



> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

[Redacted]

Directie
Bestuursondersteuning
Juridische Zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

[Redacted]

Datum 8 augustus 2014
Onderwerp Uw Wob-verzoek over de PI Vught en landelijk beleid van 26 mei 2014

Ons kenmerk
544805

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte [Redacted]

Bij brief van 26 mei 2014, ontvangen op 2 juni 2014, heeft u een verzoek ingediend op grond van het Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob). Bij brief van 24 juni 2014, met kenmerk 526035, heb ik de ontvangst van het verzoek bevestigd en heb ik de beslissing met vier weken verdaagd.

Met deze brief beslis ik op uw verzoek.

Het Wob verzoek

U heeft verzocht om openbaarmaking van documenten over de PI Vught en landelijk beleid ter uitvoering van de Penitentiaire beginselenwet ten aanzien van verschillende onderwerpen. Uw verzoek bestaat uit 13 onderdelen waarvan een aantal bestaat uit meerdere vragen.

Toetsingskader

Uw verzoek heb ik beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Informatieverstrekking blijft echter achterwege wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering, welk belang de Wob vooronderstelt. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid gemaakt worden naar gelang de persoon of de oogmerken van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene of publieke belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Wanneer deze belangenafweging leidt tot het oordeel dat de gevraagde informatie geheel of gedeeltelijk verstrekt moet worden, betekent dit dat niet alleen de verzoeker maar iedereen die dat wenst van deze informatie kennis kan nemen.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie op grond van deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat is gediend met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

**Directie
Bestuursondersteuning**
Juridische Zaken

Datum
8 augustus 2014

Ons kenmerk
544805

Beoordeling van uw verzoek

Veel vragen hebben een algemeen karakter terwijl op grond van de Wob uitsluitend kan worden gevraagd om openbaarmaking van informatie, neergelegd in documenten. Ik zal daarom beoordelen of er documenten zijn die op uw vragen betrekking hebben. Daarbij merk ik op dat de Wob geen betrekking heeft op informatie die al openbaar is. De omstandigheid dat u gedetineerde bent en niet de beschikking heeft over internet, waardoor uw mogelijkheden om naar informatie te zoeken beperkt zijn, maakt dat niet anders. De documenten die u bij dit besluit aantreft en die al openbaar zijn, ontvangt u dus om u ter wille te zijn en niet op grond van de Wob.

Voor alle documenten geldt dat ik de namen en contactgegevens van ambtenaren niet openbaar maak op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Dit zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Voor mijn besluit de namen niet openbaar te maken, acht ik van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam met contactgegevens aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking in de zin van de Wob.

Zie: AbRS, 18 juli 2007, 200608032/1, LJN BA9807 (www.rechtspraak.nl)

Hieronder zal ik de 13 onderdelen van het verzoek en eventuele subvragen herhalen en vervolgens aangeven over welke documenten ik beschik.

Vraag 1. Begroting.

Documenten bevattende de gespecificeerde begroting van 2014 van de PI Vught, in het bijzonder de volgende specificaties:

**budget voor de feestdagen; gedetineerden en personeel;*

**budget voor activiteiten voor gedetineerden (specificatie per unit, afdeling en gedetineerde);*

**budget voor de bibliotheekvoorziening.*

Ad 1.

De begroting treft u bijgaand aan.

Er is geen budget voor feestdagen van het personeel. Voor een eindejaarsbijeenkomst (Kerst en Oud en nieuw) is €3048,30 gereserveerd. Voor gedetineerden is er geen budget voor feestdagen. Wel is er €50,-- per capaciteitsplaats gereserveerd voor activiteiten. De bibliotheek kost in 2014 €285.359,-- (personeelskosten en materieel).

In PI Vught wordt er geen gebruik gemaakt van de ontspanningskas, omdat gebleken is dat hier te weinig animo voor is. De ontspanningskas kan op verzoek van gedetineerden worden ingesteld en wordt uitsluitend in stand gehouden door

middel van vrijwillige bijdragen van gedetineerden, zoals omschreven in de huisregels.

Directie
Bestuursondersteuning
Juridische Zaken

Vraag 2. Beleid langgestraften

Documenten bevattende informatie omtrent het beleid ten aanzien van langgestrafte gedetineerden, zowel algemene beleidsdocumenten als het door de PI Vught gehanteerde beleid. Worden er (aanvullende) faciliteiten geboden aan langgestraften? Ruimere beroepsmogelijkheden?

Datum
8 augustus 2014

Ons kenmerk
544805

Ad 2.

Met betrekking tot deze vraag beschik ik over een (reeds openbare) brief aan de Tweede kamer van 16 april 2012 (kenmerk 250236) over samenplaatsing van langgestraften. Ter informatie treft u deze brief bijgaand aan. Er is geen specifiek (landelijk of in de PI Vught geldend) beleid dat ziet op langgestraften.

Vraag 3. Uren uitgesloten

Documenten bevattende informatie over het minimale aantal uren dat gedetineerden buiten hun cel mogen verblijven (uitgesloten zijn). Graag een overzicht per regime, het PPC, regulier, huis van bewaring, en EBI, in het bijzonder informatie over het algemene beleid als het door de PI Vught gehanteerde beleid.

Ad. 3.

In de Penitentaire beginselenwet (Pbw) staan de minimumrechten van gedetineerden op het gebied van activiteiten en bezoek, zoals bijvoorbeeld minimaal een uur luchten per dag en ten minste tweemaal drie kwartier per week lichamelijke oefening. In artikel 3 van de Penitentaire maatregel staan de wettelijke eisen waaraan een dagprogramma dient te voldoen en hoeveel uur binnen een dagprogramma aan activiteiten en bezoek dient te worden geboden. Het dagprogramma is de periode tussen de uitsluiting in de ochtend en de insluiting voor de nacht.

In een regime van beperkte gemeenschap is men in beginsel alleen uitgesloten tijdens deze activiteiten en het bezoek. Als er geen activiteiten zijn en er geen bezoek is, dan is de gedetineerde in beginsel ingesloten. In een regime van algehele gemeenschap verblijft de gedetineerde - ook als er geen activiteiten plaatsvinden en er geen bezoek is - op de afdeling en mogen zij dus buiten de cel verblijven.

Uiteindelijk blijkt uit het precieze dagprogramma van de afdeling waar een gedetineerde verblijft hoeveel uren hij is uitgesloten.

In artikel 3, tweede lid, van de Penitentaire maatregel (Pm) staat: "In het regime van algehele gemeenschap, bedoeld in artikel 20 van de Pbw, duurt het dagprogramma minimaal 59 uren per week en worden daarin tussen de 18 uren en 63 uren per week aan activiteiten en bezoek geboden."

Op het eerste gezicht lijkt er mogelijk te staan dat je per week 63 uren aan activiteiten en bezoek kan hebben in een dagprogramma van 59 uur. Dat is echter niet zo. Het aantal van 59 uren is een minimum en het aantal van 63 uren is een maximum. Het ziet op een situatie waarin bijvoorbeeld het dagprogramma

70 uren duurt waarin dan - maximaal - 63 uren aan activiteiten en bezoek worden geboden.

Directie
Bestuursondersteuning
Juridische Zaken

In artikel 3, derde lid, Pm staat: "In het regime van beperkte gemeenschap, bedoeld in artikel 21 van de Pbw, worden tussen 18 uren en 63 uren per week aan activiteiten en bezoek geboden."

Datum
8 augustus 2014

Ons kenmerk
544805

In een regime van beperkte gemeenschap zijn geen eisen aan het dagprogramma gesteld omdat men - zoals hierboven is opgemerkt - buiten de uren aan activiteiten en het bezoek op cel verblijft. Deze situatie is gelijk aan het verblijf op cel in de nachtelijke uren, waardoor een onderscheid tussen de uren overdag (op cel) en 's nachts op cel niet zinvol is.

Vraag 4. Klachtenprocedure

Documenten bevattende informatie omtrent de klachtenprocedure bij DJI, conform hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht.

Ad 4.

Ik beschik over een circulaire van 15 december 2011, die zich richt tot directeuren van inrichtingen, over het klachtenloket van DJI. Deze circulaire maak ik hierbij openbaar.

Er is geen document dat zich richt tot burgers, waarin de klachtenprocedure van hoofdstuk 9 Awb bij DJI is beschreven. Bij een klacht waarop hoofdstuk 9 Awb van toepassing is, wordt overeenkomstig de bepalingen van dat hoofdstuk gehandeld.

Vraag 5. Celinventaris

Documenten waaruit het volgende blijkt:

**wat is het standaard celinventaris;*

**hoe er door wie wordt bepaald welke voorwerpen/ artikelen tot het inventaris (kunnen) behoren;*

**wat is het beleid (zowel landelijk als in de PI Vught) omtrent artikelen zoals DVD spelers, DVD's, magnetron, ovens, koelkasten en waterkokers.*

Ad 5.

In artikel 10, eerste lid, van de Regeling eisen verblijfsruimte penitentiaire inrichtingen staat aangegeven waarmee de verblijfsruimte ten minste is ingericht. Daarnaast beschik ik over een lijst toegestane voorwerpen. Deze lijst bevat een opsomming van de voorwerpen die minimaal worden toegestaan. Deze lijst (versie 8 mei 2014) maak ik hierbij openbaar.

Het staat de directeur van de inrichting vrij om meer of andere voorwerpen toe te staan, tenzij deze uitdrukkelijk verboden zijn. In de Regeling model huisregels penitentiaire inrichtingen staat welke voorwerpen de directeur in ieder geval zal weigeren om in de verblijfsruimte te houden. Dat zijn blijkens deze Regeling, voorwerpen van gelijke soort die deel uitmaken van de van Rijksweg verzorgde inventaris van de verblijfsruimte of de gezamenlijke woon- of verblijfsruimten (zoals koelkasten). Verder kan de directeur, die op grond van de Pbw verantwoordelijk is voor de orde en veiligheid in de inrichting, voorwerpen weigeren die naar zijn oordeel de orde en (brand)veiligheid in gevaar zouden kunnen brengen.

De huisregels van de PI Vught zijn al eerder op grond van de Wob openbaar gemaakt en zijn voor u te raadplegen in de inrichting.

Directie
Bestuursondersteuning
Juridische Zaken

Vraag 6. Stroomnetaansluiting PI Vught

Documenten waaruit blijkt wat de capaciteit van de stroomnetaansluiting van de PI Vught en de specificatie van de aansluiting per gebouw, unit en afdeling. Documenten moeten inzicht geven in de maximale belastbaarheid per afdeling.

Datum
8 augustus 2014
Ons kenmerk
544805

Ad. 6.

Ik beschik over een document met betrekking tot de stroomaansluiting van de PI Vught, de voeding celkasten en de verdeelkasten PI Vught. Dit document maak ik hierbij openbaar.

7. Telefonie

Documenten doe de volgende informatie bevatten:

**wordt er winst gemaakt op het telefoneren?*

**wat is de winstmarge? Als de PI Vught een eigen marge hanteert, ook informatie daarover.*

**Wordt eventuele winst gedeeld? Wat is de winstdeling en wat is de bestemming van deze winst?*

Ad 7.

Gedetineerdentelefonie wordt verzorgd door Telio Nederland B.V. Ik beschik niet over documenten waaruit blijkt of en hoeveel winst er wordt gemaakt door dit bedrijf.

Vraag 8. Winkel

Documenten die de volgende informatie bevat, zowel het landelijk gehanteerde beleid als het beleid van de PI Vught.

**Beleidsdocumenten waaruit de informatie blijkt over het assortiment en het prijsbeleid van de inrichtingswinkel.*

**Hoe en door wie wordt het assortiment van de inrichtingswinkel bepaald?*

**Is er landelijke inkoop van winkelartikelen? Graag ontvang ik een kopie van deze artikellijst met in de inkooprijzen.*

**Wordt het assortiment regelmatig geëvalueerd/ aangepast?*

**Wordt er winstmarge gehanteerd door de inrichtingswinkel? Wie bepaald de marge? Zijn er maxima? Wat is de bestemming van de winst? Hoe hoog is de marge?*

**De huisregels van de PI Vught (2011, artikel 3.7) bepalen dat gedetineerden recht hebben om artikelen te kopen die niet in het winkelassortiment zijn. Is er landelijk beleid omtrent aankopen bij de buitenkantine? Wat is het door de PI Vught gehanteerde beleid? Graag ontvang ik circulaire, regels, werkinstructies, dienstorders en andere documenten die relevante informatie bevatten.*

Ad. 8.

De wijze waarop de gedetineerdenwinkel wordt gerund, is een zaak van de inrichting. Veel inrichtingen hebben een contract met een commerciële partij die de gedetineerdenwinkel verzorgt. Er is daarom geen landelijk beleid over het assortiment, prijzen enz.

Het assortiment en de prijzen van de inrichtingswinkel van de PI Vught blijken uit de prijslijst van de artikelen van de winkel. Deze lijst maak ik hierbij openbaar. Er is geen landelijke inkoop van artikelen. De PI Vught koopt artikelen in bij Van Hoeckel. De prijslijst van leverancier Van Hoeckel maak ik hierbij openbaar. Er wordt geen winstmarge door de PI Vught gehanteerd. Er wordt wel een opslag op de producten berekend om de winkel kostendekkend te houden. De inrichtingswinkel van de PI Vught werkt namelijk kostenneutraal.

Directie
Bestuursondersteuning
Juridische Zaken

Datum
8 augustus 2014

Ons kenmerk
544805

Er is in de PI Vught geen beleid omtrent aankopen van producten die niet in het assortiment zijn opgenomen. In de huisregels van de PI Vught staat: "U heeft, binnen de door de directeur te stellen grenzen, recht op aankoop van artikelen die niet in het assortiment van de penitentiaire inrichting te verkrijgen zijn." Hier wordt maatwerk toegepast, waarbij de individuele behoefte van de gedetineerde wordt beoordeeld binnen de grenzen van de redelijkheid en billijkheid. Een dienstorder kantine waaruit dit blijkt van 20 augustus 2013, maak ik hierbij openbaar.

Vraag 9. Arbeid

Documenten die de volgende informatie bevatten, zowel het landelijke beleid als het beleid dat door de PI Vught wordt gehanteerd.

**Hoe wordt de arbeid beloond? Wat is het door de PI Vught gehanteerde beleid van arbeidsbeloning en toeslagen? Graag beleidsdocumenten hierover.*

**Wat is het beleid omtrent toeslagen voor vakarbeid? Zijn er ook toeslagen voor arbeid als afdelingsreiniger?*

**Maakt de PI Vught winst op arbeid? Wat is de bestemming van deze winst?*

**Graag ontvang ik relevante documenten die de arbeidsbeloning bepalen. Als de PI Vught afwijkt in arbeidsbeloning, ontvang ik graag documenten waaruit de motivering voor deze beloning blijkt.*

Ad. 9.

Ik beschik over het document 'handleiding voor de toepassing van Regeling arbeidsloon gedetineerden van 18 november 2011. Een kopie van de reeds openbare Regeling arbeidsloon gedetineerden treft u tevens bijgaand aan. Over andere documenten die de door u gevraagde informatie bevatten beschik ik niet.

Vraag 10. Bezoek

Documenten waaruit de volgende informatie blijkt.

**Is er verschil tussen bezoekmogelijkheden tussen afgestrafte en niet-afgestrafte gedetineerden?*

**Wordt er door de PI Vught een afwijkend beleid gehanteerd? Graag ontvang ik documenten hierover.*

**Wat is het beleid van de PI Vught omtrent het ontvangen van bezoek in een kind-/ familievriendelijke ruimte, niet zijnde de ruimte voor bezoek zonder toezicht? Zijn er regels hieromtrent?*

**Is er landelijk dan wel specifiek voor de PI Vught, beleid omtrent het ontvangen van bezoek door patiënten in een PPC-regime?*

Ad. 10.

Ik beschik over een circulaire bezoek zonder toezicht voor gedetineerden van 9 september 2000 (kenmerk 5041936/00/DJI), waaruit volgt dat bezoek zonder toezicht mogelijk is in normaal beveiligde gevangenissen. Niet afgestraften

verblijven overwegend in huizen van bewaring, waar bezoek zonder toezicht dus niet mogelijk is. De circulaire van 9 september 2000 is reeds openbaar. U treft hem bijgaand aan. Ik beschik niet over andere (niet openbare) documenten en evenmin over afwijkende regels van de PI Vught.

Directie
Bestuursondersteuning
Juridische Zaken

De PI Vught organiseert vader-kind dagen. Een dienstorder hierover van 1 oktober 2013 maak ik hierbij openbaar. Er is geen specifiek beleid voor het ontvangen van bezoek in een PPC regime. Ik beschik daarom niet over documenten hierover.

Datum
8 augustus 2014
Ons kenmerk
544805

Vraag 11. Programma's versterking familieband

Documenten waaruit blijkt welke programma's ter versterking van familie- en ouder- (klein) kind banden mogelijk zijn, vanuit de PI Vught.

**In het bijzonder de mogelijkheid om een DVD te maken waarin de (groot) ouder een boek voorleest.*

Ad.11.

Zie het antwoord op vraag 10 omtrent de vader-kind dagen. Ik beschik niet over andere documenten dan de bij vraag 10 genoemde dienstorder van 1 oktober 2013.

Vraag 12. Onderwijs

Documenten bevattende de volgende informatie.

**Het landelijke en het in de PI Vught geldende beleid omtrent de toegang tot onderwijs. Voorwaarden, criteria, richtlijnen, circulaire, opleidingsaanbod etc.*

**Is er een vernieuwde variant van de circulaire d.d. 20 juni 1988 met kenmerk 361/388? Zo ja, dan ontvang ik graag een kopie daarvan.*

**graag ontvang ik de circulaire schriftelijke studies gedetineerden.*

Ad. 12.

Ik beschik over het beleidsplan penitentiair onderwijs van 16 augustus 2010. Dit beleidsplan maak ik hierbij openbaar. De PI Vught heeft geen eigen beleid. De circulaire schriftelijke studies gedetineerden van 20 juni 1988 (kenmerk 361/388) is al openbaar en bovendien niet meer geldig. Op uw verzoek treft u deze (niet meer geldende) circulaire bijgaand aan. De circulaire is vervangen door de Regeling tegemoetkoming kosten onderwijs gedetineerden. Deze regeling is gepubliceerd in de Staatscourant en dus openbaar. Een kopie treft u bijgaand aan.

Vraag 13. Regelingen

**Graag ontvang ik de meest recente kopie 'Regeling model huisregels' en mogelijke ontwerpversies als er aan een nieuw model wordt gewerkt.*

**Graag ontvang ik de meest recente kopie van de Regeling modernisering penitentiaire arbeid en mogelijke ontwerpversies als er aan een wijziging wordt gewerkt.*

Ad. 13.

De Regeling model huisregels penitentiaire inrichtingen is op 1 april 2014 gewijzigd. Deze wijziging is gepubliceerd in de Staatscourant en dus openbaar.

Een kopie van deze Regeling, waarin de wijziging van 1 april 2014 is verwerkt, treft u bijgaand aan.

Directie
Bestuursondersteuning
Juridische Zaken

Een Regeling modernisering penitentiaire arbeid bestaat niet. De brief aan de Tweede kamer van 16 april 2012, welke al openbaar is en die u bijgaand aantreft, heeft mede betrekking op de modernisering van de penitentiaire arbeid. Ik verwijs u daarom naar deze brief.

Datum
8 augustus 2014
Ons kenmerk
544805

Besluit

Ik maak de in bijlage 1 genoemde documenten openbaar, met uitzondering van de namen en contactgegevens van ambtenaren.

Publicatie

Dit besluit zal geanonimiseerd worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
namens deze,



A.J.F.M. Warffemius
Directeur Gevangeniswezen

Binnen zes weken kan een belanghebbende op grond van de Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Dienst Justitiële Inrichtingen, afdeling Juridische Zaken, Postbus 30132, 2500 GC Den Haag.

Bijlage 1. Met dit besluit wordt openbaar gemaakt:

1. begroting PI Vught 2014;
2. lijst toegestane voorwerpen van 8 mei 2014;
3. documenten stroomnetaansluiting PI Vught;
4. handleiding van 18 november 2011 voor de toepassing van de Regeling arbeidsloon gedetineerden;
5. dienstorder PI Vught van 1 oktober 2013 over vader-kind dagen;
6. beleidsplan penitentiair onderwijs van 16 augustus 2010;
7. winkellijst PI Vught van 10 juli 2014;
8. prijslijst van leverancier Van Hoeckel;
9. dienstorder kantine van 20 augustus 2013;
10. circulaire klachtenloket DJI van 15 december 2011.

Directie
Bestuursondersteuning
Juridische Zaken

Datum
8 augustus 2014

Ons kenmerk
544805

Bijlage 2. Reeds openbare documenten die voor de geadresseerde bij dit besluit zijn gevoegd:

1. brief aan Tweede kamer van 16 april 2012 (kenmerk 250236);
2. circulaire bezoek zonder toezicht voor gedetineerden van 9 september 2000;
3. circulaire schriftelijke studies gedetineerden van 20 juni 1988, nr. 361/388;
4. Regeling tegemoetkoming kosten onderwijs gedetineerden;
5. Regeling model huisregels penitentiaire inrichtingen;
6. Regeling arbeidsloon gedetineerden.