

Groen Licht voor **Het Groene Goud** Evaluatierapport Hennepbestrijding

2006 - 2007



Evaluatie structuur project Het Groene Goud

I Inleiding

Het Groene Goud is gestart als een doelstelling, namelijk de doelstelling dat illegale hennep teruggedrongen moet worden. Om dit te bereiken is gekozen voor het gebruik van de projectvorm, d.w.z. een samenstel van activiteiten waarbij personele, financiële en andere middelen worden ingezet, gericht op het verwezenlijken van een bepaald doel binnen een bepaald tijdsbestek.

Om het project de operationaliseren is een projectplan¹ opgesteld, waarin onder meer de projectstructuur, de financiering en het communicatieplan zijn opgenomen².

Het project heeft een looptijd van 5 juli 2006 tot en met 31 december 2007. In de projectevaluatie moet gezien worden hoe het project in zijn te onderscheiden onderdelen gefunctioneerd heeft. Daarna moet gezien worden hoe nu verder met de hennepbestrijding.



Tomaten- of hennepplanten foto juli 2007

II Samenvatting en Beslispunten

1. Slagvaardige aanpak

Koude grond: doelstellingen zijn voor zeer groot gedeelte gerealiseerd. De partners zijn hierbij intensief betrokken geweest.

Woningen: planning- en overlegstructuur is gerealiseerd. Ook het ontmoedigingsbeleid in de vorm van hercontroles is opgepakt. Zowel politie als woningcorporaties hebben de doelstelling inhoud gegeven en deels gerealiseerd.

¹ Zie samenvatting projectorganisatie in bijlage 1.

² Zie het Projectplan "Het Groene Goud" vastgesteld in het Bestuurlijk Platform d.d. 23-11-06

De bestuurlijke aanpak heeft zich tot dusver beperkt tot informatie-uitwisseling en incidentele gezamenlijke controles. Er is nog geen sprake van structurele bestuursrechtelijke aanpak.

Schuren en Loodsen: Er is in november 2007 gestart met het bezoeken van loodsen en schuren die in het verleden op een of andere wijze verbonden zijn met hennepsteelt.

Voor een structurele toepassing van processen, modellen en protocollen dient een systematisering bij de partners plaats te vinden.

2. *Ontmoedigingsbeleid*

Communicatie-doelen bij koude grond zijn gerealiseerd. Bij de andere onderdelen dient verankering en structurering een vaste plaats te krijgen.

3. *Innovaties*

Op diverse onderdelen zijn er innovaties toegepast.

4. *Lopende ontwikkelingen, ontwikkelpunten*

Er zijn diverse ontwikkelingen die nog lopende zijn. Daarnaast zijn er initiatieven ontplooid die vragen om een vervolg. Om vernieuwende procedures te kunnen opstarten is tijd nodig.

5. *Beslispunten*

- Hennepbestrijding voortzetten
- Inbreng van partijen voor wat personeelscapaciteit betreft handhaven
- De bestaande structuur van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg bestendigen
- Controles op de objecten koude grond enerzijds, woningen en schuren/loodsen anderzijds voortzetten
- Het inbedden van de structuur via het districtelijk driehoeksoverleg de voorkeur geven
- De mogelijkheden van inzet van coördinerende werkzaamheden en administratieve ondersteuning in relatie met het districtelijk driehoeksoverleg bezien
- Benodigde financiële middelen via inbreng van partners afspreken

III Ontwikkelingen

1. *Organisatie*

De organisatie is gaandeweg aangepast aan de eisen die er in de uitvoering aan gesteld worden onder meer op het gebied van budgetbeheer en functionele overlegvormen.

2. *Stuurgroep*

De stuurgroep heeft de rol van platform waar de strategie voor Het Groene Goud bepaald wordt. Daarnaast vormt de stuurgroep als eindverantwoordelijke voor de uitvoering van het projectplan de directie van het project.

In het projectplan is tot uitdrukking gebracht dat de projectorganisatie een eigen identiteit moest opbouwen. De verantwoordelijkheid voor het budgethouderschap bij de stuurgroep, meer speciaal bij de voorzitter van de stuurgroep, en het budgetbeheer bij de projectleider.

Er is een werkwijze gevonden waarbij enerzijds op formeel-juridische wijze een beslissing over de besteding van middelen genomen wordt, anderzijds op een snelle en efficiënte manier op ontwikkelingen ingegaan wordt. (Zie bijlage 1) De beslissingen en aanbevelingen van het Bestuurlijk Platform hebben daarbij als leidraad gediend.

3. Ambtelijke kerngroep

Gedurende het eerste half jaar is de ambtelijke kerngroep herhaalde malen bij elkaar geweest. De kerngroep heeft daarbij zaken voorbereid, gegevens aangedragen en onderdelen samengesteld. Deze groep heeft zich daarna ontwikkeld tot een overleg waarin voorbeeldcasussen besproken werden, een uitvoerings- of casusoverleg. Hieruit heeft zich het Plannings- en Uitvoeringsoverleg ontwikkeld.

4. Plannings- en Uitvoeringsoverleg

Het uitvoeringsoverleg, casusbesprekingen in gezamenlijk verband, ingebracht door de politie, heeft plaatsgevonden vanaf december 2006. Vanaf juni 2007 is – in de zin van het convenant Het Groene Goud – het overleg niet meer beperkt tot casusbesprekingen, maar zijn gegevens uitgewisseld ten behoeve van beoordeling van de noodzaak tot optreden, de planning en het vervolgtraject. Hierbij beperkt het PnU-overleg zich niet tot de behandeling van casussen, maar houdt zich ook bezig met planning van de onderdelen controles loodsen en schuren en aanpak hennepcultuur op de koude grond. Het Plannings- en Uitvoeringsoverleg is het operationeel centrum geworden van Het Groene Goud. In totaal is het PnU-(en casus-) overleg 16 keer bij elkaar geweest.

De gemeente Horst aan de Maas heeft getekend voor de administratieve en secretariële ondersteuning van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg. Bij diverse gelegenheden hebben de onderscheiden partners van het project zich actief ingezet in het kader van het project. Hierbij zijn de partners in staat gebleken via vertegenwoordigingsconstructies efficiënt en effectief op te treden. Dit geldt met name voor de gemeenten en woningcorporaties.

5. Werkgroep Administratieve Organisatie

In februari 2007 is er in het plenaire overleg van de ambtelijke contactpersonen afgesproken dat er een werkgroep voor de beschrijving van de processen, de werkgroep Administratieve Organisatie (AO), in het leven geroepen werd. Deze werkgroep, bestaande uit beleidsmedewerkers van drie gemeenten, van de politie, het bureau financiële ontnemingen, het Openbaar Ministerie en Essent heeft in de periode van maart tot eind mei 2007 de structuur bekeken en procedures beschreven.

De werkgroep AO herbeoordeelt na enige tijd de beschreven procedures en vult zonodig aan en stelt bij.

De processen zijn zodanig ingericht dat strafrechtelijke onderwerpen gevoegd behandeld worden, verklaringen éénduidig zijn en in themazittingen aan de rechter worden voorgelegd.

Dit proces is nodig om te zorgen dat draaiboeken en formulieren in de praktijk toegepast worden en niet ongebruikt in de la verdwijnen.

IV Huidige stand van zaken

1 Aanpak

Het Groene Goud is een project dat gericht is op bestrijding van hennepsteelt/hennepverwerking. Deze bestrijding krijgt vorm door een gezamenlijke aanpak van diverse belanghebbende partijen. De projectvorm is gebruikt om de mogelijkheden te verkennen, een structuur op te bouwen, op een doelmatige manier gegevens uit te wisselen, de mogelijkheden te beoordelen over het onderbrengen van de functies van het project in bestaande structuren.

Het projectplan stelt twee resultaten centraal:

- i. Organiseren slag- en daadkracht (Repressief)
- ii. Ontwikkelen ontmoedigingsaanpak (Preventief)

2 Slag- en daadkracht

Doelstelling van het project was verhoging van de slag- en daadkracht door het combineren van communicatieve, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke instrumenten, gericht op het realiseren van een ontmoedigingsbeleid.

Om de slag- en daadkracht te verhogen is het nodig om informatie uit te wisselen. De informatie-uitwisseling dient plaats te vinden binnen de daarvoor geldende regels, gericht op bescherming van de privacy. Het project is aangemeld bij het College voor Bescherming van Persoonsgegevens. De aanmelding is in alle gemeenten bekend gemaakt. Het privacyprotocol ligt ter inzage bij de deelnemende gemeenten.

De uitwisseling van informatie maakt een gerichte beoordeling van casussen mogelijk. Hierdoor rust het verzamelen van gegevens en de beoordeling van verdachte situaties niet meer alleen op de schouders van de politie. Ook in de aanpak kunnen zaken gedeeld worden. Dit betekent dat niet alleen de politie de actie uitvoert, maar dat deelnemende partijen participeren: Essent, gemeenten, woningcorporaties.

Hierbij worden zaken niet alleen vanuit de strafrechtelijke invalshoek benaderd. Gepoogd wordt ook bestuurs- en civielrechtelijk op te treden.

Met deze gezamenlijk aanpak wordt geprobeerd om starters in de hennepsteelt af te schrikken.

3 Ontwikkelen ontmoedigingsaanpak-speciale preventie

De combinatie van daadkracht en communicatie geeft een generaal preventief effect bij de burgers in het algemeen, en speciaal voor degenen bij hennep wordt aangetroffen. Naast strafrechtelijke vervolging, intrekken uitkeringen, terugvordering van uitkeringen, ontnemingsvorderingen, verhaal van kosten vanwege manipulatie van de meter en stroomdiefstal en schade aan de (huur)woning, zal de persoon de komende jaren extra in de gaten worden gehouden. De burgemeesters wijzen de hennepkweker daar ook op. De combinatie van daadkrachtige aanpak, het inzetten van diverse instrumenten ter bestraffing van de hennepkweker, het waarschuwen voor de gevolgen door middel van communicatie en het in de gaten houden van betrapte hennepkwekers, levert een aanpak voor de daadwerkelijke ontmoediging van hennepkwekers op.

4 *Ontwikkelen ontmoedigingsaanpak – generale preventie*

Reeds in het projectplan is een grote rol voor communicatie voor het preventieve effect weggelegd. Het project is erin geslaagd om voor de hennepbestrijding veel aandacht te krijgen.

5 *Communicatie*

- Bij de feitelijke start van het project op 5 juli 2006 is er al de nodige publiciteit geweest over Het Groene Goud.
- In september 2006 heeft Het Groene Goud in aanvulling op de hennepvluchten van de KLPD-Luchtvaartdienst controles laten uitvoeren vanuit een vliegtuig. Dit heeft ruime aandacht gehad in de Limburgse media.
- Een volgend moment waarop Het Groene Goud erin geslaagd is haar boodschap van hennepbestrijding uit te dragen was de Hiltho. Het inrichten van een pseudo-hennepkwekerij in een container heeft aandacht van alle media getrokken in binnen en buitenland.
- Daarna is bij diverse acties steeds door de woordvoerder van Het Groene Goud de boodschap uitgedragen, onder meer bij het oprollen van een hennepverwerkingsbedrijf in een loods in Oirlo. Daarbij zijn agrariërs geweest op de verantwoordelijkheid die zij in dezen hebben.
- In november 2006 heeft een eerste Nieuwsbrief het licht gezien.
- De aanpak van Het Groene Goud is vervolgens in een landelijke workshop, georganiseerd door het Ministerie van Justitie toegelicht.
- In maart 2007 werd bekend dat Het Groene Goud voorgedragen was voor Politie innovatie Prijs PiP. Het project was één van de drie genomineerden uit 47 landelijk ingediende projecten. Helaas ging de hoofdprijs aan Het Groene Goud voorbij.
- Van maart tot juli 2007 is hard gewerkt aan systematisering van de processen binnen het Groene Goud. Diverse stappen zijn daarbij gepubliceerd: privacyprotocol via regionale dagbladen, ter inzage legging hiervan in gemeentelijke weekbladen, aankondiging van de hennepvluchten en de mogelijkheid dat de helikopter overal kon landen.
- In mei en juni 2007 is begonnen met de communicatie over de bakenactie (onderdeel koude grond). Mede door inzet van een KLPD-helikopter heeft dit voldoende aandacht opgeleverd voor de bakenactie.
- In juli 2007 zijn alle partijen op operationeel niveau in een gezamenlijke sessie bij elkaar geweest om de verdere uitvoering van het project op elkaar af te stemmen.
- In augustus en begin september 2007 is enorm veel aandacht geweest voor het Groene Goud. De oorzaken hiervoor was een prima opgezette mediacampagne én de inzet van helikopters, zowel van de KLPD als van een door de provincie aangezocht particulier bedrijf, HeliCentre.

Na acties is steeds met de pers gecommuniceerd over resultaten. Bovendien zijn diverse acties op de website vermeld.

V De Partners

Essent Netwerk

Essent is convenantpartner in diverse hennepbestrijdingsprojecten. Na een moeizame start is de samenwerking voorspoedig opgepakt. Essent is een vaste deelnemer aan het Plannings- en Uitvoeringsoverleg. Essent is een belangrijk

leverancier voor de bevestiging van vermoedens van stroomdiefstal én de aanwezigheid van een hennepkwekerij.(Preventief)

Daarnaast is Essent actief bij acties betrokken, onder meer ter beveiliging van binnentredende opsporingsambtenaren.

T.b.v. het verhogen van het preventieve effect van het aantreffen van hennepkwekerijen zijn afspraken gemaakt over afstemming van de werkwijze bij acties en het voegen van zaken bij de rechter. Er is een principe-afspraken dat eventuele meeropbrengsten van Essent deels ten goede komen van Het Groene Goud.

Gemeenten

De zeven gemeenten van het samenwerkingsverband Bergen, Gennepe, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray hebben zich allen open en actief opgesteld. Dit geldt zowel voor de werkzaamheden in werkgroepen of overleggen als bij de uitvoering. De gemeenten hebben niet geschroomd verantwoordelijkheid te nemen, personeelscapaciteit beschikbaar te stellen en zaken te organiseren. Zonder de andere gemeenten te kort te doen, vermelden wij de extra-inspanningen van de gemeente Venray, Bergen, Horst aan de Maas en Sevenum.

LLTB

Al voordat het project begon te draaien was de LLTB actief betrokken door middel van de organisatie van voorlichtingsavonden. Vóór de feitelijke start had de LLTB al een organisatie opgezet waar dankbaar gebruik van gemaakt is in het verdere project. Zonder LLTB zouden de koude grond-acties onmogelijk geweest zijn. Juist daar ligt een belangrijk exponent van de aanpak in preventief opzicht. Ook in 2007 heeft de LLTB zich bijzonder ingespannen om hennep actief te bestrijden. De LLTB heeft in een eerste reactie gezegd te hopen dat er een vorm gevonden wordt om volgend jaar hennepbestrijding gezamenlijk voort te zetten. Daarbij heeft ze aangegeven dat hennepbestrijding ook in andere gebieden uiterst welkom is.

Openbaar Ministerie

Het OM heeft vanaf de start zich op beleidsvoorbereidend en naderhand op operationeel niveau ingezet voor de hennepbestrijding. Uiteraard hoort bij de inspanningen niet onvermeld te blijven dat in de stuurgroep door de Officier van Justitie een belangrijke inbreng geweest is.

Op operationeel niveau zijn er afspraken gemaakt met het OM over themazittingen van Het Groene Goud bij de rechter.

Daarnaast zijn er afspraken gemaakt over de mogelijkheid van voegen van zaken in de strafprocedure.

Politie district Venray

De politie heeft als aanjager voor het project Het Groene Goud gediend. De eerste contacten zijn door de politie gelegd. De politie is een onmisbare schakel in het project vanwege de aanlevering en coördinatie van gegevens enerzijds, maar ook vanwege beleidsinbreng en schakel tussen diverse instanties (bijvoorbeeld KLPD). Politie is nodig bij gerichte opsporingsacties en ter beveiliging bij diverse gelegenheden.

In de afgelopen periode heeft hennepbestrijding prioriteit gehad bij de politie.

Provincie Limburg

De provincie heeft van meet af aan een belangrijke rol gespeeld. Zij heeft meegewerkt aan het convenant, is initiatiefnemer voor het projectplan, heeft Het Groene Goud gefaciliteerd op het gebied van financiële middelen, maar ook op personeel gebied. Zo hebben de juridisch medewerkers van de provincie het concept voor het privacyprotocol opgesteld, deelgenomen aan overleggen over het juridisch stappenplan, medegewerkt aan het opstellen van de modelbeschikking voor gemeenten en op andere terreinen van advies gediend.

Daarnaast heeft de provincie meegewerkt aan een herbestemming van gelden waardoor ook in 2007 het project voldoende gefaciliteerd werd.

De provincie heeft in 2007 extra-middelen beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van hennepvluchten.

In samenspraak met de provincie is gebruik gemaakt van recentelijk opgerichte Groene Brigade. Deze "groene" opsporingsambtenaren hebben zowel op operationeel niveau als in presentatie en planning een zeer waardevolle rol vervuld.

UWV

In de operationele sfeer is de inbreng van UWV erg waardevol gebleken. Juist deze partner blijkt in staat om op korte termijn gegevens aan te reiken is, investeert in (vaste) deelname aan het PnU-overleg en neemt verantwoordelijkheid in het vervolgtraject.

Woningcorporaties Destion, Wonen Limburg, Woonmaatschappij Maasland

Per 1 januari 2007 zijn de corporaties Wonen Maasduinen en Woningstichting De Vuurkuul gefuseerd tot Destion.

De woningcorporaties hebben de aanvankelijke verschillen in aanpak op elkaar afgestemd en zijn tot een werkafspraken gekomen waarbij hennepkwekers gelijk behandeld worden. De consequente houding van de woningcorporaties in de aanpak van hennepkwekers en de communicatie daarover geeft een preventief effect dat zijn vruchten nu al afwerpt. In 16 gevallen zijn hennepkwekers met meer dan 5 hennepplanten in hun woning uit hun woning gezet.

Regiopolitie Limburg-Noord

Ook de regiopolitie heeft een belangrijke rol vervuld in het project. De regeling van de persoonsgegevens is door de regiopolitie getoetst. Het bureau Financiële Ontnemingen (BFO) heeft zich geweldig ingespannen op het gebied van werkwijzen, protocollen en modelformulieren. Daarnaast heeft het BFO een vaste deelnemer afgevaardigd naar het PnU-overleg.

VI Resultaten

a. Slag- en daadkracht

In 2006 zijn er in totaal 17 casussen door de politie bij de diverse partners ter sprake gebracht. Tot eind november 2007 zijn er 72 casussen de revue gepasseerd, waarvan sinds 31 mei 2007 via het Plannings- en Uitvoeringsoverleg 33 zaken.

Er zijn in 2007 tot 5 november meer dan 17.000 planten via ruiming van woningen, loodsen en schuren geruimd en vernietigd.

Er is ruim 20 kilo kant en klare hennep aangetroffen.

Tot dusver zijn er 46 personen strafrechtelijk veroordeeld. Vanwege het tijdsverloop dat inherent is aan strafrechtelijke procedures, betreft het merendeel van dit aantal, zaken uit 2006.

Het oprollen van hennepkwekerijen in woningen heeft gedurende het hele project aandacht gekregen. Uitgangspunt was repressief optreden. Intussen hebben de deelnemende woningcorporaties hun huurders laten weten dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) hennepplanten in de woning leidt tot ontruiming van de woning, vrijwillig of op rechterlijke uitspraak. Uit recente ervaringen blijkt dat de huurders op de hoogte zijn van de consequentie bij de aanwezigheid van meer dan vijf hennepplanten. Hercontroles gericht op persoonlijke preventie, worden via het PnU-overleg regulier ingepland.

De preventieve werking van Het Groene Goud kan zich verder uitstrekken, nl. tot het geven van voorlichting, het wijzen op de gevaren van hennepkweken (brandgevaar, het zich niet meer kunnen onttrekken aan het criminele milieu)

Eind november en begin december 2007 zal in enige wijken in Venray met een voorlichtingscampagne begonnen worden. Daarnaast wordt een actie voorbereid

e. *Nog (verder) te ontwikkelen werkwijzen:*

- Bestuursrechtelijke handhaving: modellen, plan van aanpak, personele capaciteit zijn beschikbaar. Afspraak is dat zo spoedig mogelijk een geschikte casus opgepakt wordt. Deze aanpak moet echter nog verder ontwikkeld worden. In verband met bestuursrechtelijke procedures en termijnen is hier meer tijd voor nodig;
- Werkwijze controles schuren en loodsen inbedden in reguliere controles gemeenten: controles van loodsen en schuren is belangrijk in het kader van een preventieve werking van het project. Vanwege de bestuursrechtelijke mogelijkheden is dit met name een onderdeel dat door gemeenten opgepakt kan worden in het kader van de toezichthoudende taak op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening en milieu. Hierbij vormen de risico's bij controles door gemeenten een belangrijk aandachtspunt;
- Aanpak uitkeringsgerechtigden: in een aantal gevallen gaat het bij hennepkwekers om gemeentelijke of UWV-uitkeringsgerechtigden. Op dit moment ontbreekt de vaste structuur voor het aanpakken van uitkeringsgerechtigde hennepkwekers. (Brief burgemeester)
- Aanpak hennepkwekers met eigendomswoningen
- De keuze voor de (kleinschalige) aanpak van Het Groene Goud en het belang van de diverse partners leiden ertoe dat consequent gefocust is op

VII Projectvorm

1 Beoordeling voortzetting aanpak hennepbestrijding

Uit bovengenoemde resultaten blijkt duidelijk een positief saldo, ondanks het feit dat een verdere uitwerking en structurering van de bovengenoemde objecten noodzakelijk is.

2 Projectvorm

De stand van zaken rond besluitvorming is zodanig dat het goed mogelijk is de huidige functies van Het Groene Goud in de bestaande structuren in te bedden. Voorwaarde voor het voortzetten van hennepbestrijding is dan wel dat de functies voldoende armslag krijgen om het doel ontmoediging te bereiken. Het bieden van

voldoende armslag is een verantwoordelijkheid van de partners gezamenlijk. Er is duidelijk behoefte aan een coördinator.

3 Schaal project

Bij de start van het project is gekozen voor een aanpak op politiedistrictniveau. Het werkgebied is overzichtelijk, er is sprake van een duidelijke samenhang zowel op bestuurlijk als op ambtelijk en medewerkersniveau. Er sprake van meer dwarsverbanden waardoor coördinatie van acties en het oppakken van onderwerpen vereenvoudigd wordt. Het niveau van samenwerking werkt een gedeelde, gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bereiken van de doeleinden in de hand.

Het samenwerkingsverband is ook weer niet zo groot, zodat het een ver van mijn bedshow wordt. Alle partijen hebben een wezenlijke inbreng in het project.

4 Zinvol project?

Het project kent een duidelijk doel: het gezamenlijk werk maken van de bestrijding van hennepsteelt. Hierbij hoort dat partners zowel op bestuurlijk als op uitvoeringsniveau hun verantwoordelijkheid nemen. Omdat betrokkenen elkaar kennen is het delen van de verantwoordelijkheid gemakkelijk gebleken.

Heel veel respons komt met name op zaken waar in nauw verband samen opgetrokken wordt, zoals bij de hennepvluchten, maar ook bij het Plannings- en Uitvoeringsoverleg. Hierbij komt de meerwaarde van de samenwerking duidelijk naar voren.

5 Positieve resultaten

Resultaten daadkracht en ontmoedigingsaanpak koude grond zijn behaald als gevolg van een goedgestructureerde aanpak, waarin diverse partijen geparticipeerd hebben.

Het aantal aangetroffen hennepplanten is een fractie van het aantal van twee jaar geleden. De aangetroffen aantallen zijn dermate klein dat er geen sprake is van professionele teelt. Hierdoor is er ook geen sprake van de uitwassen die met professionele hennepsteelt samenhangen: vernielen van oogstgewassen, bedreigingen. Door de deelnemers aan de bakenactie is actief meegewerkt. De massale inzet bij de hennepvluchten door de partners van Het Groene Goud heeft geleid tot het gewenste effect, nl. ontmoediging voor (professionele) hennepsteelters.

De inbreng van de Groene Brigade niet alleen bij de controle-acties, maar ook op het gebied planning van helikoptervluchten en grondploegen, is uitermate goed bevallen.

De politie zal de agrariërs, niet-deelnemers van de bakenactie, bij wie meer dan 20 hennepplanten zijn aangetroffen, hier nog op aanspreken.

Na een ruime aanloopperiode heeft het Plannings- en Uitvoeringsoverleg zich ontwikkeld overeenkomstig de doelstellingen: in gezamenlijkheid worden de zaken voorbereid, uitgevoerd en gecontroleerd in het kader van het volgtraject.

Het maken van een afspraak door de woningcorporaties waarbij één lijn t.a.v. ontruimen van woningen is getrokken is een goed resultaat. Op dit moment zijn er al 15 woningen ontruimd.

In het Plannings- en Uitvoeringsoverleg wordt afgesproken welke instantie hoofdverantwoordelijk is voor een casus en het vervolgtraject. De beoordeling van de noodzaak tot beveiliging van uitvoerders wordt meegenomen.

Hercontroles in het kader van het ontmoedigingsbeleid worden structureel opgepakt. Hierbij wordt een verdeling van taken toegepast aan de meest gereede partij.

De gegevensuitwisseling binnen het Groene Goud loopt goed. Niet langer is de politie de instantie die de gegevens verwerkt, aanlevert en doorgeeft. Dit verloopt nu via het project Het Groene Goud.

De uitwisseling van gegevens is een meerwaarde voor de effectieve aanpak van de hennepbestrijding.

Ten behoeve van de uitvoering zijn er gezamenlijk opgestelde en uitgewerkte protocollen en draaiboeken beschikbaar.

6 *Innovaties*

Op het gebied van communicatie is er een presentatie geweest van de hennepbestrijding en het ontmoedigingsbeleid bij de Hiltho.

Bij een bijeenkomst in juli 2007 hebben alle deelnemende partijen gezamenlijk afspraken gemaakt over de uitvoering van de verschillende onderdelen.

Nieuwe methodieken zijn ontwikkeld op het gebied van communicatie van de aanpak van hennep teelt op de koude grond door middel van gerichte acties, voorlichting en interviews.

Bij de opsporing van hennepplanten op de koude grond is gebruik gemaakt van nieuwe zaken als GPS-plaatsbepaling van hennepplanten, de inzet van gemeenschappelijke grondploegen, vernietiging van hennepplanten door gemeenten.

Het Plannings- en Uitvoeringsoverleg heeft zich ontwikkeld uit het casus-/uitvoeringsoverleg. In dit overleg komen zowel de verwerking van signalen, planning en uitvoering van acties als vervolgotrajecten aan de orde. Tevens worden nieuwe ontwikkelingen besproken, in gang gezet en gedeeld met de partners in het project.

Het delen van informatie en samenwerken met deelnemende partijen is zeker. Er is een volgsysteem opgezet voor een gerichte aanpak bij signalen, bij het houden van acties en het volgen van locaties en personen die gerelateerd zijn aan hennepplanten.

Er is een bestuursrechtelijk stappenplan en modelaanschrijving/modelbeschikking voor de bestuursrechtelijke aanpak beschikbaar.

De gezamenlijke controles van schuren en loodsen is opgepakt.

De LLTB geeft haar leden adviezen over de risico's bij het verhuuren van schuren en loodsen.

Er is een procedure opgesteld voor het inschakelen van de KLPD-Luchtvaartdienst bij opsporingsacties vanuit de lucht.

VIII Aandachtspunten nieuwe structuur

Algemeen

- Structuur voortzetting hennepbestrijding overlegvormen
 - Bestuurlijk
 - Ambtelijk
- Overdraagbaarheid huidige aanpak Het Groene Goud
- Werkgebied
- Financiële inbreng bij voortzetting
- Voortzetting benadering objecten koude grond, woningen en schuren en loodsen
- Formalisering van gegevensuitwisseling volgens Wet bescherming persoonsgegevens

Organisatorische aspecten

- Er is (nog) geen handboek voor de toepassing van protocollen, handboeken, procedures en modellen beschikbaar
- Implementatie/herimplementatie van het gebruik van standaardformulieren (vooral in het kader van ruimen en in beslagname bij hennepkwekerijen)
- Borgen procedures conform protocollen en draaiboeken
- Volledig realiseren voornemens opgenomen in het communicatiedeel van het projectplan "Het Groene Goud"
- De website www.hetgroenegoud.info opnieuw opzetten en ontwikkelen
- De mogelijkheden van nieuwe communicatiemiddelen (financieel) open houden
- Uitbreiding van de doelgroep voor deelname aan de bakenactie tot alle agrariërs mogelijk maken
- De uitwisseling van persoonlijke gegevens voortzetten op basis van de ervaringen van Het Groene Goud. Verantwoordelijkheid hiervoor regelen

Planning

- In de procedure opnemen dat niet-deelnemers van de bakenactie, bij wie hennepplanten in oogsten zijn aangetroffen, strafrechtelijk vervolgd worden
- De uitvoering van planningen zoals het controleren van schuren en loodsen in de praktijk borgen
- Afstemming voor uniforme en bij voorkeur gelijktijdige uitvoering van de onderdelen van het project zoals koude grond-acties en controles schuren/loodsen
- Tijdsverloop actie en strafrechtelijke en civielrechtelijke gevolgen beperken

Inhoudelijk

- Opdoen van praktijkervaringen gericht op afnemen/ontnemen voordelen van stroomdiefstal bij hennepkwekerijen mogelijk maken
- Opdoen van ervaringen met zaken waarbij bestuursrechtelijk opgetreden wordt mogelijk maken
- Planning en uitvoering strafrechtelijke vervolging en voeging als civiele partij bij themazitting van de rechter
- Niet-deelnemers aan de bakenactie, op wiens percelen hennepplanten zijn aangetroffen, aanspreken op aanwezigheid hennepplanten
- Gevolgen van samenwerking bij hennepbestrijding voor intrekking/verlaging uitkeringen en terugvordering uitkering inzichtelijk maken
- Gevolgen van samenwerking bij hennepbestrijding voor vergunningverlening inzichtelijk maken
- Activiteiten van Het Groene Goud zoals controles aanwezigheid hennep in loodsen en schuren inbedden in het reguliere werk

IX Verkenning toekomstige structuur

1 Strategisch niveau

Op strategisch niveau speelt het districtelijk driehoeksoverleg een belangrijke rol. Hier zitten straf- en bestuursrecht aan tafel. Het driehoeksoverleg heeft een belangrijke initiërende en strategiebepalende rol.

Het convenant is ondertekend door een aantal andere partners die echter niet in dit overleg participeren.

De deelname van de partners LLTB, provincie Limburg, UWV, en (aanvankelijk 4) drie woningcorporaties, naast de partijen van het districtelijk driehoeksoverleg, vormen beslist een meerwaarde voor de hennepbestrijding, zowel op preventief (uitbreiding doelgroepen) als repressief gebied.

Het is echter niet doenlijk om voor één districtelijk integraal project een apart overleg (het huidige Bestuurlijk Platform) in het leven te roepen. Anderzijds moet er sprake zijn betrokkenheid bij de doelstelling van het project. Een praktische oplossing is dat aangehaakt wordt bij het driehoeksoverleg indien er behoefte is aan een breed overleg. Bestuurlijke aandacht van alle partners is noodzakelijk om het samenwerkingsverband in stand en de feitelijke aanpak mogelijk te houden.

Vanuit het overleg van de ambtelijke contactpersonen wordt voorgesteld om hennepbestrijding via Het Groene Goud als vast agendapunt bij het districtelijke driehoeksoverleg mee te nemen.

Voorts wordt vanuit het ambtelijke voorbereidingsoverleg meegegeven dat met alle bestuurlijke partners in het Bestuurlijk Platform van Het Groene Goud besproken moet worden in hoeverre er behoefte bestaat aan een jaarlijks overleg.

Het voortzetten van het leggen van de verantwoordelijkheid voor de hennepbestrijding/Het Groene Goud bij één van de portefeuillehouders van het districtelijk driehoeksoverleg ligt voor de hand.

2 Tactisch niveau

Via het ambtelijk voorbereidingsoverleg van de districtelijke driehoek wordt de aanpak en doorontwikkeling van de hennepbestrijding voorbereid en uitgewerkt. Het is wenselijk om één- of tweemaal per jaar met alle contactpersonen van de convenantpartners te kunnen overleggen. De contactpersonen moeten elkaar ook in kleinere verbanden kunnen vinden. De samenwerking met dezelfde personen in andere verbanden vormt hierbij beslist een voordeel, maar is ook noodzakelijk. Dit is een uitvloeisel van het Privacyprotocol. Informatie-uitwisseling van en naar gevoelige persoonsgegevens loopt daarbij via de contactpersonen bij elke instantie.

Uitgangspunt is dat de betrokken contactpersonen elkaar gemakkelijk moeten weten te vinden.

3 Operationeel niveau

Het plannings- en uitvoeringsoverleg wordt voortgezet. Het PnU-overleg kent een aantal vaste leden: politie, UWV, Essent, gemeenten en O.M. Daarnaast heeft in 2007 het Bureau Financiële Ontnemingen BFO, onderdeel van de Regiopolitie Limburg-Noord als deelnemer gefunctioneerd. De inbreng van het BFO is een zeer wezenlijke factor, omdat dit de mogelijkheid biedt om bijvoorbeeld eigenaren van woningen, waarin hennepplanten worden aangetroffen, aan te pakken. Bovendien is het BFO de schakel naar de Belastingdienst. Ook heeft het BFO in een aantal processen als adviseur opgetreden. Gelet op de ervaringen van het BFO met het

project Hektor in Venlo, is dit beslist een meerwaarde. Bezien moet worden of de inbreng van het BFO gecontinueerd kan worden. Partners kunnen op uitnodiging of eigener beweging het overleg bijwonen. Het verdient de voorkeur om, net als nu, waar mogelijk met vertegenwoordigingsconstructies te werken. Ook is het een voordeel als dezelfde persoon aan het overleg deelneemt. Dit scheidt duidelijke lijnen. De ervaringen waarbij het voorzitterschap bij één van de partners, die niet of niet alleen op strafrechtelijk vlak werkzaam is, gelegd wordt, zijn positief. Het verdient aanbeveling deze constructie in de toekomst voort te zetten. Een belangrijk onderdeel van het PnU-overleg is het beheren van de persoonlijke gegevens in het kader van de Wet Bescherming Persoonsgegevens (WBP). Dit onderdeel vergt voortdurende, kwalitatieve aandacht. Het beheer van de gegevens moet geïnstitutionaliseerd worden op grond van de WBP. Dit houdt onder meer in dat er een verantwoordelijke voor het gegevensbeheer moet zijn.

4 Verbinding niveau's/Coördinator

Er dient een verbinding te zijn tussen de districtelijke driehoek en het PnU-overleg.

In het ambtelijk voorbereidingsoverleg is benadrukt dat er –in ieder geval op dit moment- behoefte is aan een (parttime) coördinator.

Bij de rol van coördinator hoort de verantwoordelijkheid voor planning en realisatie volgens het vooraf vastgesteld plan.

Gelet op het snijvlak van functies ligt voor de hand dat deze persoon verantwoordelijk is voor het gegevensbeheer. Inherent aan deze rol is het initiërende karakter voor innovaties.

De mogelijkheden en beperkingen om deze constructie te realiseren liggen bij het districtelijk driehoeksoverleg, in het bijzonder de gemeente Venray.

Overigens is bovenbedoelde opbouw zodanig dat ook andere thema's hieraan toegevoegd kunnen worden.

5 Ondersteuning

De rollen van coördinator en administratief ondersteuner laten zich moeilijk verenigen. Indien dit toch gebeurt is het risico groot dat de coördinerende taken naar de achtergrond schuiven.

De rollen van gegevensverwerker en gegevensbeheerder zijn niet goed te verenigen. Daarnaast is het belangrijk dat geautomatiseerde verwerking goed geregeld is.

In een samenwerking met zoveel partijen is het noodzakelijk dat één persoon die coördinatie voor zijn rekening kan nemen. Gepleit wordt voor voldoende administratieve ondersteuning.

Voor de uitwisseling met andere instanties blijft de constructie met contactpersonen, die informatie van en naar het Groene Goud geleiden, noodzakelijk.

6 Middelen

Bovenstaande aanpak valt of staat met een goede basis. Die wordt gevormd door een goede samenwerking en het kunnen beschikken over voldoende en juiste middelen.

Deze middelen omvatten onder meer personele capaciteit én financiën, maar ook automatisering.

Besproken moet worden in hoeverre de partners bijdragen in de exploitatie van de hennepbestrijding. Een voorstel gaat hierbij.

Aangeschafte middelen (website, GPSmap, promotiemiddelen en bijbehorende software) horen bij de organisatie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de hennepbestrijding.

X Omvang werkgebied

Eén van de doelstellingen van het project Het Groene Goud is dat de opgedane ervaringen ten goede komen van andere regio's.

De LLTB-leden van de afdelingen Noord- en Midden-Limburg hebben te kennen gegeven dat zij de uitbreiding van de aanpak van Het Groene Goud naar die gebieden voorstaan. De LLTB is bereid om dezelfde aanpak te hanteren als in het district Venray. Door omliggende gemeenten is eenzelfde signaal afgegeven.

De aanpak van Het Groene Goud is niet zonder meer uit te breiden over een groter werkgebied.

De aanpak is gerealiseerd na ampel overleg, informatiebijeenkomsten, voorlichting, planning met diverse instanties en met voortdurende inzet van financiële en personele middelen van alle deelnemende instanties. Om de aanpak te realiseren moet het mogelijk zijn persoonsgegevens uit te wisselen. Die uitwisseling is strikt en formeel geregeld. Het ontbreken van een formele regeling levert in de praktijk onoverkomelijke problemen op.

De samenwerking van partijen die in meerdere bestaande verbanden en structuren met elkaar te maken hebben vereenvoudigt de gezamenlijke aanpak aanzienlijk. Daarnaast speelt de overzichtelijk omvang van het werkgebied een belangrijke rol. Deze samenhang is nodig om tot goede uitvoering te komen. Daarnaast is het noodzakelijk draagvlak en medewerking te krijgen van agrariërs en ondernemers. Met de aanpak wordt immers een preventief effect beoogd.

Voor koude grond-acties (hennep in maïs en natuurgebieden) is het vliegen alleen niet voldoende. Opsporing vanuit de lucht blijft opsporing. Opsporing is repressief. Preventieve effecten worden pas bereikt als de hennepkweker ontmoedigd wordt. Door de agrariërs en gemeenten te betrekken bij de controles en dit duidelijk te signaleren wordt preventie bereikt.

Preventie stoelt op slagkracht en resultaat enerzijds en op goede communicatie anderzijds. In beiden moet geïnvesteerd worden.

Uitbreiding van het werkgebied is mogelijk, doch kan het beste plaatsvinden binnen bestaande samenwerkingstructuren. In het huidige werkgebied is dit op politiedistrictniveau. Aangezien het aanhaken aan bestaande samenwerkingstructuren belangrijk is, kunnen deze verbanden in andere regio's uit meer of minder deelnemers bestaan.

Hierbij kan de hierboven gehanteerde systematiek voor de uitvoering als leidraad dienen. Van modellen, protocollen en draaiboeken kan natuurlijk gebruik gemaakt worden. Het verdient aanbeveling de modellen, protocollen en draaiboeken te systematiseren, zodat ervan eenvoudig gebruikgemaakt kan worden.

XI Voorstellen voortzetting Hennepbestrijding

1 Voortzetting project

De taken die opgepakt moeten worden voor het bestrijden van hennepsteelt zijn:

- Systematisering structuur
- Hanteerbaar en werkbaar maken structuur
- Initiëren van vernieuwingen volgens projectplan
- Voortgang van in gang gezette ontwikkelingen begeleiden
- Schakel tussen strategisch, tactisch en operationeel overleg

2 Bestuurlijk platform

De Districtelijke Driehoek is verantwoordelijk voor de hennepbestrijding in het kader van Het Groene Goud.

Functie: Het nemen van strategische beslissingen over hennepbestrijding.

3 Bestuurlijke verantwoordelijke

Eén van de bestuurders van het districtelijk driehoeksoverleg is verantwoordelijk voor hennepbestrijding/Het Groene Goud

Functie: Dagelijkse bestuurlijke leiding en coördinatie.

4 Coördinator

Het is van belang dat gedurende een overgangperiode een coördinator beschikbaar is. Bezien moet worden of dit in het kader van inbedding van hennepbestrijding in bestaande structuren gerealiseerd kan worden.

5 Ambtelijk voorbereidingsoverleg

Deelnemers zijn coördinator, alle contactpersonen deelnemende instellingen van Het Groene Goud, eventueel uit te breiden met noodzakelijk geachte deskundigen.

Functie

Vorbereiding, beoordeling voorstellen van taken en uitvoering van het Groene Goud. Hiervoor kunnen werkgroepen geformeerd worden.

Vergaderfrequentie

Eenmaal of tweemaal per jaar.

6 Plannings- en Uitvoeringsoverleg

Voortzetting van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg is niet alleen wenselijk, maar zelfs noodzakelijk. Het PnU-overleg is een onmisbare schakel tussen slagkracht en preventie.

Bezetting

Vaste deelnemers: politie, UWV, Essent, (een vertegenwoordiging van) gemeenten, Openbaar Ministerie, (een vertegenwoordiging van) woningcorporaties, coördinator.

Andere organisaties kunnen het overleg bijwonen.

Functie

Beoordeling noodzaak aanpak casussen hennep, planning en uitvoering actie (datum, betrokken partijen), bespreking resultaat, planning en uitvoering vervolgtrajecten.

Vergaderfrequentie

Eénmaal per 2 weken. Mogelijkheid spoedzaken via telefonisch overleg te regelen.

XII Resultaten overleg Bestuurlijk Platform

Op 29 november 2007 is er een overleg van de bestuurlijk verantwoordelijken voor het project Het Groene Goud gehouden.

Dit heeft de volgende standpunten opgeleverd.

- Voortzetting Hennepbestrijding
- Algemeen
- Objecten Koude grond
 Woningen
 Schuren en loodsen

- Borgen hennepbestrijding via aanpak Het Groene Goud
 - Bestuurlijke verantwoordelijkheid
 - Inzet deelnemende organisaties
 - Communicatie
 - Administratieve ondersteuning
 - Uitwisseling Persoonsgegevens
 - Financiële middelen
- Overdraagbaarheid verworvenheden Het Groene Goud



-0-0-0-0-0-0-0-