



Verwerving Stroomstootwapen t.b.v Pilot in de BPZ

**Aanbestedings-
strategie**

Documentinformatie

Versiegeschiedenis

Versie	Versiedatum	Samenvatting van de aanpassing	Gemarkeerde wijzigingen
0.1	21-11-16	Eerste versie	n.v.t.
0.2	22-11-16	Input PDM en Inkoopmanager verwerkt	
0.3	23-11-16	Input doelmatigheidstoetser en jurist verwerkt	
1.0	28-11-16	Definitieve versie	

Distributie

Versie	Verzenddatum	Naam	Afdeling / Functie
0.1	21-11-16	Art10-2E Art10-2E	PDM-er Politie-uitrusting Inkoopmanager Politie-uitrusting
0.2	22-11-16	Art10-2E Art10-2E Art10-2E Art10-2E	PDM-er Politie-uitrusting Inkoopmanager Politie-uitrusting Aanbestedingsjurist IKM Doelmatigheidstoetser IKM
0.3	25-11-16	Art10-2E	Aanbestedingsjuristen IKM
1.0	28-11-16	Art10-2E Art10-2E	Voorzitter Stuurgroep Less than Lethal Weapons (LtLW) Voorzitter Begeleidingsgroep LtLW.

Akkoord Opdrachtgever

Versie	Verzenddatum	Naam	Handtekening
1.0	28-11-16	Art10-2E voorzitter. Stuurgroep Less than Lethal Weapons Nd. Art10-2E, plv Vz Stuurgroep Less than Lethal Weapons	Datum: 28-11-2016 Art10-2E

Uitgegeven door: Politie, Politiedienstencentrum - Dienst Facility Management

Informatie: Sector Inkoopmanagement

Opsteller: Art10-2E, Strategisch Inkoper Politie-uitrusting

Definitief

Versie 1.0

Versiedatum 28 november 2016

© Politie, all rights reserved.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, op geautomatiseerde wijze opgeslagen of openbaar gemaakt in enige vorm of op enigerlei wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Politie.

Inhoudsopgave

1.	Gevraagde besluitvorming	4
1.1	Gevraagd besluit	4
1.2	Uitzondering Aanbestedingswet	4
1.3	Functionele eisen	4
2.	Marktverkenning, consultatie en uitkomst	4
2.1	Marktverkenning	5
2.2	Marktconsultatie	5
2.3	Uitkomsten Marktconsultatie	5
2.4	Conclusie	6
3.	Context pilot Stroomstootwapen in de BPZ	7
3.1	Pilot onderdeel groter project Less than Lethal Weapons	7
	Bijlage: Samenvatting uitkomsten Marktconsultatie	10

1. Gevraagde besluitvorming

1.1 Gevraagd besluit

Aan de opdrachtgever wordt gevraagd in te stemmen met de verwervingsstrategie op basis van de hierin opgenomen overwegingen.

De projectgroep heeft besloten om ten behoeve van de Pilot “Stroomstootwapen in de Basis Politie Zorg” die begin 2017 van start gaat, over te gaan tot de aanschaf van het **stroomstootwapen Taser X2, kleur geel met LED3 laser** en de bijbehorende cartridges, holsters en accessoires bij de firma TBM Muller. De verwerving geschiedt door middel van de aanbestedingsprocedure “**onderhandeling zonder aankondiging**”.

1.2 Uitzondering Aanbestedingswet

De Politie is van mening dat voor de aanschaf t.b.v. de Pilot de uitzonderingsregel artikel 2.32 lid1 sub b onder nr. 2 van de Aanbestedingswet 2012 van toepassing is. In dit wetsartikel staat dat bovengenoemde procedure toegepast mag *indien mededinging om technische reden ontbreekt*. Concreet houdt dit in dat rechtstreeks met de leverancier van de Taser, te weten TBM Muller, zal worden onderhandeld. De Politie licht haar besluit in onderstaande paragrafen toe. Hierbij dient te worden opgemerkt dat, indien de Politie op termijn besluit over te gaan op de brede invoering van een stroomstootwapen in de BPZ, de markt opnieuw bevestigd dienen te worden, binnen de mogelijkheden van de Aanbestedingswet.

1.3 Functionele eisen

Op basis van de geschetste context van de pilot (zie hoofdstuk 3) is de Politie van mening dat deze pilot uitgevoerd dient te worden met een stroomstootwapen dat aan de volgende functionele kenmerken voldoet:

- De betrouwbare en veilige werking van het stroomstootwapen is gegarandeerd;
- Het stroomstootwapen is reeds geruime tijd in productie en wordt aantoonbaar gebruikt door meerdere politiekorpsen/overheidsinstanties in de wereld;
- Er zijn meerdere wetenschappelijke onderzoeksrapporten beschikbaar waaruit blijkt dat aan het gebruik van het stroomstootwapen geen grote medische risico's zijn verbonden;
- Het stroomstootwapen heeft een opvallende kleur (niet zwart) om verwarring met het vuurwapen te voorkomen;
- De Politie is een 24/7-organisatie. Het stroomstootwapen dient in alle weers- en lichtomstandigheden gebruikt te kunnen worden;
- Het stroomstootwapen dient voorzien te zijn van een richtmiddel dat aangeeft waar de darts gaan treffen;
- Het wapen dient na het eerste schot direct een tweede schot te kunnen afvuren zonder dat handmatig herladen noodzakelijk is.

Het voldoen aan deze functionele kenmerken dient door de leverancier aantoonbaar onderbouwd te kunnen worden door onafhankelijke (keurings)rapporten en praktijkervaringen door overheidsorganisatie(s).

2. Marktverkenning, consultatie en uitkomst

2.1 Marktverkenning

In de afgelopen jaren is de markt voor stroomstootwapens met belangstelling gevolgd, zowel door middel van beursbezoeken als gesprekken met leveranciers. Daaruit is gebleken dat de markt zeer beperkt is, niet in het minst door de patenten die de firma Taser jarenlang heeft gehad op de technologie van zijn stroomstootwapen. Als direct gevolg van een rechtszaak over schending van patentrecht is bijvoorbeeld in 2010 de firma Karbon Arms, die een alternatief voor de Taser, de Stinger, aanbood, failliet gegaan.

Pas de laatste jaren is daar verandering in gekomen en zijn wereldwijd een paar concurrenten op de markt verschenen.

Land	Bedrijf	Product (bijvoorbeeld)
Brazilië	Condor Brazil	Spark 2.0
Korea	Jiun An Technologies Co Ltd.	Raysun X-1
Rusland	RS (Russian Stungun)	PDG S5 Red Devil
Verenigde Staten	Phazzer	Enforcer

2.2 Marktconsultatie

Op 4 oktober 2016 heeft IKM een marktconsultatie gepubliceerd op aanbestedingsplatformen Tendered en TED. Deze marktconsultatie had als doel om objectief vast te stellen welk stroomstootwapen, dat aan de functionele eisen (paragraaf 1.3) voldoet, op dit moment in de markt beschikbaar is voor deze pilot.

Aantal lezers: 5 (Artikel 2.57 lid 1 Aanbestedingswet 2012)

Aantal indieners: 3, te weten:

Indiener	Fabrikant	Product
Artikel 2.57 lid 1 Aanbestedingswet 2012	PhaZZer (Brüger &Tomet)	Enforcer
	Condor Brazil	Spark 2.0
	Taser	Taser X2

De sluitingsdatum voor indienen van een reactie was 4 november 2016.

2.3 Uitkomsten Marktconsultatie

Uit de marktconsultatie is gebleken dat op dit moment slechts één product in staat is om meer dan 1 schot af te vuren en dat is de **Taser X2**. Van beide andere producten hebben de indieners laten weten dat er momenteel wel gewerkt wordt aan een dubbelschots, maar dat deze op dit moment niet beschikbaar is. Indien de Politie op termijn (een paar jaar) over wenst te gaan naar de brede invoering van dit product dient de markt in ieder geval opnieuw hiernaar gevraagd te worden.

Ook hebben indieners ^{Art. 2.57 lid 1 Aanbestedingswet} PhaZZer Enforcer) en ^{Art. 2.57 lid 1 Aanbestedingswet} Spark 2.0) niet voldaan de gevraagde bewijslast ten aanzien van:

1. de betrouwbare en veilige werking van het apparaat zelf;
2. onafhankelijke onderzoeken naar de medische risico's voor getroffen en;
3. de gevraagde referenties van gebruik bij overige overheidsinstanties. Zie voor een meer gedetailleerde uitkomst van de consultatie het overzicht in de bijlage.

2.4 Conclusie

Na analyse van de aangeleverde documentatie is de Politie tot de conclusie gekomen dat slechts één product in aanmerking komt voor de pilot van het stroomstootwapen in de BPZ en dat is de **Taser X2**.

3. Context pilot Stroomstootwapen in de BPZ

3.1 Pilot onderdeel groter project Less than Lethal Weapons¹

Voor het gebruik van geweld heeft de Nederlandse politiemedewerker een aantal ondersteunende geweldsmiddelen tot zijn beschikking. In de basis zijn dat de wapenstok, pepperspray en het dienstpistool.

Er blijkt behoefte te bestaan om het huidige spectrum aan geweldsmiddelen opnieuw te beschouwen teneinde te kunnen komen tot een geactualiseerde en toekomstbestendige zienswijze op de bewapening van de Politie. Het accent daarin ligt hierbij nadrukkelijk op de mogelijkheden en consequenties van het gebruik van Less than Lethal Weapons ¹ (LtLW).

1. Onderzoek naar Less than lethal Weapons

De Korpsleiding heeft daartoe opdracht gegeven tot het uitvoeren van uitgebreid onderzoek op het gebied van de toepasbaarheid van Less than Lethal Weapons.

2. Onderzoeksperspectief

Bij het bepalen van het onderzoeksperspectief zijn de volgende inzichten van belang:

- 2.1 Waar het gaat om geweld- en gevaarbeheersing heeft de pilot alleen betrekking op het politieoptreden binnen de basispolitiezorg (BPZ). De toepassing van Less than Lethal Weapons binnen het grootschalig groepsoptreden in het kader van de handhaving van de openbare orde (de Mobiele Eenheid) en dat van het hoogste interventieniveau (DSI) valt buiten scope;
- 2.2 Het onderzoek moet een bijdrage leveren aan het mogelijk (blijven) maken van effectief en doortastend politieoptreden, binnen de kaders van subsidiariteit en proportionaliteit;
- 2.3 Het onderzoek moet een bijdrage leveren aan het vermogen om accuraat te kunnen schakelen in het weerstandsvermogen van de Politie in (dreigende) gewelds- en gevaarsituaties. De keuze voor het geweldsmiddel kan dan nog beter afgestemd worden op de zwaarte van het risicoprofiel van de verdachte(n). De intentie hierbij is het zoveel als mogelijk voorkomen van ernstig of dodelijk letsel – zowel aan de zijde van de Politie als van burgers. Bovenstaande inzichten leiden tot een doelstelling en een definitie van het onderzoeksproject, die hierna nader worden uitgewerkt.

3. Doelstelling van het onderzoek Less than Lethal Weapons

De doelstelling van dit onderzoek is het uitbrengen van een onderbouwd advies aan de Korpsleiding hoe in de toekomst door BPZ nog veiliger, effectiever en nauwkeuriger kan worden opgetreden in geweld- en gevaarsituaties met gebruikmaking van Less than Lethal Weapons.

¹ De term Less than Lethal wordt gehanteerd overeenkomstig het onderzoeks- en technologisch ontwikkelprogramma SUBCOP (SUicide Bomber COunteraction and Prevention) van de Europese Unie.

4. Pilot stroomstootwapen

Onderdeel van het bredere onderzoek is een pilot met een stroomstootwapen. Deze pilot zal zich richten op uitsluitend de BPZ. Deze wordt binnen de Politie op zo kort mogelijke termijn op beperkte schaal uitgevoerd.

Het stroomstootwapen lijkt een effectief middel te zijn voor specifieke situaties waarbij de inzet van de huidige niet-letale geweldsmiddelen niet effectief is of teveel risico oplevert voor de gebruiker en waarbij het gebruik van letale geweldsmiddelen (vuurwapen) vanuit het oogpunt van proportionaliteit niet wenselijk is.

Het doel van de inzet van een stroomstootwapen is het verminderen van verwondingen, zowel van politiemensen als van burgers, in situaties waarbij politiemensen moeten omgaan met geweld of gewelddadige confrontaties. Naast het voorkomen van potentieel letaal letsel bij gebruik van het vuurwapen, blijft bij het gebruik van een stroomstootwapen de afstand tussen de agent en de verdachte groter dan bij het gebruik van pepperspray of de wapenstok, wat de kans op letsel aan beide kanten eveneens vermindert.

4.1 Doelstelling van de pilot

De pilot moet zodanige kennis en praktijkervaringen opleveren dat een onderbouwd advies kan worden gegeven over het al dan niet opnemen van het stroomstootwapen in de standaard-bewapening van de Nederlandse Politie.

4.2 Situationele context van de pilot

In de setting waarin deze pilot gehouden wordt, werkt men in duo's waarvan er één (of mogelijk beiden) uitgerust wordt met een stroomstootwapen. Als frontline-onderdeel wordt de BPZ dagelijks geconfronteerd met agressie en geweld en past zij vanuit haar bevoegdheid geweld toe ter handhaving en herstel van de openbare en rechtsorde. Het werk kenmerkt zich door een hoge mate van onvoorspelbaarheid. Er is sprake van een noodzaak tot direct handelen.

4.3 Welk stroomstootwapen in de pilot?

De Politie is zich ervan bewust dat in de markt diverse stroomstootwapens beschikbaar zijn; zowel enkelschots als dubbelschots.

Uit onderzoek in het buitenland^{2 3 4} blijkt dat niet in alle gevallen het eerste schot met het stroomstootwapen het gewenste effect heeft en dat een tweede schot nodig is.

Een stroomstootwapen wordt afgevuurd op een afstand van maximaal 6 à 7 meter, waarbij de meest effectieve afstand rond de 4 meter ligt. Indien het eerste schot faalt, is er in deze inzetsituatie geen tijd meer om de afgevuurde cartridge te vervangen, opnieuw te richten en te vuren. Daarmee ontstaat de noodzaak om het vuurwapen te gebruiken. Hoewel het ook met het vuurwapen mogelijk is om iemand niet-letaal te verwonden, is het risico op ernstig letsel en/of de dood veel groter dan bij gebruik van een stroomstootwapen. Ook de veiligheid van politiemedewerkers is daarbij in het geding aangezien met een stroomstootwapen de verdacht op afstand kan worden gehouden.

De Politie is van mening dat zij het aan de veiligheid van haar medewerkers en van burgers verplicht is om elke kans te benutten die bestaat om de effectiviteit van het

² LAPD (2015 Use of force year-end review, report NR16078aa)

³ Ombudsman New South Wales (2012. How are Taser weapons used by the NSW Police Force?)

⁴ Operational Evaluation of the New Zealand Taser Trial (2008)

stroomstootwapen te vergroten en daarmee de noodzaak tot het inzetten van potentieel letaal geweld te voorkomen. Dat is de reden waarom deze pilot uitgevoerd wordt met een stroomstootwapen dat zonder te hoeven herladen minimaal twee keer achter elkaar kan worden afgevuurd.

4. Bijlage: Samenvatting uitkomsten Marktconsultatie

	functionele eisen zoals beschreven in Commerce-Hub	Artikel 2.57 lid 1 (PhaZZer)	Artikel 2.57 lid 1 Aanbestedingswet 2012	Art. 2.57 lid 1 Aanbestedingswet	Artikel 2.57 lid 1 Aanbestedingswet 2012 (Taser)
Beantwoording vragen door Leverancier	De betrouwbare en veilige werking van het stroomstootwapen is gegarandeerd	Ja	Ja	Ja	Ja
	Het stroomstootwapen dient voorzien te zijn van een richtmiddel dat aangeeft waar de darts gaan treffen. (Dus allebei de darts!)	Ja, richtmiddel is enkelvoudige laserpunt dat globaal het middentrefpunt van beide darts aangeeft. (matig nauwkeurig)	Ja, richtmiddel is enkelvoudige laserpunt dat globaal het middentrefpunt van beide darts aangeeft. (matig nauwkeurig)	Ja, dubbele laserpunt (een per dart)	Ja, dubbele laserpunt (een per dart)
	Het wapen dient na het eerste schot direct een tweede schot te kunnen afvuren zonder dat handmatig herladen noodzakelijk is;	Nee, enkelschots. Dubbelschots is wel in ontwikkeling	Nee, enkelschots. Dubbelschots is wel in ontwikkeling	Ja, dubbelschots	Ja, dubbelschots
	De politie is een 24/7 organisatie. Het stroomstootwapen dient in alle weers- en lichtomstandigheden gebruikt te kunnen worden;	Ja, IPX2 weersbestendig	n/ets beschreven, wel getest op temperaturen, maar niet vochtigheid.	Ja, IPX2 weersbestendig	Ja, IPX2 weersbestendig
	Het stroomstootwapen heeft een opvallende kleur (niet zwart) om verwarring met het vuurwapen te voorkomen	Ja, geel en roze (en andere kleur > 500 stuks)	Ja (DSK 710) in oranje	Ja, fel geel	Ja, fel geel
	Het stroomstootwapen is reeds geruime tijd in productie en wordt aantoonbaar gebruikt door meerdere politiekorpsen/overheidsinstanties in de wereld	Ja, in 13 landen en meer dan 180 Amerikaanse politieregio's	Ja, maar slechts één referentie toegevoegd.	Ja, o.a. bij Nederlandse politie en defensie en vele korpsen in het buitenland	Ja, o.a. bij Nederlandse politie en defensie en vele korpsen in het buitenland
	Er zijn meerdere wetenschappelijke onderzoeksrapporten beschikbaar waaruit blijkt dat aan het gebruik van het stroomstootwapen geen grote medische risico's zijn verbonden	Ja	Ja, maar slechts één onderzoek toegevoegd	Er zijn zeer veel verschillende wetenschappelijke onderzoeken op dit onderwerp.	Er zijn zeer veel verschillende wetenschappelijke onderzoeken op dit onderwerp.

Gevraagde bewijslast:

Het voldoen aan deze functionele kenmerken dient door de leverancier onderbouwd te kunnen worden door meerdere onafhankelijke keuringsrapporten en praktijkervaringen door overheidsorganisatie(s).
DUS PER CRITERIUM MEER DAN 1

analyse bewijslast	Indien geen dubbelschots, dan schriftelijke motivering 90% succesvol 1e schot	niet aangetroffen	Wel aangetroffen. Moet nog technisch beoordeeld worden door TPA	niet nodig omdat dubbelschots geleverd kan worden
	Wetenschappelijk onderzoek (medisch)			
	Onderzoek 1	Art. 2.57 lid 1 Aanbestedingswet Ja, door uitslag: geen medische risico's	Art. 2.57 lid 1 Aanbestedingswet onderzoek op mensen én varkens	an independent evaluation by PricewaterhouseCoopers (PwC 2004) of the UK Taser trial
	onafhankelijk Ja/Nee	Ja, i.o.v. Swiss Competence Center Police Engineering and Computer Science	Ja	Ja, i.o.v. Association of Chief Police Officers UK
	Wetenschappelijk onderzoek 2	niet ingeleverd	Wel referentie naar onderzoek door CPQD In Campinas, maar dat onderzoek is niet toegevoegd	Three reports on the medical implications of Tasers, in the UK (2002, 2004, 2005)
	onderzoek/keuring dient onafhankelijk te zijn	Onbekend aangezien niet ingeleverd	Onbekend aangezien niet ingeleverd	Ja. Door "the Defense Scientific Advisory Council Sub-committee on the Medical Implications of Lethal Weapons (DOMILL)"
	Referentie gebruik overheidsinstanties			
	Referentie 1	Enkel benoemd, geen concrete informatie en bewijsmateriaal ingeleverd	Ja, Braziliaanse politie Sao Paulo (met enkele kwaliteitsopmerkingen t.a.v. batterijsluiting en valproef)	eigen AT's, geen referentie nodig
	Referentie 2	Enkel benoemd, geen concrete informatie en bewijsmateriaal ingeleverd	Geen concrete informatie of bewijsmateriaal ingeleverd	Verenigde staten, Canada, Frankrijk Nieuw Zeeland, Australië, Engeland etc.
	Weersbestendigheid	IPX2 wordt genoemd maar geen concrete informatie of datasheet aangeleverd	Alleen hoge en lage temperaturen getest. Geen regen (bijv. IPX2)	Ja, IPX2, conform datasheet
	Betrouwbare en veilige werking (onderbouwing)	geen concrete informatie aangeleverd	Art. 2.57 lid 1 Aanbestedingswet	Diverse onderzoeken o.a. "an evaluation of Taser devices conducted by the UK Home Office (Donnelly et al. 2002)"

kleur-	Voldoende beantwoord/aangeleverd
logenda	Twijfel, verificatie nodig
	Onvoldoende beantwoord/aangeleverd