



Regionale Eenheid Oost Brabant  
District 's-Hertogenbosch  
Basisteam Maas en Leijgraaf

---

## Bestuurlijke rapportage

---

Betreft : Vergunningaanvraag Evenement 10-11-12 mei 2013 te Cuijk  
Ten behoeve van : Burgemeester W.A.H. Hillenaar gemeente Cuijk  
Opgemaakt : Cuijk, dinsdag 02 april 2013  
Rapporteur(s) : [REDACTED] Teamchef Politie team Cuijk  
[REDACTED], Waarnemend Districtschef Basisteam Maas en  
Leijgraaf

---

### Melding

Op 22 februari 2013 werd bij de gemeente Cuijk middels het daartoe bestemde aanvraagformulier een aanvraag gedaan voor het organiseren van een evenement bestemd voor Militaire Veteranen. De organisator / aanvrager betreft de Veterans Motorclub (MC) Netherlands. Het driedaagse evenement zou moeten plaatsvinden in en in de directe nabijheid van Café Lombok gelegen aan de Hertrakseweg 22 in Sint Agatha. Dit café is tevens de clubhuislocatie van het chapter Veterans First.

### Doel

Op basis van bovengenoemde verzoekt de Burgemeester van de gemeente Cuijk politieel advies in de vorm van een bestuurlijke rapportage op basis waarvan hij een inschatting kan maken over de eventuele vergunningverlening en/of de te nemen maatregelen aangaande het te organiseren evenement op 10, 11 en 12 mei 2013.

### Bronnen

Brief Ministerie van Veiligheid en Justitie d.d. 25-01-2012 en 17-08-2012  
Landelijk Plan van Aanpak bestrijding 1% motorclubs d.d. 25-4-2012  
Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)  
Dienst Nationale Recherche (DNR)  
DRIO Eenheid Oost Brabant  
Gemeente Cuijk  
Basisteam Maas en Leijgraaf team Cuijk Eenheid Oost Brabant

©2012 Politie Oost Brabant. De inhoud van dit document is confidencieel en leent zich niet voor enige vorm van openbaarmaking op grond van het feit dat dit document bestemd is voor Intern beraad binnen overheidsorganen, belast met de opsporing en vervolging van strafbare feiten, zoals bedoeld in artikel 1 onder c van de Wet Openbaarheid van Bestuur.

Tevens weegt het belang van het verstrekken van informatie uit de inhoud van dit document niet op tegen het in artikel 10 lid 2 van de Wet Openbaarheid van Bestuur vermelde belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten, aangezien dit document in zijn geheel betrekking heeft op de mogelijke beperkingen en organisatorische opzet van betreffende bepaalde aspecten van de vervolging van aldus opgespoorde strafbare feiten.

Artikel 7 lid 1 en 2 WPG (geheimhoudingsplicht) zijn expliciet van toepassing op dit document.

## **Aanleiding**

### Algemeen

Het betreft een evenement dat bekend staat onder de naam B.I.A run. B.I.A. staat voor Brother in Arms. De BIA run wordt jaarlijks door militaire veteranen georganiseerd die motorrijden. Het evenement trekt leden van (motor)clubs uit binnen en buitenland. De run is in feite een motortoertocht welke gekoppeld is aan een evenement dat drie dagen duurt.

De drie voorgaande edities van het evenement werden georganiseerd door :

Jaar	Club	Land
2010	Veterans MC	Nederland
2011	Patriots MC	Groot Brittannië
2012	Allied Veterans MC	Belgie

De bovengenoemde organiserende clubs zijn 1% MC motorclubs, waarbij de leden een militaire achtergrond hebben. Voor de editie 2013 ligt de organisatie van het evenement bij MC Veterans Chapter First te Cuijk. Men heeft, aldus de aanvraag, gekozen voor de locatie van het Chapter First gelegen aan de Hertrakseweg 22 te Sint Agatha (gemeente Cuijk).

Het evenement is een Internationaal evenement waar voornamelijk c.q. uitsluitend 1% MC motorclubs uit landen zoals Frankrijk, Groot Brittannië, Verenigde Staten, België, Canada en Duitsland aanwezig zullen zijn. De BIA run en het daaraan gekoppelde evenement is alleen op uitnodiging toegankelijk voor motorclubs. Dit kan worden gezien als een bevestiging van de besloten cultuur van de 1% MC motorclubs.

### Organisator

De organisator van het evenement is MC Veterans Chapter First. De MC Veterans Chapter First betreft een motorclub die is opgenomen in de Raad van negen (9) en valt onder de categorie van de zogenoemde 1% MC motorclubs oftewel geheten 'Outlawbikers'. De Raad van 9 wordt betiteld als het overlegorgaan van de Nederlandse 1% MC motorclubs. Het Chapter First wordt hierin bijgestaan c.q. ondersteund door leden van de overige twee chapters van de MC Veterans uit Nederland te weten Chapter Northcrew (Haren Groningen) en DeepSouth (Heerlen).

Binnen de Raad van 9 vervult de 1% MC Hell's Angels de voorzitterrol. Zij bepalen in grote mate de koers, het beleid en de wijze van uitvoering binnen en voor de aan deze Raad aangesloten en gelieerde 1% MC's in Nederland.

Zoals aangegeven is het Chapter First te Cuijk een van de drie chapters van de MC Veterans in Nederland. Kenmerk van deze club is dat de leden werkzaam zijn of waren bij Defensie. Een vereiste voor lidmaatschap van de club is dat betrokken persoon/lid minimaal één keer is uitgezonden op een (militaire) missie in het buitenland.

### Bezoekers

Het evenement heeft een internationaal karakter en zal volgens de organisator naar schatting een 150 bezoekers trekken. De opgegeven locatie voor het evenement is een horeca-inrichting genaamd café Lombok. De geplande activiteiten zullen voornamelijk plaatsvinden in het café of in de aangesloten zalen, derhalve zal er geen tent worden geplaatst.

Omdat de komst van leden van buitenlandse motorclubs wordt verwacht wil men gebruik maken van een veld/open terrein tegenover café Lombok. Het terrein zal gebruikt worden als locatie waar de gasten hun tenten kunnen opzetten en kunnen overnachten. Extra voorzieningen zoals toiletten en een wasgelegenheid zullen op het parkeerterrein van café Lombok geplaatst worden.

### Financieel

Het evenement wordt ieder jaar georganiseerd door een 1% MC motorclub en steeds in een ander land. De financiële stroom c.q. revenuen die door het evenement gegenereerd worden, worden gebruikt om het volgende soortgelijk volgend evenement te financieren. Dit met het mogelijk doel om het evenement naar de toekomst toe professioneler te organiseren. Het is op dit moment onbekend hoe de verdeling uit de opbrengsten uit de natte horeca terugvloeiën naar de organisator/uitbater van

café Lombok. Gezien het bovenstaande is het zeer aannemelijk dat de financiële baten echter wel blijven circuleren binnen de betrokken 1% MC motorclub.

#### Drank, horeca en merchandising

Drank zal alleen geschonken worden in café Lombok en in de zalen. De uitbater en leidinggevende beschikken over de juiste vergunningen om in de zin van de Drank en Horecawet drank te mogen schenken. Daarnaast zal de uitbater van café Lombok ook zorg dragen voor het eten/snacks. Er zullen geen kraampjes zijn waar clubgerelateerde artikelen worden verkocht.

#### Beveiliging en ordehandhaving

De leden van de MC Veterans Chapter First geven aan de ordehandhaving zelf te willen organiseren. Conform de organisatiestructuur binnen de 1% MC motorclubs ligt aansturing/leiding hiervan bij de Sergeant at Arms. Zij bepalen zelfstandig welk gedrag toelaatbaar is binnen hun eigen tolerantiegrenzen en hun eigen ongeschreven of geschreven reglementen.

#### Motortocht

Op de zaterdag staat een motortocht gepland voor de bezoekers. De route die men gaat rijden is nog onduidelijk. Motortoertochten georganiseerd door 1% MC motorclubs worden gekenmerkt door een strakke hiërarchische opstelling, waarbij alle motorrijders in een besloten colonne rijden. De rij bestaat uit aaneengesloten paren van motorrijders, welke hierdoor een langgerekt lint vormen en daarmee de complete rijbaan gebruiken. Gedurende de gehele rit zijn specifiek aangewezen personen belast met het afzetten van wegen ten behoeve van de vloeiende doorstroom van de gehele colonne. Dit onder leiding van de zogeheten Roadcaptain. Bekend is dat tijdens deze ritten verkeersregels worden overtreden en tevens dient er rekening te worden gehouden met het rijden zonder helm, rijden door rood licht en het negeren van overige verkeersregels en/of -regels. Daarnaast zijn de meeste motoren dusdanig bewust geconstrueerd/gecustomized dat zij een hoger geluidsniveau produceren dan wettelijk is toegestaan.

#### **Geïsignaleerde knelpunten**

##### Beleid

Het evenement wordt georganiseerd door een 1% MC, waardoor er rekening gehouden moet worden met het door de Minister van Veiligheid geformuleerde beleid ter zake de geïntegreerde aanpak van outlawbikers. Voortvloeiend uit dit beleid werd een Landelijk Plan van aanpak ter bestrijding van 1% MC motorclubs vastgesteld. Hierbij is als één van de speerpunten gedefinieerd: Het niet faciliteren van evenementen 1% MC's.

Het verlenen van een vergunning voor het evenement, waarbij de betrokkenheid van een 1% MC motorclubs onomstotelijk is aangetoond, is tegenstrijdig met de ingezette koers en het beleid van de Minister van Veiligheid en Justitie aangaande deze motorclubs op de navolgende onderdelen:

A. Het evenement creëert een podium voor de lokale 1% MC Veterans Chapter First, de overige twee chapters van de MC Veterans te Nederland en de internationale gemeenschap van 1% MC motorclubs met een militaire achtergrond.

B. Daarnaast kan het evenement gebruikt worden om financiële middelen te genereren die weer gebruikt kunnen worden ten behoeve van 1% MC motorclubs op internationaal niveau. Het evenement kan derhalve worden aangemerkt als een zogenaamde fundraiser.

##### Openbare orde

- Uit voorgaande edities van dit evenement en overige ervaringen met evenementen in Nederland, waarbij 1% MC motorclubs betrokken zijn, blijkt dat deze zonder noemenswaardige (openbare orde) incidenten zijn verlopen. De clubs nemen de ordehandhaving voor eigen rekening en gezien de interne clubstructuur en strikte hiërarchie verlopen deze evenementen (ogenschijnlijk) zonder openbare orde problematiek.

Een 1% MC, ook wel Outlaw Motorcycle Gang genoemd, is een motorclub die zichzelf als wetteloos bestempelt en zich kenmerkt door een sterke interne hiërarchische organisatiestructuur met eigen geschreven en ongeschreven regels en richtlijnen.

Deze clubinterne regels en richtlijnen worden met strakke hand gehandhaafd op straffe binnen het spectrum van geldboetes tot liquidaties. Deze eigen regelgeving maak het binnen deze clubs mogelijk dat zij zich, zonder deze interne regels te overtreden, onder andere schuldig kunnen en mogen maken aan normoverschrijdend gedrag en het plegen van criminaliteit. Daar waar de interne clubregels synchroon lopen met het wettelijk bepaalde volgt men deze als dat uit komt. Is dit niet het geval dan volgt men het eigen kompas zonder zich te laten weerhouden door de geldende formele wet- en regelgeving. Dit specifieke outlaw component, het buiten/boven de wet gestelde wat deze clubs zichzelf hebben toebedeeld/toegeëigend en met trots uitdragen, benadrukt dit gegeven.

- De bezoekers van het evenement zijn bezoekers van dezelfde doelgroep en komen met hetzelfde doel en/of belang naar het evenement, waardoor het risico op (grootschalige) ordeverstoring tijdens dit evenement en/of op de lokatie van het evenement dan ook op laag wordt ingeschat. Hierbij dient in overweging te worden genomen dat de aantasting van de openbare orde niet alleen gebaseerd kan zijn op het ontbreken van een Incidenten patroon, maar er dient tevens in de bredere context van het fenomeen 1% MC motorclubs te worden gekeken naar de landelijke actualiteit met betrekking tot de resultaten van de aanpak en bestrijding van de criminaliteit in relatie tot deze doelgroep.
- Daarnaast zijn er in den lande voorbeelden bekend van evenementen die op basis van de beleidslijn van de minister niet vergund zijn en/of op het laatste moment de vergunning werd ingetrokken. Niet limitatief te noemen onder andere
  - Een Harleydag in 2012 in de gemeente Gouda.
  - Een Street party in 2012 in de gemeente Gorinchem.
  - Een Support party 2012 in de gemeente Lierop.
- Er moet terdege rekening worden gehouden met het visuele - en belevingseffect dat de motortoertocht, die onderdeel uitmaakt van het evenement, kan en zal hebben op de direct omgeving van de te rijden route. De aanwezigheid van een grote groep motorrijders in colonne, in club uitmonstering en gepaard gaand met hoge geluidsvolumes van motoren kan zowel imponerend als intimiderend worden ervaren door de (toevallige) passanten en/of bewoners van het betreffende gebied. Daarnaast is de verkeersveiligheid een aspect dat in het gedrang kan komen hetgeen het gevoel van (verkeers)onveiligheid zou kunnen versterken binnen de gemeenschap van Cuijk en omstreken. Dergelijke motortoertochten vragen in het kader van Toezicht / Handhaving en de controle op de gestelde wet en regelgeving om doelgerichte verkeers handhavingstrajecten. De te verwachten grootschaligheid daarvan kan in het publieke domein leiden tot een verhoogd risico op lokale confrontaties tussen gezagsdragers en de betreffende deelnemers aan de motortoertocht.

#### **Maatschappelijke relevantie**

In de eerder aangehaalde brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 25 januari 2012 wordt aangegeven dat het uitgangspunt is dat aan deze clubs geen podium wordt geboden, zoals bijvoorbeeld door te voorzien in een gunstige locatie voor een clubhuis en/of het bestaan/faciliteren van evenementen.

Het plaatsvinden van een dergelijk evenement binnen een relatief kleine gemeenschap zal naar alle waarschijnlijkheid leiden tot gevoelens van onveiligheid binnen de lokale bevolking. Los van de hieraan verbonden veiligheidsaspecten kan dit een verstoring van de openbare orde tot gevolg hebben.

Door dit evenement doorgang te laten vinden en/of te vergunnen wordt een maatschappelijk ongewenste situatie in stand gehouden.

#### **Relatie(s) met eerder opgestelde bestuurlijke dossiers.**

Niet van toepassing.

#### **Bijlage(n)**


Er zijn geen bijlagen gevoegd.

**Advies**

Op basis van het bovenstaande geeft de politie een negatief advies met betrekking tot het verlenen van de benodigde vergunning voor dit evenement.

Waarvan door ons werd opgemaakt deze rapportage op dinsdag 02 april 2013 te Cuijk.

  
Teamchef

  
Waarnemend Districtschef