

ORGANISATIE	DOCUMENT	DATUM	V.	WEIGERINGSGROND?	Oordeel
SGBO Den Haag	Memo Demonstratielocaties Eenheid Den Haag	17-01-14	0.1	Geen.	Geheel openbaar.
SGBO Den Haag	Plan van aanpak Demonstraties Eenheid Den Haag		0.27	Dit document valt in het geheel onder de reikwijdte van de door u in de Wob-verzoeken aangeduide bestuurlijke aangelegenheden. Dit document betreft een operationalisering van het draaiboek en beschrijft de werkwijze, tactiek en strategie van de politie. Openbaarmaking van dit document benadeelt de politie bij toekomstig optreden nu daarop geanticipeerd kan worden door demonstranten en de politie aanvullende maatregelen zou moeten treffen. Derhalve dienen de belangen genoemd onder artikel 10 lid 2 sub c en d en g (ivm extra te treffen maatregelen) van de Wob zwaarder te wegen dan het belang van de openbaarheid. <b>Dit document wordt daarom in het geheel geweigerd.</b>	Gehele weigering.
SGBO Den Haag	Deeldraaiboek Ordehandhaving NSS 2014 Eenheid Den Haag	14-10-13	1.5	Dit document ziet op de handhaving van de openbare orde tijdens de NSS in brede zin. Het valt slechts gedeeltelijk onder de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt. Ten aanzien van de wel relevante passages wordt het volgende overwogen. In <b>paragraaf 2.2.1, 2.3.3. en 3.4.3.</b> wordt ingegaan op verschillende taken binnen de openbare orde handhaving, soms ook toegesneden op demonstraties. Dit deeldraaiboek en die specifieke passages betreffen echter de werkwijze van de politie en openbaarmaking daarvan benadeelt de politie in toekomstige gevallen nu hierop geanticipeerd kan worden. Opgemerkt wordt dat het document in het geheel is toegeschreven op inrichting van de operatie. Aangezien demonstraties ook bij andere (vergelijkbare) gebeurtenissen voorkomen wordt de politie benadeeld indien dit document openbaar wordt gemaakt (artikel 10 lid 2 sub c en d van de Wob).	Gehele weigering.
SGBO Den Haag	Algemeen Draaiboek NSS 2014 Eenheid Den Haag	17-03-14		Dit document ziet op totale politietoetredingen en de organisatie daarvan van de eenheid DH tijdens de NSS. Het valt slechts gedeeltelijk onder de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt. Opgemerkt wordt dat het document in het geheel is toegeschreven op inrichting van de operatie. Aangezien demonstraties ook bij andere (vergelijkbare) gebeurtenissen voorkomen wordt de politie benadeeld indien dit document in zijn geheel openbaar wordt gemaakt (artikel 10 lid 2 sub c en d van de Wob).  Ten aanzien van de wel relevante passages wordt het volgende overwogen.  <b>P. 7, paragraaf 1.1, alinea 1 en 2:</b> algemeen verhaal over NSS: openbaar. <b>P. 12, paragraaf 1.9:</b> bevat een lijst met scenario's. Scenario 1 is demonstratie. De opsomming wordt niet openbaar nu daaruit tactiek/strategie blijkt en aangeeft waar de politie aan denkt: artikel 10 lid 2 sub c en d Wob. Ivm de te beschermen belangen kan geen nadere duiding worden gegeven zonder daarmee informatie prijs te geven. <b>P. 16-17, paragraaf 1.13.2:</b> wel alinea 1, 2, 3, 4 en 6. Alinea 5 niet. <b>P. 20-24, paragraaf 2.3</b> ziet op demonstraties, maar geeft inzicht specifiek taken specifieke functionarissen. Wordt geweigerd nu openbaarmaking daarvan inzicht geeft in werkwijze en tactiek van de politie. Artikel 10 lid 2 sub c en d van de Wob zijn van toepassing.  <b>P. 46, paragraaf 3.6:</b> ziet toe op demonstraties. Een gedeelte van die passage is echter zodanig specifiek dat daarmee inzicht wordt verschaft in tactiek en werkwijze van de politie en wordt dan ook geweigerd op grond van artikel 10 lid 2 sub c en d van de Wob. Een deel wordt wel openbaar gemaakt. <b>P. 47, paragraaf 3.8:</b> ziet toe op demonstraties. Alleen de eerste zin komt voor openbaarmaking in aanmerking. De rest van deze passage betreft specifieke informatie over de werkwijze van de politie en wordt geweigerd op grond van artikel 10 lid 2 sub d van de Wob.	Deels openbaar.

ORGANISATIE	DOCUMENT	DATUM	V.	WEIGERINGSGROND?	Oordeel
NSGBO	Algemeen Draaiboek NSGBO NSS	17-03-14	def.	<p>Dit document valt slechts gedeeltelijk onder de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt.</p> <p>Voor de relevante passages geldt het volgende:</p> <p><b>P.12</b> bevat lijst scenario's. Scenario 1 is demonstratie. Opsomming wordt niet openbaar nu daaruit tactiek/strategie blijkt en aangeeft waar de politie aan denkt: artikel 10 lid 2 sub c en d Wob. Ivm de te beschermen belangen kan geen nadere duiding worden gegeven zonder daarmee informatie prijs te geven.</p> <p><b>P.20</b> ziet toe op demonstraties. Deze pagina wordt openbaar gemaakt.</p> <p><b>P. 22 - 23 (tot paragraaf 2.4.2)</b> gaat in op tolerantie. Dit deel wordt openbaar gemaakt.</p> <p><b>P. 31</b> benoemt sleutelbesluit bij demonstraties. Dit deel wordt openbaar gemaakt.</p> <p><b>P. 64 - 65 (3.7.3)</b> gaat in op handhaven netwerken en beschrijft de werkwijze van de politie. Openbaarmaking bemoeilijkt toekomstig optreden van de politie waardoor deze passage niet verstrekt wordt (artikel 10 lid 2 sub d van de Wob).</p>	Deels openbaar.
NSGBO	Basisplan Politieoptreden NSS 2014	4-04-13	0.7	<p>Dit document valt slechts gedeeltelijk onder de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt. Voor de relevante passage(s) geldt het volgende. <b>P. 8 sub g</b> benoemt uitgangspunt mbt recht op demonstratie. Deze passage zou openbaar gemaakt kunnen worden in besluit zelf. Het recht op demonstratie en vrije meningsuiting wordt gerespecteerd. Echter, acties die de veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, worden door de politie in opdracht van het bevoegde gezag onmiddellijk beëindigd.</p>	Deels openbaar.
NSGBO HHN	Deeldraaiboek Handhaven Netwerken	27-02-14	1.0	<p>Dit document valt slechts gedeeltelijk onder de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt.</p> <p>Twee passages die wel onder de reikwijdte van uw Wob-verzoek vallen, worden echter geweigerd en daartoe wordt het volgende overwogen.</p> <p><b>P. 12 (2.3.3)</b> gaat in op demonstraties en is opgenomen in een uitgewerkt operationeel deelplan. Openbaarmaking van dit document verschaft inzicht in de werkwijze van de politie en in dat kader is ook deze informatie verwerkt / opgeschreven. Openbaarmaking bemoeilijkt toekomstig optreden (artikel 10 lid 2 sub d van de Wob).</p> <p><b>P. 16 - 19</b> gaat in op werkwijze politie en afstemming met andere onderdelen en bemoeilijkt daarmee toekomstig optreden. Eveneens wordt het escalatiemodel beschreven. Het belang in artikel 10 lid 2 sub d van de Wob dient zwaarder te wegen dan het belang van de openbaarheid.</p>	Gehele weigering.
NSGBO HHN	Operationeel deelplan Handhaven Netwerken	18-03-14	1.0	<p><b>Gehele document</b> dient geweigerd te worden nu dit een operationalisering van de vastgestelde draaiboeken inhoudt (een bijlage bij deeldraaiboek handhaven netwerken). Het valt onder de door u genoemde bestuurlijke aangelegenheden. In dit document zijn behalve persoonsgegevens alleen maar gegevens opgenomen die toezien op het kennisniveau van de politie en de aandachtsgebieden die er zijn. Eveneens is de werkwijze van de politie opgenomen. Openbaarmaking hiervan bemoeilijkt de aan de politie toebedeelde toezichthoudende taken en eventueel daaruit voortvloeiende opsporingsactiviteiten (artikel 10 lid 2 sub c en d van de Wob). Dat de NSS inmiddels achter de rug is, doet niet af aan het gegeven dat vergelijkbare gebeurtenissen nogmaals voor kunnen komen en dat dan teruggerepen wordt op deze documenten. Zie in dat kader ook ABRvS 28 juli 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BN2615 en ABRvS 19 december 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BY6779.</p>	Gehele weigering.

ORGANISATIE	DOCUMENT	DATUM	V.	WEIGERINGSGROND?	Oordeel
NSGBO HIN	Landelijk Deeldraaiboek	16-03-14	2.0	<b>Het gehele document valt onder de door u genoemde bestuurlijke aangelegenheden en</b> is geschreven om de operatie in te richten en ziet toe op de informatie. Aangezien dit document geheel toeziet op hoe de politie de aan haar toebedeelde taken gaat uitoefenen, belemmert openbaarmaking toekomstig optreden (artikel 10 lid 2 sub d van de Wob). Om die reden wordt dit document integraal geweigerd. Dat de NSS inmiddels achter de rug is, doet niet af aan het gegeven dat vergelijkbare gebeurtenissen nogmaals voor kunnen komen en dat dan teruggerepen wordt op deze documenten. Zie in dat kader ook ABRvS 28 juli 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BN2615 en ABRvS 19 december 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BY6779.	<b>Gehele weigering.</b>
NSGBO HOHA	Deelplan Maritiem	13-02-14	1.2	Dit document valt slechts gedeeltelijk onder de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt.  Twee delen zien wel toe op de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden en daartoe wordt het volgende overwogen.  <b>P. 9 - 10</b> gaan in op demonstraties. Deze passage komt nagenoeg overeen met passage in Algemeen Draaiboek NSGBO NSS. De passage wordt openbaar gemaakt. <b>P. 11</b> bevat strategisch uitgangspunt. Is al openbaar gemaakt met Basisplan politieoptreden NSS 2014.	<b>Deels openbaar.</b>
NSGBO HOHA	Deelplan Ordehandhaving	16-12-13	0.6	Dit document valt slechts gedeeltelijk onder de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt.  Ten aanzien van de wel relevante passage wordt het volgende overwogen.  <b>P. 16</b> gaat in op demonstraties. Deze passage betreft echter de werkwijze van de politie en openbaarmaking daarvan benadeelt de politie in toekomstige gevallen nu hierop geanticipeerd kan worden. Opgemerkt wordt dat het document in het geheel is toegeschreven op inrichting van de operatie. Aangezien demonstraties ook bij andere (vergelijkbare) gebeurtenissen voorkomen wordt de politie benadeelt indien dit document openbaar wordt gemaakt (artikel 10 lid 2 sub d van de Wob).	<b>Gehele weigering.</b>
NSGBO HOHA	Operationeel plan Beredenen.pdf	7-03-14		Dit document valt slechts gedeeltelijk onder de door u benoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt.  Ten aanzien van de wel relevante passages wordt het volgende overwogen.  <b>P. 7</b> gaat specifiek in op demonstraties. Deze passage is vergelijkbaar met het deelplan ordehandhaving en daarvoor geldt onverkort hetgeen is overwogen hierboven ten aanzien van pagina 16.  Ook <b>p. 45 - 46</b> gaan in op demonstraties. Deze passage bevat ook concreet inzicht in hoe de politie te werk gaat en wordt net als de voorgaande passage ook op inhoudelijke gronden geweigerd nu er dan geanticipeerd kan worden wanneer die informatie openbaar zou zijn (artikel 10 lid 2 sub d van de Wob). Nu ook dit document een uitwerking van de werkwijze van de politie vormt en deze ook beschrijft, vormt openbaarmaking een benadeling voor de politie nu daarmee toekomstig optreden bemoeilijkt wordt (artikel 10 lid 2 sub d van de Wob). Derhalve integrale weigering.	<b>Gehele weigering.</b>

ORGANISATIE	DOCUMENT	DATUM	V.	WEIGERINGSGROND?	Oordeel
NSGBO HOHA	Memo Werkproces Tegenhouden	14-03-14	def.	P. 1 bevat persoonsgegevens van de steller van het memo (naam, e-mailadres en doorkiesnummer). Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (art. 10 lid 2 sub e van de Wob) dient zwaarder te wegen dan het belang van openbaarheid. De overige gegevens zien toe op werkwijze, tactiek en strategie van de politie. Openbaarmaking hiervan benadeelt de politie in ernstige mate bij toekomstige toezichtstaken / handhaving van de openbare orde en eventueel daaruit voortvloeiende opsporingsactiviteiten. Artikel 10 lid 2 sub c en d van de Wob staan aan openbaarmaking in de weg. Dit document wordt integraal geweigerd ivm het gegeven dat openbaarmaking inzicht geeft in de werkwijze, tactiek en strategie van de politie. Openbaarheid bemoeilijkt het werk van de politie zowel ten aanzien van (toekomstige) opsporing als handhaving. Artikel 10 lid 2 sub c en d van de Wob.	Gehele weigering.
KMAR/Politie	Contourennota tegenhouden			Dit document valt slechts gedeeltelijk onder de door u genoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt.  Ten aanzien van de delen die wel onder het Wob-verzoek vallen, wordt het volgende overwogen:  P. 2 ziet toe op demonstraties. Van de vier alinea's onder dat kopje komen de twee eerste alinea's voor openbaarmaking in aanmerking. De alinea's drie en vier zien toe op de werkwijze van de politie en openbaarmaking daarvan benadeelt de politie bij toekomstig optreden. Artikel 10 lid 2 sub d van de Wob is aan de orde. Met uitzondering van de eerste alinea op p. 1 dient ook de rest van het document geweigerd te worden nu dit eveneens de werkwijze van de politie inzichtelijk maakt (artikel 10 lid 2 sub d van de Wob). Het document bevat daarnaast ook nog namen van ambtenaren waarop artikel 10 lid 2 sub e van de Wob van toepassing is.	Deels openbaar.
KMAR	Operationeel plan tegenhouden	13-03-14	0.2	Dit document valt slechts gedeeltelijk onder de door u genoemde bestuurlijke aangelegenheden. Delen die daar niet onder vallen, worden niet verstrekt.  Ten aanzien van de delen die wel onder het Wob-verzoek vallen, wordt het volgende overwogen.  Relevante delen zijn te vinden op pagina's 6, 10, 11, 17, 18 en 37. De overige delen die niet toezien op het Wob-verzoek worden niet verstrekt. Ten aanzien van de wel relevante passages wordt overwogen dat deze niet openbaar worden gemaakt. Het betreft hier een operationeel plan en toeziet op de wijze waarop de Kmar de aan haar opgedragen taken uitvoert en welke werkwijze/strategie daarbij wordt gekozen. Daarbij wordt ook de rol van de politie betrokken. Openbaarmaking van dit operationeel plan benadeelt dan ook zowel de Kmar als de politie bij toekomstig optreden. Artikel 10 lid 2 sub d van de Wob staat aan openbaarmaking in de weg en eventueel daaruit voortvloeiende opsporingsactiviteiten.	Gehele weigering.

## **Bijlage bij besluit:**

### **Te openbaren (delen van) documenten**

Memo demonstratielocaties	2
Algemeen draaiboek NSS 2014 eenheid Den Haag	3
Algemeen draaiboek NSGBO NSS	5
Basisplan Politieoptreden NSS 2014	8
Operationeel plan Maritiem	9
Contourennota tegenhouden	11

Nb. Alleen die delen die voor openbaarmaking in aanmerking komen worden weergegeven. Het kan voorkomen dat binnen die delen passages geweigerd worden. Dit wordt in vet aangegeven. De vindplaats van de passage in het document wordt aangegeven.

Passages / documenten die wél onder de reikwijdte van het Wob-verzoek vallen, maar in het geheel geweigerd worden, worden benoemd in het besluit en/of de inventarislijst.

## Memo demonstratielocaties

Memo - Demonstratielocaties Eenheid Den Haag

Organisatie: Politie Eenheid Den Haag

Proces: Hoofd ondersteuning

Onderwerp: Overzicht demonstratielocaties

Peildatum: 17 januari 2014

Versie: 0.1

Bij de conferentie NSS 2014 waarbij veel ingrijpende maatregelen worden genomen, is het van belang dat het grondrecht van demonstreren kan worden uitgeoefend. Hiervoor zijn gebieden aangewezen in de stad Den Haag en in de nabijheid van de hotels van delegatieleden.

Bij het uitoefenen van het grondrecht om te demonstreren, gelden de regels zoals deze geformuleerd zijn in de Wet Openbare Manifestaties. Er zijn op basis van deze WOM drie gronden waarop demonstraties kunnen worden beperkt (bijvoorbeeld in plaats en/of tijd) of (in een uiterst geval) zelfs verboden, te weten:

- ter bescherming van de gezondheid
- in het belang van het verkeer en
- ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden

Gezien de veiligheidsrisico's en de verkeersissues die de NSS met zich meebrengt volgt hieruit dat acties die de (verkeers)veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, onmiddellijk door de politie in opdracht van de burgemeester kunnen worden beëindigd.

Hoewel bij het beoordelen van (zowel tijdig aangemelde als niet tijdige of geheel niet aangemelde) demonstraties altijd sprake zal zijn van maatwerk, zijn vooraf enkele generieke uitgangspunten gehanteerd die staan beschreven in de notitie: Beleidsuitgangspunten & Tolerantiegrenzen NSS 2014 (Versie 1.2)

In deze memo worden de aangewezen demonstratie locaties voor de stad Den Haag en voor de in de Eenheid gevestigde hotels in onderstaande tabel kort weergegeven.

Nr (NCTv)	Hotel	Gemeente	Demonstratielocatie
1	Huis ter Duin	Noordwijk	Koningin Astrid Boulevard 1ste parking zuidelijk van Huis ter Duin
2	Leeuwenhorst	Noordwijkerhout	Langelaan op braakliggend terrein tussen hotel en bowlingcentrum
3	Hotels van Oranje	Noordwijk	Vuurtorenplein
4	Kurhaus	Scheveningen	Strandweg boulevard (ter hoogte van perceel, is nog in bespreking)
5	Ibis	Scheveningen	Strandweg boulevard (ter hoogte van perceel, is nog in bespreking)
7	Hilton	Den Haag	Kortenaerkade tegenover hotel
8	Crowne Plaza	Den Haag	Geen locatie aangewezen, verwijzen naar het Malieveld of locatie van World Forum
9	Des Indes	Den Haag	Lange Voorhout t.h.v. nr 78
10	Holiday Inn Express	Den Haag	Plein
11	Paleis Noordeinde	Den Haag	Nog geen locatie aangewezen, bespreking met Kmar over toewijzing loopt.
12	Parkhotel	Den Haag	Geen locatie aangewezen, verwijzen naar het Malieveld
14	Novotel Centre	Den Haag	Hofweg bij ingang Tweede Kamer
16	NH Den Haag	Den Haag	Grasveld aan Prinses Magrietplantsoen
17	Corona Hampshire	Den Haag	Buitenhof bij Dreesmonument
18	Restaurant Hotel Savelberg	Voorburg	Oosteinde over bruggetje tegenover het hotel
19	Grand Winston	Rijswijk	Sir Winston Churchilllaan overzijde van de weg gezien vanaf hotel
20	Hampshire Babyton	Den Haag	Malieveld
27	Carlton Ambassador	Den Haag	Sophialaan parkeerplaats van Plein 1813
31	Bilderberg	Scheveningen	Trottoir Zwolsestraat tegenover het hotel
32	Kasteel Wittenburg	Wassenaar	Bloemcampiaan (Aan het begin van de oprijlaan naar Kasteel Wittenburg)
33	Paleishotel	Den Haag	Geen locatie aangewezen, verwijzen naar het Malieveld
	<b>Algemene locatie</b>	<b>Gemeente</b>	<b>Demonstratielocatie</b>
n.v.t.	Malieveld	Den Haag	Gehele Malieveld tussen Boorlaan en Koekampiaan (In sectoren verdeeld)
n.v.t.	World Forum	Den Haag	Grasveld Stadhoudersplantsoen tussen Valeriusstraat en Stadhouderslaan

## **Algemeen draaiboek NSS 2014 eenheid Den Haag**

### **Pagina 7:**

#### **1.1 Inleiding**

President Obama noemde in 2009 het nucleair terrorisme een van de grootste bedreigingen voor de toekomst van de mensheid. De kans dat een terrorist met nucleair materiaal een aanslag zal plegen is wellicht klein. Maar als dit gebeurt, dan zijn de gevolgen enorm. Hij nam daarom het initiatief om de internationale samenwerking op het gebied van nucleaire terrorismebestrijding te intensiveren. De eerste Nuclear Security Summit vond plaats in 2010 in Washington. De tweede top volgde in maart 2012 in Seoul. Hier werd aan Nederland gevraagd de NSS in 2014 te organiseren. Deze derde top zal op 24 en 25 maart 2014 in het World Forum in Den Haag plaatsvinden. Verwacht wordt dat er 53 landen vertegenwoordigd zullen zijn op de NSS 2014 en dat veel wereldleiders zullen deelnemen. De conferentie biedt Nederland een wereldpodium dat de Nederlandse thema's vrede, recht en veiligheid voor het voetlicht brengt. Nederland zal tijdens de conferentie in de mondiale spotlights komen te staan, want naast de wereldleiders zullen enkele duizenden vertegenwoordigers van de pers naar Nederland komen om verslag te doen van de conferentie.

De politie speelt een cruciale rol. Een aanzienlijk gedeelte van de operationele kracht van de politie zal worden ingezet om de veiligheid van de delegaties en het ongestoord verloop van de conferentie zoveel mogelijk te kunnen garanderen. De NSS 2014 vindt in feite plaats (vliegvelden, hotels, routes, vitale objecten, World Forum) in de gehele Randstad. Als risico's zich daadwerkelijk manifesteren zullen deze per definitie een nationale en mogelijk zelfs internationale impact hebben. Op een aantal van de delegatieleden, hun verblijven en hun andere objecten, is het hoogste niveau van beveiliging van toepassing. De uitvoering van politie maatregelen zal een aantal dagen lang, 24/7, verspreid over de gehele Randstad, gelijktijdig en afhankelijk van elkaar plaatsvinden en worden uitgevoerd door onderdelen van verschillende politie eenheden. Op voorhand kunnen enkele risico's worden benoemd: mogelijke verstoring van de mobiliteit in de Randstad, een aanslag, gewelddadige demonstraties, een cyberaanval of een aantasting van het imago van de politie.

### **Pagina 16-17:**

#### **1.13.2 Beleidsuitgangspunten demonstraties en éénmansdemonstraties**

Het recht op demonstratie en vrije meningsuiting wordt gerespecteerd. Immers, juist bij een conferentie als NSS 2014 waarbij veel ingrijpende maatregelen worden genomen, is het van belang dat juist ook het grondrecht van demonstreren kan worden uitgeoefend. Hiertoe kan de burgemeester een aantal gebieden aanwijzen. Eventueel kan dit in overleg met burgemeesters van aangelegen gemeenten of gemeenten waar delegaties ondergebracht zullen worden gedaan worden.

Bij het uitoefenen van het grondrecht om te demonstreren, gelden de regels zoals deze geformuleerd zijn in de Wet Openbare Manifestaties. Er zijn op basis van deze WOM drie gronden waarop demonstraties kunnen worden beperkt (bijvoorbeeld in plaats en/of tijd) of (in een uiterst geval) zelfs verboden, te weten:

ter bescherming van de gezondheid  
in het belang van het verkeer en  
ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden

Gezien de veiligheidsrisico's en de verkeersissues die de NSS met zich meebrengt volgt hieruit dat acties die de (verkeers)veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, onmiddellijk door de politie in opdracht van de burgemeester kunnen worden beëindigd.

Hoewel bij het beoordelen van (zowel tijdig aangemelde als niet tijdige of geheel niet aangemelde) demonstraties altijd sprake zal zijn van maatwerk, worden vooraf wel enkele generieke uitgangspunten bij demonstraties rond de NSS gehanteerd:

#### **<alinea 5 wordt geweigerd in verband met werkwijze politie>**

Een demonstratie die wordt gehouden door één persoon is grondwettelijk beschermd, maar valt niet onder de Wet Openbare Manifestaties. Een dergelijke demonstrant dient zich, zoals ieder ander, te houden aan de geldende regelgeving, zoals de verkeersregels, de APV en eventuele (nood)verordeningen.

**Pagina 46:**

**3.6 Demonstraties**

Demonstreren is in Nederland een grondrecht. Er is daarom geen vergunning voor nodig. Demonstranten worden dus niet naar hun vergunning gevraagd, dat geeft aan dat men niet op de hoogte is van de regelingen mbt demonstraties. Demonstraties moeten vier dagen van tevoren worden aangemeld. Demonstranten kunnen wel gevraagd worden of zij hun actie hebben aangemeld. Ook bij demonstraties die niet zijn aangemeld is het beleid erop gericht om deze zoveel mogelijk gewoon doorgang te laten vinden.

**Pagina 47:**

**3.8 Spandoeken**

De spandoeken zullen niet zijn voorzien van dikke stokken en de teksten op de spandoeken zullen niet discriminerend, beledigend of opruiend zijn.



## Algemeen draaiboek NSGBO NSS

### Pagina 20

#### 2.3.3 Demonstraties

Juist bij een conferentie als de NSS waarbij veel ingrijpende maatregelen worden genomen, is het van belang dat het grondrecht van demonstreren kan worden uitgeoefend. Hiertoe kan de burgemeester een aantal gebieden aanwijzen. Eventueel kan dit in overleg met burgemeesters van aangrenzende gemeenten worden gedaan.

Bij het uitoefenen van het grondrecht om te demonstreren, gelden de regels zoals deze geformuleerd zijn in de Wet Openbare Manifestaties. Er zijn op basis van deze WOM drie gronden waarop demonstraties kunnen worden beperkt (bijvoorbeeld in plaats en/of tijd) of (in een uiterst geval) zelfs verboden, te weten:

- ter bescherming van de gezondheid;
- in het belang van het verkeer en
- ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden.

Het beleid is erop gericht om demonstraties zoveel mogelijk gewoon doorgang te laten vinden. Bij een demonstratie die niet van te voren is aangemeld wordt deze onmiddellijk doorgegeven aan de HOHA en de AC van het SGB. Hierna zullen in overleg met de AC nadere instructies volgen. De AC heeft hierover overleg met de Burgemeester van de gemeente waar de demonstratie plaats vindt. Gezien de veiligheidsrisico's en de verkeersissues die de NSS met zich meebrengt worden acties die de (verkeers)veiligheid of openbare orde van NSS dreigen te verstoren, onmiddellijk door de politie in opdracht van de burgemeester beëindigd.

Zonder opdracht van de AC worden de demonstranten geen beperkingen opgelegd anders dan in de beleiden tolerantiegrenzen vastgesteld. Wegsturen van demonstranten gebeurt alleen als daarvoor nadrukkelijk opdracht is gegeven.

Generieke uitgangspunten voor demonstraties rond de NSS zijn:

- In gebieden die zijn afgesloten voor het algemene publiek **<passage geweigerd ivm werkwijze politie>** is het niet toegestaan demonstraties te houden. Daarnaast is er op grond van de WOM aanleiding om terughoudend om te gaan met demonstraties **<passage geweigerd ivm werkwijze politie>**.
- Rond de NSS krijgen alle demonstraties een, door de burgemeester vooraf vastgestelde, locatie indien dit als lokaal beleid is opgenomen.
- Alle demonstraties in deze periode hebben een statisch karakter: demonstratieve optochten worden in beginsel gedurende deze periode niet toegestaan. Uiteraard is de aard en de locatie van de demonstratie van belang om te beoordelen of dit beginsel van kracht dient te zijn;
- Tijdens en in de aanloop naar de NSS zullen demonstraties met een permanent karakter (zoals met overnachtingen, al dan niet in tenten) niet worden toegestaan;
- Voor niet (tijdig) aangekondigde demonstraties gelden tenminste dezelfde bovenstaande bepalingen. Bij niet aangemelde demonstraties wordt contact opgenomen met de burgemeester. Indien men zich niet aan de door de burgemeester gestelde bepalingen (zoals aanwijzingen m.b.t. locatie en/of tijd) houdt, zal de demonstratie op last van de burgemeester worden beëindigd;
- Door een AmvB van 13 februari 2014 zijn bepaalde locaties en gebieden gerelateerd aan de NSS (waaronder het World Forum, hotels, wegen en luchthaven(s)) als veiligheidsrisicogebied aangewezen. In die gebieden kan van 1 maart 2014 tot en met 1 april 2014 preventief worden gepouilleerd.;
- Op grond van artikel 9 van de Wet Openbare Manifestaties kan het noodzakelijk zijn om in de nabijheid van aanwezige diplomatieke vertegenwoordiging of een consulaire vertegenwoordiging extra maatregelen te nemen.

### Pagina 22-24 (paragraaf 2.4.1 Tolerantiegrenzen wordt in geheel openbaar)

#### 2.4.1 Tolerantiegrenzen

Op grond van de beleidsuitgangspunten volgen in algemene zin tolerantiegrenzen ten aanzien van de openbare orde en veiligheid tijdens de NSS als instructie voor het optreden van politie en KMar. Deze kunnen op basis van actuele informatie, wijzigingen in het dreigingsbeeld en specifieke situaties nader worden aangescherpt. Voor de uitvoerbaarheid hiervan is het van belang dat de capaciteit die hiervoor vrijgemaakt is, gereed is voor onmiddellijke inzet (zowel ingezette als stand-by capaciteit).

Het optreden van politie en KMar rond de NSS is gericht op:

- voorkomen van en optreden bij verstoringen van de openbare orde;
- verbaliseren bij overtredingen, voornamelijk indien gevaar of hinder optreedt;
- aanhouden bij misdrijven.

Optreden door politie en KMar vindt altijd plaats onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag:

- De burgemeester is belast met de handhaving van de openbare orde (art. 12 Gemeentewet) en beschikt hiertoe over bevoegdheden die zijn belegd in o.a. de Gemeentewet, de Politiewet en de Wet Openbare Manifestaties. Naast het gebruik van reguliere bevoegdheden geeft de wet de burgemeester ook noodbevoegdheden. Hij kan bij (een ernstige vrees voor) verstoring van de openbare orde bevelen geven die noodzakelijk zijn voor handhaving van de openbare orde. In art. 11 van de Politiewet 2012 is bepaald dat de politie onder gezag van de burgemeester optreedt bij de handhaving van de openbare orde; de grondslag voor het politieoptreden staat in art. 3 van de Politiewet 2012. In geval van verstoring van de openbare orde treedt de politie niet op dan na opdracht van de burgemeester, tenzij de veiligheid acuut in gevaar is. De burgemeester wordt dan zo snel mogelijk na optreden geïnformeerd.
- De Hoofdofficier van Justitie is belast met de opsporing en vervolging van strafbare feiten (handhaving rechtsorde). Indien zich bij openbare orde verstoringen strafbare feiten voordoen, is het Openbaar Ministerie (c.q. de Hoofdofficier van Justitie) verantwoordelijk voor de opsporing en vervolging hiervan. Voor het strafrechtelijk handhaven van de rechtsorde vallen politie en KMar onder het gezag van de Hoofdofficier van Justitie. De politie en KMar voeren de taken die zij hebben in het kader van het voorkomen, beëindigen en opsporen van strafbare feiten uit onder regie, gezag en verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.

Zowel de burgemeester als de Hoofdofficier van Justitie kan de politie en KMar in aanvulling op de algemene uitgangspunten, nadere aanwijzingen geven. Afstemming en het maken van afspraken in driehoeksverband is hierbij essentieel.

Optreden door politie en KMar tijdens de NSS vindt plaats wanneer sprake is van:

- direct gevaar: voor hoogwaardigheidsbekleders; personen of goederen (algemeen);
- doorbreken: (poging tot) het betreden van ring 2 door niet genode gasten; (poging tot) doorbreken van een door politie geformeerde afzetting;
- hinderen: van politiediensten, hulpdiensten en andere partners bij hun werkzaamheden tbv de NSS;
- blokkades: van doorgaande wegen, openbare gebouwen en/of diplomatieke vestigingen; van de te volgen route en vitale knooppunten of plaatsen of locaties waar de hoogwaardigheidsbekleders tijdens/rond de NSS verblijven;
- demonstraties: die niet voldoen aan door het bevoegd gezag gestelde bepalingen / beperkingen;
- verzameling van groepen van meerdere personen met een demonstratief karakter op een niet door het gezag aangewezen locatie; het opzetten van tenten of kampementen;
- gezichtsbedekking: door maskers, bivakmutsen of op andere manieren, wanneer de openbare orde verstoord is of dreigt te worden;
- strafbare belediging en discriminatoire uitlatingen, geschriften- en / of afbeeldingen en racistische leuzen;
- brandstichting, waaronder ook het verbranden van boeken, vlaggen, poppen en/of andere objecten;
- het gooien van brandbommen, stenen, hout, verf, etc.;
- het aanzetten tot geweld;
- overtredingen ter zake de Wet Wapens en Munitie;
- alle (overige) strafbare feiten waarop voorlopige hechtenis is toegelaten;
- het niet voldoen aan bevel of vordering van de politie of KMar.

### **Pagina 23-24 (paragraaf 2.4.2 Bejegening)**

#### 2.4.2 Context voor het politieoptreden (bejegeningprofiel)

Aan het kader voor het politieoptreden liggen de vooraf vastgestelde beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen ten grondslag. Deze dienen continu afgewogen te worden door de collega's om te komen tot een passend optreden. In plaats van bejegeningprofiel wordt tijdens deze regeling de terminologie gebruikt van kader voor het politieoptreden.

<passage geweigerd in verband met werkwijze politie>

Tijdens de NSS treden we scherp en begripvol op. Veiligheid staat bovenaan. Tijdens ons optreden staan we in de spotlights. Veel televisie- en fotocamera's, van burgers en journalisten, zullen het politiewerk registreren. Dus hoe we ons gedragen, kleden en optreden is van groot belang. Voor een ongestoord en veilig verloop van de conferentie, maar ook als visitekaartje van Nederland.

We zijn professionals en goed getraind. We schakelen in ons optreden. We beoordelen het publiek op wat ze doen. Ook demonstranten zijn publiek. We leggen uit waarom we iets doen. We maken duidelijk hoe ver het publiek mag gaan en treden duidelijk op als dat nodig is. Vanuit onze professionaliteit houden we kleine incidenten klein en houden we rekening met de omgeving.

Wat we zien op onze locatie, kan van groot belang zijn op een andere plek in de operatie. We zijn alert en rapporteren tijdig en volledig.

### **Pagina 30-31 (paragraaf 2.5.2 Sleutelbesluiten)**

#### **2.5.2 Sleutelbesluiten**

In de projectgroep Veiligheid zijn sleutelbesluiten vastgesteld die inzichtelijk maken wie het bevoegd gezag is in bepaalde cruciale besluiten, met welke partijen er afgestemd moet worden, welke bijzondere afspraken er gelden en wie er verantwoordelijk is voor de communicatie. Het is bij de uitvoering van de politie maatregelen noodzakelijk dat er gehandeld wordt conform deze sleutelbesluiten. Sommige besluiten zijn in de preparatiefase al genomen en andere besluiten zullen indien noodzakelijk in de uitvoeringsfase genomen dienen te worden. Tabel 1 is een weergave van de te nemen sleutelbesluiten.

**Tabel 1. Overzicht sleutelbesluiten**

<b>Categorie / Besluit</b>	<b>Bevoegd gezag</b>	<b>Besluitvorming in afstemming met (partijen, niet uitputtend)</b>
<b>Algemeen bij alle onderstaande besluiten</b>		
		Bgm Den Haag wordt geïnformeerd over sleutelbesluit; hij informeert relevante collega's
<b>Openbare orde en veiligheid</b>		
Maatregelen ten aanzien van demonstraties	Bgm / bij opschaling Vz VR	drie-/vierhoek en bgm Den Haag

**<passages geweigerd nu deze niet vallen onder reikwijdte Wob-verzoek>**

## **Basisplan Politieoptreden NSS 2014**

### **Pagina 8**

#### **4. Beleidsuitgangspunten voor de politie tijdens de NSS**

Het politieoptreden tijdens de NSS 2014 wordt beheerst en begrensd door het door de bevoegde gezagen en de korpsleiding vastgestelde beleid. Op dit moment (februari 2013) moeten een aantal aspecten daarvan nog worden besproken en vastgesteld. De navolgende uitgangspunten zijn of worden ingebracht bij de lokale driehoeken:

#### **<passages geweigerd nu deze niet vallen onder reikwijdte Wob-verzoek>**

- G. Het recht op demonstratie en vrije meningsuiting wordt gerespecteerd. Echter, acties die de veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, worden door de politie in opdracht van het bevoegde gezag onmiddellijk beëindigd.

#### **<passages geweigerd nu deze niet vallen onder reikwijdte Wob-verzoek>**

# Operationeel plan Maritiem

## Pagina 9-11 (paragraaf 2.2. tot en met paragraaf 2.3.)

### Demonstraties:

Juist bij een conferentie als NSS 2014 waarbij veel ingrijpende maatregelen worden genomen, is het van belang dat het grondrecht van demonstreren kan worden uitgeoefend. Hiertoe kan de burgemeester een aantal gebieden aanwijzen. Eventueel kan dit in overleg met burgemeesters van aangrenzende gemeenten worden gedaan. Daaronder zijn tevens begrepen gemeenten waar delegaties ondergebracht zijn.

Bij het uitoefenen van het grondrecht om te demonstreren, gelden de regels zoals deze geformuleerd zijn in de Wet Openbare Manifestaties. Er zijn op basis van deze WOM drie gronden waarop demonstraties kunnen worden beperkt (bijvoorbeeld in plaats en/of tijd) of (in een uiterst geval) zelfs verboden, te weten:

- ter bescherming van de gezondheid
- in het belang van het verkeer en
- ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden

Voor NSS 2014 zijn voor het demonstreren regels opgesteld die in het plan Beleidsuitgangspunten & Tolerantiegrenzen zijn opgenomen. Gezien de veiligheidsrisico's en de verkeersissues die de NSS met zich meebrengt volgt hieruit dat acties die de (verkeers)veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, onmiddellijk door de politie in opdracht van de burgemeester kunnen worden beëindigd.

Hoewel bij het beoordelen van (zowel tijdig aangemelde als niet tijdige of geheel niet aangemelde) demonstraties altijd sprake zal zijn van maatwerk, worden vooraf enkele generieke uitgangspunten gehanteerd:

- a. In gebieden die tijdens de NSS zijn afgesloten voor het algemene publiek **<passage geweigerd ivm werkwijze politie>** is het niet toegestaan demonstraties te houden. Daarnaast is er op grond van de WOM aanleiding om terughoudend om te gaan met demonstraties **<passage geweigerd ivm werkwijze politie>**;
- b. Rond de NSS krijgen alle demonstraties een, door de burgemeester vooraf vastgestelde, locatie toegewezen;
- c. Alle demonstraties in deze periode hebben een statisch karakter: demonstratieve optochten worden in beginsel gedurende deze periode niet toegestaan. Uiteraard is de aard en de locatie van de demonstratie van belang om te beoordelen of dit beginsel van kracht dient te zijn;
- d. Demonstraties vinden plaats binnen de reguliere geldende tijdstippen van 6:00 en 22:00. Tijdens en in de aanloop naar de NSS 2014 zullen demonstraties met een permanent karakter (zoals met overnachtingen, al dan niet in tenten) in principe niet worden toegestaan; indien een gemeente overweegt dit toch toe te staan vindt er vooraf bestuurlijk overleg plaats met de burgemeesters van de gemeenten waarop dit effect kan hebben, waaronder in ieder geval de burgemeester van Den Haag;
- e. Voor niet en/of niet tijdig aangekondigde demonstraties gelden tenminste de bovengestelde bepalingen;
- f. Op last van het bevoegd gezag kunnen locaties en gebieden gerelateerd aan de NSS (waaronder het World Forum, hotels, wegen en luchthaven(s)) als zogenoemd veiligheidsrisicogebied worden aangewezen door het bevoegd gezag (minister, (Hoofd)officier van justitie of burgemeester). In die gebieden kan preventief fouilleren deel uitmaken van de maatregelen;
- g. Op grond van artikel 9 van de WOM kan het noodzakelijk zijn om in de nabijheid van aanwezige diplomatieke vertegenwoordiging of een consulaire vertegenwoordiging extra maatregelen te nemen;
- h. Een demonstratie die wordt gehouden door één persoon is grondwettelijk beschermd, maar valt niet onder de WOM. Een dergelijke demonstrant dient zich, zoals ieder ander, te houden aan de geldende regelgeving, zoals de verkeersregels, de APV en eventuele (nood)verordeningen. Eenmansacties waarbij men zich (gedeeltelijk) ontbloot heeft en een mening wordt geuit, vallen hieronder; zie ook onder i.
- i. M.b.t. streakers(individueel of in groepen) wordt, wanneer dit wenselijk is gezien plaats, tijd en impact, op grond van strafbaar gedrag m.b.t. de zedelijkheid tot actie overgegaan.
- j. Tegen(beledigende en/of onwaardige) uitingen wordt opgetreden wanneer deze uitingen strafbaar zijn.

Voor meer informatie zie Plan Beleidsuitgangspunten en Tolerantiegrenzen.

### 2.3. Strategische uitgangspunten NSS 2014

De beleidsuitgangspunten die door de lokale driehoeken worden vastgesteld zullen, waar mogelijk, landelijke uniformiteit dienen uit te stralen. Ook geeft het context en richting aan de voorbereiding van de politimaatregelen. Met inachtneming van de positie van de multihoeck bij de vaststelling van beleidsuitgangspunten worden de volgende beleidsuitgangspunten voorgesteld:

**<passages geweigerd nu deze niet vallen onder reikwijdte Wob-verzoek>.**

g. Het recht op demonstratie en vrije meningsuiting wordt gerespecteerd. Echter, acties die de veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, worden door de politie in opdracht van het bevoegde gezag onmiddellijk beëindigd.

**<passage geweigerd nu deze niet vallen onder reikwijdte Wob-verzoek>.**

## **Contourennota tegenhouden**

### **Pagina 1**

#### **DOELSTELLING VAN DEZE NOTITIE**

De Nuclear Security Summit (NSS) die in maart 2014 zal plaatsvinden in Den Haag heeft consequenties voor een groot deel van Nederland. Voor de veiligheid van het congres zal een groot aantal maatregelen worden ingezet - er wordt gestreefd naar een waardig, veilig en ongestoord verloop van de NSS 2014, waarbij Nederland een goed gastheer wil zijn voor alle deelnemers aan de NSS 2014, inclusief media en waarmee Nederland aantoont hoogwaardige en grootschalige conferenties op een uitstekende wijze te kunnen organiseren.

### **Pagina 2**

#### **Gewelddadige demonstraties**

Demonstraties zijn een actiemiddel, waarbij aandacht wordt gevraagd voor een bepaalde zaak. Demonstreren in Nederland is een grondrecht en staat in direct verband met de vrijheid van meningsuiting.

Door de omvang van de NSS 2014, de grote media aandacht hiervoor en de aanwezigheid van veel wereldleiders maakt dat de NSS 2014 een uitgelezen mogelijkheid is om te demonstreren. Dit kunnen zowel aangekondigde als onaangekondigde demonstraties zijn. In Europa is een grote diversiteit in typen demonstranten en demonstraties. Niet alle demonstranten en demonstraties vormen een dreiging maar een klein aantal vormt dat wel. Daarom is Nederland tijdens NSS voorbereid op elk soort demonstratie.

**<passage geweigerd ivm werkwijze politie>**