

e

Kerngroep Taskforce Brabant

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Contactpersonen

T 070 :
T 070 :

agenda

Datum
29 december 2010

Vergaderdatum en -tijd	29 december 2010, 10.00 – 11.30 uur
Vergaderplaats	Gemeentehuis Tilburg, Stadhuisplein 130
Aanwezig	Zie deelnemerslijst

- 1. Opening en mededelingen**
 - Aan te stellen programmadirecteur
- 2. Verslag Taskforce 10 december jl. (bijlage 1)**
 - Criminaliteitsbeeld Brabant (politie)
 - Te plannen grootschalige actie in Brabant (allen)
 - Startbijeenkomst eind januari. Vraag: wie bereidt voor?
- 3. Terugkoppeling werkgroep 17 december jl. (bijlage 2)**
 - **Focus aanpak Brabant**
 - o Voorstel: Beperk aanpak op korte termijn tot georganiseerde hennepcultuur.
 - o Voorstel: Beperk aanpak op korte termijn tot de B5 gemeenten.
 - **Operationele sturing op aanpak**

De werkgroep heeft behoefte aan een integrale operationele stuurgroep die kan beslissen over het toedelen van capaciteit en prioriteiten.
- 4. Op korte termijn aan te pakken zaken (ter plekke uitgereikt)**
- 5. Bijdrage RIECs (bijlage 3)**

(1) Organiseren informatieplein en (2) Versterking bestuurlijke aanpak
- 6. Communicatie (V&J) (bijlage 4)**

Voorstel: Instemmen met lijn van communicatie
- 7. Notitie invulling wietpas en ingezetenen criterium (V&J) (bijlage 5)**

Voorstel: Akkoord met agenderen voor Taskforce
- 8. Business case hennep teams (politie) (bijlage 6)**
- 9. Gemaakte afspraken over (co-)financiering programma**
- 10. Sluiting**

Voorraadagenda:

Kerngroepvergaderingen	Te agenderen onderwerp
28 januari 2011	- Criminaliteitsbeeld Brabant - Grootschalige actie Brabant
24 februari 2011	- Concept voortgangsrapportage Brabant aan de Tweede Kamer
17 maart 2011	

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
afdeling georganiseerde
criminaliteit

Datum
8 december 2010

Concept Verslag voorbereidende werkgroep Taskforce 17 december jl., 10.15 – 12.00 uur

Deelnemers: *π* (voorzitter, V&J), *Is* (namens bestuur), *π*
 (Belastingdienst, *al*), *π* (poude), *s* (RIEC), *e*
π (OM), *π* (Mar), *π* (V&J), *π* (V&J)

1. Terugkoppeling Taskforce 10 december 2010

De werkgroep geeft aan behoefte te hebben aan richting en focus vanuit de kerngroep Taskforce.

Focus:

- Welke fenomenen worden aangepakt? Voorstel: beperk vooralsnog tot hennepsteelt.
- B5 of 'geheel' Brabant? Voorstel: Op korte termijn alleen B5.
- Integrale aanpak? Voorstel: zoveel mogelijk integraal, maar ook operationele successen per organisatie moet worden meegenomen, zeker wat betreft het 'laaghangend fruit'.

Sturing:

Er wordt in het beginstadium nog erg versnipperd (vanuit de kolommen) actie ondernomen. Dit dient snel 'gestroomlijnd' te worden. Hoewel is aangegeven geen nieuwe structuren op te tuigen, is, om op operationeel niveau snel successen te boeken, een integrale stuurgroep noodzakelijk. De vraag is of hiervoor een aparte stuurgroep moet worden ingericht of dat de kerngroep deze functie kan vervullen.

Voorstel: De kerngroep van de Taskforce gaat als integrale stuurgroep opereren, waarbij burgemeester Noordanus, als voorzitter van de Taskforce, regie voert.
De programmadirecteur wordt verantwoordelijk voor de integrale operationele acties.

Het OM maakt een voorbehoud en bespreekt dit nog met HOvJ Den Bosch.

2. Voorbereiding kernteam Taskforce 29 december 2010

a) Lijst met mogelijk aan te pakken zaken (bestuur en Belastingdienst);

Zowel de politie als de Belastingdienst samen met het bestuur maken een lijst met op korte termijn te nemen acties.

Afgesproken wordt dat het OM, politie, Belastingdienst, de RIECs en het bestuur kort voor de kerngroep op 29/12 bijeen komen om de acties naast elkaar te leggen en af te stemmen.

Dit zodat ook aan burgemeester Noordanus het signaal kan worden gegeven dat voldoende 'op de stapel ligt'. De lijst omvat zowel de opsporings- als handhavingsacties.

b) Grootschalige actie in Brabant (allen)

De grootschalige actie moet, zoals de Taskforce heeft aangegeven, een soort actie zijn als 'Vinkenslag'. Om dit goed en zorgvuldig te doen is meer voorbereidingstijd benodigd. Het streven is wel deze eind januari te laten plaatsvinden.

c) aanbod RIECs – informatieplein (dhr.)

d) criminaliteitsbeeld (dhr.)

Afgesproken wordt dat iedereen uiterlijk maandag een reactie geeft op het voorliggende stuk van de RIECs, zodat dit woensdag verstuurd kan worden aan de kerngroep.

Het document moet, zo geven enkele deelnemers aan, minder op de interne organisatie van de RIECs gericht zijn en ook meer focussen op de korte termijn verwachtingen en eventuele knelpunten. Voor de meer structurele punten komt ook aandacht, maar op een later moment. Ook moet het RIEC als één gaan werken.

De politie heeft een CBA hennep Brabant uiterlijk 31 januari gereed. Aandachtspunt is wel dat hieraan, voor zover mogelijk, bestuurlijke en OM informatie, en eventueel informatie vanuit het rapport Vlek wordt toegevoegd.

Voor wat betreft het informatieplein en het criminaliteitsbeeld wordt afgesproken dat de 'informatietakken' van het OM, politie en het RIEC op korte termijn (vóór 29 december) bijeen komen om afspraken te maken. Het RIEC moet daarbij gaan fungeren als informatieplein.

Het criminaliteitsbeeld zal ter informatie op de agenda van de kerngroep komen en op de voorraadagenda worden geplaatst.

e) communicatie (V&J)

V&J stelt een memo op. Aandachtspunt is een goede lijn tussen de werkgroep en het netwerk van voorlichters.

Politie geeft aan dat behoefte is aan een netwerk van alle woordvoerders van de betrokken organisaties. V&J is dit aan het organiseren en coördineert ook.

f) handreiking invulling wietpas (V&J)

Deze handreiking wordt momenteel voorbereid en een concept versie staat geagendeerd voor de 29^e.

3. Nadere behoeftebepaling van werkgroep

a) Voorbeeld 'kaart van Brabant'

Besloten wordt dat een dergelijke kaart gewoon gemaakt moet gaan worden. Het RIEC trekt dit.

Het zal ondersteunend werken, zowel voor het bestuur als voor de direct betrokkenen. Het maken van een kaart moet echter niet te veel tijd kosten en niet ten kosten gaan van andere (operationele) prioriteiten.

b) Informatie-uitwisseling

Besloten wordt dat enkele leden van het Emergo team worden uitgenodigd voor de eerstvolgende werkgroep begin januari om best practices uit te wisselen op het gebied van informatie-uitwisseling.

Aandachtspunt daarbij is dat het echt een op 'Brabant' toegespitste presentatie moet zijn met een operationeel karakter, dus geen algemeen verhaal.

c) Bestuurlijke interventies: mogelijkheden

De bestuurlijke interventiemogelijkheden is een aandachtspunt.

Als startpunt om te inventariseren wat hierin mogelijk is, wordt gekozen de actielijst die voor de kerngroep wordt opgesteld, alsmede de presentatie van Emergo. Vanuit daar wordt bekeken welke aanvullende behoeften bestaan.

- Startbijeenkomst

Het voorstel is dat eind januari dhr. : (DGRR) en burgemeester Noordanus (en de programmadirecteur) een soort startbijeenkomst organiseren voor de werkvloer. Doel van deze bijeenkomst moet zijn de werkvloer het gevoel te geven dat er écht iets gebeurt hier. Voorstel van politie is dit samen te laten lopen met de grootscheepse actie in Brabant, aangezien dit meteen een goed voorbeeld is van wat er echt gebeurt.

Vraag is wie de regie voor de organisatie moet nemen. Dit is nog niet besloten.

- Plan hennepteams programma aanpak georganiseerde hennepsteelt

Verschillende partijen willen hierop nog nader reageren. Naast een business case, beschrijft het plan ook hoe integrale hennepkwekerijen ontmanteld moeten worden. Deze beschrijving was nog niet afgestemd met de deelnemers van de werkgroep van het bestuur en het OM. V&J geeft aan dat de onderbouwing van de business case beter moet.

Uiterlijk maandag leveren de deelnemers opmerkingen op het stuk aan. Op basis daarvan wordt bekeken wat een haalbare besluitvorming voor de kerngroep 29 december kan zijn.

Vorenstaande neemt niet weg dat de politie gewoon aan de slag kan gaan met het intern organiseren van hennepteams.

4. Sluiting

Besloten wordt de werkgroep steeds ongeveer 2 à 1 ½ week vóór de kerngroep bijeen te laten komen op donderdagochtend in Tilburg. De eerstvolgende kerngroepen zijn 29 december 2010 en 28 januari 2011.

Voorstel voor volgende vergadering: 13 januari om 10.00 uur te Tilburg.



Kerngroep Taskforce Brabant

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
afdeling georganiseerde
criminaliteit

Contactpersoon

T 070
F 070

Datum
30 december 2010

Notulist

verslag

CONCEPT!

Vergaderdatum en -tijd
Aanwezig

29 december 2010. 10.00 uur
dhr. (ministerie van V&J), dhr. Noordanus
(burgemeester Tilburg) (voorzitters), mw. Steendijk (wnd.
korpschef Brabant Zuid-Oost), dhr. Nieuwenhuizen
(hoofdofficier Parket Den Bosch), dhr.
(Commandant Koninklijke Marechaussee), dhr.
(Belastingdienst Brabant Zuid-Oost), mw. Van Rijn
(ministerie van V&J), dhr. (gemeente Tilburg),
dhr. (RIEC) en dhr.
(Veiligheidsregio), mw. (ministerie van V&J)

1. Opening en mededelingen

- Begin volgend jaar wordt de selectieprocedure voor de aan te stellen programmadirecteur afgerond.
- Dhr. Rombouts heeft, wegens verhindering in de Taskforces, per brief aan dhr. enkele aandachtspunten voor de aanpak in Brabant ingebracht. Dhr. Noordanus zal hierover begin volgend jaar met dhr. Rombouts spreken. Indien nodig zal dhr. daarna schriftelijk reageren. De brief van dhr. Rombouts wordt ter informatie geagendeerd voor de Taskforce van 5 januari a.s.
- Op 28 februari a.s. in de middag (vanaf 14.00/15.00 uur) zal de minister van V&J een werkbezoek aan Brabant afleggen. Voor de Taskforce wordt geagendeerd hoe dit werkbezoek ingericht kan worden.

2. Verslag Taskforce 10 december jl.

- De politie en OM hebben een bovenregionale SGB0 (staf Grootschalig en Bijzonder Optreden) structuur opgezet. De Belastingdienst en de Kmar zijn hierbij betrokken, alsmede het RIEC.
- Ingezet wordt om de laatste week van januari een grootschalige actie in Brabant te laten plaatsvinden. Dit zal in een soort estafette zijn (over meerdere dagen verspreid), waarin onder meer hennepkwekerijen worden geruimd, growshops worden aangepakt en de vrijplaatsen aanpak wordt toegepast. In de werkgroep van 13 januari a.s. moet (ter accordering) een draaiboek voor deze grootschalige estafetteactie liggen.
- Eind januari wordt een brede startbijeenkomst georganiseerd. In deze bijeenkomst zullen dhr. Noordanus en de aanpak in Brabant toelichten, mede om alle betrokkenen bij de aanpak 'mee te nemen' en te

enthousiasmeren. Deze bijeenkomst dient verder ter introductie van de programmadirecteur en bij voorkeur als opmaat voor de estafettedagen. De gemeenten (met voortouw gemeente Tilburg) zullen de organisatie van deze bijeenkomst op zich nemen.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
afdeling georganiseerde
criminaliteit

3. Terugkoppeling werkgroep 17 december jl.

De operationele partners in de werkgroep hebben aangegeven behoefte te hebben aan een duidelijke focus en sturing op de aanpak in Brabant.

Datum
30 december 2010

- *Focus aanpak Brabant*
 - o Het voorstel van de kerngroep is op korte termijn de georganiseerde hennepsteelt als vehikel te gebruiken. Via dit fenomeen worden vervolgens criminele netwerken verstoord die veel breder actief zijn dan alleen in de hennepsteelt.
 - o Het voorstel van de kerngroep is een Brabant brede aanpak van georganiseerd hennepsteelt, waarbij vanuit het lokale bestuur vooralsnog alleen de B5 betrokken zijn. Het eerste doel is een stevige bestuurlijke aanpak in de B5 te verwezenlijken.
 - o Zeeland en Limburg dienen geïnformeerd te blijven over de aanpak in Brabant. Dhr. Noordanus spreekt in januari met bestuurders in Zeeland. Limburg is eerder bijgepraat.
- *Operationele sturing op aanpak in Brabant*

Hoe de operationele sturing op de aanpak in Brabant vormgegeven wordt, dient nog nader uitgewerkt te worden. Daarbij gelden in elk geval de volgende uitgangspunten:

 - o Een bovenregionale weegploeg is ingericht. De werkgroep krijgt de opdracht om uit te werken welke rol de aan te stellen programmadirecteur hierin gaat vervullen.
 - o De kerngroep functioneert als integrale stuurgroep en geeft een klap de te kiezen operationele zaken. Daarbij wil de kerngroep inzichtelijk hebben welke afwegingen zijn gemaakt door de weegploeg.

4. Op korte termijn aan te pakken zaken

- Een soortgelijke presentatie met op korte termijn op te pakken zaken zal in de Taskforce worden gegeven.
- In maart dient de Tweede Kamer per brief geïnformeerd te worden over de voortgang van de aanpak in Brabant.

Om de Tweede Kamer (daarnaast) een beter beeld te geven van de aanpak in Brabant, zal dhr. Noordanus de Kamerleden van de Vaste Kamer Commissie V&J uitnodigen voor een werkbezoek, te plannen eind februari/begin maart. Dit mede om de druk op het boeken van resultaten op korte termijn te verminderen.

5. Bijdrage RIECs

Van belang is op korte termijn het lokale veiligheidsbeleid op orde te krijgen.

- Dhr. (gemeente Tilburg) beschrijft in een stuk ter bespreking 5 januari a.s. wat hiervoor minimaal nodig is bij gemeenten. Hierin wordt het stuk over de integrale aanpak van hennepsteelt van het programma aanpak georganiseerde hennepsteelt meegenomen.
- Het voorstel is een soort vliegende brigade aan het RIEC toe te voegen. Deze vliegende brigade kan de B5 gemeenten (vanuit concrete casuïstiek) helpen met het verder inrichten van een brede en bestendige bestuurlijke aanpak. Het voorstel is hiervoor capaciteit uit gemeenten met veel ervaring met de bestuurlijke aanpak als Rotterdam of Amsterdam te lenen. Het stuk

e

van de RIECs wordt op deze punten aangepast ter bespreking in de Taskforce van 5 januari a.s.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
afdeling georganiseerde
criminaliteit

6. Communicatie (V&J)

Het document met de communicatiestrategie wordt op enkele punten aangepast en geagendeerd voor de Taskforce van 5 januari a.s.

Datum
30 december 2010

7. Notitie invulling wietpas en ingezetenen criterium (V&J)

De notitie over de invulling wietpas en het ingezetenen criterium wordt op enkele punten aangepast en geagendeerd voor de Taskforce van 5 januari a.s. Als bijlage wordt hieraan een memo over de verplaatsingseffecten van de drugsmarkt toegevoegd.

8. Business case hennep teams (politie)

Het voorstel is een goed idee, maar dient steviger gemaakt te worden op de volgende punten:

- Duidelijkere onderbouwing van de opbrengsten van het voorstel;
- Duidelijker onderbouwing van de elementen waarop de voortgang van de business case te controleren valt. Dat wil zeggen: indicatoren moeten benoemd worden die het mogelijk maken de effecten van de intensivering te berekenen.
- De fiscale kant meenemen in de business case. Getracht moet worden inzichtelijk te krijgen hoeveel geld de fiscus meer kan innen door dit initiatief.
- Dhr. zegt toe de voorfinanciering te regelen. Hij is nog niet zeker uit welke gelden een en ander vrijgemaakt kan worden.

e

In de volgende kerngroep van 28 januari a.s. zal dit gewijzigde voorstel afgetikt (moeten) worden.

9. Gemaakte afspraken over (co-)financiering programma

De op 4 oktober jl. gemaakte afspraken over financiering van de aanpak in Brabant zullen ter informatie op de agenda van de Taskforce van 5 januari jl. worden gezet. Dhr. Noordanus zorgt voor het 'afhechten' van alle gemaakte afspraken en zorgt ervoor dat de toegezegde budgetten kunnen worden overgemaakt naar een daartoe in te richten post.

10. Rondvraag en sluiting

- Dhr. Noordanus neemt contact op met dhr om afspraken te maken over een eventueel vervolgonderzoek.
- Vóór elke Taskforcevergadering is een half uur vooroverleg gepland met de kerngroepleden. Dit vooroverleg kan komen te vervallen.

e

Voorraadagenda:

Kerngroepvergaderingen	Te agenderen onderwerp
28 januari 2011	- Criminaliteitsbeeld Brabant - Grootschalige actie Brabant - Business case hennep teams - Voorstel doelen aanpak Brabant (wanneer zijn we tevreden) - Voorstel hoe betrokken organisaties aan het programmateam te koppelen.
24 februari 2011	- Concept voortgangsrapportage

	Brabant aan de Tweede Kamer
17 maart 2011	Private partijen

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
afdeling georganiseerde
criminaliteit

Datum
30 december 2010



notitie

Het ingezetenen criterium en het gebruik van pasjes

Lijnparaaf

Medeparaaf

Afschrift aan

Algemeen kader

In het regeerakkoord 2010 is vermeld dat coffeeshops besloten clubs worden die alleen voor meerderjarige inwoners van Nederland toegankelijk zijn op vertoon van een clubpas. Hiertoe kunnen twee maatregelen worden genomen.

1. Een pasjessysteem voor coffeeshops.
2. De invoering van een ingezetenen criterium.

Deze maatregelen kunnen onafhankelijk van elkaar worden ingevoerd.

De toepassing van een pasjessysteem heeft tot doel dat coffeeshops weer kleinschalige gelegenheden worden met eventueel een regionale functie en heeft een overlastbeperkend effect. Gelet op het huidige 'open-deur-beleid' van de coffeeshops wordt voor landelijke invoering gekozen en wordt geen onderscheid gemaakt tussen regio's of steden. Voorkomen moet worden dat een waterbedeffect ontstaat door 'regionaal coffeeshoptoerisme'.

Met betrekking tot het ingezetenen criterium zal de rechtzaak tussen de gemeente Maastricht en een coffeeshop bij de Raad van State moeten worden afgewacht. Deze zaak gaat over de toelaatbaarheid van het ontzeggen van de toegang tot coffeeshops van niet-ingezetenen van Nederland. Naar aanleiding van prejudiciële vragen heeft het Europese Hof van Justitie op 16 december 2010 uitgesproken dat het recht van de Europese Unie zich niet verzet tegen een beperking van de toegankelijkheid van coffeeshops. De Raad van State zal nog een uitspraak moeten doen, waarbij zij de verenigbaarheid met het Nederlandse recht zal betrekken.

Juridisch kader

De landelijke toepassing van zowel het ingezetenen criterium als het pasjessysteem wordt via een aanvulling op de zogenaamde AHOJG-criteria uit de aanwijzing Opiumwet van het Openbaar Ministerie gerealiseerd. Daarmee kan de naleving door de coffeeshophouder van deze aanvullende criteria bestuurs- en strafrechtelijk worden afgedwongen.

De lokale toepassing van een pasjessysteem wordt gerealiseerd via aanpassing van de exploitatievergunning/gedoogbeschikking. Het meest voor de hand ligt dat deze verplichting onderdeel vormt van beleidsregels die de burgemeester hanteert bij de uitoefening van zijn bevoegdheden als bedoeld in artikel 13b van de Opiumwet.

Datum

21 december 2010

De gemeente Maastricht heeft het ingezetenen criterium opgenomen in haar Algemeen Plaatselijke Verordening.

Praktisch

Voor de invulling van de maatregel(en) is uitwerking op de volgende punten nodig:

- 1) Verstrekking regime wietpas;
- 2) Toegangscontrole.

Ad 1) Verstrekking regime wietpas

Door wie: De verstrekking van de pasjes vindt plaats door de coffeeshops zelf.

Voor wie: De pasjes worden enkel verstrekt aan meerderjarige personen - en indien gekoppeld aan het ingezetenen criterium - aan personen die in Nederland wonen of een geldige verblijfstitel hebben. Dit moet aangetoond kunnen worden door een geldig identiteitsbewijs of een verblijfsvergunning.

NB Voor de volledigheid zij opgemerkt dat de aanvrager niet noodzakelijk woonachtig hoeft te zijn in de plaats waar hij het pasje aanvraagt.

Wat: Een wietpas is een uniforme pas die minimaal de volgende gegevens bevat: Naam pashouder, geboortedatum en een foto.

Wanneer: Een meerderjarige gebruiker verzoekt zelf om een pas.

Hoe: Ter plaatse bij een willekeurige coffeeshop in Nederland.

Kanttekeningen/aandachtspunten:

De uitgifte

Wanneer het hele proces van uitgifte wordt overgelaten aan de coffeeshophouder, levert dat de volgende aandachtspunten:

- Controle meerderjarigheid en eventueel het ingezetenen criterium: coffeeshophouders hebben geen specifieke bevoegdheden en hebben geen toegang tot het GBA, maar zullen moeten afgaan op het door de aanvrager te overleggen identiteitsbewijs.
- Het stellen van voorwaarden aan de pas, de uitgifte en de toegangscontrole.
- Deze punten problematiseren te veel, moeten wie volgens mij niet actief opbrengen.

Uitgangspunten:

- De kosten voor de wietpas worden gedragen door de coffeeshophouder. Bij toepassing van het ingezetenen criterium:
- Het is aan de coffeeshopeigenaar om vast te stellen dat de aanvrager ingezetene van Nederland is.

Overige opmerkingen:

- Een pasjessysteem moet bijdragen aan kleinschaligheid. Dat betekent dat coffeeshopexploitanten door bijvoorbeeld de uitgifte van pasjes het 'ledenbestand' en daarmee het potentiële aantal bezoekers per dag moeten maximeren.
- Van verlies of diefstal van de wietpas dient er een mogelijkheid te zijn om de pas te laten blokkeren ter voorkoming van misbruik.
- De pas heeft een beperkte geldigheidsduur.

Ad 2) Toegangscontrole

Door wie: de coffeeshopexploitant is volledig verantwoordelijk voor een juist gebruik van de wietpas door middel van toegangscontrole.

Voor wie: de toegangscontrole vindt plaats op vertoon van de wietpas van de gebruiker.

Wat/hoe: de toegangscontrole kan bestaan uit:

- a. administratieve controle bij de ingang (op vertoon pas en eerder bezoek)
- b. geautomatiseerde controle op de pas (bijvoorbeeld een tourniquet binnen met automatische controle op frequentie bezoek)

Wanneer: Bij binnenkomst klant bij elk bezoek.

Uitgangspunten:

- Controlefunctie ligt primair bij het bestuur.
- Onjuiste toepassing van de toegangscontrole dan we het niet meewerken aan een juiste toepassing van het pasjessysteem kan leiden tot intrekking van de exploitatievergunning dan wel de gedoogbeschikking.

Overige opmerkingen:

- De integriteit van de coffeeshophouder bij uitsluitend een administratieve controle kan in het kader van toezicht en handhaving ter discussie worden gesteld gezien de grote economische belangen van een coffeeshophouder. De pakkans van overtreding is klein.
- De weigering van een klant kan overlast veroorzaken. Hierover moeten goede afspraken met de politie worden gemaakt om ordeverstoringen te beperken.

Datum

21 december 2010

Handhaving

De invoering van een pasjessysteem start op korte termijn; te beginnen in Noord-Brabant gelet op de acute problematiek die zich daar momenteel voordoet. En vervolgens uit te breiden naar Limburg, Zeeland, Rotterdam etc.

Invoering en naleving van de maatregelen zal primair en –als uytimum remedium– strafrechtelijk worden afgedwongen. De controle en handhaving ligt bij de gemeenten en OM.

Het is mogelijk dat de invoering van een pasjessysteem er toe zal leiden dat een deel van de gebruikers zonder pasje zijn toevlucht neemt tot illegale verkooppunten. Dergelijke verkooppunten zullen met de beschikbare wettelijke mogelijkheden worden aangepakt door lokaal bestuur, Openbaar Ministerie en politie.

Communicatie Taskforce

Vooraf

Voor de communicatiestrategie is het van belang dat de Taskforce geen zelfstandige bevoegdheden heeft en ook geen nieuwe/extra bestuurslaag is. De Taskforce is een samenwerkingsverband met als doel de verschillende overheden zo te laten samenwerken dat de georganiseerde drugscriminaliteit in Brabant effectief kan worden bestreden.

Doel van de Taskforce is het inzetten van alle in de regio beschikbare bestuurlijke en strafrechtelijke instrumenten om de georganiseerde misdaad terug te dringen. Alle organisaties werken vanuit hun eigen verantwoordelijkheid samen in de Taskforce.

Doelen

- De vliegende start van de taskforce heeft voor veel regionale en landelijke publiciteit gezorgd, waardoor de bekendheid groot is.
- Enkele concrete acties zullen de komende maanden zichtbaar moeten maken dat de samenwerking in de Taskforce zijn eerste vruchten afwerpt.
- Naast de concrete actie op korte termijn, zal de taskforce op termijn mogelijk een nieuwe, aanbevolen aanpak van de georganiseerde drugscriminaliteit opleveren. Deze aanpak kan de standaard worden in Brabant en als voorbeeld dienen voor andere regio's die kampen met soortgelijke criminaliteit.
- Een taskforce is per definitie een eindig instrument. Levert de beëindiging een formele overdracht op aan de minister van Veiligheid en Justitie en de lokale bestuurders?

Communicatie

- Het werk van de taskforce wordt zichtbaar door concrete acties. De taskforce is niet direct gebaat bij communicatie over het proces, maar over de resultaten.
- Partners in de taskforce communiceren actief over hun concrete inzet bij de bestrijding van georganiseerde drugscriminaliteit en verwijzen daarbij naar de doelstellingen van de taskforce. Bijvoorbeeld: "Deze actie maakt deel uit van de aanpak die is gestart met de Taskforce Hennep. In de taskforce werken het ministerie van Veiligheid en Justitie, de burgemeesters van de vijf grotere steden in Brabant en de drie Brabantse politiekorpsen nauw samen om de georganiseerde drugscriminaliteit in Brabant terug te dringen."
- De taskforce heeft enkele zelfstandige communicatiemomenten, zoals een eventuele tussenrapportage en mogelijk aanbevelingen aan het bestuur.

Actoren

- Burgemeester Noordanus van Tilburg heeft als voorzitter van de Taskforce de positie om namens de taskforce naar buiten te treden. Logische momenten zijn een mogelijke tussenrapportage van de taskforce of wanneer er namens de taskforce aanbevelingen worden gedaan.
- Bij individuele acties hebben alle partners in de taskforce een eigenstandige verantwoordelijkheid in de communicatie. Van belang is dat zij niet namens de taskforce spreken, maar hun eigen rol in de taskforce toelichten.
- De minister van Veiligheid en Justitie is nadrukkelijk in beeld geweest bij de start van de taskforce. Nu de taskforce is gestart, zal hij niet meteen op de voorgrond treden. Logische momenten voor een optreden van de minister zijn een eventuele tussenrapportage van de taskforce of een reactie op eventuele aanbevelingen.

Doelgroepen

De communicatie over de taskforce kent een aantal doelgroepen:

- Inwoners van Brabant is met de instelling van de taskforce een belofte gedaan. Zij moeten op korte termijn resultaat zien.
- Inwoners van Nederland zijn bekend geraakt met de drugsproblemen in Brabant. Zij zullen via landelijke publiciteit over de eerste acties vernemen dat de taskforce daadwerkelijk resultaten boekt. Uiteindelijk hebben de inwoners van Nederland ook een direct belang omdat de Brabantse aanpak mogelijk ook in hun regio toegepast gaat worden.
- Bestuurders in Brabant zullen bekend gemaakt moeten worden met de diverse bestuurlijke en strafrechtelijke mogelijkheden om de georganiseerde misdaad effectief aan te pakken.
- Bestuurders in andere Nederlandse regio's kunnen mogelijk de methode overnemen, die door de taskforce wordt ontwikkeld.
- Medewerkers van de verschillende partners moeten weten hoe de taskforce zich verhoudt tot hun werk. Zij kunnen zo ook hun werk relateren aan de instelling van de taskforce (informele ambassadeurs).

Aanpak communicatie

De taskforce heeft geen separate communicatiestructuur nodig, die als extra laag functioneert. De betrokken partners hebben voldoende professionele capaciteit beschikbaar om de communicatie over concrete acties voor te bereiden en af te stemmen. De inval in het Eindhovense woonwagencentrum op dinsdag 21 december is daar een voorbeeld van. Wanneer de taskforce zelfstandig naar buiten treedt, kunnen de communicatie-afdelingen van de respectievelijke voorzitters ondersteuning bieden.

Uitgangspunten:

- Alle partners communiceren zelfstandig over hun inzet bij concrete acties, maar stemmen dit af binnen het communicatienetwerk van de taskforce.
- Bij elk groter communicatiemoment is vooraf duidelijk welke partners leidend zijn.

Communicatienetwerk (nog niet volledig)

Ministerie van Veiligheid en Justitie

Woordvoerder

e

Woordvoerder

Gemeente Tilburg

Woordvoerder

OM Den Bosch

Woordvoerder

vervanger

OM Breda

Woordvoerder

Vervanger

Politie Brabant Noord

Hoofd Communicatie

Politie Midden en West Brabant

Persvoorlichter

Politie Brabant Zuid-Oost

Persvoorlichter

Belastingdienst

Persvoorlichter

RIEC

Inzet RIEC t.b.v. van de korte-termijn-activiteiten B5

Ondanks een verschil in operationele start tussen RIEC Zuid Oost Brabant en RIEC Zuid West Nederland is ivm de actualiteit en urgentie in de B5aanpak gekozen voor een volledige gezamenlijke operationele aanpak. Daar waar in deze notitie wordt gesproken van 'het RIEC' worden de beide RIEC's bedoeld. Zij zullen als één ondersteunende voorziening voor de samenwerkende partners van de B5 opereren.

Aan het RIEC is gevraagd een toelichting te geven op de wijze waarop zij als informatieplein de B5 kan ondersteunen bij de korte termijn aanpak. Onderstaand is een overzicht met concrete maatregelen opgenomen, die kort gezegd tot doel hebben het bestuur dusdanig in stelling te brengen zodat een integrale aanpak van de B5problematiek ontstaat langs de lijnen van strafrechtelijke, fiscale en bestuurlijke aanpak.

Wat kan het RIEC voor de integrale B5-aanpak op korte termijn (nu) betekenen ?

- De effectiviteit van de korte klap sterk vergroten, door de integrale samenwerking tussen bestuur, opsporing en fiscus te faciliteren. Onder de vlag van het RIEC-convenant kan informatie van de partners gedeeld worden. Het RIEC is in staat om als verzamelpunt voor aan te dragen cases te fungeren. De informatie in sterk uiteenlopende formats te ontvangen, bijeen te brengen, te veredelen en te analyseren t.b.v. een casusgerichte aanpak. Op dit moment bereidt het RIEC vier integraal aan te pakken zaken voor t.b.v. de integrale stuurgroep van Midden- en West Brabant in januari 2011. De politie is t.b.v. de taskforce begonnen te inventariseren welke informatie zij heeft over criminele samenwerkingsverbanden. Het RIEC is samen met belastingdienst en gemeenten een overzicht aan het maken. Op dit moment zijn acht cases in beeld waar zowel, strafrechtelijke, fiscale als bestuurlijke interventies mogelijk zijn. Het RIEC zal met ondersteuning Rio, gemeenten en met belastingdienst voor 29-12-2010 het laaghangend rijpe fruit kunnen aanleveren. Dat kan niet alleen snel worden aangepakt, maar ook zoveel mogelijk in integraal verband. Daarmee wordt ook in de korte klap al rekenschap gegeven van de tekortkomingen in de traditionele aanpak, zoals naar voren gebracht in de B5-scan. In de op 29-12 aan te leveren overzicht zal een onderscheid worden gemaakt in:
 - o Cases die rijp genoeg zijn om te worden opgepakt en die binnen vier weken tot zichtbare interventies kunnen leiden en
 - o Cases die wel concreet genoeg zijn om te kunnen worden opgepakt, maar die meer dan vier weken aan inspanningen vragen die niet voor de buitenwereld zichtbaar zijn (denk bijvoorbeeld aan bewijsvergarig d.m.v. inzet bijzondere opsporingsmiddelen)
- Het RIEC is in staat om direct na cq gelijktijdig met de korte klap op structurele basis de aanvoer van nieuwe cases te faciliteren. De werkwijze is van voor naar achter integraal opgezet en gebaseerd op de aanpak zoals deze in januari 2011 in Midden en West Brabant operationeel wordt. Het is eenvoudig te vertalen naar het schaalniveau van de B5 cq Brabant. (Zie bijlage 2: integraal voorbereiden sturen en uitvoeren)
- Het ondersteunen van gemeenten met informatie en bestuurlijk juridische expertise t.b.v. versterking bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit. Zowel repressief (inzet bestuurlijk instrumentarium) als preventief (barrières) oprichten. We hebben daarnaast diverse handleidingen voor gemeenten, variërend van een totaal overzicht van het bestuurlijk instrumentarium tbv de bestrijding van de georganiseerde misdaad tot specifieke onderwerpen, zoals aanpak mensenhandel, hennep en vastgoed.
- Het RIEC zorgt ervoor dat alle beschikbare informatie van alle partners wordt verzameld, veredeld en samengevoegd zodat besloten kan worden tot specifieke integrale aanpak. Gemeenten worden ondersteund bij het ontsluiten van informatie van zodat ze mee kunnen komen en hun rol kunnen pakken in de integrale aanpak. Het RIEC doet dit ondermeer door te

helpen bij het verzamelen, veredelen en samenvoegen van gegevens uit de zeer diverse en veelal versnipperde eigen informatiebronnen om zo zelf de lokale criminele investeringen in vastgoed, branches en wijken in beeld te hebben.

- Vanuit dat eigen inzicht van gemeenten zorgt het RIEC ervoor dat de criminele subjecten en structuren die de gemeente in beeld heeft, voldoende "vlees op de botten" krijgen voor een succesvolle integrale aanpak. Dit gebeurt door het betrekken van informatie van politie, belastingdienst en andere partners.
- Ondersteunen van gemeenten dat hun informatiebronnen die van belang zijn voor de bestuurlijke en integrale aanpak privacy-proof zijn. We hebben een handleiding ontwikkeld voor gemeenten en kunnen expertise leveren op dit gebied.

Wat heeft het RIEC nu nodig voor de korte termijn doelen ?

1. Focus

Er hoeft in deze fase nog geen gedetailleerd plan te liggen over hoe we de inzichten die het rapport geeft over de wijze waarop de criminaliteitsbestrijding in Brabant kan worden verbeterd gaan vertalen. (Bijlage 3: conclusies). Er is echter ook voor de korte klap wel een punt op de horizon nodig en een aantal navigatiebakens. De druk op operationele successen is begrijpelijk, maar de energie die daarbij vrij komt moet ook gericht worden. Drie punten die ook van belang zijn voor de richting van de korte klap:

- Doen we alleen meer van hetzelfde of proberen we in de eerste acties ook de inzichten uit de B5-scan mee te nemen ?
- Eén van de belangrijkste inzichten uit die scan: gaan we als dienst of als overheid aan de slag ? M.a.w. monodisciplinair of geïntegreerd ? Operationele snelheidsverschillen tussen enerzijds politie en anderzijds de gemeenten werkt de gewenste ontwikkeling naar een andere, meer geïntegreerde aanpak tegen. Dit vraagt om extra aandacht, dat iedereen mee kan op het speelveld en niemand op het reservebankje of erger, op de tribune belandt.
- Korte termijn successen zijn ook op andere terreinen dan de georganiseerde misdaad in Brabant te halen dan allen hennep, waar nu op gefocussed wordt.

2. Integrale sturing en integraal werkproces.

Een integrale werbestructuur inclusief stuurploeg met een duidelijke positie en taak van de RIEC's. (Bijlage 2 en conclusies)

3. Organisatie bestuurlijke aanpak in gemeenten

Voor de korte termijn aanpak is het van belang dat er voor het samenwerkingsverband per gemeente een functionaris is, die de positie heeft om de interne informatie-uitwisseling en de samenwerking tussen de verschillende betrokken gemeentelijke diensten tbv bestuurlijke aanpak van de georganiseerde criminaliteit te regisseren en/of coördineren.

4. Convenanten

Op de korte termijn moeten de convenanten van de RIEC's worden ondertekend. In Brabant ZO nog door alle partijen en voor het RIEC ZWN nog door NR en KMAR. Voor ZO moet de melding nog worden gedaan naar het Cbp en de art. 20 Verklaring door de Korpsbeheerder worden ondertekend.

Stand van zaken uitvoering kerntaken RIEC ZWN

1. De eerste kerntaak is ondersteuning van het bestuur bij de toepassing van de eigen instrumenten in het kader van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Daarvoor is informatie nodig en bestuurlijke en financiële expertise. Ondersteuning vindt zowel plaats op het operationele vlak (cases) als op het beleidsmatige (bijv. uitbreiding Bibob-beleid). Daarnaast heeft het RIEC geïnvesteerd in kennisoverdracht. Er is voor zo'n 100 gemeente-ambtenaren een Bibob-training verzorgd en er is een Bibob-handboek samengesteld, teneinde de gemeenten te steunen bij de toepassing van de wet Bibob. Van de 34 behandelde Bibob cases leidde meer dan 30% tot weigering of intrekking van de vergunning, danwel tot intrekking van de aanvraag. Verder ondersteunt het RIEC de gemeenten bij het privacy-proof maken van hun gegevensbestanden en bij het zelfstandig kunnen detecteren van lokale aanwezigheid van criminele investeringen in bedrijven en vastgoed en criminele netwerken.

Bemensing:

Het RIEC beschikt voor deze ondersteuning over 3 projectleiders (1 voor elke regio), twee bestuurlijk juridische medewerkers, een fiscaal juriste tbv financiële aspecten Bibob-toetsingen en een bestuurlijk jurist die casusgericht wordt ingeleend van de provincie.

2. De tweede kerntaak is ondersteuning van de samenwerkende partners bij de geïntegreerde aanpak van de georganiseerde misdaad. Dit gebeurt op twee niveau's: operationeel (ondersteuning van de "3D-aanpak": strafrechtelijk, fiscaal en bestuurlijk). Op strategisch vlak werkt het RIEC samen met OM en politie op dit moment aan de ontwikkeling van een lokale verwevenheidsanalyse onder- en bovenwereld t.b.v. verbetering CBA en ondersteuning van de (lokale) overheid bij voorkomen van het onbewust faciliteren van criminaliteit en het beschermen van de eigen integriteit van het bestuur.

Bemensing:

Voor de uitvoering van deze taken beschikt het RIEC over:

- Drie Informatiecoördinatoren (achtergronden: zwacri, CIE, infodesk, internationale rechtshulp, Fiod en belastingdienst). Zij hebben tot taak om de informatie van belastingdienst, politie, OM, gemeenten, Douane etc te verzamelen, te veredelen en te bewerken en tot een eerste inzicht te verwerken. Deze medewerkers zijn vertrouwd met een grote verscheidenheid aan gegevensbronnen die bij de diverse partners zijn opgeslagen en kunnen de informatie op relevantie beoordelen op zowel strafrechtelijk, fiscaal als bestuurlijk vlak. Ze hebben een netwerk opgebouwd met de informatieleveranciers van de verschillende partners.
- Drie analisten verwerken de gegevens tot een inzicht in het crimineel netwerk en haar activiteiten en de aangrijpingsmogelijkheden voor de diverse partners.
- Eén privacy-ambtenaar voor toetsing en bewaking van de juridisch juiste gegevensuitwisseling.
- Fiscaal juridische expertise
- Een criminoloog t.b.v. lokaal verwevenheidsbeeld onder- en bovenwereld.

Op dit moment worden conform het uitgestippelde groeipad een drietal nieuwe medewerkers geworven. Deze en volgende maand worden de sollicitatieprocedures van een projectleider, een projectassistent, een criminoloog/analist en een analist afgerond. De totale sterkte van het RIEC komt daarmee dan op 16 medewerkers.

Om de integrale aanpak structureel toe te kunnen passen is een integraal proces van informatieverzameling (informatieplein), integraal kiezen (integrale stuurgroep georganiseerde misdaad bestaande uit driehoekpartners, belastingdienst en Fiod) en integraal werkvoorbereidings- en uitvoeringsproces nodig. Dit is door het RIEC met de partners ontwikkeld en operationeel. De eerste

integrale stuurgroep start in januari 2011 in de regio MWB. Hiermee is ook voorzien in de inbedding van het RIEC in het integrale werkproces en in de operationele aansturing van het RIEC.

Het RIEC is gehuisvest in een politiekantoor, waar een veilige opslag van kwetsbare informatie is gewaarborgd. Het convenant voor informatie uitwisseling is ondertekend door alle deelnemende gemeenten (53 van de 60), de beide provincies en de andere partners.

Het RIEC beschikt vanaf volgende week naast het politienetwerk over een eigen netwerk (zoals de RID/AIVD), met op de verwerking van uiteenlopende databestanden toegesneden analysetools. Vanaf januari 2011 wordt een landelijke RIEC-netwerk operationeel, waardoor ook eenvoudig en veilig informatie kan worden uitgewisseld met de andere RIEC's.

Samenvattend

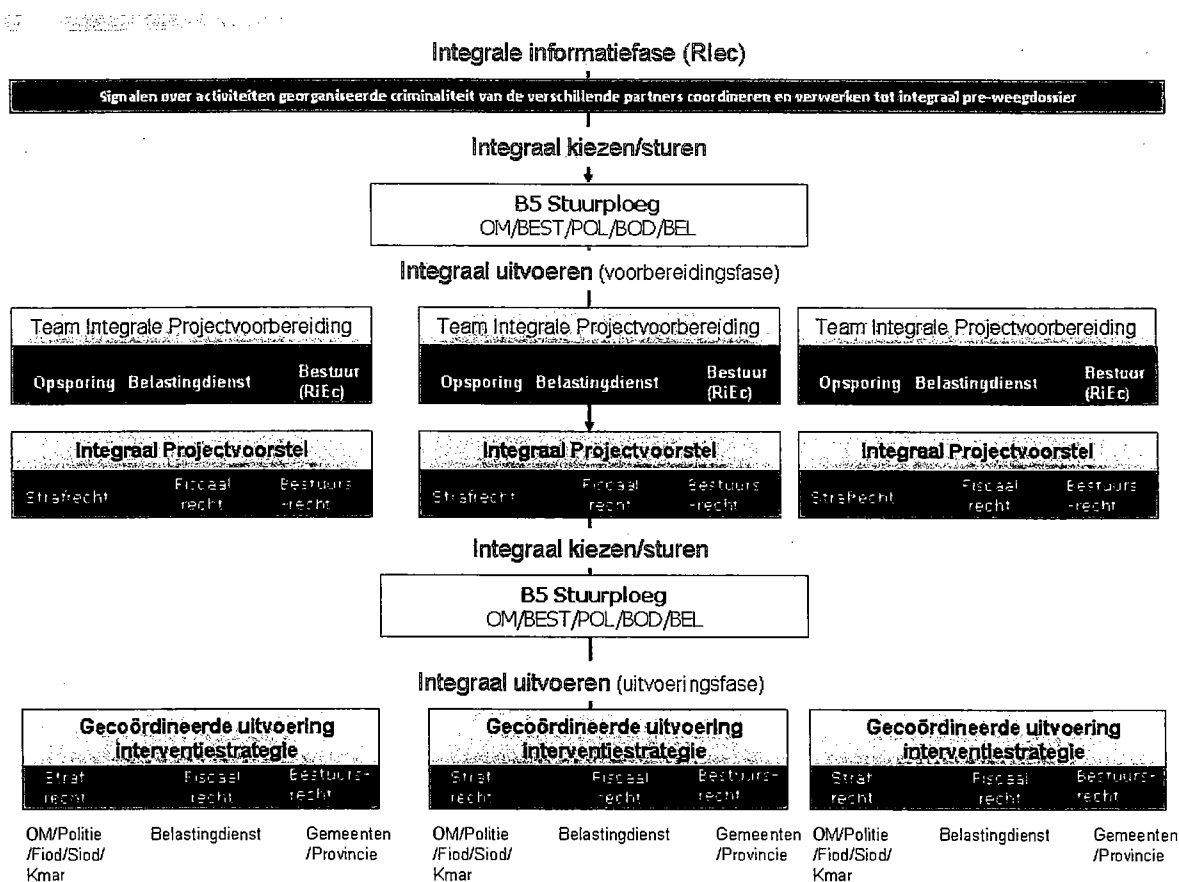
Het RIEC Zuid West Nederland is een operationeel "informatieplein" en beschikt over een ondersteunende structuur t.b.v. het faciliteren van een multidisciplinaire aanpak van de georganiseerde misdaad. De bemensing is ervaren en afkomstig van alle betrokken disciplines en heeft ervaring in het werken met informatie vanuit de diverse partners. Er is een informatienetwerk met alle lokale partners en hun landelijke structuren, alsmede met eigen de landelijke RIEC-structuur. In werkprocessen, automatisering, tooling, en huisvesting is voorzien.

Integraal voorbereiden, sturen en uitvoeren.

Het mag niet bij enkele snelle interventies blijven, maar de integrale samenwerking moet in structurele vorm worden neergezet. Er moet dus gelijktijdig met de start van enkele operationele acties een hulpstructuur worden ontwikkeld, waarmee een constante stroom van nieuwe cases integraal wordt voorbereid, gekozen en uitgevoerd. Dit moet de integrale aanpak, als belangrijk kenmerk van de nieuwe wijze van bestijding van de georganiseerde misdaad inslijpen in de werkwijzen van de partners en daarin duurzaam borgen.

Voorstel aanpak

Het gebruik van een stuurpleog is ook in deze fase essentieel. Anders gaat het wie-het-eerst-komt-die-het-eerst-maakt mechanisme sturen en dat is per definitie geen garantie voor het beste resultaat. Bovendien vraagt de integrale samenwerking om commitment bij de keuzes van de verantwoordelijken voor de inzet van capaciteit en om coördinatie. Dit maakt het noodzakelijk om het proces van informatieverzameling, kiezen, voorbereiden, en uitvoeren van cases van voor tot het eind integraal op te zetten. Zie onderstaand model. Dit model is ontleend aan de integrale regionale stuurpleog georganiseerde criminaliteit zoals die door alle partners al is omarmt en in MWB in januari 2011 al van start gaat.



Er zijn dus o.i. twee opties m.b.t. de inrichting van de sturing van het operationele proces. Je richt in drie regio's naar voorbeeld van MWB een integrale regionale stuurpleog in of je stapt voor de projectduur meteen door naar een B5 cq Brabantse stuurpleog. De uitwerking hieronder heb ik op de Brabantse variant geënt. Naast deze stuurpleog met daarin de driehoek partners aangevuld met belastingdienst en FIOD krijgt de taskforce in dit model ook drie teams integrale projectvoorbereiding toegewezen (per team 3 tot 5 mensen bestaande uit opsporings-, financiële-, fiscale- en bestuurlijke expertise). Taak: integrale projectvoorstellen afleveren die direct uitvoeringsrijp zijn. Organiseer je dit onderdeel niet, dan loop je een gerede kans dat veel opsporingscapaciteit verloren gaat door het opwerken van onrijpe en onvolledige onderzoeksplannen.

Belangrijkste kenmerken:

- Potentiële onderzoekssubjecten voor een integrale aanpak kunnen door alle partners worden ingebracht bij de RIEC's. De stuurgroep bepaalt welke signalen door het RIEC worden opgewerkt tot een integraal (3D) preweegdocument. Het RIEC werkt bij de informatievergaring en opstelling van deze keuzedocumenten nauw samen met de RIO's van de korpsen, en haar informatiecontacten bij gemeenten, OM, Belastingdienst, FIOD, RCF, Douane, SIOD etc. Het RIEC-convenant dient als basis voor deze informatie-uitwisseling. Voordat de geanalyseerde informatie in een 3D-preweeg aan de stuurgroep wordt aangeboden is het door deskundigen van politie, OM, belastingdienst en bestuurlijke aanpak, getoetst op de fiscale, strafrechtelijke en bestuurlijke relevantie en mogelijkheden. In deze fase vindt ook toetsing van het OM plaats op gebruik van CIE- en zaaks-informatie.
- De breed verzamelde informatie wordt in 3D-preweegs (met daarin zowel de strafrechtelijke, administratiefrechtelijke als bestuursrechtelijke aangrijpingspunten) aan de stuurgroep aangeboden.
- Indien de stuurgroep de case selecteert voor de aanpak, wordt deze toegewezen aan een integraal projectvoorbereidingsteam. Dit team maakt een integraal plan van aanpak dat door de samenwerkende partners wordt uitgevoerd.
- Uitvoering van de zaken vindt plaats door de uitvoerende diensten van de partners waarbij één van de partners de door de stuurgroep toegewezen coördinerende rol oppakt.
- Monitoring van de voortgang ligt bij de stuurgroep, die de taskforce informeert.
- Cases die niet door de stuurgroep worden geprioriteerd voor een integrale aanpak kunnen afhankelijk van de beoordeling:
 - Toegewezen worden aan één van de partners voor een monodisciplinaire aanpak door één van de partners.
 - Toegewezen worden aan een samenwerkingsverband op districtelijk of lokaal niveau.
 - Als restinformatie aan de partners ter beschikking worden gesteld voor monitoring en gerichte informatie-inwinning om in een later stadium tot betere aanpakmogelijkheden te komen.

Conclusies

De belangrijkste conclusie is (dus) dat de hoge GVI – scores van de B3 direct én indirect samenhangen met de verwevenheid tussen (een deel van de) ‘reguliere zichtbare probleemgroepen’ (jeugdgroepen, straatdealers, veelplegers e.d.) en minder zichtbare criminele samenwerkingsverbanden (georganiseerde criminaliteit). ¹ We hebben langs verschillende onderzoekslijnen dit verband vastgesteld, maar het is bijzonder dat het verband voor menig ingevoerde respondent (bijna) vanzelfsprekend is (op dossier waar hij of zij verstand van heeft), maar dat het tegelijkertijd een blinde vlek is in criminologisch onderzoek (ook in onderzoek dat in Brabant is uitgevoerd) en tevens – zij het in mindere mate (denk bijvoorbeeld aan bestuurlijke handhaving of de meersporen-aanpak van kampers) – in het veiligheidsbeleid. We attenderen in deze verkennende studie op deze belangrijke trend. Het spreekt derhalve voor zich dat nader onderzoek en meer analyse geboden is, maar het is belangrijk om bij beleidsvorming in te spelen op dit hardnekkige criminele patroon.

Veiligheidsbeleid dat zich uitsluitend richt op aanpak van regulier zichtbare probleemgroepen is daarmee maar beperkt effectief, omdat de onderliggende criminele infrastructuur en daarin actieve criminele groeperingen niet worden aangepakt. Hier is – enigszins gechargeerd – de uitdrukking ‘dweilen met de kraan open’ van toepassing. Deze bias in het veiligheidsbeleid wordt mede veroorzaakt door de gerichtheid op aangiftecriminaliteit (zie hierboven).

Bovendien kan geconstateerd worden dat het zicht op, en de aandacht voor meer georganiseerde vormen van criminaliteit beperkt is en zelfs afneemt (zowel politieel als bestuurlijk). En voor zover het aandacht krijgt, is het te vaak losgekoppeld van gemeentelijk veiligheidsbeleid.

Hoe nu verder?

De Stads- of regioscan geeft de grote lijnen aan waarlangs gewerkt kan worden om de hoge GVI – scores terug te dringen. Het geeft daarmee richting aan een beter veiligheidsbeleid. Niets meer en niets minder. Dat behoort ook het karakter te zijn van ‘een scan’.

De mate waarin de verschillende bevindingen zijn onderbouwd wordt daarbij bepaald door de beschikbaarheid van informatie. Voor zover het aard en omvang betreft van de zichtbare criminaliteit is de onderbouwing maximaal. Dat geldt vanzelfsprekend in mindere mate voor de aard en omvang van diverse in de regio actieve criminele samenwerkingsverbanden. De bevindingen zijn hier voornamelijk gebaseerd op kwalitatieve informatie (overigens wel door meerdere bronnen geleverd) en is vooral indicatief.

De volgende (logische) stap is een verdere verdiepende probleemanalyse op de genoemde centrale thema’s. Dat is een gezamenlijke exercitie van de betrokken gemeenten met zijn veiligheidspartners. Op basis daarvan kan vervolgens beleid worden ontwikkeld. Dat vergt tijd en energie, maar het levert een duurzame strategie op waarmee de veiligheid van de drie Brabantse gemeenten kan worden verbeterd. Op basis hiervan zal op drie fronten moeten worden geïnvesteerd.

1. Betere informatiepositie

Er dient ingezet te worden op een verbetering van de kennis- en informatiepositie van politie (én lokaal bestuur) waar het gaat om relevante dadergroepen.

- Dat geldt allereerst voor de ‘zichtbare’ dadergroepen. Er is een beperkt zicht op daders of verdachten of daders van de veelvoorkomende delicten. En in het verlengde daarvan is de dadergerichte aanpak in de drie Brabantse gemeenten overwegend persoonsgericht en daarmee individueel georiënteerd. De vraag in hoeverre er sprake is van *dadergroepen* of van netwerken wordt te weinig gesteld. In alle drie de gemeenten zijn er harde aanwijzingen dat er structuren zijn die resulteren in vermogensdelicten. Het gaat om veelplegers (verslaafde daders) en jeugdgroepen (waaronder jeugdgroepen die nog te boek staan als overlastgevend) en lokale helers (onder meer kampers) die zorgen dat er gemakkelijk munt geslagen kan worden uit de buit. Families onder de kampers organiseren ook vormen van winkeldiefstal in de drie steden en daarbuiten.

¹ Deze notie is relevant voor alle lokale bestuurders. Effectief veiligheidsbeleid gericht op aard en omvang van de zichtbare (aangifte)criminaliteit dient zich mede te richten op een analyse en aanpak van ‘onzichtbare’ criminele groeperingen.

- De noodzaak te investeren in een betere informatiepositie als het gaat het criminele samenwerkingsverbanden is duidelijk. Essentieel daarbij is de ontwikkeling van instrumenten waarmee kan worden bepaald welke criminele samenwerkingsverbanden vervolgens prioriteit krijgen.² Een radicale breuk met de huidige aanpak waarbij 'toevallige' zaken de agenda bepalen.
- Het informatieverlies heeft nog andere oorzaken. Politieregio-overschrijdende onderzoeken komen niet snel van de grond. In de korpsen wordt al snel het argument "het is regio-overschrijdend, dus niet voor ons" gehanteerd. Toch bestaat hieraan juist in Brabant veel behoefte. Er ontstaan criminele kansen als dit niet of in geringe mate van de grond komt. Voorts neemt de informatie af door aanpassingsgedrag door criminele groepen. Met name de organisatie van hennepkwekerijen speelt in op de toegenomen controles. In de drie steden wordt door middel van dreiging en geweld voorkomen dat informatie over lokale kwekerijen wordt verstrekt aan de politie en de feitelijke teelt wordt meer en meer in handen gegeven van katvangers. Tegelijk wordt gebouwd aan meer ingenieuze kwekerijen, ook buiten de steden en Brabant.

2. Bovenregionale politieke én bestuurlijke samenwerking

Voor een effectieve aanpak is dus bovenregionale politiesamenwerking vereist. Te beginnen met voornoemde probleem(h)erkenning die hand in hand moet gaan met een verbeterde kennis - en informatiepositie.

Dit zou overigens geen uitsluitende taakstelling dienen te zijn van de samenwerkende politieorganisaties. Ook bestuurlijk dient bovenregionaal te worden geïnvesteerd (ook financieel) en samengewerkt bij voornoemde verbetering van de informatiepositie. Optie is een verdere professionalisering en uitbouw³ van de huidige RIEC's.

3. Verdere uitbouw bestuurlijk veiligheidsbeleid

Het bestuurlijke veiligheidsbeleid wordt en is versterkt (deels met verve), maar de omvang is (te) gering in relatie tot de criminaliteit ('klein' en 'zwaar') en er is – zoals uit voorgaande duidelijk wordt - begrensde focus op uitvoering. Dat wordt veelal overgelaten aan derden en komt daarmee 'in de lucht te hangen'. Meer specifiek geldt dat voor bestuurlijke handhaving. Het is wat omvang en geschikt instrumentarium betreft, ontoereikend en versnipperd. De interventies zijn vaak niet veel meer dan een verliespost in criminele huishoudboekjes.

De drie gemeenten hebben met elkaar gemeen dat ze in hoge mate lokaal – dus gemeentelijk – optreden tegen vormen van criminaliteit die voor een belangrijk deel georganiseerd en bovenlokaal zijn. Dit vergt logischerwijs bovenlokale samenwerking en structuren. Om die stap te kunnen zetten is het gunstig dat er de afgelopen jaren stappen zijn gezet om het lokale veiligheidsbeleid te verbeteren. Dat zal wel verder versterkt moeten worden, met bijzondere aandacht voor de informatie over criminaliteit en over daders, en meer in het bijzonder over dadergroepen en hun samenwerkingsverbanden. Het bestuurlijke veiligheidsbeleid wordt en is versterkt, maar de omvang is (te) gering in relatie tot de criminaliteit ('klein' en 'zwaar') en er is begrensde focus op uitvoering.

Tot slot

In het algemeen kan men zeggen dat grote Brabantse gemeenten kampen met relatief hoog onveiligheidsniveau. Dat geldt veel minder voor de gezamenlijkheid van kleinere gemeenten. Als de gemeten, gemiddelde GVI-indexscores van de drie Brabantse politieregio's vergeleken worden met de normscore – opgebouwd uit som van gemiddelden van gemeenten binnen vijf grootteklassen – dan scoren alle regio's een (kleine) plus: de GVI-scores zijn hoger dan op grond van het samenstel van gemeenten (van die omvang) verwacht mocht worden.

Maar de GVI-scores voor de grote gemeenten liggen, ook wat betreft zwaardere vormen van criminaliteit, op het niveau van de grote vier steden. Toch blijft beschikbare politiecapaciteit daar als gezegd, ver bij

² Gebaseerd op drie factoren: (1) kansrijke vervolging, (2) mate waarin ze maatschappelijke schade aanrichten (voedingsbodem vormen voor nieuwe criminelen en criminele activiteiten) en (3) mate waarin ze verweven zijn met de bovenwereld.

³ Uitbouw waar het bestuurlijke input betreft (= het leveren van expertise en mankracht) én bestuurlijke output betreft (= het leveren informatie aan bestuur voor de aanpak van CSV's).

achter. De moeilijk te beantwoorden vraag is in hoeverre daarin mede verklaring ligt voor hogere score. Dat veronderstelt duidelijke relatie tussen (relatieve)politiesterkte en een effectieve aanpak van grote veiligheidsproblemen (los van de kwaliteit van de politie-inzet). Iets anders is dat in de beperkte politiecapaciteit wel geducht obstakel ligt voor effectieve aanpak in toekomst. Temeer daar ook in de Brabantse regio's de politie is georganiseerd vanuit de gebiedseenheden met een integrale taakstelling. Gekoppeld aan het grote aantal gemeenten legt dat een groot en tevens onwrikbaar beslag op beschikbare, 'schaarse' operationele capaciteit.

In ieder geval zou bij wijze van start voornoemde drie investeringen gerealiseerd moeten worden. Dat zal uiteindelijk op twee fronten resultaat sorteren. In de eerste plaats wordt ernst en omvang van de criminele infrastructures zichtbaar (en daarmee ook de noodzaak tot investeren in politieke en bestuurlijke capaciteit bij de aanpak) en in de tweede plaats zal geografische bundeling (bovenregionaal) en inhoudelijke bundeling (bestuurlijk en politiek) leiden tot een beter rendement in de criminaliteitsaanpak.



Integraal Asfaltteam
Brabant

Niet lullen, maar poetsen

*aldus, Minister Opstelten in
Brabants Dagblad, 2 december 2010*



PLAN

Met opgestreken zeilen op de vijand af

Lag in het verleden de focus bij politie, justitie en gemeenten in Brabant nog op delicten waarvan mensen aangifte doen - zoals inbraak, diefstal en geweld - nu hebben ze de criminele samenwerkingsverbanden in het vizier. Het tijdperk waarin criminele samenwerkingsverbanden hun illegale activiteiten nog naar hartenlust konden ontplooiën is voorbij. Steden als Breda, Den Bosch, Eindhoven, Tilburg en Helmond waar criminaliteit hetzelfde niveau had gekregen als in de vier grootste steden van Nederland, zijn bij de georganiseerde misdaad steeds minder in trek (zo blijkt uit het waterbedeffect naar aangrenzende provincies en België). De Brabantse overheid staat nu georganiseerd tegenover de georganiseerde misdaad.

**Geen praatcircuit maar
direct optreden. Niet
lullen maar poetsen**

Het roer sloeg om toen de Brabantse bestuurders in het najaar van 2010 de noodklok luidden. Er klonken daadkrachtige woorden vanuit Den Haag en de TaskforceB5 werd een feit:

'Die insecten moeten weten dat we hen hard in het vizier hebben. We gaan dit echt bestrijden. Dat is prioriteit van het kabinet. Het is keiharde criminaliteit. En ik wil gewoon, en meneer Opstelten is het daarmee eens, ik wil gewoon echt dat daar een einde aan komt' (Premier Rutte, NOS journaal, 3 dec. 2010)

'We moeten de zaak ontmantelen. Geen praatcircuit, maar direct optreden. Niet lullen, maar poetsen zeg ik maar, zodat de lezers het begrijpen' (Minister Opstelten, Brabants Dagblad, 2 dec. 2010)

Het is de Rotterdamse havenmentaliteit van 'niet lullen maar poetsen!' die Brabant helpt de slag te winnen tegen de georganiseerde misdaad. Gemeenten, politie, justitie, Belastingdienst en andere organisaties werken volop mee aan de initiatieven vanuit de Taskforce. Dit is de koers die we blijven varen, want samen zijn we meer dan de som der delen. We zien veranderingen optreden. Criminele bendes die achter de wietteelt- en handel zitten worden opgerold, onderliggende criminele structuren worden afgebroken en crimineel vermogen wordt afgepakt.



Het afpakken krijgt per 1 april 2012 een nog extra impuls. Met de oprichting van het Integraal Afpakteam Brabant wordt er gewerkt aan de meest effectieve methoden om crimineel vermogen af te pakken. En dit doen we samen, door de krachten te bundelen. Samen gaan we met opgestreken zeilen op vijand af.¹

Dit plan geeft de beoogde aanpak van het Afpakteam weer, met onder andere de belangrijke onderwerpen als innovatie, informatie uitwisseling, team-samenstelling en sturing.

¹ Toornig op iemand afgaan, iemand trachten te imponeren. Afkomstig van aanvallende schepen, die zoveel mogelijk zeil toonden om indruk te maken.

INHOUD

- 1** Met opgestreken zeilen op de vijand af
Aanleiding
- 3** Je moet zeilen wanneer de wind waait
Visie en doel

Integraal afpakken met het Afpakteam, p. 4 | Visie, p. 5 | Doel, p. 6 | Middelen, p. 6 | Resultaten, p. 7
- 10** Een schip is zo zeewaardig als haar bemanning
Taken en rollen

Governance, p. 11 | Teamopbouw, p. 12 | Toelichting bij de Teamfuncties: *taken en rollen*, p. 12 | Een roeischip bestaat niet: *benodigde middelen*, p. 15
- 17** Alle zeilen bij zetten
Procedures

Samen werken aan een goede informatiepositie, p. 18 | Daadwerkelijke informatie-uitwisseling, p. 19
- 22** Wanneer steken we van wal?
Planning

Ambitie

Innovatie

Daadkracht

Lef

VERDER IN DIT PLAN VAN AANPAK

Figuur 1: Teameffectiviteitsmodel	p. 5
Figuur 2: <i>The wheel of science</i>	p. 9
Figuur 3: Positiebepaling	p. 11
Figuur 4: Teamopbouw	p. 12
Figuur 5: Afpakmogelijkheden	p. 23
Figuur 6: Wet- en regelgeving	p. 24
Figuur 7: Begroting	p. 26
Bijlage I: Afpakmogelijkheden	p. 23
Bijlage II: Wet- en Regelgeving	p. 24
Bijlage III: Verslag Koffietafel 29/2	p. 25
Bijlage IV: Begroting	p. 26

Je moet zeilen wanneer de wind waait



Ik stuur erop aan dat we er met deze Taskforce binnen een jaar of twee, drie in zullen slagen om de aanpak van criminele organisaties in Brabant in een stroomversnelling te brengen. In die tijd hoop ik dat we onze aanpak kunnen borgen, zodat het project iets oplevert in structurele zin.

Noordanus, Burgemeester van Tilburg en voorzitter van de Taskforce B5, in Secondant juli / augustus 2011

D

e meeste organisaties ervaren de huidige economische crisis als tegenwind. Alles moet effectief en efficiënt, zo hoog mogelijke resultaten, tegenover zo min mogelijk kosten. Wie met tegenwind moet varen, heeft last van drift. In de organisatie betekent dit soms letterlijk drift. Maar tegenwind hoeft niet vervelend te zijn, want net als op het water kun je in een organisatie de elementen naar je hand zetten. Scherp aan de wind zeilen - bijna tegen de wind in - vergt weliswaar goed materiaal en een goede bemanning, maar als je erin slaagt en uitkomt bij je doel, heb je het meeste plezier en bereik je een snelheid van wel drie tot vier keer zo snel als de wind.

**Met Haagse praatjes
vang je geen boeven.
Wij leren door doen!**

Dankzij de prioritering van het Rijk en de oprichting van de TaskforceB5 is Brabant nu in de gelegenheid om te investeren in die goede bemanning en dat goede materiaal. Zodat straks, als de Taskforce teneinde loopt, de georganiseerde misdaad effectief en efficiënt bestreden kan worden tegen lage kosten.

Dat er enige scepcis bestaat tegenover Taskforcen is begrijpelijk, dat beaamt ook burgemeester Noordanus, immers:

'Nederland grossiert in Taskforcen. Maar de meesten zijn niet actiegericht, worden nationaal aangestuurd. En met Haagse praatjes vang je geen boeven' (Interview voorzitter TaskforceB5, NRC maart 2011)

'Wij leren door doen. Zo zorgen we ervoor dat onze aanpak een geoliede machine wordt die stevig en volwassen genoeg is om criminele samenwerkingsverbanden uit Brabant te krijgen' (Interview voorzitter TaskforceB5, Secondant juli/augustus 2011)

Noordanus is er net zo duidelijk over als Opstelten. Brabant maakt zich de Rotterdamse havenmentaliteit eigen. Er waait een wind van 'niet lullen, maar poetsen'. En als de wind waait, moet je zeilen. Een jaar na de oprichting van de Taskforce is de basis gelegd: een georganiseerde overheid tegenover een georganiseerde misdaad:

'Was er destijds in Brabant nog sprake van drie politiekorpsen, vijf steden, twee arrondissementen van het Openbaar Ministerie enzovoorts; er is nu één organisatie die zich focust op de georganiseerde criminaliteit. Nu geldt: Ten aanval!' (Minister Opstelten, Tweede Kamer, 15 dec. 2011).

Integraal afpakken met het Afpakteam

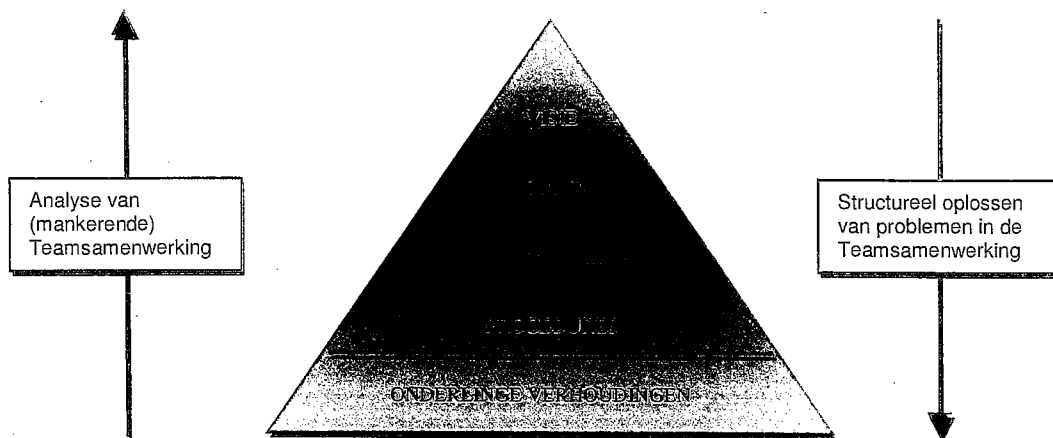
Het Integraal Afpakteam Brabant geeft deze beweging de komende twee jaar een extra impuls. Ambitie, innovatie, daadkracht en lef zijn kernbegrippen binnen het team. Want, misdaad mag niet lonen.

Het afpakken van crimineel vermogen blijkt in de praktijk een goed middel in de aanval. Veroordeelde criminelen zitten doorgaans meer in hun maag met het kwijtraken van geld en goederen dan met de gevangenisstraf die ze opgelegd kregen. Ze worden rechtstreeks getroffen in hun motief. En met het Afpakteam ontnemen we de criminelen nog veel meer, dankzij de integrale samenwerking tussen partijen, en dat doen we ook direct, zonder voorafgaande langdurige trajecten. Enorme winsten uit georganiseerde misdaad en snel verworven luxe goederen zijn de target. Politie en Openbaar Ministerie nemen panden en andere goederen in beslag, de Belastingdienst legt een aanslag op en de gemeente vordert ten onrechte geïncasseerd uitkeringsgeld terug. Het is een nieuw speerpunt zegt Noordanus: 'de virtuele kassa van Brabant', ofwel het gezamenlijk ontnemen van crimineel geld. In bijlage I is een niet limitatief overzicht opgenomen met mogelijkheden die de partners hebben om af te pakken, op grond van hun bevoegdheden.

Door de bewezen effectiviteit van het middel afpakken ligt het voor de hand om hierin extra te investeren en dit verder uit te breiden, te verdiepen, effectueren en professionaliseren. Temeer omdat het voorkomt dat crimineel geld wordt gebruikt voor de financiering van nieuwe criminele activiteiten of voor het verwerven van een positie in de bovenwereld. Daarnaast bewerkstelligt het afpakken van crimineel vermogen ook een vorm van 'rechtsherstel'.

Het succes van een team is afhankelijk van de leden, maar de manier waarop een team is georganiseerd bepaalt in hoeverre zij tot hun recht (kunnen) komen. In de loop van de afgelopen 30 jaar is een Teameffectiviteitsmodel (zie figuur 1) ontwikkeld, dat in de praktijk zijn nut bewezen heeft. Het model geeft een overzicht van zaken binnen een team die in de juiste volgorde geregeld moeten zijn om de effectiviteit van het team te organiseren. De effectiviteit wordt het beste gewaarborgd door van visie, via doelen, taken / rollen en procedures een sterke basis te leggen voor goede onderlinge verhoudingen. Een sfeer waarbinnen ieder lid volledig tot zijn recht kan komen. Met als resultaat een enthousiast samenhangend en doelgericht team: de sleutel tot succes. In dit Plan van Aanpak zullen deze zaken dan ook achtereenvolgens aan de orde komen.

Het is goed om hierbij op te merken dat deze zaken niet per definitie vast staan. Flexibiliteit is belangrijk in een lerende organisatie als het Integraal Afpakteam Brabant. Op het moment dat we tegen problemen aan lopen zullen we via analyse (van de teamsamenwerking) zoeken naar de juiste oplossingen. Alleen op die manier zijn we in staat een effectieve innovatieve afpakstrategie te ontwikkelen.



Figuur 1: Teameffectiviteitsmodel

Visie

De visie van het Afpakteam is *het afpakken van crimineel vermogen effectiever aan te pakken door innovatieve integrale samenwerking.*

Hierbij is de scope in eerste aanleg gericht op het afpakken van crimineel vermogen in de cannabisketen (growshops, hennepsteelt, coffeeshops), vrijplaatsen en de aanpak en ondermijning van criminele samenwerkingsverbanden. Uitgangspunt is: leren door doen. In de beginfase zullen er veel operationele acties zijn. Eerst pakken we op wat er ligt, het zogenaamde 'laaghangende fruit'. Daarbij wordt het effect op het uiteindelijk te realiseren doel nooit uit het oog verloren. De korte klappen maken onderdeel uit van de weg ernaar toe en zijn belangrijk voor het creëren van draagvlak voor het team en genereren van enthousiasme in het team. En ook door deze korte klappen, worden de grote vissen geraakt. Gaandeweg zal het team de aanpak verdiepen, innoveren en professionaliseren. Uiteraard vindt er aansluiting plaats met de bestaande BID's in de regio. Het Integraal Afpakteam Brabant fungeert als een katalysator voor deze BID's, die door zullen lopen tot 2018.

Doel

Afpakken van crimineel vermogen is een middel en niet een doel op zich. Afpakstreefcijfers zeggen weinig over de omvang van het probleem. Criminaliteit is datgene dat overblijft ondanks het afpakken. Het doel van het Integraal Afpakteam Brabant gaat dan ook verder:

De georganiseerde misdaad, gedurende de looptijd van het project, optimaal te frustreren door leden direct te treffen in hun motief: de enorme criminele winsten.

We zijn ons ervan bewust dat de georganiseerde misdaad niet verdreven kan worden met louter één maatregel. Afpakken is één van de middelen in de strijd, maar wel een heel effectieve. En dat willen we met het Integraal Afpakteam Brabant graag uitbuiten.

Het doel van het Integraal Afpakteam Brabant behartigt eveneens de belangen van de moederorganisaties van de teamleden. Namelijk het opsporen en onderzoeken van strafbare feiten (Openbaar Ministerie en Politie), het opsporen en aanpakken van fiscale, economische en financiële fraude (Belastingdienst / FIOD) en het vergroten van de leefbaarheid en veiligheid door zichtbaar handhaven (Gemeente).

Middelen

Integrale samenwerking

De georganiseerde misdaad is alleen optimaal te frustreren als we onze krachten en informatie als (overheid)instanties bundelen. Dat betekent dat we in het Integraal Afpakteam Brabant dicht op elkaar samenwerken in één team: niet naast elkaar, maar met elkaar. Hierin zit ook direct het vliegwieleffect voor een efficiënt en flexibel afpakteam (zie hiervoor ook het hoofdstuk Procedures).

Innovatie: ambitie, daadkracht, creativiteit en lef

Innoveren gaat om het creëren van een werkomgeving en werkprocessen waarin continue verbetering kan plaatsvinden en waarin ruimte is voor het toepassen van creativiteit. Dit staat hoog in het vaandel bij het Integraal Afpakteam Brabant. Het uitgangspunt van het team is 'leren door doen'. Er wordt continue gekeken naar de relatie tussen wat is en wat zou moeten zijn. Alle teamleden hebben gedurende de looptijd van het project de mogelijkheid en ruimte om nieuwe initiatieven aan te dragen en hun belangen te behartigen. Gaandeweg vindt er innovatie plaats. Het Integraal Afpakteam Brabant werkt volgens het principe *learning by doing*. Er is dan ook bewust geen activiteitenlijst opgenomen in het Plan van Aanpak, omdat dit de daadwerkelijke innovatie in de weg zou kunnen staan. Voor mogelijke innovatie voorbeelden wordt verwezen naar het BID van het Integraal Afpakteam Brabant en het verslag van de Koffietafel (zie voor de laatste bijlage 3). De zoektocht naar de meest effectieve (alternatieve) afpakmethode(n) vergt ambitie, daadkracht, creativiteit en lef: *out of the box*-denken. Het opzoeken van de grenzen van de wet en experimenten worden niet geschuwd. Hierbij is het van belang dat er beroep kan worden gedaan op gedegen juridische kwaliteit (dat kan binnen het team door bijvoorbeeld de officier van justitie of indien nodig door juristen uit de eigen organisatie van de teamleden).

Communicatie

De Zilvervloot was in de 16^e en 17^e eeuw een jaarlijks konvooi van schepen, waarin kostbaarheden van de Spaanse koloniën in Amerika werden verscheept naar Spanje. Piet Hein

Visie:

Effectief afpakken van crimineel vermogen door innovatieve integrale samenwerking.

Doel:

Optimale frustratie van georganiseerde misdaad, gedurende de looptijd van het project, door leden direct te treffen in hun motief: de enorme criminele winsten.

Middelen:

Maximale effectiviteit door integraal samenwerken, innovatie (ambitie, daadkracht en lef), communicatie.

Resultaten:

- Oplevering van uitleesresultaten
- Borging in de staande organisaties
- Incasso van 1:3

maakte namens de West-Indische Compagnie (WIC) in 1626 een plan om de zilvervloot te kapen en de kostbaarheden naar de Republiek der Zeven Verenigde Nederlanden te verscheppen. De Republiek was op dat moment verwickeld in de Tachtigjarige Oorlog met Spanje. 'Zeeroverij' in opdracht van een staat was in die jaren heel gebruikelijk en legaal. De verovering van de Zilvervloot was niet alleen een financiële, maar vooral ook een morele overwinning van de Republiek.

In het voorliggende Plan van Aanpak staat de strategie beschreven hoe de Brabantse Criminele Zilvervloot gekaapt zal worden. Communicatie maakt hier een belangrijk onderdeel van uit. Daarbij is het essentieel dat in de communicatie naar de partners duidelijk wordt gemaakt dat het Integraal Afpakteam Brabant werkt door *learning by doing*. Daarnaast draagt een treffende communicatiestrategie bij aan de juiste beeldvorming en de goede verhalen over de effectiviteit van het Integraal Afpakteam Brabant gaan leiden tot vrees in de onderwereld.

- Hiervoor dient allereerst een heldere kernboodschap geformuleerd en consequent uitgedragen te worden. Deze boodschap beschrijft dat er een georganiseerde Brabantse overheid wordt gesteld tegenover de georganiseerde Brabantse criminaliteit. Dat criminelen worden getroffen in hun motief. En dat misdaad niet loont.
- Ten tweede dienen de in te zetten communicatiemiddelen ook overeen te komen met de kernwaarden van het Integraal Afpakteam Brabant: ambitie, innovatie, daadkracht en lef. Het voorliggende plan is een treffend voorbeeld.
- De derde strategische pijler is dat ieder teamlid communiceert. Laat anderen weten wat je weet en belangrijker nog, maak gebruik van wat anderen al weten. Zeker in de beginperiode wordt ieder podium benut om te spreken én te luisteren. Ieder teamlid is ambassadeur.
- De vierde pijler is aan te sluiten bij actuele ontwikkelingen om van daaruit weer de brug te slaan naar de kernboodschap. "Een recessie? Criminelen komen pas in een recessie."
- Tot slot de vijfde pijler en dit is essentieel voor de borging: laat anderen de kernboodschap van het Integraal Afpakteam Brabant uitdragen.

De daden van Piet Hein worden tot op de dag van vandaag nog steeds uitgedragen door jonge kinderen en door volwassenen tijdens nationale (sport)evenementen graag gezongen. Eén man, één daad en miljoenen ambassadeurs.

Resultaten

In het verlengde van het doel is een nieuwe innovatieve effectieve integrale afpakmethode – zodanig dat niemand meer in de hennep wil zitten – het belangrijkste resultaat. De Projectleider rapporteert over de integrale resultaten aan de Stuurgroep. Voor het rapportagemodel zal aansluiting worden gezocht bij de Landelijke wijze. Binnen het Integraal Afpakteam Brabant wordt gestuurd op de volgende concrete resultaatgebieden:

Incasso van 1:3

De afpakresultaten van alle partners worden vastgelegd in de zogenaamde 'Integrale Afpakkassa'. Conform de richtlijnen van het Landelijk Programma Afpakken dient er bij integraal afpakken een minimale terugverdienratio te zijn – netto incasso resultaat aan het eind van het afpaktraject - van 1:3. Dit levert concreet de volgende resultaatsafspraken op voor het Integraal Afpakteam Brabant:

- Voor wat betreft de toegekende incidentele gelden van € 2 miljoen heeft het Integraal Afpakteam Brabant op 1 januari 2014 een beoogd resultaat gerealiseerd van minimaal € 6 miljoen netto incasso in 2018 (dit i.v.m. de proceduretijd van ontnemingtrajecten).
- Voor zover er gebruik wordt gemaakt van politie/OM capaciteit uit de BID van de Regio Den Bosch, zal het Integraal Afpakteam Brabant ook hiervoor een *return on investment* van 1:3 realiseren conform de voorwaarden van het Programma Afpakken. Aangezien het hier gaat om structurele gelden is de realisatiedatum 31 december 2018.

Uitleerresultaten

Een ander belangrijk uitleerresultaat is de integrale samenwerking op afpakken. Het project leert de betrokken overheden en diensten op een (bestuurlijk, strafrechtelijk en fiscaal) geïntegreerde manier concrete criminele problemen in kaart te brengen en ze in goed onderling overleg en met wederzijdse bijstand doeltreffend op te lossen. Anders dan voorheen weten zij elkaar straks bij wijze van spreken blind te vinden, zowel bij de vergaring en uitwisseling van informatie als bij de planning en uitvoering van acties.

Voor het overige krijgen de uitleerresultaten van het Integraal Afpakteam Brabant vorm in opleiding, verbreding van het bestuurlijk instrumentarium, het opstellen van bestuurlijke rapportages en wetenschappelijk onderzoek.

Opleiding

Door de inbreng van ervaren medewerkers van Openbaar Ministerie, FIOD en Belastingdienst beschikt het team over direct toepasbare kennis. Politimedewerkers die deelnemen aan het team zullen versneld *on the job* getraind worden. Dit houdt in dat betrokken medewerkers na afloop van het traject de volgende kennis en vaardigheden (zijnde de uitleerresultaten) bezitten:

- Traceren van vermogensbestanddelen
- (voldoende) kennis van controletechniek
- Administraties kunnen doorgronden
- Onderkennen van witwasconstructies
- Opstellen van vermogensvergelijkingen

Verbreding Bestuurlijk Instrumentarium

Een integrale aanpak vergt een integrale informatievoorziening. Gemeenten weten veel van wat er binnen hun grenzen gebeurt en werken met de TaskforceB5 aan een goede systematische ordening van deze informatie teneinde de bestuurlijke weerbaarheid te verhogen en door koppeling met informatie van andere partners een duidelijk beeld te krijgen van de criminele samenwerkingsverbanden binnen de provincie. In het Afpakteam is gelegenheid en ruimte om de bestuurlijke weerbaarheid verder te vergroten. Soms heeft het lokale bestuur meer slagkracht. We zoeken naar alternatieve middelen. Bestuurlijk afpakken vergt creativiteit en lef; *out of the box*-denken. Het opzoeken van de grenzen van de wet en experimenten worden niet geschuwd.

Bestuurlijke Rapportage

Het Integraal Afpakteam Brabant verwerft kennis over de manier waarop criminele samenwerkingsverbanden hun financiële posities in stand proberen te houden en of uit te breiden. Deze kennis is belangrijk om de aanpak te bepalen, wie kan het beste interveniëren en waar moeten we drempels opwerpen. Het team zal de opgebouwde kennis via Bestuurlijke Rapportages aan haar opdrachtgever ter beschikking stellen.

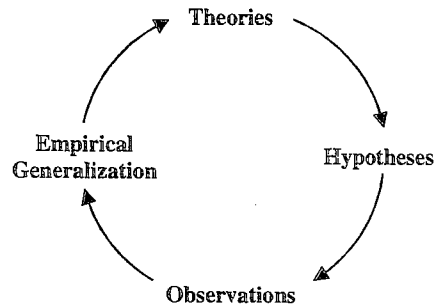
Wetenschappelijk Onderzoek

Het Integraal Afpakteam Brabant heeft een koppeling gezocht met de wetenschap. De centrale gedachte is: reflecteer de criminaliteit en betrek daarbij de noodzakelijke partners. Gedurende het project vindt er steeds een wisselwerking plaats tussen theorie en praktijk. Signalen, innovatie-voorstellen, FIU-analyses etc. worden uit hun abstracte en theoretische sfeer gehaald en vertaald naar concreet praktisch handelen. Omgekeerd ligt er de uitdaging om de praktijkervaringen met innovatief afpakken op te schalen naar meer generieke principes. Bij voorkeur om criminaliteit in een vroegtijdig stadium te beïnvloeden. Hierbij zullen we werken volgens de methodiek van *the wheel of science* (zie figuur 2) een doorlopende cyclus van monitoring van leermomenten op wetenschappelijke basis. De toegevoegde waarde van de wetenschap bestaat onder andere hierin:

- *handen en voeten geven (operationaliseren)*: het vertalen en hanteerbaar maken van algemene (zo nodig) vernieuwende inzichten (feitelijk of hypothetisch) naar de concrete afpakpraktijk en adviseren wie daarbij te betrekken;
- *opwaarderen (abstraheren)*: het cumuleren en generaliseren van de ervaringen uit specifiek onderzoek tot (nieuwe) praktijkkennis die overdraagbaar en algemeen bruikbaar is.

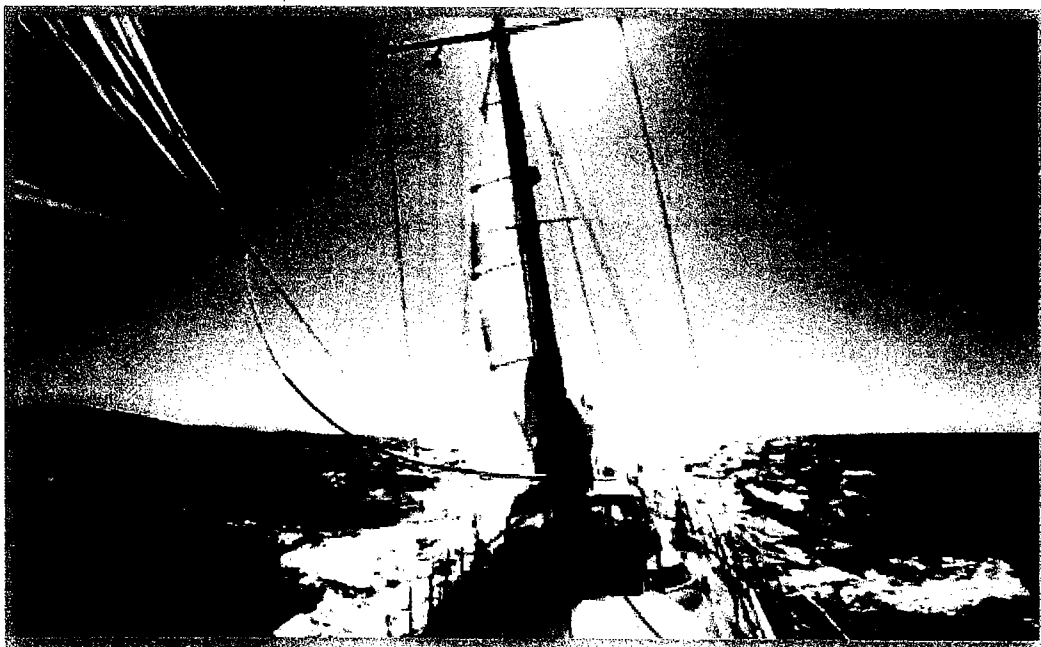
Kennis en inzichten die uit deze wisselwerking voortvloeien worden meegenomen in het team. Na afloop van het project wordt een wetenschappelijk onderbouwd document opgeleverd met de bevindingen en resultaten.

Figuur 2: Wheel of science



Borging

Het vormen van netwerken verdient bijzondere aandacht als het gaat om borging. Gedurende het traject wordt er intensief geïnvesteerd in relaties en contacten, zodat de samenwerking na afloop voortgezet kan worden in een goed ingebed netwerk van partnerorganisaties. Machiavelli zei eens: 'Verandering heeft geen achterban'. Nu lijkt dat in Brabant niet het grootste probleem; alle partners zien wel in dat het anders moet en dat blijkt ook uit hun gezamenlijke inzet in de TaskforceB5. Echter wat blijft er over als de Taskforce teneinde loopt? Volgens econoom John Maynard Keynes is 'het grootste probleem ter wereld niet om mensen nieuwe ideeën te laten accepteren, maar om ze hun oude ideeën te laten vergeten'. De teamleden van het Integraal Afprakteam Brabant zullen in hun eigen organisaties optreden als ambassadeurs van het (nieuwe) afpakken. De looptijd van het project betreft twee jaar. Na anderhalf jaar wordt gezien hoe kennis en werkmethoden kunnen worden uitgeleerd en geborgd bij de bestaande organisaties.



Een schip is zo zeewaardig als zijn bemanning



“U kunt ervan verzekerd zijn dat elk van de partijen ook in 2012 een substantiële bijdrage blijft geven aan de aanpak van de illegale en georganiseerde hennepcriminaliteit in Brabant [...] Succes kent vele vaders en elk van deze vaders pronkt met deze boreling. Terecht en gelukkig maar, het is een manier van bestrijding die in Nederland navolging verdient”

(Frans Heeres en Huub Schalken in: Opportuun 2-2012)

D

e slagkracht van het team is in grote mate afhankelijk van de leden. Zoals de kop boven dit hoofdstuk zegt: 'Een schip is zo zeewaardig als haar bemanning'. Een succesvol team onderscheidt zich op vier aspecten: Er is een gedeeld ambitieus doel, er wordt optimaal gebruik gemaakt van ieders persoonlijke en professionele kwaliteiten (en deze zijn ook aanvullend aan elkaar), verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn helder en eenduidig en er is een cultuur waarbinnen het mogelijk is te leren, omdat er ruimte is voor feedback en experimenteren.

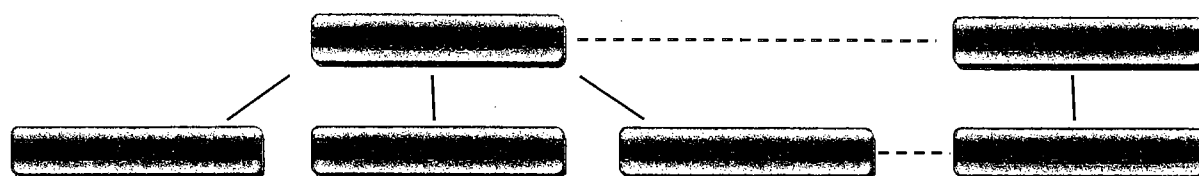
Bij het Integraal Afpakteam Brabant zijn alle vier aspecten aanwezig. Met professionals uit verschillende organisaties streven we een gezamenlijk ambitieus doel na: *het optimaal frustreren van de georganiseerde misdaad door leden te treffen in hun motief: de enorme criminele winsten*. De ambitie ligt in de zoektocht naar de meest efficiënte wijze van afpakken. De georganiseerde misdaad is alleen efficiënt aan te pakken als we zelf ook vol passie georganiseerd te werk gaan. En dat doen we in het Integraal Afpakteam Brabant met professionals uit verschillende organisaties (o.a. Politie, Justitie, Belastingdienst/FIOD en Bestuur). De kwaliteiten, maar ook de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de leden zijn aanvullend aan elkaar. De verkokering in de aanpak maakt plaats voor eenheid in actie. We hebben elkaar nodig. Het is zoals Heeres en Schalken zeggen: 'succes kent vele vaders'. Het Team wordt gekenmerkt door een cultuur van 'leren door doen', 'niet lullen, maar poetsen' waarbinnen ruimte is voor feedback en experimenten.

In dit hoofdstuk staan de taken en rollen van de teamleden centraal. Alvorens daar op in te gaan is het goed om ook aandacht te schenken aan de positie van het team ten opzichte van de TaskforceB5. Tot slot wordt iets gezegd over de beschikbare middelen.

Governance

Met een eigen Stuurgroep, opereert het Integraal Afpakteam Brabant als zelfstandig project, met een sterke relatie naar de TaskforceB5. De programmadirecteur B5 is gedelegeerd opdrachtgever namens de Stuurgroep Integraal Afpakteam Brabant en is verantwoordelijk voor de sturing richting de projectleider. Vanuit deze hoedanigheid is hij ook lid van de Stuurgroep Integraal Afpakteam Brabant. Naast de programmadirecteur B5, Nico Laagland, zitten ook in deze Stuurgroep: beide Hoofdofficieren van Justitie, Hugo Hillenaar en Bart Nieuwenhuizen; Dick Schouten als vertegenwoordiger van de drie Korpschefs en plaatsvervangend hoofd FIOD en vertegenwoordiger van de Belastingdienst. Zij (onder)steunen het Integraal Afpakteam Brabant vanuit hun strategische posities in de moederorganisaties van de teamleden, waardoor medewerking tot ver in de organisaties gegarandeerd is. Beide Hoofdofficieren van Justitie zijn gezamenlijk formeel eindverantwoordelijk schuldig richting de Procureur Generaal, dhr . De projectleider , is verantwoordelijk voor de dagelijkse praktijk en rapporteert over de voortgang rechtstreeks aan de leden van de Stuurgroep. Uitgangspunt is 'leren door doen'. Een voorstel voor een definitieve aanpak voor de borging in de bestaande organisaties wordt in het derde kwartaal van 2013 opgeleverd. De Projectleider werkt op basis van het voor u liggende twee jaar geldende Plan van Aanpak en stelt de Stuurgroep via kwartaalrapportages op de hoogte van de voortgang.

Hieronder is de positie van het Afpakteam ten opzichte van de TaskforceB5 schematisch weergegeven.



Figuur 3: Positiebepaling

Teamopbouw

Het Integraal Afpakteam Brabant opereert vanuit twee locaties, te weten: Breda en Den Bosch - verder te noemen Team Midden West en Team Oost. De Teams zullen nauw samenwerken met het reeds opgestarte Hennepteam Midden en West en het nog op te starten Hennepteam in Brabant Oost. In de dagelijkse praktijk fungeren en opereren zij als een gezamenlijk team. De opbouw van het Integraal Afpakteam Brabant is hieronder schematisch weergegeven.

Figuur 4: Opbouw Integraal Afpakteam Brabant

INTEGRAAL ACPAKTEAM BRABANT			
1 Projectleider		----- Officier van Justitie	
0.2 Communicatieadviseur			
Afpakteam Midden West		Afpakteam Oost	
1	Operationeel Leidinggevende	1	Operationeel Leidinggevende
1	Senior Tactische Recherche	1	Senior Tactische Recherche
2	Tactisch Rechercheurs	2	Tactisch Rechercheurs
1	Internet Rechercheur	1	Internet Rechercheur
1	Recherchekundige	1	Recherchekundige
1	Financieel Rechercheur	1	Financieel Rechercheur
2	FIOD Rechercheurs	2	FIOD Rechercheurs
2	Belastingcontroleurs (E/F)	2	Belastingcontroleurs (E/F)
0.5	Invorderaar	0.5	Invorderaar
Hennepteam		Nader in te vullen	
1	Operationeel Leidinggevende		
2	Senior Tactische Recherche		
5	Generuisten Tactische Recherche		
1	Assistent Tactische Recherche		
1	Financieel Rechercheur		
1	Operationeel Analist		

De teamleden hier genoemd hebben vast plaats binnen het Team. Met de Nationale Recherche is afgesproken te bezien hoe de (op korte termijn) te vormen flexteams kunnen samenwerken met het Integraal Afpakteam Brabant. Op het moment overweegt ook de Koninklijke Marechaussee participatie aan het team. Daarnaast wordt intensief samengewerkt met het Bestuur. Het Bestuur is onder andere aanwezig bij het wekelijks Operationeel Overleg. Hiervoor wordt afhankelijk van de voorliggende casus een Brabantse gemeente uitgenodigd (zie hoofdstuk: procedures). Ter verbreding van de informatiepositie en verhoging van de slagkracht wordt ook aansluiting gezocht met andere partners. Daarbij beperken we ons niet tot de traditionele partners, maar zoeken bewust verder.

Toelichting bij de Teamfuncties: *taken en rollen*

Bemanningsleden op een schip werken als een team. Ze zijn uitstekend op elkaar ingespeeld en weten van elkaar wat ze doen en wat er van hen verwacht wordt. Ze dragen een persoonlijke maar ook gezamenlijke verantwoordelijkheid. Boven de bemanningsleden staat de schipper. Onder leiding van de kapitein (bege)leidt hij de bemanningsleden. Hij kent hun kwaliteiten en

weet het beste uit hen naar boven te halen. De schipper zorgt ervoor dat ieder bemanningslid op de juiste plek functioneert.

Zo moet het ook in het Integraal Afpakteam Brabant. De Operationeel Leidinggevende (bege)leidt de teamleden, net als de schipper en de teamleden hebben een duidelijke taak en verantwoordelijkheid in het geheel. Om de teamleden versneld op elkaar in te laten spelen, zullen zij zichzelf en de mogelijkheden en bevoegdheden die zij hebben vanuit hun moederorganisatie, aan elkaar presenteren bij aanvang van het project in april.

Omdat onduidelijkheid over taken en rollen onrust kan veroorzaken in een team, voorzien we hieronder in een korte doch heldere toelichting bij de functies. Geplande onderzoeken zullen via de reguliere weg lopen. In verband met het innovatieve karakter van het Integraal Afpakteam Brabant is er eveneens ruimte en gelegenheid om zelfstandig aan de slag te gaan met korte klap zaken. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het direct optreden naar aanleiding van een hennepuiming dan wel een CIE-melding.

Projectleider

De Projectleider is verantwoordelijk voor de dagelijkse praktijk en legt hierover verantwoording af aan de Stuurgroep. Hij heeft een grote voortrekkersrol en draagt zorg voor het bereiken van *commitment* en een meer effectieve en efficiënte informatie-uitwisseling tussen de partners (teamleden). Direct na zijn aanstelling start de Projectleider met het creëren van draagvlak voor het project bij de verschillende partners. Hij is de verbindende schakel tussen partijen en aanjager van de verschillende innovatietrajecten binnen het team. Hij denkt integraal en heeft oog voor de belangen van de deelnemende organisaties. Innovatie geschiedt in overleg met de Stuurgroep. De Projectleider is verantwoordelijk voor het verbinden van partners, het verbinden

van operationele informatie, het signaleren van knelpunten en afstemming op politiek-bestuurlijk niveau. Hij houdt kritisch oog voor tijdspaden en licht betrokken partners periodiek in over ontwikkelingen binnen het project. De Projectleider is de kapitein van het Integraal Afpakteam Brabant.

Officier van Justitie

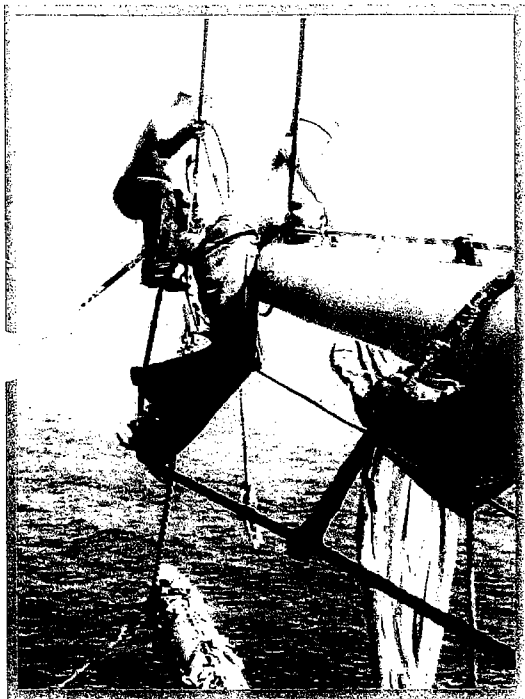
Kerntaak van het Openbaar Ministerie (OM) is de opsporing en vervolging van strafbare feiten en de executie van opgelegde straffen. Het OM is het gezag voor wat betreft de opsporings-onderzoeken die de politie verricht. In relatie tot het Integraal Afpakteam Brabant geldt in het bijzonder het volgende: De Officier van Justitie bewaakt en waarborgt de juridische juistheid van de dagelijkse gang van zaken. Zowel bij informatievergaring, informatie-uitwisseling als bij het uitvoeren van onderzoek, acties en interventies. Indien wenselijk laat hij zich hierin bijstaan door een jurist uit een van de moederorganisaties van de teamleden. De Officier van Justitie beslist samen met de Projectleider over de uit te voeren onderzoeken en interventies.

Communicatieadviseur

Een goed communicatietraject is van belang voor het slagen van het Integraal Afpakteam Brabant. De communicatiestrategie is eerder in dit Plan van Aanpak beschreven (pag. 6 en 7).

Operationeel Leidinggevende

De Operationeel Leidinggevende is de schipper van het Team Midden West dan wel het Team Oost van het Integraal Afpakteam Brabant. Hij is verantwoordelijk voor de operationele



resultaten en de uitvoering van het Team. Hij levert een bijdrage aan de ontwikkeling van het Team, stelt werkzaamheden van medewerkers op elkaar af, geeft werkinstructies en opdrachten, verdeelt de taken optimaal over de aanwezige capaciteit en bewaakt de voortgang en kwaliteit. De Operationeel Leidinggevende coacht en ondersteunt medewerkers bij hun ontwikkeling en de ontwikkeling van innovatieve experimenten. Hij voert functionerings-gesprekken en beoordelingsgesprekken. Hij onderhoudt interne en externe contacten, gericht op de werkuitvoering zelf. Hierdoor zijn relevante ontwikkelingen beter bekend binnen het Team. Hij kan optreden als Hulpofficier van Justitie. De Operationeel Leidinggevende leidt de Dagelijkse Briefing en plant het Operationeel Overleg. Op basis van de hetgeen hierin naar voren komt, stelt hij een Plan van Aanpak danwel Interventievoorstel op.

Tactisch Rechercheur

Zie generalist Tactische Recherche.

Internet Rechercheur

De werkzaamheden van de internetrechercheur bestaan vooral uit het vergaren van informatie uit een veelvoud aan bronnen op het internet. Deze informatie wordt enerzijds gebruikt bij actuele onderzoeken en anderzijds opgeslagen in een database om in de toekomst aangewend te kunnen worden. De gevonden informatie wordt door de andere rechercheonderdelen onderzocht en gebruikt bij eventuele vervolging van verdachten.

Recherchekundige

De Recherchekundige houdt zich bezig met opsporing en onderzoekt mensen en gebeurtenissen steeds vanuit een wisselend perspectief. Hij bekijkt het recherchewerk vanaf een hoger niveau, is in staat buiten de geijkte kaders te zoeken naar oplossingen en betreft hierbij wetenschappelijke kennis.

Financieel Rechercheur & FIOD Rechercheur

Ruim 80% van de gepleegde misdrijven in Nederland, heeft een financiële oorsprong. Financiële Recherche neemt dan ook een belangrijke positie in in het Integraal Afpakteam Brabant. Het wordt niet slechts ondersteunend ingezet, maar als zelfstandig proces. De Financieel Rechercheur en FIOD Rechercheur onderzoeken waar en hoe de financiële stromingen lopen en wie waar verantwoording voor draagt. Hij/zij maakt de doelwitten van het Team inzichtelijk, analyseert en combineert gegevens en trekt op basis daarvan conclusies. Hij/zij maakt processen verbaal op en is in staat zelfstandig een dossier te maken. Hij/zij vertaalt deze naar relevante informatie en adviezen. De Financieel Rechercheur en FIOD Rechercheur dragen zorg voor kennisverspreiding binnen het Team en geven voorlichting en adviezen over Financieel Recherchen.

Belastingcontroleur en invorderaar

De Belastingcontroleur onderzoekt of er sprake is van een belastbaar feit uit inkomsten uit de teelt en handel van hennep. Indien nodig legt hij een (voorlopige) aanslag dan wel een navorderingsaanslag op. Indien er sprake is van ondernemerschap kan de belastingcontroleur een waarneming ter plaatse instellen, een bedrijfsbezoek dan wel een boekenonderzoek instellen. Ook hier kunnen navorderings- en naheffingsaanslagen uit voortvloeien.

De invorderaar onderzoekt welke verhaalsmogelijkheden er zijn en past daar waar nodig dwangmaatregelen toe.

Senior Tactische Recherche

De Senior Tactische Recherche wordt breed ingezet op basis van algemene opsporings-bevoegdheid, ruime ervaring en kennis. Hij is de tactisch coördinator en gaat minder ervaren medewerkers voor in het werk. Hij coacht en draagt kennis en vaardigheden over als mentor. Hij houdt zich bezig met dossiervorming en draagt verbeteringen aan vanuit de opsporingspraktijk

en in de uitvoering van tactisch onderzoek (methoden, technieken en procedures). Hij analyseert, interpreteert en brengt samenhang in misdrijven, modus operandi en dadergroepen.

Generalist Tactische Recherche

De Generalist Tactische Recherche wordt breed ingezet. Hij/zij verzamelt en onderzoekt tactische gegevens in lopende onderzoeken. Vanuit de praktijk draagt hij/zij verbeteringen in de aanpak aan. Hij/zij ordent bewijsmateriaal en beoordeelt de validiteit en betrouwbaarheid van de bewijslast. Hij/zij adviseert –vanuit tactisch perspectief– over de interpretatie van onderzoeksinformatie en signaleert mogelijk ontlastende feiten en omstandigheden, zodat de kwaliteit van onderzoeken wordt vergroot en alle opsporingskansen worden benut. Hij/zij geeft instructies en handreikingen aan Assistenten Tactische Opsporing.

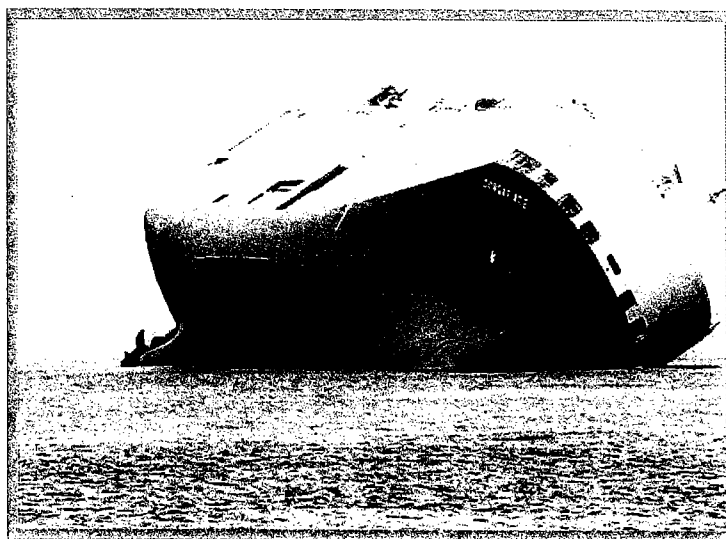
Assistent Tactische Recherche

De Assistent Tactische Recherche verricht op basis van opsporingsbevoegdheid administratieve en operationeel ondersteunende werkzaamheden in het tactische opsporingsproces. Hij/zij selecteert, rubriceert en analyseert tactische onderzoeksgegevens, verzamelt en ordent bewijsmateriaal en beoordeelt de validiteit en betrouwbaarheid van de bewijslast. De Assistent Tactische Recherche verwerkt wijzigingen in onderzoeksplannen en draaiboeken voor operationele acties, zodat informatie over de aanpak actueel en beschikbaar is. Hij/zij wordt begeleid door de Generalist Tactische Recherche. Ook de Assistent Tactische Recherche kan innovatie- en verbetervoorstellen inbrengen.

Een roeischip bestaat niet: *benodigde middelen*

Een goede bemanning op een slecht schip bereikt nog altijd meer dan een slechte bemanning op een goed schip. Maar het beste resultaat wordt natuurlijk bereikt door een goede bemanning op een goed schip. De professionele vaardigheden van de teamleden geven de doorslag voor succes en de middelen dragen hier mede aan bij.

Afhankelijk van de functie van een schip worden er eisen gesteld aan de bouw ervan. De keuze van voortstuwing is van groot belang. Gebruik je spierkracht, de stroming van het water, de wind of motoren? Maar ook hydrostatische en hydrodynamische eigenschappen zijn van belang. Denk aan voldoende stabiliteit, weerstand, zeeganggedrag en manoeuvreerbaarheid.



De *Cougar Ace* met slagzij van 60° door verlies van stabiliteit tijdens ballastwateruitwisseling.

De eerste vaartuigen zoals boomstamkano's, huidboten en vlotten werden aangedreven door spierkracht of door stroming van water. De Egyptenaren waren de eersten die grotere schepen bouwden. De uitvinding van het zeil, dat leidde tot het zeilschip, maakte langere reizen mogelijk. Natuurlijk vond er doorontwikkeling plaats, maar paradoxaal genoeg werd het zeilschip pas echt geperfectioneerd onder druk van de opkomende mechanische scheepvaart.

Bij overheidsinstanties zien we in feite hetzelfde gebeuren. Onder druk van de opkomende georganiseerde misdaad, zien wij ons genoodzaakt onze middelen te perfectioneren. Een roeischip bestaat niet. Om de georganiseerde misdaad bij te kunnen blijven, moeten we effectiever te werk gaan. Dat bereiken we niet alleen met het gezamenlijk vrijmaken en inzetten van onze bemanning, maar ook daar waar mogelijk het beschikbaar stellen van middelen die hun werk vergemakkelijken. Voor het Integraal Afpakteam Brabant betekent dat dat er wordt gezorgd voor een werkplek (flex-plekken) en een x-aantal auto's per locatie. De teamleden werken ieder vanuit hun eigen systeem en dragen zelf zorg voor ict-middelen als een laptop. De informatiesystemen raadplegen zij ieder op de eigen zaak.

Begroting

De kosten van de hierboven beschreven middelen en overige zaken zijn opgenomen in de *totaalbegroting* van het Integraal Afpakteam Brabant. Zie hiervoor bijlage 4.

Alle zeilen bij zetten



*We komen misschien van verschillende
schepen, maar nu bevinden we ons in
dezelfde boot*

(Martin Luther King)



Overheidsbreed zijn we ons ervan bewust dat we alleen niet in staat zijn de georganiseerde misdaad de kop in te drukken. Pas als we schouder aan schouder optrekken, dus lokale overheden samen met Politie, Justitie en de Belastingdienst, kunnen we de effectiviteit aanmerkelijk verhogen. Dat is niet altijd makkelijk. We komen immers van verschillende schepen, maar in deze kwestie bevinden we ons in dezelfde boot. We moeten als overheid gezamenlijk optreden tegen de georganiseerde misdaad. Dat betekent 'dat eigen belangen plaats moeten maken voor gezamenlijke belangen en dat heilige huisjes moeten worden afgebroken' (aldus Opstelten, TK 15 december 2011). We zetten alle zeilen bij.

Samen werken aan een goede informatiepositie

Crimineel vermogen kun je alleen effectief afpakken als je een goed beeld hebt waar het crimineel vermogen zit. Hiervoor is een goede informatiepositie cruciaal. En daarvoor hebben we elkaar nodig, want samen kunnen we niet alleen meer, samen weten we ook meer.

Slimmer werken in netwerken: Durf te vragen!

Lifehacking is in opkomst. Mensen maken steeds vaker gebruik van hun (virtuele) netwerken om dingen te weten te komen. Het is onzin om zelf een oplossing te vinden als iemand in je netwerk dat misschien al eerder heeft gedaan. Durf te vragen! De analogie met het Afpakteam ligt voor de hand. Als we echt innovatief willen zijn en maximaal efficiënt, verzamel dan niet meer steeds alle informatie zelf om daar dan bovenop te blijven zitten, maar maak gebruik van wat anderen al weten. En laat anderen weten wat je zelf al weet.

Naar een voorbeeld uit: 'Alles uit de kast en het beste uit jezelf! Bouwen aan expertiseknooppunten', Operatie Opsporing / Programma Intelligence, 2010.

Met het Integraal Afpakteam Brabant investeren we in netwerken. Door eerst te inventariseren wat er allemaal al aan informatie en expertise beschikbaar is op het gebied van afpakken, zijn we in staat het afpakken daadwerkelijk hoger op te brengen. Hierbij zijn we niet bang om nieuwe partners te betrekken, want *It takes a network to fight a network*.

Aan het delen van informatie zijn regels gekoppeld. Omdat we van verschillende schepen komen, hebben we ook te maken met verschillende wetten en regels. In bijlage II is een overzicht opgenomen van de toepasselijke specifieke wet- en regelgeving. Binnen het team vindt onderlinge informatie-uitwisseling plaats op basis van het RIEC-convenant en het Vrijplaatsenconvenant. Met inachtneming van de wettelijke (privacy)regels bundelen we onze informatie en expertise om zo beter zicht te krijgen op het crimineel vermogen binnen de onderliggende criminele organisaties. Met kennis over de onderliggende structuur, kan er betere besluitvorming plaatsvinden; op basis van het barrièremodel hennep kan eenvoudig worden bepaald van welke interventie- of handhavingstrategie het meeste effect kan worden verwacht. Daarna kan de meest geëigende organisatie of dienst overgaan tot concrete (handavings)acties of interventies op basis van zijn of haar eigen bevoegdheden (zie bijlage I). Capaciteit wordt dus gericht(er) ingezet.

Organisaties verplichten zichzelf om mee te werken

Een investering in capaciteit is nodig om de hogere doelstelling van een veiliger Brabant te realiseren. De kracht van het project zit 'm dan ook in het feit dat organisaties zichzelf gaan verplichten om mee te werken. Strategisch leidinggevend spreken niet alleen het woord samenwerken uit, maar zorgen ervoor dat het ook daadwerkelijk gebeurt. Het is een streven om

deze zelfverplichting in stand te houden na afloop van het traject. Borging in de bestaande organisaties is alleen dan mogelijk, als er ook capaciteit voor vrijgemaakt wordt.

Daadwerkelijke informatie-uitwisseling

Binnen de eerste pijler van de TaskforceB5 wordt gewerkt aan een integrale informatiepositie. Om optimale slagkracht te hebben zal het Afpakteam zelfstandig op kleine schaal onderzoeken uitvoeren, waarbij de verkregen integrale informatie nadrukkelijk één op één wordt gedeeld met het informatieplein van het RIEC en de informatiestromen van de deelnemende organisaties. In een klein team dicht tegen de operatie aan, is informatie delen veel minder onderhevig aan taboe. Als team hebben we immers elkaar nodig om tot concreet resultaat te komen. Informatiedeling is daaraan onlosmakelijk verbonden. Zonder de te boeken resultaten heeft het team geen bestaansrecht.

We hopen door het in het klein voor te doen, enthousiasme te creëren voor informatie-uitwisseling in het groot. Leden van het Afpakteam zullen fungeren als ambassadeurs voor integrale informatie-uitwisseling. Draagvlak creëren en daadkracht tonen is eenvoudig als je ziet welk resultaat het oplevert. Met het Afpakteam zijn we in staat te laten zien wat de meerwaarde is van intensieve informatie-uitwisseling.

Het werkproces: én reguliere lijn én zelfstandig onderzoek

De innovatie ten opzichte van het reguliere werkproces ligt met name aan de voorzijde. Door aan de voorkant al (dicht op elkaar) integraal samen te werken, wordt veel tijd en kwaliteit gewonnen. De informatiepositie is sterker, de basis voor onderzoek sneller gelegd en een beslissing beter gegrond en sneller genomen. Ook is er meer ruimte voor maatwerk (aan de achterzijde). CIE-informatie en (rest)informatie uit ruimingen zijn voor ons reden om door te pakken. Financieel Rechercheren neemt een prominente plaats in bij het Integraal Afpakteam Brabant. Het is geen ondersteunende mogelijkheid, maar een zelfstandig proces, dat zichtbaar maakt waar het crimineel vermogen zit: ons doelwit.

Vanuit de aansluiting met de Hennepteams zal het Integraal Afpakteam Brabant onderzoeken oppakken vanuit de reguliere lijn (projectvoorstellen vanuit de stuur- en weegploegen) en ondersteuning bieden bij hennepuimingen, gericht op. Hierbij vindt intensieve samenwerking plaats met (andere) partners. Naast strafrechtelijke vervolging, worden alle vermogensbestanddelen (waarvan aannemelijk is dat ze zijn bekostigd met crimineel vermogen uit de hennepcultuur) in beslaggenomen. Zal de energiemaatschappij aangifte doen van diefstal van stroom en van het veroorzaken van een gevaarlijke situatie bij het manipuleren van de elektriciteitsmeter. Woningbouwcorporaties hebben de mogelijkheid om samen met de gemeente bestuursrechtelijk op te treden. Dit houdt in dat de gemeente alle schade en de kosten van de ontmanteling van de kwekerij op de overtreder kan verhalen en dat de huurovereenkomst door de woningbouwvereniging kan worden ontbonden. Het UWV zal bekijken of de overtreder een uitkering ontvangt. Als dat het geval is zal zij deze uitkering terugvorderen. Tevens zal de Belastingdienst een fiscaal onderzoek starten om het vermogen, behaald uit het illegaal telen van hennep, te verhalen. Als er sprake is van ongezonde en dus ongewenste situaties in aanwezigheid van kinderen worden ook Bureau Jeugdzorg en de Raad voor de Kinderbescherming geïnformeerd.

Naast het uitvoeren van onderzoeken uit de reguliere lijn en de ondersteuning bij hennepuimingen gaat de aandacht van het Integraal Afpakteam Brabant in het bijzonder ook uit naar het zelfstandig genereren en uitvoeren van onderzoeken. Juist het betreden van beide paden maakt vergelijking mogelijk, wat de innovatie ten goede komt.

Het Integraal Afpakteam Brabant hanteert het volgende werkproces:

Het Team is sterk gericht op het verzamelen en samenbrengen van informatie. Elke ochtend komen de Teamleden (op de standplaats) om tafel voor een korte dagelijkse briefing, waarin de nieuw verworven informatie in de groep komt. Na de briefing gaat het Team aan de slag voor een kortstondige veredeling. Ze gaan actief op zoek naar aanvullende informatie in de systemen van de moederorganisaties. In het Operationeel Overleg² (dat hierop volgt) wordt gekeken of er voldoende informatie aanwezig is om over te gaan op actie dan wel strafrechtelijk onderzoek. In het laatste geval zal de Officier van Justitie de informatie vorderen op basis van artikel 126nd Sv. Is er onvoldoende informatie, dan gaat het Team verder met proactieve informatieverzameling. Afhankelijk van de voorliggende casus wordt het Bestuur (van een of meer van de Brabantse gemeenten) uitgenodigd voor dit overleg. De stand van zaken wordt besproken en de leden / partners maken elkaar duidelijk wat hun werkwijzen zijn, welke instrumenten zij ter beschikking hebben (inclusief de mogelijkheden en beperkingen hiervan) en welke concrete maatregelen zij willen treffen / acties zij willen ondernemen. De Operationeel Leidinggevende stelt een Plan van Aanpak / Interventievoorstel op. De Projectleider -als vertegenwoordiger van de deelnemende organisaties - en de Officier van Justitie beslissen samen wat er wordt gedaan. Dit kan strafrechtelijk ingrijpen betekenen, maar ook fiscaal, bestuurlijk of anderszins of zelfs integraal. Samen werken betekent bij elkaar zijn. Samen optrekken van begin tot eind. Aan de voorkant wordt informatie gedeeld, in het midden zoeken we er extra informatie bij en aan het eind gaan we samen over tot actie. We werken in het Integraal Afpakteam Brabant niet naast elkaar, maar met elkaar. Hoe dan ook blijft er nooit informatie liggen. Alle integrale informatie die in het Team tot stand is gekomen, wordt zo mogelijk *real time* gedeeld bij het informatieplein van het RIEC alsmede de daarvoor bestemde informatievoorzieningen van de deelnemende partners. Zo ook (rest)informatie uit onderzoeken, acties en interventies.

Het betreden van beide paden komt de innovatie ten goede

Keuzeproces binnen het Afpakteam

Het is voor het Integraal Afpakteam Brabant niet mogelijk om alle zaken op te pakken die op haar pad komt, zowel uit de reguliere lijn als door zelfstandig acteren. Bij de toebedeling van zaken wordt rekening gehouden met de beschikbare capaciteit in het Integraal Afpakteam Brabant. Uiteraard houden we hierbij oog voor de doelstellingen en visie van het Afpakteam evenals de prioriteiten die voortvloeien uit de actuele criminaliteitskaart. De Officier van Justitie is de *linking pin* naar de regionale integrale stuur- en weegploegen. Zodat altijd over en weer duidelijkheid en afstemming bestaat over de uit te voeren interventies.

De selectie van zaken vindt plaats op grond van de volgende criteria:

- Kortstondigheid (i.v.m. de beperkte looptijd van het project is het niet mogelijk langdurige onderzoeken te verrichten).
- Kansrijk afpakken
- Noodzaak tot direct ingrijpen
- Aanwezigheid van leerelementen
- Urgentie op integraliteit

Indien een zelfstandig gegenereerde zaak niet door het Integraal Afpakteam Brabant verder kan worden opgepakt, wordt deze teruggebracht in de reguliere lijn. Niets blijft liggen binnen het Team. We zetten alle zeilen bij om de georganiseerde misdaad optimaal te frustreren.

² Het Operationeel Overleg vindt ca. één keer per week plaats en vervangt voor die dag de Dagelijkse Briefing.

Verantwoording

Om te garanderen dat de aanpak effectief, efficiënt en innovatief verloopt, wordt een klankbordgroep (bestaande vertegenwoordigers van de partners op tactisch niveau) samengesteld. De groep komt regelmatig bijeen om de vorderingen in de aanpak tegen het licht te houden.

De Projectleider rapporteert (viermaandelijks) aan de Stuurgroep over het keuzeprocess, de resultaten, innovatie, bijzondere situaties en financiën. De resultaten worden eveneens gedeeld met de stuur- en weegploegen.

WANNEER STEKEN WE VAN WAL?



2012	MRT	Bespreking Plan van Aanpak in Stuurgroep
	APR	Integraal Afpakteam Brabant operationeel
2013	JUL	Start eindevaluatie
	OKT	Opstellen Borgingsplan
2014	JAN	Einde looptijd

*ELKE 4 MAANDEN
ELKE 2 MAANDEN*

*Verantwoordingsrapportage
Klankbordgroep*

Figuur 5: Afpakmogelijkheden lokale partijen (niet limitatief)

Lokale partijen	(deel) problematiek	Mogelijkheden optreden
Opdrachtgever heeft niet de juiste informatie	Plegen van strafbare feiten en verwerven van illegale inkomsten	Strafrechtelijk sluitstuk (inclusief financiële ontneming met nadruk op conservatoir beslag)
Overlast van buren	Overlast, verwoedding en gevaarzetting	- Inzet van gemeentelijke diensten - Maatregelen vanuit grootstedelijke problematiek - Schade en kosten van ontmanteling verhalen op kweker
Bevestiging van	Belastingontduiking	Opleggen en innen van Belastingaanslagen.
Gedrag van bewoners dat niet overeenstemt met de gemeentelijke beleidslijnen	Uitkeringsstrafden	- Terugvorderen ten onrechte verkregen uitkering - Nazorgtraject m.b.t. afbetalen schulden etc.
Verandering in woonomgeving	Aanlasting woningbestand met vaak hoge kosten tot gevolg om de woning weer in de oude staat terug te brengen. Overlast en gevaar voor andere huurders en omwonenden. Gevaarlijke situaties a.g.v. gesticht van onder andere diefstal en/of woningen.	- Ontbinding huurcontract - Ontruiming en verplichting om woning weer in oorspronkelijke staat terug te brengen. - Niet in aanmerking komen voor urgentieverklaring
Diefstal van elektriciteit	Flaats, illegaal afknippen van elektriciteit Overstrooming van het elektriciteitsnet. Gevaarzetting	- Terugvorderen schadeclaims m.b.t. illegaal afgetapte elektriciteit (zowel d.m.v. voegen als civielrechtelijk) - Aangifte van diefstal en gevaarzetting - Afsluiten van elektriciteit
Verlating van aansprakelijkheid	Financieel schade voor verzekeringsschadeschappen a.g.v. het uitkeren t.g.v. brand en waterschade t.g.v. herriepleet	Opzeggen van overeenkomst in geval van geconstateerde illegale hennepcult.

BILAGE II

De algemene regels voor het ontvangen, verstrekken en verwerken van gegevens vloeien voort uit de Wet Bescherming Persoonsgegevens, waaraan alle overheidsorganisaties gehouden zijn. De toepasselijke specifieke wet- en regelgeving voor het delen van politiegegevens, justitiële en strafvorderlijke gegevens, fiscale en financieel-economische gegevens is in onderstaand schema opgenomen.

Figuur 6: Specifieke wet- en regelgeving (niet limitatief)

Wet- en Regelgeving	Soort gegevens	Betreffende organisatie
- Wet Politiegegevens - Basistwet Politiegegevens	Politiegegevens d.w.z. persoonsgegevens die worden verwerkt door de uitvoering van de politietaken als bedoeld in de artikelen 2 en 6 PW 1993.	• Politie • Koninklijke Marechaussee • BOD-en v.w.b. CIE-gegevens en gegevens over informanten • FIU Nederland v.w.b. persoonsgegevens als bedoeld in Wwft.
- Wet Justitie en Strafvordering - Basistwet Justitie en Strafvordering - Wet Justitiële en Strafvorderlijke Gegevens - Wet Justitiële en Strafvorderlijke Gegevens (JSG)	Justitiële en strafvorderlijke gegevens d.w.z. persoonsgegevens die worden verwerkt door de justitiële documentaire en persoonsgegevens die worden verwerkt in een strafdossier.	• Openbaar Ministerie v.w.b. strafvorderlijke gegevens • Minister van Justitie v.w.b. justitiële gegevens en de VOG
- Wet BIBOB	BIBOB-advies Persoonsgegevens (Wbp)	• Bureau BIBOB
- Wet Belasting en Financieel Fiscaal (Wet BF)	Persoonsgegevens (Wbp) Fiscale gegevens	• Belastingdienst
- Wet Economische Zaken	Financiële/economische gegevens	• Belastingdienst • AFM • BFT
- Wet Aankomstvergaring - Wet Inkomensbelasting - Wet Winst	Persoonsgegevens en andere gegevens als bedoeld in de Wwft.	• FIU Nederland
- Wet Verenigingsrecht - Wet Vereniging	Gegevens over verenigingen Gegevens bestuur vereniging Persoonsgegevens (Wbp)	• Ministerie van Justitie • Dienst Justis

VERSLAG KOFFIETAFEL 29/2

Heilige huisjes zijn afgebroken...

Tijd om kathedralen te bouwen!

De neuzen staan dezelfde kant op. Heilige huisjes zijn afgebroken. Samen trekken we ten strijde tegen de hennepgerelateerde georganiseerde misdaad in de regio. Het Integraal Afpakteam Brabant riep op 29 februari jl. haar bondgenoten bijeen om samen zoveel mogelijk innovatieve afpakideeën te genereren. Gemeente, Belastingdienst, Openbaar Ministerie, CIE, Politie, netbeheerders Stedin en Enexis en zelfs een reclamebureau gaven gehoor aan deze oproep. We kijken terug op een zeer constructieve middag.

Kathedralenbouwers hadden niks en konden alles. Wij hebben alles en ...

Aan het begin van de middag daagt spreker Daan Quakernaat ons uit om kathedralen te gaan bouwen. Hieronder verstaat hij alles waar je aan begint, zonder vooraf te weten of het gaat lukken. Onvoorstelbaar hoe mensen in de Middeleeuwen in staat waren om die prachtige groteske kathedralen te bouwen zonder de plannen van aanpak, moderne technieken en inzichten die wij nu hebben. Wat hebben we sinds die tijd verloren? Het zijn risicominimalisatie en het controledenken die ons belemmeren in de vooruitgang. We zouden ons moderne denken moeten combineren met de durf en de moed waarmee de kathedralenbouwers problemen te lijf gingen. Durf te dromen, genereer nieuwe ideeën en pak ze op. De praktijk is weerbarstig. Je loopt tegen dingen aan en moet je ideeën bijstellen, aanscherpen en verbeteren. Je maakt het stapje voor stapje realistisch, zodat het niet bij luchtkastelen blijft, of blijft steken bij bureaucratie. Met of zonder hoge torens, je maakt je idee op z'n minst gedeeltelijk waar. Als je de weg zo bewandelt, staat er na verloop van tijd een trotse kathedraal waar je u tegen zegt.

Dromen, grenzen verleggen en out-of-the box denken

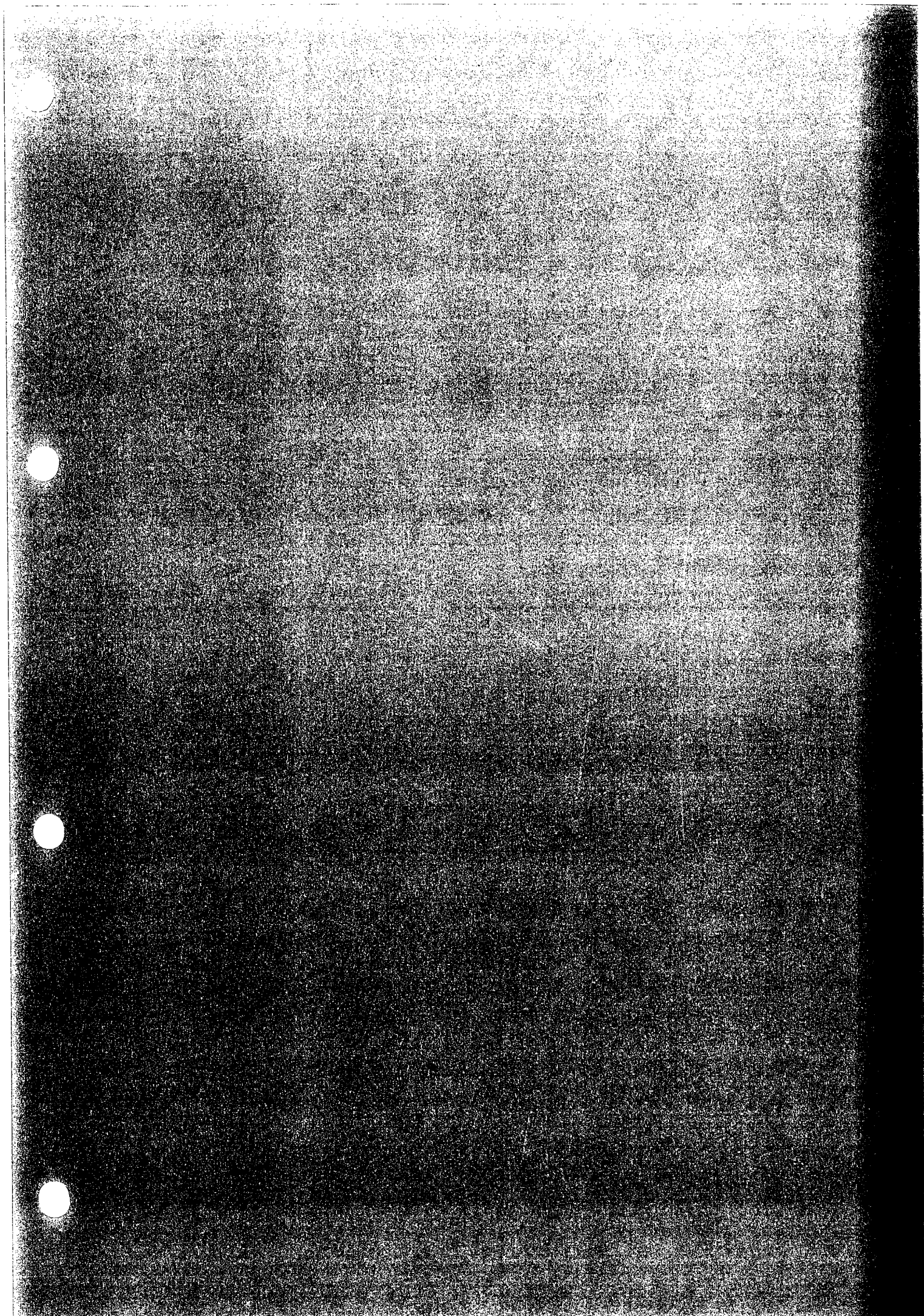
Na een korte pauze gaat de groep in subgroepen uiteen. De opdracht luidt: Over twee weken start een integraal afpakteam van twintig man, wat ga je doen om zo snel en zo veel mogelijk contant geld, goederen (of anderszins) te confisqueren? Er zijn geen grenzen, geen belemmeringen: Durf te dromen! Een scala aan ideeën werd vergaard. Volg de geldstroom, start bij de coffee- en growshops, creëer draagvlak en betrokkenheid bij burgers. Een campagneslogan kan zijn: *niet van jou, dus van ons!* Waarbij de opbrengst terugvloeit naar de maatschappij in de vorm van goede doelen, een broodnodige lantaarnpaal in de overlastwijk van de tipgever, een politieauto of wat ook. Laat zien wat je afpakt en hoe je het teruggeeft via *social media*. Maar ook afpakken bij de sociale omgeving van de crimineel, sociaal isoleren door het afpakken van rijbewijs, paspoort etc., infiltreren, het gebruik van slimme energiemeters en de inzet van de Belastingdienst als vangnet. De Belastingdienst is amoreel en kan alles gebruiken, ook onrechtmatig verkregen bewijs. Stel een risico-inventarisatielijst op: sponsor voetbalvereniging, dure auto's, grote palmbomen, bubbelbaden etc. Het is slechts een greep uit de ideeën die ter tafel kwamen in de groepen. De resultaten werden plenair gepresenteerd om daarna af te sluiten met enkele prikkelende stellingen in een Lagerhuisdebat.

Enthousiast en met frisse moed werd de koffietafel verlaten. Dit doen we graag nog eens met de teamleden van het Integraal Afpakteam zelf. We zijn dichterbij elkaar gekomen, de laatste muurtjes van de heilige huisjes zijn afgebroken en de eerste stenen van onze Afpakkathedraal zijn gelegd. Of beter gezegd: We zijn druk met de voorbereidingen in de dok. De tijd is bijna rijp om uit te varen en te leren van de weerbarstige praktijk op zee.

BIJLAGE IV BIJLAGE IV BIJLAGE IV BIJLAGE

Figuur 7: Begroting Integraal Alpakteam Brabant						
Verkoorderm.	Beschrijving verkoorderm.	Hoofdrekeningnr.	Omschrijving	Begroet 2012	Begroet 2013	Begroet 2014
						(1 jan - 31 mrt)
Totaal						
Baten						
60011021	Bijdrage	4110	Bijdrage Openbaar Ministerie	1.000.000	1.000.000	0
				1.000.000	1.000.000	0
Lasten						
60033001	Inhuur	8001	Inhuur projectleiding	125.000	125.000	30.000
60033002		8004	Inhuur specifieke des kundigheid:			
			Inhuur Belastinginvoorderaar	110.000	110.000	27.500
			Inhuur FIOD Rechercheurs (4)	320.000	320.000	80.000
			Inhuur Projectsecretaris	50.000	50.000	12.500
			Forensische Innovatie / pilots	40.000	35.000	10.000
			Communicatieadviseur	25.000	25.000	6.500
60033003	Vervoerskosten	8550	Reis - en verblijfskosten personeel	20.000	25.000	5.000
60033021	Onderzoek en advies	8002	Innovatie en Wetenschap	50.000	25.000	10.000
60033025	Innovatie	8005	Digitaal recherchieren	15.000	15.000	
60033006	Conferenties	8500	Themabijeenkomsten	20.000	20.000	15.000
60033011	Communicatie	8508	Communicatie (afpakcampagne)	15.000	15.000	
60033009	Huisvesting/ werkplek	8500	Overige goederen en diensten	160.000	160.000	40.000
60033091	Overige kosten	8500	Post onvoorzien	25.000	15.000	6.000
		8524	Accommodatiekosten	2.500	2.500	1.000
		8540	Opleiding, vorming en training	25.000	25.000	
Subtotaal				877.500		
					658.125	
						x 0,75
						(periode 01.04.2012 - 31.12.2012)
				788.125	987.500	243.500
				1.999.125	243.500	1.999.125

BEGROTING





In de burries ! ¹

De kracht van de gebundelde aanpak van hennepsteelt
in Noord-Brabant.



Versie 1.0

Vastgesteld door

22 december 2010

l

¹ Burrie = elk van beide houten bomen aan de kar (De Brabantse spreekwoorden, de Pol 2003)

© December 2010 Operatie Opsporing, all rights reserved.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, op geautomatiseerde wijze opgeslagen of openbaar gemaakt in enige vorm of op enigerlei wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Operatie Opsporing.

No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording, scanning, or otherwise, without the prior written permission of the Operation Investigation.

Opdrachtgever: Korpschef F.J. Heeres MPSM
Uitgegeven door: Operatie Opsporing, Programma Aanpak Georganiseerde
Hennepteelt, i.s.m. de betrokken korpsen, arrondissementsparketten
en de RIEC's

Informatie: Programma Aanpak Georganiseerde Hennepteelt

Contactpersoon:

Telefoon:

Fax:

**Samenstelling en
redactie:**

Versie: 1.0

Status: Ter beoordeling aan de Taskforce Brabant

Voorwoord

De term 'in de burries' wordt in het Brabants dialect vaak gebruikt om aan te geven dat er flink gewerkt moet gaan worden. Wij gebruiken hem ook om aan te geven dat er een richting mee wordt gegeven.

In de verdere uitwerking van de metafoor kan gesteld worden dat de drive om te presteren in ieder korps aanwezig is, maar dat de actuele ontwikkelingen en de daaruit voortvloeiende (politieke en politieke) inzichten afstemming en bundeling nodig maken. Bovendien vraagt de feitelijke samenwerking met publieke en private partijen om aandacht. De voornemens zijn reeds voldoende gedekt middels convenanten.

Het Programma Aanpak Georganiseerde Hennepteelt (PAGH) heeft de opdracht gekregen om de contouren van een mogelijk provinciaal hennep-team uit te werken. Het PAGH heeft in de loop der jaren nationale en internationale ontwikkelingen gevolgd, begeleid en mede vormgegeven, heeft veel geïnvesteerd in publieke en private samenwerking en heeft expertise op het gebied van tactieken en technieken. Al deze dimensies zijn hierin samengevoegd of geduid.

Een format voor een eventuele (voor)financiering door het ministerie van Veiligheid en Justitie is niet in deze notitie verwerkt/opgenomen.

Deze notitie beschrijft een feitelijke aanpak van hennepkwekerijen die per januari 2011 uitvoerbaar is. De geldende samenwerkingsconvenanten (lokaal, vrijplaatsen, RIEC en pilot Zuid 5/6) zijn toereikend voor de formeel juridische grondslag voor de uitwisseling van informatie.

Inhoudsopgave

Inleiding	6
1. Afpakken als doelstelling	7
2. Kritische onderdelen in de uitvoering.....	7
Integraliteit met eigen verantwoordelijkheid	8
De integrale actie.....	8
RIEC:.....	9
Gemeente:.....	9
Belastingdienst:.....	9
Private Partners:.....	9
Politie:.....	9
3. De RIEC's als voorportaal	10
Vorbereidingsfase.....	10
Afwikkelingsfase	10
4. Bestuursdwang	11
Bestuursrechtelijke opvolging.....	11
Bestuursdwang	11
5. Organisatie politie en openbaar ministerie	12
Formatieverdeling politie	12
Samenstelling politieteam	13
Doorzettingsmacht voor de politie samenwerking:.....	14
Formatie openbaar ministerie.....	14
Provinciale coördinator hennep politie:	14
Coördinerend officier van justitie	15
6. De focus op de criminele organisatie.....	15
Backup openbare orde	16
7. Communicatie en voorlichting.....	16
Communicatiedoel.....	16
Strategische uitgangspunten.....	16
Kernboodschap	16

Voorlichtingstructuur.....	17
Bijlagen.....	17

Inleiding

Op 10 december 2010 definieerde de Taskforce/Kerngroep Brabant aan de KC F.J. Heeres, portefeuillehouder Programma Aanpak Georganiseerde Hennepteelt, de opdracht om de contouren te beschrijven van een bovenregionaal afpakteam voor de gecoördineerde aanpak van hennepkwekerijen in de provincie Noord-Brabant.

De redenen voor de instelling van de Taskforce mogen bekend worden verondersteld. De maatschappelijke urgentie voor de voorgestane aanpak wordt daarom niet uitgewerkt. De georganiseerde hennepeteelt wordt beschreven in het Nationaal Dreigingsbeeld 2008 (KLPD 2008), de Criminaliteitsbeeldanalyse 2009 (KLPD 2010) en de Tactische analyse (KLPD 2010).

'Geen enkele kwekerij staat op zichzelf' is een situatie die in Nederland dagelijks wordt aangetoond. De huidige wijze van ontmantelen is vooral ingebed in het proces handhaven en levert daardoor nauwelijks informatieproducten op die de aanpak van de organisatoren mogelijk maakt. De individuele ontmanteling is daardoor voor de criminele organisatie een gecalculeerd risico geworden in plaats van dat het een reductie in de productie genereert. Er is een ingrijpende wijziging in de aanpak nodig.

Nu is vastgesteld dat de individuele kwekerij een schakel in de georganiseerde hennepeteelt vormt, moet de aanpak meer vanuit het opsporingsproces worden georganiseerd.

Deze rapportage beschrijft:

- de inzet van vrijgestelde capaciteit in een Brabants samenwerkingsverband;
- de gewenste inzetproductie;
- de voorgestane samenwerking, zowel publiek als privaat;
- de verantwoordelijkheden;
- de afhankelijkheden.

Drie reeds bestaande tools/ontwikkelingen worden als kritisch voor het welslagen beoordeeld:

1. de handleiding voor de ontmanteling uit 'Soft drugs, hard crime!' van het PAGH die op 12 oktober door de RKC is vastgesteld;
2. de hennepmonitor model Midden- en West-Brabant ten behoeve van coördinatie op de uitvoering, aansturing en uitwisseling;
3. de pilot 5/6; structurele informatie-uitwisseling over ontmantelingen met de private partners verzekeraars en netbeheerders.

De voorgestane aanpak is vooralsnog specifiek voor de provincie Noord-Brabant. Zij is kopieerbaar voor andere regio's of bovenregionale samenwerking. Op (inter)nationaal niveau ontwikkelt de nationale recherche een aanpak voor 'level 3+' op het gebied van georganiseerde hennepeteelt. De opbrengst uit de operationele focus (beschreven in

hoofdstuk 7) faciliteert de NR daarbij in haar rol omdat er wordt doorgerechercheerd naar de organisatoren.

De beschreven aanpak is 'bottom up'; via de ruimteverschaffers en inrichters/kwekers wordt informatie vergaard om de organisator / het CSV aan te pakken. Door de regionale, de bovenregionale en de nationale researchediensten wordt gewerkt aan 'top down' onderzoeken; het vertrekpunt is de organisator / het csv.

1. Afpakken ² als doelstelling

Het is al meerdere malen door financiële deskundigen in de Nederlandse korpsen aangetoond dat per ontmanteling gemiddeld tussen de € 20.000,- en € 30.000,- kan worden ontnomen ³. Vanuit de eerder beschreven doelstelling (1000 ontmantelingen) en extra fr-expertise en ontnemingsaandacht moet een totale jaarlijkse ontneming van ten minste € 20.000.000,- in het jaar 2013 mogelijk zijn (voor 2011 geldt een doelstelling van € 10.000.000,- voor 2012 van € 15.000.000,-). In samenspraak met het openbaar ministerie leidt een substantieel deel daarvan tot feitelijk beslag ter plaatse. Daarvoor komen geld, roerende en onroerende zaken in aanmerking.

Het Bureau Ontneming Openbaar Ministerie (BOOM) wordt, waar mogelijk, bij de ontneming betrokken.

2. Kritische onderdelen in de uitvoering

De bepalende voorwaarde voor succes is de mate waarin integraal wordt samengewerkt. Onder een integrale samenwerking wordt (ook) in deze notitie verstaan ⁴:

1. Het toepassen van een (combinatie van) strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke instrumenten, waaronder huisuitzetting, terugvorderen van bijstandsuitkeringen en werknemersverzekeringen, navorderen door de Belastingdienst, ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel, het verhalen van de geleden schade door het energiebedrijf en woningcorporaties en het verhalen van de kosten van de ontmanteling van de hennepkwekerij.
2. Het gestructureerd en planmatig samenwerken door de verschillende partijen die zijn betrokken bij de opsporing en ontmanteling van hennepkwekerijen. Hieronder valt o.a. de onderlinge informatie-uitwisseling, standaardisatie van documenten en processen-

² Van het begrip ontnemen, via afnemen naar afpakken. Ketenprogramma Afpakken; versie 0.3 is 8-12-2010 goedgekeurd door Stuurgroep Afpakken.

³ Gemiddelde van feitelijke ontnemingen door de politieregio Kennemerland (2008-heden), berekend gemiddelde uit 'Voorstel aanpak hennepcriminaliteit Brabant-Noord' (november 2010) en verslagen over 2010 van de korpsen Midden- en West-Brabant en Brabant-Zuid-Oost.

⁴ Integrale aanpak hennep, opzet voor een regionale methodiek. (Tilburg 2010)

verbaal, standaardisatie van werkafspraken over de benadering en ontmanteling van de kwekerijen.

3. Monitoring van landelijke samenwerkingsverbanden leert dat er een omgekeerde evenredigheid optreedt tussen effectiviteit en het aantal uit te voeren afspraken met diverse partners. Daarom wordt steeds vaker gekozen voor een vorm van 'loketverantwoordelijkheid'. Daarom informeert het RIEC via haar loketfunctie de partners waarmee zij organisatorisch verbonden is. Zij kan daarmee tevens haar adviesfunctie optimaliseren.

De integrale aanpak bestaat uit vijf componenten ⁵:

1. De **bestuursrechtelijke component** valt uiteen in ruiming en handhaving. Het bestuurlijk ruimen van hennepkwekerijen op kosten van de overtreder is gericht op het tegengaan van overlast, gevaarstelling en maatschappelijke ontwrichting. In het kader van bestuurlijke handhaving worden waar mogelijk bestuurlijke maatregelen en sancties opgelegd, onterecht verstrekte uitkeringen kunnen worden ingetrokken en teruggevorderd en ook vergunningen kunnen worden ingetrokken;
2. De **strafrechtelijke component** is gerelateerd aan de handhaving van de Opiumwet en het terugdringen van recidive. Opsporing en vervolging zijn gericht op de aanpak van georganiseerde misdaad, het opleggen van straf en het afpakken van wederrechtelijk verkregen voordeel;
3. Binnen de **fiscale component** maakt de Belastingdienst aanspraak op fiscale afdracht om zo het wederrechtelijk verkregen materieel voordeel af te pakken;
4. Vanuit de **werknemersverzekeringen** worden door de UWV onterecht verstrekte uitkeringen ingetrokken en teruggevorderd;
5. De **privaatrechtelijke component** bestaat uit het verhalen van schade die is geleden door private partijen als woningbouwcorporaties en energiebedrijven en het vaststellen van nieuwe relatie-/leveringsvoorwaarden tussen verdachten en de verzekeringsmaatschappijen en Netbeheer Nederland ⁶.

Integraliteit met eigen verantwoordelijkheid

Fout! Objecten kunnen niet worden gemaakt door veldcodes te bewerken.

De integrale actie

Dat vertaalt zich naar onderscheiden verantwoordelijkheden voor de uitvoering. Partners worden aangesproken op de organisatie van hun eigen werkprocessen:

⁴Als 3.

⁶ Pilot Zuid 5/6 (convenant 7 juli 2010). Verbond van Verzekeraars en Netbeheer Nederland worden door de politie kort na de ontmanteling geïnformeerd over locatie en verdachte(n), leveren daarop aan de politie relevante informatie uit hun administraties en beslissen of en op welke wijze zij hun zakelijke relatie met de betrokken verdachten willen voortzetten.

RIEC:

- Het RIEC levert de (eigen) convenantpartners informatie aan uit het uitvoeringsproces van de politie en adviseert daarbij over de bestuursrechtelijke aanpak:
 - consequenties voor uitkeringen;
 - (her)keuringsbeleid Bouw- en Woningtoezicht;
 - toepassing artikel 13 b Opiumwet;
 - vormen van bestuursdwang;
 - analyseert casuïstiek op bruikbaarheid voor weegdocumenten op niveau 3;
 - toepassing van de Wet Bibob.

Gemeente:

- neemt de meldingen (d.t.v. RIEC/RCF) in behandeling;
- formuleert waar (nog) nodig Bibob-beleid en past dit toe;
- past bestuursdwang toe waar mogelijk;
- onderneemt acties in het kader van uitkeringen en controles
- verhaalt de ontmantelingskosten op de verdachte(n)
- geeft de afdeling Bouw- en Woningtoezicht een rol in de veiligheids(her)keuring van de elektrische installaties

Belastingdienst:

- toetst iedere melding op eventueel fiscaal verhaal en past dat toe.

Private Partners:

- Netbeheer Nederland is met een fraude-inspecteur bij ontmantelingen aanwezig;
- De fraude-inspecteur duidt op aangetroffen evidente gevaarzetting ex artikel 161 bis Wetboek van Strafrecht.
- Netbeheer Nederland en het Verbond van Verzekeraars worden conform het convenant Zuid 5/6 van iedere ontmanteling in kennis gesteld.

Politie:

- Gebruikt de zogenaamde 'hennepmonitor' door middel waarvan zij alle partners informeert omtrent ontmantelingen.

- Faciliteert de gemeente voor de grond tot bestuursdwang middels een onderzoek naar omstandigheden ex artikel 161 bis Wetboek van Strafrecht (zie verder scenario 'Soft drugs, hard crime')
- Informeert het RIEC en de private partners omtrent ontmantelingen.

De uitvoering bij de politie en het OM is afhankelijk van 5 kritische procesonderdelen:

1. de informatieve voorbereiding moet resulteren in het aantreffen van in werking zijnde kwekerijen in $\geq 90\%$ van de actievoorstellen;
2. de ontmantelingshandleiding 'Soft drugs, hard crime' beschrijft de te handhaven uitvoeringsnorm (bijzondere aandacht voor veiligheid en integriteit in de uitvoering);
3. de ontmanteling wordt afgerond met een degelijke registratie van alle relevante gegevens (bewijslast over de rol van de verdachten, vaststelling eerdere oogsten, gronden van beslag ed);
4. de kwaliteit van de dossiers levert in 100 % van de gevallen een vervolgbare zaak op;
5. alle ontmantelde kwekerijen zijn verwerkt in de regionale hennepmonitor en gegevens worden provinciaal gestapeld.

3. De RIEC's als voorportaal

Vorbereidingsfase

Voor de bestuursrechtelijke opvolging op de ontmanteling van hennepkwekerijen vormen de RIEC's de portalen naar de gemeenten. Alle voorgenomen ontmantelingen worden bij het RIEC aangemeld en door deze centra informatief voorbereid. Als basis daarvan dient de intelligencestatus van de politie.

De RIEC's optimaliseren de intelligencepositie ten behoeve van de ontmanteling. Zij duiden op aandachtspunten voor bestuursrechtelijke actie die vanuit de ontmanteling kunnen worden aangeleverd.

Afwikkelingsfase

Van iedere ontmanteling worden door middel van een rapportage uit de hennepmonitor locaties en verdachten gemeld aan de RIEC's. De RIEC's dragen bij tot het veredelen van informatie uit de niveaus 1 en 2 om te komen tot een degelijke aanpak van de organisatoren (CSV's) op niveau 3.

Door tussenkomst van het RIEC worden de daaraan verbonden partners in positie gebracht om hun onderscheiden bijdrage in de integrale aanpak te leveren.

4. Bestuursdwang

Bestuursrechtelijke opvolging

De RIEC's, in samenwerking met de RCF's, zijn verantwoordelijk voor het doorgeleiden van berichten over ontmantelingen aan de partners van haar samenwerkingsverband:

1. Sociale huurwoning: huuropzegging door gemeenten of veelal de woningcorporatie. Op basis van gevaar en/of overlast, kan de gemeente overgaan tot bestuursdwang, het opleggen van een dwangsom, sluiting of onteigening.
2. Particuliere (huur)woning: op basis van gevaar en/of overlast kan de gemeente overgaan tot bestuursdwang, het opleggen van een dwangsom, sluiting of onteigening.
3. Bedrijfsgebouw, waaronder de bovenverdieping van een horeca-inrichting, een boerderij, een bedrijfspand op een industrieterrein: indien binnen de bebouwde kom kan de gemeente op basis van gevaar en/of overlast overgaan tot bestuursdwang, het opleggen van een dwangsom, sluiting of onteigening. Indien vergunningsplichtig kan de gemeente overgaan tot sluiting.
4. Hennepteelt kan een feitelijke afwijking van een bestemmingsplan opleveren. Die vaststelling maakt bestuurlijk optreden mogelijk.

De uitvoeringsafspraken en verantwoordelijkheden zijn reeds voor een groot deel vastgelegd in convenanten.

- De woningcorporaties zeggen de huur op,
- het energiebedrijf sluit de toelevering af als er sprake is van manipulatie van (meet)installaties (zoals illegale aftap van stroom),
- de uitkeringsinstantie vordert terug bij uitkeringsfraude,
- de Belastingdienst legt een aanslag op voor de genoten inkomsten, ook als er sprake is van ontneming.

Ingevolge artikel 51a van het Wetboek van Strafvordering (Sv) kan een benadeelde partij, zoals een energiebedrijf dat slachtoffer wordt van diefstal van elektriciteit, zich voegen in het strafproces voor het verkrijgen van een schadevergoeding. Daarnaast kan de strafrechter op grond van artikel 36f Sv aan de verdachte een schadevergoedingsmaatregel opleggen.

Bestuursdwang

Bestuursdwang kan bij in pandige teelt toegepast worden op basis van het bestemmingsplan en in het kader van brandgevaar op basis van de Woningwet in combinatie met het Bouwbesluit en de Bouwverordening. De burgemeester kan besluiten een woning te sluiten als daardoor de openbare orde wordt verstoord. Dit kan pas als er sprake is van een frequent, langdurig en structureel probleem. De Wet Victor en de Wet Victoria bieden geen mogelijkheden voor de aanpak van bedrijfspanden.

Inmiddels is artikel 13b van de Opiumwet ook van toepassing verklaard op woningen. Dat betekent dat de burgemeester een woning kan sluiten wanneer er drugs in die woning worden aangetroffen. Dit ongeacht of er sprake is van aantoonbare overlast.

5. Organisatie politie en openbaar ministerie

Formatieverdeling politie

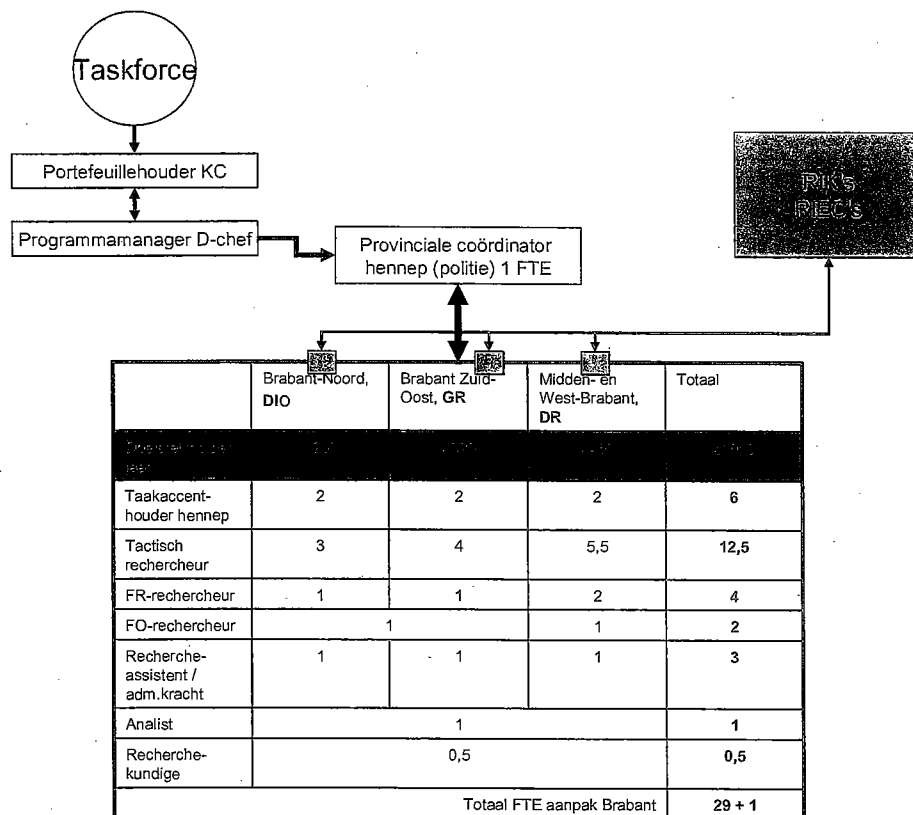
De politie zal in alle drie de korpsen verbeterde gekwalificeerde slagkracht moeten organiseren. Van de uitvoerenden wordt meer gevraagd dan tot nu toe gebruikelijk was. Een aantal vaardigheden moet al doende worden uitgeleerd. Dat is een wezenlijke voorwaarde voor de ambitie van afpakken.

Als uitgangspunt wordt genomen de recent beschreven capaciteitsbehoefte van de politieregio Brabant-Noord. Daarbij geldt de doelstelling van ≥ 230 ontmantelingen per jaar voor dit korps. Gebaseerd op de verdeelsleutel doelstelling BrNrd/feitelijke korpssterkte wordt de doelstelling voor Brabant Zuid-Oost ≥ 320 ontmantelingen en voor Midden- en West-Brabant ≥ 450 . Gelet op het aantal ontmanteling uit de voorgaande jaren is dit voor de korpsen Brabant-Noord en Brabant Zuid-Oost een verhoging.

De beschreven formatie is een minimaal scenario. Vermindering heeft een rechtstreeks gevolg voor het volume van de ontmantelingen en de ontneming. Volgens de geraadpleegde deskundigen uit het veld levert het reserveren van capaciteit een reductie op ten opzichte van de huidige ad hoc inzet van medewerkers.

De medewerkers vallen onder de P- en F-zorg van de regionale researchediensten van de onderscheiden korpsen. De aansturing op efficiëntie, effectiviteit, samenwerking en ontwikkeling op de specifieke competenties wordt gedaan door de provinciale coördinator hennep politie.

Samenstelling politieteam



Uitgaande van het normbedrag € 70.000,-- per BVE/FTE ⁷ kost de formatie € 2.100.000,-- per jaar.

Voorgesteld wordt om in een geleidelijkheid als doelstelling voor 2011, 2012 en 2013 een totale ontneming van respectievelijk € 10 miljoen, €15 miljoen en €20 miljoen te benoemen. Deze doelstellingen zijn gebaseerd op ervaringscijfers en dossieronderzoek ⁸.

Het betreft hier berekeningen van wederrechtelijk verkregen voordeel dat door de politie wordt berekend en op grond waarvan feitelijk beslag van roerende en onroerende zaken zal plaatsvinden. In Kennemerland is het beeld in december 2010 dat het aantal aangetroffen planten per ontmantelde kwekerij kleiner (gemiddeld 200) wordt omdat er kennelijk sprake is van een grotere risicospreiding door de criminele organisaties. Op basis van 49 onderzochte dossiers uit Brabant-Noord (november 2010) werd een gemiddelde van 420 planten per kwekerij vastgesteld. In Midden- en West-Brabant worden gemiddeld 375 planten per kwekerij aangetroffen en werd gemiddeld € 35.000,- wederrechtelijk voordeel per ontmanteling berekend (meetmoment december 2010). In Brabant-Zuid-Oost werden gemiddeld 475 planten aangetroffen en was het berekend voordeel € 10.000,- per

⁷ Normbedrag bve = 62.997. Normbedrag fte = 1,06 * 62.997 = 66.777

⁸ Gemiddelde van feitelijke ontnemingen door de politieregio Kennemerland (2008-heden) en berekend gemiddelde uit 'Voorstel aanpak hennepcriminaliteit Brabant-Noord' gebaseerd (november 2010).

ontmanteling (meetmoment november 2010). Er is sprake van een grote variatie in de uitkomsten van afpakacties op wederrechtelijk verkregen voordeel die waarschijnlijk te relateren is aan de kwaliteit van de dossiers.

Bij een netto inzetbaarheid van 40 weken per jaar moeten er per week ongeveer 25 (provinciaal 5 per werkdag) ontmantelingen plaatsvinden. Iedere FTE zal in de eindsituatie ruim € 665.000,-- ontneming genereren.

Doorzettingsmacht voor de politieke samenwerking:

Ter beoordeling van de Provinciale Coördinator Hennep politie (PCH) kan capaciteit, waar nodig, horizontaal worden ingezet. Een van de betrokken KC's is portefeuillehouder voor de aanpak. Hij bedient zich daarbij van een programmamanager/divisiechef. Deze heeft namens de drie korpschefs doorzettingsmacht over de inzet van de gereserveerde capaciteit en onderwerpen die te relateren zijn aan de volumedoelstellingen.

Formatie openbaar ministerie

	Arrondissement Den Bosch	Arrondissement Breda	Totaal
Coördinerend Officier van justitie	1		1
Zaakcoördinerend parketsecretaris	1	1	2

De doelstellingen passen in een aanscherping van beleid. Uit werkend leren zal een deel van de verhoging autonoom gerealiseerd kunnen worden, de rest zal mede het gevolg zijn van het optimaliseren van het proces. De coördinatie op de parketten moet sturing geven op de inname van kwalitatieve dossiers en alle vormen van beslag (klassiek en/of conservatoir) begeleiden.

Provinciale coördinator hennep politie:

De PCH politie geeft sturing aan het proces waardoor:

- De beschikbare capaciteit optimaal wordt ingezet.
- 100 % van de aangeleverde dossiers door het OM voor vervolging worden geaccepteerd. Kwaliteitscontroleurs uit de deelnemende korpsen ondersteunen hem daarbij. Capaciteitsinzet met een slecht dossier als resultaat levert een desinvestering op. Middels begeleiding en striktere controle is hier een (enorme) winst te bereiken ten opzichte van de huidige situatie in alle betrokken korpsen.
- In alle onderzoeken is gezocht naar gronden voor ontneming
- In alle onderzoeken sporen zijn veiliggesteld
- Alle onderzoeken binnen de mogelijkheden van de geldende convenanten zijn gemeld bij partners, zowel publiek als privaat

- De beide RIEC's zowel in de voorbereiding van acties als de afwikkeling ervan informatief in positie worden gebracht.
- De KMT's (korps management team) optimaal geïnformeerd blijven over de voortgang in hun korps

Coördinerend officier van justitie

De coördinerend officier van justitie vervolgt beeldbepalende zaken van hennepsteelt. Daarnaast is hij ondersteunend expert voor zijn collega's. Hij coördineert bovendien op taakstellende ontnemingen die per arrondissement in het kader van dit pakket worden vastgesteld. Deze aanpak is al toegepast in het arrondissementsparket Den Bosch en is vruchtbaar gebleken. De officier bedient zich voor zijn taak van de parketsecretarissen.

6. De focus op de criminele organisatie

Kenmerkend voor georganiseerde hennepsteelt is dat er meestal sprake is van 3 te onderscheiden criminele niveaus.

Niveau 1:

Op het onderste niveau staan personen die kweekruimten beschikbaar stellen. Zij zorgen er mede voor dat organisaties hun risico kunnen spreiden. Organisaties calculeren het verlies van enkele kwekerijen in. Het gedrag van de faciliteerders kan variëren van puur crimineel omdat men katvanger wil zijn tot geld gedreven wat meer past in de normalisering die zich op dit onderwerp voordoet.

Als dit niveau niet hard wordt aangepakt zullen organisaties relatief gemakkelijk aan kweekplaatsen kunnen komen.

Niveau 2:

Op dit niveau bevinden zich de inrichters en kwekers die verantwoordelijk zijn voor grote aantallen kwekerijen. Er zijn 4 beroepsgroepen die zich voor de inrichting vaak als ZZP lenen: **de loodgieter, de elektricien, de timmerman en de beveiligers**. Op het moment dat er gekweekt wordt worden **de kweekexperts** ingeschakeld. Onderzoeken tonen aan dat deze personen individueel ingeschakeld kunnen worden in 50 tot meer dan 100 kwekerijen. Vanwege hun vele activiteiten op de plaats delict laten zij ook vele sporen (dacty/dna) achter.

Op dit niveau zit voor de organisator het grootste rip-risico omdat men op de hoogte is van kweeklocaties en kweekstadia. Men is op dit niveau bovenmatig vaak slachtoffer van geweldstoepassing (verticaal).

Sporenonderzoek op de pd's zal met name inzicht verschaffen op de actieradius op dit niveau.

Niveau 3:

Hier zetelt de top van de organisatie. Niet alleen in de persoon van de criminele leider maar ook in de aanvoer van alle benodigdheden uit de growshop (vaak eigendom van de organisator) en de exportdivisie.

De focus in de voorgestane aanpak ligt vooral op de niveaus 1 en 2. Op niveau 1 om de veelal aanwezige vicieuze cirkel te doorbreken in het beschikbaar stellen van kweekruimten. Op niveau 2 omdat door deze te 'eliminieren' een effect op het grote aantal zal plaatsvinden. Oprichten van kwekerijen en kweken is immers een specialisme geworden. Meer dan voorheen komt er aandacht voor niveau 2 met de ambitie om kwaliteitsintelligence te vergaren voor de aanpak van niveau 3. Niveau 3 stuurt meestal niveau 2 direct aan.

Fout! Objecten kunnen niet worden gemaakt door veldcodes te bewerken.

Backup openbare orde

De backup voor eventuele openbare orde problematiek is niet verwerkt in de beschreven capaciteit. Bij voorgenomen acties in risicogebieden (zoals een crimineel wwc (uitschrijven!), zeer problematische wijk) kan dit een hoge opschaling tot gevolg hebben.

7. Communicatie en voorlichting

Communicatiedoel

Het gevoel van onveiligheid communiceren naar:

- Telers
- Growshophouders
- Tussenhandelaren
- Gebruikers

Werkelijke wereld (facts and figures PAGH) achter de teelt laten zien aan:

- Politie
- Partners
- Burgers

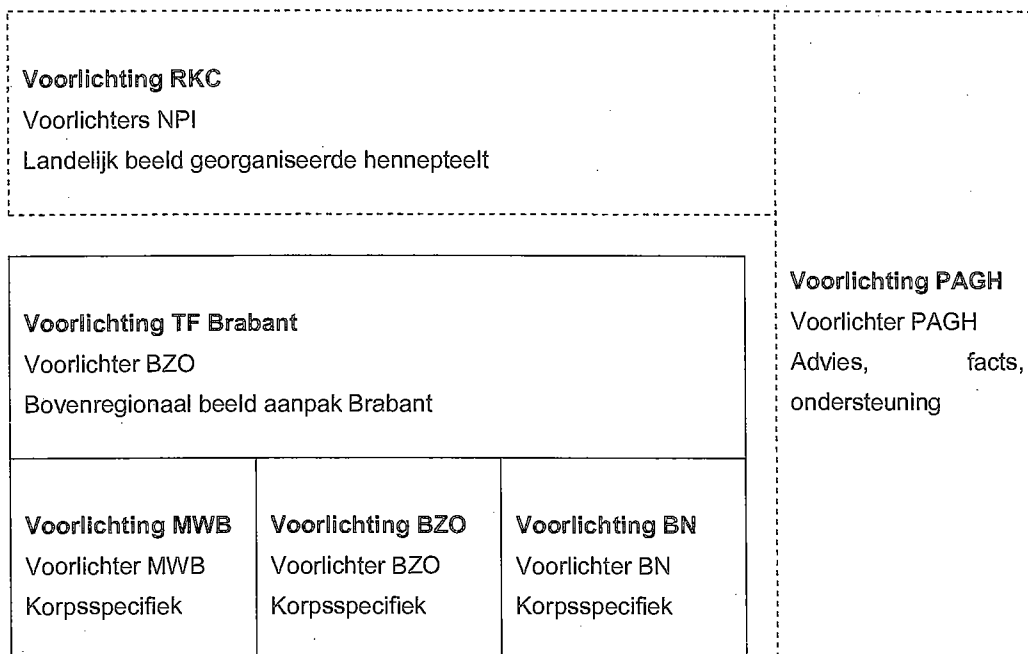
Strategische uitgangspunten

1. Blijf bij je kernboodschap, het werkelijk verhaal
2. Combinatie klassieke en innovatieve communicatiemiddelen
3. Laat anderen ook jouw boodschap verkondigen

Kernboodschap

Hennep is het idealisme ontgroeid. De tijd van hippies met groene vingers is voorbij. De enorme winsten (2 miljard) hebben het kweken erg interessant gemaakt voor criminele organisaties. Criminele organisaties die geweld, afpersing, corruptie en zelfs liquidaties niet schuwen.

Voorlichtingstructuur



Bijlagen

1. 'Soft drugs, hard crime !', vastgesteld door de Raad van Korpschefs d.d. 12 oktober 2010.
2. Handboek bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit (CCV 2010)
3. Integrale aanpak hennep. Opzet voor een regionale methodiek (gemeente Tilburg 2010)
4. Voorstel aanpak hennepcriminaliteit Brabant-Noord (Brabant-Noord november 2010)