

Bestuurlijk Dossier

Gebruik van valse kentekenplaten



RDW
erkend



RDW
CONTROLE

Bestuurlijk Dossier: Gebruik van valse kentekenplaten

Dossier	:	Gebruik valse kentekenplaten
Rapporteur	:	[REDACTED] Dienst Regionale Recherche. Bureau Tegenhouden, Raadhuisplein 31, 3762 AV Soest
Opdrachtgever	:	BR-MN
Projectverantwoordelijke	:	[REDACTED] Plv. Hoofd BR-MN, Raadhuisplein 31, 3762 AV Soest
Datum dossier	:	28 mei 2013
Bijlagen	:	9
Status	:	Definitief

MANAGEMENT SAMENVATTING

Inleiding

Naar aanleiding van een politieonderzoek naar gestolen voertuigen en heling werden bij een zoeking diverse voertuigen aangetroffen met valse kentekenplaten. Het bijzondere aan deze casus is echter dat de criminelen deze kentekenplaten zelf hadden laten drukken. Zij bleken in het bezit te zijn van halffabricaten; de zogenaamde "blanco kentekenplaat".

Het vervaardigen van een Nederlandse (GAIK) kentekenplaat is aan strakke regels gebonden. In principe kan er niet worden gefraudeerd. Als er ergens in het proces toch een fout wordt gemaakt wordt deze meestal direct door het computersysteem ontdekt. In ieder geval wordt het bij een RDW controle achteraf altijd ontdekt en kunnen indien nodig maatregelen worden genomen. Op papier is dit systeem waterdicht. In de praktijk pakt dit helaas heel anders uit.

[REDACTED]

Omvang en urgentie van het probleem

Er zijn in Nederland 359 erkende kentekenplaatfabrikanten. Elk van deze bedrijven heeft, afhankelijk van de omzetsnelheid, een gemiddelde voorraad van 500 blanco kentekenplaten.

Uit cijfers van het LIV blijkt dat er sinds 2001 tot 2013 bij 55 erkenninghouders is ingebroken, waarbij in totaal 28.520 blanco kentekenplaten zijn ontvreemd. Daarbij zijn er in twee gevallen complete drukpersen ontvreemd, zodat criminelen hun eigen kentekenplaten kunnen drukken. Daarnaast worden er ook vele kentekenplaten van auto's af gestolen. Er rijden in Nederland ruim 40.000 voertuigen rond met valse kentekenplaten. Er gaat geen nacht voorbij zonder (zware) criminaliteit met valse kentekenplaten. Overvallen, inbraken, plofkraak, mensenhandel, drugscriminaliteit, ramauto voor overval op geldtransport zijn een paar van die voorbeelden. Daarnaast gebeuren jaarlijks 10.000 (28%) van de delicten 'tanken zonder betalen' met een valse kenteken. Dit blijkt uit een in opdracht van het OM uitgevoerd onderzoek.

[REDACTED]

Verlies, diefstal en misbruik veroorzaken jaarlijkse lasten voor overheid en burgers van meer dan € 60 miljoen; het ermee gepaard gaande straffeloos blijven van wangedrag en criminaliteit is onverteerbaar voor de slachtoffers ervan en voor de maatschappij als geheel.

Doel van dit dossier

Met dit bestuurlijke dossier worden betrokken partijen ingelicht en bewust gemaakt van de ernst en omvang van dit fenomeen. De maatschappelijke impact is enorm.

[REDACTED] Dit dossier geeft inzicht in het totale proces van de kentekenplaatfabricage en legt de vinger op de zere plekken.

[REDACTED] Dit dossier is mede bedoeld om breed draagvlak te creëren voor de voorgestelde adviezen.

Controle in de praktijk

Zonder aanleiding is de kans klein dat de politie ontdekt dat een voertuig met valse kentekenplaten rijdt. Zolang het kenteken klopt met het merk, type, kleur en brandstofsoort, zal men geen enkele argwaan koesteren. In de praktijk wordt het kenteken nagenoeg nooit gematched met het chassisnummer.

De RDW kan na 'bewezen' fraude de erkenning intrekken. De verdachte moet daarvoor wel eerst veroordeeld zijn. De maatregel is vaak maar tijdelijk. De RDW heeft niet de bevoegdheid om de drukpers inclusief alle toebehoren inbeslag te nemen. Daarom zal zo'n maatregel in de praktijk weinig effectief zijn. Ergo, de sanctie stopt het probleem niet.

[REDACTED]

Conclusie

Het gebruik van valse kentekenplaten maakt het mogelijk om zware criminaliteit te plegen; overvallen, inbraken, maar ook tanken zonder betalen etc, zonder de angst te hebben dat men opgespoord wordt. Ook verkeersboetes worden op deze manier ontlopen.

De relatieve onvindbaarheid voor politie en justitie maakt dat daders van dergelijke feiten zich steeds drierster en onverantwoordelijker gaan gedragen. De genoemde casus in dit

dossier is geen uniek geval. [REDACTED]

[REDACTED] Een inbraak bij een kentekenplaatfabrikant blijkt niet moeilijk en komt regelmatig voor. Zo maken criminelen handig gebruik van het legale (bovenwereld) fabricageproces.

Adviezen

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Disclaimer / Copyright

Uitsluiting aansprakelijkheid

Ondanks de constante zorg en aandacht die besteed is aan de samenstelling van dit bestuurlijke dossier en de daarin opgenomen gegevens, kan de DRR Midden Nederland en de auteur van dit werk niet instaan voor de volledigheid, juistheid of voortdurende actualiteit van de gegevens en de inhoud van dit dossier. De DRR Midden Nederland aanvaardt dan ook geen aansprakelijkheid voor enigerlei directe- of indirecte schade, van welke aard ook, die voortvloeit uit of in enig opzicht verband houdt met het gebruik van vermelde informatie uit dit dossier.

Auteursrecht

Behoudens de door de wet gestelde uitzonderingen, alsmede voor zover in deze uitgave nadrukkelijk anders is aangegeven, mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of op enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van auteursrechthouder

Copyright 2013 © Politie Midden Nederland – auteur: [REDACTED]

Inhoudsopgave

	Pagina
1. Inleiding.....	5
2. Omvang en urgentie van het probleem	5
3. Doel van het dossier.....	7
4. Uitleg Kentekenplaat / Wetgeving.....	7
5. Erkenning Kentekenfabrikant / Lamineerder	8
6. Het fabricageproces in de praktijk.....	9
6.1 – Nieuw kenteken aanvragen	9
6.2 – Vernietiging kentekenplaat	9
6.3 – Inktfolie	10
6.4 - Bestaand kenteken vervangen	10
6.5- Winstmarge van de kentekenplaat.....	11
7. Waar zit de zwakke plek	11
7.1 – Fabricage in het buitenland.....	12
8. Controle door politie	12
9. Controle door RDW	12
9.1 – Wijze van toezicht houden	13
9.2 – Sancties	13
9.3 – Effectiviteit van de sancties	13
9.4 – Willekeurige platendrukker	13
10. Preventie	13
11. Conclusie	14
12. Advies / Aanbevelingen	15
13. Bedreigingen t.a.v. het advies	17
14. Draagvlak	17
15. Overzicht van de bijlagen	18

1. Inleiding

Naar aanleiding van een politieonderzoek naar gestolen voertuigen en heling werden bij een zoeking diverse voertuigen aangetroffen met valse kentekenplaten. Het bijzondere aan deze casus is echter dat de criminelen deze kentekenplaten zelf lieten drukken. Zij waren namelijk in het bezit van halffabricaten; de zogenaamde "blanco kentekenplaat".

Het kentekennummer wordt zorgvuldig gekozen door de criminelen zodat bij een politie routine- controle, niet wordt opgemerkt dat het een gestolen voertuig betreft met een valse kentekenplaten.

Bijvoorbeeld: men steelt een zwarte Audi A6. Vervolgens gaat men op zoek naar een gelijke zwarte Audi A6, zelfde type en uit hetzelfde bouwjaar en neemt vervolgens het kenteken over. Zolang het kenteken tijdens de controle niet gecheckt wordt aan de hand van het chassisnummer zal het verschil niet worden opgemerkt.

2. Omvang en urgentie van het probleem

De eerste vraag die opkomt is: "hoe komen die criminelen aan deze blanco kentekenplaten?" Het antwoord is simpel. Door inbraak bij de erkende kentekenplaatfabrikanten. Volgens opgave van het RDW zijn er 359 van deze bedrijven in Nederland. Elk bedrijf heeft gemiddeld zo' 500 blanco kentekenplaten op voorraad. De één wat meer, de ander wat minder. Afhankelijk van de omzetsnelheid.

Er zijn in Nederland vier bedrijven die de erkenning "lamineerder" hebben. Dit zijn de bedrijven die de "blanco kentekenplaten" mogen fabriceren. Deze bedrijven hebben bedrijfsmatig natuurlijk duizenden platen op voorraad.

Overzicht diefstal / inbraken blanco kentekenplaten

Jaar	aantal keer Inbraken	aantal gestolen kent.platen
2001	5	14687
2002	9	1898
2003	1	86
2004	1	130
2005	3	1515
2006	4	2032
2007	7	2107
2008	3	1285
2009	8	3260
2010	5	190
2011	1	260
2012	8	1070
	55	28520

Bron: LIV 2013.

Uit cijfers van het LIV (Landelijk Informatiecentrum Voertuigcriminaliteit) blijkt dat er sinds 2001, 55 keer is ingebroken bij erkenninghouders (kentekenfabrikanten) waarbij in totaal 28.520 blanco kentekenplaten zijn weggenomen. Hieronder vallen ook vierkante platen tbv de motorfiets en blauwe platen tbv Taxi's. Naast de kentekenplaten zijn er bij deze inbraken ook matrijzen 1 x), stempels (3 x), lamineerrollen (2x) en in twee gevallen zelfs een complete lamineermachine weggenomen. Hierdoor zijn criminelen zelf in staat valse kentekenplaten te fabriceren.

Dat is zorgelijk, want dit betekent, gezien de hierboven omschreven werkwijze van de crimineel, dat de "unieke" echtheidskenmerken van de zogenaamde GAIK kentekenplaat en het daaraan gekoppelde controlesysteem geen waarde meer heeft.

Gewapende overvallen, inbraken, ram- en plofkraken, mensenhandel, drugscriminaliteit, ramauto voor overval op geldtransport zijn delicten waarbij in de meeste gevallen valse kentekenplaten worden gebruikt. Er gaat geen nacht voorbij zonder deze vorm van criminaliteit met valse kentekenplaten.

Daarnaast gebeuren jaarlijks 10.000 (28%) van de delicten 'tanken zonder betalen' met een vals kenteken. Dit blijkt uit een in opdracht van het OM uitgevoerd onderzoek. [REDACTED]

Verlies, diefstal en misbruik van kentekenplaten is een omvangrijk probleem dat de maatschappij jaarlijks tientallen miljoenen Euro kost. Het ermee gepaard gaande straffeloos blijven van wangedrag en criminaliteit is onverteerbaar voor de slachtoffers ervan en voor de Maatschappij als geheel. Een indicatie van het probleem:

- Jaarlijks worden voor ruim 40.000 personenauto's vervangende kentekenplaten afgegeven wegens het verdwijnen van de originele plaat of platen. Dit veroorzaakt meer dan € 15 miljoen lasten per jaar voor de autobezitters.
- 28% van de delicten tanken zonder betalen gebeurt met een vals kenteken. Dit blijkt uit een in opdracht van het OM uitgevoerd onderzoek. Het betreft jaarlijks ongeveer 10.000 delicten met een vals kenteken. Dit kost de sector rond de € 2 miljoen per jaar.
- Ongeveer 40.000 voertuigen zijn voorzien van valse kentekenplaten. Hierdoor derft de overheid rond de €44 mln. aan inkomsten.

Onder misbruik van kentekenplaten wordt verstaan het gebruik van kentekenplaten die niet bij het betreffende voertuig behoren. Het kan gaan om gebruik van platen die bij een ander voertuig behoren of platen die zijn vervalst cq nagemaakt.

Autolease maatschappijen, zoals [REDACTED] etc, ondervinden ook veel overlast en financiële schade door dit fenomeen. In een brief van AutoLease aan de hoofdofficier van Justitie te Utrecht wordt het probleem duidelijk geschetst (Bijl. 9). Het gaat over de vele bekeuringen die binnenkomen en waarvan na onderzoek blijkt dat het om gekopieerde kentekens gaat. Deze bedrijven lijden enorme schade, omdat de betalingsverplichting blijft bestaan en de enige overgebleven mogelijkheid is om per geval een bezwaarschrift op te maken. [REDACTED]

We hebben het hier over grote maatschappijen die juristen in dienst hebben om dit soort zaken af te handelen. Hoe gaat dit met al die burgers die op dezelfde manier benadeeld worden?

Voor gevallen zoals deze, wordt voor bedrijven en de "gewone" burgers onevenredig veel verwacht wanneer zij met deze vorm van fraude worden geconfronteerd. En dan hebben we het nog niet eens over de kosten die dit voor de gedupeerden met zich mee brengt.

3. Doel van dit dossier

Met dit bestuurlijke dossier worden betrokken partijen ingelicht en bewust gemaakt van de ernst en omvang van dit fenomeen. Het lijkt de ver van mijn bedshow, maar de maatschappelijke impact is enorm. Anonimiteit lijkt één van de belangrijkste behoeften te zijn voor het plegen van misdrijven. Dit dossier geeft inzicht in het totale proces van de kentekenplaatfabricage en legt de vinger op de kwetsbare plekken. [REDACTED]

[REDACTED] Dit dossier is mede bedoeld om breed draagvlak te vinden voor de voorgestelde adviezen. Intussen moet worden nagedacht over maatregelen om:

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

4. Uitleg Kentekenplaat/ Wetgeving

Op het gebied van kentekenplaten is de laatste jaren het een en ander veranderd. Vanaf 1 februari 2003 is de nieuwe kentekenplaat met het Euro-embleem en NL-teken verplicht. Alle auto's en motoren moeten dan de nieuwe platen voeren. Sinds februari 2000 was dit al verplicht voor nieuwe auto's en APK-plichtige auto's. Om fraude met kentekenplaten terug te dringen, heeft de RDW destijds een nieuw systeem geïntroduceerd voor de afgifte en inname van kentekenplaten: de Gecontroleerde Afgifte en Inname van Kentekenplaten (GAIK).



Elke GAIK-kentekenplaat wordt voorzien van unieke codes en echtheidskenmerken, waardoor controle achteraf mogelijk is. Zowel de afgifte als de inname van de kentekenplaten is hierdoor veel strikter geregeld dan voorheen.

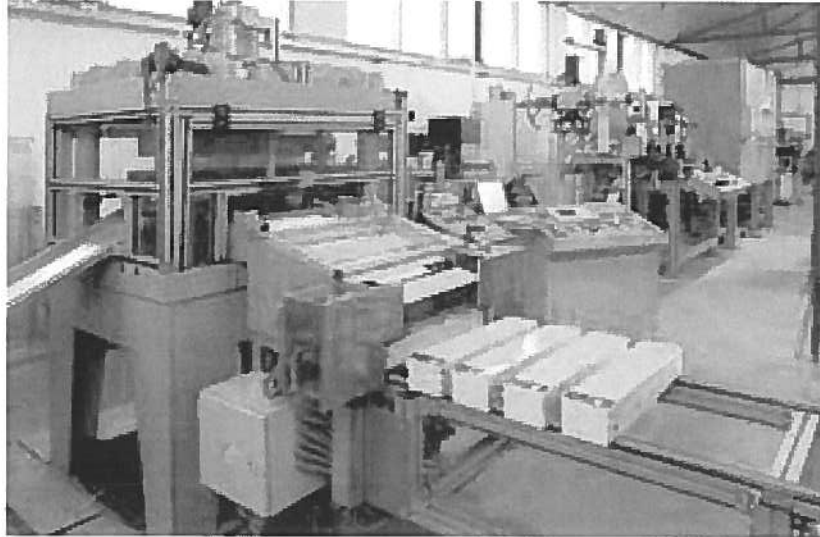
Zie bijlage 1 voor het (gedetailleerde) fabricageproces in beeld.

Afgifte en registratie: Bij de afgifte van uw kentekenplaten toont u aan de kentekenplaatfabrikant uw legitimatiebewijs (geldig paspoort/rijbewijs of identiteitskaart) en de delen I en II van het kentekenbewijs. De kentekenplaatfabrikant registreert uw gegevens. Het kentekenbewijs deel I wordt afgestempeld. Het stempel is het bewijs dat er twee nieuwe kentekenplaten zijn afgegeven (of één in geval van motoren, brom- of snorfietsen). Nadat dit stempel op het kentekenbewijs is aangebracht, mogen er geen nieuwe kentekenplaten meer worden afgegeven. De witte kentekenplaten voor aanhangwagens, caravans en fietsdragers zijn in elk gewenst aantal verkrijgbaar op vertoon van het kentekenbewijs.

In bijlage 5 treft u een overzicht aan van de kenmerken van de GAIK kentekenplaten.

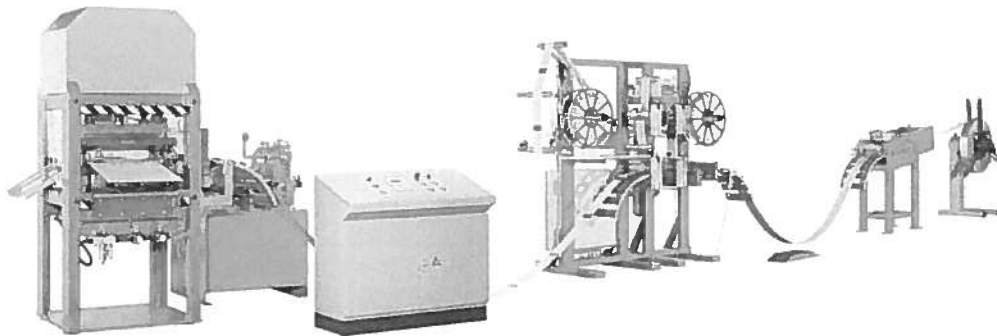
5. Erkenning Kentekenplaatfabrikant en/of Lamineerder (GAIK)

Lamineerder: De erkenninghouder lamineerder mag blanco kentekenplaten fabriceren en leveren aan erkende kentekenplaatfabrikanten:



Productie van het “halffabricaat” bij Van Dorp
Kentekenplaten BV in Voorschoten

Kentekenplaatfabrikant: De erkenninghouder kentekenplaatfabrikant mag kentekenplaten fabriceren en afgeven. Kentekenplaten worden bevestigd op voertuigen die daarmee gebruik kunnen maken van de openbare weg.



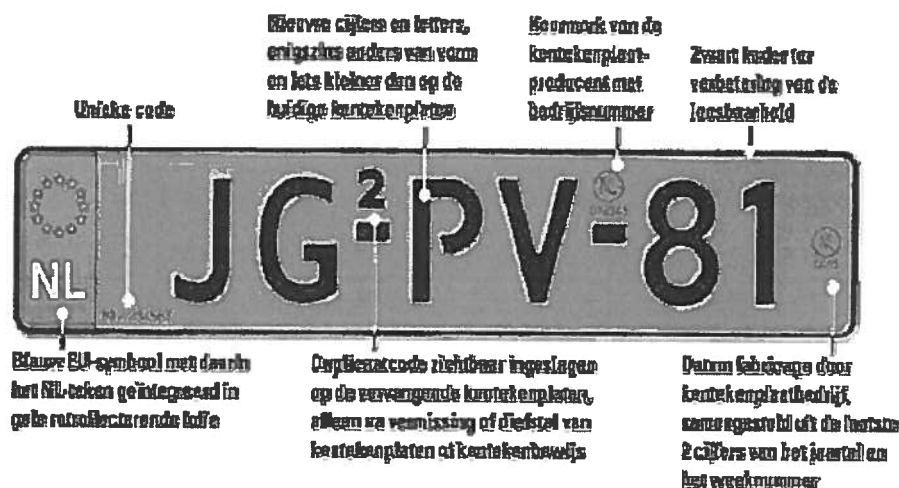
Afgebeeld: een complete productielijn (Knierlem BV) voor het maken van kentekenplaten

Deze erkenningen brengen een grote verantwoordelijkheid met zich mee. Daarom houdt de RDW toezicht op de erkenning(en) en de erkenninghouders.

De erkenning kentekenplaatfabrikant en lamineerder zijn zelfstandige erkenningen. Per productieplaats wordt slechts één erkenning kentekenplaatfabrikant en/of lamineerder afgegeven.

6. Het fabricageproces in de praktijk

Het vervaardigen van een (GAIK) kentekenplaat is aan strakke regels gebonden. In principe kan er niets misgaan. Als er ergens in het proces toch een fout wordt gemaakt wordt deze in de meeste gevallen direct door het computersysteem ontdekt. In ieder geval wordt het bij een RDW controle achteraf altijd ontdekt en kunnen indien nodig maatregelen worden genomen. Op papier gaat dit foutloos, maar hoe gaat het in de praktijk?



6.1 Nieuw kenteken aanvragen

Autodealers die een nieuw verkochte auto op naam zetten en kentekenplaten aanvragen doen dat precies zoals is voorgeschreven in de regeling. Zij vragen bij de kentekenplaatfabrikant (dit zijn vaak shops / winkels in automaterialen), op vertoon van deel I en II, van het kentekenbewijs en een kopie van het rijbewijs, een kentekenplaat aan. De kentekenplaatfabrikant vraagt via een online RDW verbinding toestemming om dit kenteken te mogen drukken op de (blanco) platen met het unieke lamineernummer (10 cijferig nummer).

De blanco platen bestelt de fabrikant bij de Lamineerder. Meestal bestelt men een pakket van 100 - 500 stuks per keer. Afhankelijk van de omzetsnelheid. Op deze blanco platen staat een uniek opvolgend nummer. Het RDW weet hierdoor welke kentekenplaten bij welke fabrikant liggen. Een eventuele diefstal of vermissing uit deze serie wordt altijd opgemerkt.

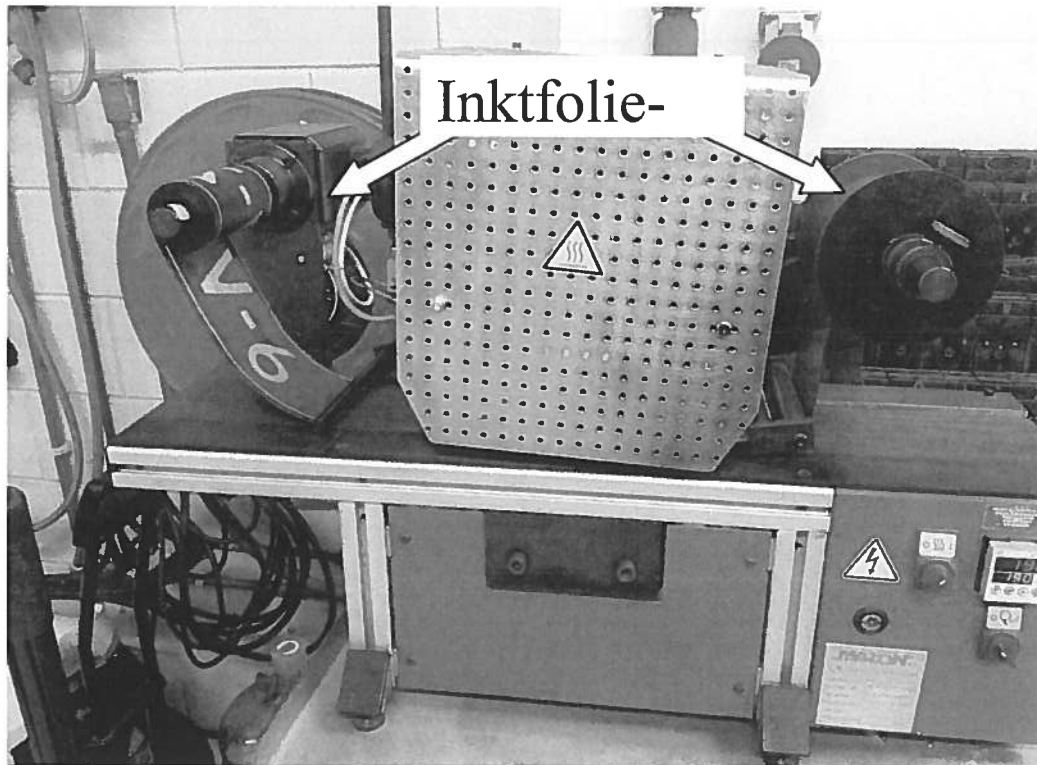
6.2 Vernietiging kentekenplaat

Na toestemming van het RDW worden de letters en cijfers in de plaat geperst. Dat kan fout gaan doordat een letter bv scheef gaat, of dat per abuis het verkeerde nummer is geperst. In een dergelijk geval moet de fout en de lamineercode worden gemeld aan het RDW. Het RDW beslist vervolgens dat de foutief gedrukte plaat moet worden vernietigd. Daarna wordt de procedure herhaald met twee nieuwe platen. De oude platen worden vernietigd, althans in stukken geknipt en weggegooid.



6.3 Inktfolie

Nadat de cijfers en letters in de plaat zijn geperst, perst de fabrikant ook zijn NL keurmerk met het bedrijfsnummer in de plaat, zodat achteraf altijd is te achterhalen via het RDW wie deze plaat heeft gefabriceerd. Daarna wordt de plaat door een inktfoliemachine gehaald. De rol van de inktfolie wordt, nadat deze is opgebruikt, niet bewaard maar weggegooid. Op deze rol staan de afdrukken van de geperste kentekens. In geval van twijfel kunnen de kentekens uit de computer worden vergeleken met de afdrukken van deze rol/. Na het inktdrukken is de plaat klaar voor afgifte.



6.4 Bestaand kenteken vervangen

Particulieren en/of bedrijven die bijvoorbeeld schade aan één van hun kentekenplaten hebben kunnen hiervoor een nieuwe bestellen. In dat geval wordt, op vertoon en inneming van de oude plaat, aan het RDW gemeld dat het in dit geval om 'vervanging' gaat. Daarna is de procedure hetzelfde.

Indien een kentekenplaat wordt vermist, dan moet de tenaamgestelde aangifte doen bij de politie. Vervolgens wordt door de kentekenfabrikant bij het RDW melding gedaan van vermissing. Daarna krijgt hij toestemming om een nieuwe set te drukken waarbij hij deze keer het kleine cijfer "1" in het kenteken moet meedrukken.

6.5 Winstmarge van een kentekenplaat.

Een gemiddeld set GAIK platen (2 stuks) fabriceren kost de klant bruto € 35, = incl. BTW.

Eén blanco GAIK kentekenplaat kost inkoop € 1,97 en wordt verkocht aan de klant voor € 13,85 ex. BTW. Dat is een winstmarge van 700 %



Verkoopcijfers: (bron: Bovag)

	Dec. 2012	Dec. 2011	Cumulatief 2012	Cumulatief 2011
TOTAAL	18.306	17.244	502.544	555.846

In 2012 werden in Nederland 502.544 auto's verkocht. (cijfers Bovag) Dat betekent dat er 1.005.088 kentekenplaten zijn gefabriceerd. Hierbij zijn nog niet meegeteld de motorfietsen, vrachtwagens, aanhangwagens en caravans.

Dit getal delen door de 359 kentekenplaatfabrikanten komt uit op een gemiddelde productie van 28.000 stuks. Dat is een netto inkoop van € 55.160, = en een bruto omzet van € 387.800, = ex BTW per fabrikant.

Er is in 2012 gemiddeld € 332.640, = per erkenninghouder verdient.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



7.1 Fabricage in het buitenland

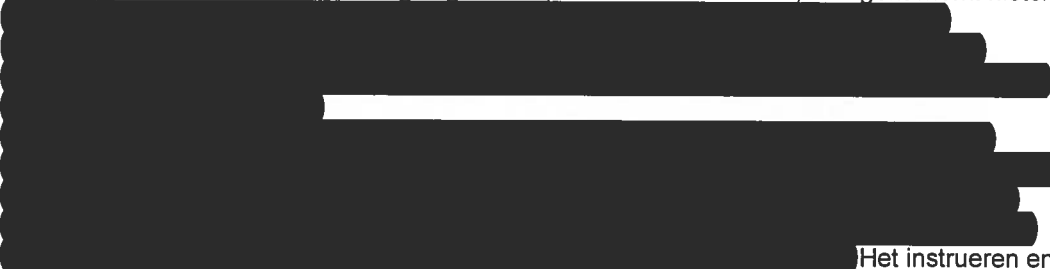
Wat criminelen doen wanneer het in Nederland

Kunnen ze dat dan bijvoorbeeld niet in België, Duitsland, Polen of Roemenie laten maken.? Alles kan natuurlijk, maar het zal niet eenvoudig zijn. Zoals in Nederland de GAIK kentekenplaat aan strenge eisen moet voldoen, zo heeft elk land zijn eigen eisen t.a.v. de kentekenplaat. Denk hierbij aan de verschillen in type kleur, kleurencombinaties, afmetingen van de plaat, de velsrand en het lettertype. Daarnaast beschikken buitenlandse kentekenplaatdrukker niet over het 10 cijferig laminaatcode en het NL stempel. Veronderstel dat een crimineel

Daarom heeft het voor criminelen die geen enkele zin om te proberen in het buitenland platen te laten drukken.

8. Controle door politie

In de praktijk worden deze valse kentekenplaten ('listige kunstgrepen') bij een doorsnee politiecontrole niet opgemerkt. In een sporadisch geval komt het voor dat een politieagent het kenteken controleert aan de hand van het chassisnummer. Op het eerste gezicht klopt het kenteken bij het bestuurde voertuig. Het merk en type komen overeen, de kleur is goed, het voertuig is verzekerd en staat niet gesignaleerd, met andere woorden, de agent merkt niets.



Het instrueren en het implementeren van deze werkwijze, zal naar verwachting geen prioriteit toegewezen krijgen. Daarbij speelt de individuele motivatie van de politieagent altijd een prominente rol.

9. Controle door RDW

De RDW houdt toezicht op de verleende erkenning kentekenplaatfabrikant en/of lamineerder. De basis van het toezicht is vastgelegd in de Wegenverkeerswet 1994 en de Erkenningsregeling fabrikanten kentekenplaten of de Erkenningsregeling lamineerders.



9.1 Wijze van toezicht houden

De RDW houdt toezicht op de erkenning kentekenplaatfabrikant en de erkenning lamineerder door middel van periodieke controlebezoeken, administratieve controles en fysieke controles. Bovendien wordt bij het toezicht gebruik gemaakt van signaleringen van derden. In de praktijk wordt elke kentekenplaatfabrikant twee keer per jaar bezocht en gecontroleerd.

9.2 Sancties

In die gevallen waarbij onomstotelijk wordt vastgesteld dat de erkenninghouder zich niet heeft gehouden aan de voorschriften, kan de RDW besluiten om de erkenning in te trekken. Het maakt niet uit wie binnen het bedrijf de overtreding heeft begaan. Men gaat hierbij uit van het principe dat de bestuurder/eigenaar van de onderneming altijd eindverantwoordelijke is (had hij maar beter moeten opletten).

9.3 Effectiviteit van de sanctie

Nadat de sanctie is uitgesproken, de erkenning is ingetrokken en de ondernemer dus geen kentekenplaten meer mag drukken, lijkt het probleem opgelost. Maar in de praktijk heeft deze sanctie weinig effect. De RDW heeft namelijk niet de bevoegdheid om de lamineermachine, de matrijzen, het bedrijfsstempel en de overgebleven blanco kentekenplaten inbeslag te nemen. Met andere woorden: de gesanctioneerde kentekenplaatfabrikant mag geen officiële GAIK kentekenplaten meer afgeven (drukken), maar hij kan wel gewoon doorgaan met zijn frauduleuze handelingen. Daarnaast is de intrekking meestal van tijdelijke aard.

9.4 Willekeurige platendrukker zegt:

Voor het onderzoek bezochten wij een automaterialenhandel (). Deze was tevens erkenninghouder voor het fabriceren van GAIK kentekenplaten. Het betrof een franchise onderneming met de franchiseondernemer en één personeelslid. De ondernemer wist precies waar het om ging en was bereid ons het proces te laten zien. Ook deze ondernemer vertelde dat de zwakke schakel in dit proces bij de mens ligt. Hij kon zich goed voorstellen, dat er gesjoemeld werd in de kentekenplatenbusiness omdat de pakkans erg klein is. Maar omdat hij een kleine franchiser was met een omzet van bijna 3000 euro per maand aan kentekenplaten, waagde hij zich niet aan dit soort praktijken. Hij kon zich niet permitteren om de erkenning te verliezen. De ondernemer wist trouwens precies te vertellen hoe je de zaak kon flessen. Deze bevindingen zijn verwerkt in de aanbevelingen

10. Preventie

Hoewel preventie geen onderwerp was voor dit dossier, willen we het toch benoemen. Door de RAI, Bovag en ANWB is vorig jaar een rapport opgesteld op verzoek van de Minister van I&M over het terugdringen van verlies en diefstal van kentekenplaten en het verbeteren van veiligheidsvoorzieningen aan kentekenplaten (bijlage 7 en 8).

Door de jaren heen zijn al diverse manieren bedacht om kentekenfraude en de diefstal van kentekenplaten te voorkomen. Zo is er in Engeland een systeem genaamd "Secured Licenseplate". Dit is een kunststof kentekenplaat die in minimaal 4 stukken breekt wanneer men probeert deze te verwijderen. Daarnaast zijn er in Nederland ideeën om de kentekenplaten op auto's te plakken als een sticker. Ook zijn er diverse bevestigingsmaterialen op de markt waarmee de consument zelf de bestaande kentekenplaat op zijn auto kan beveiligen.



De brede werkgroep is echter geen voorstander van al deze middelen. Er zouden teveel praktische bezwaren aan kleven.



Dit zijn "Secured bolts". Schroeven die uitsluitend met speciaal gereedschap moeten worden aangebracht en verwijderd. Het zwakke aan deze schroeven is dat iedereen deze kan kopen. Ook worden in diverse plaatsen zogenaamde "popnagelacties" georganiseerd, waarbij de garagehouders op basis van serviceverlening de kentekenplaat vastpoppen op de kentekenplaathouder.

De keus is wel gevallen op het landelijk uitrollen van een kentekenplaat voorzien van een RFID chip. (Zie voor nadere uitwerking bijlage 3 en 7)
Dit is een relatief goedkoop systeem (€ 8, = per auto) en controle kan elektronisch worden uitgevoerd. Ook ten aanzien van opsporing kan dit systeem de opsporingsdiensten een nieuwe impuls geven met betrekking tot effectieve opsporing en handhaving.



Het is de bedoeling is dat de chip door een scanner kan worden gelezen en gecheckt op echtheid, bij bv tankstations, portals op de snelweg etc. VVD Kamerlid Aptroot heeft dit voorgesteld aan Minister Schultz. Zij heeft het voorstel in onderzoek genomen. Zie verder bijlage 8 en 7.

Het past niet binnen de context van dit dossier om de workflow te beschrijven t.a.v. opsporing en handhaving en wat dit precies betekent voor de politie. Daarvoor is het nog te prematuur en zoals gezegd is de essentie van het dossier gericht op het "tegenhouden" van criminele activiteiten en in veel mindere mate op het "achteraf" opsporen.

11. Conclusie

Het gebruik van valse kentekenplaten maakt het mogelijk om zware criminaliteit te plegen; overvallen, ram- en plofkraken, inbraken, drugshandel, maar ook tanken zonder betalen etc, zonder de angst te hebben dat men opgespoord wordt. Ook verkeersboetes worden op deze manier ontlopen.

De genoemde casus in dit dossier is geen uniek geval en gezien de enorme hoeveelheid gestolen blanco kentekenplaten die in omloop zijn zal naar verwachting het vervalsen van kentekenplaten niet ophouden. Een inbraak bij een lamineerder of kentekenfabrikant is snel gepleegd en op die manier blijven criminelen altijd in het bezit van blanco kentekenplaten. Het is zelfs mogelijk om, volkomen legaal, een complete lamineermachine te kopen. De enige vereisten zijn een inschrijving bij de KvK en men moet daarbij aangeven de intentie te hebben om erkenninghouder te worden. Er worden verder geen eisen gesteld aan de persoon en het beroep is als zodanig niet aan vergunning gebonden. Zo kunnen criminelen handig gebruik maken van het legale (bovenwereld) fabricageproces.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

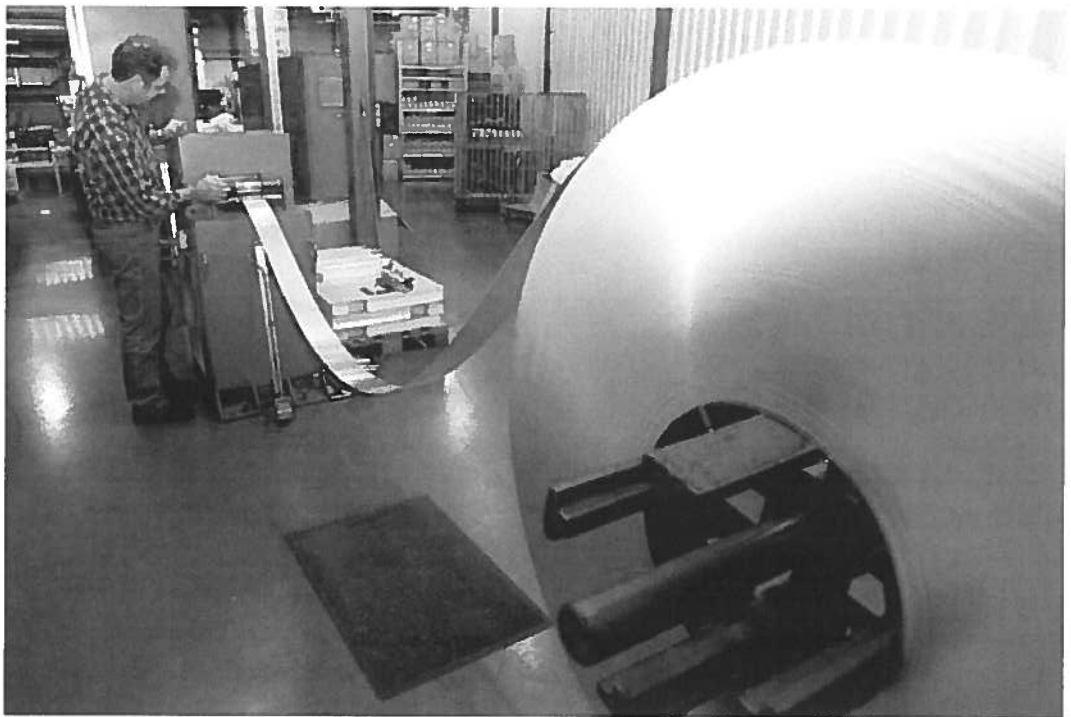
15. Bijlagen bij Bestuurlijk Dossier: Gebruik valse kentekenplaten

Bijlage 1: Het fabricageproces in beeld.	Pag. 20 - 24
Bijlage 2: Modellen kentekenplaten	Pag. 25 - 28
Bijlage 3: De RFID kentekenplaat	Pag. 29 - 33
Bijlage 4: Lamineermachine (productielijn)	Pag. 34
Bijlage 5: Kenmerken kentekenplaat (GAIK)	Pag. 35 - 36
Bijlage 6: Proces verbaal (aantreffen valse platen)	Pag. 37 - 40
Bijlage 7: Brief van de RAI (advies tegengaan verlies, dfst en misbruik van kentekenplaten)	Pag. 41 - 42
Bijlage 8: Brief van de RDW aan Minister I&M betreffende Advies over verlies en diefstal van kentekenplaten	Pag. 43 - 50
Bijlage 9: Brief van LeasePlan aan OvJ	Pag. 51 - 52

Het fabricageproces in beeld



Aluminium wordt op de rol aangeleverd



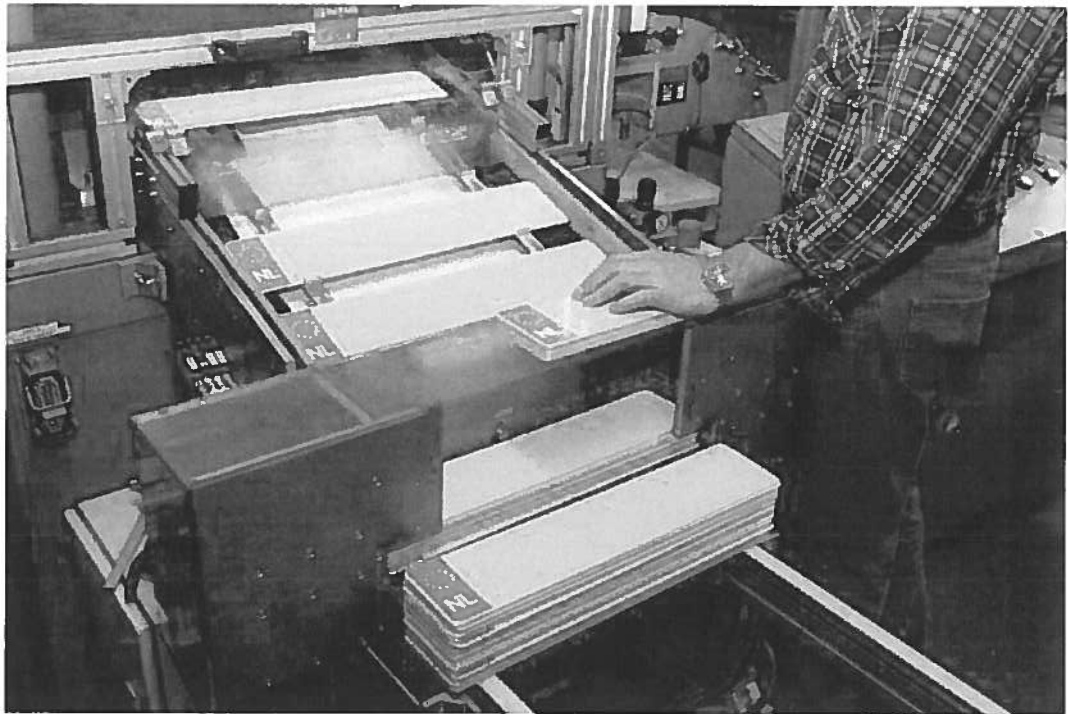
Aluminium wordt gewalst om de kromming eruit te halen



Folie wordt op de rol aangeleverd



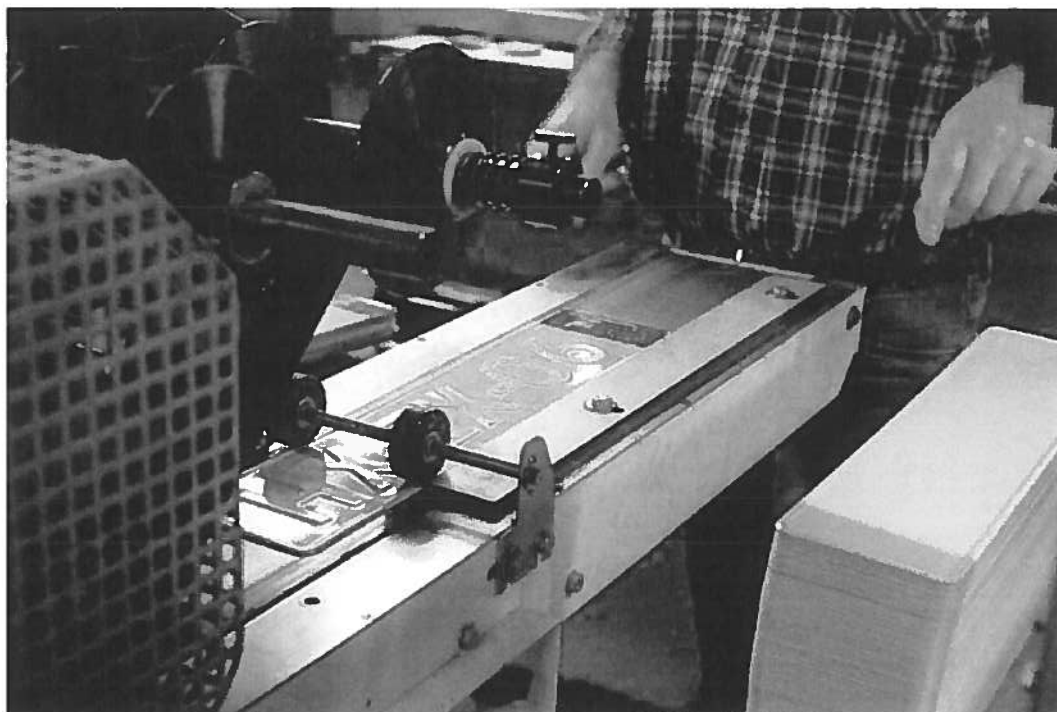
Folie wordt op het aluminium aangebracht



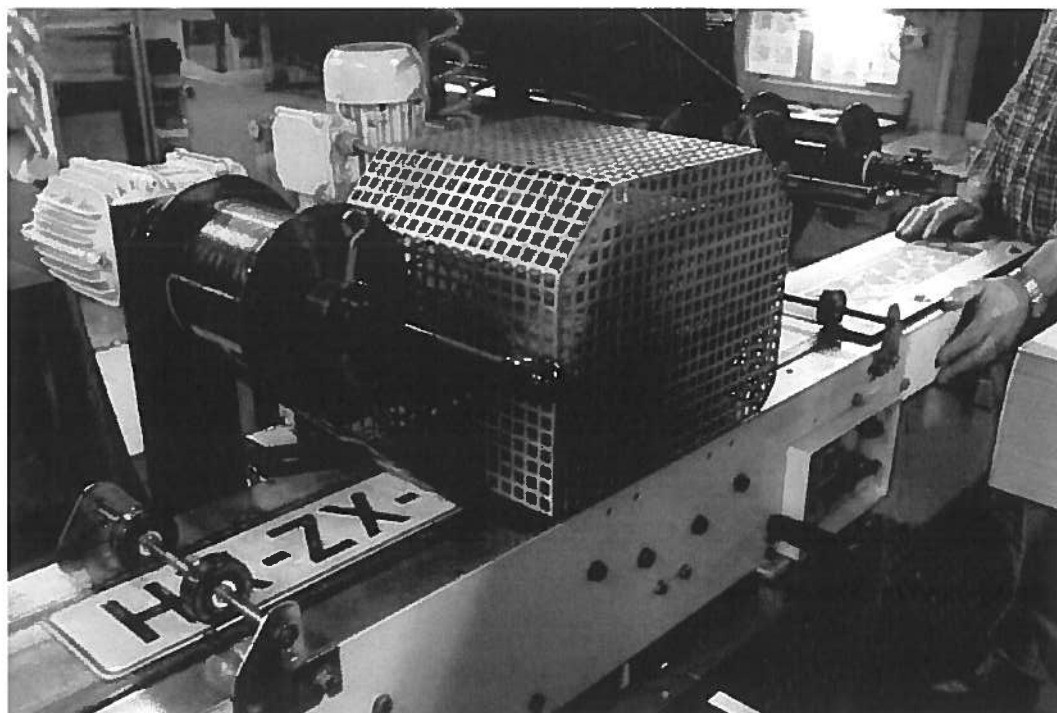
De kentekenplaten worden gestanst



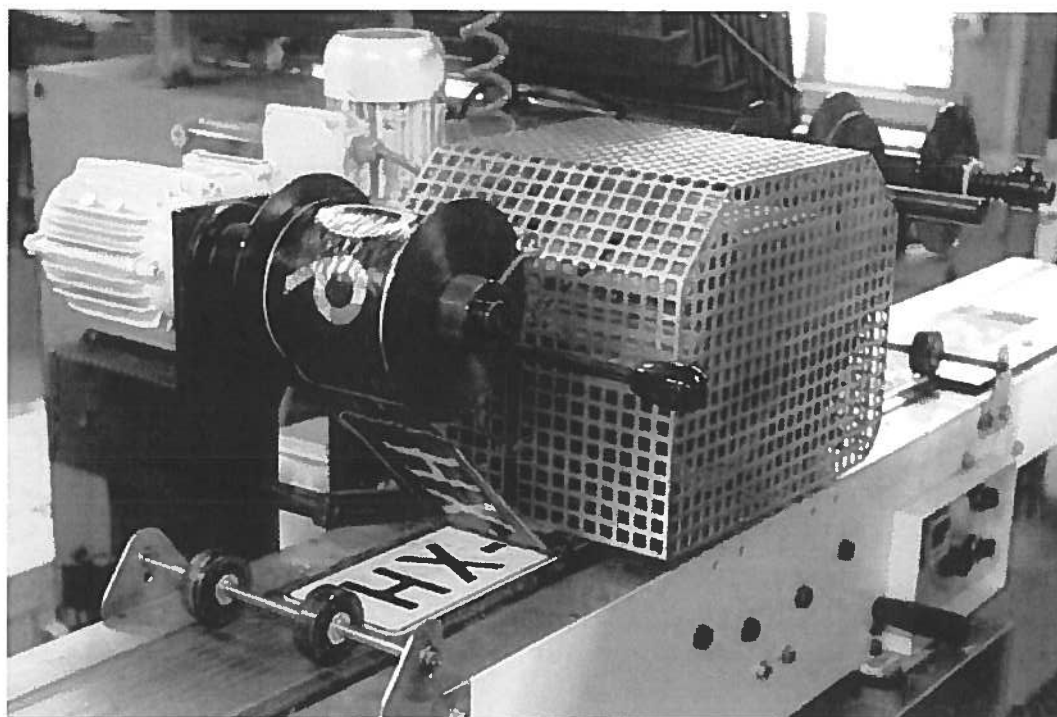
Kenteken cijfers en letters worden gestanst



Kentekenplaten worden bedrukt



Kentekenplaten worden bedrukt



Kentekenplaat wordt bedrukt

Modellen kentekenplaten

Kentekenplaat voor personenauto's, bedrijfswagens en aanhangwagens

De kentekenplaat voor voertuigen is voorzien van het EU-symbool met daarin het NL-teken opgenomen in de folie. De afmeting is 52

bij 11 centimeter. Per voertuig mag de kentekenplaatfabrikant niet meer dan twee kentekenplaten verstrekken (voor aanhangwagens één).

De kentekenplaten moeten volledig zichtbaar zijn. Er mogen dus geen koppelingen (trekhaken) of andere zaken het vrije zicht op de plaat belemmeren. Deze kentekenplaat is voor personenauto's, bedrijfswagens en aanhangwagens met een maximaal toegestane massa van meer dan 750 kg.



Witte kentekenplaat voor aanhangwagens, caravans en fietsendragers

De witte kentekenplaat is voor getrokken materieel zoals aanhangwagens en caravans, waarvan de zogenoemde 'massa leeg voertuig' plus het maximum laadvermogen lager is dan 751 kg, en voor fietsdragers.

De plaat heeft geen EU-symbool en NL-teken. De kentekenfabrikant mag deze kentekenplaat onbeperkt leveren. Ook voorwerpen die het zicht op een kentekenplaat ontnemen, moeten een witte kentekenplaat hebben.



Motorkentekenplaat

De motorkentekenplaat is voorzien van het EU-symbool met daarin het NL-teken opgenomen in de folie. De kentekenplaat heeft een afmeting van 21 x 14,3 cm. Per motor wordt één nieuwe kentekenplaat verstrekt.

Bromfietskentekenplaat

Sinds 1 september 2005 hebben ook brom- en snorfietsen een eigen kentekenplaat. De kentekenplaat heeft een liggende uitvoering van 14,5 x 12,5 cm en een staande uitvoering van 10 x 17,5 cm.

De kentekenplaat voor bromfietsen heeft een gele ondergrond met zwarte tekens, die van snorfietsen een lichtblauwe ondergrond met witte tekens. De kentekenplaat heeft geen EU-logo, maar wel een hologram. Per bromfiets wordt één kentekenplaat verstrekt.

Alles wat bromt

De bromfietskentekenplaat moet u gebruiken voor alle voertuigen die onder de definitie van bromfiets vallen, dus ook bromscooters, brommobielen, fietsen met hulpmotor en elektrische steps.

Bijzondere kentekenplaten

Voor bromfietsen bestaan, net als voor personenauto's, een aantal bijzondere kentekenplaten. Deze hebben dezelfde afmetingen als de andere bromfietskentekenplaten, maar hebben een andere kleur:

- Handelaarskentekenplaat (groene ondergrond met zwarte tekens) o.a. voor bromfietsen in bedrijfsvoorraad waarvoor een proefrit nodig is.
- Kentekenplaat voor aanhangwagens (witte ondergrond met zwarte tekens) voor aanhangwagens achter bromfietsen
- Tijdelijke kentekenplaat (witte ondergrond met zwarte tekens)
- Zevendaagsekentekenplaat (witte ondergrond met zwarte tekens)
- Eendaagse kentekenplaat (witte ondergrond met zwarte tekens)
- Exportkentekenplaat (witte ondergrond met zwarte tekens)

Het is niet verplicht om de exportkentekenplaat en eendaagse kentekenplaat te laten maken door een erkende kentekenplaatfabrikant. Het is nog toegestaan om het exportkentekennummer zelf te maken van een stuk wit karton ter grootte van een kentekenplaat met zwarte letters.

Voor bromfietsen bestaat geen historische kentekenplaat.



Taxikentekenplaat

Sinds 1 december 2000 zijn alle voertuigen voor taxivervoer verplicht de blauwe taxikentekenplaten te voeren. De reden hiervoor is de bestrijding van illegaal taxivervoer en het scheppen van duidelijkheid naar taxigebruikers. Is het voertuig niet uitgerust met deze platen dan mag het taxibedrijfbedrijf geen taxivervoer met het betreffende voertuig verrichten.



Handelaarkentekenplaat

Alleen verkrijgbaar voor erkende bedrijven in de auto- of motorbranche De nieuwe kentekenplaat voor erkende bedrijven in de auto- of motorbranche is uitgevoerd in het lichtgroen met zwarte letters en cijfers. Deze platen worden o.a. gebruikt om klanten in de gelegenheid te stellen proefritten te maken.



Kleine Amerikaanse kentekenplaat

De kleine, zogenaamde Amerikaanse kentekenplaat is uitsluitend bedoeld voor voertuigen met op het kentekenbewijs een vermelding dat deze kentekenplaat is toegestaan (Kentekenplaat model 18.2 toegestaan).

Donkerblauwe kentekenplaat

De donkerblauwe kentekenplaat is bestemd voor historische voertuigen (personenauto's, bedrijfsauto's en motoren) met een "datum eerste toelating" in Nederland van vóór 1 januari 1978 en waarvan het kentekennummer bestaat uit 2 groepen van 2 cijfers en 1 groep van 2 letters.

Invoer historische voertuigen

Oldtimers krijgen (na invoer) automatisch een historisch kenteken als het voertuig een datum 1e toelating heeft van vóór 1 januari 1973. Met het historische kenteken mag het voertuig donkerblauwe (historische) kentekenplaten voeren. Dit geldt niet voor brom- en snorfietsen.

Sinds 1 januari 2001 kent de RDW automatisch aan ingevoerde personenauto's een kenteken uit de serie 00-YA-01 toe. De personenauto moet echter wel een bouwjaar hebben tussen 1 januari 1973 en 1 januari 1978. De datum "eerste toelating" is bepalend en niet de fabricage datum of het bouwjaar. Met dit kenteken mogen de donkerblauwe kentekenplaten worden gevoerd. Deze procedure geldt alleen voor personenauto's!



Speciale kentekens

Er zijn speciale kentekens voor bepaalde groepen mensen. Denk hierbij aan het Koninklijk Huis met AA of diplomaten en ambassades met CD.

Deze zijn geel en hebben een zwart kader en een blauw vlak met hierin het EU-symbool en het NL-teken

Tijdelijke kentekenplaat

Deze kentekenplaat is uitgevoerd zonder het EU-embleem en het NL-teken en heeft een beperkte geldigheidsduur. Links op de kentekenplaat staat een maandnummer. Tot en met die maand is de kentekenplaat geldig.



Exportkentekenplaat

Voertuigen die u naar het buitenland exporteert, moeten witte exportkentekenplaten met zwarte tekens voeren als ze rijdend over de weg het land verlaten. Het exportkenteken wordt verstrekt onder voorwaarde dat het (APK-plichtige) voertuig nog APK goedgekeurd is.



De RFID kentekenplaat

VVD wil chip op kentekenplaat tegen fraude

ANP/Redactie – 13/11/11, 21:59

© ANP

Computerchips op kentekenplaten kunnen voorkomen dat onschuldige mensen boetes krijgen doordat criminelen met gestolen kentekenplaten geflitst worden terwijl ze veel te hard rijden of andere overtredingen begaan. Dat denkt VVD-Kamerlid Charlie Aptroot.

In een debat met minister Melanie Schultz van Haegen (Infrastructuur) zal hij haar binnenkort vragen specifiek naar deze optie te kijken.

'De fraude kan eenvoudig worden voorkomen door kentekenplaten met een op afstand leesbare chip, die zo op de auto worden bevestigd dat de kentekenplaat onbruikbaar wordt bij verwijdering', schetste de VVD'er vandaag.

'Deze chip is af te lezen door politie en bijvoorbeeld benzinepomphouders met een eenvoudige en betaalbare scanner. Kosten: 2000 euro per scanner, terwijl de bestaande optische kentekenlezers 25.000 euro kosten.'

Een woordvoester van het ministerie van Infrastructuur liet zondag weten dat er al onderzoek wordt gedaan naar diefstalbestendige kentekenplaten. Het gebruik van chips wordt daarin betrokken. Het onderzoek moet eind van het jaar klaar zijn.

De VVD vraagt de bewindsvrouw ook de bevestiging van de kentekenplaten aan te passen. Deze platen zijn onlosmakelijk aan auto's vast te maken.

Aptroot: 'Het gaat hierbij niet om lassen of nagelen maar om plakken, een nieuwe techniek. De leveranciers hebben het beschikbaar en het is getest. Worden ze gestolen, dan zijn de platen duidelijk zichtbaar beschadigd en niet langer te gebruiken.'

Maar gaat dit werkelijk helpen tegen kentekenplaat fraude?

VVD Tweede Kamerlid Charlie Aptroot heeft zich door iemand laten vertellen dat het aanbrengen van een (op afstand afleesbare) chip op een kentekenplaat het ei van Columbus is om fraude met valse en gestolen kentekenplaten tegen te gaan.

Zoals hierboven omschreven worden alle kentekenplaten voorzien van een unieke RFID chip die door speciale scanner (2.000 euro per stuk) afgelezen kunnen worden, dat aflezen kan vanaf een afstand van maximaal 20 meter. De politie en tankstations zouden scanners moeten krijgen om de chip af te lezen.

Is het werkelijk zo'n briljant idee? Het is namelijk nog steeds mogelijk gestolen platen op je auto te schroeven. Zolang die platen niet geregistreerd staan als gestolen zal er bij het scannen geen "alarm" afgaan en lijkt er dus niks aan de hand.

Daarnaast zal die chip ongetwijfeld door de eerste de beste puber met een Commodore 64 te kraken zijn. Of blijkt uiteindelijk dat de chip aangetast worden door regen. Of dat de scanners niet in staat zijn om vieze kentekenplaten te lezen.

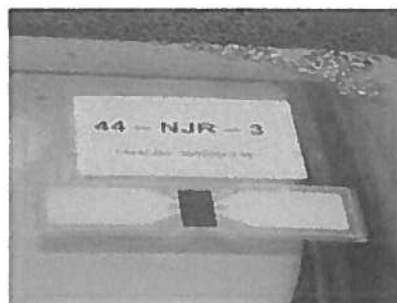
Charlie Aptroot is in elk geval van plan om binnenkort in debat te gaan met minister Melanie Schultz van Haegen. Het ministerie van Infrastructuur laat in een reactie weten dat er al

onderzoek wordt gedaan naar diefstalbestendige kentekenplaten. Daarbij wordt ook gekeken naar het gebruik van chips.



- De RFID chip is een integraal deel van de kentekenplaat
- Het betreft een passieve RFID chip (geen batterij)
- De (aluminium) kentekenplaat werkt als antenne
- Zelf-vermietigend wanneer men de RFID chip probeert te verwijderen
- Iedere RFID chip heeft een UNIEK ID NO., wat niet te manipuleren is
- The RFID chip kan worden uitgelezen met UHF mobiele en vaste readers

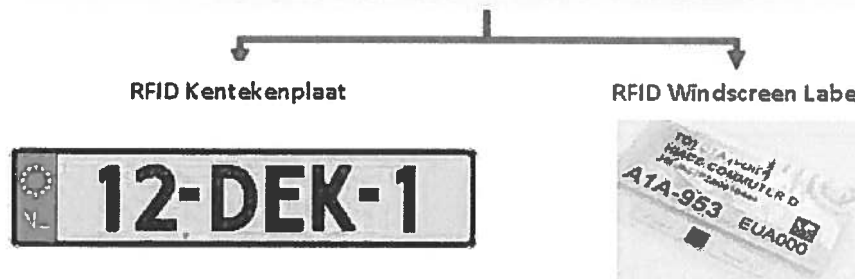
RFID Wind screen Label



- holographish security label met geïntegreerde passieve RFID chip & lasernummer
- RFID chip heeft een UNIEK ID NO. , wat niet te manipuleren is
- Zelf-vermietigend bij verwijdering
- link met kentekenplaten en voertuig
- The RFID chip kan worden uitgelezen met UHF mobiele en vaste readers

RFID Identificatie Systeem

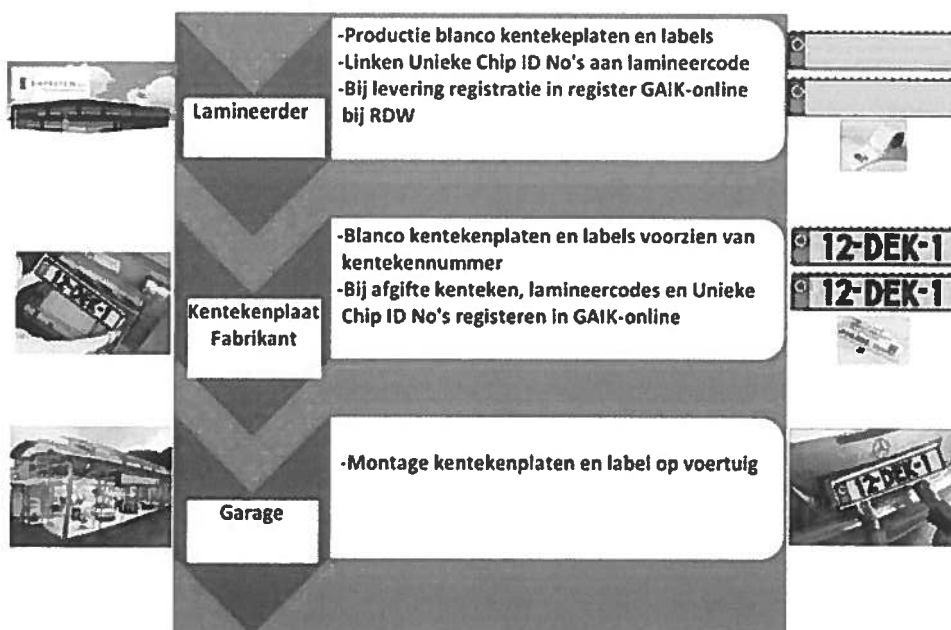
Het systeem bestaat uit 2 verschillende passieve RFID componenten ter verhoging van een secure registratie proces voor voertuigen



Beide items kunnen worden gedetecteerd in zowel stilstaand als bewegend verkeer.

De combinatie van de 2 items maximaliseren de veiligheid en voorkomen de mogelijkheid van manipulatie van voertuigen

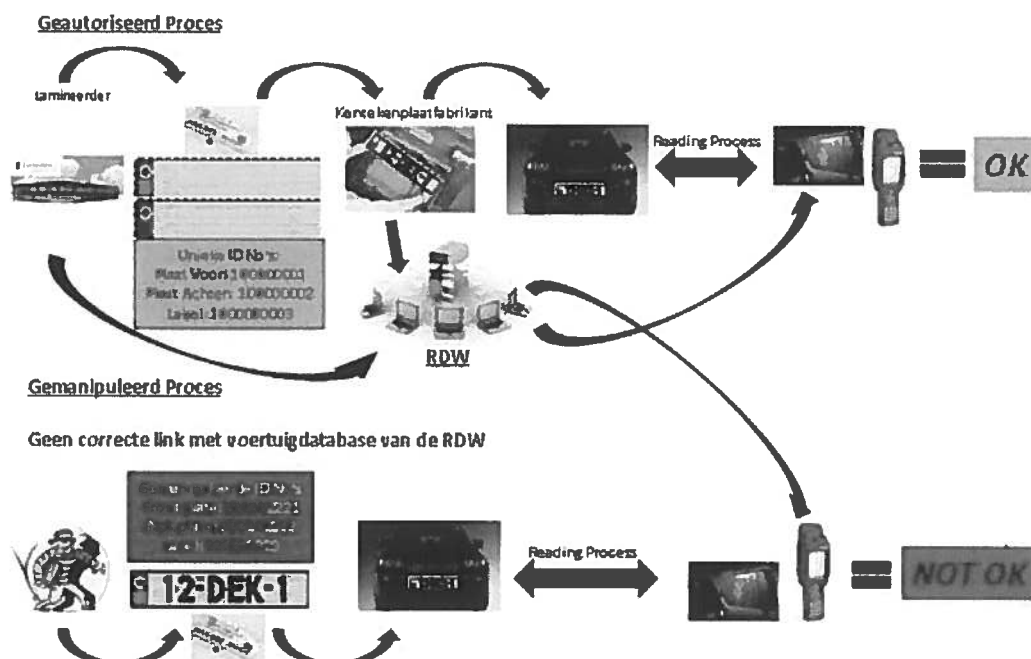
Afgifte Proces



Linken met RDW database



Geautoriseerd & Gemanipuleerd Proces



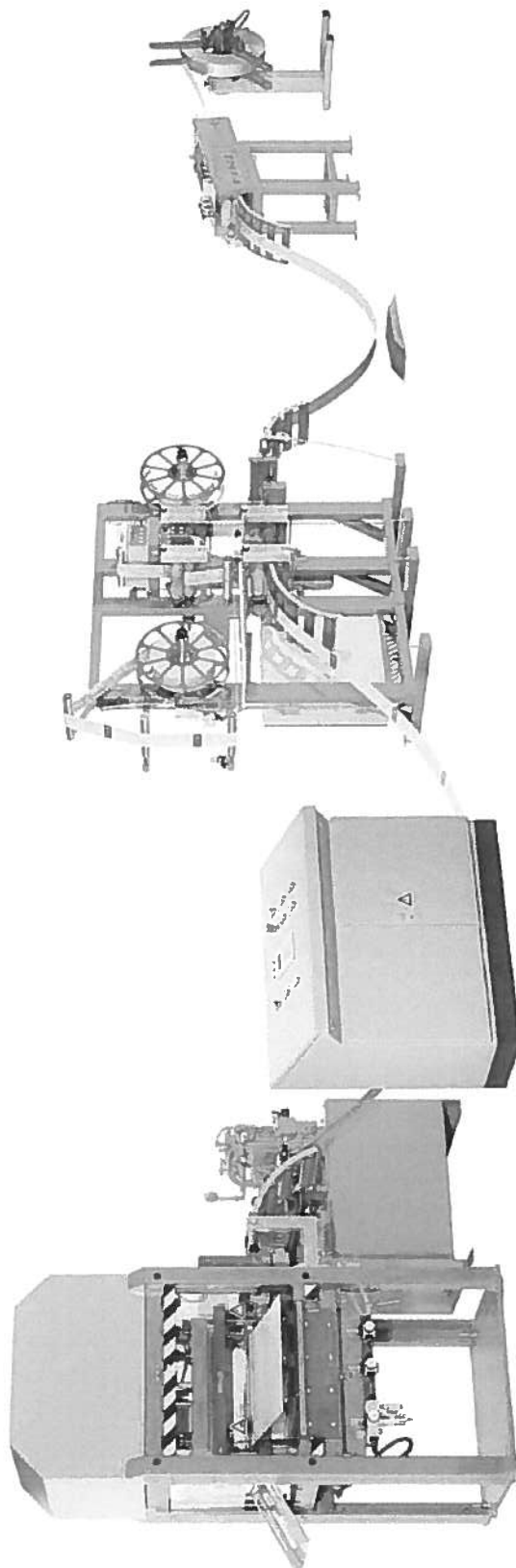
Voordelen van het Proces

- ✓ Ieder voertuig in de database heeft 3 bij elkaar horende Unieke ID No's die niet te manipuleren zijn
- ✓ De 3 Unieke ID No's zijn een elektronische vingerafdruk van het voertuig
- ✓ 100% traceability – begin bij de start van productieproces van kentekenplaten & labels

TOEPASSINGEN & GEVOLGEN:

- ✓ Detectie van gestolen voertuigen met vaste of mobiele checkpoints
- ✓ Gestolen of verloren kentekenplaten kunnen niet worden misbruikt
- ✓ Detectie omgekatte voertuigen
- ✓ Duplikaatcode op kentekenplaten vervalt
- ✓ Automatische verkeerscontrole (hoogte, gewicht voertuigen)
- ✓ Oplossing voor problematiek " Tanken zonder te betalen" (vrijgave pomp na detectie)
- ✓ Vervanging brandstofpas
- ✓ Toegang tot parkeergelegenheden & terreinen zonder pasje, kaartje of afstandsbediening
- ✓ Vervanging parkeerabonnementen
- ✓ Andere commerciële toepassingen

Lamineermachine (productielijn)



Kenmerken kentekenplaat (GAIK)

Hieronder een overzicht van de kenmerken van de nieuwe kentekenplaten en de verschillende soorten. De kleine kentekenplaat (niet afgebeeld) is bestemd voor voertuigen met op het kentekenbewijs een vermelding dat de kleine kentekenplaat is toegestaan. Deze plaat blijft, net als de oude, blauwe kentekenplaat, ongewijzigd.



Blauw EU-symbool met daarin het NL-teken geïntegreerd in gele retroflecterende folie.



Unieke code.



Duplicaatcode zichtbaar ingeslagen op de vervangende kentekenplaten, alleen na vermissing of diefstal van kentekenplaten of kentekenbewijs.



Nieuwe cijfers en letters, enigszins anders van vorm en iets kleiner dan op de huidige kentekenplaten.



Keurmerk van de kentekenplaat-producent met bedrijfsnummer



Datum fabricage door kentekenplaatbedrijf, samengesteld uit de laatste 2 cijfers van het jaartal en het weeknr.



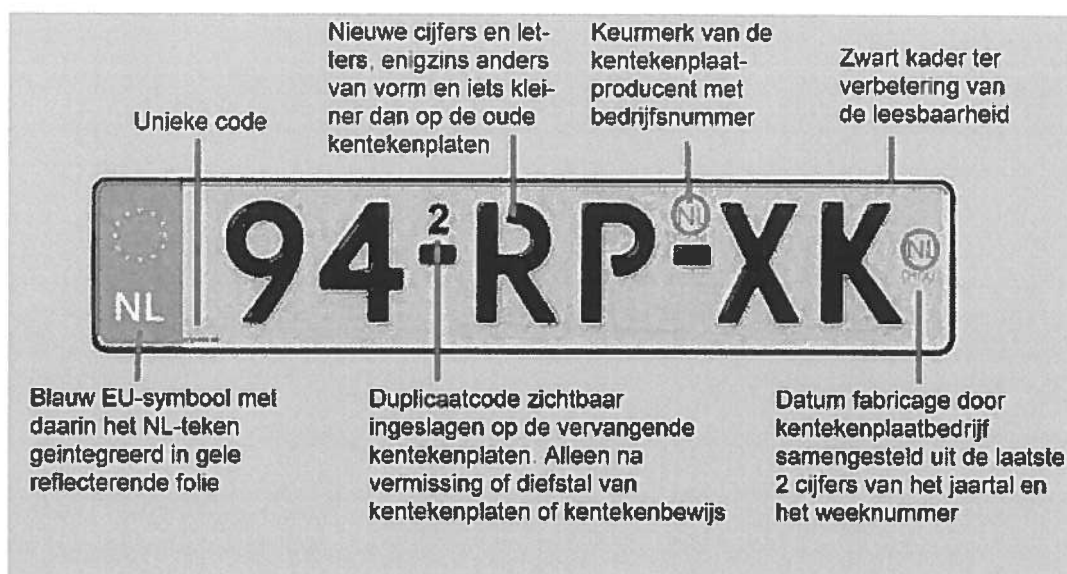
Zwart kader ter verbetering van de leesbaarheid.

Duplicaatcode

U hebt ze vast wel eens gezien: de kentekenplaten met een kleine 1 of 2 boven het eerste streepje op de plaat. Dit is de duplicaatcode. Op nieuwe kentekenplaten zet de kentekenfabrikant een duplicaatcode. (behalve de eerste keer, dus de 0) Bij het aanvragen van een tweede afgifte, dus na vermissing of diefstal van de eerst afgegeven kentekenplaten krijgt u dus een kleine 1 (1e duplicaat) boven het eerste streepje! Dit kan dus ook een twee of drie zijn bij derde of vierde afgifte!



Uiteraard blijft het kentekennummer gelijk, deze wijzigt alleen als u zowel uw kentekenplaat als uw kentekenbewijs kwijt bent, u heeft dan tijdelijke kentekenplaten nodig terwijl er een nieuw kenteken wordt aangevraagd!



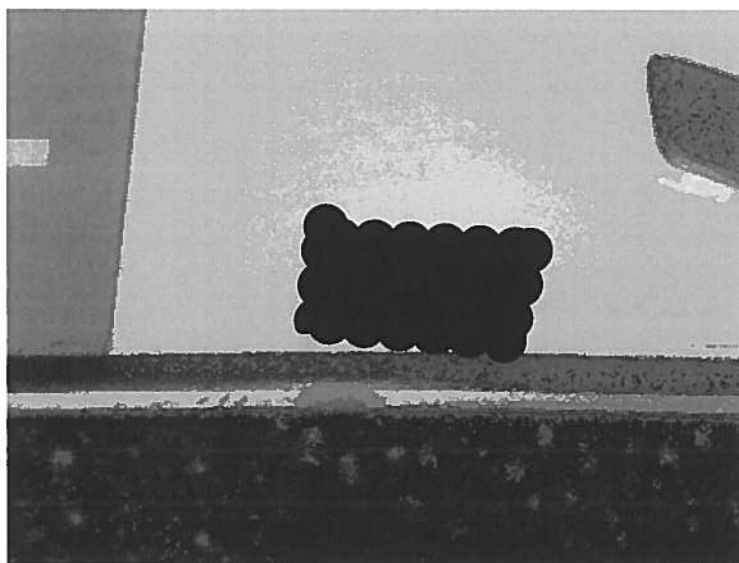
PROCES-VERBAAL (aantreffen valse platen)

In mijn onderzoek (een onderzoek ivm diefstal/heling motorvoertuigen) zijn een aantal kentekenplaten aangetroffen welke niet bleken te behoren bij de voertuigen waarop deze werden aangetroffen.

Door mij is verder onderzoek gedaan naar de herkomst van deze kentekenplaten.

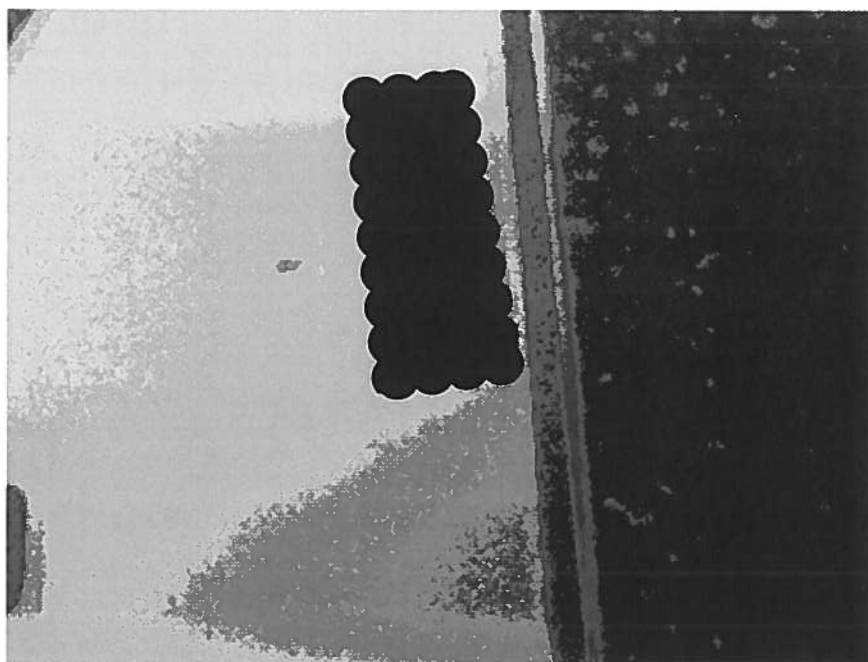
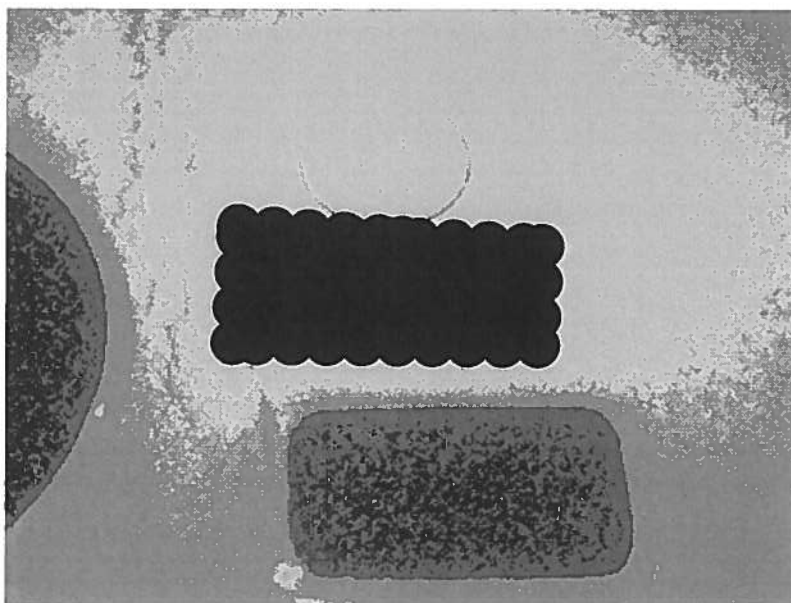
Sinds augustus 2002 moeten kentekenplaten zijn voorzien van een zogenaamde lamineercode. Deze code staat linksonder op de kentekenplaat en bestaat uit 10 cijfers.

Deze lamineercode wordt aangebracht bij de zogenaamde halffabrikant. Dit is het bedrijf welke het blanco materiaal fabriceert om het vervolgens door te versturen naar de kentekenplaatdrukker.



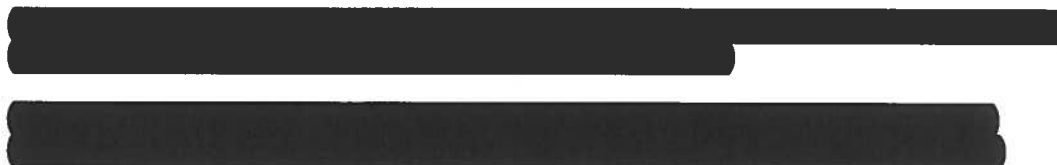
Deze lamineercode is een uniek nummer en dit nummer wordt geregistreerd bij zowel de half-fabrikant als de RDW in Veendam. Door deze registratie is na te gaan wie de kentekenplaat heeft geproduceerd en naar welke kentekenplaat drukkerij deze plaat is gegaan.

Bij de kentekenplaatdrukkerij wordt, indien er wordt voldaan aan de richtlijnen RDW, een kenteken in het materiaal gedrukt en brengt deze drukkerij zijn fabrikanten code middels een stempel met daarin de letters NL en zijn 4 of vijf cijferige code alsmede de week en het jaar van aanbrengen kenteken.

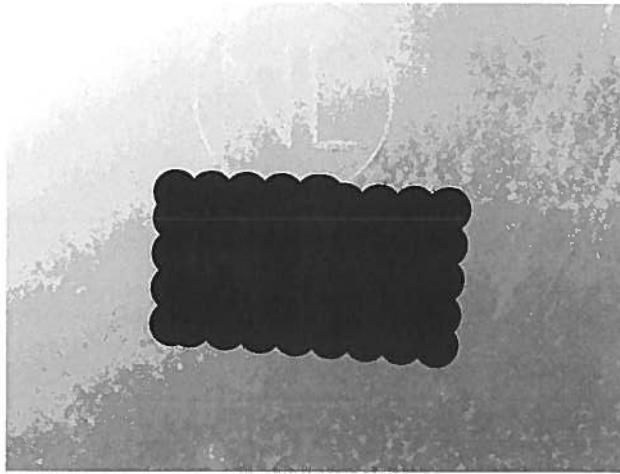


Tevens wordt de aanmaak van deze kentekenplaat online geregistreerd bij de RDW inclusief de lamineercode van de gebruikte platen.

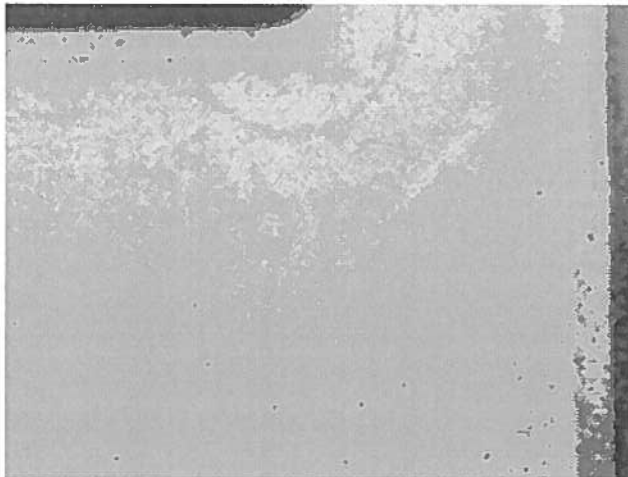
Door deze werkwijze is te allen tijde na te gaan waar een blanco plaat gemaakt is en door wie er een kenteken is gedrukt is en in welke week.



Ik zag dat op de achterzijde van de onderzochte kentekenplaten de letters NL waren aangebracht en het cijfer [REDACTED]. Dit betreft de code van de half fabrikant en uit informatie afkomstig van de Rijksdienst voor het wegverkeer bleek dit te zijn : [REDACTED]



Op de voorzijde is in de lak aan gebracht de tekst NL 2010.



Bij raadpleging van de politiesystemen bleek mij dat er op 26 februari 2010 bij de [REDACTED] een inbraak had plaatsgevonden waarbij er 3300 blanco kentekenplaten zijn onttrokken die eveneens waren voorzien van de codes NL [REDACTED] en NL 2010 maar nog niet van een zogenaamde lamineercode.

Waarvan door mij op ambtsbelofte is opgemaakt dit proces-verbaal, dat ik sloot en ondertekende te Xxxxx op maandag, 29 oktober 2012.

De verbalisant,

Aantreffen uitgevuld stempel

Bij de zoeking werd onder andere een lamineerstempel aangetroffen waarvan het nummers was afgevild (zie foto).



Door het gebruik van een dergelijke geprepareerde stempel is niet te achterhalen welke platendrukker deze kentekenplaat heeft gefabriceerd en zich daarbij niet heeft gehouden aan de voorschriften. [REDACTED]

Brief van de RAI (advies tegengaan verlies, dfst. en misbruik van kentekenplaten)

Rijwiel & Automobiel Industrie

Ministerie Infrastructuur & Milieu

Mevrouw drs. [REDACTED]

Postbus 20901

2500 EX DEN HAAG

Datum: 23 mei 2012

Kenmerk: dir2012028/OdB/nh

E-mailadres: [REDACTED]

Onderwerp: Advies Tegengaan verlies, diefstal en misbruik van kentekenplaten

Geachte mevrouw [REDACTED]

Op 10 maart 2011 nodigde u ons in een brief uit om samen met een aantal organisaties waaronder de [REDACTED] met een advies te komen over het terugdringen van het verlies, diefstal en misbruik van kentekenplaten.

Op 11 juli 2011 stuurden wij u bij wijze van tussenrapportage een tussenadvies.

Inmiddels heeft de werkgroep een eindadvies opgesteld. Het is met groot genoegen dat wij u hierbij dit eindadvies aanbieden.

Kern van het advies van de werkgroep:

Met betrekking tot verlies en diefstal:

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Met betrekking tot het misbruik van kentekenplaten:

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]



[Redacted]
[Redacted]

Gelet op de belangrijke rol die ook het ministerie van Veiligheid & Justitie in dit dossier heeft, leggen wij ons advies ook bij de verantwoordelijke ambtenaren binnen het ministerie van V&J neer.

U begrijpt dat wij zeer benieuwd zijn naar uw reactie op ons advies en naar de stappen die uw ministerie gaat zetten om het verlies, diefstal en misbruik van kentekenplaten in Nederland verder terug te dringen.

Met vriendelijke groet,
RAI Vereniging
Fiets- & Automobiel Industrie

[Redacted signature block]

Dirk C. [Redacted]
Directeur

Bijlage(n):

- Advies Tegengaan verlies, diefstal, en misbruik kentekenplaten
- Brief RAI Vereniging d.d. 28 april 2010
- Brief Ministerie Infrastructuur & Milieu d.d. 10 maart 2011
- Brief RAI Vereniging d.d. 11 juli 2011

**Brief van de RDW aan Minister I&M
betreffende advies over verlies en diefstal van kentekenplaten**

Hoofdstuk 1: Advies

De minister van I&M heeft RAI Vereniging verzocht te adviseren over het terugdringen van verlies en diefstal van kentekenplaten en het verbeteren van de veiligheidsvoorzieningen aan kentekenplaten.¹ Verlies, diefstal en misbruik veroorzaken jaarlijkse lasten voor overheid en burgers van meer dan €60mln.; het ermee gepaard gaande straffeloos blijven van wangedrag en criminaliteit is onverteerbaar voor de slachtoffers ervan en voor de maatschappij als geheel.

Een breed samengestelde werkgroep² onder leiding van RAI Vereniging adviseert het volgende:

Met betrekking tot verlies en diefstal:

[Redacted text block]

Met betrekking tot het misbruik van kentekenplaten:

[Redacted text block]

1 zie bijlage, verzoek minister van I&M

2 zie bijlage, samenstelling werkgroep

Hoofdstuk 2: Inleiding

Verlies, diefstal en misbruik van kentekenplaten is een omvangrijk probleem dat de maatschappij jaarlijks tientallen miljoenen Euro kost. Een indicatie van het probleem:

Jaarlijks worden voor ruim 40.000 personenauto's vervangende kentekenplaten afgegeven wegens het verdwijnen van de originele plaat of platen. Dit veroorzaakt meer dan € 15 miljoen lasten per jaar voor de autobezitters.

28% van de delicten tanken zonder betalen gebeurt met een vals kenteken. Dit blijkt uit een in opdracht van het OM uitgevoerd onderzoek.³ Het betreft jaarlijks ongeveer 10.000 delicten met een vals kenteken. Dit kost de sector rond de € 2 miljoen per jaar.

Ongeveer 40.000 voertuigen zijn voorzien van valse kentekenplaten. Hierdoor derft de overheid rond de €44 mln. aan inkomsten.

In deze notitie wordt onder misbruik van kentekenplaten verstaan het gebruik van kentekenplaten die niet bij het betreffende voertuig behoren. Het kan gaan om gebruik van platen die bij een ander voertuig behoren of platen die zijn vervalst.

Op 1 februari 2000 is de Wet GAIK in werking getreden, een stelsel van procedures voor de gecontroleerde afgifte en inname van kentekenplaten. Hierdoor kwam een eind aan het vrij verkrijgbaar zijn van kentekenplaten. Het systeem beoogde het gebruik van een valse identiteit voor voertuigen terug te dringen. Tijdens de parlementaire behandeling van deze wet is uitvoerig gesproken over de omvang van de fraude met kentekenplaten, die door de minister van Verkeer en Waterstaat werd geschat op 280.000 gevallen per jaar, met een bedrag aan gederfde overheidsinkomsten van (omgerekend) meer dan € 300 miljoen. Invoering van de Wet GAIK heeft het misbruik van kentekenplaten zeker teruggedrongen. Door het ontbreken van een nulmeting is niet precies vast te stellen in welke mate dat het geval is. Wel kan worden geconstateerd dat het huidige gebruik van valse kentekenplaten nog aanzienlijk is. Met enige regelmaat krijgt dit aandacht in de media, niet alleen door meldingen van pomphouders, maar ook van burgers die boetes krijgen voor verkeersovertredingen die zij niet begaan hebben en van mensen die nietsvermoedend een gekloond of omgekat voertuig hebben gekocht. Vrijwel steeds is er sprake van valse kentekenplaten.

Hoofdstuk 3 gaat in op mogelijkheden om verlies en diefstal van kentekenplaten terug te dringen, hoofdstuk 4 op het tegengaan van misbruik van platen voor het plegen van strafbare feiten. Hoofdstuk 5 geeft zicht op kosten en baten van de voorstellen.

3 Effectmeting OMbeleid

Tanken Zonder Betalen d.d. 9 juli 2010.

Hoofdstuk 3: Verlies en diefstal

Jaarlijks worden voor ruim 40.000 vervangende voertuigen kentekenplaten afgegeven wegens het verdwijnen van de originele plaat of platen. Dit verdwijnen kan twee oorzaken hebben: verlies of diefstal. Bij verlies zal het in het algemeen gaan om 1 verloren plaat, bij diefstal om 2 gestolen platen. Het is niet te achterhalen welk deel van de 40.000 gevallen verlies, dan wel diefstal is. De indruk bestaat dat verlies aanzienlijk vaker voorkomt dan diefstal.

Bij een groot deel van de auto's in het Nederlandse wagenpark zijn de kentekenplaten zodanig bevestigd dat ze gemakkelijk verloren kunnen gaan door verlies of diefstal. De platen zijn zonder het gebruik van gereedschap uit de houder te halen en vallen er veelvuldig uit, bij voorbeeld in de wasstraat.

Het vermissen van een of twee platen is voor de eigenaar lastig en kostbaar. Een voertuig met vervangende kentekenplaten, herkenbaar aan de "ophoogcode", levert bij inruil gemiddeld €750, minder op.

Wanneer het gaat om diefstal van de platen, waarna deze worden misbruikt voor het plegen van strafbare feiten, kan de eigenaar daar veel hinder van ondervinden: van boetes voor niet door hem begane verkeersovertredingen tot vermoedens van mogelijke betrokkenheid bij criminaliteit. De politie ondervindt veelvuldig hinder van dergelijk misbruik bij haar opsporingstaken.

Verlies en diefstal van kentekenplaten kunnen vrij eenvoudig worden teruggedrongen. Het gebruik van stevige houders en de juiste bevestigingsmethode sluit verlies uit en maakt diefstal zeer onaantrekkelijk, vooral door de tijd die ermee gemoeid is.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Verlies en diefstal worden dus effectief teruggedrongen met de juiste bevestigingsmethode;

[Redacted text block]

[Redacted text block] Een goede bevestiging is in de eerste plaats in het belang van de voertuigeigenaar

[Redacted text block]

Hoofdstuk 4: Gebruik van valse kentekenplaten

Valse platen worden gebruikt om de werkelijke identiteit van een voertuig te verbergen, teneinde
ongestraft verkeersovertredingen te kunnen plegen
brandstof te tanken zonder ervoor betalen
anoniem te zijn bij het plegen van allerlei vormen van criminaliteit waarbij een voertuig wordt gebruikt
gekloonde en omgekatte gestolen auto's aan nietsvermoedende burgers te verkopen

Het gaat hier om aanzienlijke lasten voor overheid en burgers; het ermee gepaard gaande straffeloos blijven van wangedrag en criminaliteit is onverteerbaar voor de slachtoffers ervan en voor de maatschappij als geheel.

Er zijn verschillende soorten valse platen:

echte platen, gestolen van een actueel voertuig
echte platen van een voertuig waarvan de registratie is beëindigd (sloop, export)
platen die zijn nagemaakt met originele componenten (afkomstig van diefstal van blanco platen, stempels e.d. van een erkende fabrikant)
andere namaak

Omvang misbruik

Het aantal gevallen van misbruik van kentekenplaten is niet op basis van een gedegen onderzoek vastgesteld, noch ten tijde van de invoering van de Wet GAIK, noch sindsdien. De werkgroep acht de volgende informatie relevant:

Het aantal gevallen van misbruik kan als volgt worden benaderd:

Het CJIB verwerkt jaarlijks rond de 8 miljoen overtredingen die op kenteken zijn geconstateerd.

Uit informatie van het KLPD blijkt dat bij 10.000 van de 2 miljoen door hen aan CJIB aangeleverde overtredingen er sprake is van misbruik van kentekenplaten; dat is 0,5%. Op basis van een indicatie van 0,5% misbruik gaat de werkgroep uit van landelijk 40.000 gevallen van misbruik van kentekenplaten per jaar.

Bij de Kamerbehandeling van de Wet GAIK is uitvoerig gesproken over de schade die de overheid leidt door fraude met kentekenplaten. De Minister van Verkeer en Waterstaat hanteerde een schatting van omgerekend ruim €1.100, aan derving van overheidsinkomsten per geval.

Tanken zonder betalen. Het onderzoek dat in opdracht van het Openbaar Ministerie is uitgevoerd stelt vast dat rond de 30.000 keer per jaar getankt wordt zonder betalen en dat in 28% van de gevallen er sprake is van gebruik van een vals kenteken.

Volgens opgave van de politie wordt bij vrijwel alle overvallen gebruik gemaakt van een vervoermiddel met een valse identiteit; het betreft voornamelijk personenauto's en bromfietsen. Jaarlijks worden in Nederland 2.000 overvallen gepleegd.

Namaak

Het maken van een goedgeijkende vervalsing van de Nederlandse kentekenplaten is complex door de toegepaste techniek van het indrukken van de lettertekens. Hierbij ontstaat een reliëf dat zonder de juiste apparatuur niet na te maken is. De RDW heeft opdracht van de minister van I&M om effecten van invoering van

verschillende kentekenplaten aan te geven. [REDACTED]

Controle op misbruik

De controle op het gebruik van valse platen is, door de verscheidenheid aan soorten, complex. Meestal is het nodig, de plaat van dichtbij visueel ("op de knieën") te inspecteren.

Om het gebruik van valse platen terug te dringen moeten de veiligheidsvoorzieningen en verificatiemogelijkheden worden verbeterd. Een oplossing voor het probleem moet voldoen aan de volgende criteria:

1. Verificatie moet plaatsvinden op twee aspecten:
 - is de plaat origineel (op de juiste wijze binnen het GAIK proces gefabriceerd en afgegeven) behoort de plaat bij het voertuig waar deze op is bevestigd
2. Verificatie moet efficiënt en effectief zijn. Degene die verificatie uitvoert moet niet voor elke plaat "op de knieën" moeten gaan.
3. Verificatie moet in belangrijke mate geautomatiseerd kunnen gebeuren. Ook al gaat het om duizenden voertuigen met een vals kenteken, het percentage voertuigen dat met valse platen rijdt is erg laag. [REDACTED]

De werkgroep staat het volgende voor ogen:

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

[REDACTED]

De laatste jaren wordt op tal van plaatsen in Nederland gebruik gemaakt van ANPR: de automated number plate recognition. De ANPR lezer leest de kentekenplaat optisch en voert binnen enkele seconden verificaties uit, bij voorbeeld in het kentekenregister of een negatieve selectie daaruit. Bij het passeren van een "gezocht" voertuig geeft de ANPR reader een signaal door aan een handhaver ter plaatse die het voertuig kan aanhouden voor nadere controle.

[REDACTED]

De politie is bezig met landelijke stroomlijning van ANPR gebruik en met de voorbereiding van de ANPR readers voor digitale toepassingen. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Voor de invoering zijn verschillende scenario's denkbaar. [REDACTED]

Effectmeting

Het gebruik van valse platen is een maatschappelijk probleem. De kosten voor overheid en bedrijfsleven zijn hoog, de last voor voertuigbezitters van wie de kentekenplaten worden gestolen en misbruikt is aanzienlijk, de opsporing van criminelen wordt ernstig gehinderd en de criminelen zelf blijven buiten schot. Het ligt voor de hand dat bij de aanpak van een dergelijke misstand, een afweging van kosten en baten een rol speelt. [REDACTED]

[REDACTED]

Hoofdstuk 5: Kosten en baten.

In dit stadium kan alleen een indicatie worden gegeven van de kosten en baten van de voorgestelde aanpak. Nader onderzoek is nodig om de marges in de cijfers te verkleinen. Een

investering in nader onderzoek is zinvol wanneer koers is gezet op de door te voeren wijzigingen.

Bij de opstelling van het kosten / baten rekt de werkgroep met het volgende:

[REDACTED]

[REDACTED]

Een zo spoedig mogelijke invoering van nieuwe platen in een keer levert de snelste 'winst' in termen van bestrijding van fraude en criminaliteit en derving overheidsinkomsten. Deze variant vraagt ook de hoogste kosten.

Bij een gefaseerde invoering, [REDACTED]
[REDACTED] zijn de extra kosten lager, aangezien kentekenplaten gemiddeld na 7 jaar worden vervangen.

De werkgroep kan hieromtrent nader adviseren.

[REDACTED]

kosten en baten per jaar

[REDACTED]

Tanken Zonder Betalen

[REDACTED]

Derving inkomsten overheid

[REDACTED]

[REDACTED]

Bijlagen:

1. Verzoek Minister
2. Samenstelling werkgroep

Samenstelling werkgroep kentekenplaten

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

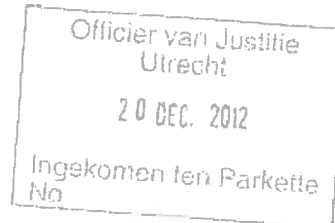
Bijlage 9:

Bestuurlijk Dossier Gebruik valse kentekenplaten

Brief van [REDACTED] aan de OvJ

3000/225/12

Hoofdofficier van Justitie
Postbus 16005
3500 DA UTRECHT



Almere, 17-12-2012

Referentie : Aanpak fraude
Doorkiesnummer : 036 - 5271034

Onderwerp: Aanpak fraude,

Edelachtbare heer,

[redacted] kantoor houdende aan de [redacted] is een leasemaatschappij en heeft het beheer over ongeveer [redacted] auto's. Deze auto's zijn over het algemeen te naam gesteld op [redacted] en dat heeft tot gevolg dat er op jaarbasis ongeveer [redacted] beschikkingen worden ontvangen. De procedure is dat een beschikking wordt doorgezonden aan de bij ons bekende bestuurder. Deze dient de beschikking te betalen of in beroep te gaan.

Het komt echter steeds vaker voor dat fraude wordt gepleegd met kentekenplaten. De platen worden niet gestolen maar nagemaakt. Het resultaat is een hoos aan beschikkingen en transactievoorstellen. Inmiddels is gebleken dat het doen van aangifte geen zin heeft. Het kwaad is al geschied en het enige advies dat vanuit de diverse instanties, onder andere Justitie en het CJIB, wordt gegeven is het instellen van beroep. U begrijpt dat dat relatief veel werk is voor een overtreding die niet is gepleegd met een auto van [redacted]

In de bijlage treft u stukken aan die betrekking hebben op een auto met het kenteken [redacted]. Het betreft een Volvo S80. Kentekenplaten met dezelfde cijfer en lettercombinatie zijn in de periode augustus/september geplaatst op een soortgelijks Volvo S80. Met laatstgenoemde auto zijn vervolgens meer dan 35 verkeersovertradingen begaan. Een overzicht treft u tevens in de bijlage aan. Daarnaast is een aantal keren getankt zonder te betalen en is voor de auto in Amsterdam geen parkeerbelasting betaald.

In de bijlage treft u tevens stukken aan waaruit blijkt wat de verschillen zijn tussen de auto van LeasePlan en de auto die voorzien is van de kopie kentekenplaten.

Voor iedere zaak dient individueel bezwaar gemaakt te worden en voorzover een uitzondering mogelijk is, wordt ieder bezwaar op basis van een standaard motivatie afgewezen. Dat heeft inmiddels geresulteerd in 15 beroepschriften bij de kantonrechter. De overige zullen volgen.

De constatering is dat Justitie vooralsnog niet bereid is gebleken alle zaken in onderling verband te bekijken en te beoordelen. Indien het rechtsgevoel op een schaal aangegeven zou kunnen worden dan is in dit geval de score niet hoog.

uit de bijgevoegde sta

- uit de bijgevoegde sta

uit de bijgevoegde sta

uit de bijgevoegde sta

uit de bijgevoegde sta

