BZ-Vertrouwelijk

Mali - VN - Veiligheidsraad - Vredesoperaties - Van AFISMA naar MINUSMA: eerst de resolutie, straks de implementatie

Van : INY
Verzonden op : 19 april 2013 10:11
Land/regio : Mali
Forum : VN - Veiligheidsraad
Thema : Vredesoperaties

Bijlagen

130417-_Draft resolutie om NAM af te stemmen.doc (137 KB)

Samenvatting

- uitgebreid en robuust mandaat voor VN-missie in Mali, met nadruk op politiek proces en stabilisatie doelstellingen
- Discussie over resolutie richt zich niet met name op robuustheid van het mandaat.
- Aannemer neemt steeds vorderen voor 19 april.
- Tijdsframe implementatie zullen belangrijke vragen beantwoord moeten worden (v.a. rol van FRA, kwaliteit AFISMA-troepen, snelheid ontspanning en invulling robuust mandaat).
- Volgens DPKO niet veiligheid, maar logistiek mogelijk groot obstakel in tijdige redactie tekst VN missie.
- DPKO bezig met uitezit genoeg op vredestroepen voor troepenlevering. Volgende week bijeenkomst met
- DPKO en VPU waarmee de behandeling op agenda staat.

Commentaar

[Redactielijnen op nagelezen tekst]

Bericht

1. De discussie over de VN-stabilisatietmisj in Mali binnen en buiten de VNVR duurt voort. In dit rapport wordt op basis van de concrete werking in Mali en gesprekken met verschillende VNVR-leden en medewerkers van Department of Peacekeeping Operations (DPKO) en Political Affairs (DPA) de stand van zaken over de VNVR-onderhandelingen gegeven zoals de voorbereiding van de implementatie van de resolutie:

VNVR-onderhandelingen

[Redactielijnen en onderbouwing]

[URL]: https://dwds.de/magazin/decn/34716500/vertrauendich
Implementatie van eventueel VN-mandaat

10. DPKO is reeds druk doende om te plannen voor de implementatie van de resolutie. De eerste uitdaging is de daadwerkelijke re-hatting van AFISHA. De SGVN wordt in de resolutie verzocht de militaire en politie elemeentes van AFISHA te integreren in MINUSMA, daarbij rekening houdend met de VN-standaarden. Ook wordt de SGVN verzocht om een uiterste inspanning te leveren om de troepen gereed te krijgen.

13. De VN missie zal geformeerd worden ontplooid (dus stad voor stad in het veld). De voorbereiding in deze ontplooiing is onder andere afhankelijk van de veiligheids situatie ter plaatse, de aanwezige logistische voorzieningen en de beschikbaarheid van hulpbod. Onder VNVR-leden bleken nog de nodige vragen te leven over hoe deze geformeerde ontplooiing er exact uitziet, hetgeen in de komende periode duidelijk zal moeten worden. DPKO spreekt daarbij over een krap tijdsplan voor de ontplooiing van MINUSMA en zal daarbij onder andere aan dat de Force HQ een maand voor de re-hatting, dus per 1 juni, opgericht zal moeten zijn.

Outreach van DPKO voor westers TCC's

14. MINUSMA zal bestaan uit 11.200 militair personeel en 1.440 politie personeel. De resolutie doet een beroep op VN-leden om troepen en politie met adequate capabilities and equipment te leveren. In een lijst die DPKO volgende week op de bijeenkomst bij de Nederlandse PV zal verstreken, staat aangegeven waar de behoefte concreet ligt. Het gaat hierbij om...

http://chu/chu/mesano/chuw/id/316590/flan/search 07.08.2015
15. DPKO is bezig met proactieve cutover richting vesterso landen om troepen te leveren voor de UN-missie, met name in de vorm van eenheden. De verwachting is dat de infanteriebataljons vooral worden geleverd door bestaande跟她的

Geweegd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

16. Op verzoek van DPKO vindt volgende week een bijeenkomst plaats op de Nederlandse PV NV, waarbij DPKO en DP en de aanwezige WEOC-lidmaatschappen over de actuele situatie van zaken en DPKO in zal gaan op de behandeling met als hoogder daarbij de zaken van de vesterso landen worden overwogen. ASG DP en NV zal daarbij de rol van het UNV in Ruanda en een

Geweegd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

17. Deze WOB-bijeenkomst zal tevens mogelijk hebben aan hoogwaardig personeel en site zal door de UN worden gedaan om dit waar te maken Geweegd op grond van WOB artikel 10.

Berichtgegevens

Aan : DAT, DVR, DNH, DSH, DAM, RAI, BPH, BAN, ABG, oua, ALB, RAB, ADD, WAS-F; PAR-FA, FON-PH; BPE-PEC; BPH-FA, NVV-EA, NVV-PA; NVV-133LAO; NVV-ARCH; NVV-CDF, DGIS; DOZ

Onderwerp : Geweegd op grond van WOB artikel 10

Afgestuurd : NVV/2013/263

Karakter : Routine

Type : Bericht

Prio. : Verslag/Info

Categorie : Geweegd op grond van WOB artikel 10

URL : http://shv/shv/messages/show/id/516590/lae/search

07-08-2015
BZ-Vertrouwelijk

Mali - VN - Veiligheidsraad - Vredesoperaties - VNVR geeft groen licht voor blauwe baretten in Mali; het echte werk kan beginnen

Van: NVV
Verzonden op: 26 april 2013 02:13
Landsregio: Mali
Forum: VN - Veiligheidsraad
Thema: Vredesoperaties

Bijlagen

Conceptie_DPKO_Mali.pdf (73.83 KB)
Resolution_Mali.doc (123 KB)

Samenvatting

- VNVR stemt unaniem in met resolutie 2100 die VN-vredesmissie in Mali (MINUSMA) met robuust mandaat autoriseert.
- Meer details over opzet van VN missie bekend, maar veel uitdagingen in de implementatiefase.
- Volgens DPA vooruitgang in politiek proces, maar m.a. dankzij internationale druk.
- DPA waarschuwt nogmaals dat verkiezingen nog nodige voorbereiding vereisen, om niet tot verslechtering van situatie te leiden.

-Geen gevaar op grond van WGB artikel 10 lid 2 sub a.

- Werd erom aangelegd bericht van DPKO op EU-landen om militaire en financiële bijdragen te leveren aan VN-missie. Lijst met specifieke behoeften bijgevoegd.

Commentaar

- Een historische resolutie wordt: RES 2100 genoemd. Een resolutie die de VN mandateert om wederom een stap verder te gaan in VN-vredesmissies, en daar mee heeft de VN op onge bruikte paden uit, na de samenwerking met een ‘parallel force’ die zich ook tot hiertoe op snelleren taakstellen.

- Hoewel conceptuele uitdagingen staan de VN nu eenmaal welk veld die eindiging legt aan suzor en maken in de situatie die qua politiek en veiligheid uitermate uitdagend is. Het is essentieel om de internationale druk op de verschillende actoren in Mali te behouden om voortgang te maken in de uitvoering van de Raadres. De situatie in Kidal is voor de VN veruit het meest zorgelijk, zowel politiek als in veiligheidstermijn.
- Het is essentieel dat de kwaliteit van de militaire en politiecomponent van MINUSMA wordt geïncludeerd. Geweigerd:

Een bijdrage van de EU (KLM) als ondersteuning hiervan, van Nederland, zal zeer worden gewaardeerd.

- De VN zal ook actieve aansprakijken van de andere troepenleveranciers om langdurige capaciteiten te leveren die cruciaal zijn voor het weldoen van MINUSMA. Enkele OPEF's hebben openlijk interesse getoond, maar anderen vinden nog niet naar mogelijkheden. Geweigerd opnieuw. Mogelijk zal Nederland ook bilateraal worden benaderd.

MINDEF: graag distribueren naar HDA en D-EDPS

Bericht

1. Op 25 april 2013 heeft de VNVR unaniem ingestemd met de resolutie 2100 die een VN-vredesmissie in Mali - MINUSMA - autoriseert. In dit bericht wordt op basis van de discussie in de VNVR, een briefing van DPKO/DPA op de Nederlandse missie en gesprekken met verschillende betrokkenen ingegaan op de resolutie, afmeden de planningstocht voor MINUSMA en de bijbehorende uitdagingen.
2. Drie weken nadat het SGV/rapport met verschillende opties voor een VN-missie in Mali in de VNVR werd besproken (zie NV/2013/330), stonden de VNVR-leden in de resolutie af de UN Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali (MINUSMA) te autoriseren. De VNVR gaf daarmee ook het groene licht voor de houding van de nieuwe FRG/AFSMA-leden. MINUSMA zal vast voor de vierde VN-missie zijn met 11.000 soldaten, 1.200 politie en daarnaast 800 personen en heeft een bredere en robuust mandaat. De resolutie geeft MINUSMA de bevoegdheid 'to use all necessary means' voor het uitvoeren van bestemde aspecten van het mandaat.

De belangrijkste componenten van het mandaat zijn het stabiliseren van de 'key population centres' en ondersteuning van het herstel van staatseffect in het geldeiland ondersteunen van de implementatie van de nieuwe wet, bescherming van burger en VN-personen, bevorderen en beschermen van mensenrechten en het ondersteunen van humanitair hulp, 'cultural preservation' en nationale en internationale gerechtshouding. Fra zal met een eigen missie ondersteuning bieden aan MINUSMA (zie NV/2013/322 voor nationale steltbrief).

3. Aanname van resolutie, en nu??

4. MINUSMA zal geformuleerd worden uitgevoerd. Conform de resolutie is de datum voor de re-antering van AFISMA-leden (militaire) en politie 1 juli 2013, evenals de afstand dat er sprake is van een aanvaardbare veiligheids situatie in de betreffende 'regions of responsibility' van MINUSMA. Met de goedkeuring in de VNVR van de resolutie gaat het UN Office in Mali (UNOM) echter per direct over in MINUSMA en is de ‘start-up’ fase begonnen. De speciale gezag van de SGV (SGSG) zal op zeer korte termijn worden benoemd en de resolutie van UNOM toegelichte politieke taken inzake de Bronnspog in de komende maanden verder implementeren. Daarnaast zal er een ‘attendance’ VIP team in Mali worden ingezet om de planning van de VN-missie verder te verrijzen.

5. De ‘start-up’ fase zal naar verwachting ten einde hebben tijdens 2013, in deze periode zal de omvang van de acties van de VN-missie afhangen van de vooruitgang in de uitvoering van de missie naar het Noorden, specifieke Ondersteuningsfactoren (zoals de veiligheids situatie en het commitment en capaciteit van de Malische autoriteiten)

6. In de ‘start-up’ fase zal de civiele component van de VN-missie gericht zijn op de volgende prioriteiten: ondersteuning van de politie, dienstig en het vergroten van de nationale en lokale nood, ondersteuning van de politie en beveiliging van de voortgang van het UNOM, ondersteuning van de heerschappij, ondersteuning van de planning van en decor veldlucht en vleugelings en toegang tot bestuursmacht in Noord Mali, ondersteuning van de implementatie van de veiligheids situaties in Noord Mali en de implementatie van ‘quick impact projects’, met het oog op veilige wijk voorbouw voor de Malische aankomst en

7. Conform de resolutie zal de VNVR binnen 60 dagen naar worden ingelijst over de veiligheids situatie ter plaatse.

Structuur VN-missie

9. Het HQ voor de civiele component komt vooral in Bamako en in regionale kantoren in Gao, Timbuktu, Kidal en Mopti, of daarnaast mogelijk ecidue VN-aanwezigheid (en ter bevestiging van bijdrage militaire 'quick reaction capacity') in de regioën van de Nederslanden, somatische Ondersteuningsfactoren in de regionale kantoren (die leiding geeft aan de regionale VN politie eenheid), een politie-scheepskap, een 55%/12% kap, JOC en FAAN kapaciteit, een communicatie/IPO team, 'electro-assistance' kapaciteit en een 'admin action' team.

10. De aanwezigheid van ondersteund personeel in Mali zal het minimum worden beperkt. Er wordt uitgegaan van een 'light mission support footprint'; een deel van de ondersteuning, n.m. 'hotel office' functies worden mogelijk ondergebracht bij andere VN-missies in de regio.

Dringend beroep op westervoet landen

11. OIPKO doet tijdens een informele bijeenkomst op de Nederlandse missie werden een dringend beroep op westervoet landen om te
overwogen om deel te nemen aan MINUSMA (zie ook NY/2013/322). Hoewel de huidige AFISMA-voorgave de kan zullen vormen van MINUSMA, zijn bijdragen van andere landen, met specifieke, vitale competenten, noodzakelijk voor het welzijn van de missie. Een lijst van DPKO met specifieke beholden is bijgewerkt. Op 29 april 2013 zal een bijeenkomst plaatsvinden waar (potentiële) troepen-pakiet-leverende landen, waar meer informatie over de behoefte te geven. Deze eisen zullen de komende tijd worden herhaald in New York, waar ook in verschillende hoofdsteden.

Gegeven zijn op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

Gegeven zijn op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

39. DPA benadrukte echter ook dat deze positieve ontwikkelingen met name zijn te danken aan de druk die wordt uitgeoefend door de Internationale gemeenschap. Volgens DPA kan op twee manieren naar de situatie worden gekeken. Het is nu een feit dat zijn positieve ontwikkelingen te zien in het gehele proces of het geheel is lus en zijn positieve ontwikkelingen te zien in het gehele proces. Het is nu een feit dat zijn positieve ontwikkelingen te zien in het gehele proces. Het is nu een feit dat zijn positieve ontwikkelingen te zien in het gehele proces.

Gegeven zijn op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

De situatie was – in de gehele process – dat waarderende internationale druk van groot belang is. Volgens DPA zouden er in de komende periode een aantal goede gelegenheid zijn om druk te uitoefenen, waarbij verwijzend naar de donorconferentie in Brussel in mei en de opbouw van de VN-missie tot jul.

Verklaringen: 'the day after'

19. De aankomende verkiezingen waren volgens DPA een de provocatie voor de VN in Mali in de komende periode. DPA onderschepte haar steun voor de intentie van de Malische autoriteiten om spoedig verkiezingen te houden, maar weerschuwde daarnaast: 'If elections would be held today, the situation tomorrow would be worse'. Mali is op dit moment nog ver van klaar voor verkiezingen en er zal de nodige vooruitgang moeten worden geboekt in de voorbereidingen van de verkiezingen, waarbij allerlei juridische, politieke, technische, logistieke en veiligheidskwesties moeten worden geadresseerd. Eén blikvallende uitspraak volgens DPA was het bijna gelijktijdig plaatsvinden van de verkiezingen en de uiteindelijke VN-missie in Mali.


Berichtgegevens a

Aan: DAF, DVB, DMT, DSH, DAB, BZP, EAH, DAR, BSI, ACC, HAG, GAB, RAS, AAB, WAS-PA, FAH-PA, LOH-FA, BRE, FSC, BOS-PA, NIV-BA, NIV-PA, NIV-MILAD, NIV-ARCH, NIV-COF, OSIS

Ontvanger: DGRS, MIN-DEF

Afgezet door:

Kwaliteit: Vrij

Rubriek: BZ-Vertraaglijk

Categorie: Verslag/Info

 Dit bericht kan informatie bevat die niet voor u bestemd. Indien u niet de gevenrecipieert bent of dit bericht ongebruikt van u is toegewezen, voelt u verplicht om zijn onafscheidelijk van en het bericht te verwijderen. De staat van ontvangst geen bijzondere bevoegdheid voor vandaag. Het verlies van bericht kan enkel te verbonden aan de elektronische overdracht van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee of this message, or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The state of receiving is not linked to the responsibility of any final result from the religieuse in the electronic transmission of information.

http://sbv/sbvw/messages/show/id/317023/search/search/3

07.08.2015
BZ-Vertrouwelijk

Mali - VN - Veiligheidsraad - Vredesoperaties - Force Generation MINUSMA op stoom, maar kritieke gaten en mogelijkheden voor NL

Van: NYV
Verzonden op: 18 juni 2013 22:23
Land/regio: Mali
Forum: VN - Veiligheidsraad
Thema: Vredesoperaties

Samenvatting

- Veel capaciteiten zijn reeds gevuld in MINUSMA, maar hoogwaardige Nederlandse inzet is altijd zeer welkom.
- Duidelijke gaten bestaan op terrein van inlichtingen unit (ISTAR), militaire gevechts- en medium transport helikopters, individuele politieagenten, militaire polie en enkele hele specifieke staffunits.
- Snelle besluitvorming is essentieel om relevant aanbod te doen.

Commentaar

- Onderstaande inventarisatie van gaten en totale benodigde capaciteiten laat zien dat voldoende mogelijkheden bestaan om deel te nemen in kleiner of groter verband aan de VN-missie in Mali (MINUSMA). Het schetst een totaal overzicht van mogelijkheden die zullen moeten worden gewogen in Den Haag.
- Sommige elementen zijn zeer kansrijk, zoals inlichtingen, politie en helikopters, maar ook inzet van special forces, Quick Response reserve Force en verbindingen zijn niet uitgesloten mits snel wordt...
Bericht

1. De Force Generation voor de UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali (MINUSMA) is op volle toeren, maar biedt nog steeds mogelijkheden voor Nederlands deelnemen. Op basis van gesprekken met medewerkers van DPKO, inclusief Force Generation en andere permanente missies is volgende appreciatie en overzicht te geven van de stand van zaken in aanvulling op NV/2013/252, NV/2013/283, NV/2013/300.

Behoefte en appreciatie

2. DPKO geeft aan dat veel capaciteiten zijn gevuld met aanboddings (zie hieronder voor alle details), maar op verschillende terreinen is duidelijk behoefte aan een hoogwaardige bijdrage van Nederland. De meest kansenrijke inzet is invulling van delen van de inlichtingen unit, militaire gevechts- en medium transport helikopters, individuele politieagenten, militaire politie en enkele het specifieke staf functies. Hiervan bestaat nog een dringende behoefte.

3. Op het gebied van speciale forces, Quick Response (reserve) Force (QRF) en verbindingen is men bezig met het genereren van additionele troepen, maar zou een snel Nederlands besluit positief kunnen uitpakken voor deelname aangezien benaderde landen nog niet positief hebben gereageerd.

Specifieke gaten in de force generation:

5. Inlichtingen: Inlichten vormen een nieuw onderdeel van deze UN missie en is cruciaal voor de effectiviteit van MINUSMA. Het Concept of Operations (ConOps - verwachtbaar deze week) is inlichtingen gedreven. DPKO is op zoek naar westerse TCC's omdat andere TCC's onvoldoende capaciteit hebben en omdat nauw moet worden samengewerkt met Frankrijk in operatie Serval. TALIC (Talibani) zal 15 man leveren voor fusionering en analyse cel, maar de gehele unit dient idealiter te bestaan uit 240 man. Nederland zou leid-TCC kunnen zijn indien een substantiële bijdrage zou worden gegeven, vooral op gebied van inlichtingen verzameling (HUMINT, SIGINT). Franstalig en Arabische taalkennisse is zeer gewenst, maar geien gebrek aan aanboddings zal DPKO flexibel zijn. DPKO gaf tevens aan dat de huidige ConOps ambitieus is en in onderhandeling met de betrokken TCC's kan worden aangepast aan de realiteit. Bijgevolg is de voorlopige Unit Requirement van de inlichtingen architectuur.

6. Transporthelikopters: een unit van 4 helikopters is nog niet gegenereerd. De andere twee units worden geleverd door een unit van WOB enkel. Duidelijke behoefte wordt gesignaleerd vanuit DPKO.

7. Gevechtshelikopters: geen van de negen (3 units met 3 helikopters) gevonden bewapende helikopters is aangeboden. Dit is groot zorgpunt van DPKO gezien het robuuste mandaat. Inzet gevechtshelikopters kan ook in combinatie met inzet special forces of QRF.

8. Individual police officers: het tekort aan individuele politie agenten blijft bestaan en geldt op alle genoemde terreinen. Dit is goede mogelijkheid voor Nederland om aanzienlijk bijdrage te leveren aan MINUSMA.
5. Militaire politie: DPKO heeft aanbiedingen ontvangen, maar geeft aan dat aanvullende aanbiedingen wenselijk zijn.

10. Special Forces: 2 pelotons special forces zijn voorzien, waarvan 1 peloton per patiënt zal leveren. DPKO is in overleg gegaan over de mogelijkheid van WOB, maar heeft nog geen bevestiging ontvangen. Inzet SF is in Gao en Timbuktu en mogelijk Kidal, en bedoeld voor long range patrouilles, o.a. voor informatievergadering.

11. Quick Response (reserve) Force: twee halve bataljons van 250 man zullen worden ingezet als reserve force of QRF. Een peloton zal hiervoor een half bataljon leveren. Deze is definitief afgehaakt vanwege beveiliging. Inzet binnen de VN is echter een kandidaat, maar niet bevestigd en onduidelijk is of de capaciteit beschikbaar is. Ontsluiting van QRF is ook in Noord-Mali.

12. Verbindingen: twee verbindingseenheden zijn georganiseerd, maar missie heeft aangegeven dat een extra reserve eenheid gewenst is. Deze eenheid is nog niet geïdentificeerd.

13. Staffuncties: Staffuncties worden vertrokken aan TCC's die ook andere units leveren. Force HQ zal bestaan uit 145 man in totaal inclusief ondersteuning. HQ is volledig gevuld op een enkele specialistische functies op kolonel-niveau, o.a. juridisch, milieu, conduct & discipline en medisch. De sector HQs in Timbuktu en Gao zijn beiden 60 man sterk en hiervan II% worden toegewezen aan landen die units leveren. Enkele specialistische functies zijn nog beschikbaar in de gebruikelijke sectoren J2-J7 en CCM. Nederland is zeer welkom om 1-2 staffuncties te leveren voor specialistische functies of staffuncties te verkrijgen via inzet van andere eenheden.

14. Luchttransport: in principe is luchttransport afgedekt met de bijdragen van belegger op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

Overzicht van ontvanger aanbiedingen voor MINUSMA

15. Hieronder worden per onderdeel in detail beschreven welke capaciteiten worden gevraagd en op welke wijze inzullen is voorzien.

Infanterie

16. De 8 Infanterie bataljons en de special forces worden ingevuld door rehaling van de huidige AFISMA-troepen per 1 juli alsook extra bijdrage van andere traditionele TCC's. Deze AFISMA-troepen krijgen vervolgens 4 maanden tot eind oktober om te voldoen aan de VN-standaarden. De infanterie bataljons worden geleeverd door belegger op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

17. Het achttiende bataljon bestaat uit twee halve bataljons die worden ingezet als Quick Response (reserve) Force, belegger op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

18. Ook andere landen hebben infanterie en/of force protection companies aangeboden, belegger op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

19. Special forces (150 man per eenheid) zijn aangeboden door belegger op grond van WOB. Deze eenheden worden voorlopig ingezet voor lange afstand patrouilles en verkenningen in het Noorden, o.a. voor informatievergadering. Belegger op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

20. Force HQ en Sector HQ's zijn grotendeels ingevuld via de TCC's meer er is ruimte voor enkele specialistische functies.

21. In de bijlage is een kaart bijgevoegd met de voorziene locaties voor uitvoering van de infanterie bataljons, maar ook dit is in beweging.
Stafofficieren

22. Veel landen die een links-blokstaat, zullen ook aanvullend stafofficier leveren. Daarnaast heeft Geveigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

Miltaire politie

23. Voor de benodigde competentie Miltaire Politie zijn aanbiedingen ontvangen van Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a. en DPKO is op zoek naar een andere militaire politie eenheid.

Artillerie

24. MINUSMA zal twee "artillery battalions" bevatten die worden geleverd door Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

Transport en riverine

25. Transport companies zijn aangemeld door Geweigd op grond van WOB waarmee de behoefte van twee companies is afgedekt. De riverine unit zal worden geleverd door Geweigd op.

Luchtransport en gevechtshelikopters

26. MINUSMA zal veel gebruik maken van luchtransport en heeft verzocht om: 12 medium rotary wing aircrafts/ helikopters, 1 armed helikopters, 4 tactical airlift aircrafts (o.a. C-130) en een aviation unit. Het aanbod van tactical airsupport komt in a. van twee companies op aanzien slopend van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

27. DPKO gaf eerder aan dat mogelijk ook Geweigd gevechtsverenigingen zouden worden ingezet, maar dit is niet bevestigd. Tot op heden is geen enkel aanbod ontvangen voor de negen gevechtshelikopters.

Inlichtingen


EOD

29. MINUSMA verzoekt om 1 EOD compagnie en heeft aanbod ontvangen vanuit Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a.

Verbindingen

30. De verbindingen eenheid is aangeboden door Geweigd op grond van WOB. Beide zijn geaccepteerd. Geweigd is mogelijk op zoek naar een derde verbindings eenheid als reserve.

Genie

31. De missie heeft behoefte aan 4 engineering compagnies, waarvan niet de construction en een combat engineering company. Deze eenheden zijn opgericht en aanbiedingen voor de construction companies zijn ontvangen van Geweigd. De combat engineer單位 worden waarschijnlijk geleverd door Geweigd op grond van WOB.

Ziekenhuizen
32. In totaal zal deze missie gebruikmaken van drie Level II-ziekenhuizen die zijn aangeboden door Minusma. Tevens wordt een vierde level-II gerealiseerd in Bamako op commerciële basis.

Politie

33. MINUSMA zal bestaan uit 8 Former Police Units (FPUs) en 320 Individual Police Officers (IPOs). Waarschijnlijk zullen 3-4 FPUs uit AFISMA worden gerecht. De overige FPUs zijn nog niet gevonden. De Involving van de IPOs is een grote uitdaging. Op dit moment is geen duidelijk overzicht beschikbaar van de aangemelden IPOs, maar gezien de vaste Note Verbales aan landen voor specifieke capaciteit is hier veel behoefte.


Berichtgegevens

Aan: DGPZ; DGIS; DAP; DVB; DMM; DSH; DAM; BAM; DAK; ACC; COT; A31; ALG; ADD; WAS-PA; LON-PA; PAR-PA; BLN-PA; KOP; STO; OSL; BRE-PSC; BPZ; NYV-CDP; NYV-PA; NYV-MILAD; NYV-PA; SBV-MIN-DEF

Opsteller: [Gesegende tekst]

Kenmerk: NYV/2023/410 10/10/1

Type: Beleids

Prioriteit: Routine

Rubricering: BZ-Vertrouwelijk

Categorie: Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de gedresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Spreek l.v.m. versturen voor AO Mali op 3/7

Aan M via R
Van DF, DSH, DMM, ZMA BAM, PVNY
Via GDE, DGI, SG
Kopie aan DF, DSH, DMM, ZMA BAM, PVNY
Afgestemd met DEF, Venj

memo Kennisgevingsbrief MINUSMA

Aanleiding

Generiek verzoek VN, ook aan NL, om bijdragen aan de Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali – MINUSMA.

Gevraagd besluit

Uw beider akkoord met en ondertekening van bijgaande kennisgevingsbrief aan het parlement, samen met MinDEF en mede namens MinVenj.

Kern/samenvatting

- MR stemde op 26/6 (in uw afwezigheid aangekondigd door MinDEF) in met onderzoeken wenselijkheid en mogelijkheid Nederlandse bijdrage aan EUTM Mali.
- Conform Toetsingskader stuurt kabinet hierover kennisgevingsbrief aan Tweede Kamer.
- Kennisgevingsbrief leidt niet automatisch tot deelname. Parlement dient uiteindelijk te worden geïnformeerd over positief of negatief besluit regering over deelname.
- Brief ligt parallel voor aan MinDEF en MinVenj.
- Vanwege geïntegreerde karakter missie, inhoudelijke aanknopingspunten SSR/component MINUSMA/ NL VenR-programma en e.v. in te zetten politiefunctionarissen l.b.v. de missie, ondertekening door R en mede namens MinVenj.
- Brief wordt verstuurd voor AO Mali op 3/7.

Bijlage
1. Concept kennisgevingsbrief
Datum juli 2013
Betrek Notificatie MINUSMA

De VN Veiligheidsraad heeft op 25 april 2013 met Resolutie 2100 de oprichting van de Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali (MINUSMA) geautoriseerd. De missie richt zich onder andere op stabilisatie en ondersteuning van herstel van het staatsgezag in Mali, ondersteuning van implementatie van politieke processen, bescherming van burgers, het bevorderen en beschermen van mensenrechten, het ondersteunen van humanitaire hulp en bevordering van nationale en internationale gerechtigheid. De resolutie is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wij melden u, mede namens de minister van Veiligheid en Justitie, dat de regering in overeenstemming met het Toetsingskader 2009, de wenselijkheid en mogelijkheid onderzocht van een geïntegreerde Nederlandse bijdrage aan MINUSMA. Zodra het onderzoek daartoe aanleiding geeft, zullen wij u nader informeren.

De Minister van Buitenlandse Zaken,     De Minister van Defensie,

Frans Timmermans                J.A. Hennis-Plasschaert

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,

Lilianne Ploumen
Aan de Voorzitter van de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 4
Den Haag

Datum 2 juli 2013
Betreft: Notificatie MINUSMA

Geachte voorzitter,

De VN Veiligheidsraad heeft op 25 april 2013 met Resolutie 2100 de oprichting van de Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali (MINUSMA) geautoriseerd. De missie richt zich onder andere op herstel van het staatsgezag in Mali, ondersteuning van politieke processen, bescherming van burgers en bevordering van mensenrechten, ondersteuning van humanitaire hulp en bevordering van nationale en internationale gerechtigheid. De resolutie is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wij melden u, mede namens de minister van Veiligheid en Justitie, dat de regering in overeenstemming met het Toetsingskader 2009 de wenselijkheid en mogelijkheid onderzocht van een geïntegreerde Nederlandse bijdrage aan MINUSMA. Zodra het onderzoek daartoe aanleiding geeft, zullen wij u nader informeren.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
Frans Timmermans

De Minister van Defensie,
J.A. Hennis-Plasschaert

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,
Lilianne Ploumen
The Permanent Mission of the Kingdom of the Netherlands to the United Nations presents its compliments to the Department of Peacekeeping Operations of the United Nations and has the honour to inform the Department of Peacekeeping Operations of the United Nations that the Government of the Kingdom of the Netherlands would like to express its willingness, pending final political approval, to contribute to the UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali (MINUSMA). The envisaged contribution would consist of military, police and civilian personnel, reflecting the integrated nature of the mission.

The Kingdom of the Netherlands is a strong supporter of resolving the crisis in Mali, as illustrated by our continued support for the restoration of democratic governance and constitutional order, including through supporting the transitional roadmap, the electoral process and national political dialogue, our involvement in the socio-economic development of Mali in priority areas such as water, food security and sexual and reproductive health, our financial contribution to the UNDP Stabilization Fund and the AFISMA Trust Fund, as well as our active involvement in the Groupe de Suivi.

The Government of The Netherlands remains committed to establishing a viable state of Mali, in full respect of its sovereignty, unity and territorial integrity, and sees a vital role for the UN to support national authorities in stabilizing key population areas, the implementation of the transitional roadmap, protection of civilians, promotion and protection of human rights, humanitarian assistance, cultural preservation and national and international justice.

The envisaged Dutch contribution would comprise of approximately 60 military personnel to the All Sources Information Fusion Unit (ASIFU), including eight to ten Staff officers (one preferably in the rank of Colonel or Lieutenant Colonel) and a number of logistical and communications staff members. The possibility of a contribution of a Special Forces element, including logistical staff, to support the mission’s long range reconnaissance, intelligence gathering, special escort capacities is also under consideration.

In addition to military personnel, the Kingdom of the Netherlands would provide around twenty Individual Police Officers, including a limited number of staff officers, and possibly two to three civilian experts in the field of civil affairs, human rights and/or rule of law.
Dutch military, police and civilian personnel in local UN offices could be deployed in various areas of operation, provided that plans to do so are closely coordinated with the government of The Netherlands. As has been the case in other UN missions, Dutch military and police personnel should be deployed to locations in the field in teams of at least two Dutch officials.

Furthermore, the Permanent Mission would like to inform the Department of Peacekeeping Operations that The Netherlands is currently developing its bilateral development programme to also cover the priority area security and rule of law, and would be interested to discuss synergy with UN activities in Mali.

The Permanent Mission of the Kingdom of the Netherlands to the United Nations avails itself of this opportunity to renew to the Department of Peacekeeping Operations the assurances of its highest consideration and is looking forward to an opportunity to further discuss the possible Dutch contribution to MINUSMA at the earliest possible convenience.

Mr. Hervé Ladsous  
Under-Secretary-General  
Department of Peacekeeping Operations  
Secretariat Building  
Room S-3571  
New York, NY 10017
BZ-Vertrouwelijk

Mali - VN - Mogelijkheden voor Nederlandse 3D-betrokkenheid

Van : NYV
Verzonden op : 23 augustus 2013 22:18
Land/regio : Mali
Forum : VV

Samenvatting

- VN ziet verschillende mogelijkheden voor Nederlandse 3D betrokkenheid bij Mali:
- Verzoek VN aan Nederland om zich in relevante fora (nog vaker en sterker) uit te spreken voor het vredesproces in Mali,
- Verzoek VN aan Nederland om zich uit te spreken voor de structurering van de financiële toezeggingen van donoren, en zich op te werpen als (mede) vormgever van een compact/structuur,
- Verzoek VN om de rol van Lead Nation in ASIFU op zich te nemen.
- Verzoek VN om gevechtshelicopter(s) bij te dragen.
- Verzoek VN om MINUSMA troep contributing countries (TCC's) materieel of financieel te ondersteunen om VN standaard te bereiken.
- Verzoek VN om voort te bouwen op sterke Rule of Law profiel door verdere samenwerking met UNDP, en inzet experts in MINUSMA.

Commentaar

Tot nu toe zijn de militaire bijdragen aan MINUSMA het meest prominent in zicht geweest. Tijdens de gesprekken werd soms duidelijk dat ondanks de
geïntegreerde aard van de missie, de VN-instellingen (nog) niet gewend waren geïntegreerd benaderd te worden door een lidstaat.

Op aanwijzing van Den Haag kan de PV specifieke mogelijkheden die in dit bericht genoemd worden verder verkennen met de relevante instellingen.

DPA benadrukte dat coördinatie en inzicht in behoeften steeds meer richting Bamako verschuift. Dat betekent ook dat directe en gedetailleerde informatie over openingen steeds meer ter plaatse zal kunnen worden ingewonnen door ambassade Bamako.

De aanstaande Fact Finding Missie en de gesprekken met SRSG Koenders zullen naar ons idee belangrijke inzichten kunnen opleveren ten aanzien van de manieren waarop Nederland zijn betrokkenheid bij Mali en MINUSMA verder kan vormgeven.

MINDEF: gaarne doorgeleiden naar D-DOPS en HDAB.

Bericht

Mede met het oog op de aanstaande gesprekken met SRSG Koenders en de Fact Finding Missie vanuit Den Haag heeft de PV een inventarisatie gemaakt van de VN-behoefte (in 3D-perspectief) in Mali/MONUSMA. Hierbij is specifiek gekeken naar de mogelijkheden en niches waarop Nederland zou kunnen inspelen. Mogelijkheden liggen binnen alle gebieden van de 3 Ds, en kunnen personeel, materieel, financieel en politiek van aard zijn. Sommige opties betreft het ingaan op (eerdere) verzoeken van de VN. Andere zijn nog minder concreet geformuleerd, maar zouden verder uitgedeeld kunnen worden. Ook is er ruimte voor Nederland om een eigen aanbod of inzet te formuleren.

Diplomacy

Financiële behoeften

1. Op dit moment bestaat vooral behoefte aan vrijwillige bijdragen ten behoeve van de financiering van het 'kantonnement' van de verschillende (rebellen) groeperingen in Mali. Het PBF heeft maar voldoende voor 3 maanden, en het Trust Fund leent zich er niet goed voor (opgericht ter ondersteuning van Malinese leger, niet de rebellen, ondanks instemming Malinese autoriteiten).

Coördinatie met VN in Mali

2. DPA benadrukte de noodzaak om de Nederlandse bilaterale inzet in Mali goed met de VN missie ter plaatse te coördineren om ieders inzet te maximaliseren, en gezamenlijk de prioriteiten te bepalen. De hoogste prioriteiten voor Mali volgens DPA zijn:

   1. Nationale verzoening: dialoog tussen alle groepen om te komen tot een
gedeelde visie. DPA ziet het veiligheidsprobleem slechts als symptoom van het ontbreken van een social contract.

2. Terugkeren en herstel van de autoriteiten in het Noorden, herstel rechtsstaat en ordehandhaving.

3. Herstel van veiligheid en stabilisatie: eerst door de VN, daarna Mali zelf; hierbij gaat het om Security Sector Reform, ontmijning etc.

Hierdoor lopen de Mensenrechten-, humanitaire en PoC-agendas, die vooral nog door de VN gewaarborgd moeten worden totdat de Malinezen daar weer zelf toe in staat zijn. Ook belangrijk is implementatie van de vrouwen, vrede en veiligheidsagenda (VNVR resolutie 1325) in Mali. Nederland kan VN-missie hierop aanspreken en zowel Mali en VN steunen om genderdimensies in vredesproces te adresseren en genderexpertise in VN-missie opgenomen te krijgen (als onderdeel van zowel militaire als civiele componenten).

Advocacy

3. Volgens DPA kunnen individuele landen blijven bijdragen aan de voortgang van het vredesproces door zich in diverse fora uit te blijven spreken voor zaken als de verzoeningsdiaal og, herstel van de autoriteiten in het Noorden, wederopbouw van staatcapaciteiten, herstel van de rechtsstaat, vredesovereenkomst en het ‘reframing of the government in a legal and just way’. Vehikel hiervoor is bijvoorbeeld de Support and Follow-up Group for the situation in Mali (bv via EU), verklaringen n.a.v. VN Communiqués, maar ook uitspraken en beïnvloeding in andere multilaterale fora als de EU, in bilaterale contacten.

Structurering Financiële Toezeggingen

4. In algemene zin zou het interessant zijn om te kijken of er mogelijkheden zijn voor Nederland om zich aan te sluiten bij initiatieven die Frankrijk ontloof in Mali. DPA noemde expliciet het vraagstuk van het beheer en verantwoording van de financiële toezeggingen van EUR 3,25 miljard (waaronder EUR 100 +12 miljoen door Nederland) die zijn gedaan tijdens de vorige Donorconferentie in mei. Deze toezeggingen werden destijds gedaan op basis van een oud herstelplan van de overgangsregering, maar dit plan voorziet niet in zaken als verantwoordingsplicht voor zowel donoren als de Malinezen overheid, registreren van toepassing en vooruitgang. DPA pleit voor een Compact tussen donoren en de nieuwe Malineze regering die de verhoudingen en verplichtingen beter structureert. Mogelijk is er, bij voorbeeld tijdens de volgende donorconferentie op 16/17 september, een rol voor Nederland welgelegd om hiervoor te pleiten in o.a. EU verband, dan wel zich op eigen titel actief in te zetten voor het opstellen van een dergelijke structuur.

Defense
5. Na de aankondiging van de PV aan Under Secretary General (USG) Hervé Ladsous dat NLD een bijdrage aan MINUSMA overweegt, begint de VN op militair gebied de druk op NLD op te bouwen om hier inhoudelijk meer duidelijkheid over te verschaffen. Nederland wordt regelmatig samen met uitgenodigd door DPKO om vragen over (gezamenlijke) deelname aan MINUSMA te beantwoorden. Ondanks dat herhaaldelijk is gewezen op de tijdsliné van de politieke besluitvorming in Nederland, worden de vragen die Force Generation Services (FGS) stelt steeds gedetailleerder van aard. Beantwoording van veel vragen is politiek nog niet opportuun en praktisch vaak nog niet mogelijk voordat minimaal de resultaten van de Fact Finding Missie (1-6 sep) beschikbaar zijn.

Lead Nation ASIFU

6. In een eerder stadium heeft DPKO FGS Nederland verzocht om als Lead Nation op te treden voor de vijf landen die interesse hebben getoond om (gedeeltelijk) de All Source Information Fusion Unit (ASIFU) te vormen. De druk op Nederland om zich daarvoor beschikbaar te stellen wordt opgevoerd. Ook tijdens de kennismakingsgesprekken van de nieuwe PV met zijn werd Nederland verzocht om als Lead Nation op te treden. Aangezien de ASIFU een nieuw organisatie element is binnen een PKO heeft de VN geen middelen en geen organisatiestructuur waarop terug gevallen kan worden en die enkel door TCC's met personeel gevalt hoeft te worden. De vijf landen (vier indien besluit geen bijdrage te leveren aan de ASIFU) staan voor de uitdaging om de 'blauwdruk' voor de ASIFU te ontwerpen (en te vullen). Vanzelfsprekend heeft de VN het liefst zo snel mogelijk inzicht in de vorderingen die gemaakt worden. Het vervullen van deze leidende rol zou bijdragen aan het Nederlandse profiel wereldwijd.

JMAC

7. In de komende dagen wordt de militaire personele bijdrage van NLD in de Joint Mission Analysis Cell (JMAC) geformaliseerd. De JMAC informeert het leiderschap van MINUSMA over de ontwikkelingen in Mali op de middellange en lange termijn ter ondersteuning van strategische besluitvorming en bevindt zich in de Staf van SRSG Bert Koenders. Samen met een eventuele bijdrage in de ASIFU en de intelligence elementen van het hoofdkwartier in Bamako en de regionale hoofdkwartieren in Timboektoe en Kidal, is een geïntegreerde NLD bijdrage aan de informatievoorziening aan MINUSMA gewaarborgd.

Militaire en civiele personele behoeften

8. Er bestaat bij behoefte aan militairen en middelen voor de vorming van een Intel capaciteit (ASIFU). In het bijzonder is er een tekort aan hardware om ruwe data en Intel te verzamelen. Ook bestaat er behoefte aan gevechtshelikopters. Deze vormen een belangrijk instrument om stabiliteit te behouden en waar nodig te creëren. Bovendien kunnen de helikopters bijdragen aan het verzamelen van
benodigde informatie.

Specialisten


Development

Sociale Cohesie

11. UNDP/Bureau Afrika ziet voorzichtig positieve ontwikkelingen in Mali na verloop recente verkiezingen en verbetering van veiligheidssituatie. Belangrijk dat de regering op korte termijn resultaten boekt om het vertrouwen van de bevolking te (her)winnen. Bevordering van ‘sociale cohesie’ is de sleutel naar duurzame ontwikkeling en vrede.

Economische ontwikkeling

12. Naast de complexe vraagstukken op terrein van politiek (voortgang politiek proces en verzoening) is het in deze fase van belang economische perspectieven te bieden aan de bevolking, m.n. aan de jeugd (hoge werkloosheid) en armere regio’s in Mali. Voor de economische ontwikkeling zijn investeringen nodig in Noord en Zuid ter verbetering van infrastructuur (wegen en telecommunicatie), watervoorzieningen, landbouw, onderwijs en private sector. Economische ontwikkeling zal op termijn de terugkeer van IDPs en vluchtelingen, evenals de sociale cohesie bevorderen.

Financiering

13. Met het UNDP Stabilisatiefonds is een goede, eerste, stap gezet ter verbetering van de basisvoorzieningen door ‘community based’-programma’s. NL werd in het bijzonder bedankt voor de snelle bijdrage aan het Fonds en de goede samenwerking met ambassade Bamako. NL is een gewaardeerde donor in Mali.

Rechtsstaat en goed bestuur


Hervorming politie en justitie

15. Nadrukkelijk vraagt UNDP aandacht voor snelle hervormingen binnen het politie en justitie apparaat. Er zijn eerste stappen gezet door de versterking van politie en justitie in de meest kwetsbare regio’s in het noorden. UNDP hoopt dat donoren dit proces blijven ondersteunen, en zal de komende maanden het e.e.a. programmatisch uitwerken op basis van recente expertmissies (‘rule of law’) in Mali.

Rule of law experts


17. De missie in Bamako zal de komende 6 maanden met experts (‘rule of law’) worden versterkt. UNDP ondersteunt op verzoek van Malinese overheid de uitvoering van het wederopbouwplan. Daartoe voert UNDP constructieve gesprekken met de betrokken lijnministeries om ‘ownership’ al in een vroeg stadium te waarborgen. Volgens UNDP verloopt de coördinatie in de diverse clusters steeds beter en is er geen sprake van het ontstaan van parallelle structuren. De overheidscapaciteit is verzwakt maar nooit afwezig geweest, waardoor internationale organisaties langs bestaande structuren kunnen opereren.

Berichtgegevens

Aan: DVB; DMM; DSH; DGPZ; DAF; BPZ; PS; DGIS; BAM; SEV-MIN-DEF; BRE
<table>
<thead>
<tr>
<th>Opsteller</th>
<th>HPA</th>
<th>Afgestemd</th>
<th>HPA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kenmerk</td>
<td>nyv/2013/618</td>
<td>Type</td>
<td>Beleids</td>
</tr>
<tr>
<td>Prioriteit</td>
<td>Routine</td>
<td>Rubricering</td>
<td>BZ-Vertrouwelijk</td>
</tr>
<tr>
<td>Categorie</td>
<td>Verslag/Info</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken
memo

Tijdelijke plaatsing stafofficieren MINUSMA

Aanleiding

Gevraagd besluit

- Uw akkoord met de tijdelijke plaatsing van 5 stafofficieren op FHQ MINUSMA en 1 stafofficier op de ambassade in Bamako.

Kern/Samenvatting

- Plaatsing is aanvulling op FFM (fact finding mission) om op stafniveau meer informatie te verkrijgen over militair-technische aspecten MINUSMA.
- Hiermee is besluitvorming over een eventuele Nise bijdrage aan MINUSMA gebaat, vooral wat betreft de militaire planning.
- Voor de goede orde; ook de VN moet nog met deze constructieve instemming.
- Indien besloten wordt niet deel te nemen aan MINUSMA worden de officieren teruggetrokken.

Toelichting

- Tijdelijke plaatsing van deze militairen versterkt de informatiepositie van Nederland en bevordert de militaire planning in geval wordt besloten een Nise bijdrage te leveren aan MINUSMA. Deze aanpak sluit aan bij de praktijk van andere westere landen.
- Het betreft plaatsing van 4 officieren in de afdelingen Inlichtingen, logistiek, verbindingen, operationele planning en 1 stafofficier bij de Force Commander. Daarnaast 1 officier op HMA Bamako.
- Plaatsing is aanvulling op FFM en valt daarmee binnen onderzoek dat in kennisgevingbrief van 2 juli jl. is aangekondigd.
- MinDEF zal voor het weekend eveneens om instemming worden gevraagd.
- Bij plaatsing militairen op FHQ MINUSMA en HMA Bamako maakt DEF hiervan melding op hun website middels aanvulling op persbericht van 3 september jl. over FFM.
Kopie: SG, DGIS, DAF, DSH, COM, PA-R

Datum: 12 september 2013

Kenmerk: BZ-2013.0640

Onderwerp: Tijdelijke plaatsing stafofficieren MINUSMA

R afdrukd.
memo
Tijdelijke plaatsing stafofficieren MINUSMA

Aanleiding

Gevraagd besluit
- Uw akkoord met de tijdelijke plaatsing van 5 stafofficieren op FHQ MINUSMA en 1 stafofficier op de ambassade in Bamako.

Kern/Samenvatting
- Plaatsing is aanvulling op FFM (fact finding mission) om op stafniveau meer informatie te verkrijgen over militair-technische aspecten MINUSMA.
- Hiermee is besluitvorming over een eventuele Nise bijdrage aan MINUSMA gebaat, vooral wat betreft de militaire planning.
- Voor de goede orde: ook de VN moet nog met deze constructie instemmen.

Indien besloten wordt, niet deel te nemen aan MINUSMA worden de officieren teruggetrokken.

Toelichting
- Tijdelijke plaatsing van deze militairen versterkt de informatiepositie van Nederland en bevordert de militaire planning in geval wordt besloten een Nise bijdrage te leveren aan MINUSMA. Deze aanpak sluit aan bij de praktijk van andere westere landen.
- Het betreft plaatsing van 4 officieren in de afdelingen inlichtingen, logistiek, verbindingen, operationele planning en 1 stafofficier bij de Force Commander. Daarnaast 1 officier op HMA Bamako.
- Plaatsing is aanvulling op FFM en valt daarmee binnen onderzoek dat in kennisgevingsbrief van 2 juli jl. is aangekondigd.
- MinDEF zal voor het weekend eveneens om instemming worden gevraagd.
- Bij plaatsing militairen op FHQ MINUSMA en HMA Bamako maakt DEF hiervan melding op hun website middels aanvulling op persbericht van 3 september jl. over FFM.
Van: P3
Aan: DVB via DGPZ
Cc: RS
Datum: 12 september 2013
Onderwerp: Tijdelijke plaatsing stafofficieren MINUSMA

M akkoord met gevraagd besluit.
Verslag Fact-Finding Missie Mali (2-6 sept 2013)

Inhoudsopgave
1. Samenvatting
2. Verslag
3. Annexen

Samenvatting
- Fact Finding Missie (FFM), bestaande uit DEF, V&J en BZ, bezocht van 2 t/m 6 sept Mali om mogelijkheid en wenselijkheid te onderzoeken van een NL bijdrage aan MINUSMA. Gesprekken gevoerd in hoofdstad en te velde, met VN, overheid, NGO’s en partners. Delegatie bracht werkbezoeken aan Gao, Timbuktu en Kidal.


criminaliteit zijn, maar waarschijnlijk dat gewapende groepen als MUJAO en MNLA betrokken zijn en op krachten proberen te komen. Inschatting VN/SERVAL: groot deel buitenlandse jihadiisten grens over. Malinese strijders houden zich op onder lokale bevolking of buiten stedelijke gebieden. Terugkeer vluchtelingen (IOM schat dat ca. 140.000 mensen bezig zijn terug te keren) zorgt voor spanning met bevolking die tijdens crisis gebleven is (beschuldigingen van collaboratie met jihadiisten).

MINUSMA:

- Missie is twee maanden geleden begonnen, begint zich in maart/najaar

*afhandeling integrated strategy framework voorzien voor eind dit jaar). Personele formatie begroot op 1200 (500 internationaal, 700 nationaal) voor komende jaren. Dit is exclusief TCC-bijdragen.

- Nadruk activiteiten lig en ligt voor groot deel nog steeds op ondersteuning verkiezingen, opbouw eigen netwerk en organisatie, 'hot stabilisation' en steun bij levering humanitaire hulp. Missie werkt zowel op hoofdkwartier/Bamako als op lokaal niveau volgens (fysiek en beleidsmatig) geïntegreerd model. Draagvlak onder bevolking en overheidsinstellingen lijkt groot.

- Uitrol militaire component verloopt naar oordeel missie snel en professioneel

Samenwerking met Malinese leger en SERVAL neemt opnieuw goede indruk.

- Politiecomponent: enkele Formed Police Units (FPUs) zijn al ontvlooid en verrichten nuttig werk (oa in Kidal) tbv handhaving openbare orde. Inzet politietrainers (IPO's) staat nog in de kinderschoenen en is op aantal plekken nog prematuur. UNPOL-organisatie MINUSMA wordt tot op heden gedragen door leden van de UN Standing Police Capacity (SPC). SPC ondersteunt missie tijdelijk, tot UNPOL voldoende gevuld is met IPO's. Goede kansen voor inzet in Bamako, Gao en Timbuktu.

Art 11, Art 10 lid 2 sub a.

SERVAL: escalatingmacht en steunplan voor MINUSMA. Nergens een onvertogen woord over FRA troepenmacht. Momenteel in reorganisatie: nu 2000 man sterk (was 4000),
slankt verder af naar 1200. Zal zich richten op noordoosten Mali (Kidal, Tessalit, met regionaal HQ in Gao). Nauw overleg met MINUSMA gaande over vastleggen relatie met SERVAL, om te voorkomen dat er onverantwoorde risico’s ontstaan. De relatie tussen MINUSMA en SERVAL is vastgelegd in UN resolutie 2100 en een Technical Arrangement (TA) tussen FRA en VN van 13 juli 2013. Hierin wordt met name de steun geregeld die SERVAL levert aan MINUSMA. De TA blijft van kracht gedurende de mandaatsperiode van MINUSMA.

- Sterke kanten MINUSMA: 1) robuust mandaat, sterke leiding en competentie staf, brede steun (internationaal en nationaal), 2) decentrale en geïntegreerde opzet, essentiële voor contact met bevolking, effectief uitvoeren mandaat en opbouwen van overheids capaciteit, 3) MINUSMA sterke convincing power. Lokaal, nationaal, maar potentieel ook regionaal.

- Mogelijkheden NL bijdrage:
  - Bijdrage inlichtingencapaciteit ("optie 2") is mogelijk en, op basis van behoefte MINUSMA, wenselijk. Gedacht kan worden aan bijdrage van 70 man aan "All Sources Information Fusion Unit" (analisten, scaneagle/IMINT, ondersteuning). Deel bijdrage in Bamako, maar zwaartepunt bijdrage zou waarschijnlijk liggen bij sector hoofdkwartieren Gao en Timboektoe.
  - Intell-bijdrage zou (conform "optie 2") kunnen worden aangevuld met langeafstand verkenningseenheid (special forces), onder direct bevel Force Commander en gericht op inlichtingenvergaring Art 13 MINUSMA heeft aangegeven grote behoefte te hebben aan deze eenheid. Eerste inschatting is dat 85-90 militairen nodig zijn.
  - Bijdrage aan politiecomponent dmv Individual Police Officers ("optie 2") is mogelijk en, op basis van behoefte MINUSMA, wenselijk. Gedacht wordt aan maximaal 30 IPO's (combinatie civiele politie en Koninklijke Marechaussee). NB: hiervoor hanteert VN een individueel selectieproces. Geïdentificeerde opties, waar behoeftestelling MINUSMA samenkomt met Nederlandse expertise/belangstelling:
    o Teams van ca. 8 IPO's (advies/training, mentor en monitorfunctie) in 2 regio's, waar synergie mogelijk is met het bilaterale VenR programma (Timboektoe en Gao). Inzetten op minstens een leidinggevende positie op regionaal niveau.
(momenteel loopt de werving van vier regionale MINUSMA politiecommandanten).
- Stafpositie transnational crime unit UNPOL (intelligence).
- Stafpositie t.b.v. bijdrage aan de hervorming van politieopleidingen en curricula.
- Steun aan het directoraat-generaal van de politie op het vlak van bedrijfsvoering (financiën, personeel, logistiek).
- Steun aan de nationale politieschool; met een adviseur/mentor voor de directeur en door het verzorgen van trainingen op het vlak van didactische vaardigheden (train-the-trainer programma’s), opsporing (Intell, forensisch en tactisch), terrorismebestrijding, informatie- en communicatiotechnologie (o.a. verbindingen en computercursussen) en/of openbare ordehandhaving (crowd control, VIP-bescherming, close protection). Deze steun kan gelijktijdig ingezet worden ten behoeve van de twee andere politieorganisaties, de gendarmerie en nationale garde.

Opties voor personele bijdrage aan civiele component:
- Politiehulp SRSG (benoeming in afrondingsfase)
- Expertise nodig op gebied van OA Rol, gender SSR en detention. MINUSMA hoed aan om matchen op deze gebieden te faciliteren, omdat selectieproces via NY ('roster') complex en bewerkelijk is.

Naast “optie 2” zijn nog de volgende opties onderzocht:
- C-130: MINUSMA geen behoefte aan deze capaciteit, niet verder onderzocht

Gevechtshelikopters: MINUSMA beschikt niet over gevechtshelikopters, heeft capaciteit nodig; geeft missie tanden, bescherming en sensor in de inlichtingenketen. Behoefte wordt versterkt als luchtelement SERVAL wordt teruggetrokken.

Als NLD zijn eenheden naar westers niveau wil ondersteunen zullen initieel enige tientallen militairen extra moeten worden ingezet. Structureel zal dit aantal na verloop van tijd teruglopen, al blijft het noodzakelijk om een Nationaal Support Element (NSE) in stand te houden, conform praktijk andere deelnemende landen.
- **Samenhang bilateraal programma**: Mogelijkheden om personele bijdragen aan MINUSMA op terrein politie & justitie te koppelen aan V&R-programma in Mali zijn overtuigend bevestigd. Verwachting dat bijdrage NL aan UNPOL synergie en effectiviteit zowel op centraal niveau als in regio kan versterken. MINUSMA ziet geen problemen met evt. geografische prioriteiten NL.
Uitgebreid verslag Fact Finding Missie Mali

I. Politiek en veiligheid
II. Opstart MINUSMA
III. Nederlandse bijdrage

I. Politiek en veiligheid


2. Hoewel mensenrechtenschendingen als tijdens de bezetting van en strijd om het Noorden zo goed als verdwenen zijn, is strafeloosheid en gebrekkige toegang tot het recht een groot probleem. Grote behoefte aan berechting van de verdachten van de wreddenheden begaan tijdens de crisis. Verzoening en dialoog alleen kan aan die behoefte niet tegemoet komen.

3. Zowel in Gao als Timboektoe zijn vertegenwoordigers van staat weer grutendeels aanwezig. Dit geldt zowel voor civiele administratie als veiligheidsdiensten. Rechterlijke macht wordt verwacht later deze maand ook naar het Noorden terug te keren. Teruggekeerde bestuur nog in wederopbouwfase (veel infrastructuur was verwoest); diensten zijn nog niet functioneel. Overheid in Timboektoe – waar de burgemeester tijdens de crisis hij de bevolking was gebleven – wekte indruk al beter te functioneren dan in Gao. In Gao wordt terugkerend bestuur enigszins argwanend bekeken. Kidal is nog uiterst onveilig, bestuur zeer teruggetrokken. Bevolking Kidal vijandig tegenover Malinese veiligheidsstroepen.

6. Breed gedragen gevoel in Mali dat verzoening noodzakelijk is, over manier waarop bestaan verschillende visies. IBK heeft zich hier nog niet duidelijk over uitgelaten. Gewapende groepen eisen onderhandelingen met de regering (top-down proces). Bevolking en lokaal bestuur (burgemeesters) daarentegen voelen zich buitengesloten in onderhandelingen en willen bottom-up verzoeningsproces. MINUSMA is van plan langs 3 lijnen verzoening te stimuleren: financieel, technisch en via bemiddeling SRSG.

11. Terroristische groepen zijn tot op heden niet in staat geweest geuite dreigementen op "logische momenten", zoals de verkiezingen, waar te maken.

12. Tot slot twee andere factoren die een bedreiging vormen voor de veiligheid binnen Mali. Land van gevluchte Malinezen is in veel gevallen in bezit genomen door achterblijvers. Nu langzaam maar zeker meer vluchtelingen terugkeren ontstaan hierdoor dispuuten over het eigendom van dit land. Dit is een bron van spanning en onrust. Daarnaast spelen de ecologische omstandigheden een rol. Mali kent grote droogte en hitte, maar tegelijkertijd zware regenval, stormen en overstromingen. Er zijn nauwelijks middelen aanwezig om de gevolgen hiervan te ondervangen waardoor zelfs dodelijke slachtoffers vallen onder de bevolking.

13. 

II. Opstart MINUSMA

14. MINUSMA duidelijk nog missie in opbouw. De missie heeft een vliegende start moeten maken, maar de missie hard gewerkt om alle requirements te vullen, maar dit kost tijd. De verwachting is wel dat de komende maanden verbetering zal optreden. De inhuur van aannemers / consulten beloond dit proces.
15. De missie ziet wel grote operationele uitdagingen op het gebied van transporthelikopters, gevechtshelikopters, inlichtingencapaciteit en genie. Essentiële capaciteiten die een missie als MINUSMA tot een succes kunnen maken. Deze enablers geven de missie de flexibiliteit van optreden die in een groot land als Mali noodzakelijk is. De grootte van het land maakt het onmogelijk om overal troepen te stationeren. Dit is de hoofdreden dat deze missie inlichtingen gestuurd zal zijn. Op basis van verkregen inlichtingen kan snel en doelgericht worden opgetreden. Hiervoor is het noodzakelijk dat troepen snel kunnen worden verplaatst om de verkregen inlichtingen te laten volgen door gerichte actie.

16. MINUSMA is in de ophouwafase verantwoordelijk voor alle logistieke bewegingen, inclusief personeel van eenheden (vanaf de landsgrens van de troop contributing countries (TCC) tot in hun inzetgebied). Dat lijkt goed te gaan hoewel vooral de aanvoer van voedsel en water lang duurt door zeer slechte wegen, de soms extreme weersomstandigheden (regen, zandstormen) en grote afstanden die moeten worden overbrugd. Er wordt niet gerekend in kilometers maar in dagen, vaak weken, bij vervoer over de weg.

17. Drangvlak voor de missie onder de Malinese bevolking en autoriteiten is groot. Geïntegreerd karakter missie komt o.a. tot uitdrukking in geïntegreerde HQ's. MINUSMA leunt voor specifieke capaciteiten (medevac, special forces operations, inlichtingen) nog zwaar op SERVAL. MINUSMA-troepen ontplooid in noorden maar nog gaten m.b.t. vrijwel alles boven lijn Gao-Timboektoe. Art-10.1d.2 sub a


goedgekeurd. Hoewel daar formeel niet de handtekening van de regering onder hoeft te staan is het uiteraard wel van groot belang dat het ISF kan worden afgesteld op de beleidsprioriteiten van de overheid, al was het maar om de missie te verzekeren van de medewerking van de overheid.

21. MINUSMA werk op dit moment met een kernstaf, al zijn sommige afdelingen duidelijk al verder dan anderen met uitvoering activiteiten (bv Child Protection al zeer actief), werving personeel (MR-afdeling al bijna gevuld), opstellen strategie en actieplannen, zowel op HQ-niveau als lokaal.

22. Delegatie heeft positieve indruk opgedaan tave kwaliteit van opgestelde militaire basisstructuur en het tempo en professionaliteit van de uitrusting van de militaire keuringsdienst.

23. UNPOL en SSR zijn voor planning en beleidsvorming nog afhankelijk van uitsluit consultaties met autoriteiten, die eind september zijn voorzien.


25. Coördinatiebeleid met lokale actoren en UN agencies nog in opbouw. Het NL heeft aangegeven dat op een aantal gebieden (Rol, gender, Protection of Civilians, civil affairs) expertise zou kunnen worden geleverd.

26. Voor ontwikkeling MINUSMA reeds sterk netwerk van VN-organisaties en donorcoutes in Mali. Doordat missie nog in opbouw is zijn relaties ook nog niet uitgekristalliseerd. Deputy SRSG David Gressly (VS) is – als voorzitter van het UN Country Team, Resident Coordinator van de VN en humanitair coördinator – binnen MINUSMA voor een belangrijk deel verantwoordelijk voor de coördinatie van de inzet. Zijn belangrijkste taak is dan ook ervoor te zorgen dat inspanningen van het UNCT en MINUSMA blijven sporen.
Elke organisatie heeft een rol te spelen (bv. Gender-unit verantwoordelijk voor gender in gedrag troepen MINUSMA, UN Women verantwoordelijk voor situatie in Mali zelf). Daarnaast zal MINUSMA zich vooral richten op capaciteitsopbouw in Mali en ontwikkelingsprojecten overlaten aan UNCT en donorgemeenschap.


Verwachting dat als de missie uit de opbouwfase is en regering gevormd is de verhoudingen zich zullen 'zetten'. MINUSMA heeft zich in ieder geval duidelijk voorgenomen de leiding te nemen in de coördinatie.


30. Samenwerking met donorgemeenschap: donorgemeenschap coördineert optreden via de PTF (partenaires techniques et financiers). Thematische werkgroepen worden gecoördineerd door algemene coördinatieoverleg waar naast donoren en technische organisaties ook overheid vertegenwoordigd is. Dit overleg wordt aangestuurd door de trojka (roulerende samenstelling) die als primair aanspreekpunt voor overheid op politiek niveau dient. MINUSMA maakt inmiddels onderdeel uit van trojka en is uitgenodigd bij relevante thematische werkgroepen.

31. Rol MINUSMA bij verzoening moet nog gedefinieerd worden, afhankelijk van de prioriteiten van de nieuwe regering. Onzekerheid bestaat over plannen van nieuwe regering m.b.t Ouagadougou-akkoorden en Verzoeningscommissie (CDR). Ongeacht de
keuzes die de regering in deze zal maken is MINUSMA voornemens Malinese instituties met verzoeningsmandaat te ondersteunen zowel op nationaal niveau, als op lokaal niveau vanuit de regionale MINUSMA-kantoren.

32. MINUSMA acht het van belang om enerzijds de onderhandelingen met gewapende groepen op gang te houden, omdat deze anders als spoilers kunnen gaan optreden. Parallel daaraan moet op lokaal niveau een grass-roots proces in gang worden gezet, om gevoelens van uitsluiting onder bevolking weg te nemen.

33. Hoewel activiteiten van MINUSMA op gebied van verzoening nog in ontwikkeling zijn, voorziet men activiteiten op een drietal terreinen:
   a. Financiële ondersteuning
   b. Technische ondersteuning
   c. Gebruik van good offices door SRSG, maar ook op lokaler niveau door MINUSMA-staf.

34. Verzoeningsactiviteiten van MINUSMA tot op heden zijn beperkt tot ad hoc consultaties met maatschappelijk middenveld en autoriteiten (Bruno M’Pondo, chief political officer).

35. Mensenrechtenschendingen in Mali kunnen in 3 tijdvakken worden opgedeeld. Tijdens de opstand in het noorden werd eerst door de MNLA en later door de jihadistische groeperingen veel geweld geuit tegen de bevolking. Afgelopen voorjaar, toen de FAMA met behulp van Serval het noorden heroverde, was er andersom sprake van mensenrechtenschendingen door de FAMA en vergeldingsacties. Op dit moment lijkt de situatie relatief stabiel, waarbij er echter wel sprake is van intercommunalaal geweld en mensenrechtenschendingen niet kunnen worden uitgesloten. Hoewel Mali veel van de internationale mensenrechtenverdragen heeft geratificeerd, zijn deze niet omgezet in nationale wetgeving.

36. MINUSMA voorziet stevige MR-component (volle sterkte 68 pax, waarvan nu 18 aanwezig). Regionaal zijn MR-officers aanwezig in Mopti, Gao, Timboektoe en Kidal. Regional office voorzien voor de provincie Kayes. HR-component is verdeeld in 4 units:
   o transitional justice,
   o investigation, monitoring & reporting,
   o capacity building and technical assistance, en
   o front office waar de staf van de director zit.

37. De belangrijkste uitdaging is het tegengaan van straffeloosheid, ook voor het verzoeningsproces. Needs assessment inmiddels compleet en inzet zal zich richten op de volgende prioriteiten: 1) ondersteuning van de strafrechteten. Steun aan rechters en advocaten om meer aandacht te besteden aan mensenrechtenzaken. Ook ondersteuning van mensenrechtenschenders m.h.o.o. eerlijke rechtsgang; 2) Access to justice, m.n. t.h.v. vrouwen en kinderen; 3) Capaciteitsopbouw van opsporingsdeskundigen die zaken aan rechters overdragen: bevorderen dat mensenrechtenzaken aandacht krijgen; 4) Capaciteitsopbouw van gevangeniswezen
m.h.o.o. bescherming van rechten gedetineerden. MINUSMA zal het Malinese HR-systeem ook in bredere zin versterken, door o.a. de mensenrechtencommissie te ondersteunen om van een B- naar een A-status te komen.

38. De MR-afdeling van MINUSMA heeft al verschillende activiteiten opgestart: men is bezig met vetting & screening van de FAMa, men is begonnen met het trainen van UNPOL, en er zijn missies om mensenrechtschendingen te onderzoeken in Bé en Mopti. Samenwerking met NGOs/maatschappelijk middenveld in opbouw, eerste ervaringen goed (o.a. Demeso).

39. Op het gebied van vrouwenrechten bestonden voor de crisis reeds de volgende problemen in Mali:
- Beperkte deelname aan onderwijs door meisjes
- Slechte toegang tot gezondheidszorg o.a. resulterend in hoge moedersterfte
- Huiselijk geweld
- Gedwongen/verborgen prostitutie
- Traditionele gebruiken (besnijdenis, huwelijken vanaf 10 jaar)
- Zware werkomstandigheden voor vrouwen in rurale gebieden versus beperkte formele arbeidsparticipatie van vrouwen, o.a. in politiek (10% van parlementariërs is vrouw)
   Tijdens de crisis werd veel seksueel geweld toegepast (om angst te creëren en vluchtelingenstromen op gang te brengen).

40. ONU Femmes is actief in Mali. Er is een goede werkverdeling mogelijk tussen beide VN organisaties. ONU Femmes is m.n. gericht op ontwikkeling en heeft lange termijn planningscyclus (bij gratis van status van VN organisatie). MINUSMA richt zich meer op beleidsvorming en kampt met korte termijn planningscyclus (want is een missie met beperkte duur). Aandachtsgebieden van de gender unit binnen MINUSMA:
   - participatie van vrouwen in politiek proces (tijdens laatste presidentsverkiezing 1 vrouwelijke kandidaat)
   - genderdimensie geïntegreerd in transitional justice. Vrouwen kunnen als thuisfront van de militairen een belangrijke rol spelen bij verzoening. Hebben zelf initiatief getoond door onuitgenodigd in Ouagadougou te verschijnen t.t.v onderhandelingen.

Hoewel vrouwenbeweging klein is van omvang, is deze wel sterk. MINUSMA werkt nauw samen met een netwerk van 20 vrouwenleiders. Ook contacten met de Commissie voor Dialog en Verzoening zijn goed. MINUSMA heeft behoefte aan zowel staf op (P3 gender affairs en een P3 gender trainer) als een mobiel team in het veld (Gao, Timboektoe, Kidal).
41. Een aantal risicó’s kan uitvoering van MINUSMA-mandaat beïnvloeden:
  - Houding toekomstige regering is onzeker, afwachten in welke mate deze bereid is samen te werken met MINUSMA.
  - Vulling van MINUSMA: kwaliteit en kwantiteit van troepen leverende landen. Als SERVAL zich terugtrekt voordat MINUSMA op sterkte is, bestaat gevaar dat jihadistische groeperingen zich hergroeperen en veiligheid negatief weten te beïnvloeden.
  - Regionale dynamiek tavi jihadistische groeperingen: vanwege poreuze grenzen kan MINUSMA maar beperkt invloed uitoefenen op hergroepering van jihadistische groepen in Mali.
  - MINUSMA leunt nu nog op SERVAL. Afbouw FRA troepenmacht tot een afgeslankte parallel force / escalatiemacht (van 2000 naar 1200, focus op noordoosten) zal gepaard moeten gaan met opbouw/versterking missie, als ook met goede afspraken met FRA over samenwerking en ondersteuning.
  - SSR: MINUSMA-capaciteit nog niet aanwezig; omdat regering nog moet worden gevormd vooral nog geen gemeenschappelijk (Malinaut, MINUSMA, EU etc.) beleid.² Daarnaast lijkt er m.b.t. de binnenlandse veiligheidsdiensten (politie, nationale garde, gendarmerie) nog beperkt draagvlak bij de overheid voor hervorming.
  - De verwachtingen van de bevolking voor MINUSMA (en de nieuwe regering) zijn erg hoog. Als MINUSMA en de regering niet op korte termijn vredesdividend kunnen bewerkstelligen kan draagvlak afnemen.
  - Als regering besluit om Ouagadougou-akkoord niet te implementeren (mn. art. 21) bestaat het risico dat gewapende groepen de strijd weer oppakken.

42. Het draagvlak voor MINUSMA onder de lokale bevolking lijkt groot, maar de verwachtingen van de missie zijn navenant groot. Dit legt extra druk op de missie. Wanneer de verwachtingen op (korte) termijn niet kunnen worden waargemaakt kan het bij keren en het draagvlak voor de missie afnemen, zeker daar waar de missie met checkpoints de bewegingsvrijheid belemmert. Daarnaast is de

43. Voor MINUSMA ligt de prioriteit momenteel vooral bij de opbouw van de (regionale) hoofdkwartieren, het opbouwen van de relatie met IBK, het onderzoeken van mogelijke regionale samenwerking, het vastleggen van de relatie met SERVAL en het op gang brengen en in stand houden van het civiele leven.

² NLSt voorstel om ISSAT trekkingsrechten ter beschikking te stellen aan Mali/EU/VN voor een mapping exercise oug SSR werd door MINUSMA en EU positief ontvangen.
44. Vanuit militaire optiek is vooral het vastleggen van de relatie met SERVAL van belang. SERVAL, de escalatiemacht voor MINUSMA, wordt op korte termijn gereorganiseerd en zal in afgeslankte vorm in een beperkt aantal regio’s actief blijven. De coördinatie tussen SERVAL en MINUSMA is goed waardoor geen effect op de veiligheid van de troepen en enablers van MINUSMA valt te verwachten. De relatie tussen MINUSMA en SERVAL is vastgelegd in verschillende technical arrangements, waarin met name de steun die SERVAL aan MINUSMA zal leveren wordt geregeld. SERVAL ondersteunt MINUSMA waar mogelijk met enablers zoals inlichtingen, medevac en een endstate van SERVAL is dat de condities zijn geschapen waaronder MINUSMA en de regering van Mali de situatie onder controle hebben en de weg naar verbetering voor

45. Gezien de huidige situatie van relatieve kalme, gedecimeerde terroristische groepen, hoge verwachtingen en een nieuw gekozen president ziet MINUSMA nu het momentum ontstaan voor een eigen, constructief offensief.

III. NL bijdrage MINUSMA

46. In eerder stadium is in een fiche dat is geschreven met BZ, V&J en BH&OS uitgegaan van deelname in een middelgrote optie. De militaire bijdrage in MINUSMA zou binnen deze optie bestaan uit deelname aan de inlichtingenketen van MINUSMA met ongeveer 60 pax met daarnaast een SF eenheid, die als primaire rol lange afstandsverkenningen zal krijgen met ongeveer 85-90 pax. Daarbij is er van uit gegaan dat na een periode van zelfredzaamheid, de VN in staat is om een groot gedeelte van de logistiek te waarborgen en dat er een netwerk wordt uitgerold dat de bijdrage op voldoende niveau ondersteunt.

47. Daarnaast zijn een aantal modules beschouwd, die naast bovenstaande bijdrage kunnen worden toegevoegd:
- Individual Police Officers. Er wordt uitgegaan van het leveren van maximaal 30 IPO's door een combinatie van V&J en KMAR.
- C-130. Gedurende de verkenning is gebleken dat hij de VN geen behoefte bestaat aan deze capaciteit. Deze bijdrage is daarom niet verder onderzocht.
- Gevechtshelikopters. MINUSMA heeft geen enkele gevechtshelikopter en heeft met name deze capaciteit hard nodig om na het gedeeltelijke vertrek van Serval, deze capaciteit vorm te kunnen geven. Een mogelijke Nederlandse bijdrage kan bestaan uit vier Apache helikopters.

48. MINUSMA is als reeds eerder gememoreerd een missie in opbouw, die op het vlak van logistiek en in mindere mate CIS (communicatie) nog verder moet worden ontwikkeld. Iedere bijdrage van NLD moet tegen dat licht worden bezien. Als NLD zijn eenheden naar westers niveau wil ondersteunen zullen initieel enige tientallen mensen extra moeten worden ingezet. Structuurzal dit aantal na verloop van tijd veranderen, maar het blijft noodzakelijk om een Nationaal ondersteunend element (NSE) in stand te houden. Alle andere deelnemende westers landen hebben ook een dergelijk element in Mali.

49. De inlichtingenketen wordt vorm gegeven door de All Source Information and Fusion Unit (ASIFU). Een door Nederland opgestelde concentstructuur die voor de FFM, onder duidelijk politiek voorbehoud, met de was doorgesproken werd door MINUSMA (level FCDR met open armen ontvangen. Gezamenlijk kan NLD met de kern van deze eenheid leveren. De FFM heeft uitgewezen dat de staf met een groot deel van de analysecapaciteit van de eenheid in Bamako kan worden geplaatst, met bijdragen, vooral op het gebied van inlichtingen vergaring op de sector hoofdkwartieren in Gao en Timbuktoo en het civiele hoofdkwartier in Kidal.
50. *Special Operations Forces.* De Force Commander heeft sterke behoefte aan een SOF eenheid die hij kan inzetten in onherbergzaam gebied. Op dit moment heeft hij een eventuele bijdrage met SOF zou direct door de FCDR worden aangestuurd en met name opdrachten krijgen die zijn gebaseerd op het ontdekken van de posities van gewapende groepen in het noordoosten van Mali. De focus van de *Force Commander* ligt niet op het uitvoeren van offensieve operaties, maar hij sluit ze zeker niet uit. Offensieve operaties worden voorafgaande aan uitvoering aan de CDS gebrieft, die toestemming moet geven voor uitvoering. Hier wordt nogmaals benadrukt dat een NLD SOF-bijdrage niet optimaal kan functioneren als MINUSMA niet beschikt over voldoende (transport-)helikopters. Een NLD SOF-bijdrage zou bijvoorbeeld vanuit Gao opereren. Dit is conform de wens van de Force Commander, in Gao bevinden zich op korte termijn de meeste opponenten en is dus het meeste werk te doen, hier zijn de meeste potentiële enablers en partners ontvlooid (SERVAL/MINUSMA) en tot slot biedt Gao als standplaats logistieke voordelen.

51. IPO’s; Er is een sterke voorkeur van V&J en de KMAR om de IPO’s geografisch geconcentreerd te positioneren. MINUSMA houd in de gesprekken ook die ruimte. Dat zou moeten gebeuren in Timboektoe of Gao. Kidal is op dit moment door de veiligheidssituatie geen optie voor IPO’s.

52. Transporthelikopters. MINUSMA beschikt momenteel niet over transporthelikopters. Het is ook niet voorzien dat op korte termijn (binnen zes maanden) helikopters zullen arriveren. Indien wordt besloten tot het aanbieden van transporthelikopters lijkt het voor de hand te liggen om deze te positioneren in Gao, waar de Franse helikopters zijn gepositioneerd. Dat garandeert aansluiting bij de Franse logistiek, maar vooral bij de Franse luchtverkeersleiding in Gao.

53. Gevechtshelikopters; MINUSMA beschikt niet over gevechtshelikopters. De NLD helikopters zouden vooral worden vooral ingezet om gewapende groeperingen af te schrikken en inlichtingen te vergaren. Indien wordt besloten tot het aanbieden van gevechtshelikopters lijkt het o.b.v. hogergeroode argumenten voor de hand te liggen om deze te positioneren in Gao.

54. MINUSMA is zoals eerder gezegd een missie in opbouw, waarin de ontwikkelingen bijzonder snel (kunnen) gaan. Het verdient daarom aanbeveling om in de aanloop naar een eventuele missie een aantal officieren bij de staf van MINUSMA te plaatsen om de Nederlandse bijdrage toe te spitsen op de ontwikkelingen. Daardoor kan sneller worden ingespeeld op de veranderingen en de organisatie van de Nederlandse bijdrage gaande weg aanpassen. Immers, mocht het komen tot een Nederlandse bijdrage, dan zal de inzet waarschijnlijk over langere tijd worden gespreid omdat MINUSMA nog niet op alle locaties gereed is om troepen te ontvangen. De inschatting is dat dit veel tijd en geld zal schelen.
55. Tot slot, enkele overwegingen ten aanzien van het nationaal belang wibt NL bijdrage aan MINUSMA:

- Sluit aan bij NL streven naar bevordering van stabiliteit, veiligheid, rechtsorde en ontwikkeling in regio nabij EU (cfm belangen genoemd in IVS en art 90/97 Gw).
- MINUSMA is een geïntegreerde missie met robuust mandaat ter bescherming van burgers. In het kader van conflictbeheersing hecht NL belang aan geïntegreerde benadering, *protection of civilians*, effectief multilateralisme en uitvoerbaarheid van het VN-mandaat.
- Bijdrage ondersteunt OS-partnerland in een voor NL prioritair regio. NL heeft als vierde donor sterke positie en groot netwerk in Mali, waar personeel/bijdrage MINUSMA goed bij zou passen en van kan profiteren. Missie en voorgestelde inzet sluiten (zeer) goed aan op doelstellingen Budget Internationale Veiligheid dat in 2014 start.
- Kans om bijdrage te koppelen aan bilateraal VenR-programma en met synergie effectiviteit van beide bijdragen te vergroten.
- NL zou met bijdrage – voor wat betreft inlichtingencapaciteit transporthelikopters zelfs uiterst - kritieke behoeften van MINUSMA vullen, waarmee NL een belangrijke impuls zou geven aan de effectiviteit van de missie.
- NL zou sinds lange tijd een substantiële bijdrage leveren aan politiek belangrijke VN-missie en daarmee op internationale toneel en binnen VN-gemeenschap waardering oogsten.
- Kosten vallen waarschijnlijk mee, omdat VN groot deel vergoed (precieze raming volgt, maar gaat om 100 USD per persoon per dag en volledige vergoeding van vervoer materieel).
- Militaire samenwerking mogelijk met likeminded partners.
Dear [Name],

Allow me to once again thank you for the excellent facilitation of the Dutch fact finding mission to Mali early September, as well as the amount of time we were given to discuss the start-up of MINUSMA with you and your colleagues during that week. I appreciated our open discussions and I sincerely hope that they will prove to be fruitful. The Dutch decision making process is nearing its end game. I hope that by early November, we will be able to inform you whether or not and in what form the Netherlands can contribute to MINUSMA.

During our discussions, we spoke about the possibility of providing civilian expertise to the mission. You indicated that you would see what specific civilian expertise is still required and what procedure for recruitment would have to be followed. We consulted with our national experts (from the "civilian mission pool" of experts) and there appeared to be a lot of enthusiasm (and skill) to come on board. We have made a first selection of resumes, which you will attach to this message. As you will see, the themes of expertise are gender, rule of law, Security Sector Reform (both military and police), and civil affairs. We believe that one candidate could be of value in a more strategic position. I hope that this can provide a basis to discuss next steps with you. If you would require expertise that is not reflected in our list, please let us know.

Also, we are considering whether it would be in any way possible / useful to second foreign affairs staff to MINUSMA (initial thoughts: one security policy expert/strategist with JMAC and one senior SSR expert). However, before we enter into discussions with our HR-department, I would of course need to know if the mission leadership would be open to that thought.

Looking forward to hear from you.

Kind regards,

MFA/NL

Gender

SSR (military)
I hope this is useful. Please do not hesitate should you have any further questions regarding any of the candidates. I would appreciate it if you could advise us on the best way forward in formally putting forward any or some of these candidates.

Kind regards,
 Excellency,

It is my great pleasure to be able to inform you that the government of the Netherlands has decided to contribute to the UN Multidimensional Integrated Stabilization mission in Mali, MINUSMA. My government has confirmed its decision in a letter to parliament today, setting out the extent and rationale behind our commitment.

At the request of the UN, the Netherlands will deploy 368 military officers and troops and 10 civil police officers to MINUSMA. Our contribution, committed in principle until the end of 2015, will consist of:

- An integrated part of the All Sources Information Fusion Unit (ASIFU) consisting of in total 70 officers and troops. As part of this unit analysts and tactical UAV detachments will be deployed. The unit(s) will operate in or from Gao and Bamako.
- A Special Operations Forces detachment consisting of 90 officers and troops, operating mainly from Gao. Their primary task will be intel gathering.
- An Attack Helicopter detachment consisting of 4 AH-64 Apache helicopters and crew, adding up to 60 officers and troops. The helicopters will be stationed in Gao.
- 30 Individual Police Officers (20 Royal Netherlands Marechaussee and 10 civil police), preferably in areas where Dutch troops are deployed.
- An integrated logistical detachment consisting of 128 officers and troops, mainly operating in Gao.
- Civilian experts in the areas of Protection of Civilians, Rule of Law development, SSR, gender and protection of cultural heritage.

During the deployment phase additional engineers and logistical personnel may be deployed, resulting in a temporary increase of personnel. We are also considering including political advisers in our military contribution. As the Netherlands contribution becomes fully operational capable (FOC) this will level out to the number of officers and troops mentioned above.
The practicalities of this are being worked out between DPKO and my staff, as we aim for the earliest possible deployment. As part of these preparations a detachment from the Netherlands will visit your Headquarters in the week of November 11th 2013.

With this commitment, the Netherlands expresses its solidarity with the people of Mali by playing our role in the stabilization of the country, providing the necessary military strength, and dovetailing it with existing Dutch development cooperation efforts in Mali.

Kindly consider this contribution as an illustration of the solid partnership between the United Nations and the Netherlands in the field of peace, justice and development.

Please be assured of my highest considerations.

Karel J.G. van Oosterom
Ambassador and Permanent Representative

[Handwritten note]

Many thanks for your kind words of appreciation for my government's duty your press briefing today.

Karel van Oosterom

H.E. Mr. BAN Ki-moon
Secretary-General of the United Nations
Secretariat Building, 38th floor
New York, NY 10017
Spoed ivm aanbieden aan MR

Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

MEMO

Aanmeldingsformulier MR artikel 100-brief MINUSMA

Aanleiding

Behandeling van artikel 100-brief MINUSMA in MR van 1/11.

Gevraagd besluit

- Uw akkoord met en ondertekening van bijgevoegd aanmeldingsformulier ten behoeve van de Ministerraad van 1/11, conform afspraak in BWO van 29/10.

Kern/samenvatting artikel 100-brief

- **Militaire bijdrage** betreft integrale bijdrage aan inlichtingenketen (220): All Source Information Fusion Unit (ASIFU, 70), verkenningseenheid (sensor voor ASIFU, 90), detachement met vier gevechtshelikopters (60). Daarnaast personeel ter bescherming en ondersteuning (12B). Aanvullend tijdelijke eenheid ten behoeve van ontopleiding.

- **Politiebijdrage** aan UNPOL (30): 20 Koninklijke Marechaussee en 10 civiele agenten. NL beoogt deelname aan UNPOL in regio Gao te concentreren, waar NL ook Veiligheid en Rechtsorde-programma uittrekt (hiervoor overleg met VN, een en ander ook afhankelijk van VN-selectieprocedure).

- **Civiele experts**: NL zet in op functies op het gebied van gender, bescherming van burgers, rechtstaatontwikkeling, bescherming van cultureel erfgoed en veiligheidssectorhervorming. VN werft eerst intern, gevolgd door externe werving via weerbaarste procedure. Door deze procedure is uiteindelijke aantal (begroot op max 10 personen) en inzetgebieden van civiele experts moeilijk voorspelbaar.

- **Qua omvang van totale westere militaire inspanningen in Mali bevat MINUSMA in FRA (3260) en in goed gezelschap van DUI (330). Binnen MINUSMA is NL met ruim 368 militairen grootste westere contribuant.**

- **Duur**: tot eind 2015, verlenging (van elementen van) bijdrage mogelijk.

- **Kosten**:
  - 2014: 66,5 mln EUR¹ - militaire bijdrage 62,5 mln EUR; civiele politie 2 mln EUR; civiele experts 2 mln EUR.

---

¹ Uitgangspunt is logistieke ondersteuning van VN conform VN-richtlijnen. Indien VN onvervloekt niet in staat is tijdig voldoende logistieke ondersteuning te leveren, kunnen extra ongeen voor militaire component MINUSMA met max 10 mln EUR tussentijds. Daarmee neemt totaal toe tot max 76,5 mln EUR in 2014 en tot max 86,5 mln EUR in 2015.
2015: 55 mln EUR - militaire bijdrage 51 mln EUR; civiele politie 2 mln EUR; civiele experts 2 mln EUR.
Militaire bijdrage wordt gefinancierd uit BIV, VenJ bijdrage uit HGIS, DZ-bijdrage uit stafondsmiddelen.
VN vergoedt een deel van de militaire uitgaven; in deze raming nog niet opgenomen.²

- Gronden voor deelname:
  - Veiligheidsdrelging - extremisme, drugs-/wapen-/mensensmokkel in regio nabij Europa.
  - Bevordering internationale rechtsorde, solidariteit met Malinezen, 'human security'. Internationaal mede verantwoordelijkheid nemen.
  - Bijdrage aan MINUSMA is in lijn met langdurig partnerschap tussen NL en Mali. Biedt mogelijkheid om in samenhang met OS-programma totale inspanning NL een impuls te geven.
  - Economisch belang: bereikbaarheid en beschikbaarheid van grondstoffen in Sahel/Mali borgen.
  - Nederland vervult een kritische behoefte van de VN die de effectiviteit van de missie vergroot.

- Gestructureerde benadering: samenhangerende interventies verder op het gebied van veiligheid, rechtsorde, politiek, ontwikkelingsaanpak, en verstrijking van overheidsstructuren.

² Hoogte van VN-vergoeding moet worden uitgehandeld met VN. Deze onderhandelingen beginnen na politieke goedkeuring; derhalve nog geen percentage in artikel 16C-brief opgenomen.
BRIEF VAN DE MINISTERS VAN BUITENLANDSE ZAKEN, VAN DEFENSIЕ, VOOR BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING EN VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 1 november 2013

Met deze brief informeren wij u, in overeenstemming met artikel 100 van de Grondwet, over het besluit van het kabinet een Nederlandse bijdrage te leveren aan de UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission In Mali (MINUSMA).

Essentie

Het kabinet heeft naar aanleiding van een verzoek van de VN besloten de volgende bijdrage te leveren aan MINUSMA:

- 220 militairen voor de inlichtingenketen van de militaire component van de VN-missie. Dit betreft:
  • 70 analisten en inlichtingenpersoneel voor de All Source Information Fusion Unit (ASIFU), werkzaam op en vanuit hoofdkwartieren in Bamako en Gao.
  • Een verkenningseenheid van 50 militairen van de speciale eenheden (special forces) opererend vanuit Gao.
  • Een detachement van 60 militairen met vier Apache gevechtskapers, gestationeerd op het vliegveld bij Gao.
  • 128 militairen ter ondersteuning, werkzaam bij bovengenoemde eenheden. Ook een nationaal ondersteuningdetachement maakt hiervan deel uit.
  • Zoals gebruikelijk zijn bij aanvang en de beëindiging van militaire missies extra militairen nodig in de ondersteuning.
  • 30 functionarissen voor de politiecomponent (maximaal 20 KMAR functionarissen en tien politieagenten), bij voorkeur ondergebracht op dezelfde locaties als de Nederlandse militairen.
  • Een bijdrage van civiele deskundigen, onder meer op het terrein van bescherming van burgers, rechtsstaatentwikkeling, hervorming van de veiligheidssector, gender en de bescherming van cultureel erfgoed. Het streven is deze ook in Gao en Bamako geplaatst te krijgen.
De VN begeleidt Mali op weg naar een functionerende overheid die veiligheid en andere diensten aan de bevolking levert in het hele land. De Nederlandse bijdrage van 368 militairen ondersteunt de VN in de eerste fase van de VN-missie en levert een specifieke bijdrage om de VN-missie op de rails te krijgen. Met deze bijdrage, gericht op een militaire niche-capaciteit, te weten inlichtingen en verkenningen, kan Nederland voorzien in een kritieke behoefte van de VN. De Nederlandse bijdrage vergroot de effectiviteit (en daarmee de kans op succes) van de missie aanzienlijk. Voor een land als Nederland, dat sterk gebaat is bij internationale samenwerking, is het belangrijk om in internationaal verband medeverantwoordelijkheid te dragen.

De inhoud van de militaire bijdrage worden bepaald door het streven een wezenlijke bijdrage te leveren aan het welzijn van deze missie. De omvang wordt mede bepaald door de wens een samenhangende, zelfredzame bijdrage te leveren, die maakt dat Nederlandse militairen uiteindelijk zo min mogelijk afhankelijk zijn van anderen voor het uitvoeren van hun taken en voor hun bescherming. Anders dan in het verleden, bijvoorbeeld in Uruguay en Srebrenica, dragen Nederlandse militairen geen gebiedsverantwoordelijkheid.


De complexe problematiek in Mali vraagt om een geïntegreerde (3D)-benadering. Interventies op het gebied van veiligheid, rechtsorde, het versterken van overheidsstructuren, sociaaleconomische ontwikkeling en bevordering van het politieke proces moeten in onderlinge samenhang worden uitgevoerd. Door samenhang tussen de Nederlandse inzet in MINUSMA en het bilaterale ontwikkelingsprogramma wordt het geïntegreerde karakter van de Nederlandse inspanningen verder versterkt.

Met inachtneming van het toezichtskader wordt hieronder achteraanvolgens ingegaan op gronden voor deelneming, de ontwikkelingen in Mali, de organisatie van MINUSMA, de operationele aspecten van de Nederlandse inzet en financiën.

**Gronden voor deelneming**

Deelneming aan deze VN-missie dient verscheidene Nederlandse belangen. Nederland heeft belang bij internationale veiligheid, stabiliteit en een goed functionerende rechtsorde. In de recent uitgebrachte Internationale Veiligheidsstrategie (IVS) kondigt het kabinet aan bij de verwezenlijking van deze strategische doelstellingen de aandacht vooraf te richten op instabiele regio's in de nabijheid van Europa. De Sahel in Afrika is zo'n regio. Op dit moment is er sprake van verschuivende machtsverhoudingen waarbij de Verenigde Staten zich meer dan voorheen richten op Asië. Europ, en daarmee Nederland, zal zijn belangen in toenemende mate zelfstandig moeten behartigen, zeker in de directe nabijheid. Europa zal zelf moeten voorkomen dat er dicht bij huis een onbeheersbare situatie ontstaat. Daarbij is het van belang de problemen in landen van oorsprong aan te pakken en niet te wachten tot ze overslaan naar Europa en Nederland.

De problematiek in Mali kent een sterke regionale dimensie. Het internationale terrorisme en de criminele netwerken gaan landsgrenzen ver te
terroristische aanslagen. Dit wordt geïllustreerd door de aanslagen op een
Algerijns gascomplex (januari 2013) en een uraniummijn in Niger (mei 2013).
Deze werden gepleegd door een splinterbeweging van *Al Qaeda in the Islamic
Maghreb* (AQIM) die vanuit Mali opereerde.

Mali ligt van oudsher op een kruispunt van smokkelroutes. Deze lopen vanuit
Zuid-Amerika naar Europa, waar ze aansluiten op Europese criminele netwerken,
of naar oostelijk of zuidelijk Afrika. Via deze routes worden drugs en wapens
verhandeld en gesmokkeld. Daarnaast is Mali inmiddels een belangrijk
verzamelpunt in Afrika op de zuid-noord route voor mensenhandel en illegale
migratie. Via de grote, ongecontroleerde ruimte in noord-Mali vinden mensen en
goederen via onder andere Niger hun weg naar Libië en de kust van de
Middellandse Zee. Opbrengsten uit deze activiteiten en losgeld dat naar aanleiding
van ontvoeringen wordt betaald, vormen ook een belangrijke financieringsbron
van terroristische activiteiten. Verdere destabilisering van deze kwetsbare regio
zal de aanwaa van de stroom van migranten tot gevolg hebben die vanuit en via
de Sahel Europa proberen te bereiken.

Solidariteit met de burgerbevolking van Mali vormt een andere belangrijke
overweging die ten grondslag ligt aan het kabinetbesluit. De Malinise bevolking
wordt hard getroffen door de armoede, instabiliteit, onveiligheid en de
mensenrechtenschendingen als gevolg van de crisis in het land. De crisis heeft
geldt tot 350.000 ontheemden en 170.000 vluchtelingen. Artikel 90 van de
Nederlandse Grondwet stelt dat de regering de internationale rechtsorde
bevordert, waarbij het waarborgen van mensenrechten nadrukkelijk een rol
speelt. Deelneming aan MINUSMA sluit ook aan bij de actieve rol die Nederland
speelt in de internationale discussie over het grote belang van ‘human security’.
Een bijdrage aan MINUSMA is in overeenstemming met ons langdurige
partnerschap met Mali op het terrein van ontwikkeling en biedt de mogelijkheid
om in samenhang met het bilaterale OS-programma de effectiviteit van de totale
Nederlandse inspanningen een impuls te geven.

Voorts is het in economisch perspectief van belang de grondstoffen en
energebronnen in de regio bereikbaar en beschikbaar te houden voor de industrie
en handel. Hiermee is onder andere de positie van de Nederlandse havens
gemoeid. Noord-Afrika is voor Nederland een belangrijke grondstoffenpartner. In
West-Afrika is Nederland gemiddeld de vijfde handelspartner.

**MINUSMA**

Resolutie 2100 (april 2013) vormt de basis voor MINUSMA. De missie heeft een
breed en geïntegreerd mandaat gekregen, voor een intiële periode van twaalf
maanden (tot 30 juni 2014). Het is waarschijnlijk dat de VN Veiligheidsraad de
missie enige jaren in stand houdt. Centrale doelstellingen zijn de stabilisering van
belangrijke bevolkingscentra, steun voor het herstel van het staatssgezag in heel
Mali, bemiddeling bij politieke dialoog en verzoening, steun bij de organisatie van
verkiezingen, bescherming van burgers en ondersteuning bij humanitaire hulp.
Van belang zijn ook de doelstellingen om te helpen oorlogsMisdaten te bestraffen
en cultureel erfgoed te beschermen. Om de doelstellingen te bereiken, met
uitzondering van de bemiddeling bij dialoog, verzoening en verkiezingen, mag de
missie op basis van hoofdstuk VII van het VN Handvest alle noodzakelijke
middelen inzetten. Een unicum in het mandaat is de aanwijzing van Frankrijk als
militaire escalatiemacht (*parallel force*). Frankrijk is in resolutie 2100
gesautoriseerd om MINUSMA te ondersteunen: "to intervene in support of elements
-of MINUSMA when under imminent and serious threat”. De precieze uitvoering van deze afspraak is vastgelegd in een technische overeenkomst tussen Frankrijk en de VN. Hierin is onder meer bepaald dat de Force Commander van MINUSMA namens de Secretaris-Generaal van de VN de hulp van de Franse troepen direct kan inroepen. De verkleining van operatie Serval heeft geen invloed op deze overeenkomst.

Geleerde lessen uit het verleden, zoals de noodzaak om robuust te kunnen optreden en te beschikken over een goede informatiepositie en een stevige inlichtingencapaciteit, zijn in het MINUSMA-mandaat verwerkt. De VN begeleidt Mali op weg naar een functionerende overheid die veiligheid en andere diensten aan de bevolking levert in het hele land. De Nederlandse bijdrage is erop gericht de VN in de eerste fase van de missie te ondersteunen. Nederland levert een specifieke militaire bijdrage om de VN-missie op de rails te krijgen, namelijk een integrale bijdrage aan de inlichtingencapaciteit. Deze is goed overdraagbaar aan andere landen, wanneer Nederland besluit de deelneming aan de missie te beëindigen.

Politiek

Een langdurig onderhandelingsproces in Ouagadougou, onder bemiddeling van de president van Burkina Faso, leidde op 18 juni 2013 tot een voorlopig akkoord tussen de interim-regering en verschillende gewapende groepen uit het noorden, met als voorwaarde dat vredesonderhandelingen zouden worden voortgezet binnen zestig dagen na het aantreden van een gekozen regering. Naast een sterk het vuren regende dit akkoord de terugkeer van het bestuur en het leger naar Kidal. Daardoor werden presidentsverkiezingen in heel Mali mogelijk, een van de voorwaarden van de routekaart. Een eerste stap in de ontwapening van gewapende groepen was hun "cantonement" (kampen ingericht voor opvang van strijders) in afwachting van een definitief akkoord. Het akkoord voorzag ook
in een internationale commissie die ernstige misdrijven en mensenrechtenschendingen onderzocht.

De presidentsverkiezingen vonden plaats in juli en augustus 2013 en verliepen naar omstandigheden goed. Ibrahim Boubacar Keita werd met duidelijke meerderheid gekozen. De verwachtingen voor zijn presidentschap zijn bij zowel de bevolking als de internationale gemeenschap hooggespannen. Met de benoeming van de ministersploeg op 8 september jl. kan de regering haar beleid formuleren. Nu zal moeten blijken of Keita inderdaad in staat is de nodige hervormingen door te voeren. Er was kritiek op enkele van zijn ministersbenoemingen. Tegelijk trad hij krachtig op tegen de voormalige couppelegers. De invloed van couppeleger Sanogo is sterk teruggetrokken. Sanogo’s eerdere bevordering tot 4-starrer generaal wordt gezien als handreiking om hem vrijwillig te laten terugtreden; hij vervult op dit moment geen formele positie meer binnen het Malinezse leger. Veelzeggend is de uitspraak van Keita dat ‘er geen ruimte is voor twee kapiteins op dit schip’. Ook het merendeel van Sanogo’s handlangers is van het toneel verdwenen.

Keita wil zich richten op verzoening, oplossing van de problemen in het noorden, aanpak van corruptie, hervorming van de staat (o.a. door decentralisatie) en ontwikkeling (met specifieke aandacht voor de positie van het noorden), landbouw, werkgelegenheid, onderwijs en gezondheidszorg. Door middel van regionale en nationale consultaties wil de regering de Malinesbe bevolking inspraak geven in de koers die Mali nu moet inslaan. De eerste onderhandelingen met vertegenwoordigers uit het noorden zijn in september jl. gestart. Daarnaast zal de regering het mandaat en de samenstelling van de door de interim-regering aangestelde, maar ineffectieve, verzoeningscommissie aanpassen. Veel Malinezen zijn van mening dat het verzoeningsproces, waarbij de aanpak van strafeloosheid een basisvoorwaarde is, van onderaf moet groeien en niet van bovenaf moet worden opgelegd.

Veiligheid
De VN Veiligheidsraad autoriseerde in december 2012 AFISMA en de EU richtte in februari 2013 een trainingsmissie op ter versterking van het Malinezse leger (EUTM Mali). Op 25 april 2013 richtte de VN Veiligheidsraad de opvolger van AFISMA op, MINUSMA.

Mede dankzij operatie Serval en MINUSMA is de situatie in het noorden inhoudsloos relatief kalm. Het is echter onzeker in hoeverre de situatie werkelijk stabiel is. Er is nog steeds een groep aanwezig die streeft naar een onafhankelijk noord-Mali (‘Azawad’) en de jihadisten zijn nog niet volledig verdwenen. De dreiging die nog steeds uitgaat van de jihadisten blijkt ook uit de aanslagen die eind september en begin oktober werden gepleegd in de noordelijke steden Timboektoe, Gao en Kidial. Tegelijk wisten Serval en MINUSMA verschillende terroristen uit te schakelen en explosieven in beslag te nemen, ook recentelijk nog middels operatie Hydra van eind oktober. Op 23 oktober jl. kwamen twee Tsjaadische MINUSMA-militairen om bij een aanslag in Tessalet. Er zijn bovendien etnische conflicten tussen en binnen Arabische, Toeareg en Peuhl gemeenschappen. Banditisme en drugshandel blijven een veiligheidsprobleem en de terugkeer van ontheemden (naar schatting 140.000) zorgt voor spanning. In sommige gevallen worden zij door achterblijvers van collaboratie met jihadisten beschuldigd. Ook ontstaan er door de terugkeer van ontheemden disputen over land, voedselschaarste, mede
als gevolg van langdurige droogte en andere ecologische omstandigheden, vormt een andere bron van potentiële conflicten.


Malinese strijdkrachten

Politie en justitie
De binnenlandse veiligheidsdiensten bestaan uit de nationale politie, gendarmerie en nationale garde. Deze diensten functioneren matig tot slecht en zijn in sommige regio's onzichtbaar. Waar ze aanwezig zijn, zijn corruptie en nepotisme de norm. Ook in de justitie sector is corruptie breed vertakt en diep geworteld. In combinatie met de beperkte toegang tot het rechtssysteem (vooral in het noorden), leidt dit tot een mate van straffeloosheid die een destabiliserend effect heeft op de democratische instituties in Mali. De corruptie wordt veelal gefinancierd uit de illegale doorvoer van onder andere drugs en wapens. De bestrijding van corruptie in de veiligheidsdiensten en justitie is dan ook van cruciaal belang voor de stabilisering van het land. UNPOL, dat wil zeggen de

1 Daarnaast zijn verschillende andere, minder prominente, (gewapende) partijen actief in noord-Mali zoals Ansar ed-Dine, de groep onder leiding van Mokhtar Bel Mokhtar en de Haut Conseil pour l'Unité de l'Azawad.
politie- en justitiecomponent van MINUSMA, zet zich hiervoor in door training en advisering van de veiligheidsdiensten en versterking van het justitieapparaat. Voor de langere termijn is er behoefte aan verdere structurele versterking en hervorming van het politie- en justitieapparaat.

Mensenrechten
Sinds de bezetting van het noorden door rebellengroepen hebben zich enkele incidenten van ernstige mensenrechtschendingen voorgedaan. Na het uitbreken van de gevechten in januari jl. hebben ook groepen binnen het Malinese leger wraakacties uitgevoerd en mensenrechtschendingen begaan (Kamerstuk 32735, nr. 73). Ruim tweeënhalfhonderd verdachten zitten inmiddels vast. Het Internationaal Strafhof is een onderzoek begonnen naar oorlogsmisdrijven en misdrijven tegen de menselijkheid sinds het uitbreken van gewelddadigheden in 2012. Met de ondertekening van het pre-akkoord van 18 juni 2013 is het aantal mensenrechtschendingen afgenezen. Hoewel Mali veel internationale mensenrechtenverdragen heeft geratificeerd, zijn deze niet allemaal omgezet in nationale wetgeving.

De vrouwenrechten in Mali staan onder druk. De traditionele Malinese cultuur draagt bij aan een maatschappelijk taboe ten aanzien van het spreken over geweld tegen vrouwen. De prioriteiten van de nieuwe regering op dit vlak moeten nog blijken. De wens van de commandant van het Malinese leger om met UIV Women samen te werken op het gebied van preventie van gender based violence door de Malinese strijdkrachten is een positieve ontwikkeling.

Humanitaire situatie
Ruim vijf miljoen mensen zijn getroffen door de crisis in Mali. Bijna 350.000 mensen vluchtten van het noorden naar het zuiden, waar zij veelal door familie zijn opgevangen. Dankzij de toegenomen veiligheid is de terugkeer van deze ontheemden naar het noorden inmiddels op gang gekomen, met name naar de regio's Gao en Timboektoe. Daarnaast bevinden zich nog altijd ruim 170.000 Malinese vluchtelingen in buurlanden (70.000 in Mauritanië, 50.000 in Niger en 50.000 in Burkina Faso). Tot slot kamen 3,5 miljoen mensen met voedselonzekerheid, waarvan circa 1,4 miljoen onmiddellijk voedselhulp nodig hebben. De voedselzekerheidsituatie in het noorden is verslechterd. Daar is momenteel 85 procent van de bevolking afhankelijk van voedselhulp, terwijl de autoriteiten nog niet in staat zijn om deze dienstverlening op zich te nemen. Op dit moment, gegeven de voortdurende onveiligheid buiten de steden, de 'humanitaire ruimte' voor organisaties zeer beperkt.

De VN heeft in 2013 circa 477 miljoen dollar nodig voor humanitaire hulp. Van deze behoefte is momenteel slechts 35 procent gefinancierd. Ontwikkelingen op het gebied van onveiligheid, droogte en de toenemende terugkeer van ontheemden en vluchtelingen kunnen ertoe leiden dat de humanitaire situatie in de nabije toekomst verslechtert. Deze kan bovendien nog verder verslechteren door de aanhoudende ondervoeding bij jonge kinderen. Er is een coördinatieplatform opgezet voor het herstel van de getroffen gebieden. Het platform stimuleert de politieke dialoog met nationale autoriteiten om een efficiënte transitie van humanitaire hulp naar ontwikkelingssamenwerking te waarborgen. Naast de reguliere humanitaire hulp die via organisaties als het United Nations Children's Fund (UNICEF), de VN Vluchtelingenorganisatie (UNHCR) en het Wereldvoedselprogramma (WFP) loopt, heeft Nederland dit jaar 2 miljoen euro voor humanitaire hulp in de Sahel vrijgemaakt. Deze bijdrage loopt
via het Wereldvoedselprogramma. In 2012 was de Nederlandse bijdrage voor 
humanitaire hulp in de Sahel 20,1 miljoen euro, hiervan was 7,2 miljoen euro voor 
Mali bestemd.

**Ontwikkelingssamenwerking**

Mali is een van de armste landen ter wereld. Het land kampft met een hoge 
bevolkingsgroei, analfabetisme, hoge moeder- en kindersterfte en een zeer hoge 
werkloosheid, met name onder jongeren. Verder laten zich de negatieve effecten 
gelden van voedselschaarste en grensoverschrijdende criminaliteit. De Malinese 
overheid is niet goed in staat om basisdiensten te leveren aan de bevolking. 
Daarnaast heeft de centrale overheid zich sinds de jaren negentig de facto 
trouw na een hulpvruchten uit de noorden waardoor de bevolking gemarginaliseerd 
rakte. Mali is al sinds de jaren zeventig een partnerland van Nederland op het gebied 
van ontwikkelingssamenwerking en ook de Europese Unie is al lange tijd in Mali actief 
als donor.

In reactie op de staatsgreep in 2012 schortten donoren de hulp aan de Malinese 
overheid op. Deze maatregel diende als signaal aan de Malinese regering dat het 
er geen sprake was van ‘business as usual’. De sancties hebben politiek een 
gunstig effect gehad en hebben er mede toe geleid dat de coupgevers afstand 
deden van de macht ten gunste van een civiele interim-regering en dat in een 
later stadium verkiezingen werden georganiseerd. De keuze van de maatregel 
was dat de terugval in de Malinese overheidsfinanciën, de basisdienstverlening nog 
verder onder druk zette. In februari 2013 stemde de Rijksraad van Zaken in 
mede geledelijke en voorwaardelijke hervatting van de EU-hulp, middels een *State 
Building Contract* van 225 miljoen euro waarvan in juni jl. een eerste tranche van 
90 miljoen euro is overgemaakt. Deze middelen worden ingezet om de prioriteiten 
uit het door de Malinese interim-regering geformuleerde ‘Plan pour la Relance 
Durable du Mali (PRED) 2013-2014’ te ondersteunen op het gebied van onder 
meest democntiserings, verkiezingen en verzoeking, veiligheid, justitie, 
basisdienstverlening, water en infrastructuur, ook in het noorden van het land. 
Tijdens de internationale donorconferentie op 15 mei jl. in Brussel werd het PRED 
positief ontvangen door de Internationale gemeenschap en werd ruim drie miljard 
euro aan steun toegewezen, waarvan ruim een miljard aan nieuwe middelen.

Nadat Nederland begin 2012 de bilaterale hulp aan Mali opschortte, is deze steun 
geleidelijk en onder voorwaarden hervat (Kamerstuk 32605, nr. 122, april 2013).
In de periode 2013-2017 worden de decentrale overheid en het maatschappelijk 
middenveld ondersteund om de lokale basisdienstverlening in de regio’s Mopti, 
Segou, Gao en Timboektoe op het gebied van voedselbinaireid/water alsook 
seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR) te verbeteren. Ook 
wordt een veiligheid en Rechtsorde-programma uitgerold, gericht op versterking 
van de decentrale justitie- en veiligheidssystemen die de belangen van de burger 
dienen, inclusief vergroting van de toegang tot recht. Hiermee wil Nederland 
bijdragen aan de aanpak van de grondoorzaak van het conflict, structurele 
strafeloosheid, corruptie binnen de justitie- en veiligheidssystemen, de kloof tussen 
staat en burger en de gebrekkige uitvoering van decentralisatieprocessen.

Met genoemde aanpak brengt Nederland de geleerde lessen uit het verleden in 
praktijk. Concreet betekent dit dat in het OS-programma meer aandacht aan het 
noorden zal worden geschonken waarbij veiligheid een belangrijkere rol zal 
spelen. Tevens zal in de komende jaren meer aandacht worden besteed aan het
op gang brengen van stabiliteit en duurzame ontwikkeling in het noorden. Feitelijk is daar door de gewijzigde context nu al een begin mee gemaakt.

Samenhang
De complexe problematiek in Mali vraagt om een geïntegreerde ('3D'-)benadering. Interventies op het gebied van veiligheid, rechtsorde, het versterken van overheidsstructuren, sociaaleconomische ontwikkeling en bevordering van het politieke proces moeten in onderlinge samenhang worden uitgevoerd. Nederland zal niet op al die terreinen even ambitieus bijdragen en zoekt daarom naar een aansluiting tussen de eigen activiteiten en die van andere partners, zoals de VN en de EU. Beide organisaties streven, net als Nederland, naar een sterk geïntegreerde inzet van militaire en civiele capaciteiten. Bovendien stellen zij zich ten doel de coördinatie van inspanningen van zowel multilaterale als bilaterale donoren op het terrein van politiek en ontwikkelingssamenwerking te versterken. Voorbeelden van focussen waar deze coördinatie plaatsvindt en waar Nederland aan deelneemt, zijn de Groupe de Soutien et Suivi sur le Mali en donorconferenties.

Mali is een partnerland op het terrein van ontwikkelingssamenwerking. In de afgelopen decennia heeft ons land een stevige positie en uitgebreid netwerk opgebouwd. Hetgeen veel goodwill oplevert, vooral in de regio's waar Nederland actief is met zijn ontwikkelingsprogramma. Deze positie bevoordert een effectieve inzet in MINUSMA. Nederland zal die inzet vooral concentreren op Mali. Indien initiatieven gericht op de wijder regio passen bij de Nederlandse beleidsprioriteiten en meerwaarde bieden voor ons land, zal worden bezien of hierbij kan worden aangehaakt.

Naast de algemene aansluiting bij de inzet van andere (multilaterale) partners zal ook worden bezien hoe onze bijdrage aan MINUSMA gekoppeld kan worden aan de overige inspanningen van Nederland in Mali. Daarbij wordt vooral gekeken hoe het Veiligheid en Rechtsorde-beleid en MINUSMA elkaar aanvullen en wederzijds versterken (zie operationele aspecten). De civiele experts die Nederland aan MINUSMA aanbiedt zullen, met dit element in het achterhoofd, worden geselecteerd. Ook zal worden bezien of Nederlandse civiele politiefunctionarissen en marineschaarren binnen UNPOL ingezet kunnen worden in Gao, waar de Nederlandse Ambassade reeds actief is met haar ontwikkelingsprogramma's. Hierbij wordt initieel gekeken naar de ondersteuning van het justitiapparaat, een belangrijk onderdeel van het Veiligheid en Rechtsorde-programma. Bovendien zal worden bezien of het Veiligheid en Rechtsorde-programma moet worden bijgesteld of uitgebreid, om middels langere termijn hervormingsprogramma's nog beter aan te sluiten bij de politiecomponent van MINUSMA. Door zo'n samenhang tussen de inzet in MINUSMA en het bilaterale ontwikkelingsprogramma wordt het geïntegreerde karakter van de Nederlandse inspanningen verder versterkt.

In de afgelopen periode is, met het oog op de initiële stabilisering van Mali, al een aantal initiatieven genomen om de samenhang van de Nederlandse en internationale inzet vorm te geven. Zo heeft Nederland financieel bijgedragen aan de inzet van de Afrikaanse vredesmacht AFISMA, die inmiddels is opgegaan in MINUSMA. Ook levert Nederland een financiële bijdrage aan de training van AFISMA-troepen door het African Contingency Operations Training and Assistance (ACOTA) programma van de Verenigde Staten. Ook heeft Nederland luchtrtransportscapaciteit beschikbaar gesteld ten behoeve van operatie Serval via het European Air Transport Command (EATC). Daarnaast levert Nederland momenteel een staftfunctionaris in het Belgische detachement dat deelneemt aan
EUTM Mali en een senior analist in de Joint Mission Analysis Cell van MINUSMA. Op het gebied van menselijke veiligheid (human security) ondersteunt Nederland de verificatie van mensenrechtenschendingen door een lokale organisatie. Ook financiert Nederland de training van Malinese troepen door UN Women op het gebied van gender, bescherming van vrouwen en kinderen en internationaal humanitair recht. De EUTM-trainingsmodules op het gebied van gender en mensenrechten zijn complementair aan de trainingen verzorgd door UN Women. Ook draagt Nederland de steun aan het Centre for Civilians in Conflict bij aan de ontwikkeling van richtlijnen voor het voorkomen en adresseren van burgerschade tijdens internationale en nationale militaire (vredes)operaties in Mali.

Regionale dimensie


Operatieconcept en organisatie MINUSMA
Speciaal Vertegenwoordiger van de Secretaris-Generaal Bert Koenders (SRSG) staat aan de hoofd van MINUSMA. De militaire inspanningen staan onder leiding van de Rwandese Force Commander Jean Bosco Kazura. De missie heeft een geautoriseerde omvang van 11.200 militairen, 1440 politie/justitie-functionarissen (UNPOL) en civiele staf (omvang nog onbekend). Volledig gevuld is MINUSMA in
grootte de vierde VN-missie. MINUSMA is duidelijk nog een missie in opbouw en de organisatiestructuur is nog niet geformaliseerd. MINUSMA beoogt samenhang te creëren door een multidimensionale en decentrale opzet van de organisatie. De ondersteuning van politieke processen moet worden gecombineerd met de 'robuustere' inzet ten behoeve van stabilisering en met de ontwikkelingsprocessen langere termijn, zoals de hervorming van de veiligheidsinstituties. Het hoofdkantoor van de missie is gevestigd in Bamako en er zijn regionale kantoren in Gao, Timboekte en Kidial. Er is een breed draagvlak voor de missie, hetgeen blijkt uit de diversiteit aan landen die een bijdrage leveren. Zo neemt ook China (voor het eerst in VN-kader) deel aan de opdrachten die met gewapende eenheden.

Direct na aanvang op 1 juli jl. moest de missie aan de slag met de presidentsverkiezingen en het politieke onderhandellingsproces in Ouagadougou. Nu een nieuwe Malinese regering is aangesteld, zal MINUSMA in overleg met de regering haar strategische plannen op de Malinese beleidsprioriteiten kunnen afstemmen. De SRSG verwacht het Integrated Strategic Framework, waarin de doelstellingen van MINUSMA en van de in Mali opererende VN-organisaties zijn samengebracht, begin 2014 te voltooien. Het wegnemen van de grondoorzaken van het conflict door middel van structurele ontwikkeling behoort niet tot de taken van MINUSMA. Dat is een verantwoordelijkheid van de Malinese regering die daarbij wordt ondersteund door VN-organisaties en andere donoren. De missie heeft een militair Concept of Operations en een civiel Mission Concept opgesteld en voorgelegd aan het hoofdkwartier in New York. Per 1 juli 2013 zijn AFISMA-troepen opgegaan in MINUSMA. De uitrol van de militaire component is momenteel het verst gevorderd, maar nog niet volledig. MINUSMA zal op zijn vraagst in het eerste kwartaal van 2014 volledig zijn ontvouwd.

MINUSMA heeft een stevig mandaat op het gebied van mensenrechten. De mensenrechtenrechtbank richt zich op transitional justice, het onderzoeken van mensenrechtenschendingen en capaciteitsopbouw van de Malinese overheid op dit terrein (onder andere ten aanzien van het gevangeniswezen, opsporing/onschuldiging, rechters/aanklagers en access to justice). Ook zal MINUSMA de Malinese Mensenrechtencommissie ondersteunen. Verschillende activiteiten zijn reeds gestart. De samenwerking met het maatschappelijk middenveld verloopt goed. De rol van MINUSMA met betrekking tot verzoening moet nog worden gedefinieerd, afhankelijk van de prioriteiten van de nieuwe regering. MINUSMA is nietermin voornemens om Malinese instituties met verzoeningsmandaat te ondersteunen op zowel nationaal als lokaal niveau met financiële en technische middelen alsook via bemiddeling van de SRSG.

De Malinese autoriteiten zijn eerstverantwoordelijk voor de bescherming van burgers. In haar ondersteunende rol is MINUSMA echter gemotiveerd om alle noodzakelijke middelen te gebruiken om burgers te beschermen. Het mandaat berust op twee elementen, namelijk de bescherming van burgers die worden bedreigd met fysiek geweld en van kinderen en vrouwen in gewapend conflict (inclusief seksueel geweld). Het belang dat de missie hecht aan burgerbescherming blijkt onder andere uit de plaatsing van de Protection of Civilians-eenheid binnen MINUSMA; deze valt rechtstreeks onder de SRSG. De elementen bescherming van kinderen en vrouwen in gewapend conflict zijn ondergebracht in twee zelfstandige eenheden. Daarnaast is aan de staf van de missiecommandant een Protection of Civilians risk advisor toegevoegd.
Gender is een prioriteit voor MINUSMA. De gender-eenheid van de missie richt zich vooral op de beleidsvorming om de participatie van vrouwen in het politieke proces te verbeteren en de gender-dimensie in transitional justice (meerwaarde van vrouwen in verzoeningsproces) en veiligheidssector hervormingsprocessen te integreren. MINUSMA werkt daarbij nauw samen met een netwerk van vrouwenleiders en met de nieuwe regering. Daarnaast richt UN Women zich op de meer ontwikkelingsgerelateerde aspecten van gender in Mali (verbetering van toegang tot onderwijs en gezondheidszorg voor meisjes en vrouwen, terugdringen huiselijk en seksueel geweld, etc.).

Uitdagingen
De doelstellingen van MINUSMA op het gebied van stabilisering, noodhulp en organisatie van verkiezingen lijken op korte termijn goed haalbaar. De lange termijn doelstellingen, zoals het verzoeningsproces, herstel van staatsgezag en het professionaliseren van de veiligheidssector, zullen een lange adem vergen en staan onder invloed van externe factoren, zoals de daadkracht van de Malinese overheid en de bereidheid van (de verschillende groepen onder) de bevolking. In de komende periode zal de samenwerking tussen de nieuwe regering en MINUSMA op deze terreinen vorm krijgen, resulterend in een aantal strategische documenten op het gebied van bijvoorbeeld politie- en justitiehervorming.

De kwalitatieve capaciteit van MINUSMA is een aandachtspunt. De missie investeert hierin door AFISMA-troepen in het kader van de overgang naar MINUSMA te ondersteunen op basis van de Human Rights Due Diligence Policy en de MINUSMA-troepen te trainen op het gebied van mensenrechten. Met de overgang van AFISMA naar MINUSMA is bovendien nog niet aan de volledige kwalitatieve behoefte voldaan. Met de terugtrekking van een deel van de Nigeriaanse troepen is de opbouw naar volledige militaire capaciteit vertraagd. In een aantal landen moet nog een besluit worden genomen over een mogelijke bijdrage. Daarnaast kampt de missie in deze beginfase nog met aanzienlijke logistieke uitdagingen en een tekort aan enablers zoals transporthelikopters, die de missie de flexibiliteit van optreden geven die in een groot land als Mali noodzakelijk is. Voor ondersteuning van de civiele aspecten van de missie zal de VN deze capaciteit commercieel inhuur. Om ook voor militaire acties over transporthelikopters te beschikken, heeft de VN andere landen actief benaderd. De missie werkt volgens het opland principie: eerst wordt de aandacht gericht op de steden. Afhankelijk van de beschikbare capaciteit wordt de focus uitgebreid naar kleinere steden in de regio's. Het zwaartepunt ligt op noordoost Mali (regio Gao), waar al een relatief grote Franse footprint aanwezig is en blijft.

Coördinatie
De verschillende missies die momenteel actief zijn in het gebied coördineren hun activiteiten op het gebied van veiligheid. Dit gebeurt onder meer door middel van de uitwisseling van liaisonofficieren, dagelijks overleg en de wederzijdse betrokkenheid bij het plannen van operaties. Om veiligheid en rechtsorde op lange termijn te verankeren is het noodzakelijk om de capaciteit van politie, nationale garde, gendarmerie en justitie te versterken. MINUSMA zal hieraan een bijdrage leveren, maar ook de EU onderzoekt of ondersteuning geboden kan worden, in aanvulling op andere inspanningen in de regio (EUCAPI Sahel Niger, EUBAM Libië en in het kader van de EU contra-terrorisme strategie voor de Sahel).

Operatie Serval richt zich op de acute veiligheidsdreiging. Frankrijk zal, synchroon met de opbouw van MINUSMA, zijn operatie over de komende maanden
afslanken. Serval zal wel als parallel force beschikbaar blijven, hetgeen is vastgelegd tussen Frankrijk en de VN. Ook zal Frankrijk zich blijven richten op contraterrorisme en het bestrijden van opstandige elementen (counterterrorism/counter-insurgency), zoals vastgelegd in een bilaterale overeenkomst met Mali.

EUTM Mali richt zich op training en reorganisatie van het Malinese leger, waaronder het herzien en versterken van de commandostructuur. Om raad te geven de operationele op de institutionele capaciteit van de strijdkrachten te waarborgen zet de internationale gemeenschap, vooral via EUTM Mali, ook in op sterker civiel toezicht op het leger. Binnenkort spreekt de EU over mogelijk verlenging van het EUTH-mandaat waarbij deelnemende landen worden uitgenoeming, overnemen. Het succes van EUTH Mali is in die zin mede bepalend voor de mogelijkheden tot afbouw van de militaire component van MINUSMA.

Operationele aspecten

Inzet Koninklijke Marechaussee en Nationale Politie

De inzet van de Nederlandse bijdrage in UNPOL zal zich richten op de staf van UNPOL, het Directoraat-Generaal van de Police Nationale en de scholen van de veiligheidsdiensten. Nederland kan in totaal ongeveer dertig Nederlandse kandidaten (twintig KMar en tien politie) voor diverse functies aandragen. De uiteindelijke aantallen en werkgebieden hangen af van het selectieproces bij UNPOL.

Er zal worden gezien of de Nederlandse bijdrage aan UNPOL in de regio Gao kan worden geconcentreerd, waar het bilaterale Veiligheid en Rechtsorde-programma wordt uitgerold. In Gao worden gemengde teams van politie en Koninklijke Marechaussee voorzien, waarbij de politie zich kan richten op ondersteuning van de Police Nationale en de KMar meer op de ondersteuning van de gendarmerie en de Garde Nationale. Het doel is bij te dragen aannemen gezamenlijke en brede ontwikkeling van de veiligheidsdiensten in de regio Gao.

De Nederlandse politiebijdrage aan MINUSMA zal zich richten op de ontwikkeling van community policing, access to justice, politie-justitie samenwerking en grensbewaking gerelateerd aan de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder het tegengaan van drugsmokkel. Op het verzoek van UNPOL zullen Nederlanders deel uitmaken van de staf van de transnational crime eenheid en de gender-eenheid. Deze bijdragen zijn van belang om meer zicht te krijgen op grensoverschrijdende criminele stromen, waaronder drugs-, wapens- en mensensmokkel. Bovendien is gender een van de speerpunten van het Nederlandse beleid. Bij de school van de Police Nationale en de Gendarmerieschool zal de Nederlandse inzet zich richten op de advisering van de staven en op de ontwikkeling van algemene trainingsconcepten en curricula.

Militaire bijdrage aan inlichtingenketen

Om de effectiviteit van MINUSMA zo groot mogelijk te maken heeft de VN besloten om, voortbouwend op ervaringen in andere VN-missies, de inlichtingencapaciteit van de missie stevig op te zetten. Nederland kan een belangrijke bijdrage leveren met deze niche-capaciteit en richt de bijdrage zo in dat onderdelen aan andere lidstaten kunnen worden overgedragen als de
vermindering of beëindiging van de Nederlandse bijdrage aan de orde is. De VN is dan verantwoordelijk voor de vervanging.

Met een samenhangende bijdrage aan de gehele inlichtingenketen ontstaat een herkenbare nationale inbreng die bovendien niet wordt versnipperd over verschillende locaties en onderdelen. Nederland verkrijgt een sterke informatiepositie die zowel ten goede komt aan andere onderdelen binnen MINUSMA als aan de eigen Nederlandse bijdrage.

De All Sources Information & Fusion Unit (ASIFU) van in totaal 230 personen, van wie Nederland er 70 levert, is verantwoordelijk voor het verzamelen, verwerken en analyseren van informatie op basis waarvan de militaire leiding van MINUSMA orders aan de eenheden verstrekt. De inlichtingen die de ASIFU verzamelt en analyseert, zijn afkomstig van onder meer verkenningseenheden, helikopters en onbemande vliegtuigen. De Nederlandse bijdrage aan de ASIFU bestaat uit twee componenten. Enerzijds de commandant van eenheid en enkele staafofficieren in de ASIFU-staf in Bamako die zich met name op analyse richt. Anderzijds een groot deel van de Intelligence, Surveillance and Reconnaissance (ISR) compagnie in Gao, die zich vooral op inlichtingenvergadering richt.

Ter versterking van de positie van de ASIFU levert Nederland voorts een verkenningseenheid van ongeveer 90 militairen van de speciale eenheden (special forces). De primaire taak van deze eenheid is het verzamelen van inlichtingen door middel van lange-afstandsopsporingen waarbij een groots mal van zelfredzaamheid vereist. De verkenningseenheid is daarmee een van de sensoren voor de ASIFU. De analyse van de inlichtingen door de ASIFU vormt de basis voor de plannen van de staf van de Force Commander. Andere taken van de militairen van de verkenningseenheid zijn denkbaar, maar vergen per operatie de instemming van de Commandant der Strijdkrachten (CDS). Hierbij kan worden gedacht aan operaties die de risico's voor andere MINUSMA-eenheden verminderen, zoals het ontmantelen van verdachte wapen- en logistieke opslagplaatsen en het aanhouden van tegenhangers. Met de Nederlandse verkenningseenheid krijgt de Force Commander de beschikking over een kwalitatief hoogwaardige militaire capaciteit, die kan worden ingezet in gebieden die voor reguliere eenheden niet toegankelijk zijn. De verkenningseenheid is een afgebakende bijdrage, die een ander land kan overnemen, als Nederland besluit te stoppen met de bijdrage.

Defensie levert voorts een eenheid met vier Apache gevechtshelikopters. Met hun kwalitatief hoogwaardige sensoren zijn de Apaches zeer geschikt om inlichtingen te verzamelen voor de ASIFU. De vier helikopters versterken de inlichtingenketen aanzienlijk. Ook kunnen ze worden ingezet om gewapende groeperingen af te schrikken en om vuursteun te leveren. De Apaches leveren een bijdrage aan de bescherming van Nederlands personeel en zij vertegenwoordigen de escalatielidmaatschap van de Nederlandse bijdrage. Ook deze eenheid met gevechtshelikopters kan, als Nederland besluit te stoppen, door een ander land worden overgenomen.

Overige zaken
De geografische nadruk van de inzet komt te liggen op de regio Gao, waar de VN de meeste behoefte heeft aan informatie en inlichtingen en waar de Franse operatie Serval met veel materieel en personeel aanwezig is. Samenwerking met de Franse eenheden op het gebied van operaties en logistiek is goed mogelijk.
Defensie is in staat om op korte termijn de eenheden voor de Nederlandse bijdrage te leveren en beschikt over voldoende capaciteit en voortzettingsvermogen om de deelneming voor langere tijd te garanderen. De Nederlandse bijdrage zal in overleg met MINUSMA geïnasseerd worden ingezet, afhankelijk van de capaciteit van MINUSMA en partnerlanden om de eenheden de benodigde faciliteiten te bieden.


Omvang bijdrage
De militaire bijdrage bestaat uit 240 militairen in operationele functies (ASIFU (70), verkenningseenheid (90), individuele politiefunctionarissen (20 KMar), gewapende helikopters (60)) en 128 personen ten behoeve van bescherming van gevoelig materieel en logistieke ondersteuning. Bij de planning is uitgegaan van logistieke ondersteuning door de VN zoals beschreven in de VN-richtlijnen voor troepenleverende landen. In aanvulling hierop zal operatie Serval ondersteuning leveren. Zoals gebruikelijk wordt in het begin van de operatie een eenheid toegevoegd om de ontlasting van de Nederlandse bijdrage mogelijk te maken. Er van uitgaande dat de VN inderdaad de benodigde logistieke ondersteuning levert, is een bijdrage van 368 militairen voorzien, naast de bijdrage van ongeveer tien civiele politiefunctionarissen en een aantal civiele experts. Bepalend voor de omvang van de Nederlandse militaire bijdrage is de keuze voor een integrale, samenhangende bijdrage aan de inlichtingenketen, om een voldoende niveau van zelfbescherming en ondersteuning te garanderen en om daadwerkelijk impact op de effectiviteit van de missie te hebben.

Commandovoering
De Nederlandse militaire eenheden staan onder bevel van de Force Commander vanuit Bamako. Ongeveer tien Nederlandse officieren, afkomstig uit de drie eerdergenoemde modules, maken deel uit van de staf van de Force Commander, waaronder een à twee sleutelfuncties. Hierdoor heeft Nederland te allen tijde direct invloed op de uitvoering van operaties. Er zijn geen caveats van toepassing op de inzet van Nederlandse militairen. Wel kan de hoogste Nederlandse militair in de staf van de Force Commander in opdracht van de CDS een opdracht van de Force Commander aan Nederlandse eenheden verbieden (red card holder). De CDS houdt te allen tijde volledige zeggenschap en kan dus zo nodig het bevel over de Nederlandse eenheden terughalen. Deze werkwijze is mede ingegeven door geleerde lessen van eerdere missies.

Medische keten
In Bamako kunnen de militairen voor medische zorg terecht in een ziekenhuis dat door de VN wordt bekostigd. In Gao is een Chinese faciliteit voorzien die medische zorg op het niveau van een ziekenhuis biedt. Nederlanders kunnen ook een beroep doen op de Franse medische faciliteit in Gao. De Nederlandse eenheid in Gao wordt voorts voorzien van een eigen medische capaciteit met algemeen militair verpleegkundigen en een militair arts (niveau huisarts). In de regio Gao is medische evacuatie (medevac) gegarandeerd door operatie Serval. Hiermee is kwaliteit en tijdigheid van medische hulp gegarandeerd. In de beginfase van de missie zal Nederland bezien of de opbouw van de geplande medische
voorzieningen van de VN volgens schema verloopt en aan de Nederlandse standaarden voldoet.

**Operationele risico's**

**Veiligheid**
De Nederlandse eenheden zullen opereren vanuit Bamako en Gao. Vooralsnog is er geen sprake van een dreiging van een groot gewapend conflict. Er is echter wel een dreiging van terroristische activiteiten. De dreiging in Bamako en Gao wordt als beperkt beoordeeld, maar in de directe omgeving van deze steden is die hoger. Korte, levende gevechtscontacten in de regio Gao, waar Nederlanders worden ingezet, zijn niet uitgesloten. Hoewel het een Nederlandse bijdrage aan inlichtingenketen betreft, valt dus niet uit te sluiten dat Nederlandse militairen worden blootgesteld aan geweld of bij gevechtshandelingen betrokken zullen zijn. Hiermee is bij de samenstelling van de militaire bijdrage rekening gehouden. Die garandeert voldoende capaciteit voor zelfbescherming. De keuze voor een samenhangende bijdrage en de gewenste robuustheid van zelfbescherming bepalen de omvang van de militaire bijdrage.

**Gezondheid**
Als gevolg van tropische ziektes, beperkte lokale hygiënische omstandigheden en extreme klimatologische omstandigheden, zijn de gezondheidsrisico's hoog. Om de risico's te beperken worden alle Nederlandse militairen gevaccineerd, nemen zij aanvullende hygiënische maatregelen en doorlopen zij een acclimatatieprogramma.

**IED dreiging**
Gewapende jihadistische groeperingen beschikken over de capaciteit om Improvised Explosive Devices (IED's) te plaatsen. De MIVD oordeelt dat de dreiging van het gebruik van IED's door jihadistische groeperingen vooralsnog matig is. Bij bezoeken aan het missiegebied is gebleken dat de bevolking helpt bij het zoeken naar IED's. Het huidige dreigingsniveau vergt geen extra personeel en materieel. De verkenningseenheid telt wel enige IED-deskundigen. Indien de dreiging toeneemt, zal die capaciteit vanuit Nederland worden versterkt.

**Force protection**
De Force Protection is gelaagd opgebouwd en biedt voldoende escalatiedominantie. Als Nederlandse eenheden door gewapende groepen worden aangevallen, zijn ze in eerste instantie robuust genoeg om zichzelf te kunnen beschermen. Het opreden wordt dagelijks afgestemd op het actuele dreigingsbeeld. Aanvullend kan de eenheid een beroep doen op de zogenaamde Quick Reaction Force (QRF) die MINUSMA heeft ingericht voor dit soort situaties. Daarnaast kunnen de aanwezige Nederlandse gevechtshelikopters worden ingezet ter ondersteuning van de Nederlandse eenheden. Mochten al deze middelen niet voldoende zijn, dan kan MINUSMA een beroep doen op de Franse operatie Serval die in Gao eveneens over een QRF en gevechtshelikopters beschikt.

**Deelneming andere landen**
Omdat MINUSMA zich in de opbouwfase bevindt, is de informatie over bijdragen van andere landen nog veranderlijk. Westerse militaire bijdragen aan MINUSMA worden geleverd door Duitsland, Finland, Frankrijk, Noorwegen, het Verenigd Koninkrijk, de Verenigde Staten, Zweden en Zwitserland. Niet-westerse militaire bijdragen worden geleverd door Bangladesh, Benin, Burkina Faso, China, Côte
d'Ivoire, Ghana, Guinee, Liberia, Niger, Nigeria, Rwanda, Senegal, Sierra Leone, Tsjaad, Togo. Vooral Afrikaanse landen zijn sterk vertegenwoordigd in de missie: veruit de grootste troepenleveranciers zijn Tsjaad, Senegal, Togo, Niger en Nigeria. Met een bijdrage van 368 militairen is Nederland de grootste Westerse contribuant aan MINUSMA. Dit hangt nauw samen met de aard van de gekozen bijdrage. Na Nederland volgen Frankrijk en Duitsland met ieder 150 militairen. Qua omvang van de totale Europese militaire inspanningen in Mali bevindt Nederland zich met zijn bijdrage achter Frankrijk (2360) en vóór Duitsland (330).

**Verantwoord vertrek, monitorings en evaluatie**

De verantwoordelijkheid voor het meten van de voortgang, de strategiebepaling en het vaststellen van operationele doelstellingen ligt bij de VN. In lijn met het voor iedere VN-missie geldende *Integrated Mission Planning Process* zal MINUSMA op een zo kort mogelijke termijn (naar verwachting begin 2014) een *Integrated Strategic Framework* presenteren, waarin strategie, werkplan, doelen en indicatoren nader worden uitgewerkt. De missie zal hiervoor ook, in lijn met de VN-regels *voor result-based management*, contextanalyses en nulmetingen uitvoeren. Ook de Malinese overheid en andere lokale actoren worden hierbij nauw betrokken. De analyse en meting die wordt uitgevoerd in het kader van de bilaterale OS-inspanningen van Nederland zal, indien relevant en mogelijk, worden gedeeld met de VN. Elke drie maanden rapporteert Secretaris-Generaal van de VN Ban Ki Moon aan de VN Veiligheidsraad over de situatie in Mali en de voortgang die MINUSMA (en Nederland als onderdeel daarvan) boekt.

In 2015 beoordeelden wij onder meer hoe de opbouw en operationalisering van de inlichtingenketen van MINUSMA is verlopen. Het doel van de Nederlandse bijdrage aan de Inlichtingenketen van MINUSMA is het vergroten van de effectiviteit van deze keten en daarmee aan het succes van MINUSMA als geheel. De Nederlandse activiteiten binnen de keten worden zodanig ingericht dat deze bij beëindiging van de bijdrage zijn over te dragen aan andere landen.

De versterking van de Malinese politie- en justitie vergt naar verwachting meer tijd. Een belangrijk element in het bepalen van de omstandigheden waaronder dit deel van de Nederlandse bijdrage verantwoord kan worden beëindigd, is de koppeling met projectlen en programma's die zullen doorlopen na het vertrek van Nederland. Het Veiligheid en Rechtsorde-programma, als onderdeel van ons OS-beleid in Mali, zal ook op dit punt aansluiting zoeken bij de activiteiten van MINUSMA en de Nederlandse bijdrage ten behoeve van politie en justitie. Op deze manier hoopt de regering de resultaten van de bijdrage aan MINUSMA te verduurzamen en daar ook na beëindiging van deelname aan MINUSMA op voort te bouwen.

Na beëindiging van de Nederlandse bijdrage zal de Kamer zoals te doen gebruikelijk een elindevaluatie toegaan, opgesteld onder verantwoordelijkheid van de ministers van Buitenlandse Zaken, Defensie, Veiligheid en Justitie en voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

**Financiën**

De geraamde additionele uitgaven voor de militaire bijdrage aan MINUSMA bedragen €51 miljoen per jaar. Daarnaast bedragen de uitgaven voor (na)zorg van militairen op jaarbasis naar verwachting ongeveer €2 miljoen. In 2014 zijn er nog extra additionele uitgaven voor de ontplooiing van de missie geraamd op €11,5 miljoen. Dat brengt de totale additionele uitgaven voor MINUSMA in 2014
op €64,5 miljoen, waarbij wordt uitgegaan van een volledige logistieke ondersteuning van de VN. Als de VN niet in staat is om tijdig volledige logistieke ondersteuning te leveren, kunnen de additionele uitgaven voor MINUSMA met maximaal €10 miljoen toenemen. Hierover zal nog met de VN worden overlegd. Het totaal komt in dat geval voor 2014 op maximaal €74,5 miljoen.

De additionele uitgaven voor 2015 bedragen €53 miljoen, waarbij er vanuit wordt gegaan dat de VN dan inmiddels volledige logistieke ondersteuning kan bieden. Zo niet, dan geldt ook voor 2015 dat de additionele uitgaven voor MINUSMA met maximaal €10 miljoen kunnen toenemen tot een totaalbedrag van €63 miljoen.

Uitgaande van het initiële mandaat bedragen de geraamde additionele uitgaven in 2016/2017 in totaal €19,5 miljoen. Dit betreft de additionele uitgaven voor redeployment en herstelwerkzaamheden aan het materieel.

De additionele uitgaven voor de militaire bijdrage komen uit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) en daarmee ten laste van de HGIS. Het BIV zal hiervoor in 2014 bij Voorjaarsnota via de eindejaarsmarge van de HGIS worden verhoogd met de onderbesteding op de begrote uitgaven aan crisisbeheersingsoperaties in 2013 binnen de HGIS. Conform de systematiek die in de brief aan de Kamer van 12 juli 2013 al werd gemeld zullen de voor deze missie in 2014 benodigde middelen bij eerste suppletoire wet binnen de HGIS worden overgeheveld van de begroting van BHGOS naar de begroting van Defensie. Zoals bij VN-missies het geval is, komt Nederland in aanmerking voor restitution door de VN van een deel van de additionele uitgaven. In bovenstaande ramingen is dit nog niet meegenomen. Door deze restitution via een kasschuif binnen de HGIS naar voren te halen kan, indien nodig, ruimte worden geschapen voor eventuele verlengingen van bestaande missies.

De uitgaven voor de inzet van civiele politiefunctionarissen bedragen op jaarbasis ongeveer €2 miljoen. Deze komen ten laste van de HGIS-voorziening voor civiele crisisbeheersingsmissies/uitzending politiefunctionarissen op de begroting van het ministerie van Veiligheid en Justitie.

De uitgaven voor de civiele experts bedragen op jaarbasis naar verwachting maximaal €2 miljoen. Deze kosten worden binnen de BZ-begroting gedekt.

De Minister van Buitenlandse Zaken, De Minister van Defensie,

Frans Timmermans J.A. Hennis-Plasschaert
De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, De Minister van Veiligheid en Justitie,

Lilianne Ploumen I.W. Opstelten
FW: Nederlandse bijdrage aan VN-missie MINUSMA in Mali

Kamerbrief-inzake-un-multidimensional-integrated-stabilisation-mission-i...
pdf

From: Art 10 lid 1 sub d
Sent: maandag 4 november 2013 08:53
To: BRE; SOP; KOP; BLH; TAL; HEL; PAR; ATH; BDP; DUB; ROM; ZAG; RIG; VIL; SKO; VAL; OSL; KIE; WEN; WAR; LIS; BK; MOS; LIJ; MAD; PRA; ANK; LON; STD; BRN; BAM; DAK; ACC; ALG; TRU; KAI; RAB; ABU; WAS; OTT; CAN; TUN; LUX; TIR; BTL; NYV
Subject: Nederlandse bijdrage aan VN-missie MINUSMA in Mali

Beste collega's,

Er blijkt informeert DVB u dat het kabinet vandaag heeft besloten een bijdrage te leveren aan de UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali (MINUSMA). Zie graag in de bijlage de artikel 100-brief die vandaag naar het parlement is gestuurd.


Veel dank aan allen die ons de afgelopen periode van informatie hebben voorzien, onder andere over bijdragen van andere landen en soms met strakke deadlines.

Met vriendelijke groet,

Senior beleidsmedewerker
Crisisbeheersing en Veledesoperaties

Directie Veiligheidsbeleid (DVB)
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Bezuidenhoutseweg 67 | Postbus 20061 | 2500 EB | ’s-Gravenhage | Kamer 06721
T (+31) (0)70 348 6385
F (+31) (0)70 348 5479
http://www.minbuza.nl