

het groene goud

Essent Netwerk | Gemeenten Bergen, Gennepe, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray
LFB | Openbaar Ministerie | Politie Limburg Noord | Provincie Limburg | UWV | Wonen Limburg | Wonen Maasduinen
Stichting de Vuurdeur | Woonmaatschappij Maasland

Aan:
College van Burgemeester en Wethouders

Gemeente Gennepe
Postbus 9003
6590 HD GENNEPE

-1.761.3

Gemeente Gennepe

01 JUN 2007

No 2007 / 2594

Betreft: afvaardiging gemeente in P-en U-overleg

Geacht College,

Sinds 1 juli 2006 loopt het project Het Groene Goud. Op verzoek van de bestuurders is het aanpakken van de bestrijding van hennepsteelt en het vormgeven van het ontmoedigingsbeleid gestructureerd. Deze structuur wordt ter besluitvorming aangeboden.

In de structuur neemt het Plannings- en Uitvoeringsoverleg een heel belangrijke plaats in. Hier worden gegevens van de partners verzameld, besluiten genomen over de actie, de deelnemende partners en vervoltraject.

Het een en ander is een persoonlijk onderhoud met uw burgemeester door mij toegelicht.

In het Plannings- en Uitvoeringsoverleg hebben zitting: Politie, Openbaar Ministerie, Essent, UWV, woningcorporatie Wonen Limburg, namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Limburg, Sevenum en Venray, één medewerker Openbare Orde en de projectleider.
Het overleg vindt tweewekelijks plaats.

De gemeenten Bergen, Gennepe en Mook en Middelaar zijn hierin op dit moment niet vertegenwoordigd. Gelet op de functie van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg is het noodzakelijk dat er een vaste vertegenwoordiging namens uw gemeente is.

Om bovenstaande reden verzoek ik u namens uw gemeente een vaste vertegenwoordiger af te vaardigen naar het overleg.
Ik hoop uw antwoord zo spoedig mogelijk te mogen ontvangen.

Met vriendelijke groet
Voorzitter stuurgroep Het Groene Goud

Project voor bestrijding van illegale hennepsteelt

Postbus 6812 | 5975 ZG Sevenum | T: 077-4677555 | F: 077-4672965
I: www.hetgroenegoud.info | E: hetaroenegoud@sevenum.nl



GENNEP

Datum : 5 juni 2007

Ons kenmerk : BO/BVO

Uw kenmerk :

Uw brief van :

Stuurgroep het Groene Goud
Postbus 6812
5975 ZG SEVENUM

Onderwerp : Ontvangstbevestiging.

Geachte heer/mevrouw,

Hiermede bevestigen wij de ontvangst op 01-06-2007 van uw brief met als onderwerp verzoek om afvaardiging van de gemeente Gennep in Plannings- en Uitvoeringsoverleg project Het Groene Goud.

Deze brief is bij ons geregistreerd onder nummer 2007/2594 en in behandeling genomen door de afdeling Bestuur & Organisatie.

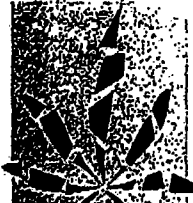
Wij streven ernaar om uw brief binnen 6 weken te beantwoorden.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met De Heer Jansen, waaraan die rechtstreeks te bereiken is onder telefoonnummer (0485) 494141 of via e-mail op de.heer.jansen@gennep.nl

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Gennep,
namens dezen,
Het hoofd van de afdeling Bestuur en Organisatie

B.P.F.M. Jansen

het groene goud



Essen | Network | Gemeenten Bergen | Gennep | Horst aan de Maas | Meerto | Wanssum | Mook en Middelaar | Sevenum | Venray
LUBB | Openbaar Ministerie | Politie Limburg Noord | Provincie Limburg | RWV | Wonen | Limburg | Wonen | Maasduinen
Woningstichting de Wuuikuij | Woonmaatschappij Maasland

Aan de burgemeesters van de gemeenten
Bergen, Gennep, Horst aan de Maas,
Mook en Middelaar, Venray

Beste collega,

Op donderdag 23 augustus a.s. zullen de eerste helikoptervluchten plaatsvinden in het kader van het project Het Groene Goud. Deze eerste vlucht zal gebruikt worden om ervaring op te doen. Vervolgens zullen op 29 augustus en 5 september de volgende vluchten plaatsvinden. Bij de laatstgenoemde vlucht zal ook de pers mee mogen.

Er zal gevlogen worden met twee helikopters: een politiehelikopter van de KLPD en een particuliere helikopter van het bedrijf Helicentre uit Breda. Met Helicentre hebben we afgesproken dat ze een verklaring van geen bezwaar krijgen om eventueel in de conventantgemeenten op die dagen te mogen landen. Ik weet dat het zeer kort dag is, maar zou je ervoor kunnen zorgen dat Helicentre voor donderdag a.s. een Verklaring van geen bezwaar voor het landen op gemeentegrond voor bovengenoemde dagen heeft? Het bedrijf voldoet aan alle eisen van de Luchtvaartwet.

Ik wil je vragen deze verklaring zowel op te laten sturen als te laten faxen naar de gemeente Sevenum t.a.v. [naam]

Met vriendelijke groet,

R. Medgda

Project voor bestrijding van illegale hennepteelt

Postbus 6812 | 5975 ZG Sevenum | T: 077-4677555 | F: 077-4672965

I: www.hetgroenegoud.info | E: hetgroenegoud@sevenum.nl

Gesubsidieerd door de Provincie Limburg

het groene goud

Vertical stamp: Gemeente Sevenum, Postbus 6812, 5975 ZG Sevenum, T: 077-4677555, F: 077-4672966, E: hetgroenegoud@sevenum.nl, www.hetgroenegoud.info

W1

- 1.75
- 1.014.12

Gemeente Gennep
20 AUG 2007
No 2007 / 3679

VH

FAXBERICHT

Aan: Burgemeester van de gemeente Gennep

Faxnr: 0485 51 55 44

Van:

SPOEDI

Onderwerp: Brief Het Groene Goud

Aantal bladen (incl. deze): 2

Geachte Burgemeester,

Bijgaand vindt u een brief in het kader van Het Groene Goud.


Met vriendelijke groet,


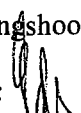
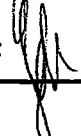
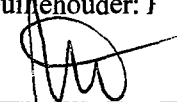



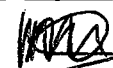

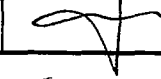



Handwritten signature

Project voor bestrijding van illegale hennepsteelt


Postbus 6812 | 5975 ZG Sevenum | T: 077-4677555 | F: 077-4672966
I: www.hetgroenegoud.info | E: hetgroenegoud@sevenum.nl
Gesubsidieerd door de Provincie Limburg

Proces bij besluit college van Burgemeester en Wethouders

49-B-03 

	Registratienr: 2008/5351		Naam steller: E. Coopmans		
	Afdelingshoofd: 		Portefeuillehouder: F		
	Paraaf: 		Paraaf: 		
	Bgm	Weth:	Weth:	Weth:	Secr
Bespreken:					
Akkoord:					
Paraferen vóór collegevergadering					
Bevoegdheid van gemeenteraad			Bevoegdheid van college van B en W		
<input type="checkbox"/> Besluitvormend			<input checked="" type="checkbox"/> Ja		
<input type="checkbox"/> Informerend			<input type="checkbox"/> Ja, gehoord de commissie / raad		
<input type="checkbox"/> Opiniërend			<input type="checkbox"/> Gemandateerd maar toch naar B en W i.v.m.		
Onderwerp: Projectplan Borging 'Het Groene Goud'					
Voorgesteld besluit: Instemmen met : - De borging van de werkwijze Het Groene Goud conform bijgaand projectplan;					
Besluit: 02-12-08 akkoord					

Besluit college van Burgemeester en Wethouders

	Registratienr: 2008/5351	Afdeling: BOV
	Registratiedatum: 25 NOV 2008	Agendapunt: 49-B-03

Openbaar: Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	Reden niet openbaar:
---	----------------------

Onderwerp:
Projectplan Borging 'Het Groene Goud'

Voorgesteld besluit:
Uw college wordt voorgesteld in te stemmen met :
- De borging van de werkwijze Het Groene Goud conform bijgaand projectplan;

Datum:
Besluit:

Besluit college van Burgemeester en Wethouders

AANLEIDING/PROBLEEMSTELLING

Gedurende de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007 is een pilot uitgevoerd met betrekking tot de bestrijding van de hennepsteelt (project het Groene Goud). In de tweede helft van 2007 is door uw college ingestemd met een voortzetting van het Groene Goud in 2008 overeenkomstig de afspraken die de bestuurders van alle betrokken partners op basis van het verloop van het project hebben gemaakt.

In de loop van 2008 is een ambtelijke werkgroep geformeerd met een tweetal opdrachten, te weten:

1. organiseren van een symposium waarin de verworvenheden van het project worden gepresenteerd (dit symposium heeft plaatsgevonden op 5 november jl.);
2. zorgdragen dat de werkwijze wordt geborgd bij de betrokken partners.

BELEIDSDOELSTELLING/BELEIDSKADER

Voortzetting en borging van de werkwijze het Groene Goud is nodig omdat zonder een integrale en gecoördineerde aanpak de verworvenheden van het project Het Groene Goud weer snel zullen wegebben.

Het exploiteren van een hennepkwekerij is strafbaar en schadelijk voor de rechtsorde, de samenleving, het leefklimaat, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeenten. Bij de exploitatie van een hennepkwekerij kan er sprake zijn van brandgevaar door overbelasting van elektrische bedrading of kortsluiting, gevaar voor wateroverlast, stankoverlast en aantasting van het veiligheidsgevoel van omwonenden. Daarnaast gaat het exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking en uitkeringsfraude.

NADERE UITWERKING/OPLOSSING

Om te zorgen voor een goede borging is door de werkgroep bijgevoegd projectplan opgesteld. Dit plan beschrijft hoe de overgang van projectfase naar borging bij de betrokken organisaties plaats kan vinden. De intentie is voortzetting met de huidige partners. Er is echter sprake van een open structuur, waarbij andere partijen kunnen deelnemen.

Het plan bevat de volgende onderdelen/beslispunten:

- de samenwerking met de huidige partners wordt voortgezet voor een periode van 3 jaar (2009 t/m 2011);
- het strategisch orgaan is de districtelijke driehoek (zonodig aangevuld met bestuurlijke vertegenwoordigers van andere partners);
- bestuurlijk verantwoordelijke is de burgemeester van de gemeente Venray;
- de organisatie wordt ondergebracht bij steunpunt handhaving Noord, bij de gemeente Venray, afdeling Veiligheid & Handhaving;
- genoemde organisatie bestaat uit coördinator, administratieve ondersteuning, communicatie en consulentfunctie;
- het Plannings en Uitvoeringsoverleg (PenU) blijft gehandhaafd;
- de inbreng van de partners bestaat uit personele en financiële middelen;
 - de reguliere werkzaamheden het Groene Goud (PenU, handhaving etc.) worden gefaciliteerd door de 7 gemeenten uit het district Venray;
 - de consulentfunctie wordt gefaciliteerd door de Provincie Limburg;
- er zal een garantiesubsidie gevraagd worden bij de Provincie voor een vergoedingsregeling voor agrariërs die deelnemen;
- De aanpak van de koude grondacties, wordt opgenomen in het handavingsprogramma van het Bestuurlijk Handhavingsoverleg Limburg.

Besluit college van Burgemeester en Wethouders

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Voor de communicatie rondom Het Groene Goud zijn kosten geraamd voor:

- Beheer website
- Communicatieve activiteiten
- Communicatiemiddelen

Lokaal zal de gemeente enkel inhoudelijke lokale informatie moeten aanleveren. Overige communicatiewerkzaamheden liggen bij de coördinator en diens ondersteuner.

ADVIES BURGERADVIESRAAD/WMO-RAAD

N.v.t.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Het bij het project gebruikte privacyprotocol blijft gedurende het bestaan van de werkwijze conform wet- en regelgeving gehandhaafd.

PERSONELE PARAGRAAF

Net als tijdens de projectperiode participeert de ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid in het Plannings- en Uitvoeringsoverleg (zie bijlage 2 projectplan Borging 'Het Groene Goud').

FINANCIËLE PARAGRAAF

De kosten voor de uitvoering van de werkwijze houden de gemeentelijke bijdrage aan de werkwijze in per jaar (€ 11.898,-). De werkwijze wordt voor een periode van 3 jaar vastgesteld. In totaal betekent dit tot en met 2011 een bedrag van 3* € 11.898,- = € 35.694. De totale financiering van alle gemeenten samen wordt ingezet voor de volgende onderdelen: kosten coördinatie en ondersteuning, uitvoering acties en de communicatie. Dit bedrag is reeds opgenomen in de meerjarenbegroting 2009.

CONSEQUENTIEPARAGRAAF

De werkwijze loopt al sinds 2006 in projectvorm. Vanaf heden wordt de werkwijze geborgd binnen de bestaande structuren met financiële ondersteuning, in ieder geval, tot en met 2011.

ADVIES

Regiogemeenten uit het district Venray hebben in de districtelijke Driehoek van 30 oktober jl. allen ingestemd met het projectplan Borging 'Het Groene Goud'. Daarnaast wordt het plan ter instemming voorgelegd aan alle betrokken partners. Ambtelijk is reeds ingestemd. Bestuurlijk trekker binnen het district Venray is de ¹ — burgemeester gemeente Venray).

OVERIGE

Bijlage:

- Projectplan Borging 'Het Groene Goud'



Projectplan Borging 'Het Groene Goud'



Hoofdstuk 1 Inleiding

In de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007 is een pilotproject uitgevoerd met betrekking tot de bestrijding van illegale hennepcultuur op het platteland. Doel van dit project, handelend onder de naam 'Het Groene Goud', was verkennen op welke wijze de illegale teelt van hennep het beste ontmoedigd en aangepakt kon worden. Binnen het project is de keuze gemaakt om te werken volgens het principe van het objectgericht opereren. Er werden 3 typen objecten onderscheiden waarbij sprake is van illegale hennepcultuur, namelijk:

1. koude grond / vrije veld
2. woningen
3. bedrijven en loodsen

De deelnemers aan het project waren:

Essent netwerk, de gemeenten Venray, Meerlo-Wanssum, Horst aan de Maas, Sevenum, Bergen, Gennep en Mook en Middelaar, LLTB, Openbaar Ministerie, Politie Limburg Noord (district Venray), Provincie Limburg, UWV, Woningcorporaties Wonen Limburg, Destion (fusie Wonen Maasduinen en Woningstichting de Vuurkuul), Woonmaatschappij Mooiland Maasland. De deelnemers hebben het convenant Het Groene Goud in maart 2006 ondertekend.

De basisfilosofie van het project was het inzetten van een combinatie van communicatieve, straf- en bestuurs- en civielrechtelijke instrumenten om het telen van hennep te ontmoedigen. Binnen het project is getracht het accent te verleggen van repressief optreden naar een meer preventieve aanpak. Het gestructureerd en planmatig samenwerken door de verschillende organisaties die betrokken zijn bij de opsporing en ontmanteling van kwekerijen is een eerste vereiste. Het is vanaf de start tevens de bedoeling geweest om de kennis en ervaring, opgedaan bij de uitvoering van het project, breed ter beschikking te stellen aan belangstellenden.

Inmiddels is de pilotstatus van het project formeel per 1 juli 2008 beëindigd. Er is een werkgroep geformeerd (bestaande uit (een vertegenwoordiging van) gemeenten, LLTB, Openbaar Ministerie, politie en provincie Limburg) waaraan een tweetal taken zijn opgedragen, te weten:

1. zorgdragen dat het project wordt geborgd bij de betrokken organisaties (in het politiedistrict Venray)
2. organiseren van een symposium

Leeswijzer

Het voorliggende document beschrijft hoe de overgang van projectfase naar borging bij de staande organisaties kan plaatsvinden. De intentie is voortzetting met de huidige partners. Er is echter sprake van een open structuur, waarbij andere partijen kunnen deelnemen. Insteek is dat de convenantpartners instemmen met dit projectplan. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van nadere beslispunten.



Besluitvormingsprocedure borging

Het conceptprojectplan wordt voorgelegd aan het districtelijk driehoeksoverleg en de partners die daarin normaal gesproken geen zitting hebben. Het driehoeksoverleg en de overige partners zullen vervolgens een standpunt innemen over het projectplan. Na positieve standpuntbepaling zal het projectplan ter besluitvorming voorgelegd worden aan de besturen van de partners.

Ad 1: In het kader van de borging dienen een aantal zaken structureel te worden geregeld. Dit heeft onder andere te maken met de reguliere inbreng van de partners op beleidsmatig, operationeel en financieel gebied. Daarnaast zijn een aantal andere operationele aspecten aan de orde. Deze aspecten worden nader toegelicht in dit projectplan.

Ad 2: Er dient een symposium te worden georganiseerd waarin de verworvenheden van het project worden gepresenteerd.

In de fase van overgang van de projectstatus naar bestendiging binnen de betrokken organisaties vinden een aantal wijzigingen plaats, namelijk:

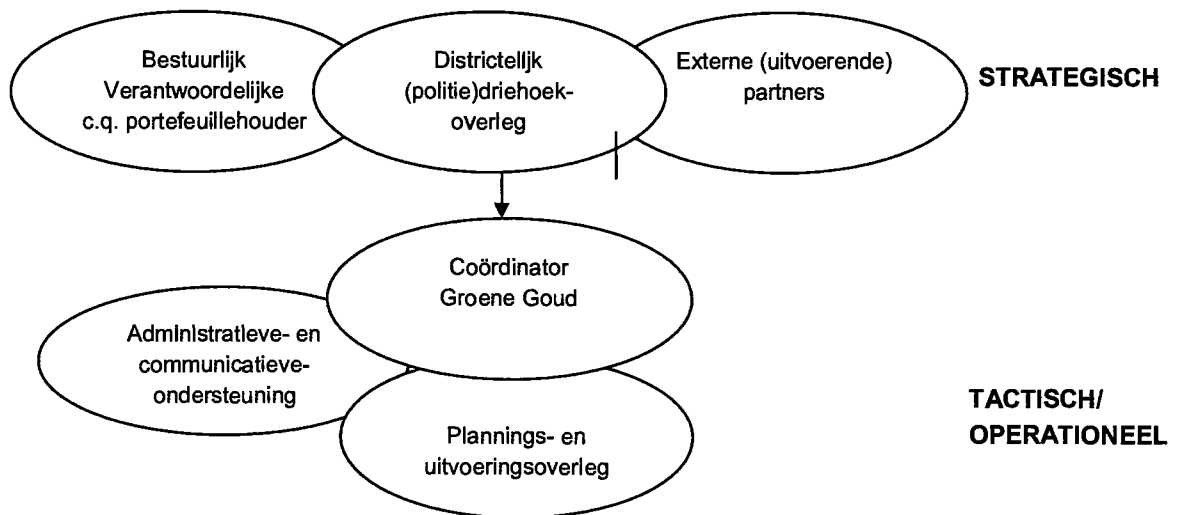
- De status van de stuurgroep van het project komt te vervallen (tijdens de overgangperiode blijft de stuurgroep feitelijk functioneren). Nadat de borging heeft plaatsgevonden wordt de eindverantwoordelijkheid voor de aanpak Het Groene Goud als portefeuille neergelegd bij de portefeuillehouder openbare orde en veiligheid van gemeente Venray
- De ambtelijke werkgroep houdt op te bestaan. Deze werkgroep, die bestond uit ambtelijke vertegenwoordigers van alle deelnemende partners, heeft in de projectfase zorg gedragen voor de voorbereiding van besluitvorming in de stuurgroep.
- De functie van projectleider vervalt, in plaats hiervan ontstaat de coördinatorfunctie (zie hoofdstuk 3 voor een nadere toelichting op de rol van de coördinator).
- De nieuw aan te stellen coördinator neemt het voorzitterschap van het plannings- en uitvoeringsoverleg over. (Voor een nadere toelichting op het plannings- en uitvoeringsoverleg zie bijlage 1).

In hoofdstuk 2 zal een overzicht worden gegeven van de structuur in de projectfase en de nieuw te hanteren structuur. Vervolgens zal worden ingegaan op de positie van de coördinator, vanwege de essentiële rol die hij vervult. Daarnaast worden een drietal ondersteunende en faciliterende aspecten beschreven (hoofdstuk 4 tot en met 6).



Hoofdstuk 2 Organisatieonderdelen

De aanpak Het Groene Goud kan worden opgezet aan de hand van onderstaande organisatiestructuur. In bijlage 2 is de taakomschrijving opgenomen voor deze organisatieonderdelen (voor de opzet van de organisatiestructuur tijdens de projectfase zie bijlage 1).



Na de fase van borging ontstaat een nieuwe situatie waarbij, zoals eerder aangegeven, de stuurgroep en ambtelijke werkgroep komen te vervallen. De functie van de projectleider gaat over in de functie van coördinator. Daarnaast kunnen er uiteraard andere uitvoerende partners toetreden.

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen met de tijdens het project werkzame organisatieonderdelen.



Hoofdstuk 3 Coördinatie

De positie van de coördinator is een sleutelpositie binnen de aanpak Het Groene Goud. De coördinator zal worden aangesteld vanuit het steunpunt Handhaving te Venray. De coördinator wordt gezamenlijk gefinancierd, enerzijds vanuit de partners en anderzijds vanuit de provincie Limburg.

De coördinator is aanspreekpunt voor de betrokken organisaties en benadert eventuele belangstellenden en nieuwe convenantpartners.

In zijn rol als voorzitter van het plannings- en uitvoeringsoverleg (het hart van de aanpak Het Groene Goud) is de coördinator verantwoordelijk voor de aansturing van de uitvoering. Hij bereidt deze overleggen en eventuele nadere besluitvorming naar aanleiding van het overleg voor.

Daarnaast is de coördinator verantwoordelijk voor de planning en coördinatie van Groene Goud-acties. De coördinator bereidt beleidswijzigingen voor met betrekking tot Groene Goud-aspecten. Alvorens deze voor te leggen aan de portefeuillehouder en het districtelijk driehoeksoverleg zoekt hij afstemming met de ambtelijk secretaris van de ambtelijke commissie driehoeksoverleg. Binnen de kaders zoals aangegeven in deze notitie heeft de coördinator vrijheid om zelf beslissingen te nemen. Eventuele beleidswijzigingen worden altijd afgestemd met de portefeuillehouder.

Er wordt zorggedragen voor een plaatsvervangend coördinator om de continuïteit te waarborgen. Het ligt voor de hand dat deze uit de kring van partnergemeenten komt.

Hoofdstuk 4 Communicatie

Het Groene Goud is een omvangrijk project waarbij vele participanten betrokken zijn. Communicatie en communiceren is een belangrijk middel om alle neuzen in dezelfde richting te laten wijzen.

In het convenant is destijds afgesproken dat de communicatie richting media via één centraal coördinatiepunt Communicatie plaatsvindt.

In dan wel na de fase van borging vindt communicatie eveneens plaats vanuit één centraal punt. De coördinator is hiervoor verantwoordelijk en bedient zich hierbij van professionele ondersteuning, in eerste instantie communicatiemedewerkers van de gemeente Venray.

Het inhoudelijke deel van de communicatie moet gevoed worden door de contactpersonen van de aangesloten partners. Zij zijn verantwoordelijk voor de input van informatie. Deze directe lijn met de partners is nodig om ruis te voorkomen. De contactpersonen van de partners zijn verantwoordelijk voor de informatie levering en de coördinator voor de uitvoering. De coördinator is verantwoordelijk voor het organisatorische deel van de communicatie zoals het bijhouden van de website en brochures e.d. De uitvoering van de communicatie ligt mede bij de coördinator om de eenheid en uniformiteit te behouden.

Evenals in de projectperiode wordt in de fase van borging van de partners verwacht dat zij hun eigen communicatiemiddelen inzetten om hun doelgroepen te informeren over de voortgang, de te ondernemen acties en sancties, etc. Partners communiceren zelf met hun achterban over de wijzigingen en de voortgang bij de overgang van project naar borging.

Om te voorkomen dat er een ongeordende communicatiemix plaats kan vinden met mogelijk tegenstrijdige informatie, is het van belang dat de communicatiemiddelen ter kennisname bij de



coördinator worden gebracht. Daarnaast draagt de coördinator zorg voor informeren van en het communiceren met andere belanghebbenden.



vertrek vóór actie

Het Groene Goud wil werkwijzen, procedures, ervaringen en contacten graag delen met andere organisaties en samenwerkingsverbanden. Om de overdraagbaarheid te realiseren wordt er een consulentsfunctie gecreëerd. De consulent kan organisaties die gebruik willen maken van de ervaringen van Het Groene Goud bijstaan met raad en daad.

Vooralsnog zal de coördinator tevens de consulentsfunctie vervullen. In de toekomst zal bezien worden of de consulentsfunctie gecombineerd kan worden met andere veiligheidscoördinatievraagstukken.

Een belangrijke schakel in de communicatie is het grootschalige symposium dat door de stuurgroep Het Groene Goud in nauwe samenwerking met de provincie Limburg georganiseerd wordt. Bij dit symposium, dat door de provincie Limburg gefaciliteerd wordt, passeren allerlei schakels in hennepbestrijding de revue.

In bijlage 3 is een nadere uitwerking van dit hoofdstuk opgenomen in een communicatieplan. Hierin worden onder meer de communicatiemiddelen beschreven.

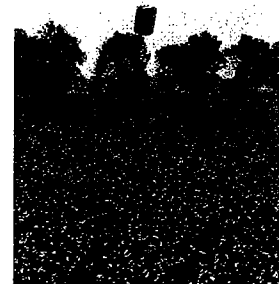


Hoofdstuk 5 Inbreng van de partners

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de personele en financiële consequenties voor de diverse partners na de fase van borging van Het Groene Goud.

De eigen inbreng van de deelnemende organisaties bestaat uit:

1. Inzet van middelen en personeel.
2. De personele inzet heeft betrekking op:
 - a. Deelname aan werkgroepen t.b.v. de doorontwikkeling van de hennepbestrijding.
 - b. Beschikbaarheid van een contactpersoon per organisatie (elke gemeente heeft een contactpersoon. In het plannings- en uitvoeringsoverleg kunnen meerdere gemeenten vertegenwoordigd worden door één contactpersoon. Deze contactpersonen zijn verantwoordelijk voor de operationele uitvoering en de interne gegevensuitwisseling).
 - c. Ondersteuning bestuurlijke verantwoordelijke van de eigen organisatie.
 - d. Deelname aan overleggen van het plannings- en uitvoeringsoverleg .
 - e. Deelname aan andere, functionele bijeenkomsten.
 - f. Deelname aan acties voor de objecten woningen, loodsen en schuren en koude grond.
3. Kosten van inzet materialen en machines bij acties (m.n. gemeenten).
4. Kosten van bestuursrechtelijk optreden, die naderhand niet-verhaalbaar blijken (gemeenten).
Naast de aan afzonderlijke organisaties specifiek toe te rekenen middelen, zijn er kosten die samenhangen met de organisatie van de operationele uitvoering van de hennepbestrijding door middel van de aanpak Het Groene Goud.



Deze kosten bestaan uit:

1. administratieve en secretariële ondersteuning (actualiseren protocollen en draaiboeken, ondersteuning uitvoering);
2. coördinatie (ondersteuning bestuurlijke verantwoordelijken, beleidsvoorbereiding, schakel tussen strategisch, tactisch en operationeel niveau, procedures, voorzitter plannings- en uitvoeringsoverleg, ondersteuning grote acties) etc.;
3. gegevensbeheer Wet bescherming persoonsgegevens;
4. communicatie (en coördinatie hiervan) waaronder o.a. beheer website;
5. consulentfunctie.

Tijdens de projectperiode is een aantal kostenposten gefinancierd vanuit een subsidie van de provincie Limburg. Na beëindiging van het project Het Groene Goud komt deze subsidie te vervallen. De kosten onder 1-4 komen dan ten laste van de samenwerkende gemeenten.



De invulling van de consulentfunctie past in de kennisoverdracht die de provincie beoogt. Daarnaast wordt in de nabije toekomst bezien in hoeverre deze functie te combineren is met coördinatie op het gebied van veiligheid. De provincie zal de consulentfunctie faciliteren.

Ontwikkelingsaspecten

- Calamiteitenfonds/vergoedingsregeling deelnemende agrariërs bakenactie

Het Groene Goud richt zich –naast woningen en schuren en loodsen- op het tegengaan van hennep in de buitenteelt. Sinds 2006 is er een bakenactie waaraan agrariërs kunnen deelnemen. De Limburgse Land- en Tuinbouwbond stimuleert haar leden om hieraan deel te nemen. Deelnemende agrariërs zijn te herkennen aan de bakens die boven de maïs uitsteken. Hiermee geeft de agrariër aan dat hij zelf controleert. Wordt vastgesteld dat ondanks de aangekondigde controle-activiteiten er toch hennepplanten aanwezig zijn dan wordt in beginsel de deelnemende agrariër niet als verdachte beschouwd. Daarnaast kan de deelnemende agrariër die substantiële schade lijdt (door beschadiging van de oogst en werkzaamheden in verband met het verwijderen van de hennepplanten) een beroep doen op een vergoedingsregeling. De vergoedingsregeling beoogt geen volledige schadeloosstelling doch een redelijke tegemoetkoming in de schade van de deelnemende agrariër.

In de jaren 2006, 2007 en 2008 is geen beroep is gedaan op deze regeling. Dit hangt samen met het feit dat slechts geringe aantallen hennepplanten worden aangetroffen in de oogsten.

Het (geringe) aantal aangetroffen hennepplanten rechtvaardigt de conclusie dat er geen sprake is van bedrijfsmatige hennepcultuur op de koude grond. De laatste jaren wordt er door agrariërs niet meer geklaagd over vernielingen van de oogst, veiligheid, intimidatie en bedreigingen.

De organisatiekosten voor deelnemers die lid zijn van de LLTB worden gedragen door de LLTB.

Sinds 2007 kunnen ook niet-georganiseerde agrariërs deelnemen aan de bakenactie. Zij dienen dan wel een kostendekkende vergoeding te betalen.

Vanuit aangrenzende gebieden wordt gesignaleerd dat hennep daar meer aangetroffen wordt. Dit betekent dat de inspanningen effect sorteren. Tegelijkertijd betekent het echter ook dat bij het achterwege laten van controle de kans erg groot is dat er weer wel hennep gezet wordt.

Hoewel tot dusver geen beroep gedaan is op de vergoedingsregeling, is niet uit te sluiten dat dit in de toekomst wel gebeurt. Voor de financiering van de vergoedingsregeling wordt een beroep gedaan op de provincie.

- Hennepvluchten

De kosten die samenhangen met het gericht vanuit de lucht controleren van maïsogst en natuurgebieden zijn tijdens de projectperiode gefinancierd vanuit de subsidie van de provincie Limburg. Met de hennepvluchten zijn uitstekende ervaringen opgedaan die geleid hebben tot het gewenste resultaat, zowel op het gebied van terugdringen van het aantal hennepplanten als het beoogd preventief effect en het ontwikkelen van nieuwe methoden zoals het gebruikmaken van GPS-plaatsbepaling. Voortzetting van de hennepvluchten dient zeker gesteld te worden.

Bij de hennepvluchten moet gezocht worden naar de combinatie met andere acties, zoals bijvoorbeeld regionale handhavingsacties. Het voordeel van de combinatie is dat inzet van politiehelikopter en bestuurlijke en politieke inzet de reikwijdte van de controle vergroot. De controlewerkzaamheden worden dan ook ingebed in het reguliere werk.



De gecombineerde inzet is een verantwoordelijkheid van het Bestuurlijk Handhavingsoverleg Limburg (BHL). De inzet dient dan ook opgenomen te worden in de jaarplanning. Facilitering is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het BHL.

Daarnaast is geïnvesteerd in de ontwikkeling van het gebruik van satellietfoto's en luchtfoto's. Op basis van ervaringen moet bezien worden of juist deze instrumenten een bredere toepassing van de hennepbestrijding mogelijk maken. De inzet is er met name op gericht dat de opsporing vanuit de lucht efficiënter en planmatiger uitgevoerd kan worden.

Bij luchtfoto's (van geringe hoogte gemaakt) is het instrument zeer goed bruikbaar, doch op dit moment zeer kostbaar. Bezien wordt of dit instrument voor meerdere doeleinden te gebruiken is.

Aan satellietfoto's kleef het nadeel dat er een grote weersafhankelijkheid is. Bovendien is de mate van detaillering op dit moment onvoldoende voor de opsporing van kleine hoeveelheden hennepplanten. Er zijn echter ontwikkelingen waardoor het instrument in de toekomst beter in te zetten is.

- **Consulentfunctie**

Naast eerder beschreven werkzaamheden¹ kan de coördinator juist door de spin-in-het-webfunctie een belangrijke rol vervullen in het exporteren van de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud naar andere regio's. Hierbij gaat het met name over kennisoverdracht en advisering. De coördinator vervult in dat geval een consulentfunctie.

De coördinator heeft uit hoofde van zijn werkzaamheden contacten met locale, regionale, provinciale en landelijke instanties. De consulentfunctie brengt met zich mee dat waar nodig het contact met deze instanties gelegd wordt.

Afgaande op de signalen van buiten het huidige werkingsgebied bestaat er behoefte om deze functie duidelijk in te vullen. De mate waarin een beroep hierop gedaan wordt hangt af van de hoeveelheid vragen.

Provincie Limburg heeft toegezegd zorg te dragen voor de facilitering van de consulentfunctie.

Consulentfunctie

Invulling van deze functie moet nog nader beschouwd worden. Gelet op signalen bestaat hieraan grote behoefte. Uitgaande van de beschreven taakgebieden en het feit dat deze functie de noodzaak met zich meebrengt om deel te nemen aan diverse overlegsituaties en om relevante ontwikkelingen bij te houden, moet hierbij gedacht worden aan circa 350 uren inzetbaarheid. Dit is een globale schatting. Niet uit te sluiten is dat er een groter beroep op de consulentfunctie gedaan wordt bijv. naar aanleiding van het symposium.

¹ Zie H. 3. p. 5.



Hoofdstuk 6 Raming jaarlijkse kosten hennepbestrijding/aanpak Het Groene Goud

Raming jaarlijkse kosten Het Groene Goud	Raming uren	Raming middelen
Coördinatie		
Afstemming niveau's, ondersteuning bestuurlijk verantwoordelijken	50	€ 4.500,-
Beleidsvoorbereiding/-ontwikkeling incl. actualiseren draaiboeken en ondersteuning PnU	140	€ 12.600,-
Ondersteuning operationeel	150	€ 13.500,-
Gegevensbeheer Wbp	25	€ 2.500,-
Administratieve en secretariële ondersteuning	250	€ 15.000,-
Communicatie		
-beheer website	60	€ 5.100,-
- communicatieve activiteiten	75	€ 6.375,-
-websitehosting		€ 4.000,-
-communicatiemiddelen		€ 2.000,-
Overige kosten		
-ruimingskosten gemeenten		€ 15.000,-
-hennepvluchten		p.m.
-consulentfunctie ²		p.m.
-onvoorzien 7%		€ 5.700,-
TOTAAL KOSTEN		€ 86.275,-

Deze kosten worden gedragen door de zeven deelnemende gemeenten op basis van het inwonertal. Zoals aangegeven zijn dit de kosten voor 2009. De kosten worden jaarlijks geïndexeerd.

² Zie pagina 9, consulentfunctie



Hoofdstuk 7 Administratieve- en communicatie-ondersteuning

De administratieve ondersteuning vindt plaats vanuit het steunpunt Handhaving te Venray.

Er wordt ondersteuning geboden met betrekking tot:

- actualiseren van protocollen en draaiboeken;
- financieel en cijfermatig gebied (verantwoording, cijfermatige verslaglegging);
- ondersteuning van het planning- en uitvoeringsoverleg, op de gebieden correspondentie, verslaglegging en archivering;
- ondersteuning coördinator en het beheer van de persoonsgegevens;
- ondersteuning bij communicatie-activiteiten (het is van essentieel belang dat de coördinator op het gebied van communicatie professioneel wordt ondersteund).

Hoofdstuk 8 Werkingsduur en evaluatie

De huidige maatschappij kenmerkt zich door de voortdurende ontwikkelingscyclus. Inherent aan deze cyclus is de mogelijkheid nieuwe methodieken, gewijzigde inzichten, andere organisaties en organisatievormen in te passen.

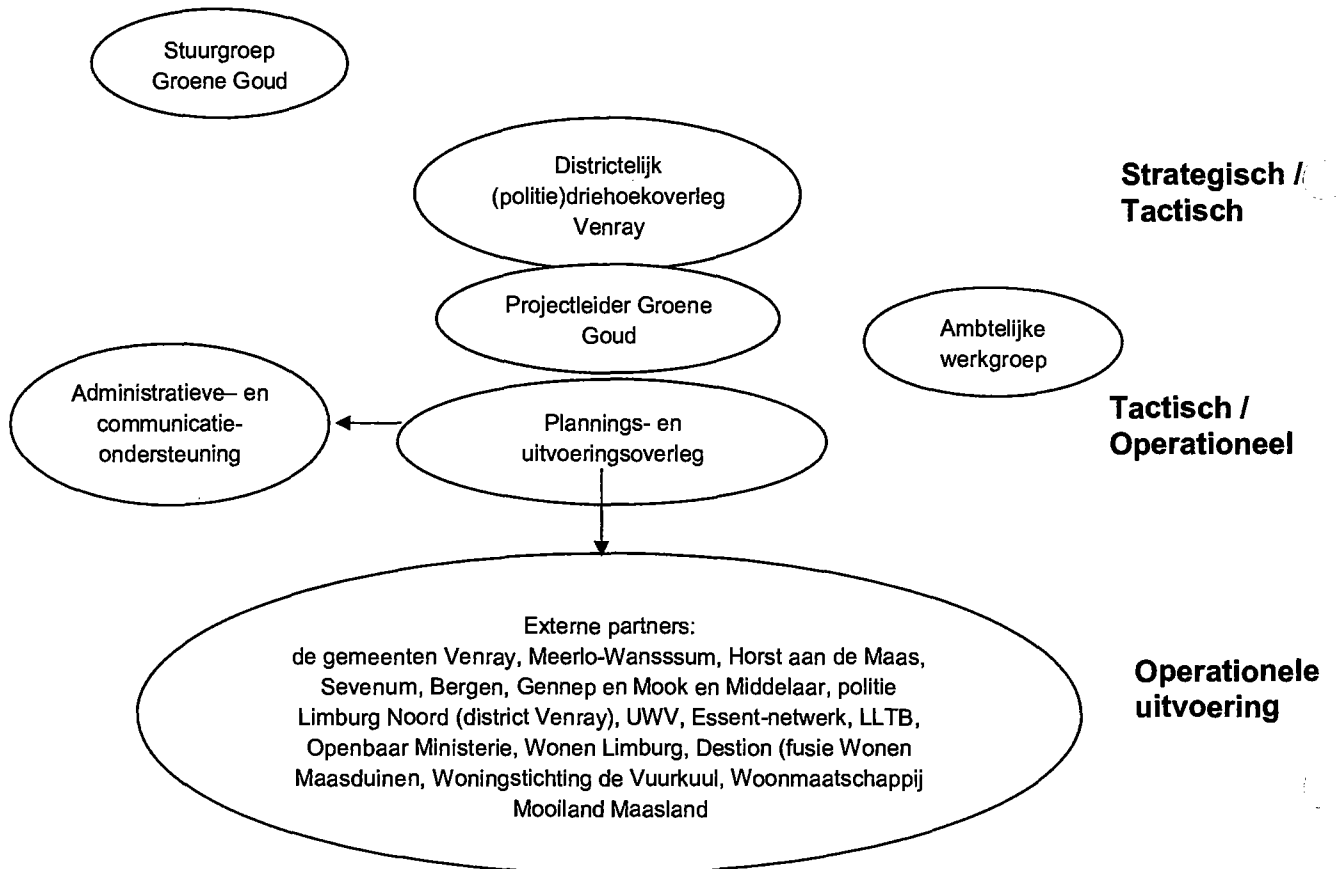
Borging en implementatie zijn niet voor alle eeuwigheid vastgelegd. De samenwerking moet de mogelijkheid hebben zich te vernieuwen en te wijzigen. Daarom wordt de samenwerking en de werkwijze voor een periode van drie jaar op bovenstaande wijze vormgegeven.

Jaarlijks wordt er geëvalueerd hoe werkwijze en aanpak zich ontwikkelen. De evaluatie wordt aan alle partners ter beschikking gesteld.

Strategische onderwerpen worden besproken in het districtelijk driehoeksoverleg dat naar behoefte uitgebreid kan worden met deelnemende partners. .

Bijlage 1 Organisationsstructuur tijdens projectfase

Tijdens de projectfase is het project 'Het Groene Goud' opgezet aan de hand van onderstaande organisatiestructuur:



Bijlage 2 Taakomschrijving organisatieonderdelen

– Districtelijk driehoekoverleg en portefeuillehouder

Vanuit dit overleg worden de prioriteiten en de kaders bepaald waar het gaat om een adequate en gemeenschappelijke hennepaanpak. De coördinator stelt voorafgaand aan het kalenderjaar een jaarwerkplan (op hoofdlijnen, inclusief begroting) op. Dit werkplan wordt geaccordeerd door het driehoeksoverleg.

Namens de driehoek is de burgemeester van Venray portefeuillehouder van de gemeenschappelijke hennepaanpak. Hiervoor is gekozen omdat de uitvoeringsorganisatie (coördinator, ondersteuning en communicatie, gesitueerd in Steunpunt Noord), is ondergebracht in de gemeente Venray. Hij bewaakt de afgesproken strategie en informeert de driehoek over voortgang. Op de agenda van de driehoek Venray is gemeenschappelijk hennepaanpak een vast onderwerp.

– Coördinator

Coördinator Hennepbestrijding district politie Venray.

Strategisch niveau

Beleidsvoorbereiding, initiërend voor ontwikkeling/doorontwikkeling instrumenten
Communicatie naar andere instanties / tussen partners (bestuurlijk niveau) / extern
Opstellen evaluatie en rapporteren hieromtrent
Infomeren bestuurlijk verantwoordelijke en driehoekoverleg
Opstellen jaarwerkplan en begroting

Tactisch niveau

Coördinerende rol tussen bestuurlijke verantwoordelijke(n), beleidsontwikkelingsniveau en operationeel niveau
Coördinatie privacygevoelige gegevens
Accountfunctie naar partners
Verantwoordelijk voor draaiboeken, protocollen
Verantwoordelijk voor (organisatie) communicatie
Consulentfunctie binnen partners

Operationeel niveau

Beleidsmatige ondersteuning uitvoering
Voorzitter plannings- en uitvoeringsoverleg
Verantwoordelijk (feitelijk) voor privacygevoelige gegevensuitwisseling
Planning van inzet en activiteiten

– Plannings en Uitvoeringsoverleg

In de aanpak speelt het Planning- en Uitvoeringsoverleg een centrale rol (voor de deelnemers aan dit overleg zie volgende pagina). Het overleg maakt een planmatige aanpak en een andere verdeling van werkzaamheden mogelijk. Daarnaast wordt door een gezamenlijke aanpak de hennepkweker van alle kanten belaagd. Door dit uitdrukkelijk te communiceren gaat hier een sterke preventieve werking van uit.



In het overleg wordt per actie een evaluatiemoment ingebouwd zodat een continu verbeteringsproces wordt opgestart. De coördinator is voorzitter van het plannings- en uitvoeringsoverleg.

Deelnemers planning- en uitvoeringsoverleg

Dit overleg wordt tenminste tweemaal per maand gehouden. Om de slagvaardigheid te vergroten is het aantal deelnemers beperkt. De ervaring leert dat het werken met vaste vertegenwoordigers de voorkeur heeft. Als vaste deelnemers voor dit overleg zijn beschikbaar Politie, Essent, UWV, Bureau Financiële Ontnemings, Wonen Limburg en projectleider Het Groene Goud. Namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt één medewerker van de gemeente Venray als vaste deelnemer aangewezen. De gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar kunnen eveneens een vaste vertegenwoordiger afvaardigen.

De gemeentelijke vertegenwoordiger(s) onderhouden de contacten met de betrokken gemeenten.

Spoedoptreden

In gevallen waarin optreden niet kan worden uitgesteld (bijv. grootschalige heterdaad-situaties) wordt onmiddellijk opgetreden. De politie neemt het voortouw, maar schakelt zo snel mogelijk via de coördinator de overige partijen in.

Samenstelling

- Coördinator / Voorzitter
- Administratieve ondersteuning (let op: actualisatie gegevens partners)
- Politie
- UWV
- Essent
- Gemeenten (evt. vertegenwoordigd door contactpersonen)
- Openbaar Ministerie
- BFO
- Woningbouwcorporaties
- Sociale recherche

Taken

- Verzamelen gegevens
 - Casusbesprekingen
 - Beoordeling van noodzaak tot optreden
 - Planning optreden
 - Planning controles loodsen en schuren
 - Planning aanpak hennepsteelt op de koude grond
 - Afspraken wie doet wat
 - Terugkoppeling resultaten (evaluatie)
 - Afspraken rondom vervolgtraject, wie doet wat
 - Advisering operationele kwesties
- (vaste locatie: verankering bij Steunpunt)



Besluitvormingscyclus

De coördinator maakt in het voorjaar een jaarplan en begroting. Hij doet dit in overleg met de deelnemende partners. De conceptversie wordt besproken in het overleg van de ambtelijke commissie driehoek van het district Venray. De uiteindelijke conceptversie wordt door de portefeuillehouder ingebracht in het driehoeksoverleg van september/oktober ter accordering.





Bijlage 3 Communicatieplan

Publieks- en doelgroepen

Voor wat betreft de communicatie zijn meerdere doelgroepen aan te wijzen:

- De burgers in het algemeen
- Huurders van een woningbouwcorporatie
- Boeren en tuinders
- Hennepkwekers c.q. bewoners die dit toestaan in hun woning, schuur, e.d.
- Bewoners die overlast door hennepkwekers hebben gemeld
- Omwonenden van ontmantelde hennepkwekerijen
- De hennepkwekers
- Media als intermediair
- Partners (interne communicatie)

Grofweg kunnen de doelgroepen worden onderverdeeld in burgers en participanten.

De burgers in het algemeen

- De overgang van het project naar een structurele borging is een belangrijk moment om alle burgers te informeren middels een persbericht en persconferentie.
- In *huis aan huis bladen (gemeentepagina)* zal regelmatig aandacht worden besteed aan het onderwerp
- Gebruikmaken van de algemene publieksfolder. Hierin staan de maatregelen die kunnen worden opgelegd door de diverse partners. Deze folder dient bij instellingen in een folderkast te liggen.
- Via de website kunnen mensen informatie verkrijgen over Het Groene Goud, de (ontmantelings)acties en sancties, etc. Openbaar Ministerie en de politie hebben de regie over voorbereiding en uitdoen van persberichten bij geplande acties en informatieverstrekking achteraf bij ad hoc acties.

Huurders van een woningbouwcorporatie

- In de algemene huurvoorwaarden van de corporaties is een bepaling opgenomen die hennepkwekerij, dan wel andere activiteiten die op grond van de Opiumwet strafbaar zijn gesteld verbiedt.
- De afzonderlijke woningbouwcorporaties nemen de informatieverstrekking aan hun huurders op zich.

Boeren en tuinders

- De LLTB neemt de informatieverstrekking aan boeren en tuinders op zich.

Omwonenden/melders

- Bewoners die overlast door hennepkwekerij hebben gemeld krijgen een terugkoppelingsbericht van de politie waarin op hoofdlijnen wordt aangegeven wat voor gevolg de melding heeft gehad.
- Omwonenden van ontmantelde hennepkwekerijen worden door de corporatie geïnformeerd over het feit dat er een ontmantelingactie heeft plaatsgevonden en worden op een later moment (na de huisuitzetting) geïnformeerd over de gevolgen die dit heeft gehad.

De hennepkwekers

- De hennepkwekers moeten weten wat er gaande is en welk risico ze lopen wanneer ze aan illegale



praktijken gaan beginnen. Dit kan via de website maar ook via de algemene voorlichting over het project. Duidelijk moet zijn wat wel en wat niet mag.

Media als intermediair

- De externe communicatie (media) vindt plaats vanuit de coördinator. Er wordt een continu communicatiebeleid gevoerd: immers hoe meer bekendheid wordt gegeven aan de stringente aanpak van hennepsteelt, hoe meer preventief effect er van de integrale aanpak. Met enige regelmaat zal de (lokale) pers en media worden gevoed met informatie over Het Groene Goud. Door de partners wordt afgestemd welke boodschap op welke wijze en wanneer wordt gecommuniceerd. De coördinator heeft een centrale rol in deze afstemming.

Partners van Het Groene Goud

- De partners moeten ook op de hoogte worden gehouden middels informatie van diverse acties. Dit kan middels nieuwsbrieven of situatie- c.q. voortgangsrapporten. Op deze wijze weet men van elkaar wat de stand van zaken is.

Doelstellingen

De communicatie en voorlichting hebben een meervoudig doel:

- Preventie door personen die hennepsteelt overwegen, af te schrikken waardoor ze er niet aan beginnen;
- Personen die hennep telen afschrikken en hen ertoe brengen de hennepsteelt te beëindigen;
- Omwonenden die kennis dragen van hennepsteelt aanmoedigen hennepsteelt te melden (bij politie, Meld Misdaad Anoniem);
- In het algemeen de normen die inmiddels over hennepsteelt zijn ontstaan beïnvloeden.

Strategieën

Om de boodschap bij de doelgroepen over te brengen wordt mix van communicatie gebruikt. Massamedia naar het grote publiek (burgers, omwonenden, hennepkwekers, etc.) met onder andere de media als intermediair en communicatie op maat naar de gerichte doelgroepen. Communicatie op maat zal voornamelijk door de partners richting hun doelgroepen (boeren, tuinders, huurders, etc). Van belang is dat alle communicatie-uitingen en -middelen van de participanten vooraf ook ter kennisname worden gebracht van de coördinator. Dit om te voorkomen dat er tegenstrijdige informatie verstrekt wordt en tegelijk de uniformiteit gewaarborgd wordt.

Communicatiemiddelen

De middelen die ingezet worden ten behoeve van de doelgroepen worden onder regie van de coördinator vervaardigd. Uitgangspunten voor de communicatie zijn:

- Goede, adequate en zo volledig mogelijke informatie bevordert goede berichtgeving;
- Berichtgeving rondom ontmantelingsacties heeft een preventieve functie richting toekomstige ontmantelingsacties;



- Het is van belang dat voorafgaande aan de ontmantelingsacties bepaald wordt of media actief dan wel passief geïnformeerd worden. Hierbij tevens betrekken welke media hierbij van belang kan zijn (regionaal/landelijk, schrijvende pers/radio/tv)
- Betrokken partners bij ontmantelingsacties dienen het eens te zijn over inhoud en vorm van te verstrekken informatie;
- Eén aanspreekpunt en één woordvoerder namens alle participanten richting media (coördinator). De politie is de eerstverantwoordelijke voor de communicatie rondom een ontmantelingsactie.

Er zal gebruik worden gemaakt van onderstaand communicatiemiddel:

De website www.hetgroenegoud.info

Deze site wordt bijgehouden door de coördinator. De site wordt gevuld met informatie uit de acties. Het is essentieel dat de website actueel wordt gehouden. Hiervoor krijgt de coördinator onder meer input door de contactpersonen van de partners.

Persberichten richting media:

De coördinator is verantwoordelijk voor de contacten met de media. De teksten en informatie van acties in een bepaalde gemeente worden door de betrokken gemeente aangeleverd aan de coördinator, deze is verantwoordelijk voor de eindredactie en verzending van het persbericht.

Met het oog op het publiciteitsuitgangspunt worden periodiek persberichten vervaardigd door de coördinator waarin een overzicht gegeven wordt van de resultaten van handhavingacties gedurende een bepaalde periode.

De politie is verantwoordelijk voor de briefing en debriefing en het verstrekken van informatie aan de pers met betrekking tot de ontmantelingacties. De politie controleert zelf of de informatie die gegeven kan worden m.b.t. acties verstrekt kunnen worden. Strafrechtelijke aspecten dienen teruggekoppeld te worden naar de betrokken instanties (politie, woningbouwvereniging, OM). Al naar gelang de extra media-aandacht die bij ontmantelingacties verwacht wordt/gewenst is, dient vooraf afstemming plaats te vinden over de vorm waarin informatie overgedragen wordt met de coördinator. Opties: persbericht, interview, persconferentie. De informatie over de ontmantelingsacties worden ook gepubliceerd op de website.

Informatiebrochure

De informatiebrochure dient bij de deelnemende partners beschikbaar te zijn. Partners kunnen de brochure verstrekken aan hun leden, huurders etc.

Nieuwsbrief

De coördinator zorgt voor een tijdige en regelmatige terugkoppeling naar de andere partners bij acties. Dit kan middels een situatierapportages of factsheets.



Symposium

Zoals aangegeven zal door de werkgroep Het Groene Goud een symposium worden georganiseerd. Doelstelling van dit symposium is enerzijds informeren over Het Groene Goud (en de overgang van projectfase naar structurele borging) en anderzijds het aanbieden van de werkwijze Het Groene Goud aan andere (geïnteresseerde) regio's. Tevens zal tijdens het symposium een nieuwe samenwerkingsovereenkomst door de huidige partners worden ondertekend voor de fase van borging.

Handboek draaiboek en protocollen rondom Het Groene Goud

Het handboek protocollen zal gaan dienen als leidraad voor iedere instantie die een soortgelijk project als Het Groene Goud wil opstarten. Binnen dit handboek zijn alle documenten (van de verschillende partners) samengevoegd die ontstaan zijn tijdens Het Groene Goud. Eerste deel is de uitleg van het project en vervolgens zijn in de bijlagen onder meer de checklisten en de werkafspraken te vinden. Dit handboek zal tijdens het symposium voor het eerst gepresenteerd worden.


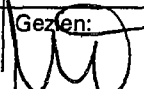


Bijlage 4 Overzicht besispunten

- de samenwerking met de huidige partners wordt voortgezet, voor een periode van drie jaar (2009, 2010, 2011)
- het strategisch orgaan is de districtelijke driehoek, zo nodig aangevuld met bestuurlijk vertegenwoordigers van andere partners
- bestuurlijk verantwoordelijke is de burgemeester van Venray
- organisatie wordt ondergebracht bij steunpunt handhaving Noord, bij gemeente Venray, afdeling Veiligheid&Handhaving
- organisatie bestaat uit coördinator en administratieve en secretariële ondersteuning, communicatie en consulentfunctie
- Plannings- en Uitvoeringsoverleg functioneert door
- De inbreng van de partners bestaat uit personele en financiële middelen
 - Reguliere werkzaamheden Het Groene Goud (PnU, werkzaamheden i.v.m. handhaving enz.) worden gefaciliteerd door gemeenten
 - Consulentenfunctie wordt gefaciliteerd door provincie Limburg
- Er zal een garantiesubsidie gevraagd worden bij de provincie voor vergoedingsregeling agrariërs die deelnemen aan bakenactie
- De werkwijze en aanpak van koude grondacties, m.n. de facilitering hennepvluchten, wordt opgenomen in het handhavingprogramma van het Bestuurlijk Handhavingoverleg Limburg.

Begeleidingsformulier B&W

-1761

	Agendapunt 21-B-04	Afdeling: B&O	Nr.: 2007 / 2970	Datum: 21-6-2007
	Samensteller:	(IZ) Naar B&W d.d.:		Uiterlijk B&W d.d.: 26-6-2007
Budgethouder: hoofd B&O	Akkoord: CM	Portefeuillehouder:		Gezien:  Akkoord:

Onderwerp:
Projectplan integrale aanpak hennepsteelt.

Voorgesteld besluit:

Vaststellen van het Projectplan integrale aanpak hennepsteelt "Het Groene Goud" voor de gemeente Gennepe

Procedureadvies:



- advies aan presidium: stuk agenderen voor vakcommissie ABZ / GG / BZ / raad
- advies aan presidium: voorstel agenderen voor gemeenteraad d.d.

Besluit B&W en d.d.: *3-7-2007 Convenant Het Groene Goud akkoord. Stuk komt terug in college voor beslag van de integrale inpassing*

Besluitprocedure:

- advies aan presidium: stuk agenderen voor vakcommissie ABZ / GG / BZ / raad.
- advies aan presidium: voorstel agenderen voor gemeenteraad d.d. vul datum in

Advies/Instemming OR nodig? <input type="checkbox"/> ja, advies /goedkeuring bijgevoegd <input checked="" type="checkbox"/> nee	Publicatie in gemeentebblad nodig? <input type="checkbox"/> ja, tekst bijgevoegd <input checked="" type="checkbox"/> nee
---	--

Beoordeling: B W W W S	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Actief Openbaar <input type="checkbox"/> rubriek Ter inzage <input type="checkbox"/> pers <input type="checkbox"/> Niet Openbaar (reden aangeven in toelichting)
Akkoord: 	
Bespreken: 	

Kopie financiën (door IZ) ja nee Het bijgevoegde raadsvoorstel is referendabel? ja nee

Kopie (door IZ) aan:

Vul in aan wie IZ een kopie moet zenden

	Controller	Afd. hoofd	Sectorhoofd		I	II	III	IV
Parafen		CM		Andere sectoren				

Procedurebesluit presidium:

- agenderen voor de vakcommissie ABZ / GG / BZ.
- voorstel agenderen voor raadsvergadering d.d. vul datum in

Paraaf voorzitter:

Paraaf griffier:

Convenant Het Groene Goud

In maart 2006 is door 17 partijen, waaronder de zeven gemeenten van het politiedistrict Venray, het convenant "Het Groene Goud" ondertekend.

Met die ondertekening onderschrijven deze partijen de gezamenlijke aanpak voor de bestrijding van de hennepeteelt.

Doel van het convenant is om een daadkrachtige aanpak van de hennepeteelt te organiseren én betrokkenheid bij hennepeteelt te ontmoedigen.

Om die doelen te bereiken zullen alle convenantpartijen hun ten dienste staande maatregelen inzetten: naast het Openbaar Ministerie op het gebied van strafrechtelijke vervolging zijn dat maatregelen als uitzetting uit de woning van de woningcorporaties, financiële ontneming door politie en justitie, gemeentelijke en UWV-uitkeringen beëindigen van uitkeringen en ten onrechte ontvangen uitkeringen terugvorderen, diefstal van stroom beëindigen en een rekening sturen voor illegaal afgetapte electriciteit, de aanpak via gemeentelijke vergunningenstelsels toepassen (milieu, bouwen, bestemmingsplan) en in samenwerking met de LLTB de hennepeteelt in de maïsvelden preventief aanpakken.

Totstandkoming notitie en bijlagen

In het overleg van het bestuurlijk platform in november 2006 is bepaald dat de aanpak van de hennepeteelt in het kader van Het Groene Goud gestructureerd dient te worden.

De structuur bestaat uit geformuleerd beleid, een opzet voor de samenwerkingstructuur, borgen van procedures via draaiboeken, protocollen en richtlijnen.

In een overleg met ambtelijke vertegenwoordigers van de convenantpartijen is een werkgroep Administratieve Organisatie geformeerd. De werkgroep bestond uit (beleids)vertegenwoordigers van politie, OM, Bureau Financiële Ontneming (Regiopolitie), Essent, een drietal gemeenten en de projectleider. Alle convenantpartners hebben een bijdrage geleverd is de totstandkoming van de structuur. De gemeente Genneep is op 16 maart 2006 als convenantpartner aangesloten.

De conceptstructuur is door de voorzitter van de stuurgroep vervolgens besproken met de burgemeesters van de gemeentelijke convenantpartners.

De notitie wordt ter vaststelling aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders.

Implementatie van draaiboeken, stappenplan, protocollen, modellen en afspraken zal plaatsvinden in een aparte sessie waarvoor de operationele diensten en personen van alle convenantpartners uitgenodigd worden.

Bestuurlijke aanpak

Alle convenantpartners hebben de doelstellingen van het convenant –de daadkrachtige aanpak en het opzetten van een ontmoedigingsbeleid- onderschreven. De convenantpartners hebben hierin geïnvesteerd met personele en financiële middelen. De nieuwe structuur vereist een voortzetting van de investeringen. Daarnaast is het belangrijk dat de portefeuillehouder, het college van burgemeester en wethouders én het ambtelijk apparaat meewerkt aan de maatregelen.

Zo zal vanuit de burgemeester een brief naar de hennepkweker gaan waarbij aangekondigd wordt dat de betrokken instanties de komende jaren regelmatig op bezoek komen. (Zie voorstel II, nr. 11)

In het driehoeksoverleg van politiedistrict Venray is de nieuwe structuur besproken. Afspraak is dat de beslispunten voorgelegd worden aan de colleges van de zeven deelnemende gemeenten.

Verschijningsvormen het groene goud

De volgende vormen van hennepeteelt worden in het kader van dit convenant aangepakt:

1. de koude grond
2. in woningen
3. in schuren, loodsen en vrijkomende agrarische bebouwing.

Deelnemers convenant en project

De volgende organisaties nemen deel in het project:

Essent Netwerk, gemeenten Bergen, Gennepe, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray, LLTB, Openbaar Ministerie, Politie district Venray, Provincie Limburg, UWV, woningcorporaties Destion (voorheen Woningstichting De Vuurkuul en Wonen Maasduinen) Wonen Limburg en Woonmaatschappij Maasland.

Projectplan Het Groene Goud

Om het doel vorm te geven is gekozen voor een projectvorm. De looptijd van het project is van 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007. In het project wordt een combinatie van communicatieve, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke instrumenten toegepast.

Het convenant is uitgewerkt in een projectplan. Hierin zijn de doelen, de verschijningsvormen en het plan van aanpak opgenomen.

Communicatie

Onderdeel van het projectplan is het communicatieplan. Hierin worden een aantal communicatiemiddelen genoemd die ingezet worden om een preventieve werking te verkrijgen.

Door middel van samenwerking wordt de pakkans vergroot en de convenantpartijen halen alles uit de kast om overtreders aan te pakken. Door deze aanpak verschuift het accent van repressieve actie naar preventie.

Deze aanpak heeft al zijn eerste vruchten afgeworpen bij het terugdringen van het aantal hennepplanten in de maïs. Door gericht publiciteit te zoeken wordt het preventief karakter van het project benadrukt.

Structuur Het Groene Goud

Realisatie doelstelling

Het voorkomen dat mensen in de hennepteelt betrokken worden is een belangrijke doelstelling van Het Groene Goud. Om deze preventieve werking te verkrijgen moet een daadkrachtige aanpak aan een doelmatige communicatie gepaard worden. Het Groene Goud zoekt hierbij naar de grenzen van de mogelijkheden en streeft naar een vernieuwende aanpak.

Nieuw in de aanpak is het gezamenlijke planning- en uitvoeringsoverleg. Deelnemers aan dit overleg zijn direct betrokken partijen. Het overleg maakt een planmatige aanpak en een andere verdeling van werkzaamheden mogelijk. Daarnaast wordt door een gezamenlijke aanpak de hennepkweker van alle kanten belaagd. Door dit uitdrukkelijk te communiceren gaat hier een sterke preventieve werking van uit. In het overleg wordt per actie een evaluatiemoment ingebouwd zodat een continu verbeteringsproces wordt opgestart.

Functies planning- en uitvoeringsoverleg

De functies van het overleg zijn de volgende:

Planning

- verzamelen gegevens, bespreken en keuze maken voor acties, betrokken partijen, planning
- planning aanpak koude grond (samenwerking met LLTB)
- planning aanpak loodsen en schuren (samenwerking politie, Essent met gemeentelijke handhaving)
- inschatting mogelijkheden bestuursrechtelijke aanpak (i.v.m. opdracht tot ruiming)

Uitvoering

- soort actie
- datum
- insteek (strafrechtelijk /bestuursrechtelijk/civielrechtelijk)
- betrokken partijen:

Evaluatie

- uitvoering actie
- vervolgacties, vervolgtrajecten
- betrokken partijen

(speciale) preventie

- nazorg door herhaalde controle aan de hand van een volgsysteem
- verwijzing/inschakeling andere instanties

Deelnemers planning- en uitvoeringsoverleg

Dit overleg wordt tenminste tweemaal per maand gehouden. Om de slagvaardigheid te vergroten dient het aantal deelnemers beperkt te worden. Verwacht wordt dat zoveel mogelijk met vaste vertegenwoordigers gewerkt wordt.

Als vaste deelnemers voor dit overleg zijn beschikbaar Politie, Essent, UWV, Bureau Financiële Ontnemings, Wonen Limburg, projectleider Het Groene Goud en administratieve ondersteuning. Namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt één medewerker van de gemeente Venray als vaste deelnemer aangewezen. Van de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar wordt eveneens een vaste vertegenwoordiger verwacht. Aan de gemeenten is gevraagd om elk een vaste vertegenwoordiger af te vaardigen. (Zie voorstellen II, nr. 10)

De gemeentelijke vertegenwoordiger(s) heeft (hebben) de verantwoordelijkheid voor de contacten met de betrokken gemeenten.

Spoedoptreden

Er zijn gevallen, waarin het optreden niet uitgesteld kan worden. Dit geldt in principe voor de situatie dat een instantie letterlijk struikelt over een hennepkwekerij. In dat geval moet onmiddellijk opgetreden worden. De politie fungeert dan als handelende partij.

Bij de verdenking van hennepkwekerij en het vermoeden dat er gevaarzetting is, geldt de normale procedure. Vanwege de noodzaak tot versneld optreden wordt dan volstaan met een telefonisch contact met de leden van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg.

Gemeentelijke inzet bij HET GROENE GOUD

Bestuursrechtelijke aanpak

Tot dit moment wordt de aanpak gekenmerkt door een repressieve strafrechtelijke aanpak. Een tweede innovatie (naast het planning- en uitvoeringsoverleg) is de (gemeentelijke) bestuurlijke aanpak. Een belangrijk onderdeel daarvan is de bestuursrechtelijke aanpak. Met bestuursrechtelijke aanpak wordt de gemeentelijke rol in de bestrijding van de illegale hennepcultuur op basis van het bestuursrecht bedoeld.

Het bestuursrecht fungeert hier als een aanvulling op de strafrechtelijke aanpak.

Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar het bijgevoegde stappenplan gemeenten inzake aanpak Hennepcultuur.

Mogelijkheden en beperkingen bestuursrecht

Om de mogelijkheden in beeld te krijgen is een extern juridisch advies gevraagd. Op basis daarvan is het stappenplan ingericht.

Daaruit blijkt dat het bestuursrechtelijk aanpakken van hennepcultuur in woningen in het algemeen mogelijk is.

Eén knelpunt hierbij vormt de spoedeisendheid van het bestuursrechtelijk optreden. Het optreden behelst het op kosten van de eigenaar/gebruiker/huurder van een woning ruimen van hennepplanten en installatie. Dit wordt het toepassen van bestuursdwang genoemd. De mogelijkheden van toepassing spoedshalve bestuursdwang zijn volgens de gangbare juridische praktijk beperkt. Om de mogelijkheden die er zijn te benutten is het belangrijk in een zo vroeg mogelijk stadium gemeentelijke juridische deskundigheid te betrekken. Dit kan alleen

beoordeeld worden indien er bij de voorbereiding een juridische beoordeling is opgenomen. De grenzen van de spoedeisendheid zijn echter in deze gevallen (nog) niet expliciet vastgelegd.

Het toepassen van bestuursdwang zonder spoedeisendheid betekent het geven van een begunstigingstermijn waarin de dader zelf planten en installatie dient op te ruimen. Omdat er geen waarborgen ingebouwd kunnen worden om te voorkomen dat planten en installatie hergebruikt worden, is dit een aanpak die niet tot het beoogde doel leidt. In overleg met het

Openbaar Ministerie moet verkend worden of hier mogelijkheden gecreëerd kunnen worden. Vooralnog lijkt toepassing van bestuursdwang met een begunstigingstermijn geen reële optie.

Een knelpunt is enerzijds de formeeljuridische mogelijkheid om bestuursrechtelijk op te treden, anderzijds kostenverhaal te realiseren. Om de bestuursrechtelijke aanpak zoveel mogelijk toe te kunnen passen, dient van tevoren (bij het planning- en uitvoeringsoverleg) de haalbaarheid beoordeeld te worden. Wordt daar besloten tot bestuursrechtelijke ruiming dan is de ruiming een verantwoordelijkheid van de betrokken gemeente. Deze verantwoordelijkheid omvat dan ook de kosten. (zie hoofdstuk Financiën, inbreng gemeentelijke middelen p. 6 en 7)

Een tweede knelpunt vormt de beperkte mogelijkheid om de kosten (volledig) op de dader te verhalen. In bijna alle gevallen zijn de daders personen die weinig verhaalsmogelijkheden bieden.

Daarnaast is niet uit te sluiten dat de rechter niet overgaat tot het toestaan van kostenverhaal bij geringe aantallen hennepplanten (van 6 tot 20-30 hennepplanten).

Om dit te voorkomen moet deze aanpak in het beleid worden opgenomen.

Een derde knelpunt vormt de bevoegdheid om op te treden tegen hennepplanten/-producten in loodsen en schuren. De mogelijkheden daarvoor moeten gezocht in het bestemmingsplan. De juridische beoordeling is uitermate belangrijk: op de eerste plaats om vast te stellen of er een bestuursrechtelijke basis is en op de tweede plaats om te bezien of de kosten te verhalen zijn op de eigenaar van de opstal indien de huurder/gebruiker niet te traceren is. Een recentelijk in werking getreden wetwijziging van de Woningwet, de invoering van een vangnetbepaling voor gevaarstelling, geeft mogelijkheden, die echter nog geheel verkend moeten worden.

Een vierde knelpunt vormt de bestuursrechtelijke aanpak van hennepplanten in maïsvelden. Hier is enkel strafrechtelijk optreden mogelijk. De bestuurlijk preventieve aanpak –met medewerking van de agrarische sector- moet hier een oplossing geven. De mogelijkheden om bijvoorbeeld gemeentelijke Buitengewone Opsporingsambtenaren (Boa's) in te zetten moeten bezien worden. Ook kunnen gemeentelijke handhavers een rol spelen in de preventieve aanpak door samen met agrariërs maïspcelen te controleren.

Daarnaast heeft de provincie sinds 1 januari 2007 de Groene Brigade ingesteld. Deze Boa's controleren op illegale activiteiten in het buitengebied. De provincie is bereid de Groene Brigade beschikbaar te stellen voor activiteiten in het kader van Het Groene Goud.

De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent) . De hennepplantjes worden vervolgens vernietigd. De reden hiervoor is dat het bezit of bewerken van hennepplanten verboden is.

Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd.

Het knelpunt is hier gelegen in de onmiddellijke vernietiging, in plaats van opslag van productiemiddelen. De zaken zouden in principe drie maanden opgeslagen moeten worden, voordat ze vernietigd worden.

De reden voor de onmiddellijke vernietiging is dat het voorkomen moet worden dat deze middelen opnieuw gebruikt worden voor illegale hennepcultuur.

Het onmiddellijk vernietigen van hennep en middelen houdt een risico in omdat het onduidelijk is of de rechter deze afwijking van de grondregel dat een begunstigingstermijn gehanteerd wordt, accepteert.

Conclusies bestuursrechtelijke aanpak

Hoewel op het eerste gezicht er slechts beperkte mogelijkheden zijn, blijken er toch mogelijkheden te liggen. Deze mogelijkheden moeten de komende periode in kaart gebracht worden.

De partners van het project Het Groene Goud zijn de gemeenten Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray, Essent Netwerk, LLTB, het Openbaar Ministerie, Politie Limburg-Noord, UWV, de woningcorporaties Destion, Wonen Limburg, Woonmaatschappij Maasland en Provincie Limburg.

Risico's liggen op het vlak van bestuurlijke bevoegdheid, de uiterst beperkte mogelijkheden om kostenverhaal toe te passen, de mogelijkheid dat bij geringe aantallen hennepplanten (van 6 tot enige tientallen) de rechter kostenverhaal niet toestaat.

Om de mogelijkheden bij kleine aantallen zo goed mogelijk te benutten wordt voorgesteld als beleid vast te stellen en bekend te maken:

"In het kader van het convenant Het Groene Goud maakt het college van burgemeester en wethouders bekend dat zij, waar mogelijk, bestuursrechtelijk zal optreden tegen personen die in het bezit zijn van illegale hennepplanten. Zij wijst er uitdrukkelijk op dat hierbij aansluiting wordt gezocht bij het sepot- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie.

Dit betekent dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) planten, naast strafrechtelijke vervolging, leidt tot een stringente bestuurlijke aanpak. De aanwezigheid van meer dan 5 planten wordt aangemerkt als gevaarzetting en is derhalve in strijd met bestemmingsplan. Er is dan voldoende reden om tot spoedshalve bestuursdwang over te gaan."

Borgen werkwijze

Gegevensuitwisseling

De grote hoeveelheid partijen leidt tot de noodzaak om gegevens met elkaar uit te wisselen. Aangezien er privacygevoelige gegevens uitgewisseld worden, is het project gemeld op 3 april 2007 bij het College voor de Bescherming van Persoonsgegevens.

Om bescherming van deze privacygevoelige gegevens te waarborgen zijn er een aantal maatregelen nodig. De bescherming van de gegevens is geregeld in het Privacyprotocol Het Groene Goud.

Op grond van de Wet Bescherming Persoonsgegevens en het Privacyprotocol dienen de volgende zaken formeel besloten te worden.

Bestuurs- orgaan	Doel	Bevoegdheden/ voorwaarden	Voorstel
B&W	Rechtstreekse toegang gegevens Het Groene Goud	Mandaat voor aangewezen persoon voor inzage in/toegang tot vastgelegde gegevens	Voordracht van medewerker Functie: Ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid
B&W	Verstrekking gegevens aan Het Groene Goud	Mandaat voor aangewezen persoon om Het Groene Goud gegevens te verstrekken (t.b.v. planning- en uitvoering overleg) Betreft gegevens GBA, Werk-inkomen, milieu-, bouw-, ruimtelijke ordening-, kadaster-, fiscale, brandveiligheids- strafrechtelijke gegevens.	Voordracht van medewerkers Functie: medewerkster Publiekszaken
B&W	Vergaren gegevens binnen organisatie	Het schriftelijk verstrekken van zakelijke inlichtingen aan (partners van) Het Groene Goud betreffende werkzaamheden van gemeentelijke organisatieonderdelen	Voordracht van medewerker Afdeling Vergunning en Handhaving
B&W	Verstrekken Opdracht tot ruiming	Mandaat om bij acties van ontmanteling hennepkwekerijen om opdracht tot ruiming te geven aan verantwoordelijke bij de actie (politie) Voorwaarde: informeren burgemeester	Afdelingshoofd Publiekszaken Vergunning en Handhaving

Afstemming

Om te komen tot de beoogde preventieve werking is afstemming van diverse procedures noodzakelijk.

De volgende organisaties, direct betrokken bij het planning- en uitvoeringsoverleg, hebben daarom draaiboeken opgesteld:

- Gemeenten (stappenplan gemeenten op het gebied van aanpak Hennepteelt)
- Politie en Openbaar Ministerie
- Essent Netwerk
- UWV
- Woningcorporaties

Het gemeentelijke projectplan geeft de volgende beslispunten

1. Het aanwijzen van een contactpersoon van de gemeente

Deze persoon draagt zorg voor gegevensuitwisseling van en naar Het Groene Goud én intern de aansturing verzorgt van betrokken organisatieonderdelen.

Voorgesteld wordt om de medewerker Openbare orde en Veiligheid de spilfunctie te laten vervullen, zowel t.a.v. de gegevensuitwisseling en informatieverstrekking aan portefeuillehouder als de aansturing van eigen gemeentelijke organisatie.

2. Bevoegdheden contactpersoon

De contactpersoon zorgt dat de voorbereiding voor werkzaamheden binnen de gemeente getroffen zijn. Dit betekent dat deze zorg draagt voor de beschikbaarheid van (handhavings)jurist, toezichthouder of de leidinggevende.

Belangrijk hierbij is dat binnen de gemeentelijke organisatie de opdracht ligt voor het uitvoeren van een besluit (in mandaat).

Tevens is deze persoon verantwoordelijk voor het informeren van de portefeuillehouder bij een actie.

3. Betrokken gemeentelijke organisatieonderdelen

Binnen de gemeentelijke organisatie zijn hierbij de volgende onderdelen mogelijk betrokken: bestuursondersteuning, brandweer, toezichthouders bouwen/Ruimtelijke ordening, milieuhandhavers, werk en inkomen/sociale zaken, gemeentelijke buitendienst en gemeentelijke dienst financiën.

4. Inschakelen juridische capaciteit

Hierboven is gewezen op noodzaak om een vroegtijdig stadium juridische ondersteuning in te schakelen. Na het planningsoverleg dient de contactpersoon zorg te dragen voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit. Bij het draaiboek zijn modellen toegevoegd voor toepassing bestuursdwang. Deze modellen worden ter beschikking gesteld aan de gemeenten. Ook is het noodzakelijk bij actiedagen een juridische deskundige beschikbaar te houden.

Voor de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt deze taak ondergebracht bij team Handhaving/afdeling Veiligheid & Handhaving.

5. Inzet gemeentelijke handhavingscapaciteit in kader van Het Groene Goud

In het gemeentelijke handhavingsprogramma zijn uren opgenomen voor inzet in het kader van Het Groene Goud. Hierbij moet gedacht worden aan het gezamenlijk met politie en Essent bezoeken van "besmette" loodsen, schuren en vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) –deze gebouwen zijn direct te relateren aan het kweken en/of verwerken van hennep.

Daarnaast wordt er capaciteit ingezet om samen met agrariërs die deelnemen aan het bakenproject in samenwerking met LLTB in een vroegtijdig stadium controles uit te voeren. Ook bij het uitvoeren van de zgn. maïsvluchten wordt inzet van de gemeentelijke handhavingscapaciteit verwacht om te zorgen dat de aangetroffen kleinere hoeveelheden hennepplanten (voorstel: tot 100 stuks) vernietigd (versnipperd) worden door de gemeentelijke buitendienst. In overleg met de gemeente gebeurt dit op de gemeentewerf. Toezicht door of namens de politie is hierbij noodzakelijk.

6. *Ruimen bij ontbreken gemeentelijke buitendienstfaciliteiten*

Voor de gemeenten die voor buitendienstwerkzaamheden een extern bedrijf inschakelen geldt, bij kleinere hoeveelheden, dat dit bedrijf ingeschakeld kan worden voor de vernietiging van de hennepplanten. De betreffende gemeenten zullen dit moeten afspreken met het betrokken bedrijf.

7. *Reguliere inzet handhavingscapaciteit*

In samenhang met de inzet in het kader van het Groene Goud zijn er uren gepland voor controles van loodsen en schuren in het buitengebied in de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray. Deze inzet valt onder reguliere handhavingsprogrammataken. Voor de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar dienen hiervoor aparte afspraken gemaakt te worden. Voor wat betreft de Gennepse situatie is er een mogelijkheid capaciteit te plannen binnen de afspraken met het RMB.

8. *Volgsysteem*

Essentieel onderdeel van de structuur is een systematiek voor het monitoren, het vastleggen van afspraken, het borgen ervan en de nazorg in de vorm van speciale preventie (voorkomen terugvallen daders). De verantwoordelijkheid voor het volgsysteem ligt bij het project. De gemeente Horst aan de Maas heeft de verantwoordelijkheid voor het onderhouden van het volgsysteem voor de looptijd van het project op zich genomen.

Financiën

Projectfinanciering

Om het project te doen slagen, blijft een behoorlijke investering van alle deelnemende partijen nodig. Dit uit zich vooral in het ter beschikking stellen van (reguliere) personeelscapaciteit. Voor de coördinatie, communicatieve en administratieve ondersteuning heeft de provincie als additionele middelen gelden ten bedrage van € 167.800, - beschikbaar gesteld.

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben intussen een bedrag van € 16.250 beschikbaar gesteld aan Het Groene Goud voor het uitvoeren van de hennepvluchten over de maïsvelden. In overleg met de politie moet voorzien worden in professionele waarnemers en een gedegen structuur voor de uitvoering van de controles.

Bezien moet worden in hoeverre het mogelijk is om in plaats van politie, bij de aanwezigheid van hennepplanten in de maïs, gemeentelijke of provinciale boa's in te zetten bij het ruimen van de planten. Een verhoging van de inzet is op dit front gewenst om ervoor te zorgen dat ook geringe aantallen hennepplanten geruimd worden. Er zijn goede mogelijkheden om door het inhuren van de Groene Brigade de politie te ontlasten en tegelijkertijd op verantwoorde wijze te zorgen voor verwijdering van hennepplanten.

Inbreng gemeentelijke middelen

Gelet op het bestuurlijk commitment, het gemeentelijk belang en de noodzaak om de mogelijkheden in kaart te brengen, wordt voorgesteld de kosten van ruiming van hennepkwekerijen gelijkelijk te verdelen tussen het Openbaar Ministerie, Politie en de convenantgemeenten. Deze kosten belopen naar schatting € 50.000, = waarvan een bedrag van € 16.800, = voor rekening van de gemeenten komt, overeenkomstig de afspraak in de districtelijke driehoek van maart 2007. Gelet op de hoogte van het bedrag wordt voorgesteld dat de zeven gemeenten elk een gelijk deel voor hun rekening nemen.

Naar schatting dient rekening gehouden te worden met een inzet van de handhavers/Boa's van 50 uur per gemeente in 2007.

Op het juridisch vlak zijn er tal van onzekerheden. Omdat nieuwe mogelijkheden uitgezocht en juridisch begeleid moeten worden, is juridisch capaciteit onontbeerlijk. Wij schatten dat hiervoor 50 uur per gemeente noodzakelijk is. Voor zaken in de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt juridische capaciteit van team Handhaving ingezet. Mocht het nodig zijn dat er aanzienlijk meer juridische capaciteit ingezet moet worden, dan zal hierop nader teruggekomen worden.

De gemeente Horst aan de Maas heeft het onderhouden van het volgsysteem ondergebracht bij team Handhaving/afdeling Veiligheid & Handhaving Venray. Naar schatting zijn hiervoor 100 uur benodigd. De kosten daarvan bedragen circa € 5000, =.

Gemeente Sevenum faciliteert het project door het ter beschikking stellen van administratieve en financiële ondersteuning, werkplekken en vergaderruimte.

Doorkijk Structuur na 1 januari 2008

Met de hierboven weergegeven structuur van met name het Plannings- en Uitvoeringsoverleg worden de contouren van een model van samenwerking tussen de betrokken organisaties weergegeven dat zich ervoor leent om ook na afloop van het project voortgezet te worden. Voortzetting van de samenwerking is nodig omdat zonder een slagvaardige aanpak de winst van het project snel zal wegebben. Met name het ontmoedigingsbeleid verliest dan het preventieve effect.

Gelet op het feit dat een aantal organisaties al bezig zijn om de begroting 2008 (en verder) voor te bereiden is het belangrijk alvast een signaal af te geven over de mogelijke kosten na afloop van de projectperiode. Er moet rekening gehouden worden met de noodzaak dat de huidige partners ook in de toekomst kosten voor hun rekening nemen.

Een globale raming van de kosten in 2008 voor de gemeenten gezamenlijk belooft een bedrag van circa € 66.750,--.

Gelet op de hoogte van dit bedrag ligt een andere verdeelsleutel van de kosten in de rede, namelijk op basis van inwoneraantal.

In onderstaande tabel zijn de kosten per gemeente op basis van inwoneraantal opgenomen.

Gemeente	Inwoneraantal	Bijdrage Het Groene Goud
Venray	39.043	€ 21.468
Horst aan de Maas	28.750	€ 15.808
Sevenum	7.543	€ 4.147
Meerlo-Wanssum	7.692	€ 4.229
Mook en Middelaar	8.016	€ 4.408
Gennep	16.742	€ 9.205
Bergen	13.612	€ 7.484
Totaal	121.398	€ 66.750

Hierbij wordt opgemerkt dat er ontwikkelingen zijn die kunnen leiden tot een verdeling van de kosten over meer partijen. Dit heeft tot gevolg dat het aandeel van de gemeenten in de kosten dan daalt. De bijdrage van de gemeente Gennep tot 1 januari 2008 bedraagt € 2400,00 . In de begroting voor 2008 wordt personele en financiële capaciteit begroot.

Samenvattende voorstellen

Instemmen met/bekrachtigen van de volgende punten:

I Als beleidsregel vast te stellen en bekend te maken:

"In het kader van het convenant Het Groene Goud maakt het college van burgemeester en wethouders bekend dat zij, waar mogelijk, bestuursrechtelijk zal optreden tegen personen die in het bezit zijn van illegale hennepplanten. Zij wijst er uitdrukkelijk op dat hierbij aansluiting wordt gezocht bij het sepot- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie. Dit betekent dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) planten, naast strafrechtelijke vervolging, leidt tot een stringente bestuurlijke aanpak. De aanwezigheid van meer dan 5 planten wordt aangemerkt als gevaarstelling en is derhalve in strijd met bestemmingsplan. Er is dan voldoende reden om tot spoedshalve bestuursdwang over te gaan."

II Beslispunten draaiboek

1. Als gemeentelijk contactpersoon t.b.v. gegevensuitwisseling wordt aan het project Het Groene Goud voorgedragen:

Ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid (functie)

2. De gemeentelijk contactpersoon draagt tevens zorg voor het doorgeven van afspraken aan de betrokken organisatieonderdelen. Ook zorgt hij voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit.
3. Conformereren aan de bestuurlijke aanpak, waarbij zo mogelijk bestuursrechtelijk wordt opgetreden conform bijgevoegd " Stappenplan gemeenten op het gebied van aanpak Hennepteelt"
4. De organisatieonderdelen juridische ondersteuning handhaving, brandweer, toezichthouders bouwen/Ruimtelijke ordening, milieuhandhavers, werk en inkomen/sociale zaken aanwijzen voor de uitvoering van deze taak
5. De gemeentelijke buitendienst inzetten voor het vernietigen van hoeveelheden hennepplanten tot maximaal 100 stuks.
6. Bij het ontbreken van buitendienstfaciliteiten voor het ruimen van kleinere hoeveelheden hennepplanten, kan het gebruikelijke extern bedrijf ingeschakeld worden.
7. Aan het inzetten van handhavingscapaciteit t.b.v. Het Groene Goud medewerking verlenen
8. Het volgsysteem administratief onderbrengen bij team Handhaving Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray
9. De reguliere handhavingscapaciteit van het gemeentelijk handhavingsprogramma met de inzet in het kader van Het Groene Goud combineren
10. Vertegenwoordiging in het Plannings- en Uitvoeringsoverleg, één van de gemeente Venray, namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray, en afgevaardigden namens elk van de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar. (zie p. 3, Deelnemers Planning- en Uitvoeringsoverleg)
11. Aan bewoners, betrokken bij hennepsteelt, brief van de burgemeester sturen, waarin het bezoeken en volgen van overtreders wordt aangekondigd.(bijl 3)

III Financiën

1. Een budget van € 2.400,00 ter beschikking stellen vanuit de Post Onvoorzien voor de bestrijding van kosten als gevolg van het ruimen (zijnde 1/3 van de totale geraamde kosten)
2. Ten behoeve van de voortzetting van Het Groene Goud een begrotingspost opnemen op basis van inwoneraantal, gebaseerd op een begroting van € 66.750,00 voor de zeven gemeenten.(zie tabel p. 9)

Het Groene Goud Begroting kosten gemeenten 2008*Communicatiemiddelen*

-Voortzetting website	2.000	
-Organisatie communicatie	4000	
-Communicatiemiddelen	<u>2000</u>	8.000

Volgsysteem

-automatisering	1500	
-inzet personeelscapaciteit	<u>5000</u>	6500

Coördinatie

-Plannings- en Uitvoeringsoverleg	8000	
-Beleidsondersteuning	4000	
-coördinatie bescherming persoonsgegevens	<u>2000</u>	14000

Inzet personeelscapaciteit

-Brandweer	pm	
-Buitendienst	pm	
-Juridische ondersteuning	pm	
-Inzet Groene Brigade	pm	
-Toezichthouders	pm	

Kosten controlesystematiek

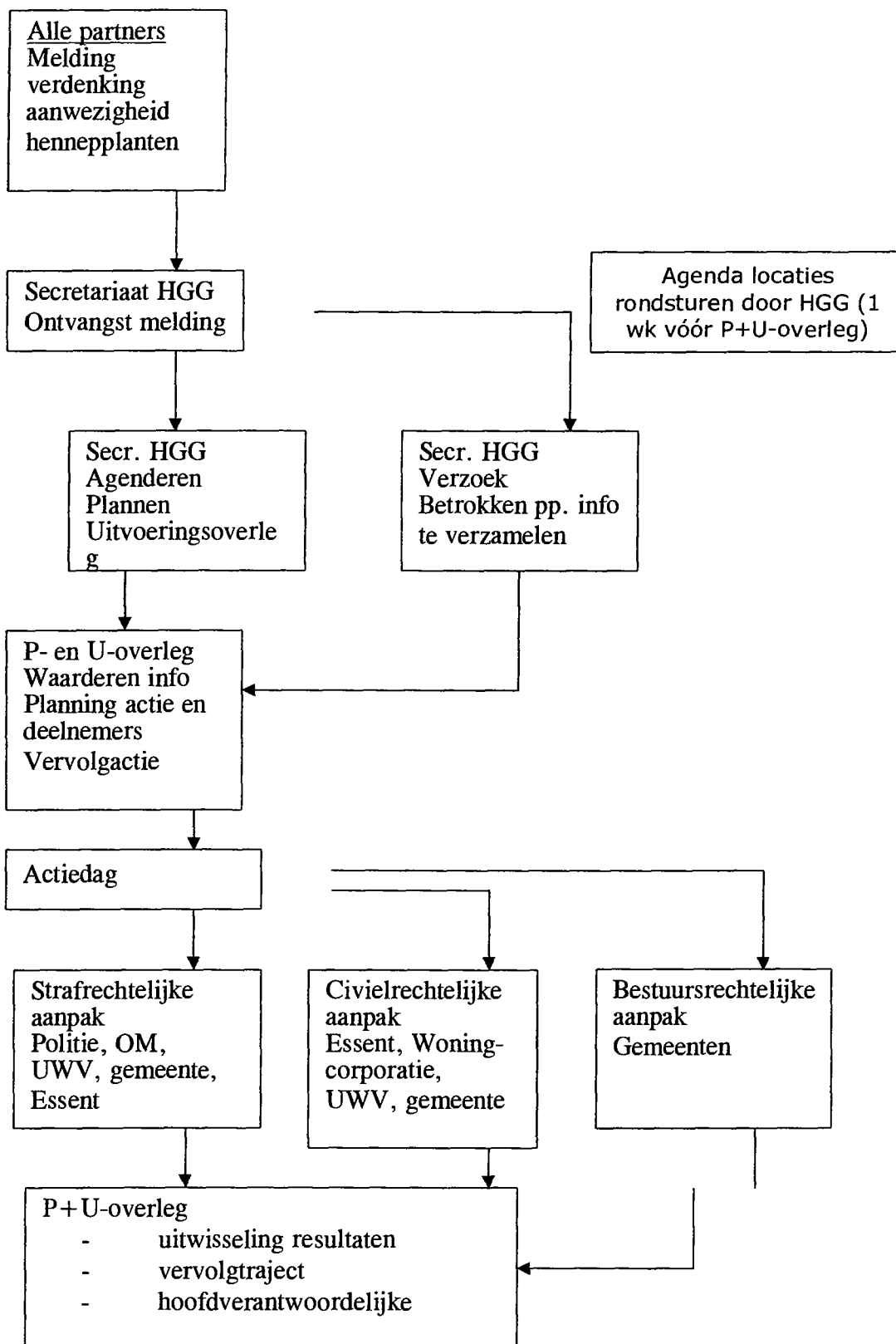
-Kosten hennepvluchten		16250
------------------------	--	-------

Ruimingskosten

-Buitendienst (vernietigen kleine aantallen)	2000	
-Inschakeling ruimingsorganisatie	<u>20000</u>	<u>22000</u>

TOTAAL**66.750**

Bijlage 2
Stroomschema algemene procedure



Geachte bewoner,

Datum :
Ons
kenmerk :
Uw
kenmerk :
Uw brief
van :

Onderwerp : Aantreffen hennepplanten

Kort geleden zijn er in uw woning hennepplanten aangetroffen. Het kweken van hennepplanten levert vaak een gevaar op voor de omliggende woningen. Door geknoei met elektriciteitsdraden, overbelasting van het energienet en de hitte van de kweeklampen ontstaat een zeer brandgevaarlijke situatie. De kunstmatige watervoorziening van de planten is vaak op onprofessionele wijze aangelegd. Daardoor is er een grote kans op waterschade. Verder bestaan er gezondheidsrisico's: de chemicaliën die worden gebruikt zijn slecht voor de gezondheid en bovendien bestaat er een kans op legionellabesmetting.

Met de ondertekening van een convenant Het Groene Goud in 2006 hebben diverse instanties onderstreept dat ze samen illegale hennepcultuur keihard aanpakken. Doel is om zo de hennepcultuur te ontmoedigen. U heeft dat nu ervaren!

Een gevolg van deze aanpak is dat de kosten die de instanties maken, doorberekend worden aan de kweker, eigenaar, huurder of gebruiker van het pand. Zo ontvangt u van Essent Netwerk de rekening voor de diefstal van de stroom. Verder zijn er gevolgen voor uw uitkering, indien u deze ontvangt. Heeft u een huurwoning, dan wordt u uit uw woning gezet.

Om te voorkomen dat u als hennepcultuur opnieuw de fout in gaat, blijven de instanties u volgen in die zin dat u na verloop van tijd nog eens bezocht wordt. Zo worden er namens de instanties van het Groene Goud (onaangekondigde) nacontroles uitgevoerd op de ontmantelde plek of in de omgeving daarvan.

Versterking van de veiligheid van onze gemeente heeft prioriteit bij het gemeentebestuur. Met de aanpak van illegale hennepkwekerijen zijn we weer een stap dichterbij een veilige omgeving.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester gemeente Gennep