

Wettelijke kaders Flex tensie

Gebruik van regelgeving

Flex tensie vindt het belangrijk dat deze werkwijze past binnen de geldende wet- en regelgeving. In samenwerking met het ministerie van SZW, het ministerie van Financiën en de Belastingdienst is daarom onderzocht in hoeverre de bestaande juridische en fiscale kaders aansluiten bij de werkwijze van Flex tensie. Het betreft de volgende twee elementen:

- Het doorlopen van de uitkering tijdens de inzet
- Het verstrekken van de premie per gewerkt uur

A. Doorlopen van de uitkering tijdens de inzet

Bronnen: TK 2013-0000019485; Memorie van Toelichting bij de WWB, Kamerstuk 30650, vergaderjaar 2005 – 2006; art. 7 WWB.

Gemeenten hebben de opdracht bijstandsgerechtigden te ondersteunen bij de arbeidstoeleiding (art. 7 eerste lid Participatiewet). Hiertoe beschikken zij over verschillende re-integratieinstrumenten om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te ondersteunen. Gemeenten hebben hierbij voor wat betreft vorm en inhoud gemeentelijke beleidsvrijheid om die instrumenten in te zetten die in het individuele geval de meeste kans bieden op een succesvolle uitstroom richting betaald werk. Hierbij zijn ook instrumenten waarbij een bijstandsgerechtigde tijdelijk werkt met behoud van uitkering.

Anders dan bij bijvoorbeeld de participatieplaatsen stelt de Participatiewet niet dat het bij werken met behoud van uitkering om additioneel werk moet gaan. Dat betekent dat ook reguliere werkzaamheden binnen de voorziening mogen worden uitgevoerd. Dit betekent echter geenszins dat werken met behoud van uitkering ongeclausuleerd voor het verrichten van reguliere werkzaamheden kan worden ingezet. Uit de Memorie van Toelichting bij de WWB blijkt dat in elk geval aan de volgende voorwaarden moet worden voldaan:

- Tijdelijkheid: werken met behoud van uitkering is mogelijk voor een beperkte periode. Gedacht kan worden aan een periode van zes maanden. Bij een langere periode bestaat het risico dat de rechter vaststelt dat er sprake is van een dienstbetrekking en dat tenminste het minimumuurloon moet worden betaald (TK 2013-0000019485).
- Re-integratie-doel: de voorziening moet ofwel positief bijdragen aan de mogelijkheid op arbeidsinschakeling en/of de kans op reguliere uitstroom vergroten, ofwel drempels naar arbeidsinschakeling wegnemen (Memorie van Toelichting bij de WWB, Kamerstuk 30650, vergaderjaar 2005 – 2006).
- Aansluiten bij capaciteiten: de werkzaamheden moeten in overeenstemming zijn met de capaciteiten van de cliënt (Memorie van Toelichting bij de WWB, Kamerstuk 30650, vergaderjaar 2005 – 2006).

Deze eisen zijn als volgt verankerd in de werkwijze van Flex tensie:

- Tijdelijkheid: Een uitkeringsgerechtigde mag maximaal 6 maanden van het Flex tensie-arrangement gebruik maken.

- Bijdrage aan re-integratie: Flexensie is uitdrukkelijk bedoeld als re-integratieinstrument. Doel is om uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt via flexwerk weer perspectief op uitstroom te bieden. In deze doelstelling ligt de re-integratiedoelstelling van het instrument al besloten. Daarbij zijn de werkprocessen zo ingericht dat elke flexopdracht die door de kandidaat wordt ingevuld bijdraagt aan zijn/haar persoonlijke re-integratiedoelstellingen. Dat betekent dat voorafgaand aan de tijdelijke inzet wordt bepaald wat het persoonlijk re-integratiedoel van een kandidaat is (dat kan bijvoorbeeld betrekking hebben op het opdoen van werkervaring in een bepaalde branche, maar ook meer algemeen op het opdoen van arbeidsritme en werknemersvaardigheden). Kandidaten zijn en blijven gedurende hun flexopdracht beschikbaar voor bemiddeling naar een (meer) vaste baan.
- Aansluiten bij de capaciteiten: In het intakegesprek wordt kandidaten gevraagd welk werk ze wel, en welk werk ze niet willen en kunnen doen. In de bemiddeling wordt hiermee rekening gehouden. Daarbij vindt matching op opdrachten plaats op basis van door de kandidaat in het CV opgenomen competenties en (werk)ervaring. Op die manier wordt gewaarborgd dat de werkzaamheden die een kandidaat gevraagd wordt te verrichten, aansluiten bij zijn of haar capaciteiten.

B.Premie per gewerkt uur

Bronnen: artikel 7, onderdeel h, van de Regeling WWB, IOAW en IOAZ; WWB artikel 31, 2e lid, onderdeel j;

De kandidaten die de opdrachten vervullen, ontvangen in de werkwijze van Flexensie namens de gemeente een netto premie van €2,- per gewerkt uur. Deze premie wordt door de Belastingdienst niet aangemerkt als inkomen en kan derhalve netto aan de kandidaat worden uitbetaald. Door de gemeente hoeft deze premie niet te worden verrekend met de uitkering. Gemeenten hebben verschillende mogelijkheden voor wat betreft het toekennen van een vergoeding of premie. Na afstemming met het ministerie van SZW, het ministerie van Financiën en de Belastingdienst adviseert Flexensie om uitbetaling te laten geschieden in het kader van de premie voor arbeidsinschakeling. Op basis van Participatiewet artikel 31, 2^e lid, onderdeel j, mogen gemeenten uitkeringsgerechtigden die werken met behoud van uitkering een premie voor arbeidsinschakeling toekennen. Deze premie mag als netto-vergoeding bovenop de uitkering worden toegekend en kent een wettelijk maximum van € 2.339,- euro per jaar (2015). Deze premie mag tot tweemaal per jaar aan kandidaten worden toegekend. In haar methodiek informeert Flexensie de kandidaten maandelijks over het aantal gewerkte uren en het (daarmee) opgebouwde tegoed. Op basis van de datum waarop de eerste gewerkte dag valt, stelt Flexensie in overleg met de kandidaat vast op welke twee betaalmomenten de opgebouwde premie wordt uitgekeerd. De betaling van de premie per gewerkt uur valt daarmee zowel juridisch als fiscaal binnen de geldende regelgeving.