



Postadres: Postbus 16950, 2500 BZ Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres
Oranjevuitensingel 25
2511 VE Den Haag
Telefoon (070) 3 15 03 15
Fax (070) 3 15 03 20

Onderdeel	NCTb/Directie Beleid en Strategie	Bij beantwoording de
Datum	4 juni 2007	datum en ons kenmerk
Ons kenmerk	5485879/07/NCTb	vermelden. Wilt u slechts
Bijlage(n)	1	één zaak in uw brief
Onderwerp	Zesde voortgangsrapportage terrorismebestrijding	behandelen.

In december 2006 ontving uw Kamer de vijfde voortgangsrapportage terrorismebestrijding¹. Met deze brief bieden wij u de zesde voortgangsrapportage aan. De rapportage behandelt de voortgang die het afgelopen half jaar is geboekt bij de ontwikkeling en uitvoering van de verschillende onderdelen van het antiterrorismebeleid. Daarbij gaat het achtereenvolgens om de internationale samenwerking, het tegengaan van radicalisering, het creëren van een slagvaardige organisatie en instrumenten, het treffen van veiligheidsmaatregelen en het voorbereid zijn op (de gevolgen van) een mogelijke aanslag. De voortgangsrapportage begint zoals gebruikelijk met een samenvatting van het meest recente Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN). Het DTN wordt vier keer per jaar opgesteld door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) en valt onder zijn verantwoordelijkheid. Bij de voortgangsrapportage is een actiepuntenlijst gevoegd.

1. Samenvatting Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland mei 2007

Dreigingsniveau

Het dreigingsniveau voor Nederland is op dit moment beperkt. Dit betekent dat de kans op een terroristische aanslag betrekkelijk gering is, maar zeker niet geheel is uit te sluiten. Een evaluatie van de nationale en internationale dimensie van de terroristische dreiging afgezet tegen de weerstand leidt tot deze conclusie. Hoewel verschillende ontwikkelingen een potentiële dreiging in of tegen Europa en Nederland met zich meebrengen, heeft deze zich hier niet gemanifesteerd en wordt momenteel ook niet verwacht dat dit op kortere termijn zal gebeuren.

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 29 754, nr. 94

Onderstaand worden de wezenlijke elementen die bepalend zijn voor het dreigingsbeeld nader toegelicht.

Terrorisme

Nationaal

De concrete dreiging is inmiddels gestabiliseerd op het niveau zoals beschreven in het vorige dreigingsbeeld. Dit betekent dat de op netwerk- en/of persoonsniveau geïdentificeerde dreiging opnieuw gering is. Dit laat overigens onverlet dat, zoals ook in eerdere dreigingsbeelden aangegeven, de slagkracht van netwerken, bijvoorbeeld door het toevoegen van leiderschap of ervaren personen, relatief snel kan worden verhoogd. Voor een dergelijke verhoging zijn er op dit moment echter geen indicaties.

De kans dat bij een eventuele aanslag in Nederland chemische, biologische, radiologische of nucleaire middelen (CBRN) worden gebruikt is net als in 2006 klein maar reëel. Het meest waarschijnlijke scenario is een kleinschalige chemische of biologische aanslag gericht tegen individuen of een kleine groep personen binnen een afgesloten ruimte. Op termijn is het aannemelijk dat de kans toeneemt dat bij een CBRN-aanslag radioactieve middelen gebruikt gaan worden. Internationaal was er sprake van een afname van CBRN-incidenten in 2006. Dit jaar vielen er weer enkele CBRN-incidenten in het buitenland te noteren, zoals het gebruik van chloor als middel voor aanslagen in Irak..

Internationaal

Het internationale profiel van landen die deelnemen aan de strijd in Afghanistan blijft hoog. Dit blijkt uit diverse dreigementen op video's en ontvoeringen van Europeanen (onder wie Duitsers) in Irak en Afghanistan. Het lijkt erop dat diverse jihadistische netwerken de druk willen opvoeren op westerse landen met troepen in Afghanistan en Irak. Nederland is daardoor in bepaalde mate een voorstelbaar doelwit, zeker gelet op het parallelle profiel met bijvoorbeeld Duitsland. Voorts geldt nog steeds, dat omstreden uitingen over de islam in het Nederlandse publieke en politieke debat van tijd tot tijd de aandacht op Nederland vestigen.

Noord-Afrikanen spelen een aanzienlijke rol op jihadistische strijdtonelen zoals Irak, Tsjetsjenië en Afghanistan. Zoals aangegeven in eerdere dreigingsbeelden, brengt dit een potentieel gevaar met zich mee van terugkeer van getrainde of daadwerkelijk in de strijd ervaren Noord-Afrikaanse jihadisten naar hun landen van herkomst. Gezien de contacten met en nabijheid van Europa zou dit ook gevolgen kunnen hebben voor de dreiging tegen Europa (waaronder Nederland). Tot nu toe heeft zich dit evenwel nog nauwelijks gemanifesteerd. Noord-Afrikaanse netwerken die zich nadrukkelijker internationaal profileren, kunnen de kans vergroten dat aanwezige migranten in Europa gevoeliger worden voor rekrutering voor de internationale jihad. In de afgelopen rapportageperiode is echter met name sprake van een sterke opleving van jihadistische activiteiten in de Noord-Afrikaanse regio zelf, met Algerije als 'centrum' van het jihadistisch terrorisme, en een

opleving van lokale jihadistische activiteiten in Marokko.

In het vorige dreigingsbeeld werd gesignaleerd dat het reeds lage aantal Europese jihadistische vrijwilligers voor de strijd in Irak mogelijk nog verder zouden gaan dalen, omdat de strijd aldaar steeds meer een strijd van en tussen Irakezen en vrijwilligers uit buurlanden werd. Tegen deze verwachting in vindt rekrutering in Europa ook nu nog steeds plaats. In de afgelopen periode werden diverse rekruteringsnetwerken in Spanje, Frankrijk en België opgerold die ronselden voor de jihad in Irak. Overigens zijn er daarbij geen banden geconstateerd met Nederland. In Nederland is opnieuw een arrestatie verricht van een persoon uit het netwerk dat rekruteerde voor onder meer Irak. Hoewel er geen aanwijzingen zijn dat grote aantallen Europese vrijwilligers naar Irak afreizen, lijkt de eerder gesignaleerde dalende trend dus niet door te zetten. Met deze constatering wordt ook de kans vergroot dat getrainde of ervaren jihadisten terugkeren naar Europa. Daarvoor zijn echter geen andere aanwijzingen dan ten tijde van eerdere dreigingsbeelden.

Personen uit het jihadistische netwerk dat in augustus 2006 werd gearresteerd in het Verenigd Koninkrijk, in verband met plannen voor aanslagen tegen de burgerluchtvaart, bleken tevens plannen te hebben voor grootschalige aanslagen op knooppunten van olie- en gasinstallaties in het Verenigd Koninkrijk. Daarnaast bestonden indicaties in het Verenigd Koninkrijk dat de internetinfrastructuur aldaar doelwit was in aanslagplannen. Bij de genoemde plannen was het nadrukkelijk niet het doel om veel slachtoffers te maken, maar om grote economische schade toe te brengen en maatschappelijke ontwrichting te veroorzaken. De specifieke omstandigheden die gelden ten aanzien van het Britse netwerk zijn van dien aard dat bij lokale netwerken in Nederland een dergelijke doelwitselectie minder waarschijnlijk is. Door contacten tussen lokale netwerken moet in algemene zin echter wel rekening worden gehouden met het dichterbij komen van dit type dreiging.

Internet

Communicatie via het internet door jihadisten neemt verder in belangrijkheid toe. Dit blijkt bijvoorbeeld uit de terrorist die zichzelf met een bomgordel heeft opgeblazen in een internetcafé in Casablanca. Deze zou, voor zover nu bekend, daar instructies hebben willen 'ophalen'. Jihadisten wijzen elkaar via het internet op de mogelijkheden van internettoepassingen ten behoeve van de voorbereiding of uitvoering van acties. In Irak is Google Earth bijvoorbeeld gebruikt bij de voorbereiding van aanslagen.

Radicalisering

Bij brede lagen van de moslimbevolking in Nederland valt een zekere berusting in het debat over de islam te constateren. Ook op het internet geven sommige moslimjongeren blijk van een soort gelatenheid en reageren veel minder fel op bepaalde uitlatingen dan voorheen. Het is op dit moment onduidelijk in hoeverre deze toenemende berusting van invloed is op de mate van radicalisering in Nederland. De 'berusting' kan een signaal zijn van de toegenomen weerbaarheid tegen extremisme

onder moslims. De 'berusting' kan echter ook een signaal zijn van afwendings van de Nederlandse samenleving.

Er zijn geen aanwijzingen dat de internationale jihadistische boodschap weerklank veel vindt onder de Somalische, Iraakse, Afghaanse en Tsjetsjeense bevolkingsgroepen in Nederland. De betrokkenheid van deze bevolkingsgroepen bij hun moederland is er niet een van jihadisme, maar vooral van humanitaire aard gezien hun bezorgdheid om de veiligheid van familie en vrienden in het thuisland.

De spanningen tussen soennitische en sjiïetische moslims in het Midden-Oosten lijken wél hun weerslag te vinden in Nederland. In enkele salafistische (soennitische) moskeeën in Nederland wordt sinds begin dit jaar in Nederland openlijk een boodschap van onverdraagzaamheid uitgedragen jegens sjiïeten. Ook op Nederlandstalige webfora zijn vanuit soennitische hoek negatieve geluiden te horen over sjiïeten. Een verdere escalatie van het conflict tussen soennieten en sjiïeten in Irak, gecombineerd met een voortdurende agitatie uit salafistische hoek, kan op den duur negatieve gevolgen hebben voor de interreligieuze en interetnische harmonie binnen de islamitische gemeenschappen in Nederland. Bovenbedoelde anti-sjiïetische agitatie heeft zich tot op heden niet doorvertaald in concrete incidenten in Nederland.

Polarisatie, extremisme en onverdraagzaamheid

In salafistische preken en artikelen wordt in toenemende mate kritiek geuit op moslims in Nederland die zich niet gedragen conform de salafistische leer. Nederlandse politici en opiniemakers met een islamitische achtergrond worden in een enkel geval zelfs verketterd. De toename kan tot gevolg hebben dat moslims meer op hun hoede zullen zijn uit angst voor repercussies uit de eigen geloofsgemeenschap.

Opnieuw blijkt het van belang om extreemrechtse activiteiten en uitingen in het oog te houden. Publieke manifestaties van groepen etaleren het groeiende zelfbewustzijn van extreemrechts in Nederland en vergroten de polarisatie tussen andersdenkenden waarvan in Nederland reeds sprake is. Bedacht moet worden dat het bij manifestaties met name de antifascisten zijn die confrontaties uitlokken.

Weerstand

Weerbaarheid

Eerder is gerapporteerd dat er uiteenlopende beelden bestaan over de vier belangrijkste salafistische moskeeën. Het eerste beeld is dat van moskeeën die een ideologie verkondigen die op de langere termijn de democratische rechtsorde kan aantasten. Dit beeld wordt met name door de overheid geschetst. Het tweede beeld is dat van moskeeën die hun orthodoxe signatuur niet ontkennen maar tegelijkertijd benadrukken niets met radicalisme te doen willen hebben. Het

televisieoptreden van de prominente Tilburgse salafistische imam Ahmed Salam eind maart 2007 bij het televisieprogramma Pauw en Witteman onderstreept nog eens het bestaan van deze verschillende beelden. Een gericht mediabeleid van moskeeën zal het eerdergenoemde tweede beeld mogelijk versterken. In dat geval bestaat het risico dat de *sense of urgency* in de samenleving ten aanzien van de veiligheidsrisico's die uitgaan van de salafistische geloofsleer afneemt.

Tegenmaatregelen

Op 27 april heeft de Raad van State verklaard dat een Eindhovense imam terecht ongewenst is verklaard door de toenmalige Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie. Deze ervaring zou andere predikers kunnen ontmoedigen en nog voorzichtiger kunnen maken in het publiekelijk doen van anti-westerse of anti-integratieve uitspraken.

2. Internationale ontwikkelingen

Europese samenwerking

In eerdere voortgangsrapportages is melding gemaakt van het EU Actieplan en de Strategie betreffende het tegengaan van radicalisering en rekrutering. Onderdeel hiervan vormt de Media Communicatie Strategie. Deze strategie beoogt de waarden en doelstellingen waarvoor de Unie staat effectief naar en in derde landen over te brengen en zo bij te dragen aan het tegengaan van radicaliseringstendensen. Uw Kamer is hier ter voorbereiding op de JBZ Raad van 19 en 20 april 2007 over geïnformeerd¹. Een ander belangrijk onderdeel van het EU Actieplan is de aanpak van het gebruik van het internet voor radicale en terroristische doeleinden. Het afgelopen halfjaar is voortgang gemaakt op het terrein van uitwisseling van informatie verkregen uit internetonderzoek- en analyses. Tevens is op initiatief van de Europese Commissie gesproken over de wettelijke mogelijkheden ter bestrijding van misbruik van internet. Nederland heeft daarbij aangegeven dat vooral aandacht moet worden besteed aan praktische samenwerking. Bovendien wordt in Raad van Europa al gesproken over aanvullende wetgeving op dit terrein.

Op 12 december 2006 heeft het Gerecht van Eerste Aanleg uitspraak gedaan in de zaak van de Mujahedin-e Khalq Organisation (MKO) tegen de Raad. Het Gerecht heeft daarin geconcludeerd dat de procedures voor de totstandkoming van de EU-lijst van personen en organisaties met banden met terrorisme onvoldoende beantwoorden aan de vereisten van effectieve rechtsbescherming, de motiveringsplicht en de rechten van verdediging (hoor en wederhoor). Vanuit het reeds langer levende besef binnen de Raad dat de rechtsbescherming rond die procedures versterking behoefde, is gewerkt aan de verbetering van zowel de onderbouwing van de voordracht als van het informeren van de getroffen organisaties, groepen of personen over de plaatsing op of de verwijdering van de EU-lijst. Hetzelfde geldt voor het verbeteren van de bezwaarmogelijkheden voor betrokkenen. Aangezien zij in kennis zullen worden gesteld van de belastende elementen die aanleiding geven tot

¹ Staten-Generaal, vergaderjaar 2006-2007, 23 490, BP en nr. 449

plaatsing op de lijst, zijn zij beter in staat zich te verweren. De verbeteringen betreffen eveneens de procedures voor de halfjaarlijkse herziening van de lijst. De MKO is door het Gerecht niet van de lijst gehaald, wel is de Raad opgedragen de geconstateerde tekortkomingen te herstellen. De Eerste Kamer is in januari en maart van dit jaar per brief geïnformeerd over de wijze waarop de Raad deze verplichting invult¹.

De EU Coördinator Terrorismebestrijding, de heer De Vries, heeft per 1 maart 2007 zijn functie neergelegd. Nederland wil de functie van een speciale coördinator handhaven en ziet deze graag zo snel mogelijk opnieuw ingevuld. Terrorismebestrijding heeft een grensoverschrijdend karakter en vergt daarom een Europese aanpak. De EU Coördinator Terrorismebestrijding vervult een belangrijke rol bij de coördinatie van de implementatie van antiterrorismemaatregelen. Daarnaast is de Coördinator een belangrijke aanjager om de urgentie en het belang van het onderwerp in de externe betrekkingen van de Unie voor het voetlicht te brengen.

In de externe betrekkingen heeft EU in het afgelopen half jaar onverminderd aandacht gevraagd voor het belang van een gezamenlijk aanpak van het internationaal terrorisme. Bijvoorbeeld in contacten met belangrijke landen als Algerije, India, Pakistan, Egypte en Indonesië, en in overleg met de GCC (Gulf Cooperation Council) en ASEAN (Association of Southeast Asian Nations). Daarnaast richt de EU zich op technische assistentie aan landen als Algerije, Marokko en Indonesië. De focus hierbij ligt op de uitwisseling van informatie en expertise. Ook in de ondersteuning van de Verenigde Naties (VN) bij de implementatie van de vorig jaar aangenomen Antiterrorisme Strategie richt de EU zich op samenwerking met en capaciteitsopbouw in derde landen.

Verenigde Naties

Plaatsvervangend secretaris-generaal Bob Orr, die de Counter Terrorism Implementation Task Force (CTITF) leidt, heeft een begin gemaakt met de implementatie van de VN Antiterrorisme Strategie. Een aantal landen, waaronder Nederland, is door hem benaderd met het verzoek zich in te zetten ter ondersteuning van een of meerdere onderwerpen van de strategie. Het gaat daarbij niet alleen om politieke steun, maar ook om het leveren of financieren van expertise aan de VN en het ondersteunen van andere lidstaten van de VN bij de implementatie van uiteenlopende aspecten van de Strategie (zoals tenuitvoerlegging van de verschillende terrorismeverdragen, capaciteitsopbouw). Nederland zal zich hierbij vooral richten op handhaving van mensenrechten bij terrorismebestrijding en voorkoming van radicalisering en rekrutering.

Op 19 december 2006 heeft de Veiligheidsraad VN VR Resolutie 1730 aangenomen waarin een nieuwe procedure is vastgelegd om personen of organisaties te verwijderen van de zgn. "1267-lijst" (de lijst van personen of organisaties, die een band hebben met Al Qa'ida, Osama Bin Laden of de Taliban). In het vervolg kunnen getroffen personen een verzoek tot verwijdering van de lijst richten

¹ Eerste Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 28 764, F en G

aan een nieuw opgericht meldpunt in het VN-Secretariaat. Het meldpunt oordeelt of het verzoek nieuwe elementen bevat. Als dat niet het geval is wordt het verzoek afgewezen. Als het wel nieuwe elementen bevat wordt het verzoek voorgelegd aan het voordragende land, het land van verblijf en het land waarvan de betrokkene de nationaliteit bezit. Die beoordelen in eerste instantie het verzoek, waarna het wordt voorgelegd aan het Sanctiecomité. De verzoeker zal aan het einde van het traject door het Secretariaat geïnformeerd worden over het besluit op het verzoek. Het meldpunt is tevens opgedragen om bij een besluit tot listing een notificatie en een onderbouwing te verstrekken aan de permanente vertegenwoordiging bij de VN van het land waar de betrokkene gevestigd is of staatsburger van is. Hierbij wordt ook een uitleg verschafte over de gevolgen van de plaatsing op de lijst en de mogelijkheid om tegen plaatsing bezwaar aan te tekenen en hoe in een later stadium een verzoek tot verwijdering van de lijst kan worden gedaan. De autoriteiten van het betrokken land worden verzocht deze informatie door te geleiden aan de betrokken persoon of organisatie. Verzoekers voor de-listing zijn hiermee niet langer afhankelijk van de bemiddeling van alleen hun eigen overheid.

Op 22 december 2006 heeft de Veiligheidsraad vervolgens resolutie 1735 aangenomen. Hiermee heeft de Veiligheidsraad opnieuw het belang van de VN-lijst benadrukt en tegelijkertijd de procedures verder verbeterd. Het gebruik van een speciaal formulier voor het onderbouwen van nieuwe voorstellen is verplicht gesteld. In dit formulier wordt aangegeven welke identificerende gegevens bij een voordracht dienen te worden vermeld, wat de gronden zijn voor de voordracht en welke informatie in een notificatie aan de betrokken persoon of entiteit gemeld kan worden. Hiermee worden deze beter in staat gesteld zich te verweren tegen de maatregel.

3. Tegengaan polarisatie en radicalisering

Het kabinet zet de brede benadering van terrorismebestrijding voort. Het belang van deze benadering blijkt ook uit de samenvatting van het DTN. Onderdeel hiervan vormt het isoleren, indammen en keren van radicalisering. Deze aanpak zal het kabinet verbreden naar het tegengaan van polarisatie. Binnenkort ontvangt uw Kamer afzonderlijk een actieplan Polarisation en Radicalisering 2007-2011 met de kabinetsvoornemens op dit terrein. Lopende initiatieven om radicalisering tegen te gaan, maken daarvan deel uit. Op deze manier wordt samenhang gebracht in het kabinetsbeleid. Bij de uitvoering zal gezocht worden naar een balans van preventieve en repressieve activiteiten. Jaarlijks zal de exacte inzet en prioritering worden vastgelegd in een operationeel jaarplan.

Momenteel wordt in het kader van het vroegtijdig interveniëren en keren van radicaliseringsprocessen gekeken hoe het Rijk gemeenten beter kan ondersteunen bij beginnende radicaliseringsproblematiek of in het omgaan met rondreizende predikers. Met name de strategie over de wijze waarop met radicalisering kan worden omgegaan, is daarbij van belang. Daarnaast zullen op een handzame manier instrumenten aangereikt worden. Maatwerk is daarbij van belang.

Lokale overheden die (nog) niet geconfronteerd zijn met zorgwekkende radicalisering worden wel aangespoord om over het voorkomen van voedingsbodems voor radicalisering na te denken. Hiervoor zijn het afgelopen jaar diverse handreikingen en brochures ontwikkeld. Dit jaar zal ook de website www.nederlandtegenterrorisme.nl meer aandacht besteden aan het lokale bestuur. Op vergelijkbare wijze als momenteel gebeurt voor bedrijven, zullen lokale bestuurders wegwijs worden gemaakt in manieren waarop zij een bijdrage kunnen leveren aan het bestrijden van terrorisme en radicalisering.

Aanpak radicaliseringshaarden

Aan uw Kamer is eerder gemeld dat de haardgerichte aanpak bij een aantal radicaliseringshaarden in Nederland wordt toegepast. Een radicaliseringshaard is een organisatie of stichting die als voedingsbodem fungeert voor radicaliseringsprocessen. Doel is het beteugelen van deze processen. Bij deze aanpak worden bestaande bevoegdheden en instrumenten van de landelijke en lokale overheidsdiensten gecoördineerd ingezet. Om operationele redenen kan geen openbare mededeling worden gedaan over de betreffende organisaties en de maatregelen die reeds zijn en nog worden getroffen.

De multidisciplinaire analyses van de radicaliseringshaarden zijn inmiddels geactualiseerd. Uit de analyses blijkt dat wenselijk is om de aanpak radicaliseringshaarden voort te zetten en een vervolg te geven aan de uitvoering van de maatregelen.

Aanpak gebruik internet voor radicale en terroristische doeleinden

De aanpak van het internetgebruik voor radicale en terroristische doeleinden is gericht op het verkrijgen en behouden van het zicht op de problematiek en op het uitwerken van de mogelijkheden om de toegang tot ongewenste informatie op het internet te blokkeren, dan wel deze minder prominent aanwezig te laten zijn. Internationale samenwerking vormt een belangrijk aspect van de aanpak.

De fenomeenstudie 'Jihadisten en het internet' die eind vorig jaar naar uw Kamer is verzonden¹, schetst zorgelijke ontwikkelingen. De invloed van het internet op radicalisering, de rol die het speelt ter ondersteuning van terroristische activiteiten en de dreiging die hiervan uitgaat, vragen om voortzetting van de geïnitieerde maatregelen.

De projecten die eerder zijn gestart op het terrein van monitoring en surveillance op het internet hebben een vervolg gekregen. Tijdens de eerdere pilotprojecten zijn vraagstukken opgekomen over bijvoorbeeld raakvlakken tussen beide activiteiten en hoe deze op elkaar kunnen worden afgestemd, die om nadere invulling vragen. Door voortzetting van deze activiteiten wordt bovendien meer

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 29 754, nr. 95

ervaring opgedaan, kunnen trends en ontwikkelingen op het internet worden gesignaleerd, dan wel operationale maatregelen worden getroffen. Na dit jaar wordt op basis van opgedane ervaringen en verkregen inzichten bezien in hoeverre en op welke wijze deze activiteiten structureel worden geïmplementeerd.

Voor het meldpunt cybercrime waar melding kan worden gemaakt van radicale en terroristische uitingen is een nieuwe website gebouwd. Ook zijn op diverse websites banners geplaatst waarmee de internetgebruiker direct naar het meldpunt wordt geleid. Dit moet leiden tot een toename van het aantal relevante meldingen waardoor het zicht van de betrokken instanties op de problematiek verbeterd en passende maatregelen kunnen volgen.

Een procedure ter blokkering van radicale of terroristische websites wordt uitgewerkt. Deze uitwerking vindt mede plaats in het licht van het voornemen uit het Coalitieakkoord omtrent het verbieden van de doorgifte van bepaalde boodschappen en informatie. Daarnaast wordt ook naar andere wegen gezocht om bepaalde content minder prominent op het internet aanwezig te laten zijn, bijvoorbeeld door te bezien in hoeverre een pluriform aanbod kan worden bevorderd. Zo ondersteunt de Minister voor Wonen, Wijken en Integratie initiatieven vanuit de moslimgemeenschap om op het internet kennis te verspreiden en het debat aan te gaan over de positie van de islam in Nederland.

De samenwerking met andere landen bij de aanpak van het internetgebruik voor radicale en terroristische doeleinden krijgt gestalte in bilaterale contacten, maar ook in het EU-project Check the web. Dit samenwerkingsinitiatief richt zich op het monitoren van open bronnen op het internet en het onderling uitwisselen van de daarmee gegenereerde informatie.

4. Slagvaardige organisatie en instrumenten

Persoonsgerichte Aanpak

In de brief aan uw Kamer van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 10 april 2007¹ bij de aanbieding van het toezichtrapport van de commissie van toezicht betreffende de inlichtingen- en veiligheidsdiensten over de CT-Infobox is toegezegd de Kamer nader te informeren over de persoonsgerichte aanpak. Bovendien heeft er een eerste evaluatie plaatsgevonden van deze aanpak. Dit zijn voldoende redenen om in deze voortgangsrapportage iets uitgebreider stil te staan bij dit onderwerp.

Daarnaast zullen wij in een separate brief aan uw Kamer nader ingaan op de verantwoordelijkheid, het gezag en de juridische basis van de persoonsgerichte aanpak om daarmee volledig invulling te geven aan de bovengenoemde toezegging.

Doel

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2007-2007, 29 924 en 29 754, nr. 16

Bij de persoonsgerichte aanpak gaat het erom een persoon van wie een (terroristische) dreiging uitgaat zodanig in de gaten te houden dat het hem of zijn omgeving duidelijk wordt dat hij onderwerp is van enigerlei overheidsoptreden, zodat de persoon feitelijk geen rol meer zal kunnen spelen in aan terrorisme gerelateerde zaken. Oogmerk is om een verdere ontwikkeling van een dergelijk persoon tot bruikbare partner in terroristische activiteiten te voorkomen. Tot de categorie personen die onder deze persoonsgerichte aanpak kunnen vallen behoren ook de personen die door een Nederlandse rechter zijn vrijgelaten of vrijgesproken maar van wie, naar het oordeel van de partners van de CT-Infobox, nog steeds een terroristische dreiging uitgaat.

Procedure

De CT Infobox is een samenwerkingsverband van AIVD, IND, KLPD, MIVD en OM, dat ressorteert onder de AIVD. De CT Infobox draagt bij aan de bestrijding van terrorisme door het op een centraal punt bij elkaar brengen en vergelijken van informatie over netwerken en personen die op enigerlei wijze te relateren zijn aan terrorisme. Via raadpleging, vergelijking en analyse van de gegevens die door de deelnemende diensten binnen de CT Infobox zijn ingebracht wordt een snelle analyse en beoordeling van de beschikbare informatie mogelijk.

Op basis van de resultaten van die beoordeling wordt er binnen de CT-Infobox een advies geformuleerd. De adviezen komende vanuit de CT-Infobox kunnen het bezien van mogelijkheden aangaande de volgende trajecten betreffen (waarbij opgemerkt wordt dat ook een combinatie mogelijk is):

- a) beperken tot monitoren/systemen raadplegen;
- b) strafrechtelijk ingrijpen;
- c) vreemdelingrechtelijk optreden;
- d) inlichtingenmatig onderzoeken of
- e) vormgeven persoonsgerichte aanpak.

Op 20 maart 2007 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het wetsvoorstel Bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid. Als ook de Eerste Kamer dit voorstel aanneemt en het in werking treedt zullen er enkele bestuurlijke maatregelen kunnen worden toegevoegd aan bovenstaande trajecten.

De CT Infobox betreft in het proces van beoordeling overwegingen als de dreiging die van de betreffende persoon uitgaat, de mate waarin deze persoon zich bewust is van de belangstelling van de overheid voor zijn persoon, de mate waarin een persoonsgerichte aanpak – gelet op andere mogelijke trajecten – de meest gewenste aanpak is en de mate waarin een persoonsgerichte aanpak een effectief te bewandelen traject lijkt.

Met het instrument is tot nu toe nog slechts beperkt ervaring opgedaan.

Evaluatie

Sinds het voorjaar 2005 is een wisselend aantal subjecten (in totaliteit circa 15) persoonlijk

aangepakt c.q. verstoord. De persoonsgerichte aanpak wordt nu ongeveer twee jaar toegepast waarbij de politie de maatregelen uitvoert. Tussentijds hebben ervaringen geleid tot aanpassingen en verduidelijkingen. Zo zijn procedures vastgesteld waarbij de burgemeester de noodzakelijke informatie kan verkrijgen (via politie en RID) om tot een afgewogen oordeel te kunnen komen. De burgemeesters en korpschefs zijn in 2006 schriftelijk geïnformeerd over hun rol en verantwoordelijkheden in deze aanpak.

Werkwijze

Op lokaal niveau is per subject het proces (landelijke proces, eventueel aangepast aan de lokale omstandigheden) langsgelopen en daarnaast is ook per subject lokaal bekeken of vast te stellen is dat de volgende doelen zijn gehaald:

1. Weet betrokkene dat hij de aandacht van de overheid heeft
2. Weet zijn omgeving dat hij de aandacht van de overheid heeft
3. Heeft dat tot gedragsverandering geleid

Op centraal niveau zijn vervolgens door aggregatie van de lokale uitkomsten en aanbevelingen in algemene zin conclusies getrokken en zijn verbeteringen voorgesteld. Hierin zijn ook die elementen meegenomen die niet direct uit alle individuele casussen voortvloeien, zoals de bestuurlijke inbedding en het juridische draagvlak.

Conclusies

Het doel van de persoonsgerichte aanpak is tweeledig: Primair is het doel van de aanpak om aan een subject, object, netwerk dan wel organisatie een signaal af te geven dat hun (dreigende) inbreuken op de veiligheid en maatschappelijke integriteit bekend en niet gewenst zijn en het subject en zijn omgeving duidelijk wordt dat hij onderwerp is van preventief overheidsoptreden.

Secundair is het ultieme doel van de persoonsgerichte aanpak dat het subject stopt, vertrekt of minder aantrekkelijk is voor zijn omgeving waar hij deel van uit maakt.

Met betrekking tot het primaire doel kan niet anders worden gesteld dan dat dit doel wordt bereikt. Reacties van de subjecten, bestaande uit onder meer beklag doen bij de bezoekende buurtregisseur, wijkagent of rechercheur, brieven van advocaten en de kortgedingen om de aanpak te laten eindigen, geven hier overduidelijk blijk van.

Met betrekking tot het bovenvermelde ultieme doel is het moeilijk vast te stellen of dit doel ook daadwerkelijk bereikt wordt. Feitelijke constatering hierin zijn nauwelijks mogelijk.

De evaluatie leidde tot de volgende aanbevelingen:

1. Breng het instrument Persoonsgerichte Aanpak nogmaals onder de aandacht van alle betrokken operationele diensten

2. Verbeter de informatie-uitwisseling (kwaliteit, tijdigheid en frequentie) tussen regionaal en nationaal niveau (RIK-NIK) en op centraal niveau (CT-Infobox en partners)
3. Zorg voor een adequate onderbouwing/argumentatie voor de plannen van aanpak
4. Betrek ook andere partners bij de uitvoering van de persoonsgerichte aanpak (bestuur, KMar en IND)
5. Bezie in hoeverre naar de toekomst de aanpak verbreed kan worden met ook positieve maatregelen.

De aanbevelingen uit het evaluatierapport zijn inmiddels door de leden van de regiegroep persoonsgerichte aanpak ter hand genomen.

Plan van Aanpak Grenscontroles

In de eerste voortgangsrapportage van het Plan van Aanpak Grenscontroles¹ bent u geïnformeerd over de stand van zaken van de maatregelen uit dit Plan van Aanpak. Deze maatregelen moeten tot een verdere verbetering van de grenscontroles leiden. In de afgelopen periode zijn de maatregelen nader uitgewerkt.

Zo heeft het kabinet besloten dat de gezamenlijke patrouilles van de Koninklijke Marechaussee, Douane en de dienst Zeehavenpolitie structureel zullen worden uitgevoerd. Op dit moment wordt gewerkt aan de invulling van de afspraken en kaders voor de structurele uitvoering van de gemeenschappelijke patrouilles. Deze afspraken zullen worden neergelegd in een convenant. Verder is in de afgelopen periode gewerkt aan het opstellen van de risicoanalyses voor de vervoerssegmenten cruisevaart, pleziervaart en kleine burgerluchtvaart. Het streven is dat deze analyses in het voorjaar worden afgerond.

Internationale samenwerking bij grensbewaking

Zoals in eerdere voortgangsrapportages is gemeld is het EU-agentschap FRONTEX verantwoordelijk voor de coördinatie van de operationele samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van het beheer van de buitengrenzen van de Europese Unie voor zover het gaat om personenverkeer. FRONTEX heeft onder meer tot taak de operationele samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van het beheer van de buitengrenzen te coördineren, de lidstaten te helpen bij het opleiden van nationale grenswachten, het uitvoeren van risicoanalyses en het bijstaan van de lidstaten in omstandigheden die extra technische en operationele bijstand aan de buitengrenzen vergen. In de JBZ-Raad van 19 en 20 april jongstleden heeft Frontex een voorstel gepresenteerd om in samenwerking met de lidstaten van de Europese Unie een Europees patrouillenetwerk aan de zuidelijke maritieme grenzen te ontwikkelen. Het betreft een stapsgewijs proces om te komen tot een Europees patrouillenetwerk dat op de langere termijn voor de gehele zeebuitengrens van de Unie kan gaan gelden. Het Europees patrouillenetwerk zal een belangrijk onderdeel vormen van een nog

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 30 315, nr. 4

op te zetten surveillancesysteem dat de gehele zuidelijke maritieme grenzen (en later mogelijk de gehele Unie) zal omvatten. Beide initiatieven zijn het resultaat van twee haalbaarheidsstudies, waarin Frontex heeft laten onderzoeken of deze vormen van buitengrensbewaking technisch en operationeel uit te voeren zijn. Het Europees patrouillenetwerk zal zoveel mogelijk gebruik moeten maken van de bestaande technische infrastructuur en samenwerkingsverbanden in de betrokken lidstaten. De kracht van het Europees patrouillenetwerk moet vooral voortkomen uit het aan elkaar verbinden van bestaande nationale activiteiten.

CBRN-terrorisme

De dreigingsappreciatie die in het voorjaar 2007 is opgesteld door de inlichtingendiensten geeft aan dat de kans op een aanslag in Nederland waarbij biologische, radiologische of nucleaire (CBRN)-middelen worden ingezet volgens de inlichtingendiensten klein is, maar reëel. Ten opzichte van 2006 is deze kans ongewijzigd.

Deze inschatting leidt tot de conclusie dat, gezien de disproportionele effecten die een CBRN-aanslag teweeg kan brengen, een gecoördineerde inspanning gericht op het minimaliseren van de kans op CBRN-terrorisme noodzakelijk blijft. Het reeds ingezette traject gericht op verhoging van de security bij risicovolle CBRN-objecten wordt derhalve gecontinueerd. Naast aandacht voor chemische en nucleaire objecten wordt ook gefocust op CBRN-onderzoeksinstellingen, zoals ziekenhuizen, laboratoria en universiteiten. Tevens wordt verder gegaan met het versterken van de mogelijkheden tot detectie van CBRN-middelen door politie en de grenscontrolediensten. Het project zelfgemaakte explosieven dat vorig jaar is gestart richt zich op identificatie van kritieke eenvoudig verkrijgbare grondstoffen voor deze explosieven en het maken van afspraken met de leveranciers en producenten over de verkrijgbaarheid en samenstelling van deze grondstoffen. Er wordt in dit project nauw samengewerkt met de Europese Commissie, dat een vergelijkbaar project trekt. Tot slot is er blijvende aandacht voor de versterking van CBRN-respons, zodat adequaat kan worden opgetreden indien er zich omverhoopt toch een CBRN-incident voordoet.

Het stelsel van speciale eenheden

Aan uw Kamer is eerder gemeld dat per 1 juli 2006 het nieuwe stelsel van speciale eenheden in werking is getreden en de Dienst Speciale Interventies (DSI) bij het Korps landelijke politiediensten (KLPD) is opgericht. Sindsdien zijn er goede ervaringen met het stelsel en de DSI opgedaan. Begin 2008 zal het stelsel worden geëvalueerd.

Wetgeving

Op 1 februari 2006 in de Wet ter verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven in werking getreden. Op dit moment wordt nagegaan op welke wijze de toezegging aan uw Kamer om de toepassing in de praktijk van bepaalde onderdelen van de betreffende wet te volgen gestalte kan worden gedaan.

5. Veiligheidsmaatregelen

Alerteringsstelsel Terrorismedbestrijding

De ontwikkeling en uitbreiding van het Alerteringsstelsel Terrorismedbestrijding (ATB) is bijna gereed. Per 1 juli 2007 zijn de volgende sectoren aangesloten op het stelsel:

- Luchthavens
- Zeehavens
- Spoorwegen
- Stads- en Streekvervoer
- Financieel
- Nucleair
- Elektriciteit
- Gas
- Olie
- Chemie
- Drinkwater
- Tunnels en Waterkeringen
- Publieksevenementen
- Hotels

De sectoren publieksevenementen en de hotels vallen niet onder de 'vitale infrastructuur' maar kunnen wel relevante doelwitten zijn voor terroristische aanslagen. Dit soort publieksintensieve plaatsen is moeilijk af te bakenen in te onderscheiden sectoren, en hiervoor wordt daarom een algemene sectoroverstijgende dreigingsanalyse opgesteld. Het alerteringsniveau wordt voor deze sectoren bepaald op grond van de standaard te treffen beveiligingsmaatregelen, tenzij er sprake is van een incidentele dreiging.

Met alle sectoren zijn sluitende afspraken gemaakt over de toepassing van het stelsel in geval van op- en afschaling, en wordt er regelmatig geoefend. Daarmee is een einde gekomen aan een ruim twee jaar durend ontwikkelingstraject, en behoort het ATB nu tot één van de standaard instrumenten in de strijd tegen terrorisme. Het stelsel is in beheer bij de Nationaal Coördinator Terrorismedbestrijding, en functioneert dankzij een professionele samenwerking tussen inlichtingendiensten, departementen, provincies, gemeenten, politiekorpsen en private sectoren. Om de samenwerking tussen al deze betrokken organisaties op regionaal niveau te verbeteren, zijn - na de eerste serie in 2006 - nu ook regiobijeenkomsten in Rotterdam, Almelo, Haarlem en Amsterdam gehouden.

Zoals aangekondigd in eerdere voortgangsrapportages, is nu de tijd aangebroken om de werking van het stelsel te evalueren. De Algemene Rekenkamer zal deze evaluatie uitvoeren en daarover

in 2008 rapporteren.

Terrorismebestrijding en bedrijven

Eind 2006 zijn de handreiking en brochure 'Wat kan uw bedrijf ondernemen tegen terrorisme?' gepubliceerd. Veel bedrijven bestellen de handreiking en brochure via de speciale website voor bedrijven: nederlandtegenterrorisme.nl/bedrijven. In de afgelopen periode is deze website aangevuld met een beslisboom. Hiermee kunnen bedrijven op een eenvoudige manier zien aan welke aspecten zij moeten denken als zij willen bekijken óf en hoe zij een bijdrage kunnen leveren aan het voorkomen van een terroristische dreiging of aanslag.

De handreiking en brochure zijn breed uitgezet in het land. Door middel van presentaties op conferenties, tijdens bijeenkomsten en bij de regionale platforms criminaliteitspreventie waarin politie, gemeenten en bedrijven samenwerken, worden de belangrijkste betrokkenen bereikt. Ook de bedrijven zelf komen hierdoor in aanraking met de handreiking. Naast de aankondiging van de handreiking en brochure in diverse vak-branchenbladen eind 2006, besteedden in april en mei 2006 24 vak- en branchenbladen en 16 websites aandacht aan de bijdrage die bedrijven kunnen leveren aan terrorismebestrijding.¹ Daarnaast wordt in 2007 het gesprek aangegaan met bedrijven op diverse vakbeurzen. Het gaat om beurzen gericht op branches die mogelijk een doelwit kunnen zijn of onbewust informatie, diensten of producten aan terroristen kunnen leveren. Gezamenlijk met de uitzending van speciale televisie- en radiospots in maart en april 2007 worden op deze manier veel bedrijven bereikt.

Bewaken en beveiligen

Als onderdeel van de professionalisering en innovatie van het stelsel bewaken en beveiligen worden er verschillende nieuwe beveiligingsmaatregelen ontwikkeld. Hierbij valt te denken aan mobiel cameratoezicht en de 'extra beveiligde woningen', maar ook aan andersoortige maatregelen, zoals infrastructurele maatregelen. Een voorbeeld hiervan is de ontwikkeling van de Internationale Zone in Den Haag. Voor een van de kerngebieden in deze internationale zone, het WorldForum Park, wordt door de Coördinator Bewaking en Beveiliging in samenwerking met de gemeente Den Haag, de ministeries van Buitenlandse Zaken en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, een visie op beveiliging ontwikkeld. Door het betrekken van beveiliging in de structuurfase bij het gebieds- en planontwikkeling wordt voorkomen dat beveiligingsmaatregelen het sluitstuk van de bouwfase zijn. Op deze wijze kunnen beveiligingsmaatregelen op een creatieve en esthetische wijze worden geïntegreerd in de omgeving waardoor de Internationale Zone een veilige, maar bovenal een plezierige werk- en verblijfplaats wordt.

¹ Zie hierover brief van minister van Justitie van 23 mei 2007, Tweede Kamer, vergaderjaar 2006-2007, 29 754, nr. 99

De professionalisering van het stelsel richt zich ook op de versterking van samenwerking met en het beveiligingsbewustzijn van de ketenpartners in bewaken en beveiligen. Zo zijn er gemeenschappelijke opleidingen ontwikkeld en worden er regelmatig regiobijeenkomsten georganiseerd.

Beveiliging burgerluchtvaart

Deze zomer zal uw Kamer separaat een rapportage ontvangen over de voortgang van de implementatie van de aanbevelingen van de Commissie Toegangsbeheer Schiphol

6. Reageren op crisis

Crisismanagement bij een terroristische dreiging

Al eerder meldden wij u dat de crisisbeheersingsorganisatie tijdens een (op handen zijnde) terroristische crisis op een aantal punten afwijkt van de generieke crisisbeheersingsorganisatie. In de herziene uitgave van het Nationale Handboek Crisisbesluitvorming (NHC), dat op korte termijn verspreid zal worden, zijn deze punten op hoofdlijnen uitgewerkt. De betrokken overheidsinstanties hebben de details verder uitgewerkt. De afspraken zullen worden weergegeven in een handboek dat de nationale crisisbeheersingsorganisatie bij een terroristische crisis beschrijft.

Oefenen

Op 6 maart 2007 is in samenwerking met het Air Operations and Control Station van de Koninklijke Luchtmacht de “renegade-procedure” geoefend.¹ In deze procedure worden de afwegingen gemaakt over de noodzaak tot en de wijze van optreden in geval van luchtvaartterrorisme.

In het kader van het Stelsel van Speciale Eenheden is op 21 maart jongstleden in de regio Twente een oefening gehouden, waarbij zowel de daadwerkelijke operationele inzet van de Dienst Speciale Interventies (DSI) als het bestuurlijke besluitvormingstraject tot op nationaal niveau werd beoefend. Deze inzet maakte deel uit van een grote anti-terrorismeoefening, waarbij door de lokale politie en bestuurders werd samengewerkt met autoriteiten en politie-eenheden uit de Duitse deelstaten Niedersachsen en Nordrhein-Westfalen. In deze oefening werden de afspraken op grond van het Verdrag van Enschede voor het eerst in praktijk gebracht.

Een van de pijlers van een goed functionerend Alerteringsstelsel Terrorisbestrijding (ATb) is een gedegen oefenprogramma. De ATb oefencyclus bestaat - per aangesloten sector - uit een workshop, een “tabletop” oefening waarbij de besluitvormingsprocedures worden beoefend en een

¹ Regeling 5348913/505 van 20 april 2005 “houdende het verlenen van militaire bijstand ten behoeve van de bewaking van het Nederlandse luchtruim en inzet van defensiemiddelen tegen terroristische dreigingen vanuit de lucht

operationele oefening waarbij maatregelen concreet worden uitgevoerd in de praktijk. In 2007 is gestart met het daadwerkelijk uitvoeren van operationele ATb oefeningen. In de afgelopen maanden zijn oefeningen georganiseerd voor en met de sectoren Spoor en Drinkwater. De oefening voor de sector Spoor werd georganiseerd in samenwerking met de Nederlandse Spoorwegen, ProRail en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat en speelde zich af op en rond het station Eindhoven. De oefening voor de sector Drinkwater werd gehouden op vier operationele bedrijfslocaties in de Randstad en werd medegeorganiseerd door de Vereniging van Waterbedrijven in Nederland (VEWIN) en het Ministerie van VROM. De resultaten van beide oefeningen zijn door alle deelnemer als positief beoordeeld.

In juni volgt een operationele oefening voor de sector Luchthavens, terwijl in het najaar voor de sectoren Gas, Elektra en Nucleair operationele oefeningen zullen worden gehouden. Voor de sector financieel staat in april een "tabletop" oefening op het programma. Daarnaast zullen dit jaar voor de recent aangesloten sectoren workshops worden georganiseerd.

De Minister van Justitie,

De Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties,

Zesde voortgangsrapportage

**Gemeenschappelijke verklaring
over intensivering van de
samenwerking tussen de landen
van het Koninkrijk bij de
bestrijding van internationaal
terrorisme**

Inleiding

Voor u ligt de zesde voortgangsrapportage terrorismebestrijding binnen het Koninkrijk. De rapportage is een weergave van de resultaten die zijn bereikt naar aanleiding van de *Gemeenschappelijke verklaring over intensivering van de samenwerking tussen de landen van het Koninkrijk bij de bestrijding van internationaal terrorisme*. Deze gemeenschappelijke verklaring dateert van 30 november 2001 en kwam tot stand naar aanleiding van de gebeurtenissen in de Verenigde Staten op 11 september van dat jaar. De landen hebben zich destijds uitgesproken voor een intensivering van de samenwerking in aanvulling op de maatregelen die elk der landen afzonderlijk namen. In de praktijk is gebleken dat Nederland binnen het Koninkrijk een voortrekkersrol vervult op het gebied van de bestrijding van het internationale terrorisme. Voor de Nederlandse stand van zaken wordt verwezen naar de halfjaarlijkse voortgangsrapportage terrorismebestrijding. Deze rapportage richt zich op de voortgang ten aanzien van respectievelijk de Nederlandse Antillen en Aruba.

De huidige rapportage, die in gezamenlijkheid is opgesteld, zet eerst de risico's uiteen van het internationale terrorisme ten aanzien van de Nederlandse Antillen en Aruba. Daarna wordt bekeken wat er sinds de Gemeenschappelijke verklaring uit 2001 tot op heden is gerealiseerd op het gebied van terrorismebestrijding. Ook wordt aandacht besteed aan de knelpunten in de uitvoering van de afgesproken maatregelen. Vervolgens is de vraag aan de orde hoe het onderwerp terrorismebestrijding in Koninkrijksverband ook in de toekomst de noodzakelijke aandacht krijgt. In de bijlagen vindt u de nog openstaande en afgedane actiepunten alsmede de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van de terrorismeverdragen.

Risico's

Ook voor de Nederlandse Antillen en Aruba geldt dat zij kwetsbaar kunnen zijn voor terroristische activiteiten. De landen kunnen, gelet op hun gunstige geografische ligging, de infrastructuur en het voorzieningsniveau, worden misbruikt voor het vervullen van een facilitaire rol. Hierbij wordt gedacht aan het transporteren van goederen, het doorreizen van personen of het witwassen van geld. Voor het voorkomen van terroristische activiteiten, daaronder ook begrepen het vergemakkelijken daarvan, is daarom de controle van het verkeer van personen, maar ook van geld en goederen via de Nederlandse Antillen en Aruba van eminent belang.

Daarnaast zijn er op de eilanden van de Nederlandse Antillen en Aruba ook een aantal zogeheten soft targets aan te wijzen. Voor de hand liggende mogelijke doelwitten op de Nederlandse Antillen en Aruba zijn de toerisme- en oliesector. De omvangrijke aanwezigheid van Amerikaanse toeristen maakt de eilanden in potentie kwetsbaar en een aanslag zou rampzalige gevolgen voor de economie kunnen hebben. Ondanks dat zich tot op heden nog geen daadwerkelijke incidenten hebben voorgedaan, blijft het van belang dat eenieder doordrongen is van de mogelijke risico's. Het proces van dreigingsanalyse, preventie en het kunnen reageren op mogelijke incidenten is een dynamisch proces dat de aandacht moet krijgen die het verdient.

Stand van zaken

Sinds de gemeenschappelijke verklaring van 30 november 2001 zijn veel van de afgesproken actiepunten afgerond. Daarnaast kan worden geconstateerd dat in het Koninkrijk niet alleen

op basis van de gemeenschappelijke verklaring vooruitgang wordt geboekt in de strijd tegen het mondiale terrorisme. Ook andere initiatieven dragen daaraan bij.

Het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen (PVNA) bevat een reeks van maatregelen die, wanneer zij zijn uitgevoerd, zullen resulteren in een verbetering van de veiligheidssituatie op alle eilandgebieden van de Nederlandse Antillen. Een van de specifieke doelstellingen van het PVNA is de intensivering van de bestrijding van het internationale terrorisme. Daarnaast maakt ook de optimalisering van de uitvoering van het vreemdelingenbeleid deel uit van dit plan. Verder kunnen nog de Gemeenschappelijke grenscontroleteams worden genoemd. De bestrijding van drugstransporten via de Nederlands-Antilliaanse luchthavens met steun van de Koninklijke marechaussee en de Nederlandse douane, draagt bij aan een verbeterde controle in brede zin.

Het programma Rechtshandhaving Aruba is gericht op de versterking van zowel de Arubaanse instituten van de rechtshandhaving onderling en individueel, als van de grensbewaking, met het oog op de bestrijding van grensoverschrijdende en georganiseerde criminaliteit en internationaal terrorisme. Daarnaast is met Aruba een protocol overeengekomen waarin wordt afgesproken om de samenwerking binnen de vreemdelingenketen tussen de landen te intensiveren. Het spreekt voor zich dat een goed functionerende vreemdelingenketen een essentiële voorwaarde is voor de effectieve bestrijding van het mondiale terrorisme.

In de voorgaande voortgangsrapportage werd het onderwerp *Verbetering van de controle van personen en goederen op luchthavens en zeehavens en verbetering van het vreemdelingentoezicht* nog bestempeld als aandachtspunt. Hoewel de actiepunten uit de Gemeenschappelijk verklaring nog niet zijn afgerond, is het proces om die uit te voeren in gang gezet. De intensivering van de samenwerking tussen Nederland en Aruba binnen de vreemdelingenketen en de optimalisering van het vreemdelingenproces binnen het PVNA moeten leiden tot goed functionerende vreemdelingenketens binnen het gehele Koninkrijk. Hiermee is vanzelfsprekend het belang van de bestrijding van het internationale terrorisme gediend.

Geconcludeerd kan dan ook worden dat niet alleen vanuit de Gemeenschappelijke verklaring maar ook uit diverse ander initiatieven en samenwerkingverbanden maatregelen of deelprojecten voortvloeien die een gunstig effect hebben op de strijd tegen het terrorisme.

Aandachtspunten

Hoewel op veel terreinen vooruitgang is geboekt en hard wordt gewerkt aan verbeteringen, resteren nog een aantal punten van zorg. De activiteiten op deze terreinen lopen niet voortvarend genoeg. De volgende punten behoeven structureel aandacht:

A. Wetgeving

In de Nederlandse Antillen zijn de terrorismeverdragen nog niet geïmplementeerd in nationale wetgeving. Een ontwerp Landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen is thans wel bij de Staten in behandeling. Het betreft de strafbaarstelling van terrorisme en financiering van terrorisme en daarmee samenhangende strafbare feiten. Ondanks eerdere afspraken heeft dit tot op heden echter niet geleid tot wetgeving.

B. Maatregelen tegen witwassen en terrorismebestrijding

De drie landen van het Koninkrijk zijn zich ervan bewust dat in het internationale kapitaalverkeer de herkomst en bestemming van financieringsstromen niet altijd duidelijk zijn. Inherent daarmee verbonden zijn er risico's voor witwassen en terrorismefinanciering. Zowel in Aruba als de Nederlandse Antillen is een deel van de aanbevelingen van de Financial Action Task Force (FATF) ingevoerd. Het is nu van groot belang dat, zoals ook voor Nederland geldt, ook de resterende aanbevelingen zo spoedig mogelijk worden ingevoerd. Nederland is momenteel in de afrondende fase van de zelfevaluatie met betrekking tot de FATF aanbevelingen en zal de resultaten daarvan aan de Nederlandse Antillen en Aruba ter beschikking stellen.

Hoe verder?

Vastgesteld kan worden dat er intussen veel is bereikt, dat wordt gewerkt aan nog openstaande actiepunten en dat ook wordt gekeken naar nieuwe ontwikkelingen. In de strijd tegen het mondiale terrorisme is het zaak om niet stil te blijven staan bij de eerder gemaakte afspraken. Het vorenstaande neemt niet weg dat de resterende actiepunten nu met voorrang moeten worden afgerond. Voortdurend zal de vraag moeten worden gesteld welke nieuwe ontwikkelingen er zijn en op welke wijze daarop moet worden gereageerd. Dit kan inhouden dat er nieuwe dan wel aanvullende afspraken tussen de landen van Koninkrijk moeten worden gemaakt. Dit besef heeft zijn weerslag gevonden in het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen en het programma Rechtshandhaving Aruba, waarin terrorismebestrijding als permanent aandachtspunt is ondergebracht.

Relevante ontwikkelingen ten aanzien van het internationale terrorisme en de gevolgen voor de landen van het Koninkrijk moeten blijvend aandacht krijgen. Het ligt dan ook in de rede het onderwerp terrorismebestrijding te benoemen als een vast agendapunt van het tripartiete justitiële overleg. Op deze wijze blijft de aandacht voor het onderwerp geborgd en kan tevens pragmatischer worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen. Het lijkt daarbij niet langer zinvol vast te houden aan de rapportages op basis van de gemeenschappelijke verklaring van 30 november 2001.

BIJLAGE 1

Stand van zaken openstaande actiepunten ¹

A. Wet- en regelgeving

1.1 Alle 'terrorisme'-verdragen zullen uiterlijk per 1 juli 2002 in alle landen van het Koninkrijk gelden en de benodigde uitvoeringsregelgeving zal worden ingevoerd	
Door	NL: Buitenlandse Zaken, Justitie NA: Directie Wetgeving en Juridische Zaken AUA: Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Directie Buitenlandse Betrekkingen
Product	Uitvoeringswetgeving voor de nog niet geïmplementeerde terrorismeverdragen
Tijdpad	Volgens oorspronkelijke planning 1 juli 2002 gereed
Stand van zaken	<p>Nederlandse Antillen: nog niet afgerond. Er is door DWJZ een definitief ontwerp-Landsverordening opgesteld tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen. Het betreft de strafbaarstelling van terrorisme en financiering van terrorisme en daarmee samenhangende strafbare feiten. Dit ontwerp is in december 2005 aangeboden aan de Staten voor parlementaire goedkeuring en is thans daar in behandeling. In parlementaire behandeling bevindt zich voorts een ontwerp-Landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht strekkende tot uitvoering van het op 24 februari 1988 te Montreal tot stand gekomen Protocol tot bestrijding van wederrechtelijke daden van geweld op luchthavens voor de internationale burgerluchtvaart.</p> <p>Verder is recent in maart 2006 door de Directie Wetgeving (DWJZ) aan de Minister aangeboden een ontwerp-Landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering, e.e.a. ter uitvoering van het Protocol bij het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme. In verband met de eenvormigheid van laatstgenoemd ontwerp, zal (ambtelijk) overleg met Aruba worden gestart, opdat t.z.t. door de Ministeriële Samenwerkingsraad (MSR) besluitvorming kan plaatsvinden. Ontwerpen van uitvoeringswetgeving van diverse (andere) verdragen op dit terrein, almede de verdere aanpassing van de hiervoor eerstgenoemde ontwerp-landsverordening tot wijziging van het WvSr.NA worden opgenomen in het ontwerp van de Commissie Herziening Wetboek van Strafrecht onder auspiciën van de Directie Justitiële Zaken. Zoals besproken in het Tripartiete overleg van januari 2006 is de planning dat dit ontwerp eind dit jaar in haar geheel gereed zal zijn.</p> <p>Aruba: Gereed, Landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van Aruba i.v.m. strafbaarstelling terrorisme en terrorismefinanciering en daarmee samenhangende strafbare feiten bij AB is op 31 augustus 2004 in werking getreden (AB 2004 no. 51).</p>

¹ De nummering van de actiepunten komt overeen met de nummering van de paragrafen in de verklaring en de eerdere voortgangsrapportages.

3.1	Aanpassen en/of uitbreiden wapenexportregimes (in-, uit- en doorvoer strategische goederen)
Door	NL: Buitenlandse Zaken, Economische Zaken NA: Douane, Directie Wetgeving en Juridische Zaken AUA: Korps Politie Aruba, Douane
Product	Aanpassing van de regelgeving, indien dit noodzakelijk blijkt te zijn
Tijdpad	Oorspronkelijke planning 1 juni 2002 gereed, de planning is dat het eind 2006 gereed zal zijn.
Stand van zaken	Nederlandse Antillen: Nog niet afgerond. Op ambtelijk niveau wordt de Algemene Landsverordening Douane en Accijnzen 2004 (ALDA) voorbereid die in mei wederom aan de Minister van Financiën is aangeboden. Daarin zijn mogelijkheden opgenomen die de aanlevering verplicht stelt van gegevens van goederen voor binnenkomst. In december 2005 heeft de Regering van de Nederlandse Antillen het van het World Customs Organization (WCO) afkomstige "Framework of Standards to Secure and Facilitate Trade" onderschreven. Daarmee verbond zij zich haar douanewetgeving in overeenstemming te brengen met de normen van het Framework die erop neerkomen dat ten eerste de douaneadministraties tussen de aangesloten landen informatie met elkaar uitwisselen ten behoeve van de veiligheid en de versoepeling van de handel, en ten tweede op de samenwerking met de handel door middel van certificering van bedrijven die aan veiligheidscriteria voldoen. Gecertificeerde bedrijven komen in aanmerking voor rechtens bevoorrechte behandeling bij de douane. Er is al een aanbesteding gedaan voor een nieuwe containerscan met gamma en neutronen detectoren welke vóór eind van dit jaar in de Curaçaose haven zal zijn geplaatst. Aruba: Dit onderwerp is verwerkt in een ontwerp-landsverordening tot wijziging van de vuurwapenverordening. Het concept van de vuurwapenverordening ligt inmiddels bij de Staten. Nederland: n.v.t.

4.1	Bezien in hoeverre de effectiviteit van sanctiewetgeving (instrumentarium) verbetering behoeft, teneinde in het kader van internationaal opgelegde sancties daadkrachtig te kunnen optreden tegen onder andere overtreding van in - en uitvoerverboden
Door	NL: Buitenlandse Zaken NA: Directie Wetgeving, Openbaar Ministerie AUA: Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Openbaar Ministerie
Product	Overzicht van de verbeteringen die wenselijk zijn in de sanctie wetgeving
Tijdpad	Volgens oorspronkelijke planning 1 juni 2002 gereed; de planning is nu dat medio 2006 de verbeteringen die van Antilliaanse zijde wenselijk zijn in de sanctiewetgeving opgenomen worden.
Stand van zaken	Nederlandse Antillen: Nog niet afgerond. De Commissie Herziening van het Wetboek van Strafrecht zal, zoals besproken in het Tripartiete overleg van januari 2006, eind dit jaar een wetsontwerp afleveren. Aruba: Het verslag van de Staten inzake de ontwerp-Sanctieverordening is inmiddels ontvangen bij DWJZ. Aan de beantwoording van de daarin gestelde vragen wordt met prioriteit gewerkt. Het is overigens mogelijk dat het ontwerp naar aanleiding hiervan wijzigingen ondergaat.

B. Politie en Justitie

5.1 Opstellen definitieve regeling Kustwacht	
Door	NL: Defensie, Justitie, BZK NA: Directie Wetgeving, Ministerie van Justitie AUA: Justitie
Product	Het realiseren van een definitieve regeling van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba
Tijdpad	Oorspronkelijk voorzien voor behandeling in 2002. Op grond van besluitvorming in de RMR op 13 juni 2003 herzien in behandeling door RMR per oktober 2003. Het streven is gericht op inwerkingtreding per eind 2006.
Stand van zaken	Het voorstel van Rijkswet is op 21 april jl. ter goedkeuring ingediend bij de Tweede Kamer en toegezonden aan de Staten van de Nederlandse Antillen en Aruba. De Tweede Kamer heeft op 11 juli jl. verslag uitgebracht. De nota naar aanleiding van het verslag is thans in voorbereiding.

5.2 Bezien op welke wijze de kustwacht een effectieve rol kan spelen bij de bestrijding van terrorisme	
Door	NL: Justitie, Defensie NA: Ministerie van Justitie AUA: Korps Politie Aruba, Openbaar Ministerie
Product	Algemeen Beleidsplannen
Stand van zaken	<p>Terrorismebestrijding is in het kader van de naleving van verplichtingen die voortvloeien uit internationale verdragen een belangrijke extra taak voor de Kustwacht. Daarom is in het voorstel van Rijkswet Kustwacht terrorismebestrijding nu expliciet als taak van de Kustwacht benoemd. In de beleidsdocumenten van de Kustwacht krijgt terrorismebestrijding voortaan een zelfstandige plek. Dit is al meegenomen in de beleidsdocumenten voor 2006 (APB 2007-2011).</p> <p>Daarnaast levert de Kustwacht op verzoek van de Directies Scheepvaart van de Nederlandse Antillen en Aruba een bijdrage aan de invoering van de <i>International Ship and Port Facility Code (ISPS-code)</i> ter beveiliging van de zeescheepvaart en havens. Deze code is sedert 1 juli 2004 van kracht. De bijdrage van de Kustwacht bestaat o.a. uit het inrichten van een meldpunt in het Rescue and Coordination centre (RCC) waar schepen "security" incidenten of terroristische dreigingen in de territoriale wateren van het betrokken land kunnen melden. Nederlands Antilliaanse en Arubaanse vaartuigen maken voor hun meldingen gebruik van het zgn. <i>Ship Security Alert System (SSAS)</i>.</p>

7.1 Evaluatie Recherche samenwerkingsteam (RST)	
Door	NL: BZK, Justitie NA: Ministerie van Justitie
Product	Een gefundeerd oordeel over de vraag of de in het "Protocol inzake gespecialiseerde recherchesamenwerking tussen de landen van het Koninkrijk" geregelde recherchesamenwerking eventueel aanpassing behoeft in het licht van de kwalitatieve en kwantitatieve ontwikkelingen in de opsporingscapaciteit van de Nederlandse Antillen en Aruba in relatie met de relevante criminaliteitsontwikkeling.
Tijdpad	Gereed 30 november 2006
Stand van zaken	De evaluatie is in mei 2006 van start gegaan en zal naar verwachting najaar 2006 worden afgerond.

9 Steun Nederland voor de versterking Korps Politie Nederlandse Antillen en het Korps Politie Aruba	
Door	NL: BZK, Justitie NA: Ministerie van Justitie AUA: Korps Politie Aruba
Producten	Opzet Primair Politieonderwijs en (voortgezette) opleidingen die er toe leiden dat de expertise bij het KPA en het KPNA wordt bevorderd, waardoor het functioneren van de korpsen wordt versterkt. Opleiding voor leden van arrestatieteams van KPNA en KPA. Opleiding voor leden van observatieteams van het KPNA.
Tijdpad	De looptijd van de projecten is tot en met oktober 2004. Zie ook de opmerking bij 6.2
Stand van zaken	<i>Gezamenlijk opleidingsplan</i> Zowel de regering van de Nederlandse Antillen als die van Aruba heeft voorstellen ingediend, waarna een beschikking is geslagen. De opleidingen zijn inmiddels afgerond. <i>Opleiding arrestatieteams</i> In het eerste kwartaal van 2003 en in 2004 zijn in twee tranches van de opleiding voor arrestatieteams gegeven door LSOP/PIOG ten behoeve van KPNA en KPA, ter vervanging van zittende medewerkers vanwege einde functioneringstermijn (KPNA) en voor het opbouwen van nieuwe eenheden (KPA). Deze zijn reeds afgerond. <i>Opleiding observatieteams (OT's)</i> Na onderzoek over de bruikbaarheid van de opleiding, gezien het verschil in aard van de landen, is een selectie gemaakt van op de eilanden bruikbare rechtechnieken. In oktober 2005 zal een opleiding starten in dit kader. <i>Twinning</i>

Omdat twinning een goede samenwerkingsvorm lijkt als vorm van ondersteuning voor de korpsen op de NA en Aruba, is een aantal overeenkomsten op dit punt gesloten en zijn andere in voorbereiding.

Overzicht:

Het korps regiopolitie Amsterdam -Amstelland en het korps politie Aruba, verlenen samenwerking en ondersteuning bij de reorganisatie van het KPA en het Moederkorpsconvenant voor studenten van Aruba die een opleiding volgens aan de politieacademie;

Er is een samenwerkingsovereenkomst tussen de politieacademie en het korps Politie Aruba op het punt van het politieonderwijs. De Politieacademie heeft een zelfde overeenkomst met het LPO van het KPNA. Naar vormen van intensivering in de samenwerking tussen de drie instituten wordt nog gezocht.

Er is een samenwerkingsovereenkomst tussen het Korps regiopolitie Rotterdam - Rijnmond en het Korps politie SSS. In voorbereiding zijn overeenkomsten voor de korpsen Curaçao en Bonaire. Onderzocht wordt of het KPC zich zal aansluiten bij het Moederkorpsconvenant.

Implementatie politiekennisnet (PKN)

In het kader van bovengenoemd gezamenlijk opleidingsplan is op de eilanden van de NA en op Aruba het Politiekennisnet geïmplementeerd. Er is echter nog een derde, technische, slag noodzakelijk. PKN verschaft de infrastructuur om gebruik te maken van Politiediscussienet (PDN). Na onderzoek, een pilotproject en de evaluatie daarvan is in een protocol de inrichting van het Politiediscussienet Koninkrijksbrede Criminaliteits-bestrijding (PDNKC) vastgelegd tussen Nederland en de Nederlandse Antillen. Er ligt een toezegging van MP Oduber van Aruba dat het KPA zich ook op het PDNKC zal aansluiten. Hiervoor is het wel noodzakelijk dat een formeel wettelijke basis wordt geschapen. Dit wordt met prioriteit ter hand genomen.

De verdere kwaliteitsverbetering van de politie zal in de Nederlandse Antillen plaatsvinden binnen het kader van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen. In Aruba maakt de kwaliteitsverbetering deel uit van het programma Rechtshandhaving.

Opbouw van terrorisme expertise

In het kader van kwaliteitsverbetering van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen zullen t.a.v. de Centrale Politie Dienst de volgende opleidingen worden verzorgd. Terzake is reeds een plan ingediend bij het LPO.

- Strategisch / tactische analisten
- Verkennend onderzoek
- Financiële onderzoeken / Financieel analist
- Digitaal rechercheren
- Mensensmokkel
- Informatie verwerkers.

11.1		Verbetering van de controle van personen en goederen op luchthavens en zeehavens
Door	NL: Justitie, Defensie NA: Justitie AUA: Justitie	
Producten	Maatregelen uit het Justitieel Beleidsplan van de Kustwacht (zie 5.2) en het Plan van aanpak Drugskoeriers dragen bij aan de verbetering van deze controles.	
Tijdpad	Volgens oorspronkelijke planning 1 maart 2002 gereed maar gezien de wereldwijde ontwikkelingen is een pad van continue verbetering ingezet	
Stand van zaken	Nederlandse Antillen: Op 7 januari 2004 is door de ministers van Justitie van Nederland en de Nederlandse Antillen overeenstemming bereikt over het nieuwe mandaat van de gemengde werkgroep Bestrijding Drugssmokkel. Onder meer is toen het aandachtsgebied (naast de luchthavens) uitgebreid met de zeehavens en de free zones. De activiteiten van deze werkgroep hebben neveneffecten voor de bestrijding van terrorisme (bijv. pre-flight controles, informatie-uitwisseling tussen luchthavens). Sinds januari 2006 maakt ook Aruba deel uit van de Gemengde werkgroep. Aan het overleg van januari en van mei 2006 heeft ook Aruba deelgenomen. Nederland levert met personeel van de Koninklijke Marechaussee en de Douane, overeenkomstig de afspraken van het protocol inzake de Gemeenschappelijke Grenscontrole Teams d.d. 10 januari 2005, een bijdrage aan de bestrijding van smokkel van verdovende middelen via de luchthavens van de Nederlandse Antillen. Aruba: Dit actiepunten is overgenomen in het meerjarenprogramma Rechtshandhaving 2005-2007 Aruba en komt direct terug in de programma-activiteiten t.b.v. de I.A.S.A. (i.o.) en de Douane. Zie verder onder 11.2	

11.2		Verbeteren vreemdelingtoezicht, inclusief de modernisering van het verblijfkaartensysteem voor vreemdelingen
Door	NL: Justitie NA: Directie Justitiële Zaken, Centrale Politie Dienst (CPD) AUA: D.I.M.A.S. (i.o.) en I.A.S.A. (i.o.)	
Product	Verbeterd vreemdelingtoezicht, waaronder gegevens betreffende ongewenste vreemdelingen, gesignaleerde personen en beter zicht op het vreemdelingenverkeer.	
Tijdpad	De looptijd van het onderzoeksproject was van 26 januari tot 26 april 2003. De planning voor de uitvoering van de aanbevelingen was van januari tot december 2004, nu ziet het er naar uit dat eind 2006 de aanbevelingen gereed zouden kunnen zijn.	
Stand van zaken	Nederlandse Antillen: Nog niet afgerond. De Nederlandse Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) heeft de heer Bodde ter beschikking gesteld om gedurende drie maanden het immigratie- en vreemdelingsysteem van de Nederlandse Antillen door te lichten en verbetervoorstellen te doen. Dit onderzoek is afgerond en het onderzoeksrapport is aangeboden aan de Antilliaanse minister van Justitie en besproken in de Antilliaanse ministerraad. De Antilliaanse regering is in het kader van het plan Veiligheid Nederlandse Antillen vanaf 2005 doende het immigratie- en vreemdelingenbeleid/proces te verbeteren c.q. reorganiseren waarbij de aanbevelingen van het rapport Bodde zoveel mogelijk worden meegenomen. Het plan Upgrading Vreemdelingendienst Curaçao en upgrading Vreemdelingendienst Bonaire en Bovenwinden” beoogt een verbeteringslag waar de aanbevelingen van het rapport Bodde, in geactualiseerde vorm, onderdeel van uitmaakt. Daarnaast wordt nagedacht	

	<p>over de inrichting van een nieuwe Toelatingsorganisatie op de eilanden.</p> <p>Thans heeft een koppeling plaatsgevonden van de informatiesystemen tussen de CPD en de lokale korpsen. Op 1 juni 2006 zal een aanvang worden gemaakt met daadwerkelijke landelijke informatie uitwisseling. Financiering van dit project vindt plaats in het kader van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen.</p> <p>Aruba: Nog niet afgerond. Tussen Aruba en Nederland is afgesproken om de samenwerking binnen de vreemdelingenketen te intensiveren. Hiertoe is een protocol tussen de landen overeengekomen. Nederland zal de personele en financiële ondersteuning bieden bij de opbouw van de DIMAS (Departement van integratie, beleid en toelating van buitenlanders). Inmiddels zijn door de minister van Buitenlandse Zaken een interim-manager en een visumexpert hiervoor beschikbaar gesteld.</p> <p>De IASA i.o. (Departement van Immigratie, Alarm en Veiligheid) waaronder o.a. de immigratiedienst zal ressorteren is samen met de Directie Informatievoorziening en Automatisering Aruba (DIA) bezig met een project om de registratie van het reizigersverkeer op de luchthavens en havens te automatiseren. Het beoogd systeem de "RADEX" zal gebruik maken van de laatste technologische hulpmiddelen (biometrische data, scan apparatuur enz.) en programmatuur (proven technology). Ook zal het systeem geheel automatisch alle reizigers controleren of zij voorkomen op de z.g. Arubaanse signaleringslijst (de RPS).</p> <p>Afhankelijk van de afhandeling van het projectdossier door de DEZHI/FDA is de planning (technisch mogelijk) om het systeem per 1 januari 2007 in gebruik te nemen. Bovendien zijn er afspraken gemaakt tussen de ministers van justitie van Aruba en die van de Nederlandse Antillen dat de Antilliaanse collega's inzage krijgen in het projectdossier. Het is de bedoeling dat ook de Antillen zulk een systeem gaat aanschaffen.</p>
--	---

C. Veiligheidsdiensten

Gereed

D. Financiële sector

15.1	Implementatie van de 9 specifieke terrorisme-aanbevelingen van de Financial Action Task Force on money laundering (FATF); en
15.2	Implementatie van de 40 algemene aanbevelingen tegen witwassen van de FATF
Door	NL: Financiën NA: Commissie inzake Witwassen van Gelden, Financiën AUA: Commissie FATF
Producten	Toereikende regelgeving ter uitvoering van de 49 aanbevelingen van de FATF. Effectieve uitvoering van de regelgeving ter bestrijding van het witwassen en financiering van terrorisme, waaronder in het bijzonder het functioneren van de handhavingsketen (melders, toezichhouders, meldpunt, politie, openbaar ministerie en internationale samenwerking).
Tijdpad	Met het oog op de start van de derde mutual evaluation door de FATF van haar leden is het streven van de drie landen van het Koninkrijk de 40 herziene aanbevelingen van 2003 en de speciale aanbevelingen zo spoedig mogelijk te implementeren. De acht speciale aanbevelingen van 2001 dienden uiterlijk in juni 2002 te zijn ingevoerd. De negende speciale aanbeveling van de FATF is in 2005 ingevoerd.

<p>Stand van zaken</p>	<p>De drie landen van het Koninkrijk voldoen nog niet volledig aan de bovengenoemde FATF-verplichtingen.</p> <p>Antillen: Onder andere het VN- verdrag tegen financiering van terrorisme moet nog worden geratificeerd. De noodzakelijke uitvoeringswetgeving daarvoor bevindt zich in de laatste fase van de wetgevingsprocedure, het is momenteel in behandeling bij de Staten van de NA.</p> <p>De Commissie inzake witwassen van gelden van de Nederlandse Antillen heeft de ontwerp-Landsverordeningen Melding Ongebruikelijke Transacties cq. Identificatie bij financiële dienstverlening ter uitvoering van de herziene 40 FATF aanbevelingen van 2003 voorbereid en aan de Regering aangeboden. De werkgroep OM/justitie van de Commissie inzake witwassen van geleden heeft een ontwerp-landsverordening voorbereid ter uitvoering van verplichtingen ingevolge de herziene 40 FATF aanbevelingen van 2003 op strafrecht en strafprocesrechtelijk gebied. Dit ontwerp is overgedragen aan de Commissie herziening Wetboek van Strafrecht. V.w.b. de uitvoeringswetgeving voor de ratificatie van het VN-Verdrag tegen financiering van terrorisme wordt verwezen naar sub A onder 1 .</p> <p>In de Nederlandse Antillen is een ontwerp-Landsverordening tot strafbaarstelling van het witwassen van voorwerpen (Landsverordening witwassen van voorwerpen) in beraad bij de Minister van Justitie gereed ter vervanging van de gedateerde Landsverordening strafbaarstelling witwassen van geld gereed. In de nieuwe regeling wordt de reikwijdte van de strafbaarstelling verruimd, in die zin dat naast een verbodsbepaling terzake opzettelijk witwassen en schuldwitwassen, ook het enkel voorhanden hebben van aanzienlijke hoeveelheden geld of geldswaardige producten zonder daarvoor een redelijke en afdoende verklaring voor te kunnen geven, strafbaar wordt gesteld.</p> <p>Aruba: Aanbevelingen 1, 2, 4, 5, 6 en 7 gereed. Aanbeveling 3 nog niet gereed (t.a.v. Sanctieverordening , zie punt 4.1)). Aanbeveling 8 vereist tot nu toe geen wetgeving. De FATF Commissie Aruba heeft onlangs een zelfevaluatie gedaan met betrekking tot de herziene 40 FATF aanbevelingen, die is vastgelegd in de z.g. 'State of Affairs'. Dit document dient als controlemiddel voor de Commissie voor de effectuering van de herziene 40 FATF aanbevelingen. Het concept Landsverordening toezicht op de kansspelen ligt bij de Directie Wetgeving en Juridische Zaken.</p> <p>Nederland: Ook NL dient nog enkele zaken aan te passen (Wet identificatie bij dienstverlening en Wet melding ongebruikelijke transacties). Deze aspecten worden meegenomen/ vallen samen met de implementatie van de derde richtlijn witwassen van de EU. Deze richtlijn dient december 2007 geïmplementeerd te zijn. De wetgeving is derhalve aangepast vóór de evaluatie van de FATF.</p>
-------------------------------	--

<p>15.4 Organiseren van een expertmeeting om het systeem van de Nederlandse Antillen en Aruba ter bestrijding van de financiering van het terrorisme en de effectiviteit daarvan te reviewen</p>	
<p>Door</p>	<p>NL: Financiën NA: Commissie inzake Witwassen van Gelden, Meldpunt Ongebruikelijke Transacties, Financiën AUA: Commissie FATF</p>
<p>Product</p>	<p>De opstelling van een rapport over de toereikendheid van regelgeving ter uitvoering van de aanbevelingen en NCCT-criteria van de FATF en de effectiviteit van de uitvoering van die regelgeving.</p>

Stand van zaken	<p>Gereed. Met het oog op de komende evaluatie van de FATF (2008) lijkt het wenselijk om dezelfde procedure te volgen als bij de voorgaande evaluatie: het opstellen van zelfevaluaties, eventueel gevolgd door een bijeenkomst waarin de zelfevaluaties worden besproken.</p> <p>NL is op dit moment bezig met het afronden van de zelfevaluatie. Deze wordt z.s.m. aangeboden aan Aruba en de Antillen.</p>
------------------------	---

15.5 Opstellen wetgeving inzake toezicht op trustkantoren	
Door	<p>NL: Financiën</p> <p>NA: Directie Wetgeving, Bank van de Nederlandse Antillen</p> <p>AUA: Directie Wetgeving en Juridische Zaken</p>
Product	Aanpassen van de Nederlandse wetgeving inzake trustkantoren
Stand van zaken	<p>NA: Gereed: de Wet toezicht trustkantoren is in Nederland op 1 maart 2004 in werking getreden (Stb. 2004, 9). Hoewel de trustkantoren op de Nederlandse Antillen reeds geruime tijd onder toezicht waren gesteld is dat toezicht sinds 1 januari 2004 bij de inwerkingtreding van de Landsverordening toezicht trustwezen (P.B. 2003, nr. 114) naar de Bank van de Nederlandse Antillen overgegaan.</p> <p>Aruba: Nog niet gereed. Aanbieding van het concept Landsverordening toezicht trustkantoren aan de ministerraad ter initiëring van het wetgevingsproces zal op korte termijn plaats vinden.</p> <p>NL: Gereed</p>

E. Opvang economische gevolgen

Gereed

F. Overig

Gereed

BIJLAGE 2

Afgeronde actiepunten

1.2 Opstellen geïntegreerde rapportage inzake de nationale implementatie van VN-terrorismeverdragen ingevolge de VN-veiligheidsraadresolutie 1373	
Door	NL: Buitenlandse Zaken NA: Directie Buitenlandse Betrekkingen/Directie Justitiële Zaken AUA: Directie Buitenlandse Betrekkingen
Product	Rapportage inzake de implementatie van de VN-terrorismeverdragen ingevolge de VN-veiligheidsraadresolutie 1373
Stand van zaken	Gereed.

2.1 Bevestiging en formalisering van lijst met landen waarvoor visumplicht zal gelden, en Invoering van visumplicht conform lijst	
2.2	
Door	NL: Buitenlandse Zaken NA: Directie Buitenlandse Betrekkingen, Directie Justitiële Zaken AUA: Directie Buitenlandse Betrekkingen
Product	Lijst met landen waarvoor visumplicht zal gelden en invoering van de visumplicht
Tijdpad	Volgens oorspronkelijke planning medio 2002 gereed
Stand van zaken	Nederlandse Antillen: Gereed. Aruba: Gereed (zie 4 ^e voortgangsrapportage) Sinds 1 januari 2005 zijn de visumplichtige nationaliteiten binnen het Koninkrijk geharmoniseerd en vindt een evaluatie van de uitvoering van de harmonisatie plaats door de Antilliaanse autoriteiten in samenwerking met het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Hoewel de lijst met visumplichtige landen voor de drie landen van het Koninkrijk nu grotendeels overeenkomt, blijven er verschillen bestaan in de voorwaarden waaraan visumplichtigen moeten voldoen om het Koninkrijk binnen te reizen. Met name bij Aruba is de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan het visumbeleid niet altijd inzichtelijk.

2.3 Versterking diverse diplomatieke posten	
Door	NL: Buitenlandse Zaken
Product	Versterking van de Ambassade Bogotá om visumaanvragen voor Colombianen te kunnen behandelen in het kader van de invoering van de visumplicht voor Aruba en de Nederlandse Antillen.
Stand van zaken	<i>Gereed</i>

6.1 Opbouwen centrale politiedienst van het Korps Politie Nederlandse Antillen (KPNA) inclusief een recherche ondersteuningsteam (ROT)	
Door	NL: BZK NA: Ministerie van Justitie
Product	Een Centrale Politiedienst van voldoende kwaliteit om de beschreven taken uit te voeren
Tijdpad	Niet van toepassing
Stand van zaken	De huidige Minister van Justitie van de Nederlandse Antillen is niet meer voornemens een Rechercheondersteuningsteam (ROT) op te bouwen. Het punt kan worden afgevoerd.

6.2 Opstellen projectvoorstellen voor generieke en specialistische rechercheopleidingen voor het Korps Politie Nederlandse Antillen en het Korps Politie Aruba	
Door	NL: BZK NA: Ministerie van Justitie AUA: Korps Politie Aruba
Product	Een conform de behoefte van KPA en KPNA toegesneden pakket rechercheopleidingen
Stand van zaken	Gereed, Zie ook actiepunten 9. De verdere kwaliteitsverbetering van de politie zal in de Nederlandse Antillen plaatsvinden binnen het kader van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen. In Aruba maakt de kwaliteitsverbetering deel uit van het programma Rechtshandhaving.

6.3 Geven recherche basiscursussen aan het geüniformeerde politiepersoneel	
Tijdpad	NA: Gereed Aruba: Gereed Zie ook de opmerking bij 6.2

6.4 Werving van ervaren rechercheurs voor het ROT voor technische bijstand	
Door	NL: BZK NA: Ministerie van Justitie
Product	Ervaren recherchepersoneel om de opbouw van het ROT te ondersteunen
Stand van zaken	Gereed. Overeengekomen is dat er totaal 25 mensjaren bijstand beschikbaar is. Er zijn vijf rechercheurs geworven. Deze rechercheurs zijn hun werkzaamheden in het eerste kwartaal van 2003 begonnen. Zie verder de opmerking bij 6.1. Omdat deze rechercheurs wel worden ingezet ter ondersteuning van het researchewerk van het Korps Politie Curaçao, kan de overeenkomst in stand blijven.

6.5 Opstellen van projectvoorstellen voor investeringen ten behoeve van het ROT die voor cofinanciering door Nederland in aanmerking kunnen komen	
Door	NL: BZK, Justitie NA: Ministerie van Justitie
Stand van zaken	Zie de opmerking bij 6.1. Het punt kan worden afgevoerd

8. Instellen Ad hoc teams	
Door	Bevoegde autoriteiten van de Nederlandse Antillen, Aruba of Nederland
Product	Conform protocol naar behoefte
Stand van zaken	Er zijn op basis van het protocol geen samenwerkingsvoorstellen gedaan.

10.1 Bezien of en hoe de openbaar ministeries op de Nederlandse Antillen en Aruba versterking behoeven met name op het gebied van de financiële criminaliteit	
Door	NA: Ministerie van Justitie, OM AUA: Justitie, OM
Product	Overzicht van de benodigde versterking van de Openbaar Ministeries
Tijdpad	Oorspronkelijke planning gereed medio 2002, nu medio 2006.
Stand van zaken	Nederlandse Antillen: Binnen het plan van aanpak Drugskoeriers is voorzien in een tijdelijke versterking van het parket. Van juli 2003 tot juli 2006 wordt een parketsecretaris uitgezonden om de Officier van Justitie op Bonaire te ondersteunen. Ook is er door de Nederlandse Antillen een Officier van Justitie aangesteld die zich tevens met financieel terrorisme bezighoudt. De verdere versterking van het openbaar ministerie zal in de Nederlandse Antillen plaatsvinden binnen het kader van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen. Aruba: Dit actiepoint is overgenomen in het meerjarenprogramma Rechtshandhaving 2005-2007 Aruba en de behoeftes komen direct terug in de programma-activiteiten t.b.v. het OM, het KPA en het MOT.

13 Verlenen van technische bijstand door AIVD	
Door	NL: AIVD NA: Ministerie van Justitie (VNA gezamenlijk met AIVD+VDA) AUA: Algemene Zaken, Justitie
Product	De Veiligheidsdienst Aruba (VDA) werkt met assistentie van de AIVD aan een reorganisatieproces, dat de dienst in staat moet stellen om op het terrein van terrorismebestrijding in het Koninkrijk een adequate bijdrage te leveren. Aruba: Deze assistentie hield conform planning op per 1 juli 2005.
Tijdpad	De reorganisatie ter versterking van de VDA zal naar verwachting in 2005 worden afgerond. Enkele formatieplaatsen worden in de komende jaren ingevuld.
Stand van zaken	Nederlandse Antillen: De Veiligheidsdienst Nederlandse Antillen (VNA) heeft momenteel geen behoefte aan technische bijstand van de AIVD. Aruba: Product voltooid. Met betrekking tot de financiering van de projecten ter verdere versterking van de VDA, zoals vervolgopleidingen, trainingen, verbouwing, huisvesting en aanschaf materiaal, is reeds een verzoek gedaan aan de Fondo di Desaroyo Arubano (FDA). De VDA rapporteert zoals gebruikelijk via haar eigen kanalen over de stand van zaken op dit gebied.

14 Ad-hoc samenwerkingsverbanden van veiligheidsdiensten	
Door	NL: AIVD NA: Ministerie van Justitie AUA: VDA
Product	NA en Aruba: De mogelijkheid tot gezamenlijk onderzoek wordt uitgewerkt in een convenant tussen de veiligheidsdiensten van de drie landen over onderdelen waarvan de diensten nog met elkaar in gesprek zijn. Aruba: De mogelijkheid tot gezamenlijk onderzoek is uitgewerkt in een convenant tussen de veiligheidsdiensten van de drie landen.
Tijdpad	Volgens oorspronkelijke planning 1 maart 2002 gereed. AUA: Genoemde convenant tussen de AIVD, VDA en VNA werd getekend in maart 2005.
Stand van zaken	Gereed. De diensten binnen het Koninkrijk kennen een praktijk van samenwerking. De principiële bereidheid tot het gezamenlijk opstarten van onderzoek en het delen van relevante informatie is vastgelegd in een Convenant. Concreet wordt hieraan o.a. invulling gegeven door het organiseren van expertmeetings en regulier contact tussen de diensthoofden. Daarnaast vindt er samenwerking plaats op ad hoc basis en worden in overleg met de VDA en VNA door de AIVD praktijkopleidingen in de regio en eventuele stages in Nederland georganiseerd. De diensten rapporteren voorts via eigen kanalen over de invulling van de samenwerking binnen het Koninkrijk.

15.3 Uitvoering zelfevaluatie en implementatieplan voor de acht specifieke terrorisme-aanbevelingen	
Stand van zaken	Gereed

16		Nederland stelt geld beschikbaar voor toerisme marketinggelden
Stand van zaken	Gereed	

17.1		Organiseren expertmeeting ter voorbereiding op samenwerking in het kader van de bestrijding van NBC-terrorisme (terrorisme met nucleaire, biologische en chemische middelen)
Door	NL: BZK NA: Ministerie van Justitie, Directie Justitiële Zaken, Werkgroep Terrorisme	
Stand van zaken	Gereed. In vervolg op de expertmeeting hebben de brandweerkorpsen Curaçao, Aruba, Bonaire, St. Maarten, St. Eustatius en Saba in 2004 NBC-materialen ontvangen en zijn in 2005 door het Nibra NBC-opleidingen verzorgd voor brandweerofficieren. Binnen de jumelages tussen de brandweerkorpsen op de NA/A en NL worden in 2005 aanvullend NBC-opleidingen en -oefeningen verzorgd. BZK ondersteunt deze samenwerking deels financieel en materieel. Eind 2005: gereed.	

BIJLAGE 3

Totstandgekomen terrorismeverdragen St.v.z. 1 augustus 2006			
Verdragen	Nederland Stand van zaken Uitvoeringswetgeving/ g/ Stand van zaken Ratificatie	Nederlandse Antillen Stand van zaken Uitvoeringswetgeving/ Stand van zaken Ratificatie	Aruba Stand van zaken Uitvoeringswetgeving / Stand van zaken Ratificatie
Verdrag inzake voorkoming en bestraffing van misdrijven tegen internationaal beschermde personen, met inbegrip van diplomaten; New York, 14-12-1973	Bekrachtigd	Bekrachtigd	Bekrachtigd
Europees verdrag tot bestrijding van terrorisme; Straatsburg, 27-1-1977	Bekrachtigd	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Bekrachtigd
Internationaal verdrag tegen het nemen van gijzelaars; New York, 17-12-1979	Bekrachtigd	Bekrachtigd	Bekrachtigd
Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal; Wenen/New York, 3-3-1980	Bekrachtigd	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Bekrachtigd
Protocol tot bestrijding van wederrechtelijke daden van geweld op luchthavens voor de internationale burgerluchtvaart bij het verdrag tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen tegen de veiligheid van burgerluchtvaart totstandgekomen op 23-9-1971; Montreal, 24-2-1988	Bekrachtigd	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Bekrachtigd

Verdrag tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de zeevaart; Rome, 10-3-1988	Bekrachtigd	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Bekrachtigd
Protocol tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van vaste platforms op het continentale plat; Rome, 10-3-1988	Bekrachtigd	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Bekrachtigd
Verdrag inzake het merken van kneedspringstoffen ten behoeve van de opsporing daarvan; Montreal, 1-3-1991	Bekrachtigd	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Bekrachtigd
Verdrag ter voorkoming van terroristische bomaanslagen; New York, 15-12-1997	Bekrachtigd	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Bekrachtigd
Internationaal verdrag ter bestrijding van de financiering van terrorisme; New York, 9-12-1999	Bekrachtigd	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Bekrachtigd
Protocol tot wijziging van het Europees verdrag tot bestrijding van terrorisme (RvE 190); Straatsburg, 15-5-2003	Rijkswet gereed. Bekrachtiging in gang gezet.	Uitvoeringswetgeving nog niet gereed. Medegelding gewenst.	Uitvoeringswetgeving gereed. Medegelding gewenst. Bekrachtiging in gang gezet.
Internationaal verdrag ter bestrijding van daden van nucleair terrorisme; New York, 13-4-2005	Goedkeuringsstukken in voorbereiding.	De Nederlandse Antillen zijn gevraagd naar de wenselijkheid van medegelding en de benodigde uitvoeringswetgeving.	Aruba is gevraagd naar de wenselijkheid van medegelding en de benodigde uitvoeringswetgeving.