

**Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

**Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**
Directie Woon- en
Leefomgeving
Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
<http://www.rijksoverheid.nl>

Datum 5 november 2015
Betreft Tweede deelbeslissing op uw Wob-verzoek

Kenmerk
2015-0000649281
Uw kenmerk

In uw brief van 30 juni 2014, ontvangen op 1 juli 2014, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) informatie verzocht over een subsidie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) aan Stichting FORUM voor het project 'Maatschappelijke Bank voor Sociaal Ondernemerschap'. Dit verzoek hebt u gedaan namens uw cliënt,

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 1 juli 2014, kenmerk 2014-0000349768. In mijn brief van 22 juli 2014 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 25 augustus 2014.

Op 24 oktober 2014 (kenmerk 2014-0000565976) heb ik een deelbesluit genomen op het door u ingediende Wob-verzoek. Hierin heb ik aangegeven nog een besluit te nemen op de overige onderdelen van uw Wob-verzoek, waaronder de (vervolg)subsidieaanvraag zelf en het genoemde rapport.

U vraagt documenten over het project 'Maatschappelijke Bank voor Sociaal Ondernemerschap' waartoe het Ministerie van BZK eind 2011 / begin 2012 aan FORUM een subsidie van 250.000 euro heeft toegekend.

Meer in het bijzonder vraagt u om alle correspondentie tussen het Ministerie van BZK en de Raad van Bestuur en/of Raad van Toezicht van de stichting FORUM in het kader van het project 'Maatschappelijke Bank voor Sociaal Ondernemerschap' vanaf subsidieaanvraag in 2011/2012 tot heden. Daarnaast vraagt u om de vervolgsubsidieaanvraag van stichting FORUM aan het Ministerie van BZK voor de oprichting van de Stichting (Society Impact) naar aanleiding van het eindproduct (businessplan/verkenning) dat is opgeleverd na afronding van het project 'Maatschappelijke Bank voor Sociaal Ondernemerschap'. U vraagt tevens om het rapport "Een verkenning naar de mogelijkheden van een Maatschappelijke Bank voor Sociaal Ondernemerschap; sociale groei door gerichte investering". Tenslotte vraagt u alle overige correspondentie die in dit kader van belang is.

Bij het Ministerie van SZW heeft u gelijklopende verzoeken om informatie ingediend op grond van de Wob.

Met u is op 15 juli 2014 afgesproken dat het Ministerie van SZW en het Ministerie van BZK ieder afzonderlijk, maar wel gelijktijdig, beslissen over de documenten die onder hen berusten aangaande Society Impact/Maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap.

Kenmerk
2015-0000649281

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal vier documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijze

Er is een derde belanghebbende geraadpleegd bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1, 2 en 4 en deze is in de gelegenheid hierover zijn zienswijze te geven.

Door de derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten de documenten met nummers 1 tot en met 4 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Ik heb besloten uw verzoek af te wijzen ten aanzien van de vervolgsubsidieaanvraag van stichting FORUM voor de oprichting van de Stichting (Society Impact) en het rapport "Een verkenning naar de mogelijkheden van een "Maatschappelijke Bank voor Sociaal Ondernemerschap; sociale groei door gerichte investering", aangezien deze documenten niet berusten bij het ministerie. Er is geen vervolgsubsidieaanvraag van stichting FORUM aangetroffen bij het ministerie, omdat stichting FORUM geen vervolgsubsidieaanvraag heeft ingediend. Het door u genoemde rapport is vervaardigd door Stichting FORUM en is eveneens niet aangetroffen bij het ministerie.

Overwegingen

Algemene overwegingen: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie

en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Kenmerk
2015-0000649281

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummer 1 tot en met 4 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaarmaken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaarmaken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

De documenten, genoemd onder 1, 2, 3 en 4 treft u bij deze beslissing in kopie aan.

De stukken die met deze beslissing voor een ieder openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl geplaatst worden.

De minister voor Wonen en Rijksdienst,
namens deze,

Richard van Zwol
Secretaris-Generaal

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Zo mogelijk dient een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht te worden bijgevoegd. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister voor Wonen en Rijksdienst, t.a.v. directie CZW, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag.

Kenmerk
2015-0000649281

Bijlage 1. - Relevante artikelen uit de Wob

Kenmerk
2015-0000649281

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is insteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiek-rechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2. - InventarislijstKenmerk
2015-0000649201
Ontvanger

Nr.	Document	Beoordeling Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Brief "Subsidieverzoek oprichting maatschappelijke bank" d.d. 15 december 2011	Deels openbaar	Stichting FORUM	Ministerie van BZK
2.	Brief "Subsidieverzoek tot het oprichten van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap" d.d. 19 december 2011	Deels openbaar	Ministerie van BZK	Stichting FORUM
3.	Nota "Subsidieverzoek tot het oprichten van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap" d.d. 19 december 2011	Deels openbaar	intern	DG WBI
4.	Brief "Maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap" d.d. 9 juli 2012	Deels openbaar	Stichting FORUM	Ministerie van BZK

datum 15 december 2011
onze referentie BS15dec11/RvB
uw referentie,
doorkiesnummer 030 [redacted]
behandeld door [redacted]
e-mail [redacted]@forum.nl
betreft Subsidieverzoek oprichting maatschappelijke bank



[redacted] DG WWI
Ministerie van BZK
Postbus 20011



Zeer geachte [redacted]

Hierbij doe ik u toekomen een subsidieverzoek strekkende tot het oprichten van een maatschappelijke bank gericht op het stimuleren van duurzaam sociaal ondernemerschap en het aangaan duurzame verbindingen tussen burgers. Alvorens de aanleiding en de beoogde doelstellingen te beschrijven, geef ik eerst de missie van deze maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap weer.

Missie

De maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap heeft tot doel het stimuleren van duurzaam sociaal ondernemerschap en het aangaan van duurzame verbindingen tussen burgers. Met ondersteuning van de maatschappelijke bank krijgen sociale ondernemers toegang tot het advies en de financiën die zij nodig hebben. De maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap investeert in producten ontwikkeld door sociale ondernemers, burgers, netwerken van burgers of organisaties.

Aanleiding

De economische crisis duurt voort en zal zich voortzetten. Er zijn zorgen over de sociaaleconomische mogelijkheden voor de toekomst, zeker voor de jongere generaties. Voor het eerst in de geschiedenis wordt duidelijk dat we niet alleen sociaal kunnen stijgen, maar ook weer sociaal kunnen dalen. Dat levert existentiële onzekerheid op, temeer daar de verzorgingsstaat door de vergrijzing en de toenemende kosten voor zorg nauwelijks meer betaalbaar blijft. De globalisering in economische zin laat zijn sporen achter: niet alleen voor de dienstensector, maar ook voor de industrie en arbeidsmarktsectoren waar traditioneel gezien veel lager opgeleiden werkzaam zijn. De meritocratie leidt ertoe dat steeds meer mensen het gevoel hebben achter te blijven, terwijl tegelijkertijd er ook groepen zijn die zich hierdoor juist kunnen ontplooiën.

De lotsverbondenheid en de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een gedeelde toekomst is echter ook onontkoombaar. Om die reden heeft het kabinet ingezet op het nastreven van een hoopvolle belofte, namelijk dat niet de afkomst, maar de toekomst telt. Dat is een essentiële poging tot reframing van het huidige maatschappelijke, politieke en bestuurlijke debat opdat we de oude groeven verlaten. De toekomst komt echter niet in zicht door enkel een 'leitmotiv' of een 'motto'. Zeker niet nu burgers zichtbaar worstelen met de toenemende pluriformiteit van de samenleving en de overheid zich genoodzaakt ziet om stevige maatregelen te nemen op voor mensen belangrijke terreinen als zorg, onderwijs en arbeidsmarkt. Draagvlak onder burgers voor het nastreven van lotsverbondenheid is derhalve niet vanzelfsprekend, maar evengoed noodzakelijk voor een samenleving die te midden van verandering en onzekerheid voldoende houvast biedt en sociaal stabiel is.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beoogt met zijn beleid leefbaarheid en integratie te vergroten. Doel is nieuwe achterstanden te voorkomen, en burgers zelf in positie te brengen initiatief te nemen. De overheid faciliteert daarbij,

Gelieve bij correspondentie
ons referentienummer te
vermelden

Bijlage(n): 0

POSTADRES
Postbus 201
3500 AE Utrecht

BIJZONDER ADRES
Kanaalweg 86
3533 HG Utrecht

Telefoon 030
Fax 030
Website www.forum.nl

INSTITUUT VOOR MULTICULTURELE VRAAGSTUKKEN
INSTITUT FOR MULTICULTUREL AFZAKEN
INSTITUT POUR DES QUESTIONS MULTICULTURELLES



schept randvoorwaarden, haalt belemmeringen weg en treedt soms terug. Burgers zijn zelf aan zet op basis van zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid nieuwe vormen van gemeenschapszin te vinden in een overigens gefragmenteerde samenleving. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft aangegeven dit te willen stimuleren met ondermeer een Agenda Burgerschap. Veel burgers, netwerken van burgers, organisaties en verenigingen hebben de ambitie en de wil deze verantwoordelijkheid op een inspirerende wijze op te pakken. Ambitie en wil is echter de helft van het verhaal. De andere helft is dat er netwerken en duurzame verbindingen zijn in een vruchtbare context zodat deze burgers het gevoel krijgen écht een verschil te maken. Dit sociaal ondernemerschap sluit eveneens aan bij de doelstelling te verbinden op basis van gedeelde belangen, zeker in de directe omgeving van burgers.

Een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap (MBSO)

Om sociaal ondernemerschap van burgers kans te geven, te stimuleren en aan te moedigen beogen wij een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap op te richten die – naar voorbeeld van de Big Society Bank uit het Verenigd Koninkrijk – (sociaal) kapitaal verstrekt aan burgers, netwerken van burgers of sociale ondernemers. Deze maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap dient de actieve deelname van alle burgers en sociale ondernemers op een creatieve en duurzame manier te stimuleren tot het aangaan van duurzame verbindingen die leiden tot betekenisvolle resultaten. De middelen zijn bedoeld voor het mogelijk maken van activiteiten en maatschappelijke verbanden die participatie bevorderen, de leefbaarheid vergroten en sociale stabiliteit versterken, met name die activiteiten waarvan financiering van essentieel belang is. Deze initiatieven kunnen zich uitstrekken tot vele thema's en vele gebieden, maar duidelijk is dat het steeds om de combinatie hard en zacht gaat. Daarmee wordt bedoeld dat de resultaten uiteindelijk ook zichtbaar moeten zijn doordat knelpunten worden opgelost op een herkenbare manier voor burgers. De maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap zal het 'wat' duidelijk omschrijven, maar nadrukkelijk ruimte laten aan burgers en netwerken van burgers, verbanden en organisaties, om het 'hoe' in te vullen. Kortom: de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap financiert kiemen voor duurzame verbinding. Op deze wijze draagt de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap bij aan de vitaliteit van de samenleving en haar veerkracht. Dat is nodig om eerder genoemde bedreigende ontwikkelingen het hoofd te kunnen bieden, houvast te hebben en daarmee sociale stabiliteit te versterken.

De volgende randvoorwaarden zullen van toepassing zijn bij de opzet van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap:

- De maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap zal een maatschappelijke doelstelling hebben, maar onafhankelijk opereren van de overheid. De bank zal derhalve niet zelf direct activiteiten of projecten financieren, maar investeren in producten ontwikkeld door sociale ondernemers, burgers, netwerken van burgers of organisaties;
- Het gevraagde bedrag zal dienen als startkapitaal met behulp waarvan andere investeerders worden gezocht en ook alternatieve mogelijkheden voor financiering worden aangeboord;
- De bank heeft tot doel duurzaam sociaal ondernemerschap en het aangaan duurzame verbindingen tussen burgers te stimuleren;
- De bank kan van verschillende financieringsmethoden gebruik maken zoals de sociale obligatie;
- De bank werkt vanuit een duurzame en kostendekkende constructie waarbij gedane investeringen terugvloeien en opnieuw kunnen worden ingezet;
- De bank is transparant en verschaft jaarlijks inzicht in haar financiële middelen en sociaal rendement van haar investeringen.



Startkapitaal

Met deze subsidieaanvraag vragen wij het Ministerie van Binnenlandse Zaken om een startkapitaal om een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap organisatorisch op te zetten. Het startkapitaal waarom gevraagd wordt betreft in feite een garantie dat het menens is voor ministerie: een krachtig signaal dat de rijksoverheid meer ruimte wil geven aan de maatschappij. Een systeem van matching is echter noodzakelijk om de gezamenlijke verantwoordelijkheid tot uitdrukking te brengen.

Om een start te kunnen maken die betekenisvol is, is het gewenst dat de overheid de eerste stap zet in termen van randvoorwaarden. Zodra deze stap is gezet kunnen fondsen (Postcodeloterij, VSB, Stichting Kinderpostzegels) benaderd worden om te participeren in de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap. Te vaak komen gezamenlijke initiatieven als deze niet van de grond omdat fondsen graag willen dat er ook draagvlak is binnen een overheid. Daartoe verzoek ik een startkapitaal te verlenen van in totaal € 2.500.000,-. Een som van ten hoogste € 250.000,- zal worden aangewend ten behoeve van de opzet en organisatie van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap. Het resterende bedrag van het gevraagde startkapitaal zal worden aangewend ten behoeve van concrete activiteiten die voldoen aan de hierboven beschreven randvoorwaarden en het gewenste multiplier effect teweegbrengen. Het startkapitaal moet worden gezien als een belangrijke eerste impuls en signaal aan private partijen om te investeren in de bank en het bedrag substantieel op te hogen. Daarnaast kunnen ook opgedane ervaringen en ideeën rond de Big Society bank in het VK betrokken worden waarbij uiteraard gekeken wordt naar de inpasbaarheid in de Nederlandse context. Een jaar na de start van de bank zal een evaluatiemoment plaatsvinden om de gedane impuls op haar effectiviteit en rendement te beoordelen.

Ten behoeve van de begeleiding van de opzet van de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap zal een stuurgroep worden geformeerd waarin alle belangrijke partners zitting hebben, waarna de stuurgroep opdracht geeft tot het in concordantie met alle relevante partijen uitwerken van de doelstellingen van de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap en de noodzakelijke voorwaarden en criteria voor het stimuleren van initiatieven op het terrein van participatie en sociale stabiliteit. In de eerste fase wordt derhalve het definitieve plan voor de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap dat voor de zomer van 2012 wordt opgeleverd, waarna het operationeel kan worden na goedkeuring van de deelnemende partijen. Na afloop van fase 1 vindt een evaluatiemoment plaats. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft daarin een doorslaggevende stem. Wel zal de beoordelingscommissie een projectleider benoemen die de verantwoordelijkheid draagt voor implementatie.

Tot slot

Wij hopen dat u dit verzoek honoreert. En dat het een betekenisvolle stap zal zijn voor burgers die gezamenlijk vorm willen geven aan een gedeelde toekomst door blijvend te werken aan een veerkrachtige, vitale en sociaal stabiele samenleving.



Voorzitter Raad van Bestuur



> Retouradres Postbus 20951 2500 EZ Den Haag

FORUM
vz. RvB [redacted]
Postbus 20951
3500 AE Utrecht

Portefeuille Wonen,
Bouwen en Integratie
Directie Integratie en
Samenleving
Integratie en Rechtsstaat

Rijnstraat 8
Postbus 20951
2500 EZ Den Haag
Interne postcode 295
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T 070 [redacted]
M 06 [redacted]

Datum

Kenmerk
WBI/1&S 2011058015

beschikking

Betreft: subsidieverzoek tot het oprichten van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap.

Geachte [redacted]

Bij brief van 15 december 2011 heeft u mij verzocht om een startkapitaal voor het oprichten van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap. Met ondersteuning van de maatschappelijke bank krijgen sociale ondernemers toegang tot het advies en de financiën die zij nodig hebben. De maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap investeert in producten ontwikkeld door sociale ondernemers, burgers en netwerken van burgers.

Het idee van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap is interessant omdat zij een belangrijke rol kan spelen in het stimuleren van eigen verantwoordelijkheid, sociaal vertrouwen en de creativiteit van niet-overheidspartijen in de samenleving. Deze uitgangspunten vormen kernpunten van mijn beleidsagenda gericht op binding en betrokken burgerschap en sluiten aan bij de zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van de samenleving welke dit kabinet voorstaat. De kostendekkende constructie waarbij gedane investeringen terugvloeien en opnieuw kunnen worden ingezet past in een tijd van economische neergang en bezuinigingen. Ook sluit het aan bij het gedachtegoed van sociale obligaties welke ik onlangs tijdens de behandeling van de begroting van mijn ministerie had toegezegd nader te verkennen.

Ik ben bereid dit project te subsidiëren met een bedrag van € 250.000,- (incl. btw). Dit is het bedrag dat u opvoert voor de kosten van de opzet en organisatie van een maatschappelijke bank voor sociale ondernemerschap en het mogelijk maken van een eerste ronde van investeringen. De subsidie wordt verstrekt op basis van artikel 48s van de Wet Justitiesubsidies. 80% van het Subsidiebedrag, ad € 200.000,- zal worden overgemaakt op bankrekeningnummer [redacted] n.v. "FORUM" in Utrecht. Het restant wordt overgemaakt na ontvangst en beoordeling van uw verantwoording die ik niet later ontvang dan 1 september 2012.

Bovengenoemde subsidie wordt verstrekt onder de volgende voorwaarden:

Portefeuille Wonen,
Bouwen en Integratie
Directie Integratie en
Samenleving
Integratie en Rechtsstaat

Kenmerk
WB/I&S 2011058015

1. De som van ten hoogste € 250.000 euro zal worden aangewend ten behoeve van de opzet en organisatie van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap. Deze eerste fase zal tevens worden benut voor het zoeken naar mede-investeerdere en mogelijkheden het investeringskapitaal van de maatschappelijke bank te vergroten. In deze eerste fase wordt derhalve het definitieve plan voor de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap opgesteld.
2. Deze eerste fase wordt uiterlijk 1 juli 2012 afgerond met een uitgewerkt businessplan. In dit businessplan wordt tenminste ingegaan op de organisatorische vormgeving van de bank, mogelijkheden tot kapitaalvorming, alsmede de wijze van beheer en toekenning van kapitaal. Ook de sociale obligatie wordt in het businessplan nader verkend.
3. Besluitvorming voor een rijksbijdrage aan het startkapitaal vindt plaats op basis van onze beoordeling van de businesscase. Randvoorwaarde is dat andere partners participeren in de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap en daartoe ook kapitaal inleggen, ten behoeve van investeringen in producten die participatie bevorderen, de leefbaarheid vergroten en sociale stabiliteit versterken. De bank dient te werken vanuit een duurzame en kostendekkende constructie waarbij gedane investeringen terugvloeden en opnieuw kunnen worden ingezet. Daarnaast ga ik ervan uit dat ten behoeve van de begeleiding van de opzet van de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap, een beoordelingscommissie zal worden geformeerd waarin alle medefinancierders zitting hebben. BZK en Forum dragen samen zorg voor de samenstelling van een beoordelingscommissie die op gezette tijden toeziet op een ordentelijke binnenkomst en beheer van kapitaal, alsmede de toekenning ervan.
4. De verantwoording moet bestaan uit een inhoudelijk en financieel verslag voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring die ik niet later ontvang dan 1 september 2012. Deze activiteit dient los te staan van andere activiteiten van Forum, waaronder het werkplan 2012.

Ik wens u bijzonder veel succes met de uitvoering van de werkzaamheden.

De minister voor Immigratie, Integratie en Asiel



U kunt tegen dit besluit bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift.

U dient zich daarbij te richten tot de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, p/a Directie Bestuurlijke en Juridische Zaken, IPC 880, Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag.

De termijn waarbinnen het bezwaarschrift kan worden ingediend bedraagt zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten: a. ondertekening; b. naam en adres van de indiener; c. de dagtekening; d. een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt; e. de grond van het bezwaar.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Portefeuille Wonen,
Bouwen en Integratie
Directie Integratie en
Samenleving
Integratie en Rechtsstaat

Kanmerk
WBI/I&S 2011058015



DG WBI

Directoraat-Generaal
Wonen, Bouwen,
Integratie
Integratie en Rechtsstaat

Rijnstraat 8
Postbus 2095 1
2500 EZ Den Haag
Interne postcode 295
www.rjksoverheid.nl

Contactpersoon

T 071
M 06

Datum

Kenmerk
WBI/1&S 2011058028

Kopie aan

nota

Subsidieverzoek tot het oprichten van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap

Medeparaaf
H I&R

Aanleiding

- Forum heeft een subsidieverzoek ingediend met daarin het voorstel om naar analogie van de Big Society Bank uit het VK een Maatschappelijke Bank voor Sociaal Ondernemerschap (MBSO) op te richten. Forum verzoekt de Minister van BZK €2.500.000,- als startkapitaal beschikbaar te stellen waarvan € 250.000,- zal worden aangewend ten behoeve van de opzet en organisatie van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap.
- Dit voorstel sluit aan bij de toezegging om het gedachtegoed van de sociale obligaties (toezegging Begrotingsbehandeling BZK 2012) nader uit te werken. Tevens sluit dit voorstel aan bij kamervragen tijdens de BZK begrotingsbehandeling (lid Sterk over sociale obligaties) en het amendement Karabulut (SP) mbt sociale veiligheid en burgerschap.
- Dit voorstel geeft mede invulling aan de beleidsagenda gericht op binding en betrokken burgerschap en de visie op integratie die op 16 juni 2011 naar de TK is verzonden.

Besispunten/advies/beslistermijn

- U wordt geadviseerd te voldoen aan het verzoek om € 250.000,- beschikbaar te stellen voor de eerste fase van het plan ten behoeve van de opzet en organisatie van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap. Bovendien wordt u geadviseerd de intentie uit te spreken om begin 2012 maximaal € 2.250.000,- beschikbaar te stellen uit het budget 2012 als startkapitaal voor de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap.
- Deze eerste fase zal tevens worden benut voor het zoeken naar mede-investeerders en mogelijkheden het investeringskapitaal van de maatschappelijke bank te vergroten. In de eerste fase wordt derhalve het definitieve plan voor de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap opgesteld.
- Het startkapitaal is bedoeld om mede investeerders aan te trekken. Het businessplan zal operationeel worden na goedkeuring van de

- participerende investeerders. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft daarin een doorslaggevende stem.
- De kracht van een MBSO schuilt in het feit dat zowel overheid als private investeerders maatschappelijke betrokkenheid tonen en in partnerschap initiatieven vanuit de samenleving op een hoger plan kunnen tillen waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van eigen kracht en zelforganiserend vermogen in de samenleving;
 - Ervaringen vanuit de bewonersvouchers (Tonkens en Verhoeven 2011) laten zien dat nieuwe groepen burgers, die voorheen niet actief waren, zich laten aanmoedigen Initiatieven te nemen. Dit biedt perspectief op een succesvolle uitvoering van het voorstel.

Directoraat-Generaal
Wonen, Bouwen,
Integratie
Integratie en Rechtsstaat

Kenmerk
WBI/I&S 2011058028

Kernpunten

- Bij brief van FORUM 15 december 2012 is verzocht om een startkapitaal te verstrekken voor het opzetten van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap. Met ondersteuning van de maatschappelijke bank krijgen sociale ondernemers toegang tot het advies en de financiën die zij nodig hebben. De maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap investeert in producten ontwikkeld door sociale ondernemers, burgers en netwerken van burgers.
- Een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap kan een belangrijke rol spelen in het stimuleren van eigen verantwoordelijkheid, sociaal vertrouwen en de creativiteit van niet-overheidspartijen in de samenleving.
- Het totale kapitaal zal worden aangewend ten behoeve van investeringen in producten die participatie bevorderen, de leefbaarheid vergroten en sociale stabiliteit versterken. De bank dient te werken vanuit een duurzame en kostendekkende constructie waarbij gedane investeringen terugvloeden en opnieuw kunnen worden ingezet.
- De genoemde financiële bijdrage voor deze eerste fase van € 250.000,- is expliciet bedoeld ten behoeve van de opzet en organisatie van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap.
- Randvoorwaarde is dat andere partners participeren in de maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap en daartoe ook kapitaal inleggen. Om medefinancierders aan te kunnen trekken lijkt het verstandig om begin 2012 reeds een bedrag beschikbaar te stellen van maximaal € 2.250.000,- conform het verzoek van Forum.

datum 9 juli 2012
onze referentie RVS 12 - 28
uw referentie WBI/IS 2011058015
doorkiesnummer 030
behandeld door
e-mail forum.n
betreft Maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap

graag innemen



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Directie Wonen, Wijken en Integratie
t.a.v. Directeur - generaal [redacted]
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

*d.w.l. copie d'eer
graag antwoord
brieven*

Geachte [redacted]

Op 15 december 2011 is door uw ministerie een beschikking afgegeven ten behoeve van het oprichten van een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap. In de afgelopen maanden heb ik met ondersteuning van Ernst & Young een verkennend onderzoek verricht naar opzet en haalbaarheid hiervan.

In januari 2012 heb ik eerst een notitieplan ('sociale groei door gerichte investeringen') opgesteld en in februari de offerte van Ernst & Young goedgekeurd. In de eerste fase zijn vier scenario's opgesteld voor de mogelijke opzet van een maatschappelijke bank. Na deze fase zijn de scenario's besproken met de directeur [redacted] in de tussentijd waren een aantal belangrijke partners geïdentificeerd en geïnterviewd. Na dat overleg is besloten meer op de inhoud te focussen. Dat wil zeggen het in een zeer korte periode zo goed mogelijk in kaart brengen van vraag en aanbod. Zonder inzicht in de vraag en aanbod had het direct opstellen van een business plan geen toegevoegde waarde, omdat eerst de 'missing links' tussen de huidige aanbieders van financiering en de potentiële klanten in kaart dienden te worden gebracht ('Gap analyse'). Daarnaast werd langzamerhand duidelijk dat er zeer veel verschillende initiatieven liepen met de nodige raakvlakken, waardoor meer aandacht nodig was voor kwesties van draagvlak, eventuele borging en preventieve mobilisering van relevante actoren (zoals SBF met wie de overheid een convenant heeft gesloten).

In deze tweede fase is deskresearch verricht, zijn interviews gehouden en de eerste contouren van het business plan geschetst. Bilateraal zijn de vorderingen steeds mondeling teruggekoppeld aan uw ministerie, in april op basis van een processtuk.

Op 3 juli j.l. heb ik de conclusies van het verkennende onderzoek gepresenteerd aan [redacted] ('een mobiliserend onderzoek naar opzet en draagvlak voor een maatschappelijke bank voor sociaal ondernemerschap'), inclusief een voorstel voor het vervolg van dit project. In dat gesprek heb ik tevens verzocht om uitstel voor het opleveren van het definitieve businessplan. De redenen hiervoor zijn - zakelijk weergegeven - :

Gelieve bij correspondentie
ons referentienummer te
vermelden

Bijlage(n): 0

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Postcode
2500 EA Den Haag

Telefoon 070
145 454
Website www.forum.nl

Forum is een onderdeel van de Stichting
Instituut voor Multiculturele Vraagstukken
Stichting is een onderdeel van de Stichting
Instituut voor Multiculturele Vraagstukken

- (a) een paar belangrijke gesprekken met stakeholders konden pas in augustus worden gepland en deze zijn wel van belang met het oog op draagvlak voor de kapitaalvorming;
- (b) de sociale ondernemingen zijn gedefinieerd als ondernemingen die sociale impact maken, sociaal rendement behalen en financieel rendabel zijn. Voortschrijdend inzicht toont aan dat met name op het eerste element weinig onderzoek voorhanden was, terwijl dit element wel cruciaal is voor het vervolg;
- (c) het is wenselijk dat in de fase voor het definitieve business plan ook een inspirerende bijeenkomst met alle stakeholders wordt georganiseerd met u als uitnodigende partij. Met [redacted] en [redacted] heb ik afgesproken dat ik deze bijeenkomst organiseer in het kader van de beschikking;

Alles afwegende verzoek ik u derhalve uitstel toe te staan tot uiterlijk 1 september voor het opleveren van het definitieve onderzoeksrapport. De bijeenkomst is beoogd voor 22 augustus 2012, zodat we de conclusies hiervan mee kunnen nemen.

[redacted]

[redacted]

Cc:

[redacted]

[redacted]