

- Hollands Midden
- Bestuursondersteuning

Aan : Expertgroep 1% MC's
Onderwerp : Agenda bijeenkomst 18 november 2011

Hierbij de uitnodiging en agenda voor de Expertgroep MC's in [REDACTED]
[REDACTED] De bijeenkomst start om 10:30 en zal na 13:00 uur worden afgesloten met een lunch. De agenda is als volgt:

1. Vaststellen produkten (zie bijlagen)

- Informatie
- Communicatie
- Opsporing
- Openbare Orde
 - o Interventies
 - o Veiligheid Collega's
 - o Bejegeningprofiel
 - o Feitenlijst

2. [REDACTED]

3. Beheer vastgestelde stukken – wie & hoe?

4. Hoe gaan we de vastgestelde stukken gebruiken:

- a. Incidenteel gebruik door de regio's
- b. Strategie voor landelijke aanpak (i.v.m. eventuele reacties)

5. Vragen uit het land?

Mochten er vragen zijn, deze a.u.b. van tevoren doorgeven via de mail aan [REDACTED]
[REDACTED] en cc aan [REDACTED]

6. Vervolg bijeenkomst / W.V.T.T.K.

Oa. congres Politieacademie?



Gemeente Amsterdam

Bestuursdienst

Directie Openbare Orde en Veiligheid
Van Traa-team

Notitie (geheim)

Onderwerp
Aan
Datum
Cc
Opsteller

Bestuurlijke aanpak Bikers

LIEC;

23 september 2011

RIEC Amsterdam

[Redacted]

Inleiding

[Redacted]

Uitgangspunt is dat iedereen, en dus ook 1% mc's zich dienen te houden aan de geldende wet- en regelgeving. Hieronder volgt een overzicht de geldende wet- en regelgeving waarvan een gemeente gebruik kan maken om het hiervoor genoemde uitgangspunt te verwezenlijken.

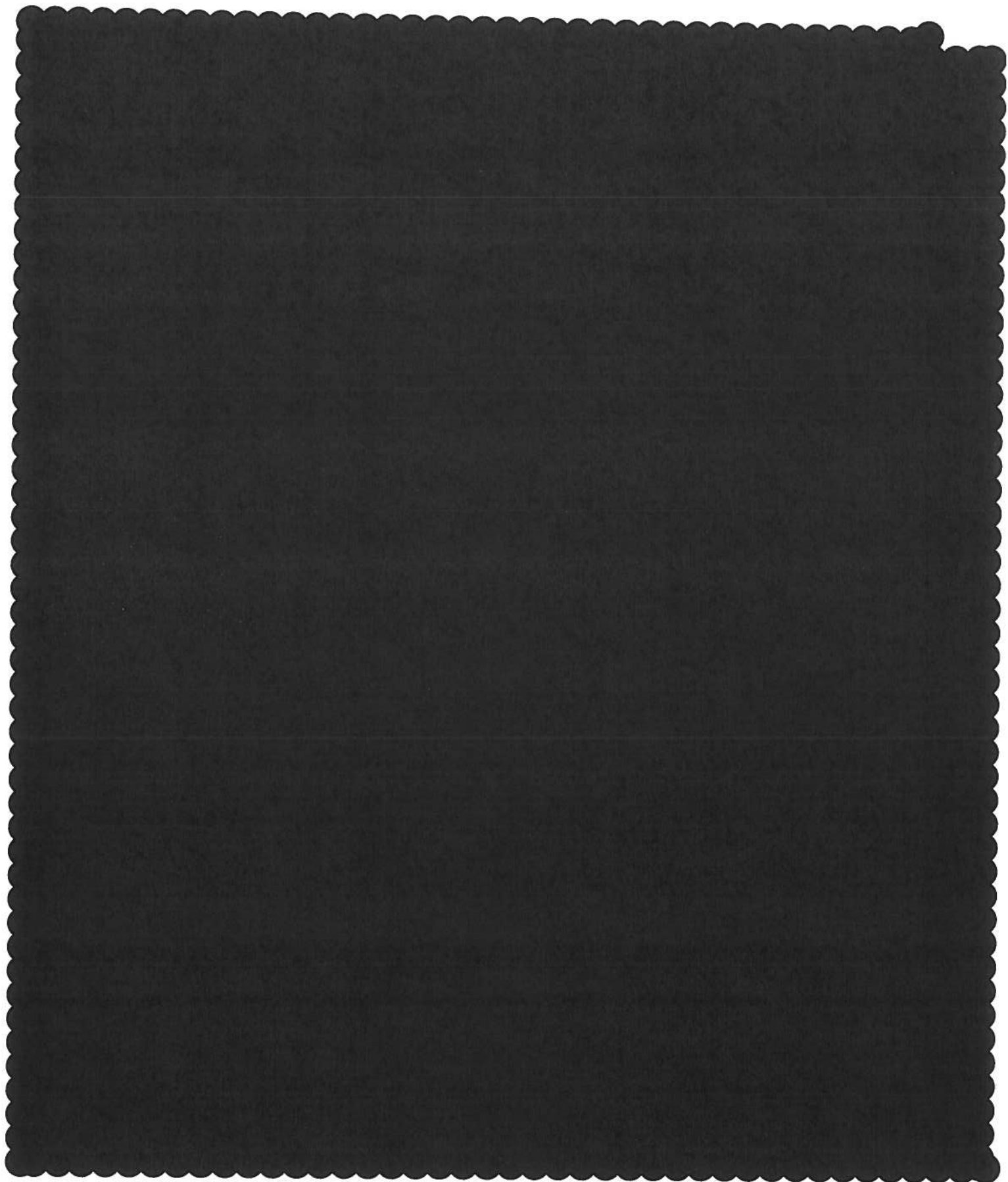
Wet- en regelgeving gericht op normhandhaving

[Redacted]

De tabellen zijn zo opgesteld dat kort wordt ingegaan op de betreffende regelgeving, de voorwaarden en het effect/doel van de maatregel. Tevens wordt in de tabel verwezen naar een bijlage. In deze bijlage is de betreffende regeling terug te vinden en eventueel extra informatie die van belang kan zijn indien gemeente dit instrument wensen te gebruiken.

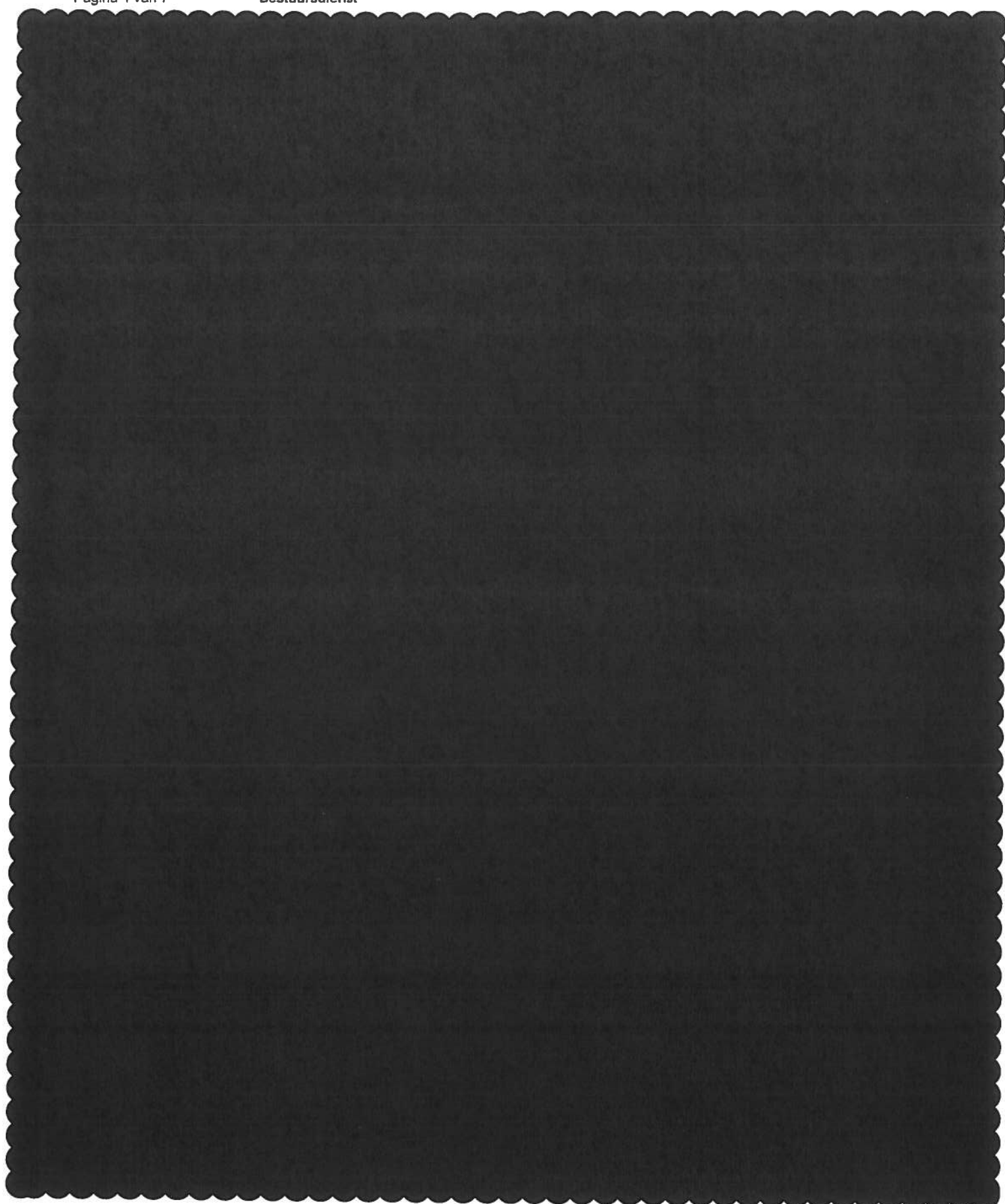
Ik heb getracht zoveel mogelijk instrumenten de revue te laten passeren, echter, het overzicht zal niet volledig zijn. Bovendien wordt op hoofdlijnen ingegaan op de instrumenten en niet in detail. Op basis van de tabellen kan een keuze gemaakt worden voor een instrument, die op de individuele gemeente van toepassing is. In verschillende gemeenten zullen verschillende regels gelden.

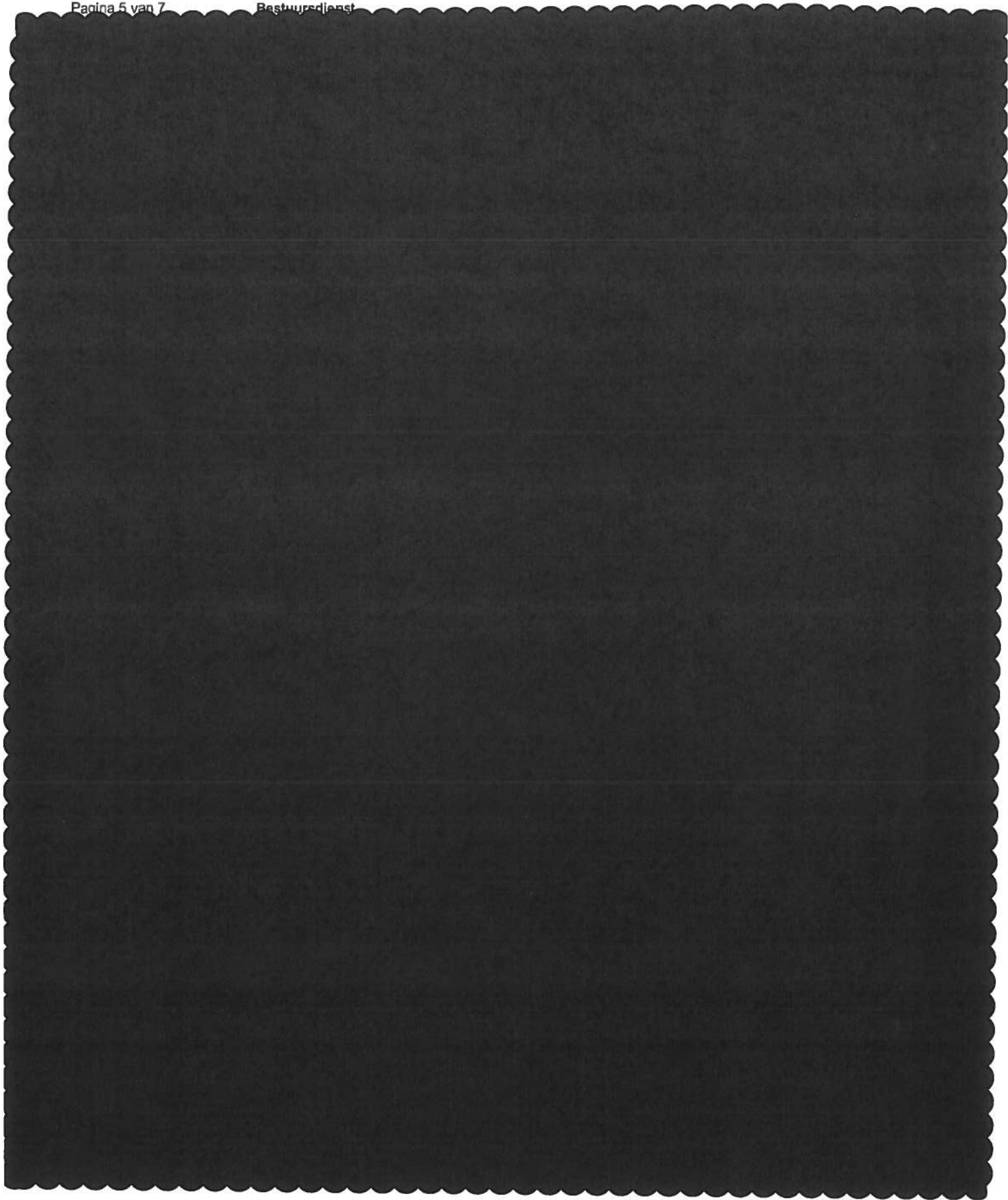
Tot slot: voor iedere gemeente geldt een andere APV. Voor de uniformiteit verwijs ik naar de APV zoals deze is opgesteld door de VNG. De APV kan per gemeente verschillen.

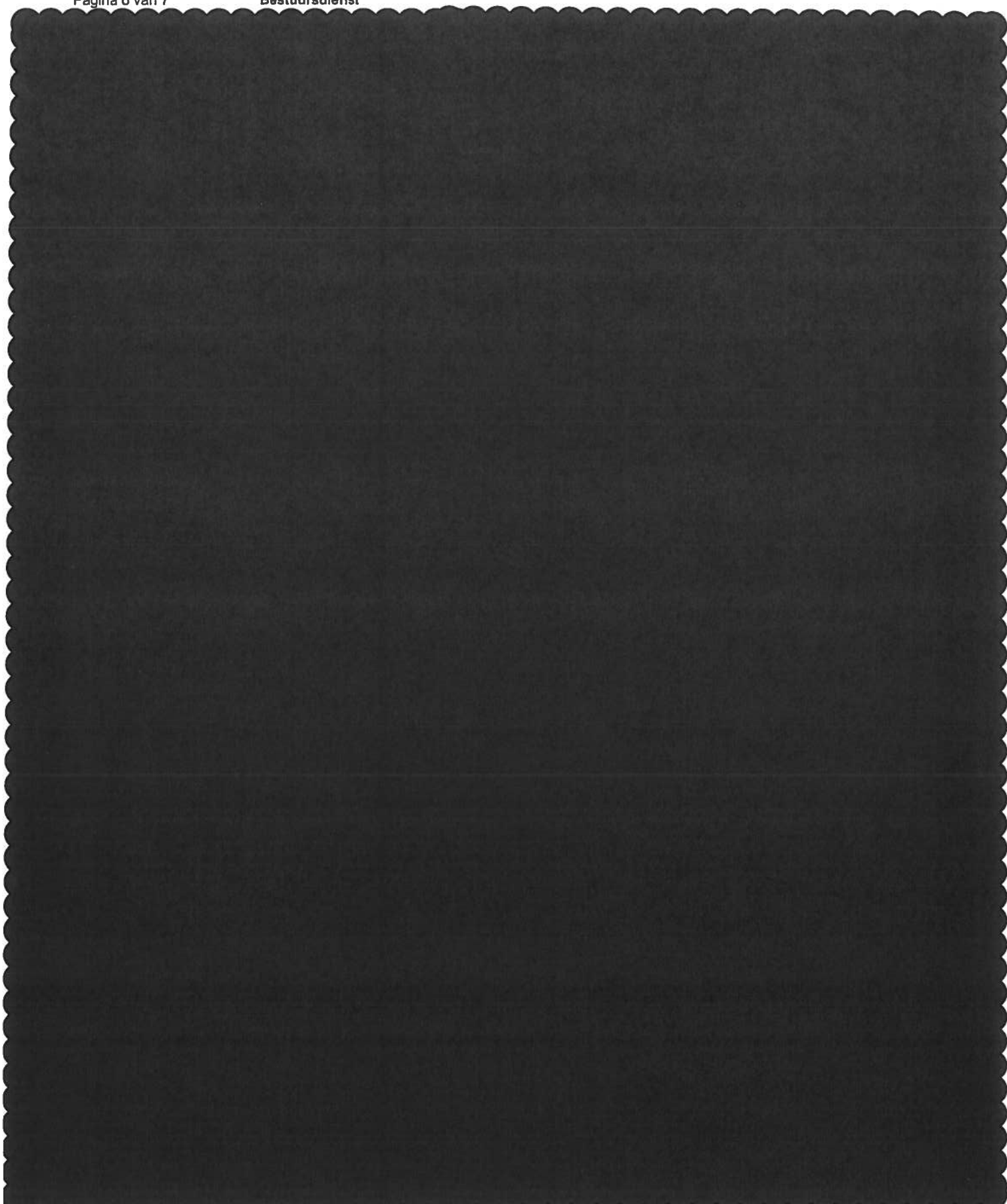


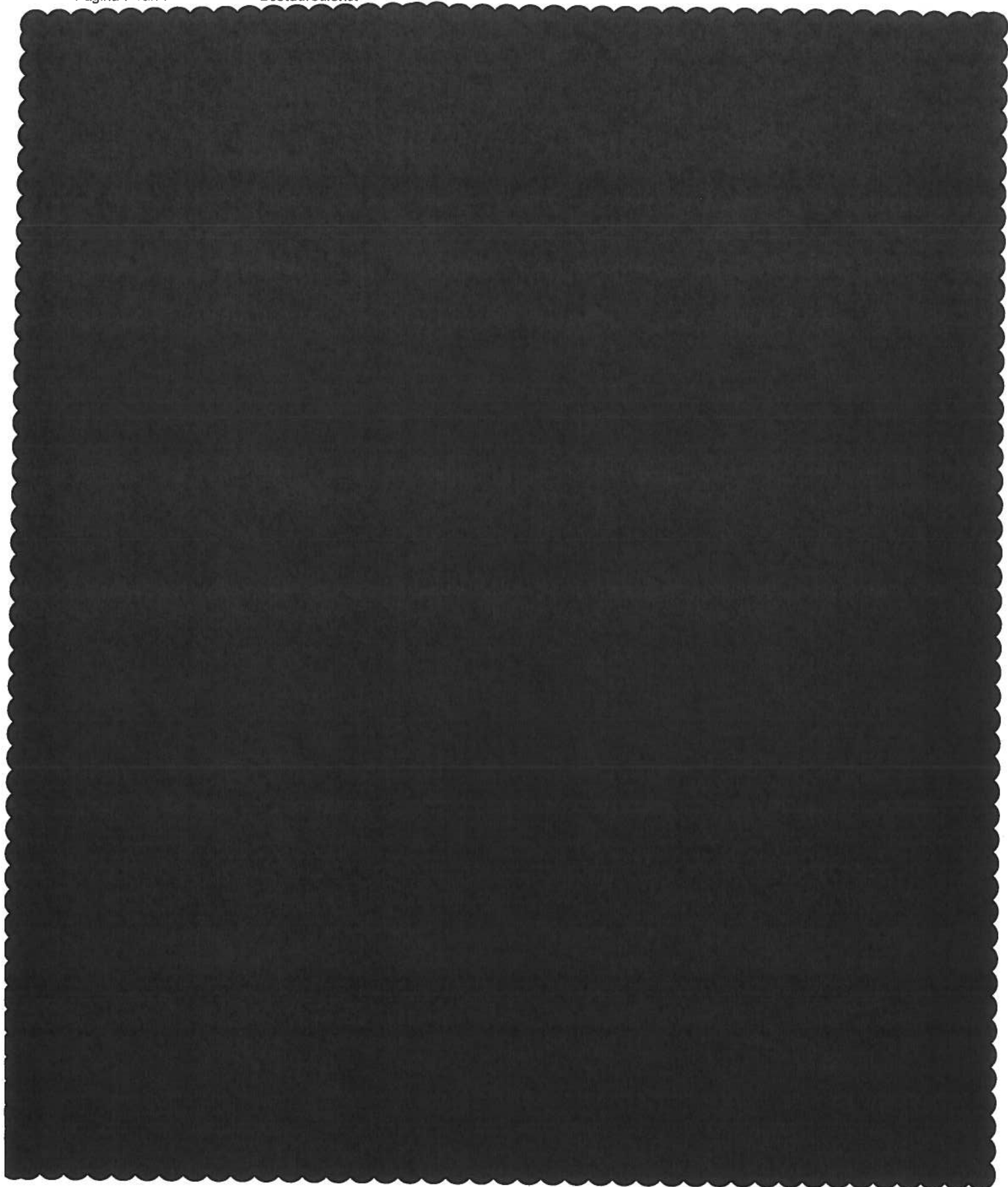
¹ Het stadsvernieuwingsplan en de Leefmilieuverordening komen in de nieuwe Wro niet meer voor. Aangezien de verwachting niet is dat voor invoering Wro het bestemmingsplan wordt gewijzigd, wordt het hier dus niet meer behandeld.

² Persoonlijk verwijst naar het feit dat de functie kan worden beëindigd op het moment dat de exploitant wisselt. Denk hierbij aan het jarenlange gehanteerde uitsterfbeleid van coffeeshops.









Opsporing

Opsporing is een belangrijk onderdeel teneinde de langetermijn doelstelling, zoals geformuleerd op 21 juni 2011 door de Raad van Korpschefs (te weten *"het integraal bestrijden van toenemende invloed van leden van MC's binnen de georganiseerde criminaliteit en imago van schijnbare onaantastbaarheid wegnemen"*) in te vullen.

De opsporing rondom de 1% MC's in Nederland kan onderverdeeld worden in Groot Opsporen en Klein Opsporen;

- Onder **Groot Opsporen** worden langdurige opsporingsonderzoeken bedoeld geïnitieerd om bewijs te leveren tegen personen of dadergroepen in het criminaliteitsveld van de georganiseerde criminaliteit of terrorisme, met inzet van veel capaciteit en middelen.
- **Klein Opsporen** behelst opsporingsonderzoeken met een minder lange doorlooptijd bijvoorbeeld naar aanleiding van een incident of enkelvoudig crimineel feit.

Doel van opsporingsonderzoeken zijn immer waarheidsvinding en bewijsvergaring, en vinden plaats onderleiding van een officier van justitie. Het Landelijk Parket van het Openbaar Ministerie treedt coördinerend op voor wat betreft de strafrechtelijke onderzoeken.

Als bijkomend kan beschouwd worden het verzamelen van informatie die kan leiden tot alternatieve (niet strafrechtelijke) interventies zoals administratief rechtelijke of bestuurlijke interventies.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Doel van het geheel aan strafrechtelijke onderzoeken is het in samenhang met gevolgde alternatieve strategieën, de schijnbare onaantastbaarheid van de 1% motorclubs, weg te nemen en ondermijnende activiteiten te beëindigen.

Analyseplan Aurora

Aanleiding

Sedert de zomer van 2011 ondervinden politie en een aantal gemeenten steeds meer signalen dat 1% Motorclubs (MC's) effectief overheidsoptreden belemmeren. Deze belemmeringen betreft soms het optreden van de groep, van individuele leden, maar ook de locaties waar deze motorclubs gevestigd zijn. 1% MC's plaatsen zich buiten de samenleving door zich te benoemen als 'outlaws' en hun eigen regels boven die van de samenleving te stellen.

In uw gemeente bevindt zich ook een chapter van een 1% MC. Het gaat hierbij om [invullen], gevestigd aan [invullen]. De aanwezigheid en vestiging van deze 1% MC in uw gemeente en de oproep van de Minister van Veiligheid en Justitie¹ om de problematiek van deze outlawbikers met een breed gezamenlijk offensief aan te pakken, zijn aanleiding voor dit analyseplan.

Het doel van het analyseplan is, meer en beter inzicht krijgen in de wereld van de 1% motorclubs en specifiek in die van het chapter dat zich gevestigd heeft in de gemeente [invullen]. Naast inzicht is ook behoefte aan handelingsperspectieven, ten einde bestuurlijk en integraal op te kunnen treden tegen dergelijke motorclubs in het algemeen en chapter [invullen] voor de gemeente [invullen] in het bijzonder.

Achtergrond

1% MC

De term 1% MC staat voor 1% Motorcycle Club. De leden van deze clubs overtreden min of meer structureel normen en wetten. De gedachte hierachter is dat 99% van de motorrijders fatsoenlijke burgers zijn en slechts 1% is 'outlaw'. Outlaws voelen zich verheven boven de wet en stellen hun eigen regels boven die van de samenleving. Om het naleven van de eigen regels af te dwingen wordt excessief geweld niet geschuwd. Het geweld en de intimidatie die daar van uit gaan, worden als functionele methoden gebruikt om bepaalde doeleinden te bereiken (LIEC, 2012).

Uit de landelijk beschikbare informatie blijkt dat de problematiek rondom de outlawbikers ernstig en hardnekkig is. Dit geldt zowel voor de aard als voor de omvang. Al geruime tijd zijn er signalen dat leden van bepaalde motorclubs zich een positie verwerven in de georganiseerde criminaliteit. Zij worden in verband gebracht met intimidatie, afpersing, geweld en vuurwapenbezit (Ministerie van Veiligheid en Justitie, 2012).

¹ Zie bijlage 1 'Brief geïntegreerde aanpak outlawbikers'.

Zo is in de gemeenten [redacted] duidelijk geworden dat horecagelegenheden te maken hebben met intimidatie van 1% MC's. Het is niet uitgesloten dat deze verschijningsvorm zich voordoet in meerdere gemeenten. Tevens is in een aantal gemeenten vastgesteld dat leden van de 1% MC's worden ingezet in de beveiligingsbranche. Op basis van de signalen dat leden van de van oorsprong Molukse Satudarah en de Hells Angels hun conflicten in de openbare ruimte zouden gaan ultvechten, zijn verschillende zogenaamde Harley-dagen afgelast [redacted]. Ook in de media was en is er nog steeds de nodige aandacht voor de 1% MC's. Daarnaast blijkt uit meerdere recente strafrechtelijke onderzoeken en uit onderzoeken in het verleden dat leden van 1% MC's zich bezighouden met zware criminaliteit (LIEC, 2012).

Vastgesteld is dat informatie betreffende de 1% MC's, haar leden en de locaties waar zij gevestigd zijn of samenkomen, nogal versnipperd aanwezig is. Tot eind 2011 vond de landelijke aanpak van de aan die motorclubs gerelateerde criminaliteit nog te ongecoördineerd plaats. De bejegening door de verschillende overheidsinstanties van de doelgroep was en is nog steeds gevarieerd en interventies worden nog te weinig of niet in samenhang gecoördineerd. Kortom, een effectief geïntegreerd transparant Nederlands overheidsoptreden wordt door het ontbreken van een goede informatiepositie belemmerd. Een integrale landelijke aanpak door alle betrokken partners dient een uniforme aanpak te garanderen, waarbij in alle gevallen op gelijke wijze wordt gehandeld (LIEC, 2012).

Eind 2011 is in afstemming met een aantal vertegenwoordigende burgemeesters, het college van PG's, de hoofdofficieren van justitie, de raad van korpschefs, vertegenwoordigers van de FIOD en de Belastingdienst vastgesteld dat gelet op de huidige signalen betreffende de 1% MC's een geïntegreerde aanpak gewenst is (LIEC, 2012).

Probleemstelling

De aanpak van de 1% MC's in Nederland kan effectief zijn wanneer er geanticipeerd wordt op de verschillende verschijningsvormen van het fenomeen en alle betrokken partijen de handen ineen slaan. Het barrièremodel 1% MC's geeft hiertoe enige handvatten en zal voor deze analyse als kapstok worden gebruikt.

Het barrièremodel is een manier om te bepalen welke barrières de veiligheidspartners kunnen opwerpen tegen criminele activiteiten. Het gehele criminele proces wordt in kaart gebracht en per onderdeel wordt gekeken wie een mogelijkheid heeft om in te grijpen. Zo wordt dus per onderdeel gekeken welke partner de meeste kans heeft om te voorkomen dat criminele organisaties of personen misbruik maken van legale structuren. Dat zorgt voor focus in het opsporingsproces, maar het helpt ook om vanuit bestuurlijke en fiscale invalshoeken naar criminele praktijken te kijken (CCV, 2012)).

Het LIEC heeft in samenwerking met de politie een barrièremodel opgesteld voor de 1% MC's en de aanpak daarvan (zie figuur 1).

Figuur 1: barrièremodel 1% MC's in Nederland (bron: LIEC).

Met behulp van het barrièremodel kan antwoord worden gezocht op de centrale vraag:

Hoe is [chapternaam of naam MC invullen] georganiseerd? En op welke wijze worden legale structuren gebruikt dan wel misbruikt?

Onderzoeksvragen

[Redacted text]

[Redacted text]

- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]

[Redacted text]

- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]

[Redacted text]

- [Redacted text]

Analyse, planning en uitvoering

Analyse en planning

Ten aanzien van de analyse wordt de volgende fasering aangebracht:

fase	inhoud	actie	termijn
1	[redacted]	[redacted]	[redacted]
2	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted]	[redacted]
3	[redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted]	[redacted]
4	[redacted] [redacted]	[redacted] [redacted]	[redacted]
5	[redacted] [redacted]	[redacted]	[redacted]
6	[redacted] [redacted]	[redacted]	[redacted]
7	[redacted]	[redacted]	[redacted]
8	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Uitvoering

[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

[redacted]

[redacted]
[redacted]

[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Informatiebehoefte

Om het barrièremodel te kunnen vullen en te komen tot effectieve interventievoorstellen zal integrale informatie moeten worden verzameld en geanalyseerd. Door de geanalyseerde informatie van de partners samen te brengen, kan gekeken worden naar de mogelijkheden om de (leden van de) 1% MC's aan te pakken. Hiervoor is het van belang dat alle afzonderlijke partners een goede informatiepositie hebben dan wel creëren.

[illegible]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Producten

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]

Literatuur

CCV (2012). *Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit*. Geraadpleegd van:
<http://www.hetccv.nl/bestuurlijkeaanpak?filter=Stappenplan&step=5> , op 31-01-2012.

KLPD (2010), *Hells Angels en andere 1%-MC's in Nederland*. Driebergen: KLPD.

[REDACTED]

LIEC (2012), *Aurora. Bestuurlijke interventiestrategieën integrale aanpak 1% MC's in Nederland*. Den Haag: LIEC.

Ministerie van Veiligheid en Justitie, brief aan Tweede Kamer 'Geïntegreerde aanpak outlawbikers', d.d. 25 januari 2012.

[REDACTED]

RIEC Zuid-West Nederland (2012), *Projectplan Aurora*. Oosterhout: RIEC Zuid-West Nederland.

Projectplan Aurora

Regio Midden en West Brabant



Versie d.d. 06 februari 2012
RIEC Zuid-West Nederland

Inhoudsopgave

1.	Aanleiding project Aurora	3
2.	Ontstaan project Aurora	3
3.	Noodzaak van een integrale aanpak	4
4.	Doelstellingen project Aurora	4
5.	Gezamenlijke visie	5
6.	Deelnemende partners	6
7.	Regiegroep Aurora	6
8.	Bestuurlijke werkgroep Aurora	6
9.	Samenwerkingsverband RIEC	7
	Informatie-uitwisseling RIO MWB	7
	Informatie-uitwisseling bestuur en belastingdienst	9
8.	Kaders project Aurora	10
9.	Landelijke ontwikkelingen aanpak 1% MC's	11
	Bijlage 1	12

1. Aanleiding project Aurora

Sinds maart 2011 hebben diverse partners signalen over misstanden met betrekking tot (leden van) 1% Motorclubs (1% MC's) bij het RIEC Zuid-West Nederland (RIEC ZWN) aangeleverd. Deze signalen zijn afkomstig van bestuur en politie en gaan over betrokkenheid van leden van 1% MC's bij georganiseerde misdaad. [REDACTED]

[REDACTED] Aan het RIEC ZWN is gevraagd om samen met partners te komen tot een integrale aanpak en concrete interventievoorstellen.

[REDACTED]

Om het overheidsoptreden goed en effectief op elkaar te laten aansluiten, is een integrale aanpak van belang. De partners en het RIEC ZWN hebben de afgelopen maanden deze aanpak vorm gegeven. In het onderhavig projectplan is de integrale aanpak 1% MC's voor de regio Midden en West Brabant omschreven. Het projectplan dient als basis voor de integrale aanpak 1% MC's waarin taken, afspraken en verantwoordelijkheden staan beschreven.

2. Ontstaan project Aurora

Gezien de aard en omvang van de problematiek rondom de 1% MC's is tijdens de Regionale Stuurploeg Midden en West Brabant (integrale deel) van 6 juli 2011 besloten om de coördinatie van de aanpak 1% MC's in de regio bij het RIEC ZWN neer te leggen. Dit onder de projectnaam Aurora. Om te komen tot een frequente informatiedeling tussen partners is afgesproken om een regiegroep Aurora samen te stellen. De regiegroep is verantwoordelijk voor de sturing van het project. Tijdens de vergaderingen van de Regionale Stuurploeg is niet voldoende tijd om uitvoerig op het project Aurora in te gaan; alleen de stand van zaken, nieuwe onderzoeken en actuele onderwerpen worden besproken. De regiegroep is er ter ondersteuning van de Regionale Stuurploeg. Dit besluit is in de notulen van de Regionale Stuurploeg van 6 juli als volgt verwoordt;

*"Akkoord met het oprichten van een integrale regiegroep
waarvan de coördinatie berust bij het RIEC Zuid-West Nederland".*

De volgende vier argumenten zijn hiervoor gegeven:

1. Politiek-bestuurlijke sensitiviteit als gevolg van ernstige verstoring openbare orde
2. Regio-overstijgende problematiek
3. Maatschappelijke impact
4. Behoeftte aan integrale informatiecoördinatie

3. Noodzaak integrale aanpak

Een stevige integrale aanpak komt tot stand door informatie te delen en deze goed te analyseren, veiligheidsbeleid op elkaar af te stemmen en in overleg de meest effectieve interventiestrategieën te bepalen en uit te voeren.

Voorwaarde voor een effectieve inzet van verschillende instrumenten is een goede samenwerking tussen alle betrokken organisaties. Iedere partner vormt een onmisbare schakel in de keten en partijen stemmen de aanpak onderling af, zodat optimaal gebruik wordt gemaakt van elkaars capaciteit, informatie, deskundigheid en bevoegdheden. Bij een succesvolle integrale aanpak dienen de kolommen elkaar te versterken. De bestuurlijke en financiële aanpak van georganiseerde criminaliteit kan niet slagen zonder het strafrecht als brandstof. Maar voor het beklijven van de beoogde effecten van een strafrechtelijke aanpak dienen bestuurlijke maatregelen als onmisbare fundering. Een integrale aanpak zorgt er bovendien voor dat de overheid handelt naar het gelijkheidsbeginsel. Door regionale en landelijke afstemming door alle partners wordt er immers gestreefd naar een uniforme aanpak waarbij in alle gevallen op gelijke wijze wordt gehandeld.

4. Doelstellingen project Aurora

De doelstellingen van het project Aurora zijn gaandeweg door de convenantpartners gezamenlijk ontwikkeld. De onderstaande doelstellingen zijn zowel bottom-up als top-down ontstaan. Het eerste doel van het project Aurora is om een actueel beeld te verkrijgen van de bedreiging die van de doelgroep uitgaat. Het is van belang overzicht en inzicht te krijgen in de aard en omvang van het fenomeen en het effect van het handelen van de 1% MC en de supportclubs 1% MC's (verder genoemd 1% MC's). Een goede informatiepositie is onontbeerlijk. Ten tweede is het belangrijk dat partners vanuit een gezamenlijke visie interventies tegen (leden van) de 1% MC's gaan opwerpen. Het is de bedoeling om middels een integraal keuzeproses te bepalen welke interventiestrategieën worden toegepast. Concreet zijn er elf doelen;

Korte termijn:

1. Voorkomen van ernstige verstoring van de openbare orde en inbreuk op publiek veiligheidsgevoel
2. Creëren van awareness bij overheidspartners
3. Daadkrachtige handhaving overheid (lik-op-stuk)

Lange termijn:

4. Tegengaan van (toenemende) invloed van (leden van) 1% MC's binnen de bovenwereld (de verwevenheid met horeca en de beveiligingssector)
5. Wegnemen van het imago van schijnbare onaantastbaarheid
6. Tegengaan en stoppen van het faciliteren van de criminaliteit door de overheid
7. Belemmeren van de groei van de 1% MC's
8. Verbeteren informatiepositie van de overheid met betrekking tot de 1% MC's
9. Bestrijden van toenemende invloed van leden van 1% MC's binnen de georganiseerde criminaliteit
10. Doorbreken van economische machtsposities (criminele wijze vergaard kapitaal)
11. Overheidsbrede informatie-inwinning op art 140 Sr (criminele organisatie).

5. Gezamenlijke visie

Door de partners en de leden van de Regionale Stuurploeg is afgesproken om de (leden van) 1% MC's en de supportclubs in de regio te bestrijden. Dit behelst het tegen gaan van alle activiteiten van (leden van de) 1% MC's. De partners willen gezamenlijk laten zien dat de onaantastbaar gewaande 1% MC's en hun leden niet boven de wet staan. Tegen aantasting van de rechtsorde dient opgetreden te worden. Verstoring van de openbare orde zal en kan niet worden getolereerd.

Het standpunt is dat er binnen de kaders van de wet gekeken wordt op welke wijze de partners kunnen interveniëren: geen vergunningen verlenen, leden aan controles (bestuurlijk, fiscaal en strafrechtelijke) onderwerpen en strafrechtelijke onderzoeken starten.

Voor de overige motorclubs (geen 1% MC's of supportclubs 1% MC's) in de regio geldt dat alle acties van de overheid gericht dienen te zijn op het normaliseren van de activiteiten van deze clubs.

Op basis van de visie hebben de partners drie taken geformuleerd die binnen het project Aurora gerealiseerd moeten worden. Ten eerste is het van belang om zowel de 1% MC's en supportclubs 1% MC's als de overige MC's in de regio in beeld te brengen en te monitoren. De overheid zal haar informatiepositie moeten verbeteren waardoor zij beter in staat is op actuele ontwikkelingen (o.a. openbare orde) te acteren. Ten tweede kan, op basis van de geanalyseerde informatie, concrete casuïstiek worden uitgewerkt. De casussen m.b.t. 1% MC's worden door de partners en het RIEC ZWN integraal voorbereid en ingebracht in de Regionale Stuurploeg. Dit aan de hand van een interventieadvies. Tot slot kunnen in het kader van het project Aurora algemene interventies geïnitieerd worden. Samenvattend zijn de taken:

1. In beeld brengen en monitoren actualiteit;
2. Casus integraal voorbereiden (integrale projectvoorbereiding) en opstellen interventieadviezen;
3. Algemene interventies initiëren.

6. Deelnemende partners

In eerste aanleg zijn de onderstaande partners bij het project Aurora betrokken:

- De gemeenten in regio MWB;
- De regiopolitie MWB;
- De belastingdienst Oost en Zuidwest;
- OM (parket Breda);
- Nationale Recherche;
- Het RIEC ZWN.

7. Regiegroep Aurora

De regiegroep zorgt voor een totstandkoming van een structurele samenwerking tussen de partners die deelnemen aan het project Aurora. De regiegroep komt frequent bij elkaar om het proces te bewaken en te controleren. De regiegroep draagt er ten eerste zorg voor dat het proces niet vertraagd of belemmerd wordt. In dat kader heeft de regiegroep een signaleringsfunctie voor eventuele knelpunten.

De regiegroep is daarnaast adviserend naar de Regionale Stuurploeg. Tijdens de vergaderingen van de Regionale Stuurploeg is de terugkoppeling van de regiegroep een vast agendapunt.

Aan de regiegroep nemen vertegenwoordigers van de volgende organisaties deel: bestuur (gemeente Roosendaal), Belastingdienst Oost Brabant, Openbaar Ministerie (parket Breda), Belastingdienst Zuidwest Brabant, politie Midden en West Brabant, Dienst Nationale Recherche (FIET), Dienst Nationale Recherche (infocel) en het RIEC ZWN. De vergadering wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van het OM.

8. Bestuurlijke werkgroep Aurora

Naast de regiegroep is er een bestuurlijke werkgroep samengesteld. Vertegenwoordigers van diverse gemeenten, wijkteams van de politieregio MWB, de DNR en de belastingdienst schuiven bij dit overlegsgremium aan. Actuele incidenten, misstanden, vragen, de uitvoering van de interventies en mogelijke knelpunten komen tijdens de bestuurlijke werkgroep aan bod. Ook worden hier afspraken gemaakt en partners gewezen op hun verantwoordelijkheid. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

9. Samenwerkingsverband RIEC ZWN

De RIEC's zijn opgericht om op regionaal niveau de geïntegreerde aanpak van georganiseerde criminaliteit te ondersteunen. In het Programma Versterking Aanpak Georganiseerde Misdaad (PVAGM) zijn prioriteiten gelegd bij de thema's mensenhandel, georganiseerde hennepcultuur, misbruik van vastgoed voor criminele doeleinden en witwassen/onverklaarbaar vermogen.

Het fenomeen 1% MC's valt binnen deze thema's; leden van 1% MC's maken zich in groepsverband (vermoedelijk) schuldig aan witwassen, georganiseerde hennepcultuur en maken misbruik van vastgoed voor criminele doeleinden. De doelstellingen die binnen het project Aurora zijn gesteld komen ook overeen met de doelstelling waarvoor de RIEC's in het leven zijn geroepen.¹ Er is een legitieme grond om in het kader van het project Aurora onder de vlag van het RIEC-convenant integraal samen te werken en informatie uit te wisselen.

Voor een goede samenwerking is het van belang dat alle afzonderlijke partners een goede informatiepositie creëren. Elke partner is verantwoordelijk voor het verzamelen, analyseren en veredelen van informatie over de (leden van) 1% MC's (en supportclubs) dat binnen de eigen organisatie beschikbaar is. Het RIEC ZWN kan vervolgens de geanalyseerde informatie van de partners samenbrengen, integraal bekijken en komen tot integrale regionale analyses.

Het verzamelen en analyseren van de integrale informatie is geen doel op zich, maar een middel om te komen tot effectieve interventievoorstellen. Door de informatie van de partners samen te brengen kan gekeken worden naar de mogelijkheden om de (leden van de) 1% MC's aan te pakken. Partners bekijken op basis van de integrale analyses welke interventies uitgevoerd gaan worden. De Regionale Stuurploeg heeft hierin een beslissende stem, zij kunnen echter worden geadviseerd door de regiegroep en het RIEC ZWN.

Informatie-uitwisseling RIO MWB

De Divisie Regionale Informatie Organisatie (RIO) van de politie Midden en West Brabant is verantwoordelijk voor het verzamelen, verdelen en analyseren van de politie-informatie.

[Redacted text block containing several lines of information, some with bullet points]

[Redacted text block containing several lines of information]

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED] . . . [REDACTED]
[REDACTED]
• [REDACTED]
• [REDACTED]
• [REDACTED]
• [REDACTED]
• [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

De RIO gaat in het kader van het project Aurora informatie verzamelen. Dit betekent dat er conform artikel 9 WPG een (verkenkend) rechercheonderzoek opgestart moet worden. Een dergelijk onderzoek kan worden gestart ter voorkoming en opsporen van strafbare feiten of in het kader van de openbare orde. De RIO kan in het kader van een (verkenkend) rechercheonderzoek gericht omvangrijke hoeveelheden gegevens vergaren en verwerken met het oog op handhaving van de rechtsorde. Bij de informatie verzameling en analyse door het RIO zijn daarnaast de artikelen 8, 9, 10, 11 en 13 WPG van toepassing.

De informatie die de RIO verzamelt en veredelt in de politiedatabase zal, zodra er sprake is van doelbinding, worden verstrekt aan het RIEC ZWN. Het is van essentieel belang dat het gebeurt in overleg met de bevoegd functionaris en toestemming van de zaaksofficier (van Justitie). Er kunnen politiegegevens aan het RIEC ZWN verstrekt worden gelet op art. 20 WPG en het opgestelde RIEC-convenant. Met betrekking tot het uitwisselen van gegevens moet ook de WGP in acht worden genomen en moet worden voldaan aan de protocolplicht.

De producten die de RIO aan het samenwerkingsverband van het RIEC ZWN aanlevert zijn concrete analyses met de onderliggende datasets (subsets). De analisten van de RIO en het RIEC ZWN moeten afstemmen op welke wijze zij dit bewerkstelligen. Het is van belang dat er een effectieve en intensieve samenwerking ontstaat.

Informatie-uitwisseling bestuur en belastingdienst

Gemeenten en de belastingdienst kennen een veelheid aan informatiebronnen en systemen. De informatie is echter veelal versnipperd in de organisaties aanwezig. Tegelijkertijd vormt iedere snipper een onmisbaar onderdeel om aan een goede informatiepositie te kunnen bouwen; de bestuurlijke en fiscale informatie is noodzakelijk om de (leden van) 1% MC's in beeld te brengen. Het gaat hier met name om informatie m.b.t. clubhuizen (bestemming, vergunningen en eigendom), horecaondernemers, uitkeringen, inkomsten, vermogen, schulden, verschil tussen legale inkomsten en uitgaven (patsers), evenementen, orderverstoringen en overlast. In eerste instantie ondersteunt het RIEC ZWN gemeenten en een aantal regio's van de belastingdienst om deze Informatiepositie te verbeteren. Het doel is dat gemeenten en de belastingdienst op korte termijn zelf gaan fungeren als informatieknooppunten. Dit betekent dat de analyses niet alleen moeten resulteren in een persoonsdossier of een panddossier, maar dat verbanden gelegd moeten worden. De veredeling van de informatie en de analyse resulteert in overzichten waarin personen, panden, facilitators met hun onderlinge verbondenheid zichtbaar worden.³

³ Voor meer informatie zie het rapport Streefbeeld bestuurlijke informatiepositie. (Jongepier, T. 2010. *Streefbeeld bestuurlijke informatiepositie*. Jongepier Onderzoek & Advies).

- Termijn van het project. Tijdens de Regionale Stuurgroep (integrale deel) van december 2011 is de stand van zaken van het project Aurora besproken. Besloten is vooralsnog door te gaan met het project en rond de zomer wederom te evalueren waarbij betrokkenen wel onderkennen dat dit een project van lange adem is.
- Capaciteit van de deelnemende partners. Het project Aurora vraagt capaciteit en inzet van de deelnemende partners. Het is momenteel moeilijk in te schatten wat er precies aan capaciteit gevraagd wordt. De inzet voor het project Aurora kan voor veel partners worden geschaard onder de uitvoering van hun dagelijkse kerntaken en werkzaamheden.

9. Landelijke ontwikkelingen aanpak 1% MC's

Het onderhavig projectplan Aurora sluit aan bij de landelijke ontwikkelingen die er gaande zijn. Zowel vanuit de politieke als de bestuurlijke hoek staat de aanpak van 1% MC's en de supportclubs 1% MC's hoog op de agenda.

Eind januari 2012 heeft de Minister van Veiligheid en Justitie een brief betreffende de geïntegreerde aanpak outlawbikers gestuurd aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. In de brief staat gesteld dat: "Gezien het feit dat in geval van outlawbikers sprake is van een breed palet aan normoverschrijdend en crimineel gedrag, is een geïntegreerde aanpak aangewezen. Het gecombineerd inzetten van bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke instrumenten is het meest succesvol. Zowel voor wat betreft de aanpak van individuele leden als de clubs zijn de nodige interventies voor handen."

In januari 2012 hebben Burgemeesters van twintig gemeenten en het LIEC afgesproken een actieplan te maken om de criminele opmars van motorbendes te bestrijden.

[Redacted text block]

Vanuit de Raad van Korpschefs (RKC) is tijdens de bijeenkomst van juni 2010 gevraagd om op de korte termijn te komen tot landelijke interventiestrategieën m.b.t. het voorkomen van ernstige verstoring van de openbare orde en inbreuk op het publieke veiligheidsgevoel. Op de lange termijn moet er een integraal beleid tot stand komen voor het integraal bestrijden van toenemende invloed van leden van MC's binnen de georganiseerde criminaliteit en het wegnemen van het imago van schijnbare onaantastbaarheid.

Het LIEC heeft bovenstaande initiatieven gebundeld in een landelijke projectplan Aurora. Het landelijke projectplan is in samenwerking met het RIEC ZWN ontwikkeld en sluit naadloos aan op onderhavig regionale projectplan Aurora.

Bijlage 1

Checklist Geïntegreerde aanpak

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]



Retouradres: Johanna Westerdijkplein 1, 2521 EN Den Haag

Ons kenmerk

LIEC/

Doorkiesnummer

E-mailadres

info@liec.nl

Aantal bijlagen

3

Datum

27-03-2012

Onderwerp: Bijeenkomst 1% motorclubs

Vooraankondiging:

- Burgemeestersbijeenkomst 1% motorclubs van 15:30 tot 17:30 bij [REDACTED]

Doel bijeenkomst:

- Informeren Burgemeesters met betrekking tot de stand van zaken 1% Motorclubs in het land.
- Bespreken programmaplan landelijke integrale aanpak 1% Motorclubs

Genodigden:

- Korpsbeheerders
- Burgemeesters die een 1% Motorclub chapter in hun gemeente hebben
- Burgemeesters die geïnformeerd willen worden over de problematiek met betrekking tot 1% Motorclubs
- Minister van Veiligheid en Justitie
- RIEC-hoofden
- Vertegenwoordiging van het Landelijk Parket
- Vertegenwoordiging van de Belastingdienst
- Vertegenwoordiging van de Nationale Recherche

Geachte Burgemeester,

Inleiding

Naar aanleiding van de problematiek rond het clubhuis van de Satudarah in Enschede, heb ik op 11 november 2011 een burgemeestersbijeenkomst georganiseerd. Doel van de bijeenkomst was de bespreking van het fenomeen 1% motorclubs (of outlawbikers) en te komen tot afstemming in de bestuurlijke bejegening van de motorclubs.

Op 20 januari 2012 is een vervolgbijeenkomst georganiseerd. Er was een groot aantal gemeenten vertegenwoordigd en tevens waren OM en Nationale Recherche hierbij aanwezig. [REDACTED]

[REDACTED] De uitkomsten van deze tweede burgemeestersbijeenkomst zijn ook meegenomen in de brief over deze problematiek, die de Minister van Veiligheid en Justitie op 30 januari 2012 aan de Tweede Kamer heeft toegezonden (zie bijlage). Kern van deze brief is met name de oproep om gezamenlijk de krachten te bundelen; de problematiek met betrekking tot de outlawbikers (1% MC's) vraagt om een breed gezamenlijk offensief op landelijk en lokaal niveau.

Burgemeestersbijeenkomst op 24 april 2012

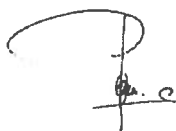
Op 24 april 2012 vindt de derde bijeenkomst plaats. Met deze brief wordt U hiervoor uitgenodigd. U kunt dan onder meer vragen stellen over de problematiek met betrekking tot de 1% Motorclubs. Daarnaast wordt een voorstel voor een landelijk integraal programmaplan gepresenteerd en nader toegelicht.

Voorafgaand aan de bijeenkomst krijgt U een conceptprogrammaplan toegezonden, waarin een voorstel wordt gedaan voor een organisatie- en afstemmingsstructuur en gezamenlijke doelstellingen. Daarnaast zal het conceptprogrammaplan een uitgebreid handboek bevatten met daarin de juridische instrumenten (bestuursrechtelijk, strafrechtelijk en fiscaal) die iedere partner ten dienste staan bij de aanpak van 1% motorclubs. Doel is dat het programmaplan, met handboek, een kader biedt dat op regionaal/lokaal niveau nader kan worden ingevuld aan de hand van de specifieke lokale situatie, waarbij gebruikt wordt gemaakt van de RIEC/LIEC structuur.

Aangezien niet iedereen bij de voorgaande bijeenkomsten aanwezig was, is tevens een handboek bestuurlijke aanpak en het bestuurlijk bejegeningprofiel bijgevoegd dat in de eerdere bijeenkomst van 20 januari 2012 is besproken.

Indien u nu vragen heeft, kunt u contact opnemen met uw RIEC-hoofd of u kunt contact opnemen met het LIEC, [REDACTED]. Aanmelden voor de bijeenkomst kan tot en met 13 april 2012 via [REDACTED] b.v.v. aanmelding burgemeestersbijeenkomst. Uiterlijk 1 week van tevoren krijgt u de definitieve uitnodiging met bijlagen toegestuurd.

Ik hoop u op 24 april 2012 in Utrecht te mogen ontvangen,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by a vertical line and a small flourish at the bottom right.

Met vriendelijke groet,

Peter E.J. Den Oudsten
Burgemeester van Enschede



Retouradres: Johanna Westerdijkplein 1, 2521 EN Den Haag

Ons kenmerk

LIEC/

Doorkiesnummer

E-mailadres

info@liec.nl

Aantal bijlagen

Datum

13-04-2012

Onderwerp: Bijeenkomst 1% motorclubs

Definitieve uitnodiging:

- Burgemeestersbijeenkomst 1% motorclubs op 24 april 2012 van 15:30 tot 17:30 bij [REDACTED]

Doel bijeenkomst:

- Informeren Burgemeesters met betrekking tot de stand van zaken 1% Motorclubs in het land.
- Bespreken programmaplan landelijke integrale aanpak 1% Motorclubs

Genodigden:

- Korpsbeheerders
- Burgemeesters die een 1% Motorclub chapter in hun gemeente hebben
- Burgemeesters die geïnformeerd willen worden over de problematiek met betrekking tot 1% Motorclubs
- Minister van Veiligheid en Justitie
- RIEC-hoofden
- Vertegenwoordiging van het Landelijk Parket
- Vertegenwoordiging van de Belastingdienst
- Vertegenwoordiging van de Nationale Recherche

Geachte Burgemeester,

Naar aanleiding van de eerder verzonden vooraankondiging voor de burgemeestersbijeenkomst op 24 april 2012 omtrent de 1% MC's, heeft u zich aangemeld.

Middels deze brief nodig ik u officieel uit voor deze bijeenkomst.

Bij deze uitnodiging vindt u tevens de agenda, het Programmaplan Landelijke Aanpak 1% MC's en de bijlagen bij het programmaplan.

Tijdens de bijeenkomst wordt een handboek juridisch instrumentarium uitgereikt, waarin de juridische instrumenten (bestuursrechtelijk, strafrechtelijk en fiscaal) zijn uitgewerkt, die iedere partner ten dienste staan bij de aanpak van 1% motorclubs.

Tot ziens op 24 april,

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by a horizontal line and a small flourish.

Peter E.J. Den Oudsten
Burgemeester van Enschede

**PLAN VAN AANPAK
BESTRIJDING
1% MOTORCLUBS**

--- Definitief 25 april 2012 ---



Belastingdienst

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	3
HOOFDSTUK I Probleembeschrijving	5
HOOFDSTUK II Aanpak	7
HOOFDSTUK III Interventies en speerpunten	12
HOOFDSTUK IV Communicatie en randvoorwaarden	18

Inleiding

Leden van 1% motorclubs (1% MC's) als de Hells Angels, Satudarah en andere outlawbikerclubs, vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag; er is verwevenheid met de georganiseerde misdaad (w.o. drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche; er lijkt invloed te zijn op de harde kernen van voetbalsupporters.

De integriteit van de overheid is in het geding: het zaaien van angst door middel van intimidatie- en afpersingspraktijken – en daarmee mogelijk samenhangende terughoudendheid om op te treden en geringe aangiftebereidheid – en het in geslotenheid opereren van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en adequate handhaving. Zo voldoen clubhuizen en andere verzamelplaatsen in veel gevallen niet aan wet- en regelgeving en vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag, zonder dat hier tegen opgetreden wordt. Alleen door gezamenlijk met alle betrokken partijen de krachten te bundelen in een geïntegreerde aanpak is het mogelijk om hier een effectief antwoord tegen over te stellen. Dit plan van aanpak bevat de hoofdlijnen voor een geïntegreerde bestrijding van de 1% motorclubs.

Ook de minister van Veiligheid en Justitie heeft - gezien de aard en omvang van de problematiek en na overleg met alle betrokken partijen - in zijn brief aan de Tweede Kamer van 30 januari 2012 dit probleem geduid en een duidelijk standpunt ingenomen: de overheid moet '...linksom of rechtsom de rekening presenteren aan hen die zich schuldig maken aan normoverschrijdend en crimineel gedrag'. Deze problematiek vraagt onder meer om een benadering over de volle breedte, gezamenlijk commitment, het gezamenlijk maken van een duidelijk statement door middel van actiegerichtheid en snelle klappen, als ook een meer stapsgewijze grondige werkwijze en vasthoudendheid, aldus de minister. Er is gezamenlijk commitment voor deze lijn: door de Raad van Korpschefs, burgemeesters, de politie, de Belastingdienst, de FIOD en het Openbaar Ministerie wordt voortvarend gewerkt aan deze integrale aanpak.

Daarnaast moet dit plan worden gezien in het verlengde van een aantal recent ingezette acties. Zo is door de Raad van Korpschefs in juni 2011 besloten tot het oprichten van een infocel, die is ondergebracht bij de Nationale Recherche van het KLPD. De infocel brengt alle informatie uit strafrechtelijke onderzoeken bij elkaar en zo mogelijk worden onderlinge verbanden, spilfuncties en netwerken geanalyseerd. Ook wordt op deze wijze de expertise in dit soort zaken vergroot. Het OM geeft prioriteit aan strafrechtelijke onderzoeken naar individuele leden, al dan niet in georganiseerd verband. Ook heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden, waarbij naast een aantal burgemeesters, tevens het OM, de politie, het LIEC en RIEC's waren vertegenwoordigd.

In dit plan is deze lijn als volgt uitgewerkt: 1% MC's en/of hun leden worden op basis van het barrièremodel aangepakt. Het barrièremodel is een aanpak waarbij op alle onderscheiden terreinen (zoals huisvesting, imago, inkomen, mobiliteit en middelen), door alle partijen na onderling overleg en afweging op basis van een analyse van de problematiek, met alle mogelijke instrumenten ingezet wordt op het beëindigen van ongewenste situaties en gedrag.

Om dit voor elkaar te krijgen is het voorstel om uitgaande van de bestaande verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden een structuur te organiseren die ervoor zorgt dat er met behulp van centraal verzamelde kennis, analyses en instrumenten, de lokale situatie rond 1% MC's adequaat in beeld kan worden gebracht en vervolgens op maat gemaakte plannen van aanpak voorgelegd kunnen worden aan de verschillende lokale driehoeken. In aanvulling hierop vraagt dit - gezien de regio-overstijgende en landelijke aard van de problematiek - om landelijke afstemming en monitoring én om commitment voor de gezamenlijk benoemde speerpunten die in dit plan zijn opgenomen.

In het Werkplaatshandboek Integrale Aanpak 1% MC's, dat bij dit plan hoort, zijn de beschikbare instrumenten van alle partners, die onderdeel zijn van een integrale aanpak op een specifieke lokale situatie, beschreven. Ook bevat het handboek voorbeelden van succesvolle aanpakken en kennis over het fenomeen. Deze bron van praktische kennis en effectieve aanpakken wordt centraal actueel gehouden en uitgebreid met relevante informatie.

1% Motorclubs?

De term 1% werd in 1947 geïntroduceerd na de Hollisterrellen in Californië en daarop volgende, soortgelijke gebeurtenissen waarbij een aantal ongezeglijke motorrijders slaags raakte met de politie. Na deze incidenten verklaarde de president van de American Motorcycle Association dat 99 procent van de Amerikaanse motorrijders goede en eerlijke burgers waren en dat slechts 1% zich niets van de wet aantrok. De outlaw motorclubs gingen deze naam daarna, als geuzennaam gebruiken om zich van andere motorliefhebbers te onderscheiden.

HOOFDSTUK I Probleembeschrijving

In Nederland zijn de Satudarah MC (SMC) en de Hells Angels MC (HAMC) de twee grootste 1% motorclubs (hierna: 1% MC's). De overige 1% MC's zijn aanzienlijk kleiner in omvang (Rogues, Trailer Trash Travellers, Demons, Black Sheep, Veterans, Spiders en de Animals), daarnaast is er een groot aantal supportclubs. In de afgelopen maanden is bij politiek, bestuur, politie, Belastingdienst en het OM de aandacht voor en bezorgdheid over de 1% MC's sterk toegenomen. Er waren politie-invalen in de clubhuizen en bij meerdere leden van 1% MC's. Daarbij zijn vuurwapens, een raketwerper, een grote hoeveelheid XTC en hoge bedragen contact geld aangetroffen. Ook bestaan er signalen door het hele land over de betrokkenheid van 1% MC's bij afpersingspraktijken in de horeca. Op verdenking hiervan zijn op verschillende plaatsen leden van de Hells Angels en Satudarah gearresteerd. Leden van de 1% MC's komen veelvuldig voor in grote rechercheonderzoeken.

De 1% motorclubs zijn in de afgelopen jaren zeer snel gegroeid.

Binnen elke 1% MC is het gebruikelijk dat met enige regelmaat nieuwe leden worden geworven en nieuwe chapters (lokale afdelingen) worden opgericht. De afgelopen jaren was de groei van vooral de Satudarah zeer groot, door 'overpatchen'¹. Ook criminele kopstukken zijn tot de 1% MC's toegetreden. De macht en invloed van de motorclubs in de georganiseerde criminaliteit is hiermee sterk gegroeid.

Er is een grote verwevenheid van de 1% motorclubs met de bovenwereld.

Sommige leden van 1% MC's zijn werkzaam binnen de overheid. Ook zijn er aanwijzingen dat leden verweven zijn met de advocatuur. Leden van deze motorclubs lijken voorts verhoudingsgewijs vaak actief in branches waar veel contant geld in omgaat (bijvoorbeeld in de horeca- en de tatoobranche - en vastgoedbranche). Er zijn aanwijzingen dat deze branches worden benut voor het witwassen van crimineel verkregen geld. Ook gaat het om branches die gelinkt kunnen worden aan (georganiseerde) criminaliteit, zoals growshops. Verder zijn branches, zoals de horeca- en beveiligingsbranche, kwetsbaar gebleken voor afpersings- en intimidatiepraktijken.

Versterking van de handhaving en het toezicht is nodig.

De 1% MC's trekken zich weinig aan van regelgeving en overheid. De zeer gewelddadige reputatie van 1% MC's die velen, ook binnen de overheid, angst inboezemt, leidt tot het ontstaan van vrijplaatsen. Er lijkt hier sprake te zijn van een vicieuze cirkel: er bestaat een schijn van onaantastbaarheid, die weer invloed heeft op de bereidheid om consequent op te treden. Ook de handhaving van de Wegenverkeerswet tijdens zogenaamde ride-outs verdient aandacht. Er wordt vaak zonder helm gereden, of op een manier die een gevaar vormt voor andere weggebruikers. Er zijn zelfs *presidents* (voorzitters) zonder motorrijbewijs. De uitkomsten van de strafzaken Acroniem en de civiele zaken zijn als successen binnen de 1% MC's gevierd en hebben de schijn van onaantastbaarheid verder in de hand gewerkt.

¹ Het (onder dwang) overnemen van een bestaande motorclub.

De informatie over 1% motorclubs is versnipperd

Verschillende overheidsinstanties en opsporingsdiensten vergaren informatie en hebben behoefte aan informatie over 1% MC's en hun leden. De informatie is incompleet en wordt onvoldoende in een samenhangend verband gebracht. Als gevolg hiervan is het op overheidsniveau nog onvoldoende mogelijk om adequate analyses te maken en effectieve interventies te plegen.

De 1% motorclubs vormen internationale (criminele) netwerken.

De Hells Angels is tot op heden de enige internationale 1% MC in Nederland. De andere Nederlandse 1% MC's hebben samenwerkingsverbanden met internationale 1% MC's en criminele organisaties. Uit lopende strafrechtelijke onderzoeken blijkt dat leden van 1% MC's zich in bepaalde gevallen bezighouden met grensoverschrijdende criminaliteit, onder meer drugshandel.

Op basis van het bovenstaande komt dit plan tot de volgende geprioriteerde probleemgebieden:

Ondermijnende criminaliteit:

- Verwevenheid leden 1% MC's met georganiseerde misdaad (opiumdelicten, witwassen en wapenhandel);
- Geweld, afpersing en bedreiging in o.a. de horeca en beveiligingsbranche.

Belemmering van overheidsoptreden en normoverschrijdend gedrag:

- Normafwijkend verkeersgedrag;
- Niet voldoen aan vergunningen voor clubhuizen en evenementen;
- Belasting- en uitkeringsfraude.

Andere zorgpunten zijn:

- Betrokkenheid (leden van) 1% MC's bij harde kern-voetbalsupporters en vechtsportgala's;
- Integriteit van de overheid en weerbaarheid van haar functionarissen;
- Behoeftte aan centraal en regionaal gecoördineerde informatie en expertise.

Hieruit volgen onderstaande speerpunten, die in hoofdstuk 3 nader worden uitgewerkt:

1. **Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit.**
2. **Focus op de clubhuizen**
3. **Bestrijden van de invloed 1% MC's in de horeca**
4. **Bestrijden van de invloed van 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven**
5. **Bestrijden van de invloed 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters**
6. **Niet faciliteren van evenementen van 1% MC's**
7. **Aanpakken van windhappers**
8. **Focus op leden 1% MC in overheidsdienst**

HOOFDSTUK II Aanpak

Strategische doelstelling

Het uitgangspunt voor het overheidsbeleid met betrekking tot normoverschrijdende en criminele gedragingen door leden van 1% MC's, is dat deze activiteiten – linksom of rechtsom – gestopt moeten worden. De doelstelling van het voorgestelde plan van aanpak luidt dan ook:

Bestrijding en beëindiging van de normoverschrijdende en criminele activiteiten van 1% MC's en hun leden.

Dit betekent ook dat de overheid criminelen en/of criminele activiteiten niet zal faciliteren door bijvoorbeeld een clubhuis te verhuren of motortochten te begeleiden.

Beoogd effect

Beheersen van de toenemende invloed van leden van 1% MC's binnen de georganiseerde misdaad in Nederland, het terugdringen van hun ondermijnende activiteiten (in het publieke domein) en het imago van schijnbare onaantastbaarheid wegnemen. Bijdragen aan de veiligheidsbeleving en het rechtsgevoel van de burger door zichtbaar fermere op te treden tegen (leden van) 1% MC's.

Aanpak

De aanpak van de 1% MC's in Nederland is succesvol wanneer er door alle betrokken partijen gehandeld wordt op de verschillende verschijningsvormen van het fenomeen. De minister van Veiligheid en Justitie stelt in zijn brief een brede geïntegreerde aanpak van outlawbikers voor. Dit Plan van Aanpak spitst zich toe op deze brede geïntegreerde aanpak. Het uitgangspunt van de aanpak is dat voortzetting van illegale activiteiten van deze clubs en/of hun leden op alle fronten bestreden en beëindigd moet worden. Dat betekent dat toezicht en handhaving op de activiteiten, bezittingen en leden van die clubs - vanuit dit streven - geïntensiveerd worden (begrenzing). Afwijkingen van geldende regelgeving worden beëindigd en op illegale activiteiten wordt repressief gereageerd.

Voor een effectieve aanpak van dit fenomeen is het zinvol de verschillende instrumenten die voorhanden zijn vanuit een afgestemd bejegeningprofiel/ afgestemde interventiematrix toe te passen. Dit begint met het **niet** bieden van een podium, zoals door het toestaan van evenementen, en geen hulp van de overheid in de vorm van bijvoorbeeld een gunstige locatie voor een clubhuis. Het barrièremodel geeft daartoe handvatten (zie hoofdstuk III).

Uiteraard zijn er op verschillende niveaus al maatregelen getroffen, die nu onderdeel uit kunnen gaan maken van de informatievoorziening of het instrumentarium voor de integrale aanpak. Zo lopen er tientallen onderzoeken bij het OM en worden Meld Misdaad Anoniem, de Meldlijn Afpersing Horeca en verschillende publicaties over de motorclubs ingezet.

Partners

Deelnemers aan de integrale aanpak zijn de politie, lokaal bestuur, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, FIOD en de samenwerkingsverbanden RIEC/LIEC:

Gemeenten

Het lokaal bestuur beschikt over een groot aantal instrumenten om overlast en ongewenste situaties te beëindigen. De kracht van het lokaal bestuur ligt voor wat betreft de 1% MC's op de aanpak van de horeca, clubhuizen en evenementen. In deze gevallen is over het algemeen een vergunning nodig, die het bestuur kan weigeren of intrekken of waaraan het bestuur extra voorwaarden kan stellen. De gemeenten prioriteren op handhaving en toezicht van vergunningen die voor activiteiten van 1% MC's, zoals de horecavergunning, de evenementenvergunning en bouwvergunningen van belang zijn.

Openbaar Ministerie en politie

De signalen dat leden van 1% MC's individueel of in georganiseerd verband, zich een positie verwerven in de georganiseerde misdaad hebben geleid tot verscherpte aandacht van politie en het openbaar ministerie.

Er is een fors aantal opsporingsonderzoeken gestart naar leden van 1% MC's in verband met onder meer de handel in verdovende middelen, witwassen, afpersing & bedreiging en geweldsmisdrijven. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] In voorkomende gevallen wordt onderzocht wat de betrokkenheid van de motorclub is bij de strafbare feiten.

Aangezien het landelijke problematiek betreft heeft het Landelijk Parket een regierol in de strafrechtelijke aanpak van leden van de 1% MC's. De rechercheofficier en de themaofficier dragen zorg voor het informeren en adviseren van de minister van Veiligheid en Justitie, het College van Procureurs-Generaal en de verschillende parketten. De uitvoering van de strafrechtelijke aanpak (strafrechtelijke interventies) ligt nadrukkelijk in de regio.

Om de strafrechtelijke aanpak van leden van de 1% MC's te bevorderen heeft het Openbaar Ministerie op landelijk en regionaal niveau afstemming georganiseerd. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Zoals hierboven al aangegeven zijn er meerdere opsporingsonderzoeken, op regionaal en landelijk niveau gestart. In het verlengde hiervan is door de Raad van Korpschefs in juni 2011 een landelijke infocel opgericht. [REDACTED]

[REDACTED] In de Raad van Korpschefs is afgesproken dat misdrijven gepleegd door leden van 1% MC's prioriteit hebben voor wat betreft de opsporing. Daarnaast zal de politie

extra inzetten op handhaving van normoverschrijdend gedrag, zoals toezicht en handhaving op verkeersdelicten.

Belastingdienst en FIOD

De Belastingdienst ziet mogelijkheden als het gaat om de aanpak van 1% MC's binnen de horeca en beveiligingsbedrijven en van individuele leden via hun persoonlijk inkomen. De kracht van de Belastingdienst ligt voor deze casus in de eerste plaats op het gebied van de inkomstenbelasting. Zo speelt de Belastingdienst een rol bij de aanpak van zogenaamde windhoppers en [REDACTED]

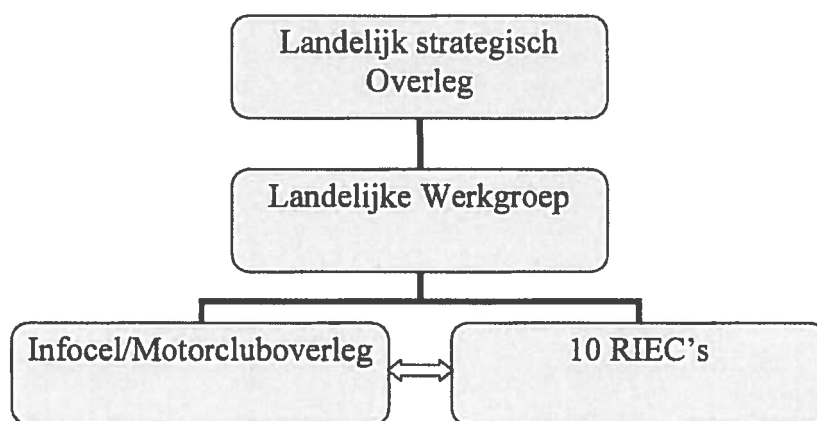
[REDACTED] De Belastingdienst zal op basis van een multidisciplinair beeld van ernst en omvang van de problematiek bepalen welke handhavinginstrumenten ingezet zullen worden om het gewenste effect te bereiken. De FIOD zal samen met het OM en de Belastingdienst de fiscaalstrafrechtelijke handhaving voor haar rekening nemen. Daarnaast kan de FIOD na overleg met de Nationale Recherche een bijdrage leveren aan het bestrijden van witwassen.

RIEC/LIEC

Het RIEC/LIEC speelt een belangrijke en waardevolle rol bij het vormgeven van de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van criminaliteit. Het RIEC/LIEC-bestel ondersteunt de lokale aanpak van de 1% MC's en zorgt voor de lokale en regionale ondersteuning bij het (maken en uitvoeren) van het regionale plan van aanpak. Het RIEC/LIEC-bestel fungeert als informatieknooppunt. Het LIEC coördineert de opbouw en overdracht van expertise en ondersteunt en coördineert de regio-overstijgende/landelijke projecten, waaronder de geïntegreerde aanpak van de 1% MC's.

Structuur

De in dit document beschreven problematiek kent zowel een lokaal, regionaal, nationaal als internationaal karakter en overstijgt daarmee de individuele regio's. Een effectieve aanpak van 1% MC's vraagt om een breed gedragen en gecoördineerde aanpak waarbij binnen de bestaande bevoegdheden en verantwoordelijkheden wordt gewerkt aan de aanpak van 1% MC's. De structuur waarbinnen dat gebeurt, ziet er als volgt uit:



Landelijk Strategisch Overleg

Een geïntegreerde aanpak vraagt landelijke afstemming van de koers & strategie en vraagt om monitoring. Deze afstemming en monitoring vinden plaats in een Landelijk Strategisch Overleg (LSO). Het LSO bestaat uit een afgevaardigde van de partners, namelijk politie, OM, Belastingdienst, lokaal bestuur en LIEC en komt twee à drie keer per jaar bijeen. Het LSO stuurt de Landelijke Werkgroep en het landelijk deel van het programma aan. Het LSO zet de koers uit, bewaakt de voortgang en adresseert knelpunten die vanuit de regio's of landelijke werkgroep worden aangedragen. Besluitvorming over concrete maatregelen/interventies vindt op lokaal niveau, in de driehoek+/RIEC-stuurgroep, plaats.

Van belang is dat de deelnemers aan het overleg het mandaat hebben – en doorzettingsmacht binnen de eigen organisaties – om op strategisch niveau tot besluitvorming te komen. Deelnemers aan het Landelijk Strategisch Overleg zijn: een burgemeester, een vertegenwoordiger van het OM, een vertegenwoordiger van de (Nationale) politie, directeur Belastingdienst, directeur FIOD, en hoofd LIEC. Van de betrokken burgemeesters wordt derhalve een “collegiaal mandaat” gevraagd.

Landelijke werkgroep

Het LSO wordt gevoed door de landelijke werkgroep. Deze werkgroep bestaat uit de programmamanagers van de deelnemende partners. De werkgroep is daarmee een centrale multidisciplinaire eenheid die belast is met signalering, advisering en beleidsvoorbereiding.

Infocel/motorcluboverleg

Bij de Nationale Recherche (KLPD) is een infocel ingericht, die zicht heeft op de in Nederland lopende en afgeronde opsporingsonderzoeken naar leden van 1% MC's. Zo kunnen verbanden worden gelegd tussen de criminele activiteiten en de onderzoeken daarnaar. De infocel 1% MC's verzamelt dus informatie, maar levert tevens ondersteuning en advisering van strafrechtelijke en bestuurlijke interventies op leden van 1%MC's. Voor het leveren van input voor het vormgeven van een bestuurlijke aanpak is het LIEC ook vertegenwoordigd in de infocel.

Deze landelijke infocel staat continu in verbinding met de regionale overleggen, bestaande uit politie en RIEC's, door middel van het motorcluboverleg. In het motorcluboverleg wisselen de RIEC's en de partners informatie uit, doen zij inzicht/overzicht op en wordt voortdurend kennis gedeeld. Ook worden in dit overleg interventies nader afgestemd tussen de centrale en decentrale partners.

Door de verschillende soorten informatie van deelnemende partners binnen de juridische kaders te combineren ('meervoudig kijken') ontstaat een overall beeld van 1% MC's en hun leden dat permanent kan worden verrijkt en geactualiseerd. Tevens groeit langs deze weg inzicht en kennis ten aanzien van soorten criminaliteit, branches en werkwijzen die aan 1% MC's en hun leden gerelateerd kunnen worden.

RIEC-werkgroepen

Om op lokaal niveau ook daadwerkelijk tot goede werkafspraken te komen, wordt op lokaal niveau gewerkt binnen de RIEC-structuur. Het voorstel is om de aanpak van 1% MC's aan te wijzen als handavingsknelpunt in de RIEC-werkgroepen. De tien RIEC-werkgroepen zijn verantwoordelijk voor informatie- en interventiecoördinatie en voor het opstellen van regionale plannen van aanpak.

De deelnemers in de RIEC's brengen de lokale situatie in beeld, stellen een probleemanalyse op en leggen deze voor aan de driehoek+/stuurgroep RIEC. Vervolgens stellen de deelnemers in RIEC-verband, in opdracht van de driehoek+/stuurgroep RIEC aanpak op, met behulp van de instrumenten uit het Werkplaatshandboek Integrale Aanpak 1% MC's. De lokale driehoek besluit hierover en monitort de voortgang van de uitvoering door het RIEC.

Opnieuw verdachten aangehouden in drugsonderzoek

23 januari 2012 - Landelijk Parket

De Nationale Recherche heeft maandag een 48-jarige man aangehouden in wiens limousineverhuurbedrijf in Tilburg eind vorig jaar 4 kilo amfetamine, twee vuurwapens en een raketwerper zijn aangetroffen.

Tegelijkertijd werd op verzoek van het Landelijk Parket in het Belgische Poppel zijn 24-jarige zakelijk partner aangehouden. Hij zal vandaag nog worden overgeleverd aan Nederland.

De Nationale Recherche ontdekte de drugs en wapens in een onderzoek naar de productie van, de handel in en uitvoer van synthetische drugs. Grondstoffen voor de productie van synthetische drugs zijn vermoedelijk vanuit Litouwen aan de Nederlandse verdachten geleverd. De leveranciers en afnemers bleken elkaar regelmatig in Nederland te ontmoeten.

In het limousineverhuurbedrijf nam de Nationale Recherche in 2011 ook ruim 112.000 euro in beslag. In een ander bedrijfspand in Tilburg, dat door de autoverhuurders was gehuurd, ontdekte de politie een aanhanger met een ontmanteld laboratorium voor de productie van synthetische drugs. Ook werd daar een gestolen Audi TT aangetroffen.

Op 30 november 2011 werden acht verdachten aangehouden en woningen van verdachten, bedrijven en het clubhuis van de motorclub Satudarah in Tilburg doorzocht.

Evenals een aantal andere verdachten is de 48-jarige man lid van de motorclub Satudarah. De burgemeester van Tilburg heeft na het aantreffen van de drugs en wapens het limousineverhuurbedrijf met bestuursdwang gesloten.

HOOFDSTUK III Speerpunten en geïntegreerde interventies: het barrièremodel

Het barrièremodel:

Aan de hand van het barrièremodel worden op de geprioriteerde probleemgebieden interventies gepleegd. Het barrièremodel is een model waarmee op alle onderscheiden terreinen en door alle mogelijke partijen geïntegreerd ingezet wordt; daar waar mogelijk worden drempels opgeworpen door inzet van bestuurlijk, maar ook fiscaal en strafrechtelijk instrumentarium. Bijgevoegd handboek met bejegeningprofiel en interventiematrix is de basis voor deze integrale werkwijze van handhaving over de volle breedte conform het barrièremodel.

Geprioriteerde probleemgebieden en speerpunten:

Zoals ook in het voorgaande is aangegeven, gaat het om de volgende *geprioriteerde probleemgebieden*:

- Ondermijnende criminaliteit;
- belemmering van overheidsoptreden en normoverschrijdend gedrag;
- de andere onderscheiden zorgpunten (zie blz 6).

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

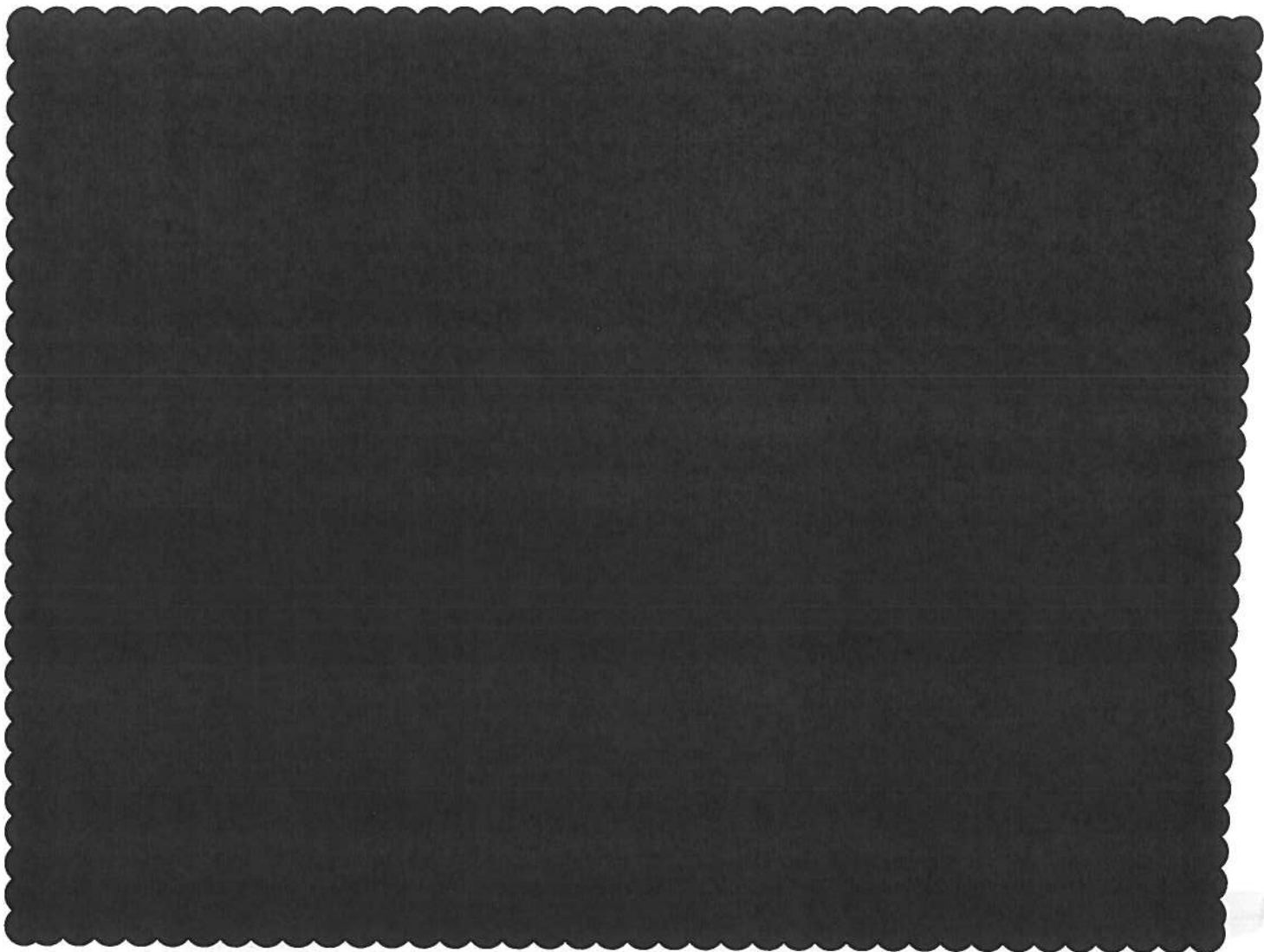
[Redacted text block]



*Werkwijze en informatie-uitwisseling in kader van integrale aanpak conform
barrièremodel:*

Op basis van een analyse van de partners in het RIEC wordt de lokale/regionale integrale aanpak conform het barrièremodel vorm gegeven. De RIEC-werkgroep brengt het probleem in beeld, op basis van de beschikbare bestuurlijke informatie, de informatie van de politie en de Belastingdienst, stelt plannen op en brengt ook de eventuele *side-effects* van interventies in beeld.

Hiervoor is de afstemming met de landelijke werkgroep onontbeerlijk. Deze plannen worden vervolgens voorgelegd aan de lokale driehoek+/RIEC-stuurgroep, die de besluiten neemt en de uitvoering monitort. Het Landelijk Strategisch Overleg monitort de landelijke voortgang en stuurt op het landelijk programma.



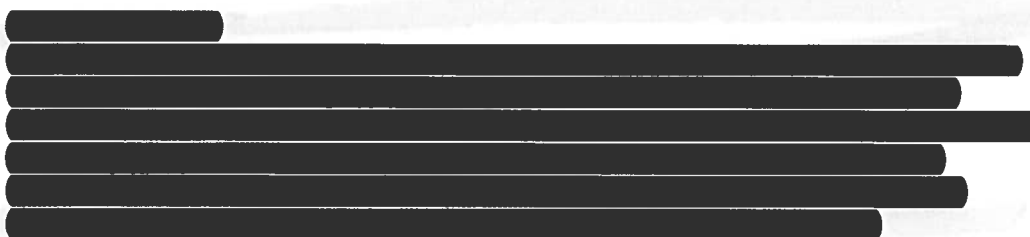
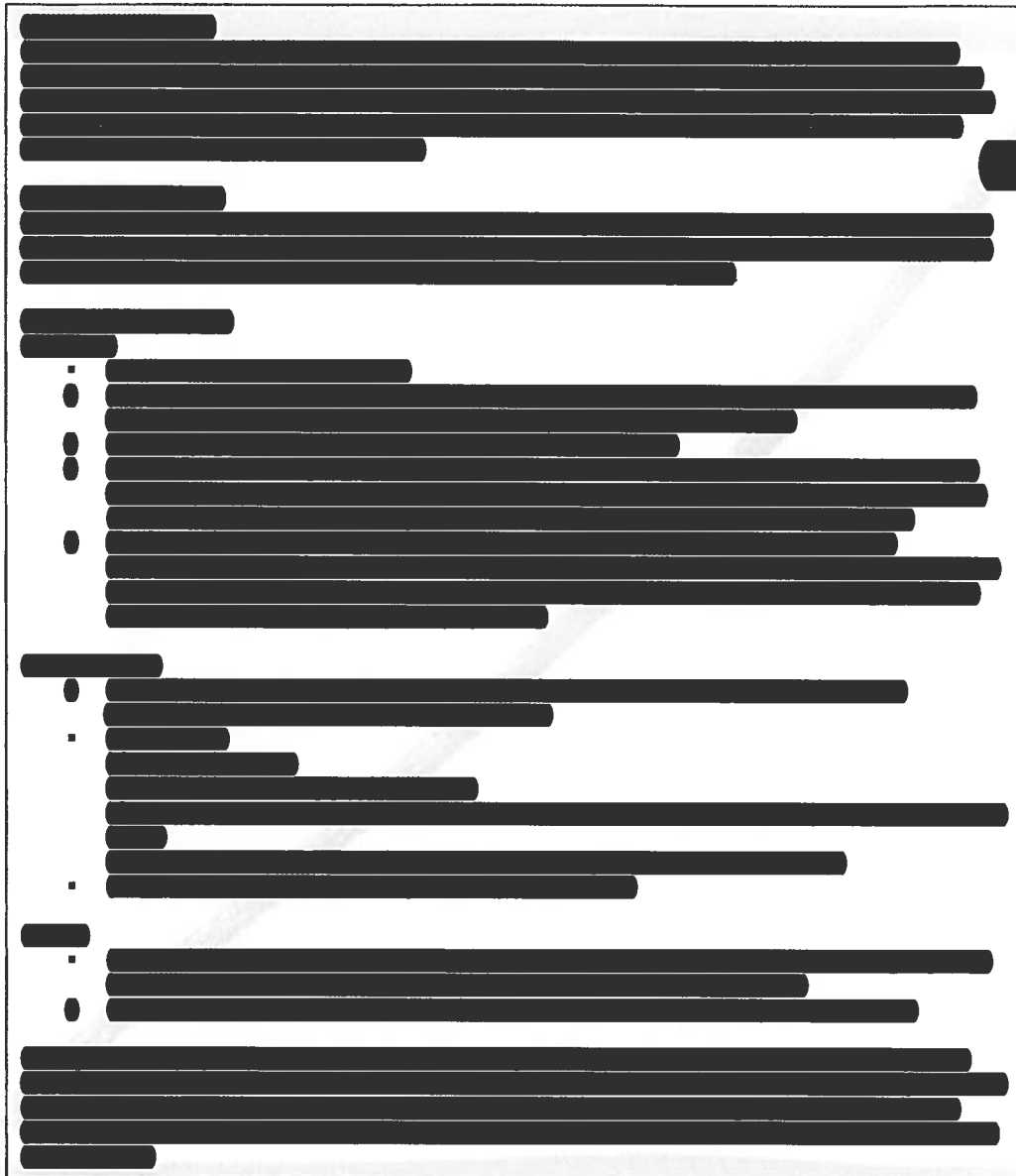
Bovenstaande figuur is een (niet uitputtend) voorbeeld van het barrièremodel, toegepast op 1% MC's.

Voorbeelden

Hieronder wordt een aantal probleemgebieden, als voorbeeld, nader toegelicht of wordt aan de hand van een voorbeeld getoond hoe men het Werkplaatshandboek in de lokale situatie zou kunnen gebruiken.

[Redacted text block containing several lines of blacked-out content]

Onderstaand voorbeeld geeft weer hoe een integrale aanpak kan worden vormgegeven:



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Instrumenten

Voorgaand barrièremodel en probleemgebieden geven inzicht in de werking van een landelijke integrale aanpak. Met welke instrumenten de 1% MC's het beste kunnen worden aangepakt is afhankelijk van de specifieke lokale situatie. Deze worden in de RIEC-werkgroep geïnterviewd, waarna een interventiestrategie opgesteld wordt.

Het tweede deel van dit plan, het Werkplaatshandboek Integrale Aanpak 1% MC's, bevat een overzicht van de beschikbare instrumenten van alle partners, de mogelijkheden en de voor- en nadelen ervan. Ook is er kennis over de 1% MC's in opgenomen en zijn voorbeelden van succesvolle aanpakken beschreven. Met de instrumenten uit het handboek kan het barrièremodel worden gevuld, om een specifieke situatie rond een 1% MC zo effectief mogelijk aan te pakken.

Dit handboek bevat de volgende documenten:

Werkplaatshandboek Integrale Aanpak 1% MC's

Bijlage 1: Handboek Nederlandse 1% motorclubs politie Nederland

Bijlage 2: Hells Angels en andere 1% MC's in Nederland, kennisdocument 1% motorclubs politie Nederland

Bijlage 3: Overzicht interventies integrale aanpak 1% MC's Nederland

Bijlage 4: Bestuurlijke legitimatie en bejegeningprofiel

Bijlage 5: Best practices:

- Analyseplan Aurora, RIEC ON;
- Projectplan Aurora RIEC ZWN;
- Vechtsportgala's RIEC AA;
- Plan van Aanpak afpersing in de horeca, Tilburg

HOOFDSTUK IV Communicatie, planning en randvoorwaarden

Communicatie

Voor de aanpak van de 1% MC's is de integrale aanpak de meest effectieve. Ook communicatie is daar onderdeel van. In overleg met en samenwerking tussen de woordvoerders van de verschillende partners wordt daarom, in navolging van het programmaplan, gewerkt aan een integrale communicatiestrategie. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Het doel van communicatie is een bijdrage leveren aan de totstandkoming van de integrale aanpak door de overheid. Specifiek kan met communicatie aan de volgende doelstellingen worden gewerkt:

1. Kennis bij doelgroepen aanbrengen over 1% MC's.
2. Gevoel van urgentie creëren voor gezamenlijke aanpak 1% MC's.
3. Informeren over gezamenlijke resultaten en afstemming van voorlichting daarover.

Planning en evaluatie

Het opzetten en uitvoeren van een gedegen aanpak van de 1% MC's is niet van de ene dag op de andere gerealiseerd. Zo nemen juridische procedures vaak jaren in beslag. Daarom is het goed de vinger aan de pols te houden en periodiek te evalueren. De landelijke werkgroep zal in afstemming met de regionale werkgroepen de monitoring ter hand nemen en in ieder geval ieder half jaar een evaluatie voorleggen aan het landelijk strategisch overleg. Daarnaast werken de 10 RIEC-werkgroepen toe naar een eigen projectplan voor de lokale situatie, voor 1 september 2012 zijn deze gereed. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Randvoorwaarden

De in dit document beschreven aanpak van de 1% MC's kan alleen succesvol zijn indien:

- er een breed gedragen beeld is van de problematiek;
- alle (keten-)partners zich committeren aan de aanpak en daar ook voldoende capaciteit voor beschikbaar stellen;
- alle (keten-)partners de benodigde informatie verzamelen en delen;

- door alle (keten-)partners integraal wordt samengewerkt en de juridische kaders hiervoor worden gecreëerd;
- samenwerking wordt gezocht met internationale partners;
- er een landelijk verzamelpunt is, met een continu overzicht op basis van alle beschikbare informatie en;
- er een multidisciplinair team met voldoende capaciteit wordt samengesteld dat continu bezig kan zijn met het inwinnen van informatie, analyse, advisering, opbouw expertise en coördinatie van de uitvoering.

Handboek

Juridisch instrumentarium

Een uitwerking van de bestuurlijke, fiscale en politie interventies in een integrale aanpak

Versie 1.0

Bestuurlijke, fiscale en politie
interventies
integrale aanpak 1% MC's in
Nederland

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1: Inleiding integrale interventie-matrix	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Interventiemodel 1% MC's	3
1.3 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2:	7
Hoofdstuk 3:	11
Hoofdstuk 4:	15
Hoofdstuk 5:	18
Hoofdstuk 6:	39
Hoofdstuk 7:	45
Hoofdstuk 8:	46
Hoofdstuk 9: Bijlagen	50
Bijlage I: Jurisprudentie	50
Bijlage II: Voorbeelden	51

Hoofdstuk 1: Inleiding integrale interventie-matrix

1.1 Inleiding

Geconstateerd is dat 1% motorclubs zich boven de wet verheven voelen en zich niet altijd houden aan de geldende regels. Ook gemeentelijke regelgeving en regelgeving die de gemeente raakt wordt regelmatig met voeten getreden. Denk hierbij aan het gegeven dat veel clubhuizen van 1% MC's niet beschikken over de juiste vergunningen of dat het clubhuis niet past binnen het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat iedereen, en dus ook 1% MC's zich dienen te houden aan de geldende wet- en regelgeving. Hieronder volgt een overzicht van de geldende wet- en regelgeving waarvan een gemeente, de politie of Belastingdienst, gebruik kan maken om het hiervoor genoemde uitgangspunt te verwezenlijken. Welke interventies ingezet kunnen worden hangt af van de lokale situatie. Met andere woorden: een analyse van de lokale situatie is van belang alvorens er interventies uitgevoerd kunnen worden. De RIEC's kunnen hun partners hierbij ondersteunen. Het is altijd mogelijk om signalen in te brengen bij de RIEC's ten behoeve van een analyse, ofwel juridisch interventieadvies.

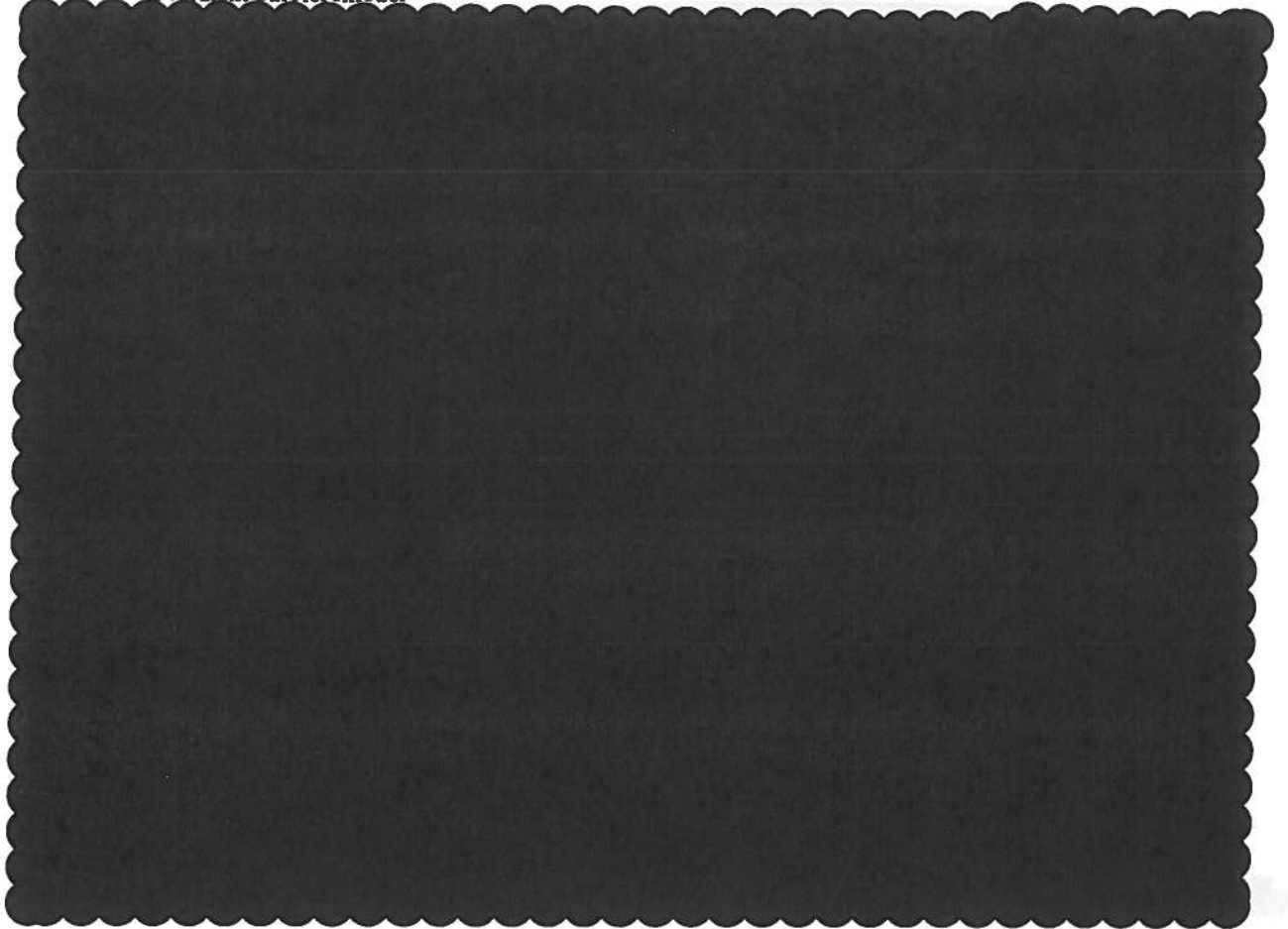
1.2 Interventiemodel 1% MC's



Het barrièremodel is voor deze notitie voornamelijk toegespitst op de bestuurlijke interventies. Tegenhouden wordt gedefinieerd als het zodanig beïnvloeden (/verstoren) van gedrag en van omstandigheden, dat criminaliteit of andere inbreuken op de veiligheid en de maatschappelijke integriteit worden voorkomen of vroegtijdig worden beëindigd, door middel van een systeemgerichte, multidisciplinaire aanpak door verschillende actoren, die elk vanuit hun eigen kerntaken en verantwoordelijkheden opereren. Partners zoals de Belastingdienst, gemeenten en het RIEC zijn en worden betrokken bij de aanpak.

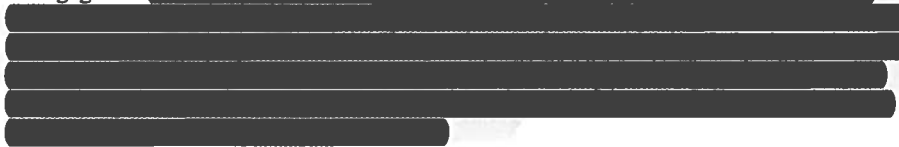
Uniforme interventiestrategieën bieden de Politie, lokaal bestuur, OM en Belastingdienst handvatten voor een landelijke, eenduidige probleemgerichte aanpak van de motorclubs door middel van betekenisvolle interventies. Door landelijk dezelfde acties te ondernemen en dezelfde houding te laten zien ten opzichte van de MC's zal een aanpak het meest effectief en efficiënt zijn. Het mag én kan niet zo zijn dat de speelruimte die de MC's hebben binnen de ene regio geheel anders zijn dan in andere regio's.

Overzicht barrièremodel



1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 t/m 8 vindt u tabellen met de wet- en regelgeving die van toepassing zouden kunnen zijn op 1% MC's. Om enig overzicht aan te brengen in de verschillende maatregelen/mogelijkheden is aansluiting gezocht bij het barrièremodel, zoals hierboven weergegeven.

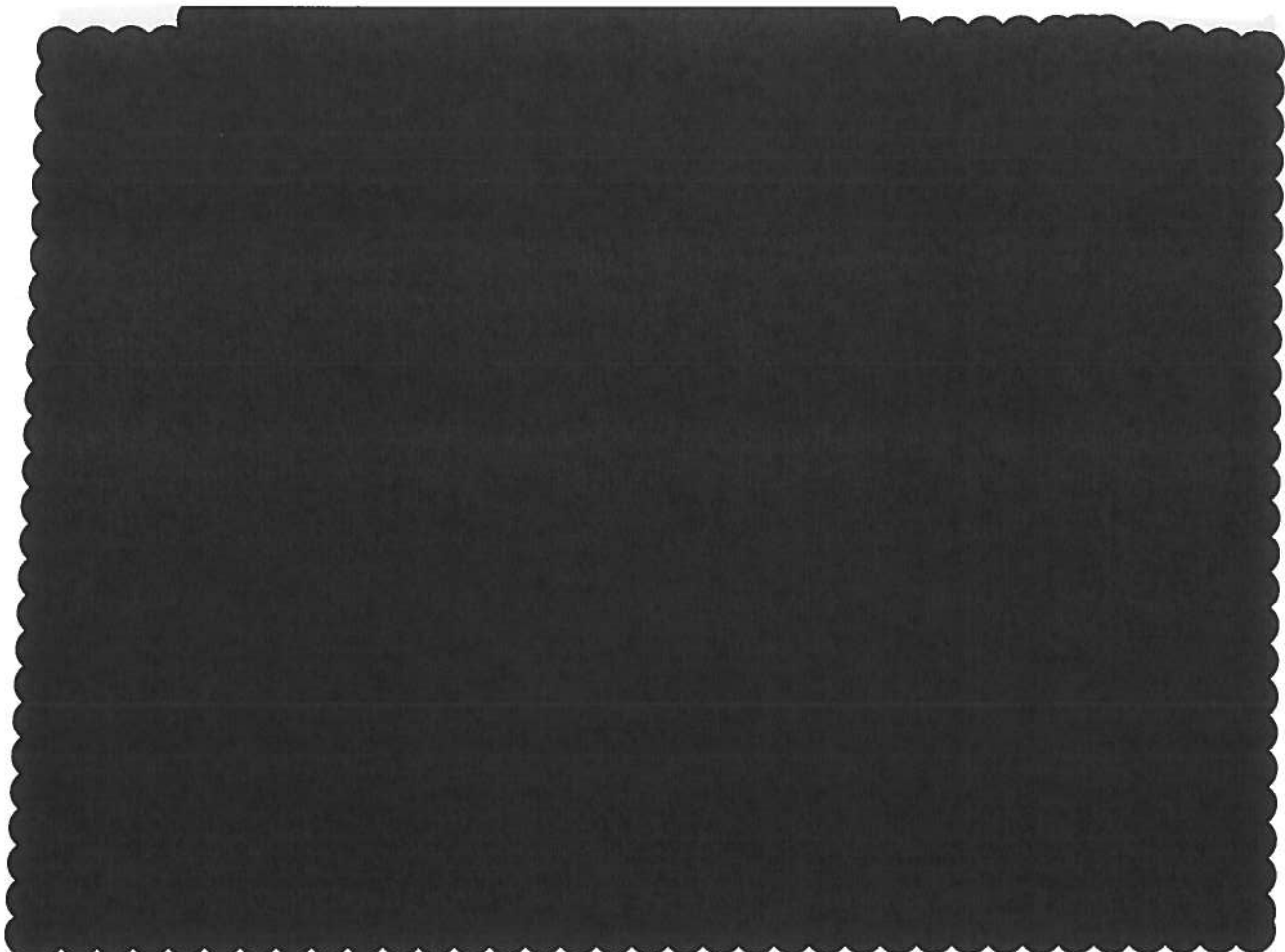


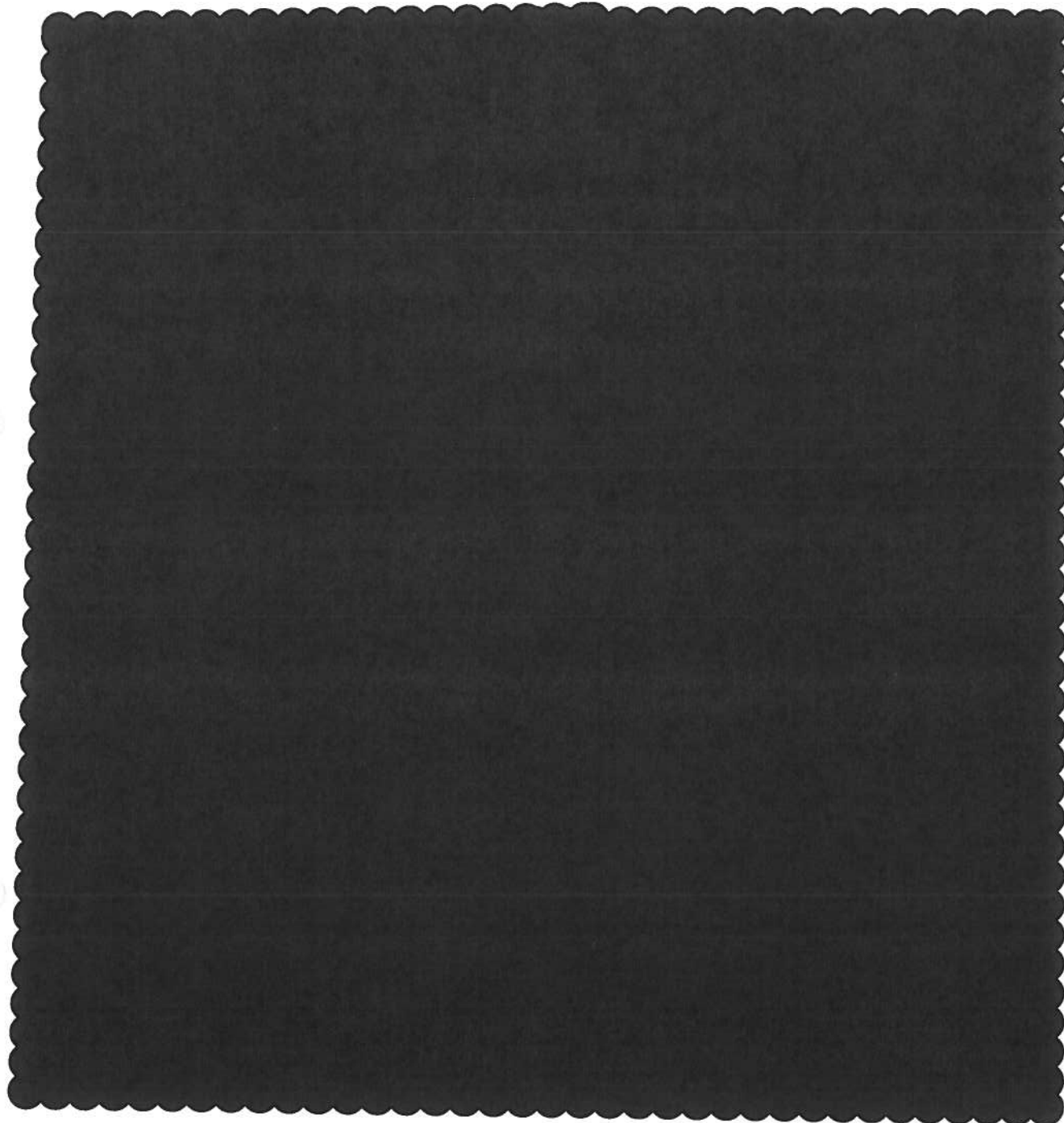
De tabellen zijn zo opgesteld dat kort wordt ingegaan op de betreffende regelgeving, de voorwaarden en het effect/doel van de maatregel. Getracht is zoveel mogelijk interventie maatregelen de revue te laten passeren, echter, het overzicht zal niet volledig zijn. Bovendien wordt op hoofdlijnen ingegaan op de instrumenten en niet in detail. Het overzicht biedt u handvatten. Op basis van de tabellen kan een keuze gemaakt worden voor een instrument, die op de individuele casus van toepassing is. Uiteraard dienen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht te worden genomen te worden.

Tot slot: voor iedere gemeente geldt een andere APV. In een aparte tabel wordt vermeld welke mogelijkheden een APV kan bieden. Dit zal voor een aantal gemeenten een wijziging van de APV betekenen. Een wijziging van de APV kan over het algemeen op korte termijn gerealiseerd worden en kan in voorkomende gevallen veel profijt opleveren. Gezien het tijdsbestek waarin dit document vervaardigd diende te worden, was het niet mogelijk de APV's van alle gemeenten onder de loep te nemen. Er is voor gekozen om de model APV van de VNG en de APV van Amsterdam te bestuderen. Verwijzingen in de tabel in het groen zijn de bepalingen in de APV van de VNG en de verwijzingen in het rood die van Amsterdam. Gemeenten die een nuttige bepaling voor deze problematiek in hun APV hebben opgenomen, gelieve dit aan ons door te geven, zodat andere gemeenten deze ook kunnen gebruiken.

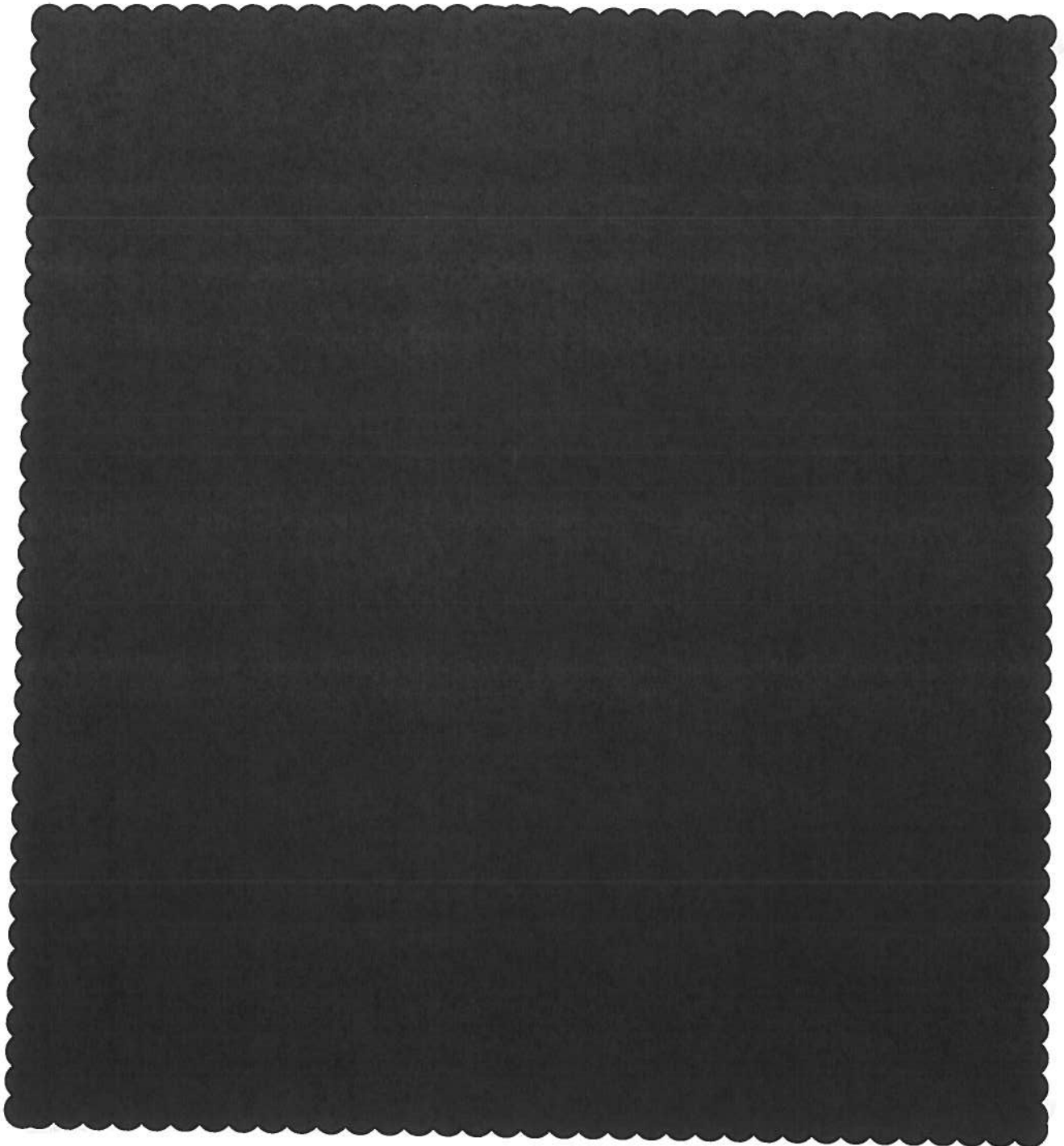
Hoofdstuk 2: [REDACTED]

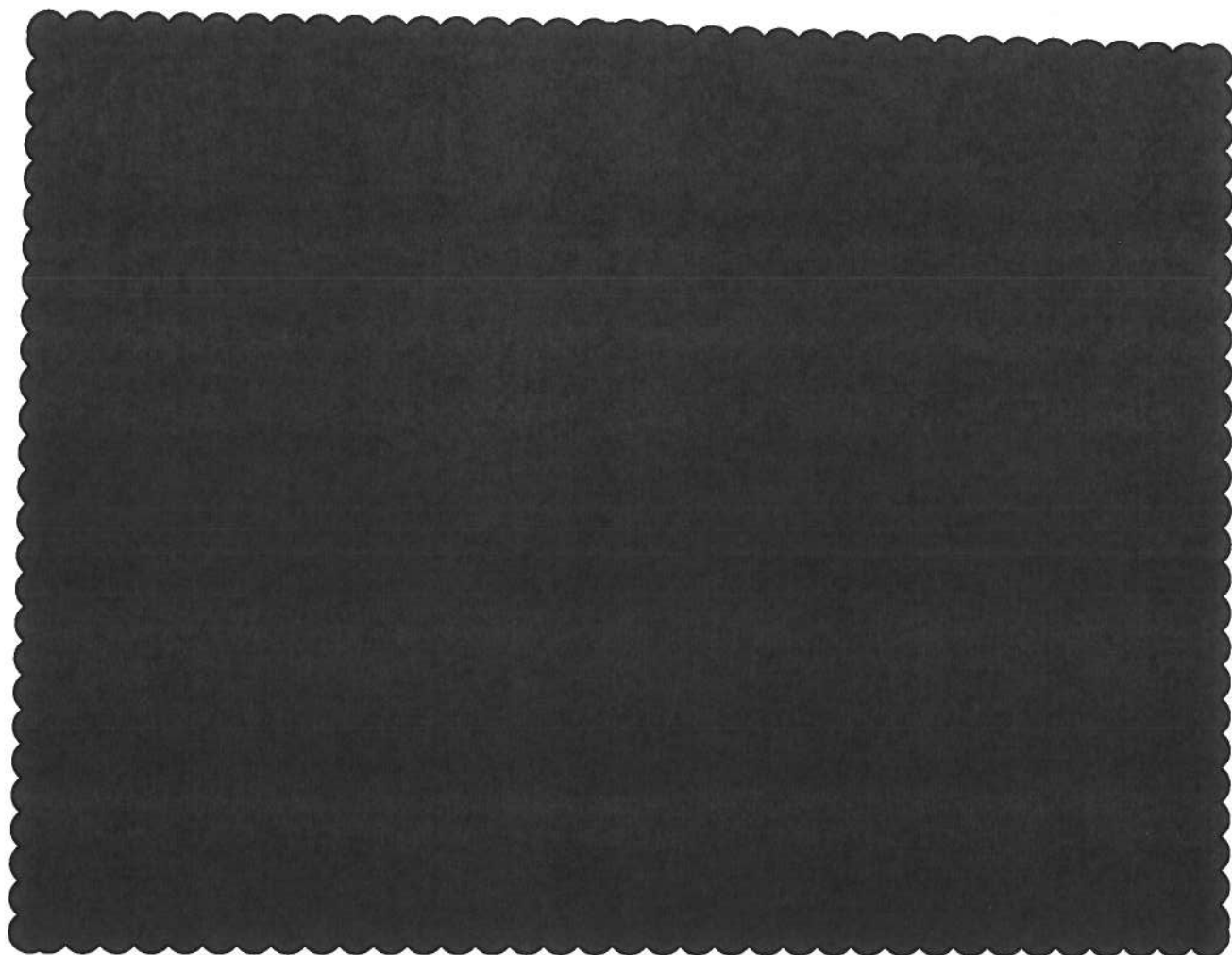
Dit hoofdstuk gaat in op de verschillende instrumenten die gericht zijn op [REDACTED]. De juridische instrumenten zijn onder te verdelen in civiele en bestuurlijke instrumenten. Het zal van de situatie afhangen wanneer welk instrument het beste in te zetten is (of een combinatie ervan). Het is onontkoombaar dat de verschillende instrumenten toepasbaar zijn binnen 7 genoemde thema's. Om een en ander overzichtelijk te houden is ervoor gekozen om deze instrumenten slechts 1 maal terug te laten komen.

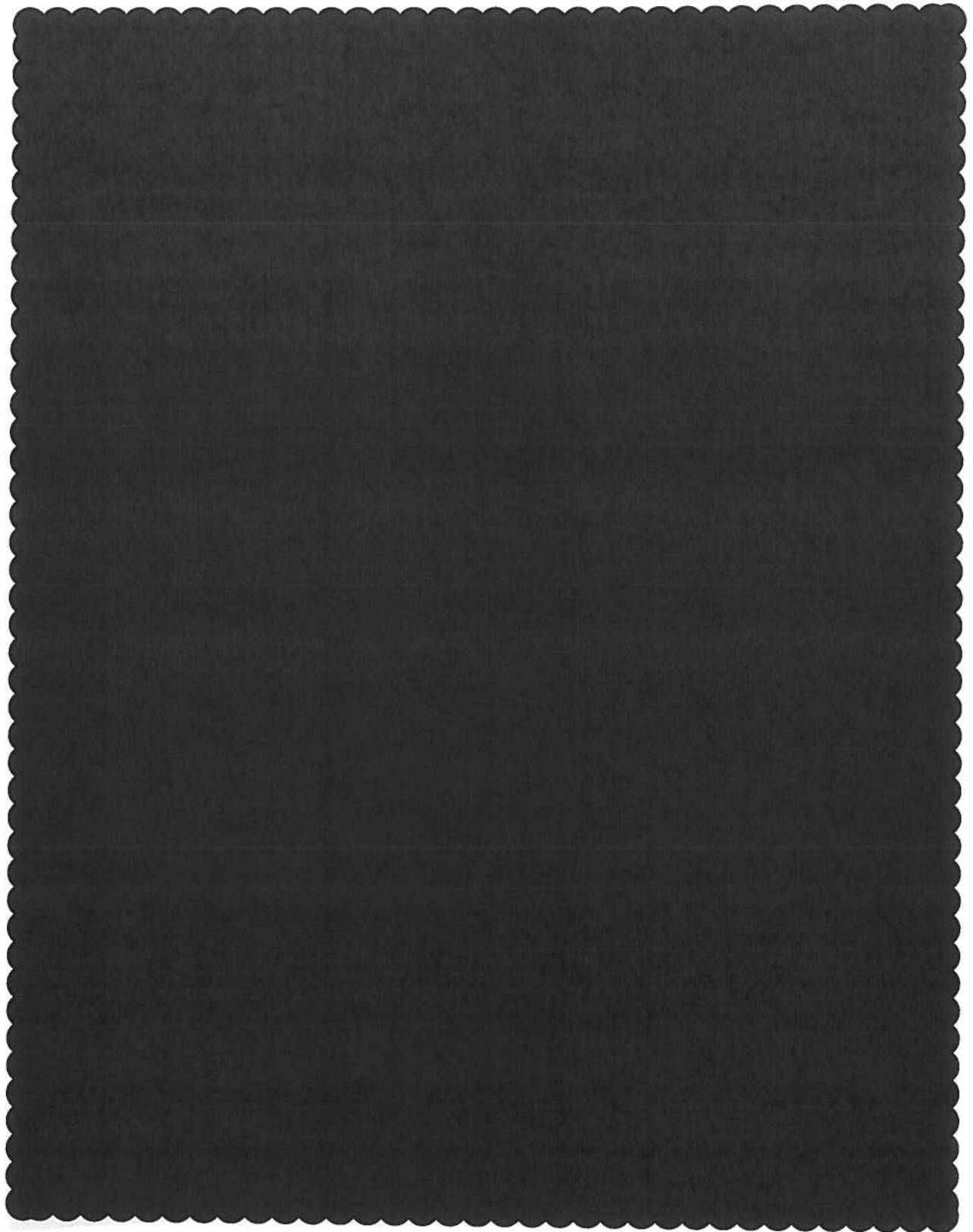




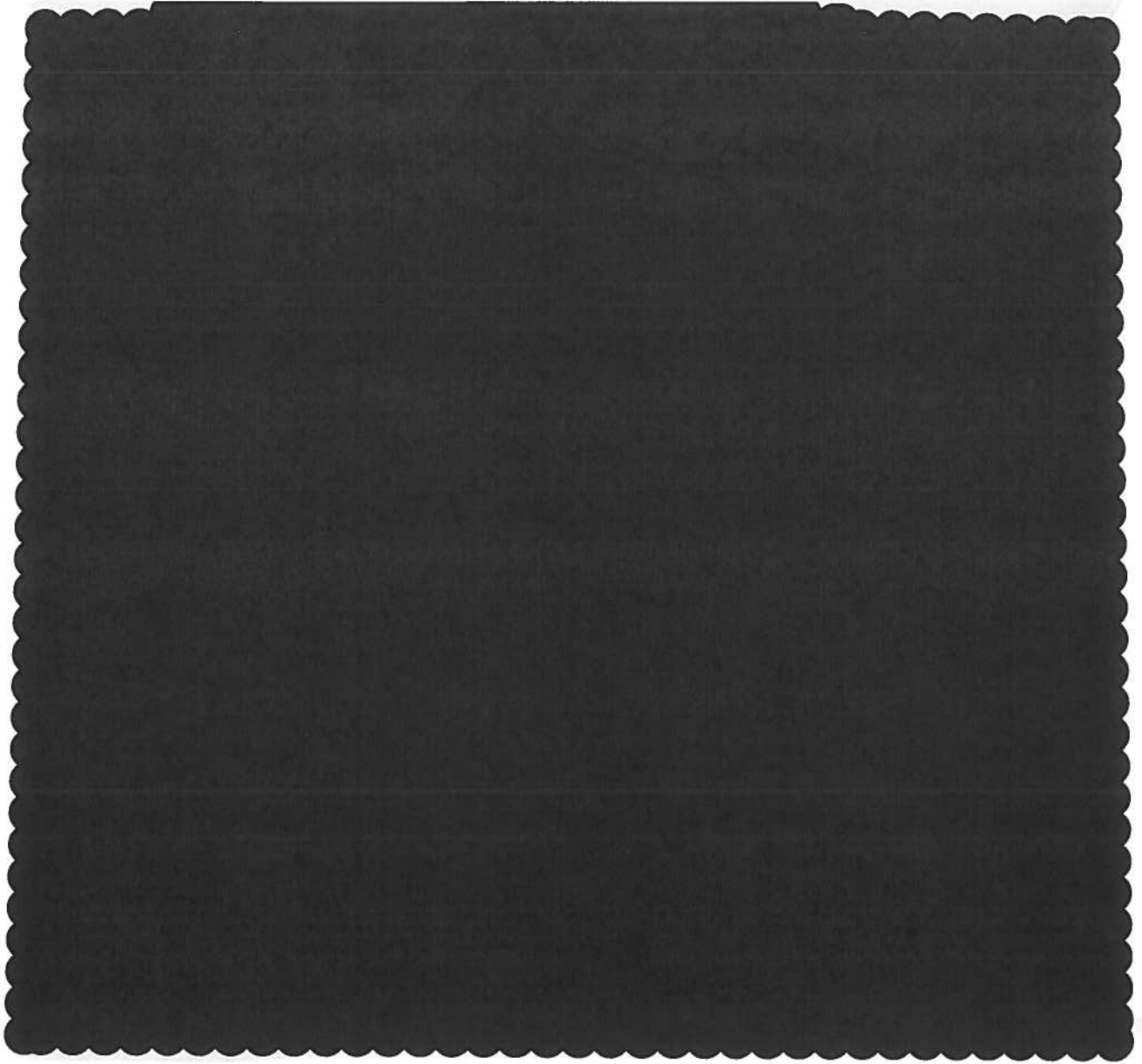
¹ Het stadsvernieuwingsplan en de Leefmilieuverordening komen in de nieuwe Wro niet meer voor. Aangezien de verwachting niet is dat voor invoering Wro het bestemmingsplan wordt gewijzigd, wordt het hier dus niet meer behandeld.

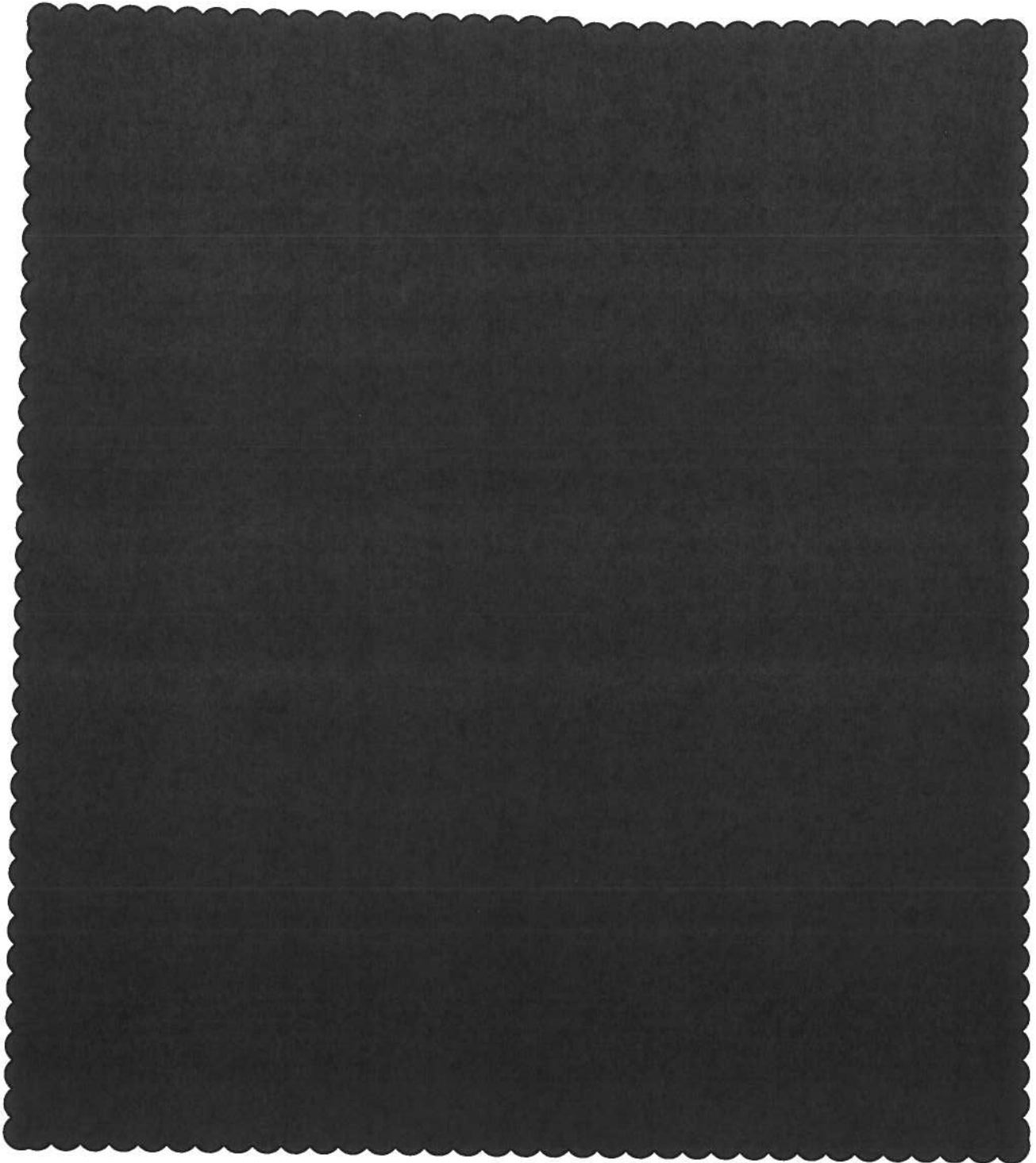


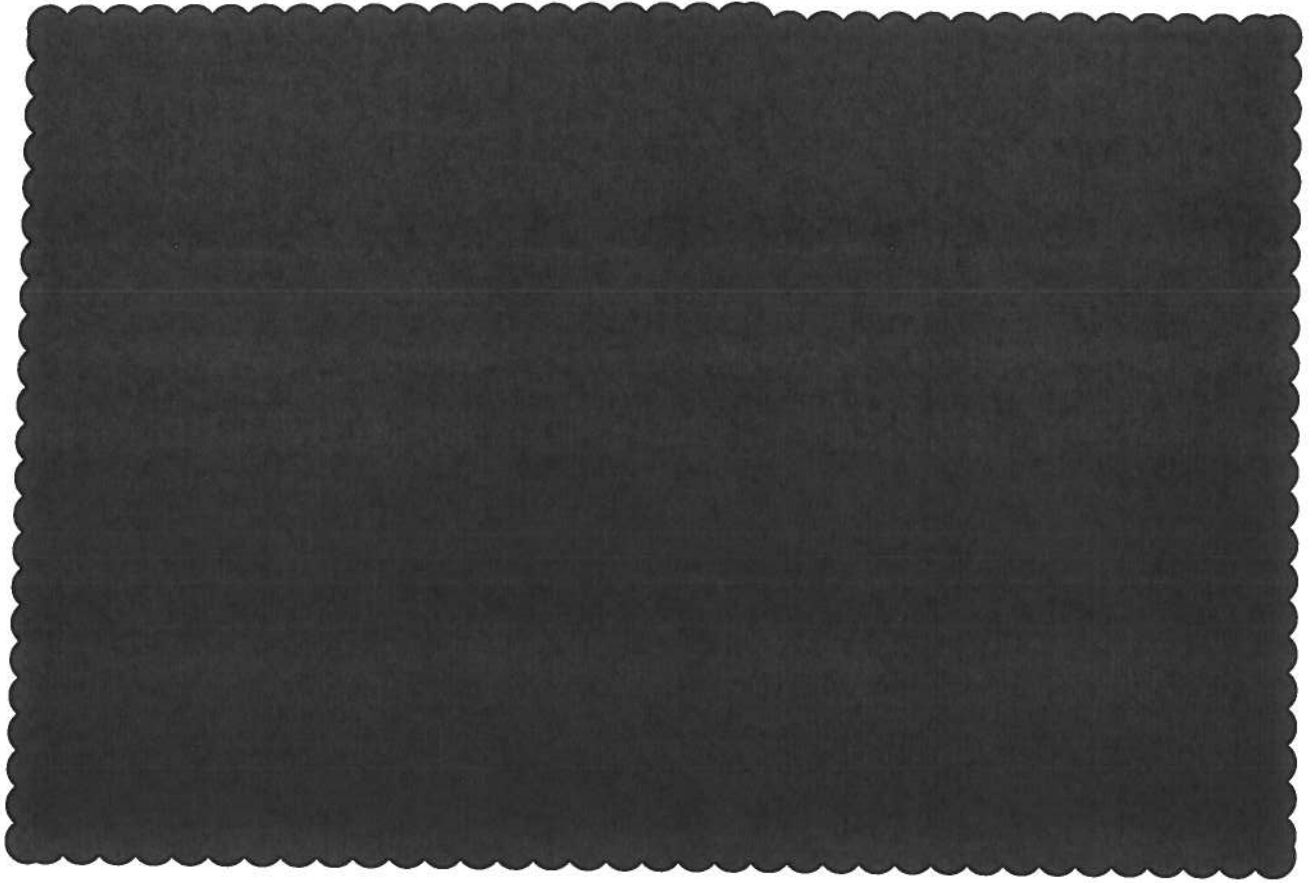


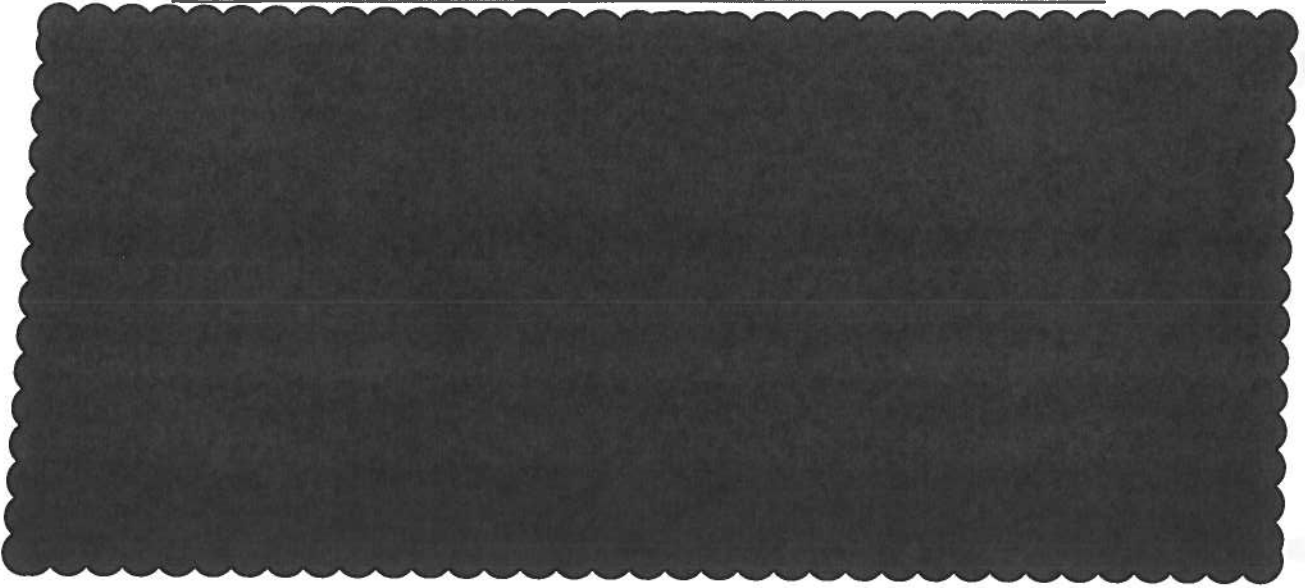


Hoofdstuk 3:





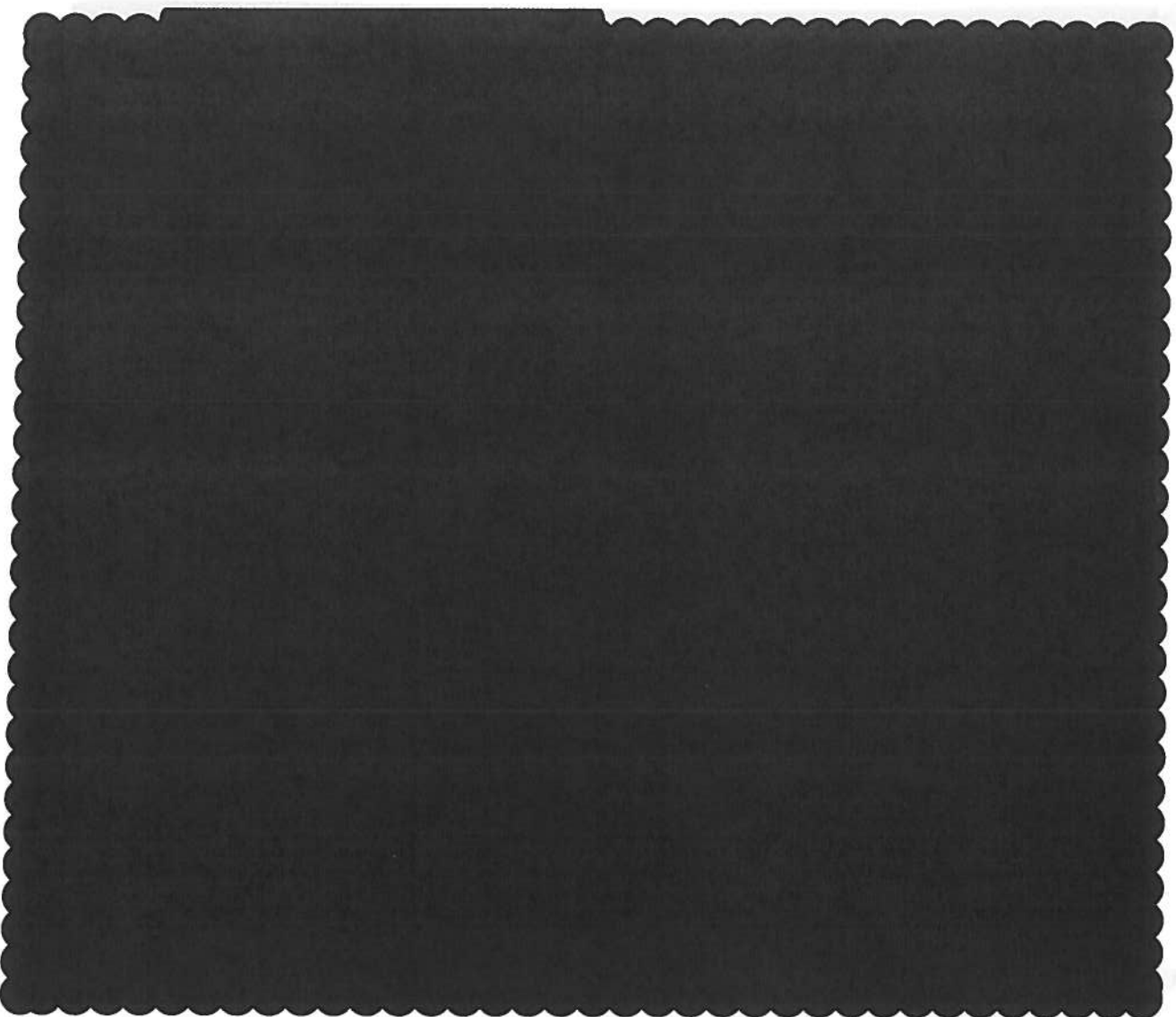


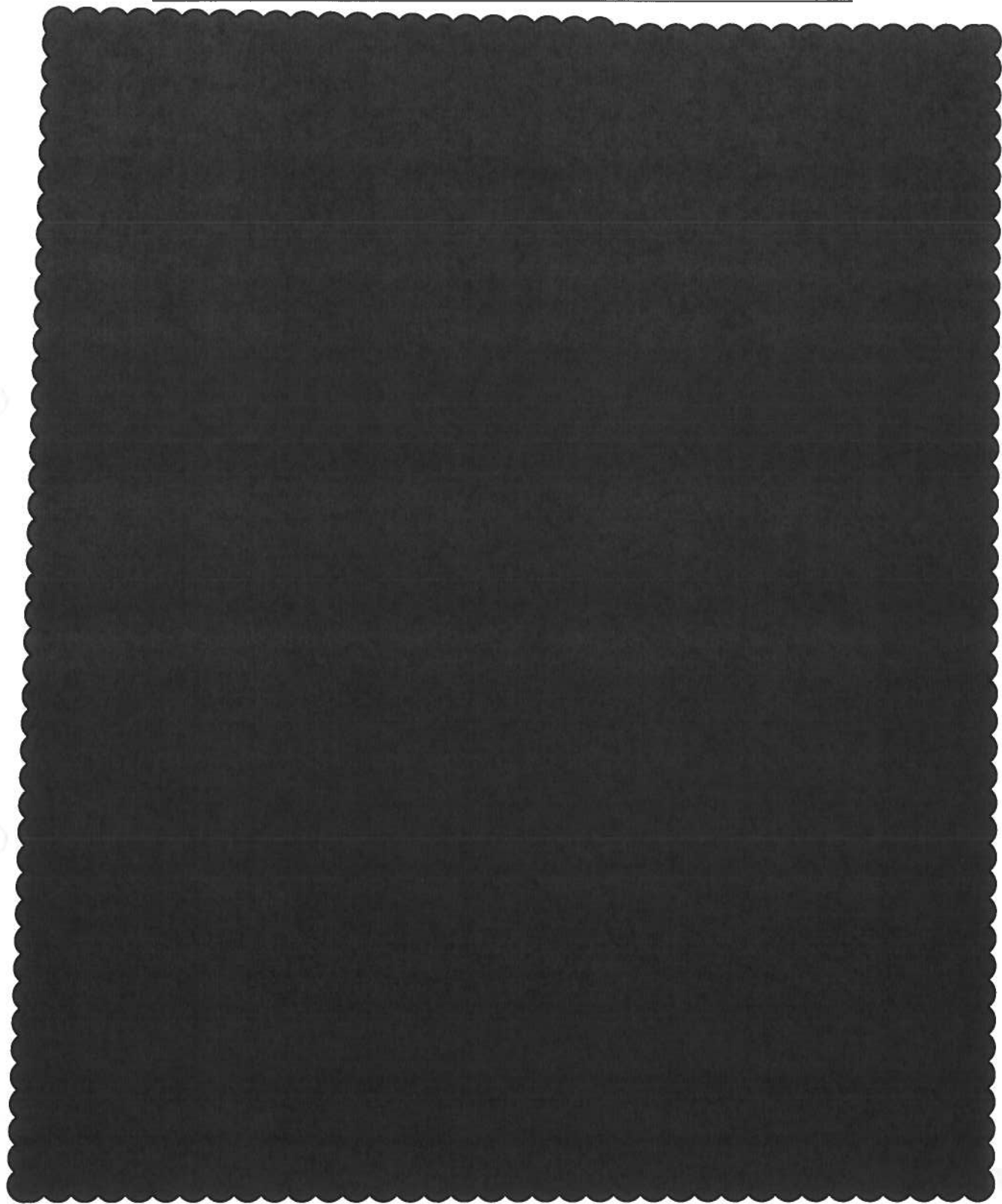


Hoofdstuk 4: [REDACTED]

[REDACTED]

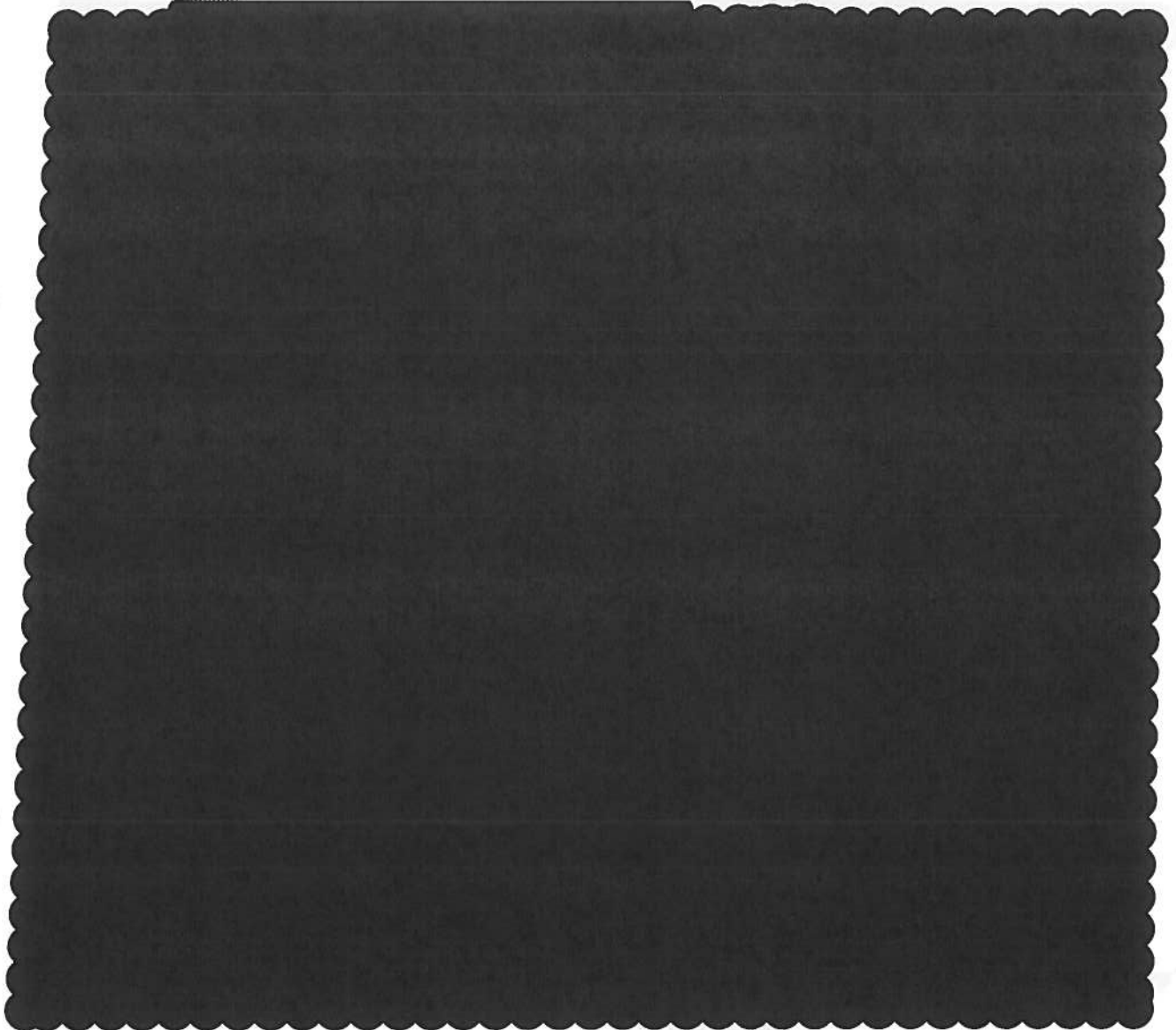
Bij bestuurlijke interventies [REDACTED] wordt verwezen naar hetgeen is neergelegd in hoofdstuk 6. Daarnaast is het van belang dat leden van 1% MC's geen voorrang of voorkeurspositie krijgen boven anderen. Ook de 1% leden dienen zich te houden aan het beleid en de procedures zoals deze zijn vastgesteld in een gemeente. Daarnaast is van belang om in de communicatie hierover afspraken te maken.

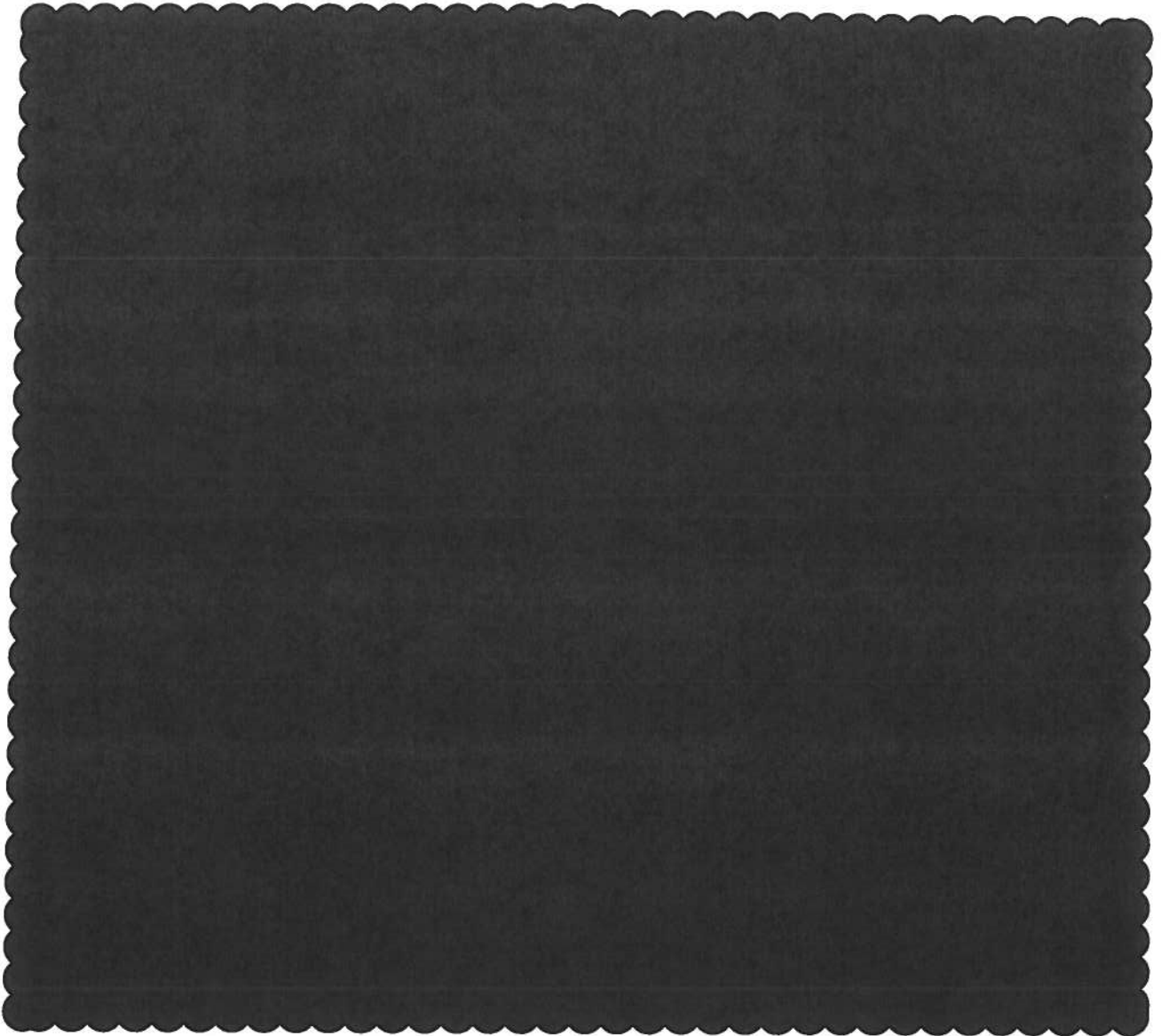


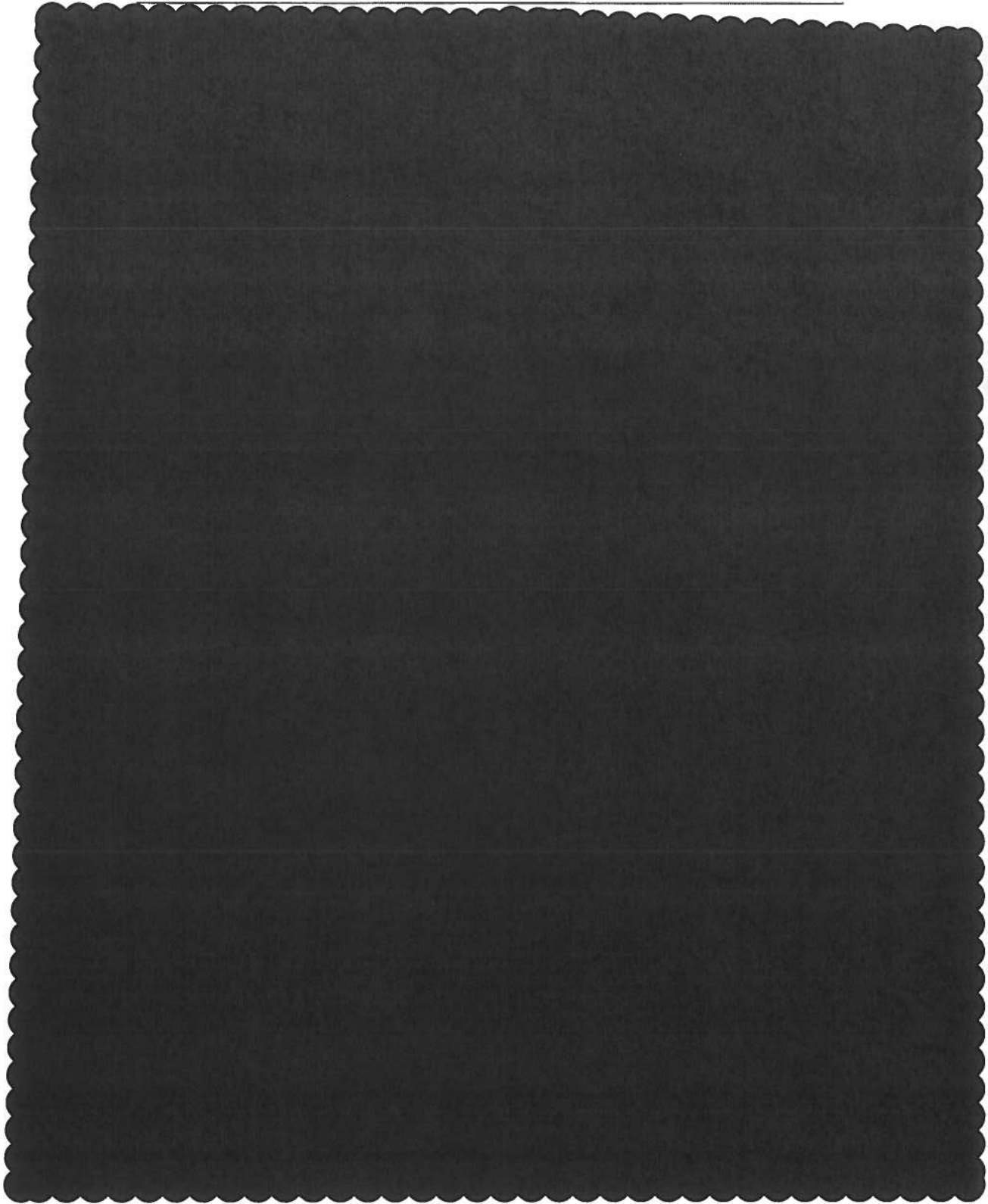


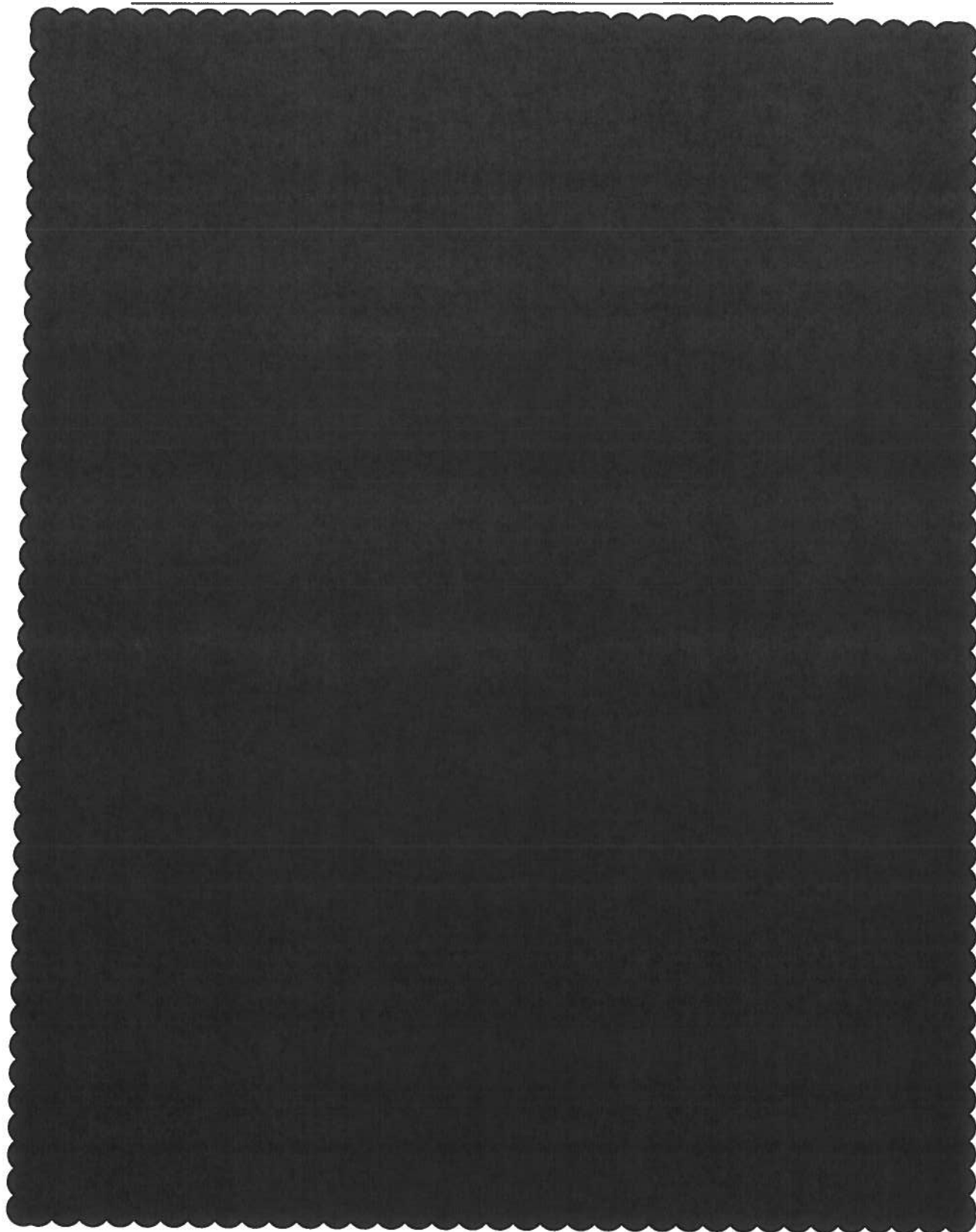


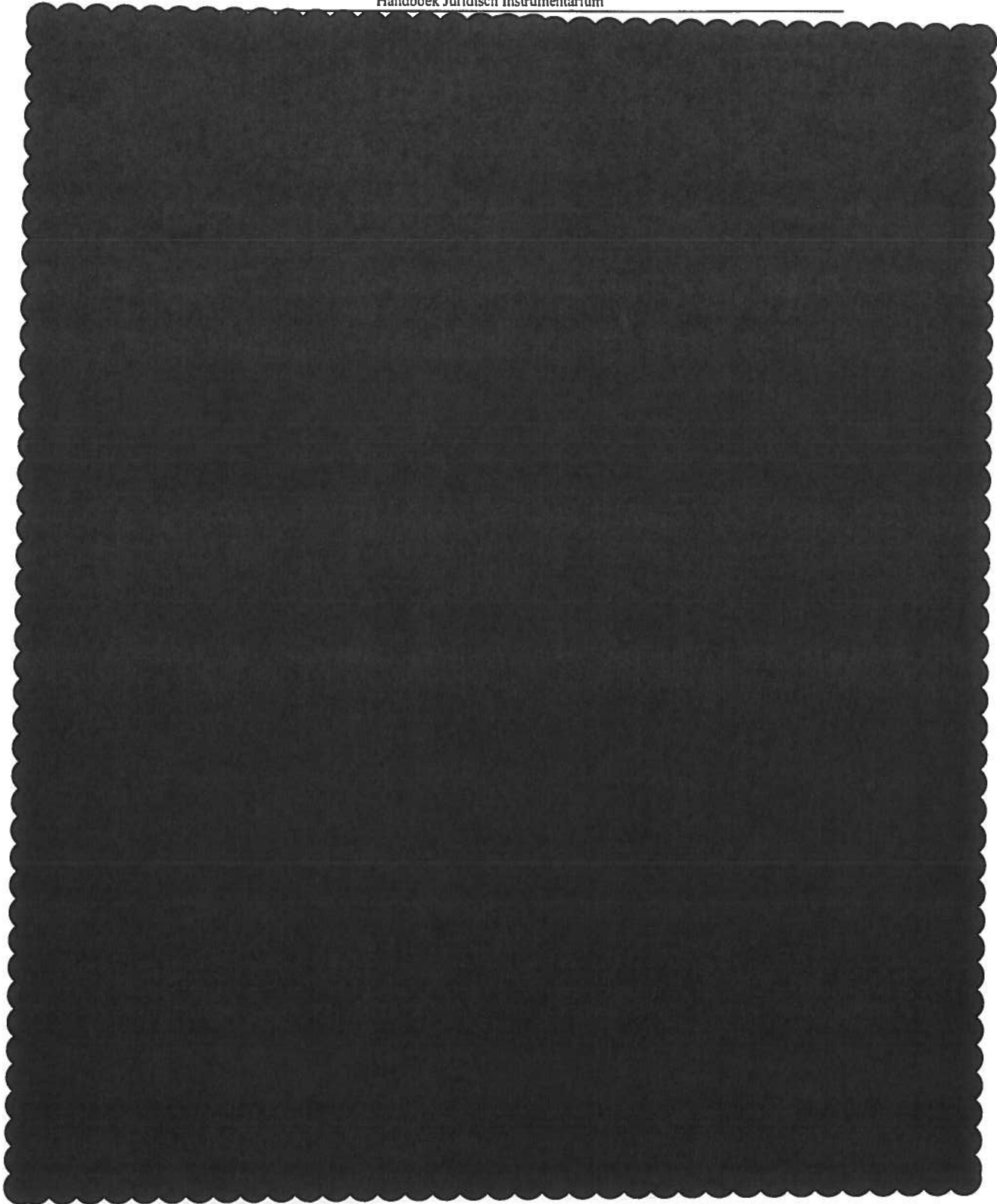
Hoofdstuk 5:

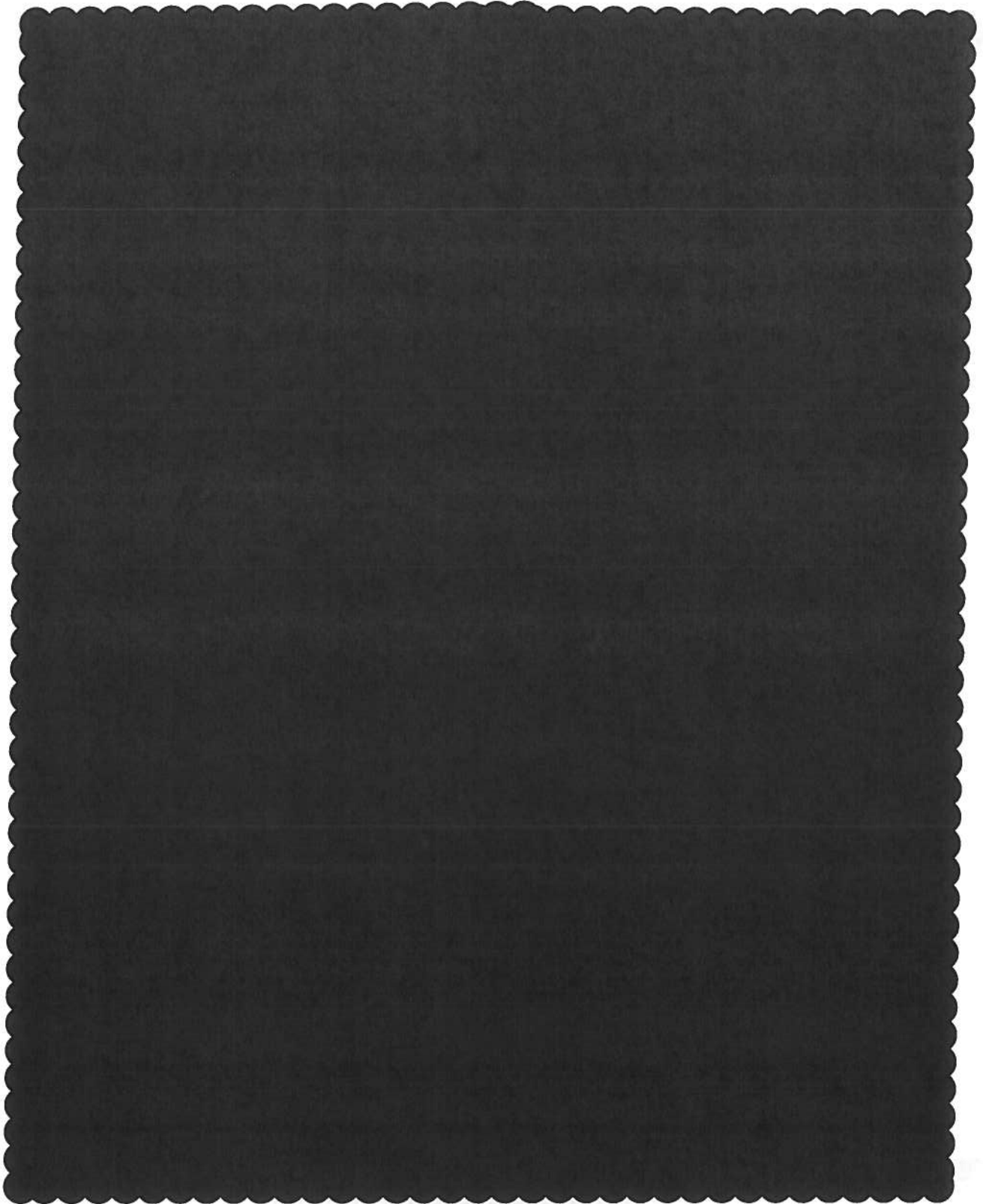


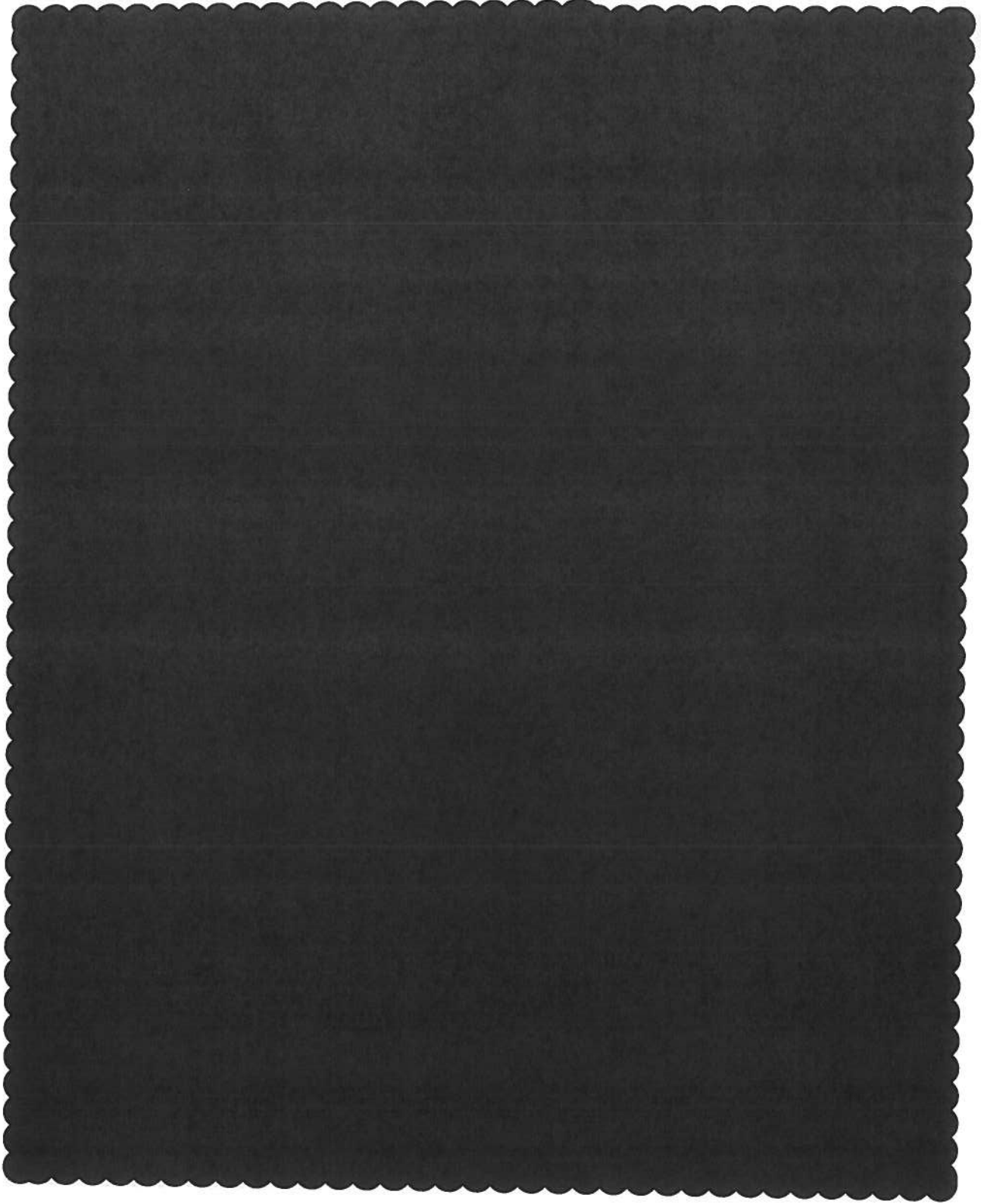


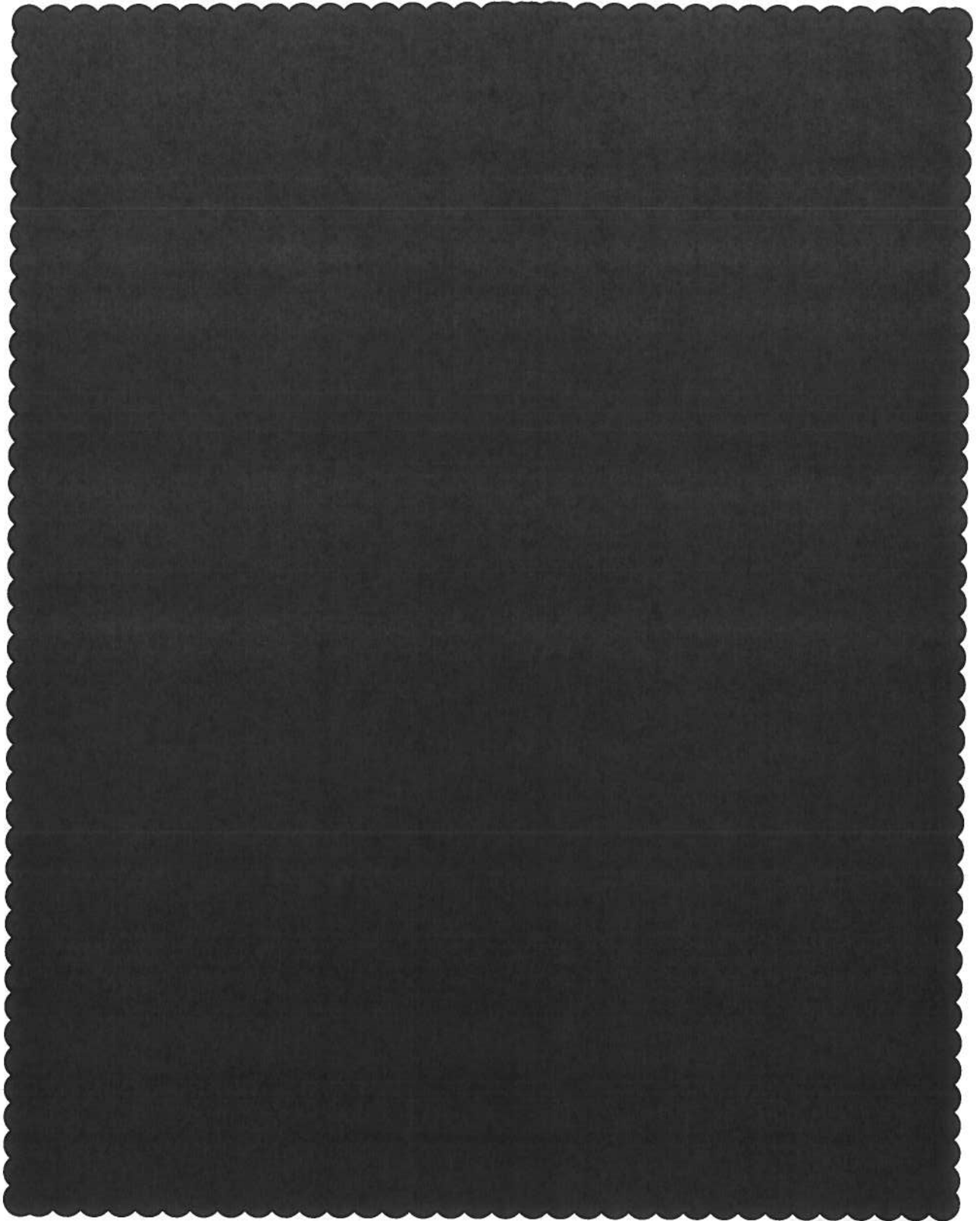


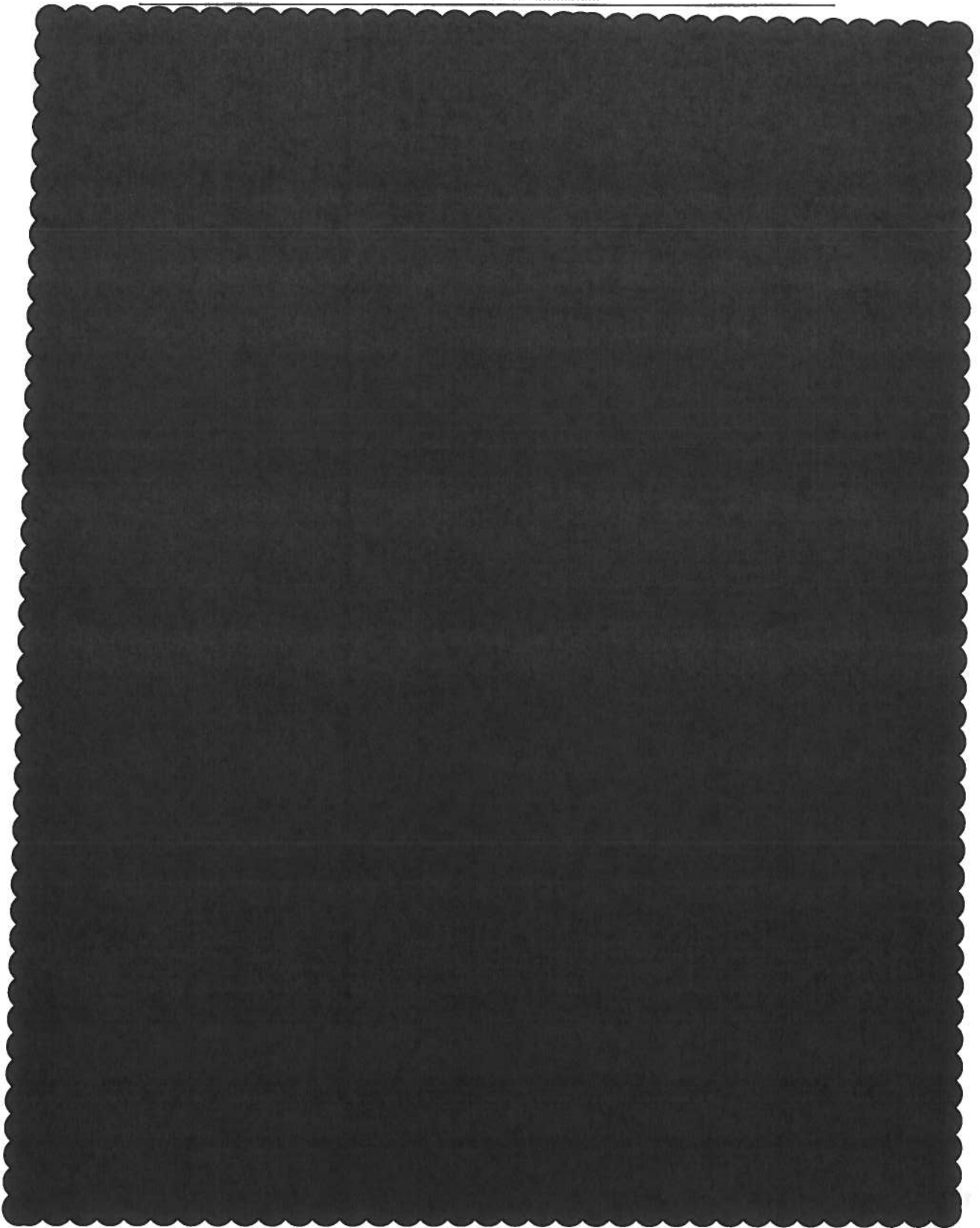


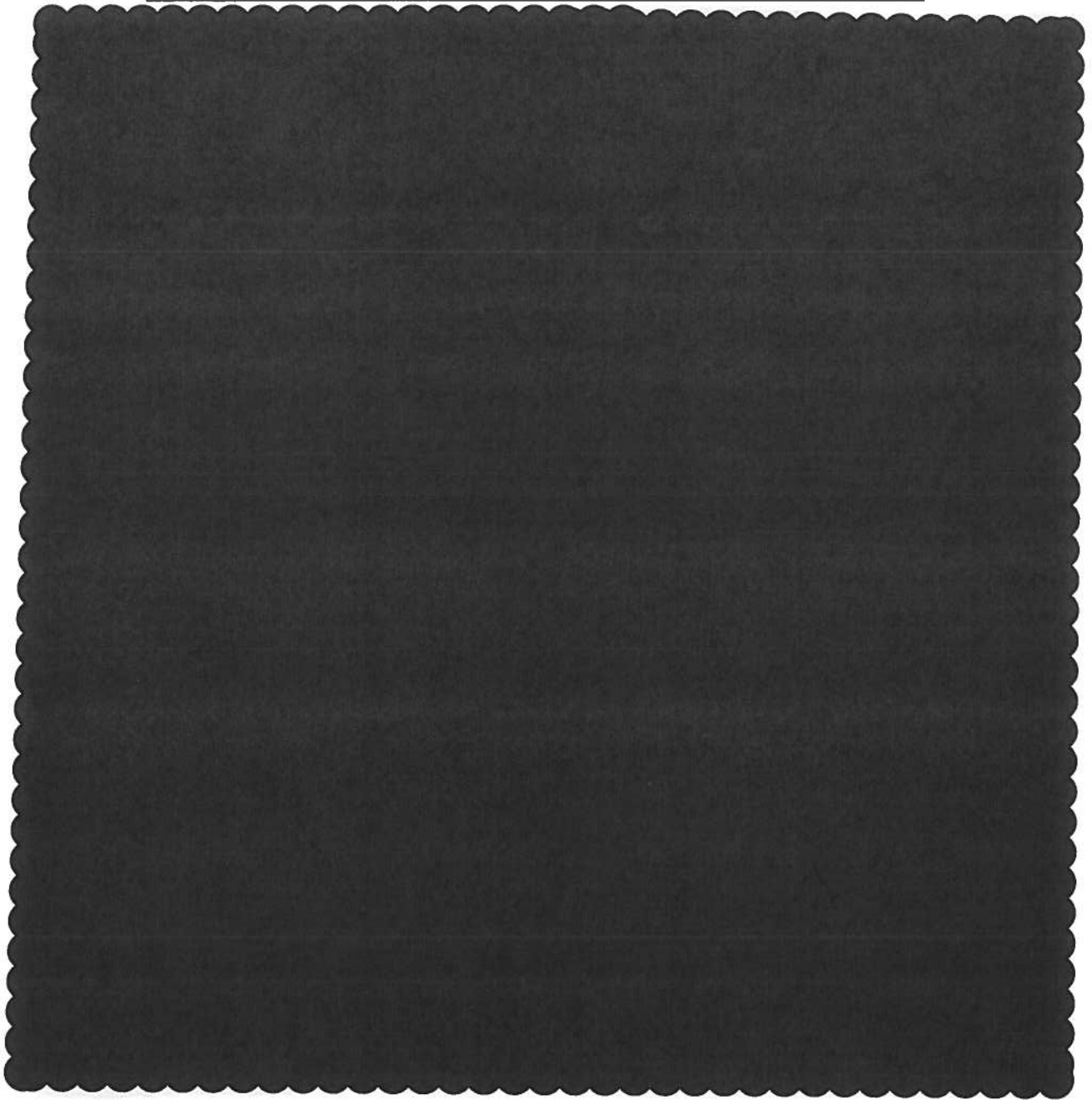


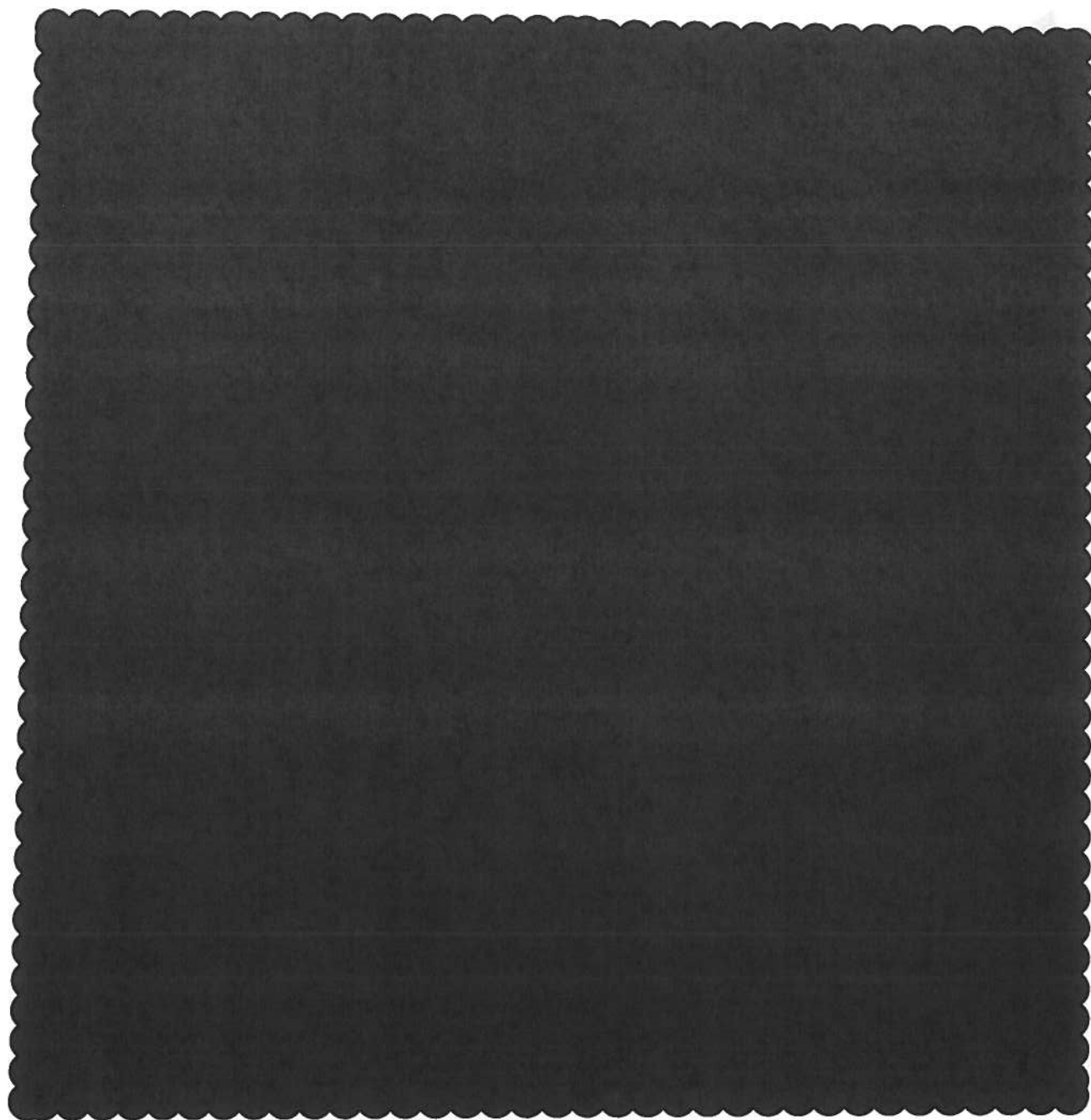


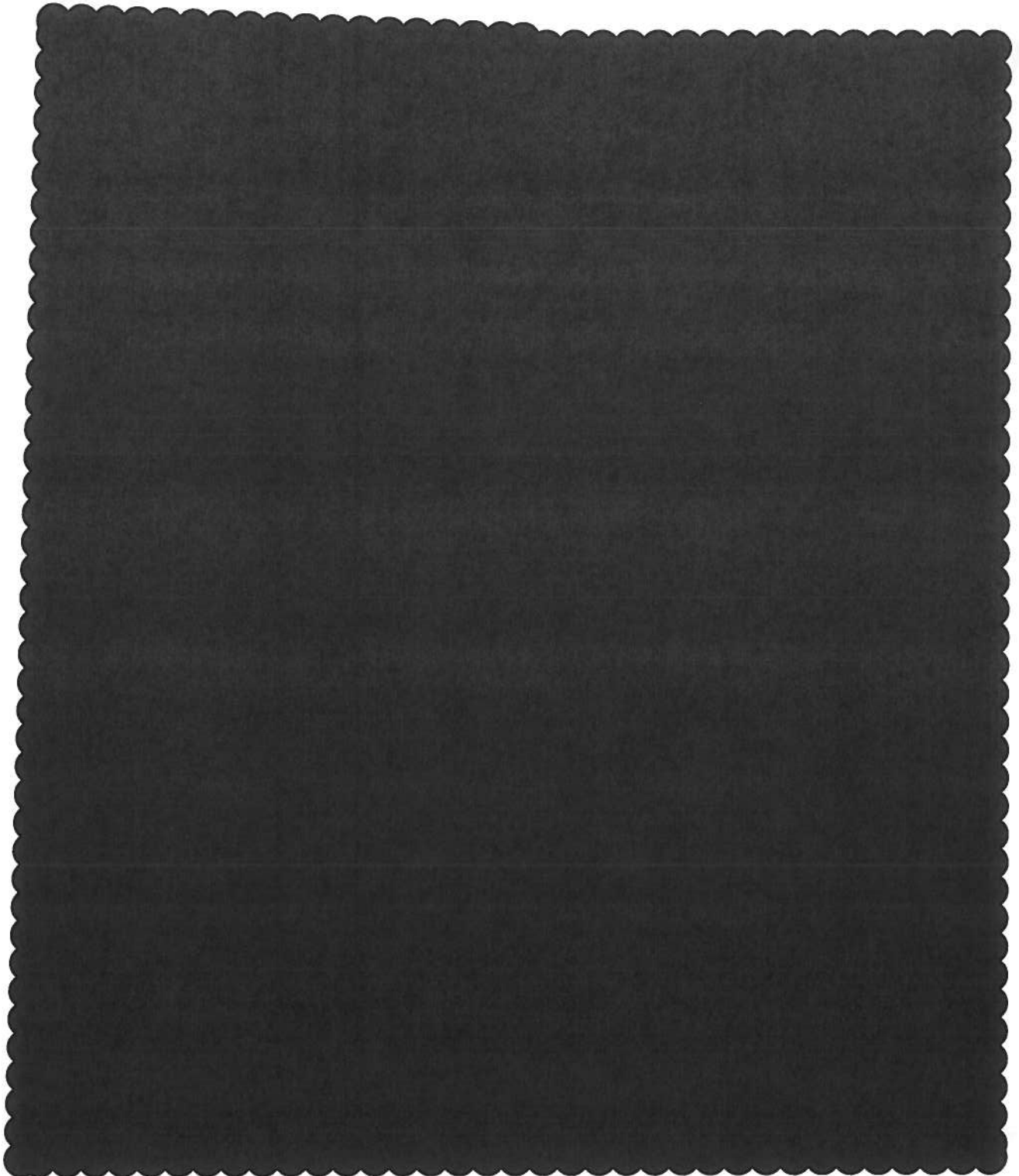


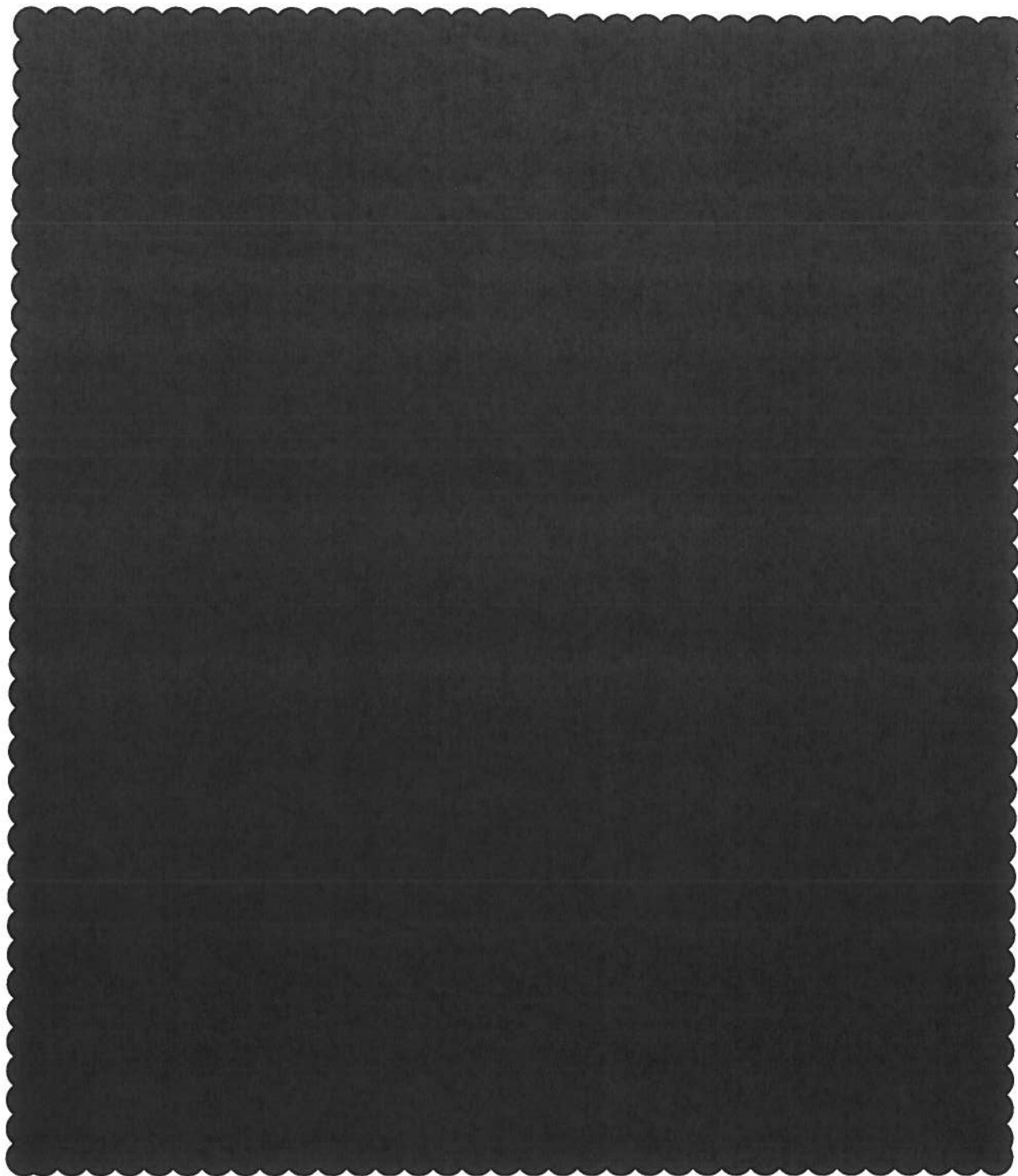


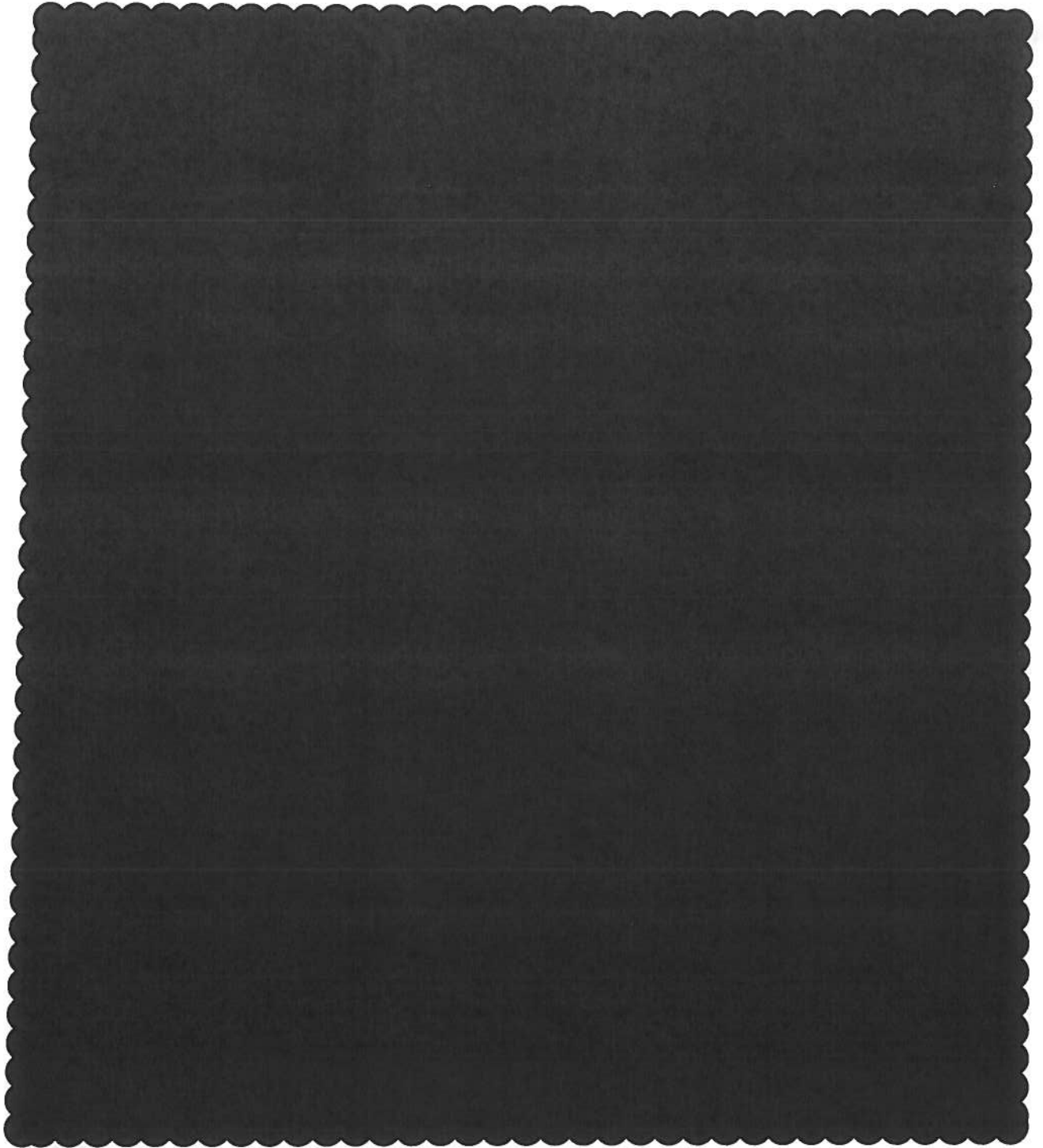


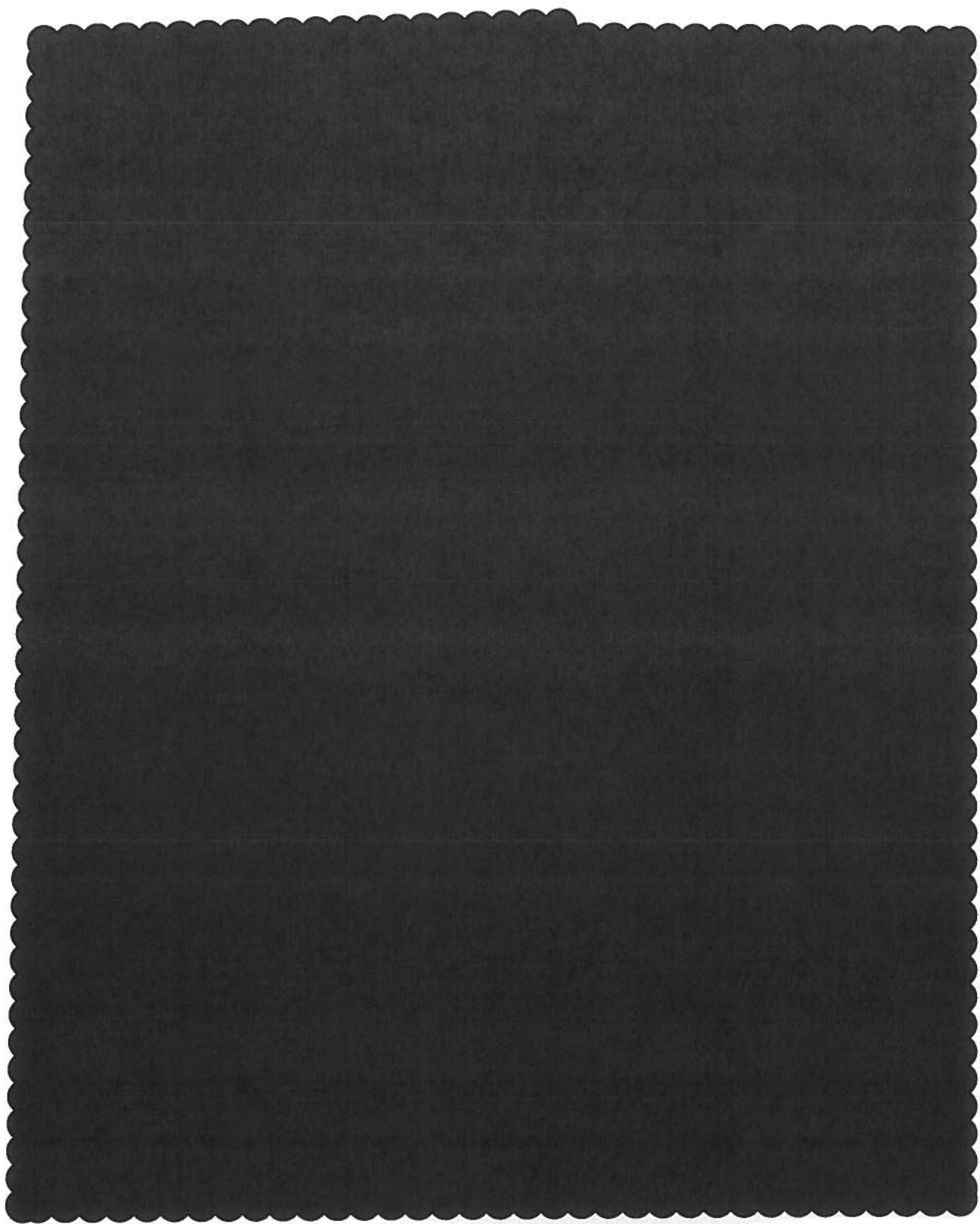


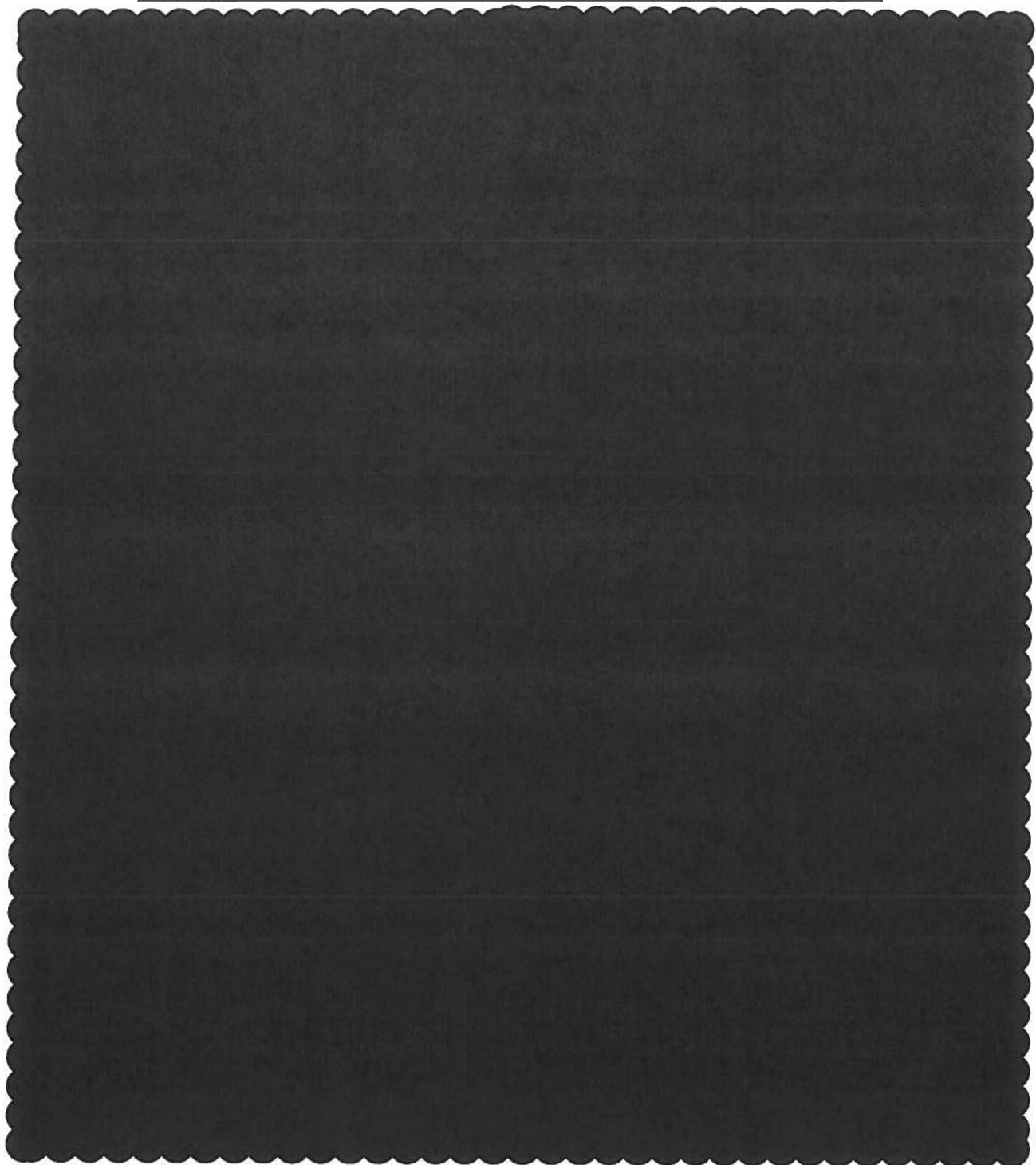


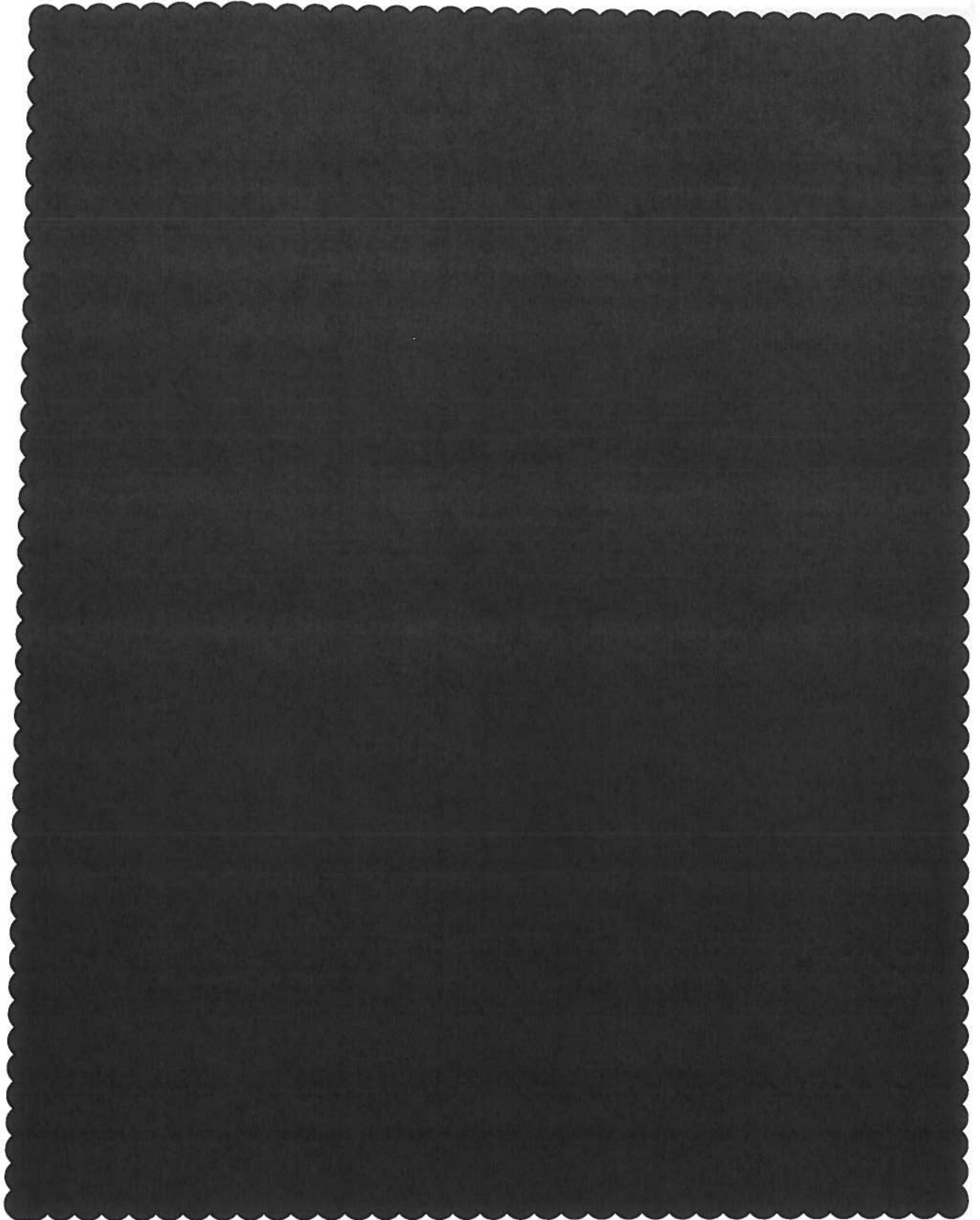


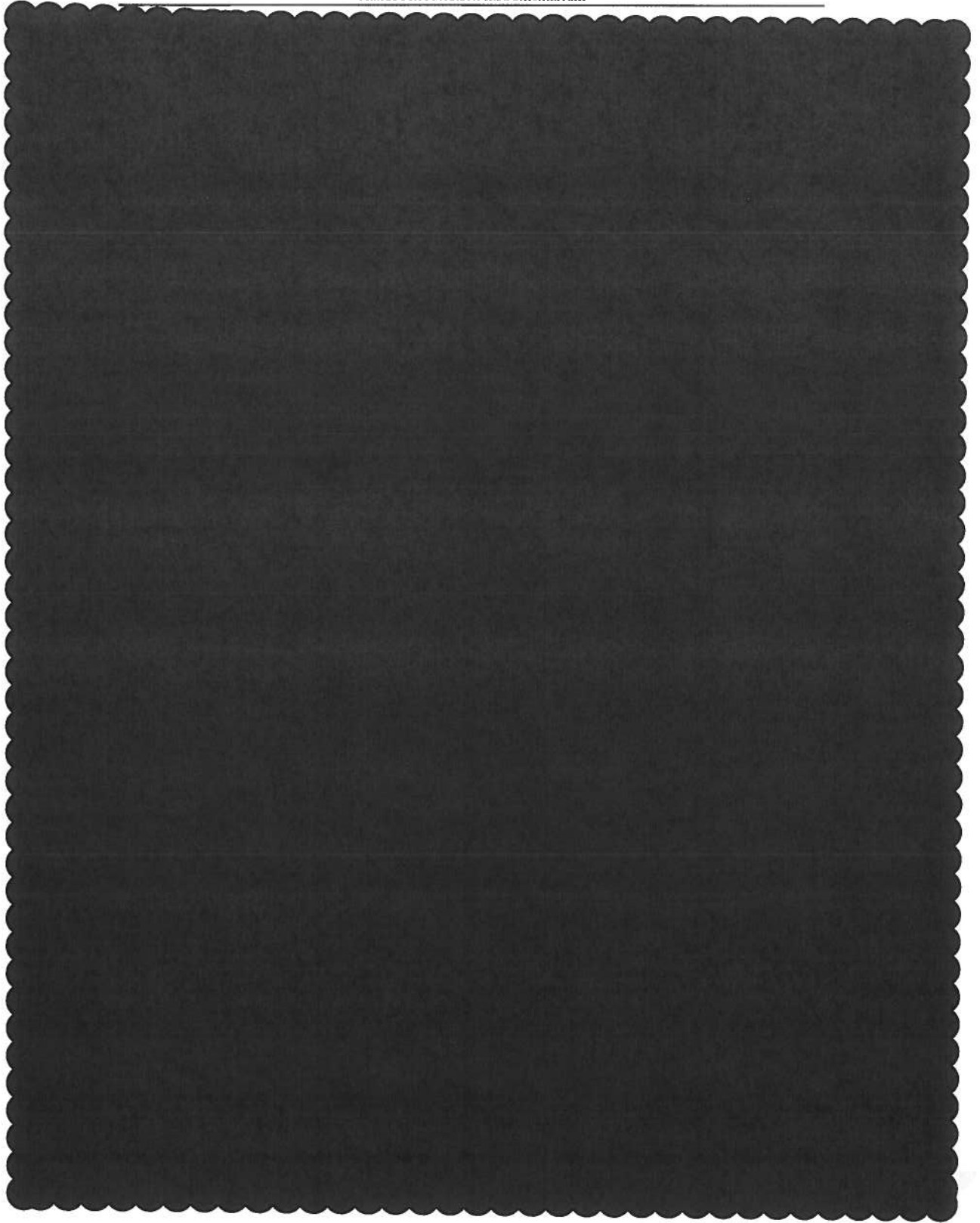


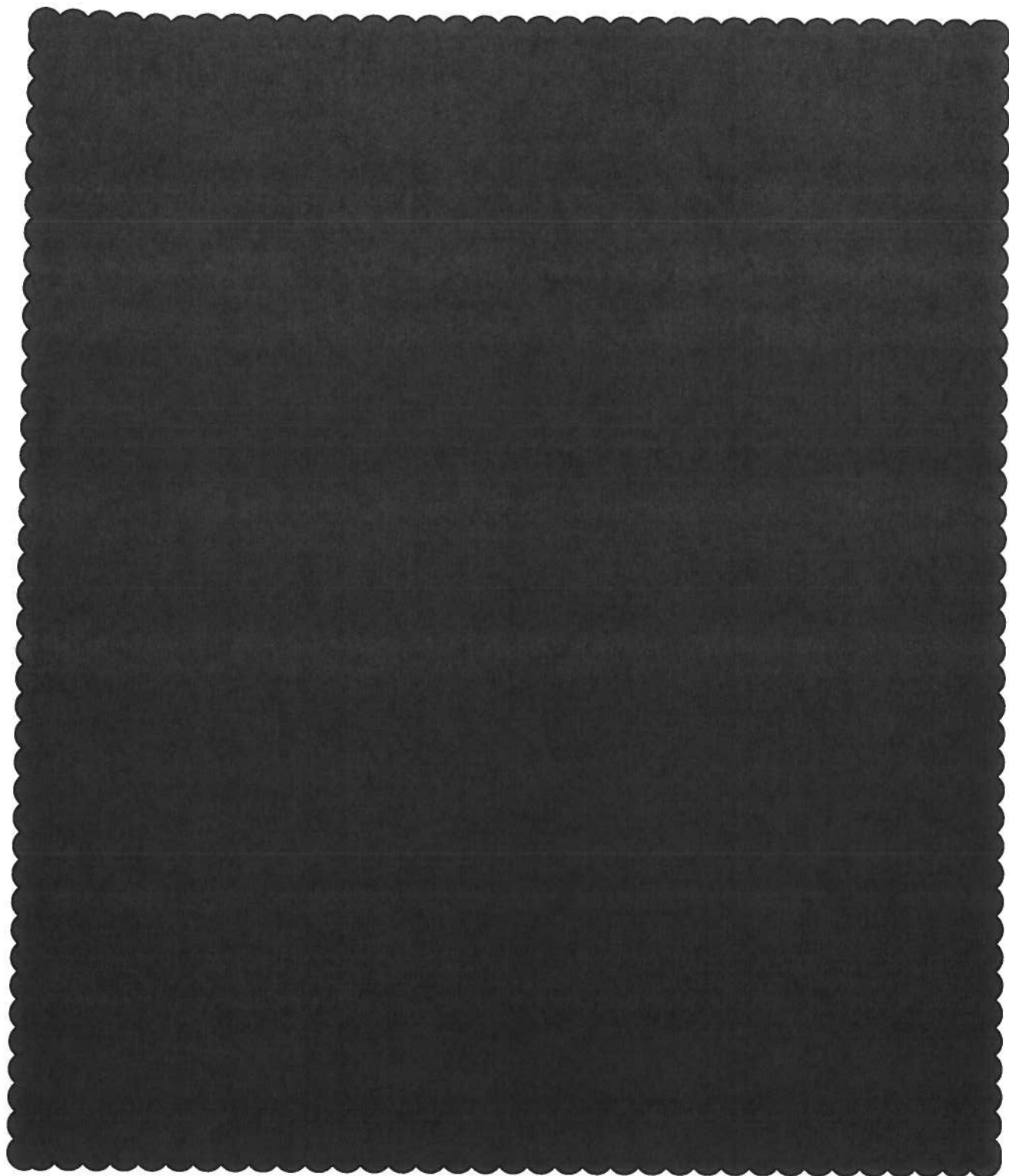


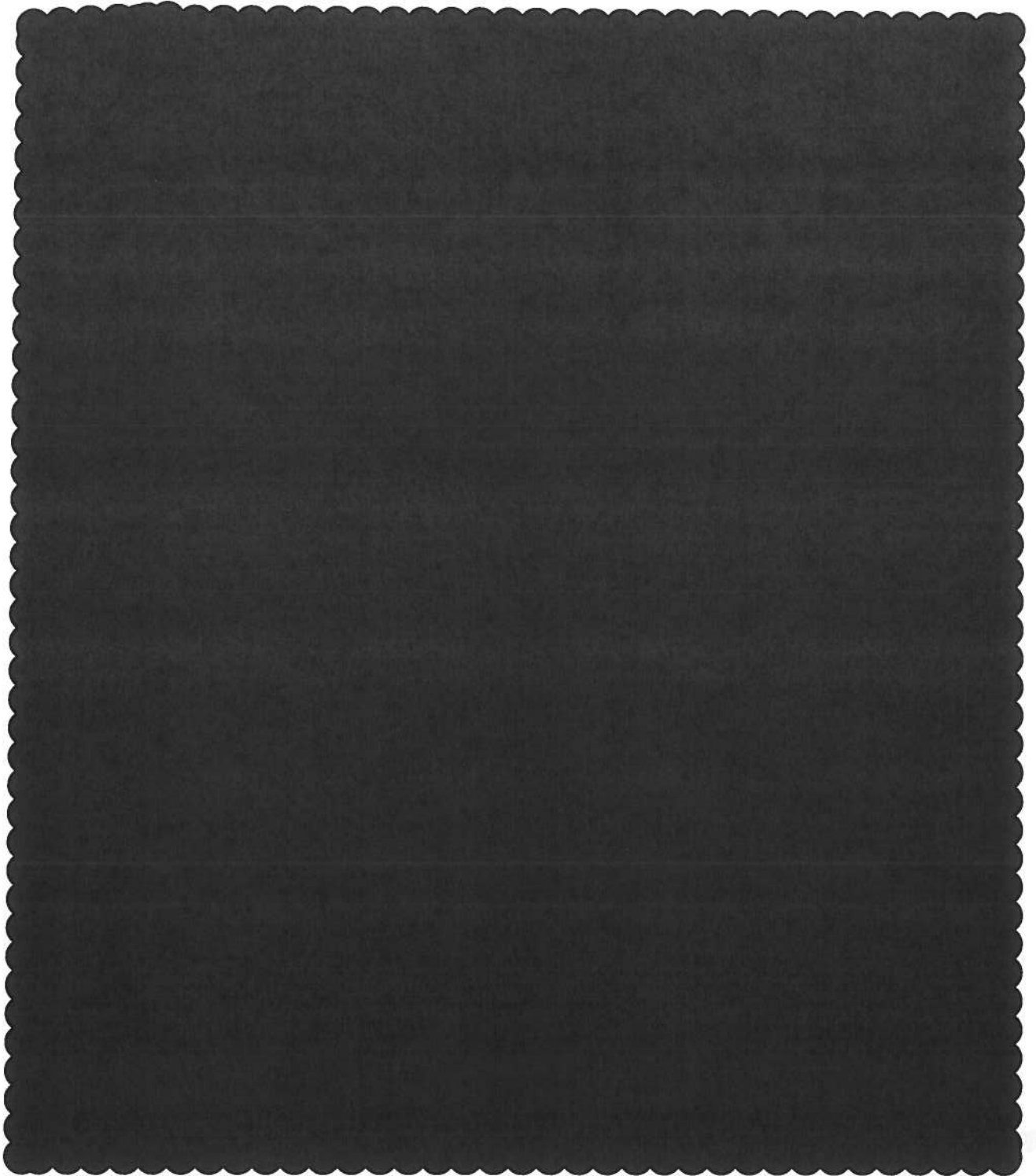




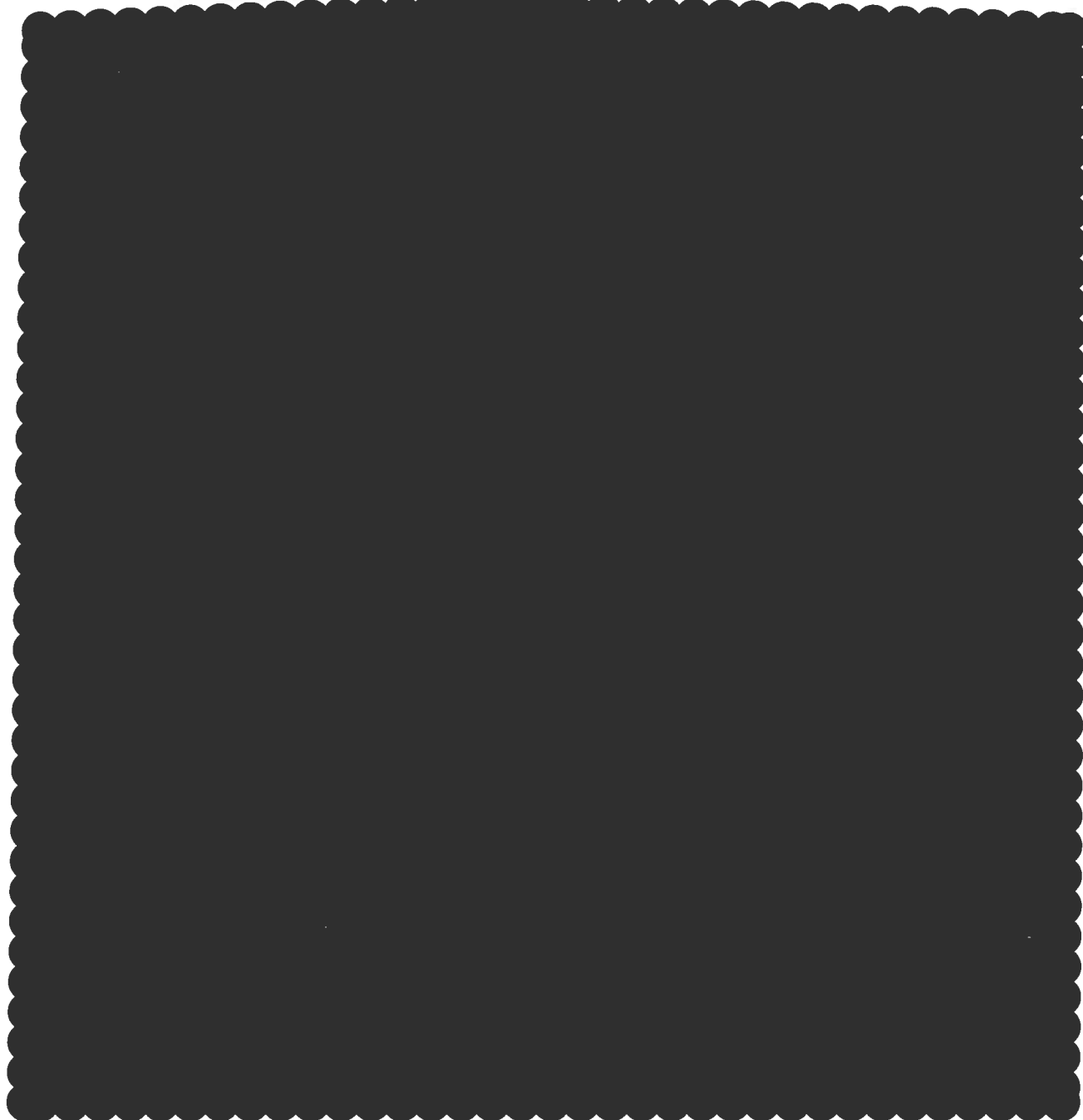


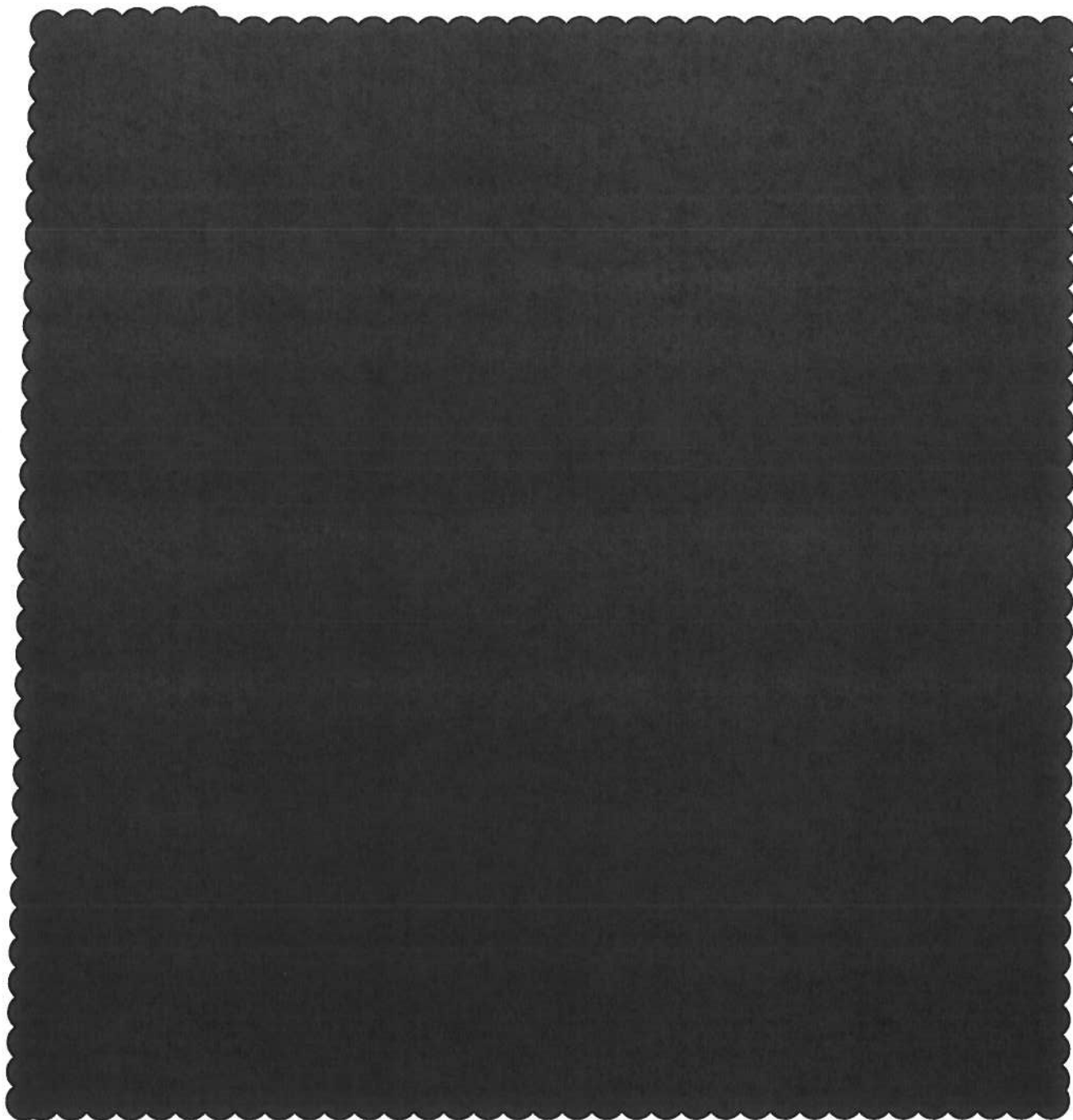


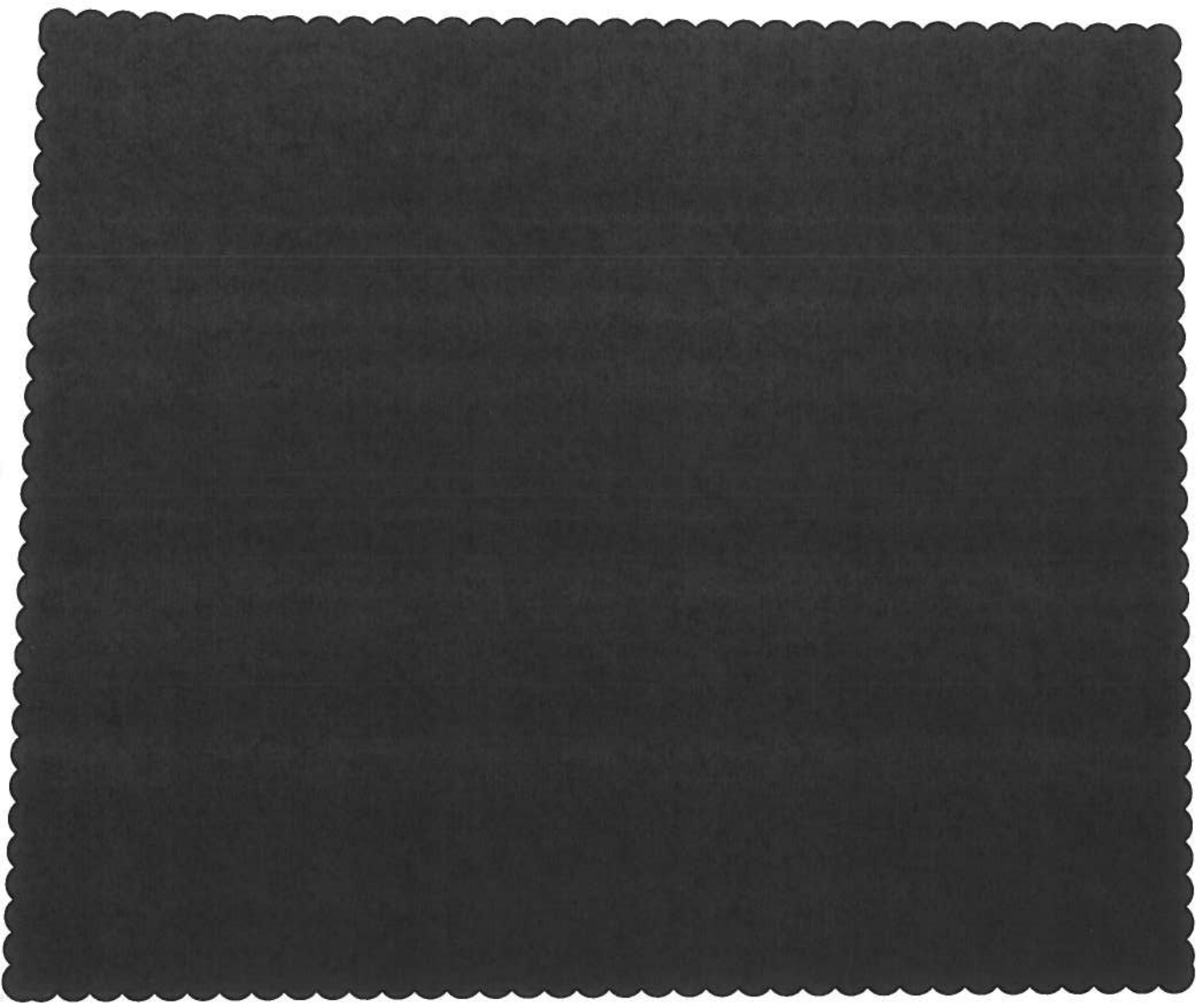


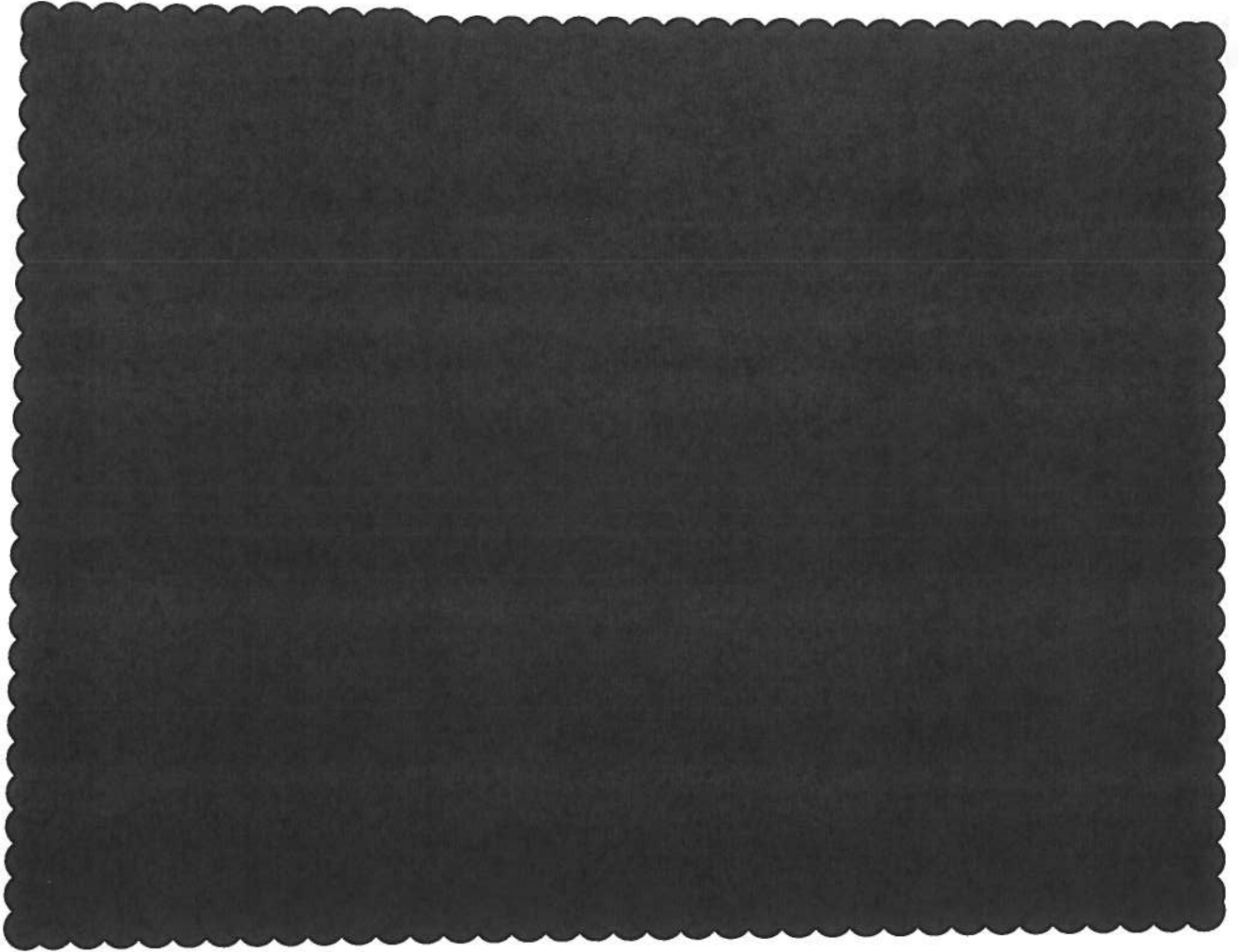


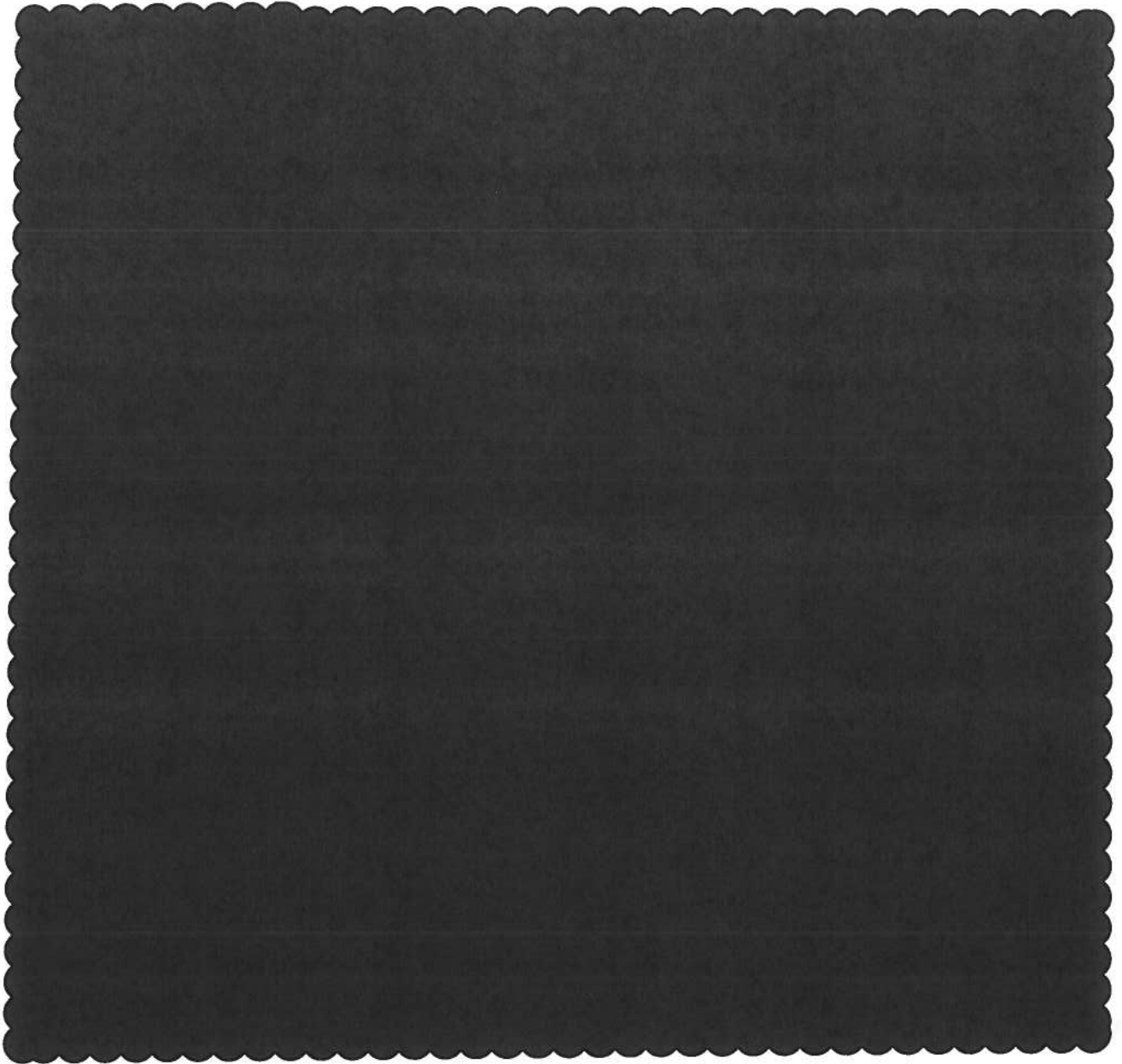
Hoofdstuk 6:











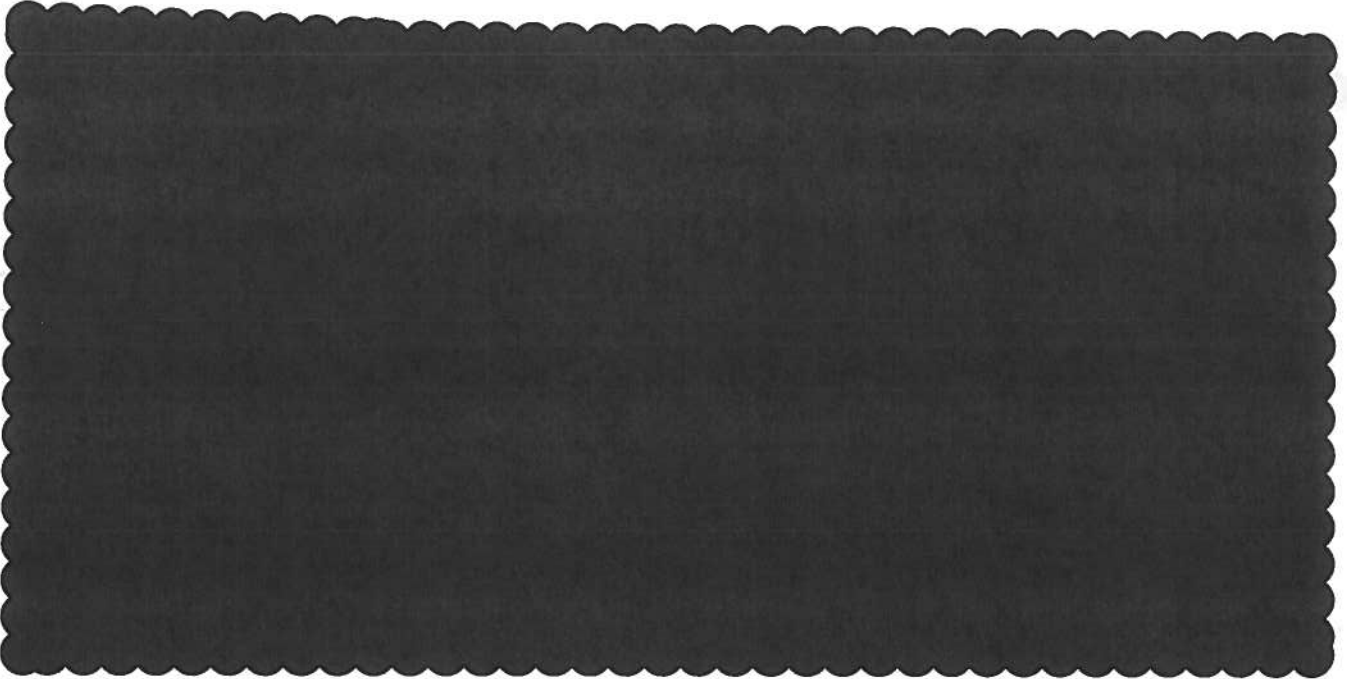


Hoofdstuk 7:

[Redacted]

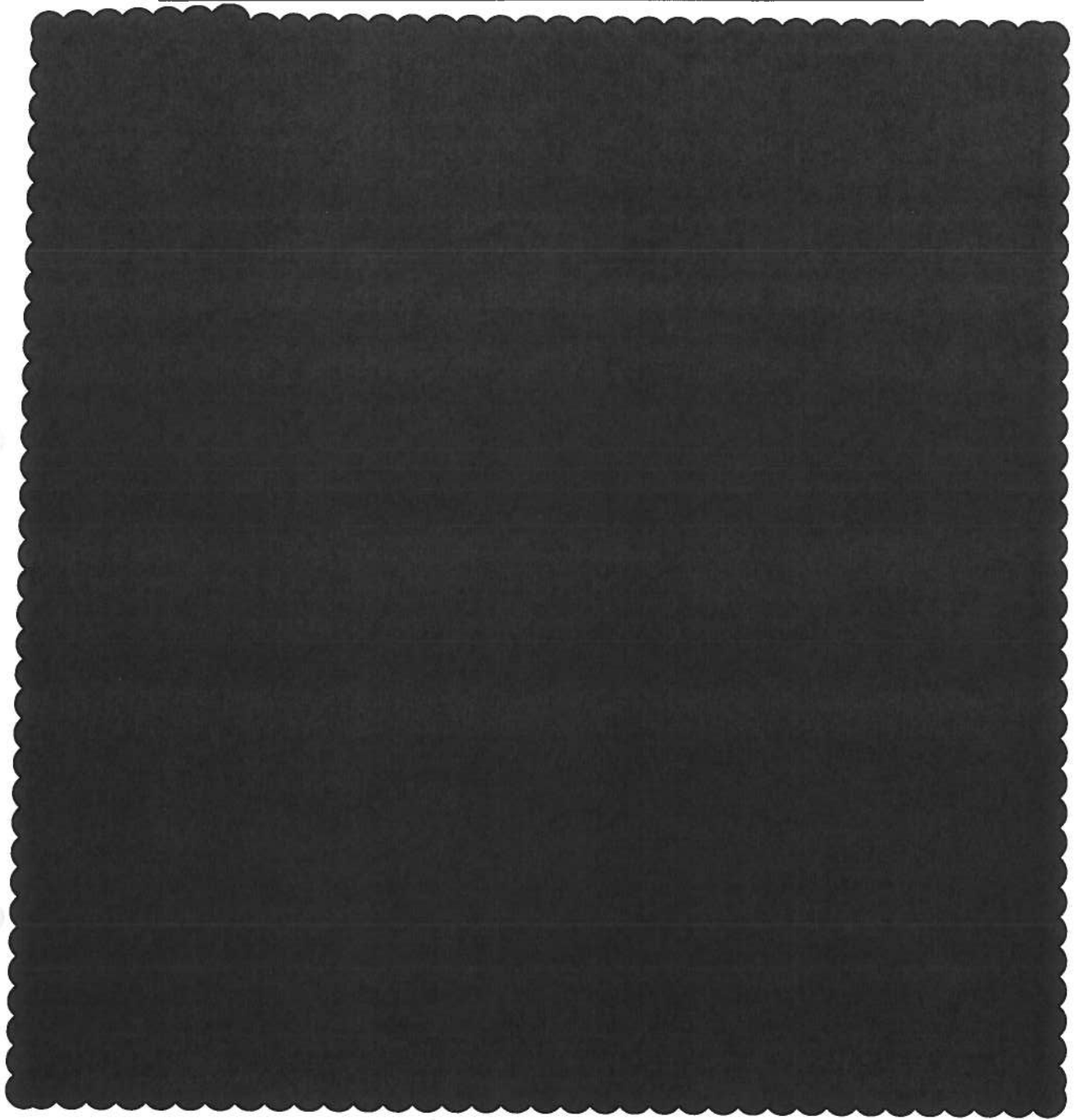
[Redacted]

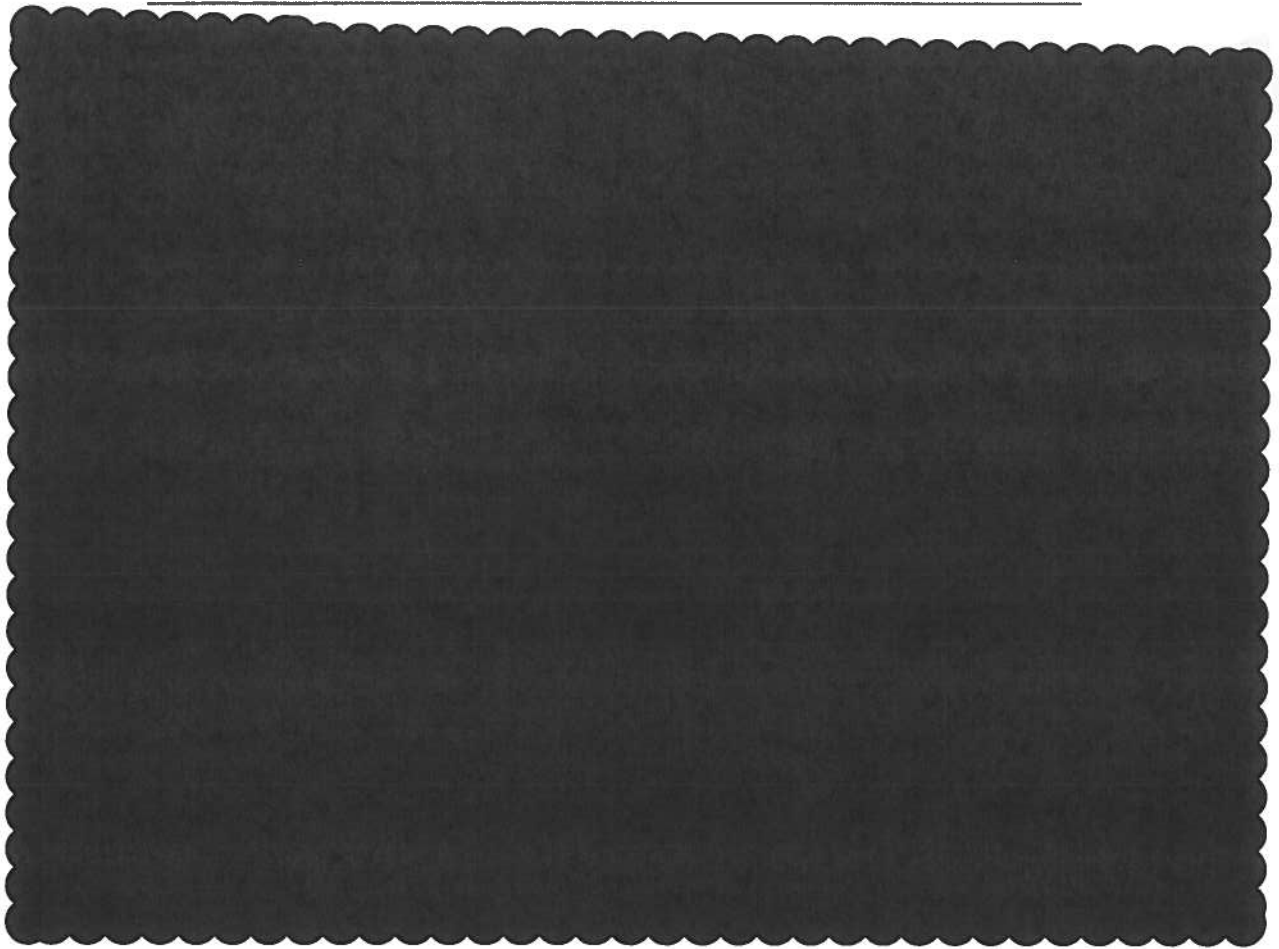
[Redacted]

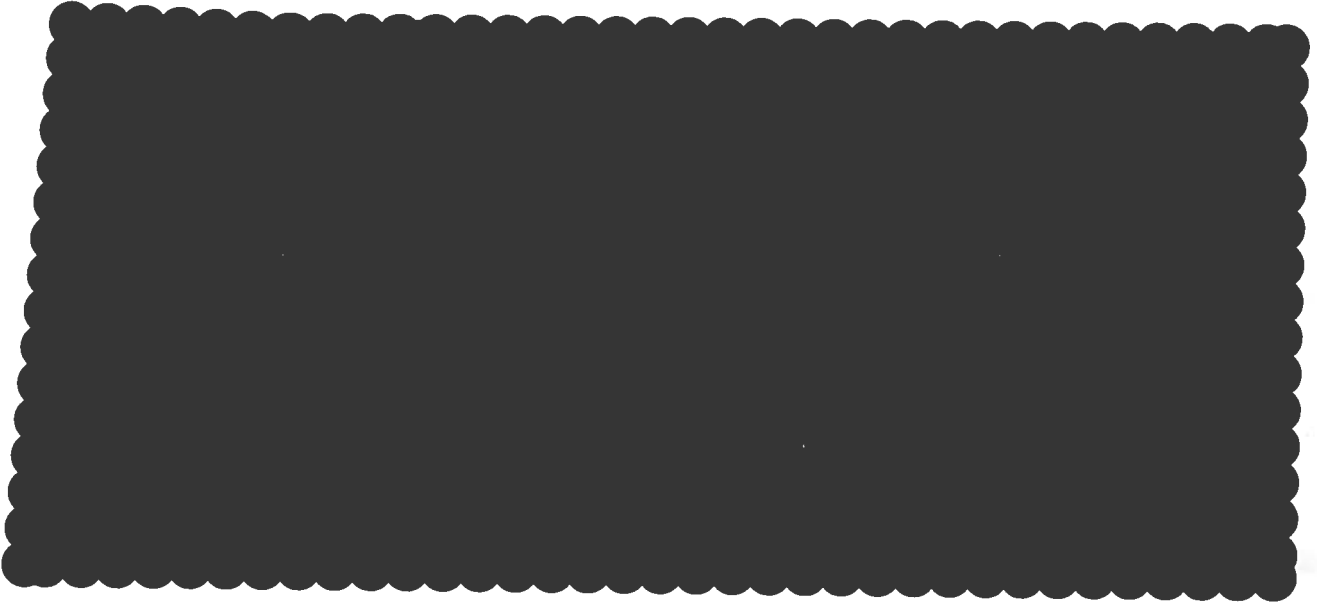


Hoofdstuk 8:









Hoofdstuk 9: Bijlagen

Bijlage I: Jurisprudentie

Overzicht van de belangrijkste jurisprudentie met betrekking tot 1% MC's of leden daarvan. De jurisprudentie richt zich op strafrecht, Wet Bibob, privaatrecht en bestuursrecht. De uitspraken zijn te vinden op www.rechtspraak.nl

Voorzitter Hells Angels Amsterdam krijgt geen beveiligingspas:

LJN: BG5316, Raad van State, 200801483/1

Vonnis Rechtbank Amsterdam en arrest Hoge Raad clubhuis Hells Angels, opzegging bruikleenovereenkomst:

LJN: BD5332, Rechtbank Amsterdam, 377360 / HA ZA 07.2303

LJN: BR5457, Hoge Raad, 10/02737

Yab Yum Bibob, ernstige mate van gevaar:

LJN: BJ1892, Raad van State, 200808942/1/H3

Clubhuis Amsterdam, uitspraak Rechtbank Amsterdam, weigeren bouwvergunning:

LJN: BU3260, Rechtbank Amsterdam, AWB 09/5587 BIBOB en AWB 10/3227 GEMWT

Civiele procedure Rechtbank Leeuwarden, criminele organisatie.

LJN: AZ9940, Rechtbank Leeuwarden, 79289 / HA RK 06-153

Intrekking wapenvergunning lid Hells Angels

LJN: BL1600, Rechtbank Amsterdam, AWB 08/3762 WET

Bijlage II: Voorbeelden

Hieronder, ter kennisname, een paar voorbeelden van toezicht en handhaving door Gemeenten, waarbij er een link is met 1% MC's.

Intermezzo - Handhaven omgevingsvergunning

Vlak voor de grand opening is vrijdag het clubhuis van de Sweetlake Choppers aan de Spoorstraat 7 in Roosendaal gesloten. De Sweetlake Choppers zijn volgens de website official support club Hells Angels South East. In 2004 is de club opgericht. Burgemeester Jacques Niederer heeft de loods afgesloten en verzegeld omdat er verbouwingen zijn gedaan aan het Rijksmonument die tegen de regels zijn. De loods wordt officieel gehuurd door de Stichting Creatief Anthonius. In de loods werd gewerkt aan een bar, toiletten en er stond een pooltafel. Op de website van de SweetLake Choppers werd voor vrijdagavond een grand opening aangekondigd. Het gebruik als clubhuis is in strijd met het bestemmingsplan 'Stationswerf.' De huurder moet de verbouwingen ongedaan maken en de loods in de oorspronkelijke staat herstellen.

Bron: *BN DeStem.nl* (18-12-2011)

Intermezzo - Handhaven bestemmingsplan

Motorclub Satadurah, dat met chapter South West is neergestreken in een pand aan de Van Heemskerckstraat in Dinteloord, moet daar weg. Het bestemmingsplan staat niet toe dat een motorclub, of wat voor een vereniging dan ook, een clubhuis inricht op het bedrijventerrein. "We hebben de eigenaar van het pand vriendelijk verzocht om een einde aan de situatie te maken. Hij krijgt daarvoor zes weken de tijd. Die zijn nu om. Als de motorclub daar nog steeds een clubhuis heeft, dan krijgt hij opnieuw een brief. Maar dan een stuk dwingender van toon", zegt wethouder Peter de Koning. Volgens hem heeft de motorclub geen contact gezocht met de gemeente en is er ook geen sprake van een vergunningaanvraag. Mocht die er wel komen, dan is dat verzoek kansloos.

Bron: *BN DeStem.nl* (28-10-2011)

Intermezzo - Niet verlengen pachtcontract

Ze zijn teleurgesteld en boos, de twee motorclubs Satadurah en de Harley Davidson Club Bergen op Zoom. Beide clubs moeten in juni 2012 hun stek aan de Boerenweg verlaten. Hun pachtcontract met de gemeente loopt na tien jaar af en dan is de gemeente verplicht de grond aan te bieden aan de rechtmatige eigenaar, afvalverwerkingsbedrijf Attero. Attero wil de grond niet weer verpachten.

Vicevoorzitter Nico van Nispen: "En als we voor uitleg of hulp aankloppen, bij de gemeente of bij grondeigenaar Attero, lopen we steeds tegen een dichte deur aan. Jammer, want we zitten hier prima; dicht tegen de snelweg, niemand heeft last van ons. Daarbij houden we ons altijd netjes aan geluidsnormen en regelen we vergunningen waar nodig." De gemeente had ons ook mogen vertellen dat ze in overleg was met Attero over verkoop. Dan hadden we ons clubhuis nooit verbouwd." Clubleden legden twee jaar geleden nog zo'n 30.000 euro uit om hun honk op te knappen. Ondertussen kijkt de club wel uit naar een nieuwe thuisbasis. Van Nispen: "We moeten wel, we hebben onderdak nodig. Graag zie ik dat de gemeente ons hierin tegemoet komt. We hebben namelijk in tegenstelling tot tal van andere clubs nooit aangeklopt voor subsidie. En als ze dat niet willen, zoeken we verder." "Want één ding is zeker", besluit voorzitter Dion Dinkelberg, "wij gaan niet weg uit Bergen op Zoom."

Bron: *BN DeStem.nl* (07-10-2011)

Den Haag, 10 april 2012



LIEC-RIEC

Agenda Aurora Werkgroep

Datum: 6 juli 2012

Tijd: 10.00 uur – 13.00 uur

Locatie: [REDACTED]

1. Opening en vaststellen agenda

2. Mededelingen

3. Vaststellen verslag 19 april 2012

Thema: Clubhuizen

4. Presentatie RIEC Amsterdam 10.15 – 11.00

5. Presentatie RIEC Zuid-West Nederland 11.00 – 11.45

6. Scan afgesloten onderzoeken

[REDACTED]
[REDACTED]

7. Template RIECIS

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

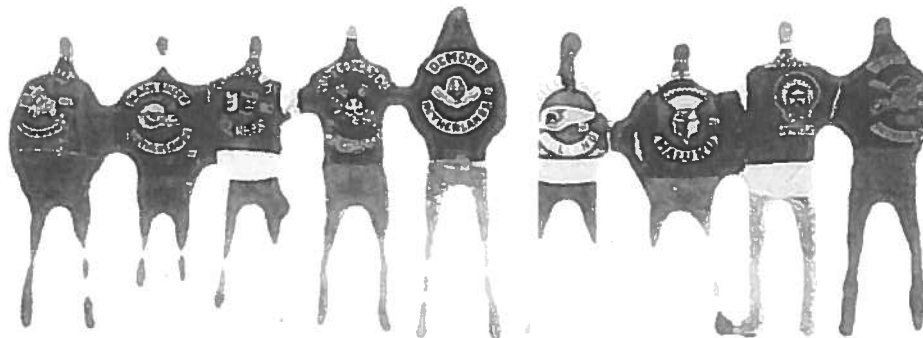
8. Rondvraag en sluiting



Aurora

Februari 2012

Bestuurlijke interventiestrategieën integrale aanpak 1% MC's in Nederland



Opstellers in opdracht van LIEC:

RIEC Amsterdam-Amstelland

RIEC Zuid-West Nederland

Voorwoord	4
Hoofdstuk 1: Probleembeschrijving en legitimatie	5
1.1 Geschiedenis	5
1.2 Recente ontwikkelingen	5
1.3 Effecten	5
1.4 Coördinatie	6
1.5 Integrale aanpak 1% MC's	6
1.6 Aandachtspunten	6
Hoofdstuk 2: Bejegening en Visie	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Uitgangspunten	7
2.3 Nader ingevuld	7
2.4 Informatie verzamelen en delen	9
Hoofdstuk 3: Inleiding bestuurlijk instrumentarium	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Interventiemodel 1% MC's	9
3.3 Indeling	10
3.3 Aandachtspunten	11
Hoofdstuk 4:	12
Hoofdstuk 5:	15
Hoofdstuk 6:	17
Hoofdstuk 7:	17
Hoofdstuk 8:	19
Hoofdstuk 9:	22
Hoofdstuk 10:	23
Hoofdstuk 11: Veiligheid medewerkers	24
Hoofdstuk 12: Toekomst	24
Hoofdstuk 13: Bijlagen	25
Bijlage 1: Jurisprudentie	25
Bijlage 2: Voorbeelden	26
Bijlage 3: Protocol veiligheid overheidsfunctionarissen	27

Voorwoord

"Actually we're conformists. To be an Angel, you have to conform to the rules of our society, and the Angel's rules are the toughest anywhere . . . You got to want to be an angel. We don't just take anybody in. we watch 'em. We got to know they'll stick to our rules."

citaat: Sonny Barger, A Hells' Angel

Voor u ligt het handboek bestuurlijke interventiestrategieën opgesteld in opdracht van het Landelijk Informatie en Expertise Centrum. Doel van dit handboek is een praktisch overzicht te geven van de maatregelen waarvan u als gemeente en de RIEC's gebruik kunnen maken bij de aanpak van 1% motorclubs. Dit handboek is opgesteld vanuit de kennis en ervaring uit het RIEC Noord Holland en het RIEC Zuid-West Nederland.

Er is gekozen om zoveel mogelijk bestuurlijk juridische maatregelen kort te beschrijven, zodat het de gemeentes inzicht kan geven in wat er binnen de gemeentelijke wet- en regelgeving allemaal mogelijk is. Aan de hand daarvan kan men zelf onderzoeken welke maatregel of maatregelen voor de eigen specifieke situatie het beste te gebruiken is.

De Politie en de Belastingdienst hebben een eigen handboek met interventie maatregelen opgesteld. Om een en ander overzichtelijk te houden hebben alle partners (Politie, Belastingdienst en LIEC/RIEC) ervoor gekozen de maatregelen te beschrijven aan de hand van 7 thema's zoals deze zijn opgenomen in het zogenaamde barrièremodel 1% motorclubs. In eerste instantie heeft iedere partner een overzicht gemaakt van de eigen interventiemogelijkheden. Echter, partners hebben elkaar nodig om het effect van de 1% MC aanpak te vergroten. Aan de hand van de interventie maatregelen kunnen de partners komen tot een integrale aanpak. Dit zal de komende maanden in de steigers gezet worden.

Succes met de bestuurlijke en integrale aanpak,


Hoofd LIEC

Hoofdstuk 1: Probleembeschrijving en legitimatie

1.1 Geschiedenis

De Nederlandse Hells Angels in Amsterdam zijn in 1978 officieel erkend door het moederchapter in Oakland, Verenigde Staten en zijn daarmee de enige internationaal georganiseerde motorclub in Nederland. Naast de Hells Angels bestaan er inmiddels nog acht motorclubs in Nederland die zichzelf profileren als 1% motorclubs (1% MC's), de zogenaamde outlaws. Het betreft de Rogues, Demons, Spiders MC Delft, Traller Trash Travellers MC, Veterans, Satudarah, Black Sheep en Animals. Leden van 1% motorclubs overtreden min of meer structureel normen en wetten. De term 1% werd door deze motorclubs geadopteerd nadat een bestuurder van de Amerikaanse Motorcyclist Association zich uitliet over het wetteloze gedrag van de leden van deze outlawmotorclubs tijdens een evenement in het Amerikaanse Hollister in 1947. Hij was van mening dat 99% van alle motorrijders fatsoenlijke burgers waren en slechts 1% "outlaw". Vervolgens noemde een aantal motorclubs zichzelf 1% motorclubs.

1.2 Recente ontwikkelingen

Sinds de zomer van 2011 ondervinden de politie en een aantal gemeenten steeds meer signalen dat deze 1% MC's effectief overheidsoptreden belemmeren. Deze belemmering betreft soms het optreden als groep maar betreft ook de locaties waar deze motorclubs gevestigd zijn. 1% MC's plaatsen zich buiten de samenleving door zichzelf te benoemen als "outlaws" die hun eigen regels boven die van de maatschappij stellen. Om het naleven van de eigen regels af te dwingen wordt excessief geweld niet geschuwd. Het geweld en de intimidatie die daar van uit gaan, worden als functionele methoden gebruikt om bepaalde doeleinden te bereiken.

In de gemeenten Arnhem, Breda, Apeldoorn, Maastricht, Tilburg en Enschede is duidelijk geworden dat horecagelegenheden te maken hebben met intimidatie van 1% MC's. Het is niet uitgesloten dat deze verschijningsvorm zich voordoet in meerdere gemeenten. Tevens is in een aantal gemeenten vastgesteld dat leden van de 1% MC's worden ingezet in de beveiligingsbranche. Op basis van de signalen dat leden van de van oorsprong Molukse Satudarah en de Hells Angels hun conflicten in de openbare ruimte zouden gaan uitvechten, zijn verschillende zogenaamde Harley-dagen afgelast. Daarnaast blijkt uit meerdere (ook recente) strafrechtelijke onderzoeken en uit onderzoeken in het verleden dat leden van 1% MC's zich bezighouden met zware criminaliteit. Zo wordt in het vonnis van de Rechtbank Leeuwarden van 6 maart 2007 door de rechter aannemelijk geacht dat de Hells Angels Motorclubs in de wereld en ook in Nederland een crimineel karakter hebben. Zij worden in verband gebracht met bedreigingen met geweld, geweldplegingen, levensdelicten, handel in wapens en drugs.

1.3 Effecten

[REDACTED]

Een integrale aanpak zorgt er voor dat de overheid handelt naar het gelijkheidsbeginsel. Een landelijke aanpak door alle betrokken partners garandeert een uniforme aanpak waarbij in alle gevallen op gelijke wijze wordt gehandeld.

1.4 Coördinatie

In afstemming met het college van Procureurs Generaal, een aantal vertegenwoordigende burgemeesters, de hoofdofficieren van justitie, de raad van korpschefs, vertegenwoordigers van de FIOD en de Belastingdienst is vastgesteld dat gelet op de huidige signalen omtrent de 1% MC's een geïntegreerde aanpak gewenst is.

[REDACTED]

1.5 Integrale aanpak 1% MC's

Onderhavig document maakt deel uit van een overstijgende integrale aanpak 1% MC's. De uitwerking van de bestuurlijke interventies worden geïntegreerd in een integrale aanpak, waarin ook de fiscale en strafrechtelijke interventies worden opgenomen. Bij de aanpak van 1% MC's is het van belang dat diverse overheidspartners gezamenlijke keuzes maken en elkaar daarbij ondersteunen. Een integrale aanpak betekent samen kiezen voor de beste interventies die, mede door ondersteuning van partners, worden uitgevoerd. Een clubhuis kan moeilijk worden ontruimd zonder bijstand van de politie. Maar ook tijdens een bestuurlijke controle is ondersteuning van de politie gewenst. Om bijstand te krijgen is het van belang dat keuzes gezamenlijk worden gemaakt.

[REDACTED]

1.6 Aandachtspunten

Voordat gestart wordt met een integrale aanpak is het van belang van te voren aandacht te besteden aan een aantal zaken. Voor dit project zijn dat in ieder geval de volgende. In de eerste plaats brengt toezicht en handhaving mee dat er juridische procedures worden gevoerd. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Nu informatie op een gecoördineerde manier verzameld en geanalyseerd wordt is het van belang een goed overzicht te hebben van de bestuurlijke interventiemogelijkheden. Dit document tracht een overzicht te geven van deze bestuurlijke interventie maatregelen waarvan gemeenten en RIEC's gebruik kunnen maken, mede gebaseerd op de ervaringen binnen de verschillende gemeenten in Nederland. Interventies toepassen/gebruiken is niet mogelijk zonder eerst een visie op de problematiek vast te stellen en bepaalt dient te worden hoe men de doelgroep wenst te bejegenen.

Hoofdstuk 2: Bejegening en Visie

2.1 Inleiding

De aanpak van de 1% motorclubs in Nederland kan succesvol zijn wanneer er gehandeld wordt op de verschillende verschijningsvormen van het fenomeen en door alle betrokken partijen. Het Barrièremodel geeft daartoe enige handvatten. Voor een effectieve bestuurlijke behandeling van dit fenomeen is het zinvol de verschillende instrumenten die bestuurlijk voorhanden zijn vanuit een afgestemd bejegeningprofiel toe te passen.

2.2 Uitgangspunten

Gelet op de diversiteit in verschijningsvormen en de verschillende betrokken partijen worden de volgende uitgangspunten voorgesteld:

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

2.3 Nader ingevuld

1% MC's (de door criminele activiteiten besmette clubs)

Bestuurlijk wordt het uitgangspunt onderschreven dat voortzetting van activiteiten van deze clubs zoveel mogelijk bestreden en beëindigd moeten worden. Dat betekent dat toezicht en handhaving op de activiteiten, bezittingen en leden van die clubs – vanuit dit streven - geïntensiveerd worden (begrenzing). Afwijkingen van geldende regelgeving worden beëindigd en op illegale activiteiten wordt repressief gereageerd. Preventief wordt het Bibobinstrument intensief ingezet.

Te denken valt aan;

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

- beëindigen gebruiksovereenkomsten of huurovereenkomsten met deze clubs. .

Overige motorclubs:

[Redacted text block containing multiple lines of information under the heading 'Overige motorclubs:']

Vergunningverlening voor evenementen

[Redacted text block containing multiple lines of information under the heading 'Vergunningverlening voor evenementen']

Dit betekent dat binnen de gemeente kritisch gekeken wordt naar het proces van vergunningverlening en naar de eisen die worden gesteld aan evenementenorganisatoren, vooral op het gebied van veiligheid en aanpak van calamiteiten.

Preventie en alertheid op specifiek sectoren

[Redacted text block containing multiple lines of information under the heading 'Preventie en alertheid op specifiek sectoren']

Bewuste bejegening in persoonlijk contact en berichtgeving in de media

Met name de 1% MC's en de clubs die daar rondom bewegen hebben in de loop der jaren een bijzonder imago ontwikkeld. Onderdelen van het imago zijn 'een zweem van onaantastbaarheid', dreiging, imponeergedrag, onafhankelijkheid, sturend en eisend gedrag. De wijze waarop leden van de clubs in persoonlijke contacten worden bejegend heeft effect op hun imago. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] Dat vereist dus duidelijke en concrete berichtgeving.

2.4 Informatie verzamelen en delen

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Hoofdstuk 3: Inleiding bestuurlijk instrumentarium

3.1 Inleiding

Hierboven is geconstateerd dat 1% motorclubs zich boven de wet verheven voelen en zich niet altijd houden aan de geldende regels. Ook gemeentelijke regelgeving en regelgeving die gemeente raken worden regelmatig met voeten getreden. Denk hierbij aan het gegeven dat veel clubhuizen van 1% MC's niet beschikken over de juiste vergunningen of dat het clubhuis niet past binnen het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat iedereen, en dus ook 1% MC's zich dienen te houden aan de geldende wet- en regelgeving. Hieronder volgt een overzicht de geldende wet- en regelgeving (bestuurlijke interventies) waarvan een gemeente gebruik kan maken om het hiervoor genoemde uitgangspunt te verwezenlijken. Welke interventies ingezet kunnen worden hangt af van de lokale situatie. Met ander woorden: een analyse van de lokale situatie is van belang alvorens er interventie uitgevoerd kunnen worden. De RIEC's kunnen haar partners hierbij ondersteunen. Het is altijd mogelijk om signalen in te brengen bij de RIEC's ten behoeve van een analyse, ofwel juridisch interventieadvies.

3.2 Interventiemodel 1% MC's

Onderstaan is een schema van het interventiemodel 1% MC's (c.q. barrièremodel 1% MC's) weergegeven. Het uitgangspunt is dat een 1% MC een aantal stappen moet nemen om zich als 1% MC te kunnen manifesteren. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED] Het barrièremodel is voor deze notitie met name toegespitst op de bestuurlijke interventies.

3.3 Indeling

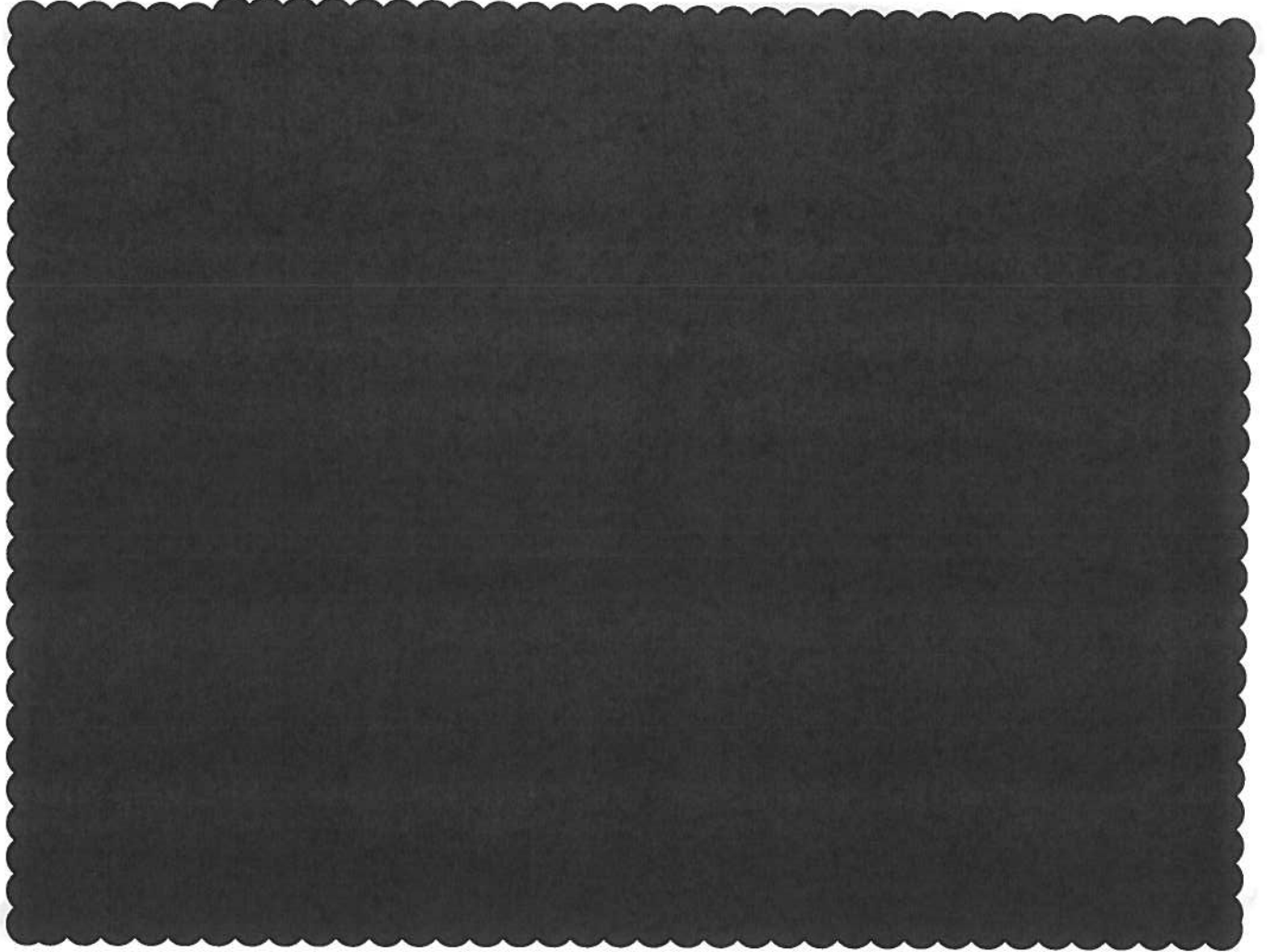
In hoofdstuk 4 t/m 10 vindt u een tabel met de wet- en regelgeving die van toepassing zou kunnen zijn op 1% MC's in uw gemeente. Om enig overzicht aan te brengen in de verschillende maatregelen/mogelijkheden is aansluiting gezocht bij het barrièremodel, zoals hieronder neergelegd en opgesteld door het LIEC in samenwerking met de politie. In verband met de eenvormigheid hebben zowel de gemeente als de politie hebben voor het in kaart brengen van háár interventie maatregelen gebruikt maakt van dezelfde 7 thema's. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

De tabellen zijn zo opgesteld dat kort wordt ingegaan op de betreffende regelgeving, de voorwaarden en het effect/doel van de maatregel. Getracht is zoveel mogelijk interventie maatregelen de revue te laten passeren, echter, het overzicht zal niet volledig zijn. Bovendien wordt op hoofdlijnen ingegaan op de instrumenten en niet in detail. Het overzicht biedt u handvatten. Op basis van de tabellen kan een keuze gemaakt worden voor een instrument, die op de individuele gemeente van toepassing is.

Tot slot: voor iedere gemeente geldt een andere APV. In een aparte tabel wordt vermeld welke mogelijkheden een APV kan bieden. Dit zal voor een aantal gemeenten een wijziging van de APV betekenen. Een wijziging van de APV kan over het algemeen op korte termijn gerealiseerd worden en kan in voorkomende gevallen veel profijt opleveren. Gezien het tijdsbestek waarin dit document vervaardigd diende te worden, was het niet mogelijk de APV's van alle gemeenten onder de loep te nemen. Er is voor gekozen om de model APV van de VNG, de APV van Amsterdam en de APV van Breda te bestuderen. Verwijzingen in de tabel in het groen zijn de bepalingen in de APV van de VNG en de verwijzingen in het rood die van Amsterdam. Gemeenten die een nuttige bepaling voor deze problematiek in hun APV hebben opgenomen, gelieve dit aan ons door te geven, zodat andere gemeenten deze ook kunnen gebruiken.

Overzicht barrièremodel



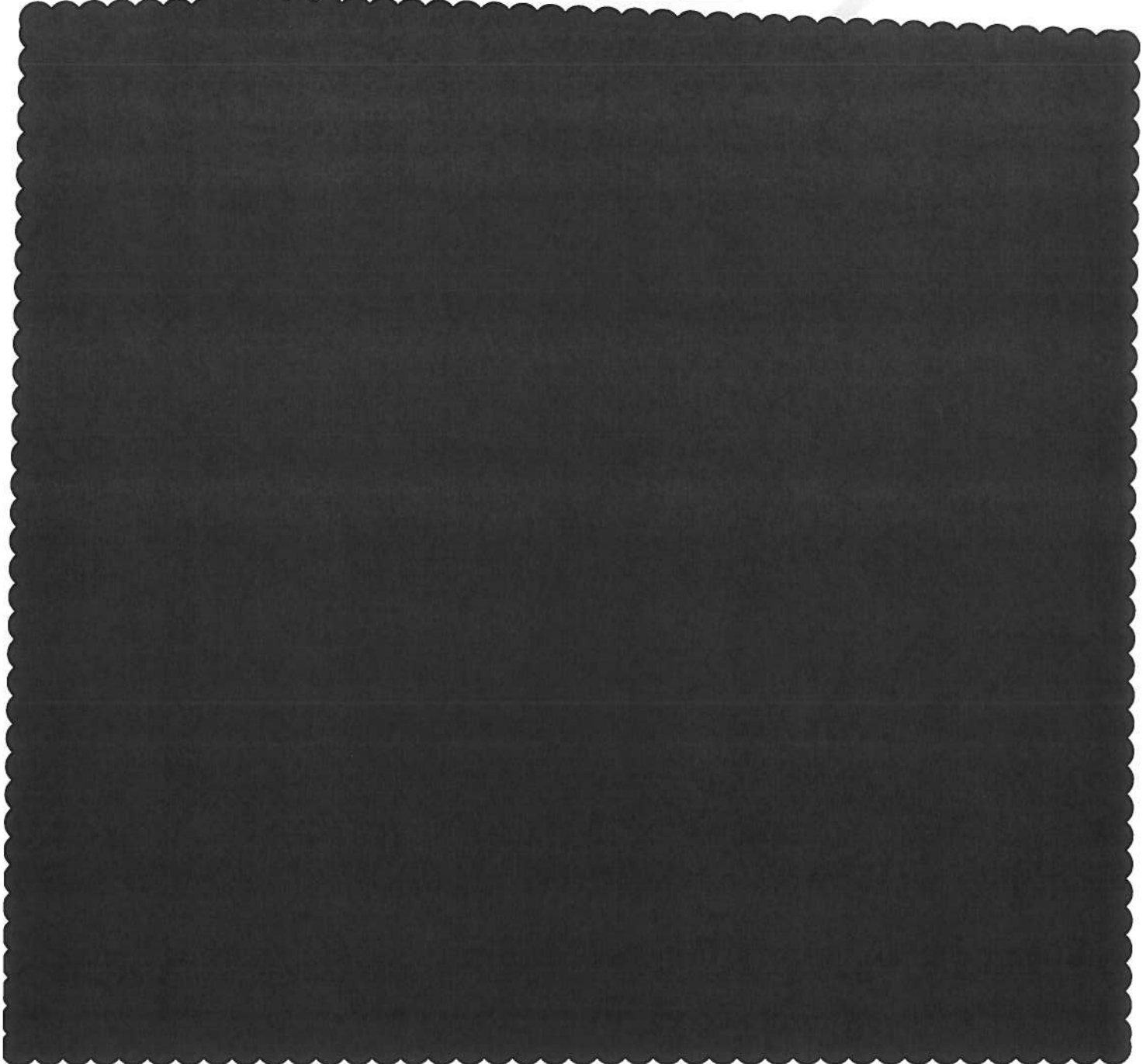
3.3 Aandachtspunten

Voordat gestart wordt met een bestuurlijke- en/of integrale aanpak is het van belang van te voren aandacht te besteden aan een aantal zaken. Voor dit project zijn dat in ieder geval de volgende. In de eerste plaats brengt toezicht en handhaving mee dat er juridische procedures worden gevoerd. [REDACTED]

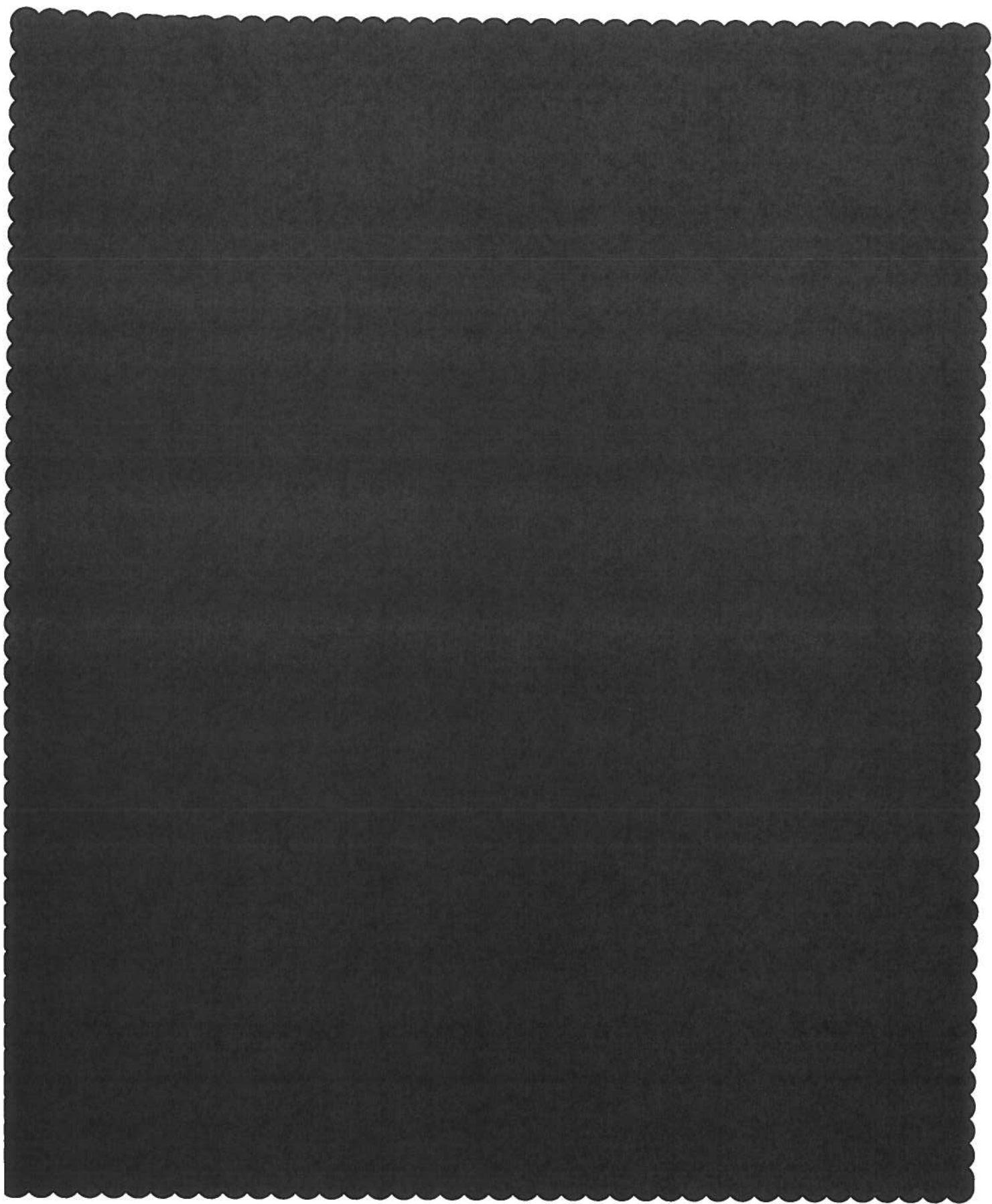
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Hoofdstuk 4: [REDACTED]

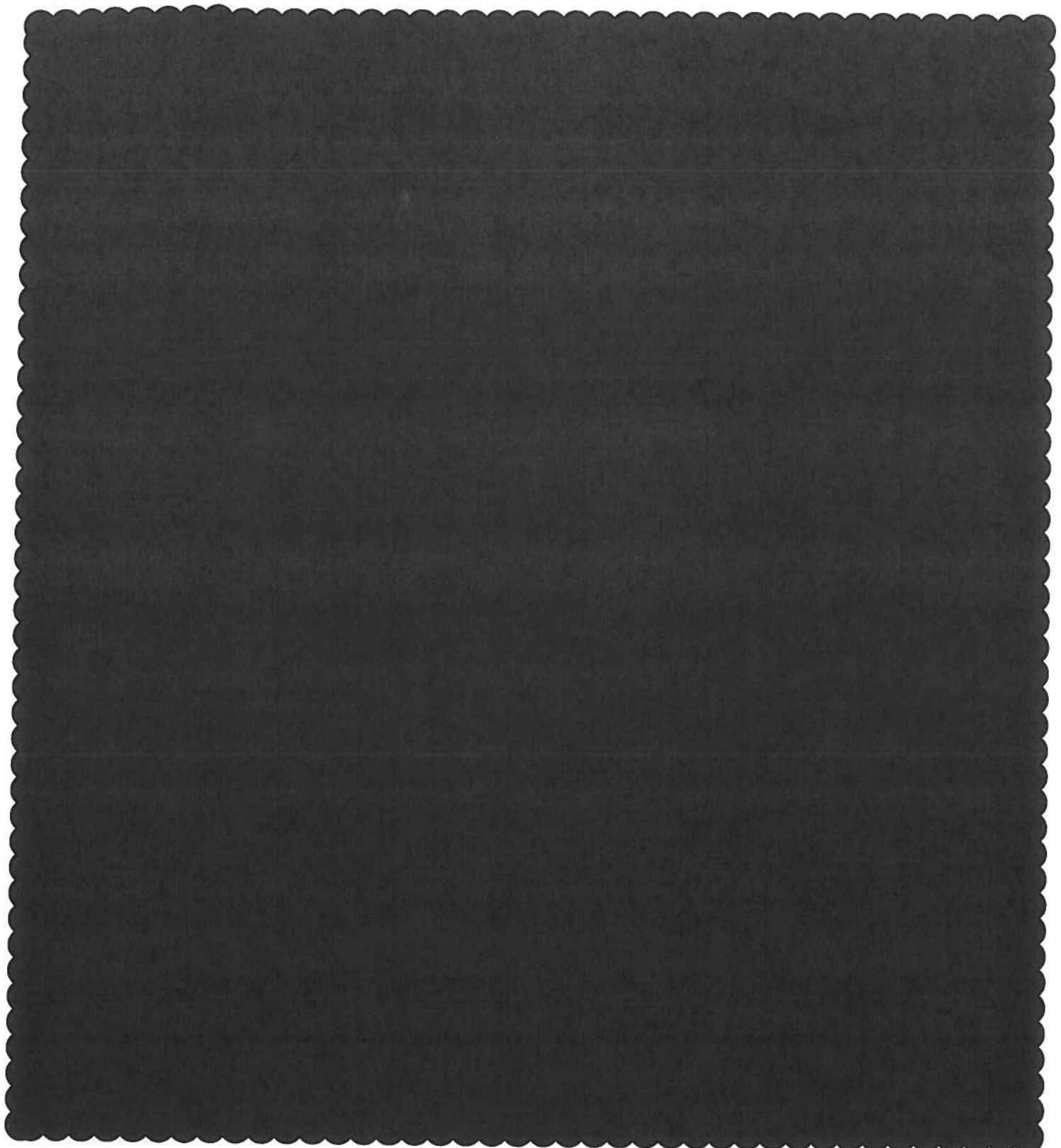
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

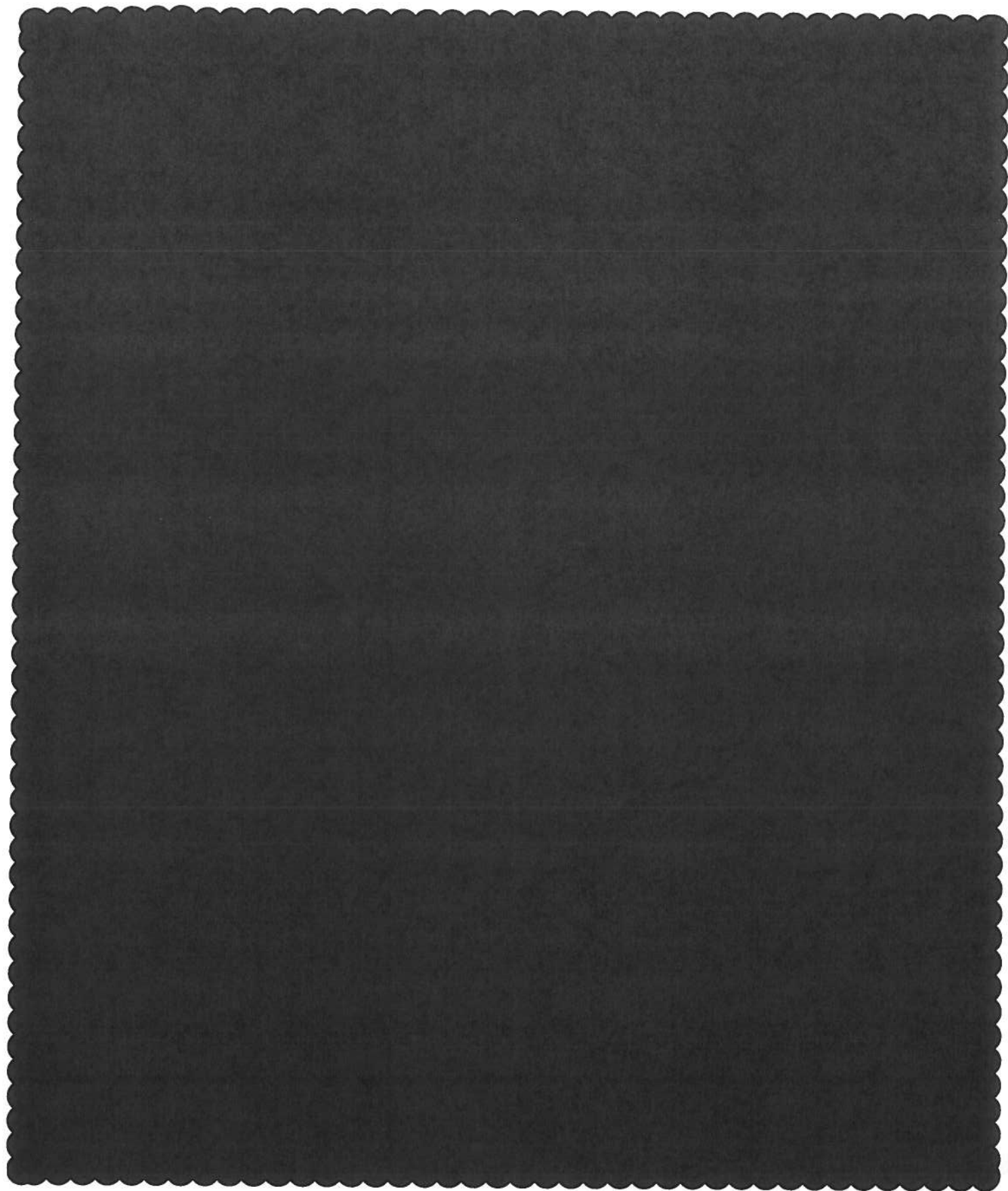


¹ Het stadsvernieuwingsplan en de Leefmilieuverordening komen in de nieuwe Wro niet meer voor. Aangezien de verwachting niet is dat voor invoering Wro het bestemmingsplan wordt gewijzigd, wordt het hier dus niet meer behandeld.



Hoofdstuk 5:





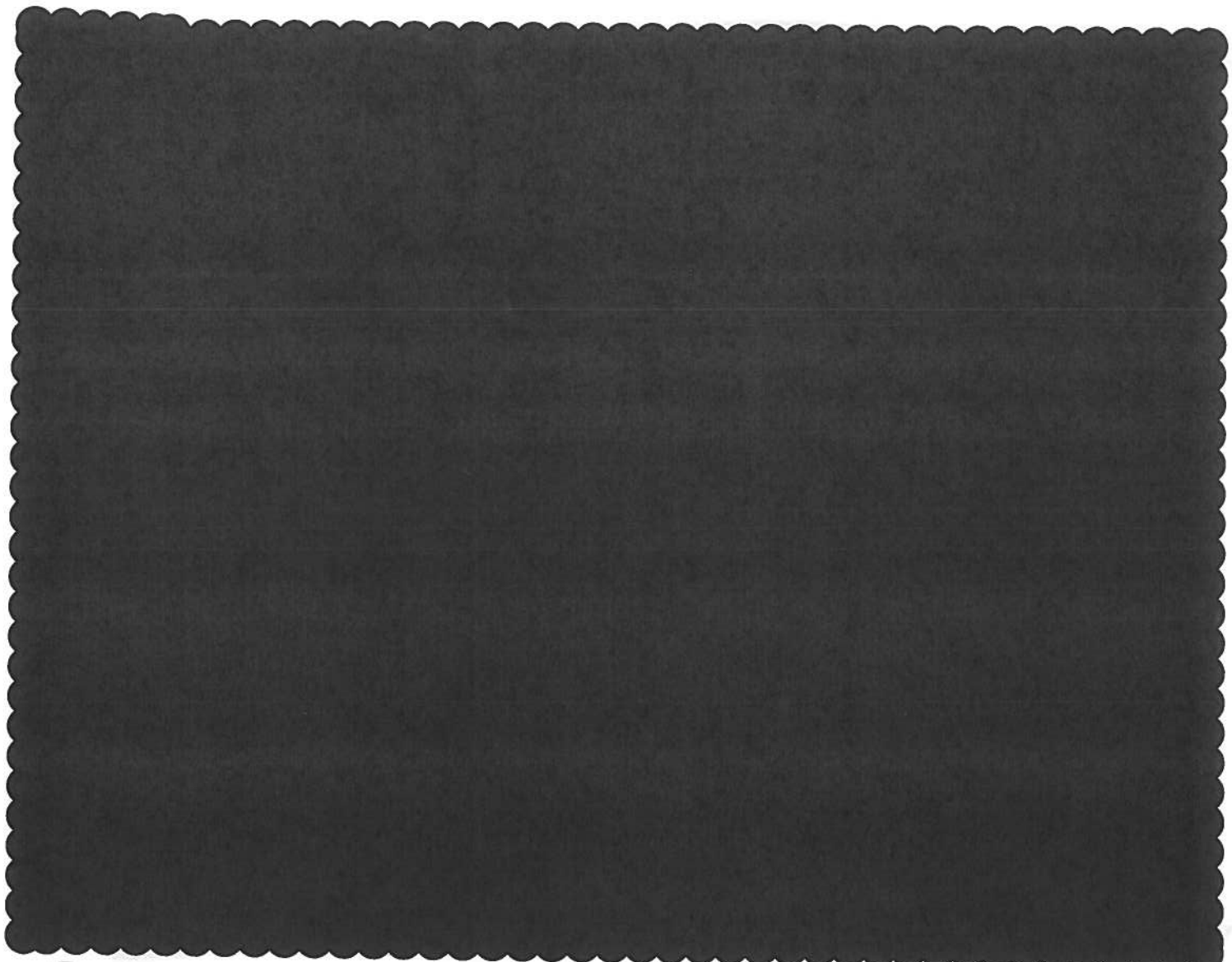
NB: De vergunningen voor horecaportiers worden verleend door de reglopolitie. De politie is ook degene die de screening verricht. Deze bevoegdheid is door het Ministerie van Justitie en Veiligheid gemandateerd aan de regiokorpsen. De gemeente heeft in de verlening van de vergunningen geen rol.

Hoofdstuk 6:

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted] Ook de 1% leden dienen zich te houden aan het beleid en de procedures zoals deze zijn vastgesteld in een gemeente. [Redacted]
[Redacted]

Hoofdstuk 7:

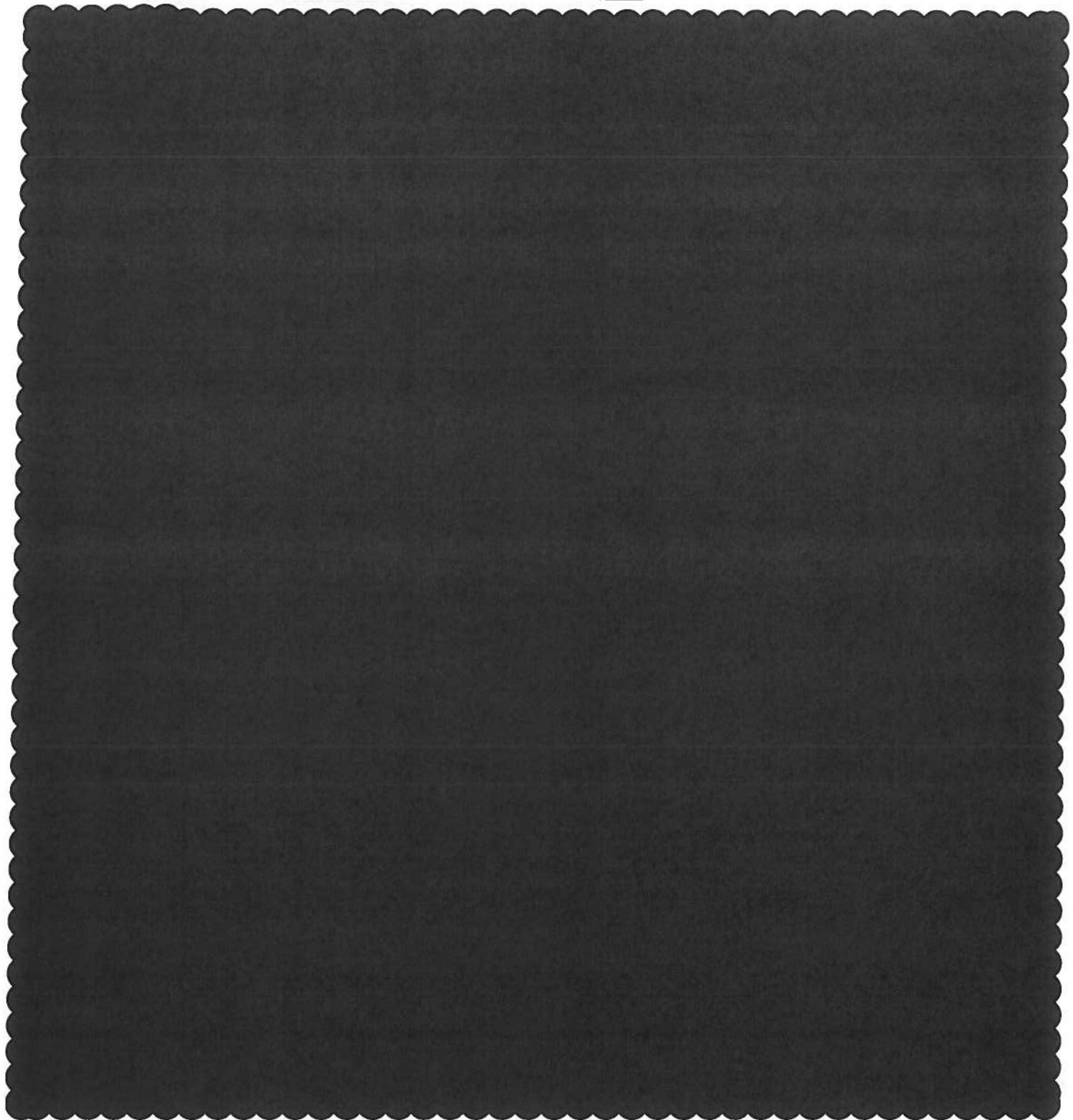
[Redacted]

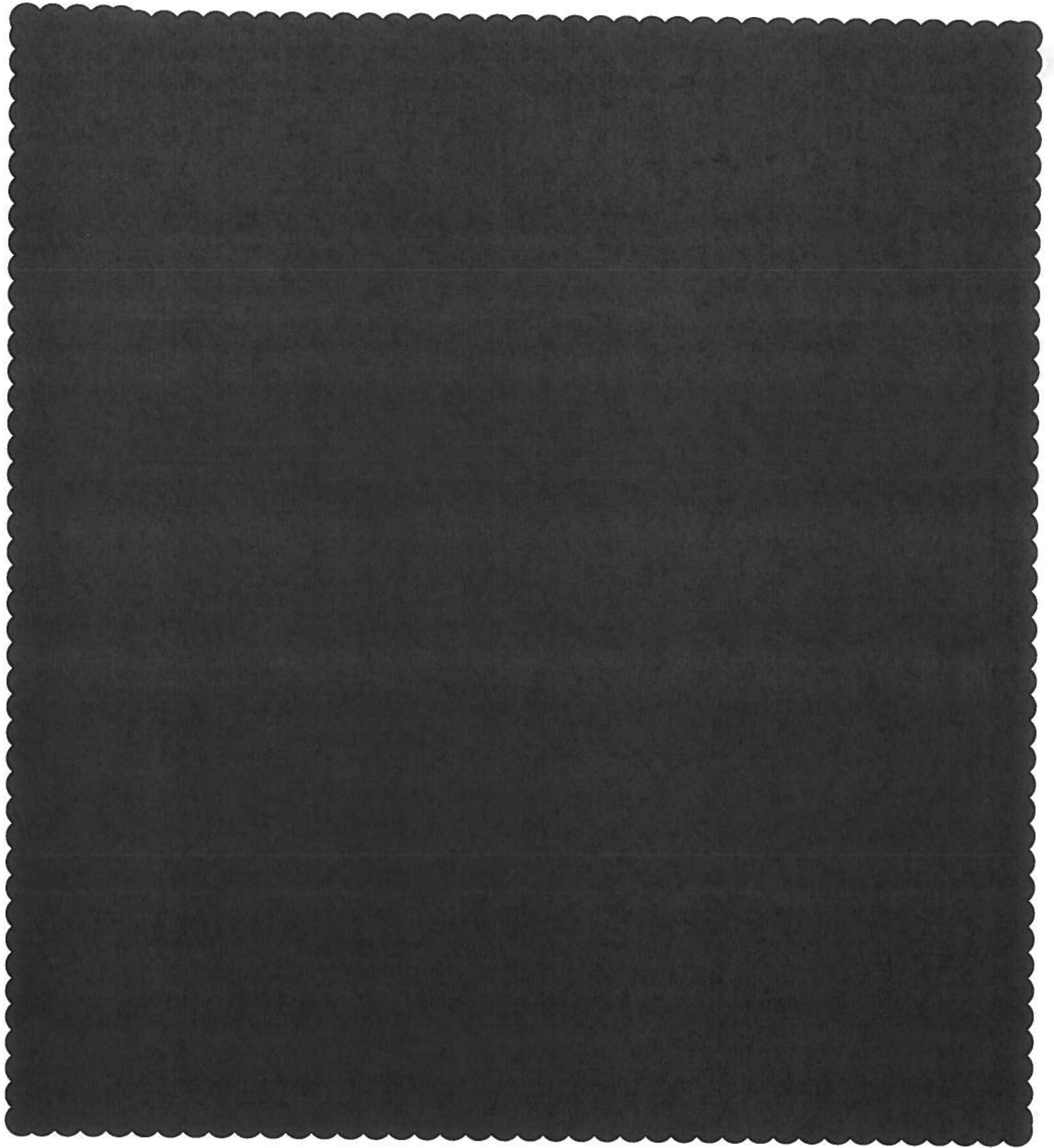


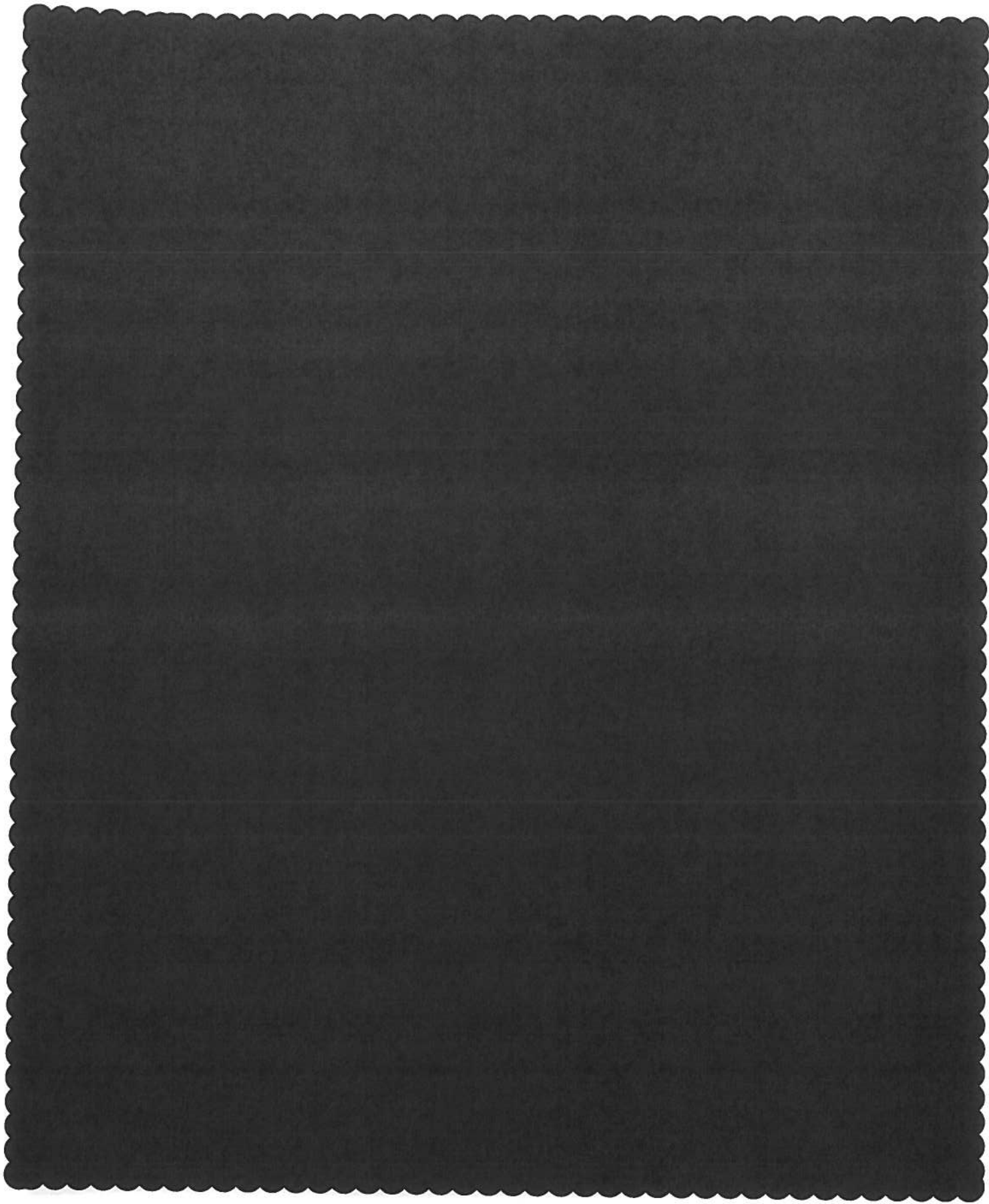
NB: De belastingdienst verstrekt zorgtoeslag, huurtoeslag, kindgebonden budget en kinderopvangtoelage. De belastingdienst toetst of personen hiervoor in aanmerking komen. De gemeente heeft in de toekenning van deze toelagen geen rol. Het UWV en de Sociale Verzekeringsbank (SBB) kennen naast de gemeenten en de belastingdienst ook diverse uitkeringen toe. Het UWV verstrekt WW, WIA, Wajong, WAO, WAZ, WAZO en ziektewet uitkeringen. De SVB AOW, ANW Kinderbijslag en AIO. De gemeente heeft ook in de toekenning van deze toeslagen geen rol.

Hoofdstuk 8: [REDACTED]

[REDACTED]







Hoofdstuk 9:







Hoofdstuk 10: ([redacted]
[redacted]
[redacted]



Hoofdstuk 11: Veiligheid medewerkers

Zoals in hoofdstuk 3 al aangegeven is de veiligheid van medewerkers een punt van aandacht en ook zorg. Bekend is dat regelmatig overheidsfunctionarissen bedreigd of geïntimideerd worden. Dit kan een eenduidige aanpak van de 1% motorclub in hoge mate belemmeren. Alvorens gestart wordt met een aanpak dient in overleg met politie en OM afspraken gemaakt te worden over hoe wordt omgegaan met bedreiging en intimidatie van werknemers. De betrokken medewerkers dienen hierover te worden ingelicht. Van belang is dat per regio wordt nagedacht over preventie van dit soort problemen. Het is raadzaam om bij het begin van de bestuurlijke aanpak in beeld te brengen welke medewerkers en politici betrokken zijn en (met behulp van de politie) een inschatting te maken van de risico's die zij lopen. Vervolgens kunnen maatregelen genomen worden om de risico's te verkleinen.

[REDACTED] Het is belangrijk om gedurende het bestuurlijke traject regelmatig te monitoren en dit ook vast te leggen. Indien medewerkers of bestuurders toch te maken krijgen met bedreiging of geweld is er van het ministerie een protocol hoe in voorkomende gevallen te handelen (zie bijlage). Belangrijk is om vooraf met de politie over aangifte afspraken te maken met mogelijk een vaste contactpersoon.

Hoofdstuk 12: Toekomst

In overleg met de partners en gezien de urgentie is ervoor gekozen om de verschillende partners de eigen interventiestrategieën te laten opstellen. Uiteraard is het de bedoeling dat er vanuit een integrale aanpak wordt samengewerkt via de RIEC's. Dit betekent dat er per casus gekozen kan worden welke interventiemaatregel van welke partner het beste kan worden ingezet, of een combinatie daarvan.

[REDACTED]

Hoofdstuk 13: Bijlagen

Bijlage 1: Jurisprudentie

Overzicht van de belangrijkste jurisprudentie met betrekking tot 1% MC's of leden daarvan. De jurisprudentie richt zich op strafrecht, Wet Bibob, privaatrecht en bestuursrecht. De uitspraken zijn te vinden op www.rechtspraak.nl

Voorzitter Hells Angels Amsterdam krijgt geen beveiligingspas:

LJN: BG5316, Raad van State , 200801483/1

Vonnis Rechtbank Amsterdam en arrest Hoge Raad clubhuis Hells Angels, opzegging
bruikleenovereenkomst:

LJN: BD5332, Rechtbank Amsterdam , 377360 / HA ZA 07.2303

LJN: BR5457, Hoge Raad , 10/02737

Yab Yum Bibob, ernstige mate van gevaar:

LJN: BJ1892, Raad van State , 200808942/1/H3

Clubhuis Amsterdam, uitspraak Rechtbank Amsterdam, weigeren bouwvergunning:

LJN: BU3260, Rechtbank Amsterdam , AWB 09/5587 BIBOB en AWB 10/3227 GEMWT

Civiele procedure Rechtbank Leeuwarden, criminele organisatie.

LJN: AZ9940, Rechtbank Leeuwarden , 79289 / HA RK 06-153

Intrekking wapenvergunning lid Hells Angels

LJN: BL1600, Rechtbank Amsterdam, AWB 08/3762 WET

Bijlage 2: Voorbeelden

Hieronder, ter kennisname, een paar voorbeelden van toezicht en handhaving door Gemeenten, waarbij er een link is met 1% MC's.

Intermezzo - Handhaven omgevingsvergunning

Vlak voor de grand opening is vrijdag het clubhuis van de Sweetlake Choppers aan de Spoorstraat 7 in Roosendaal gesloten. De Sweetlake Choppers zijn volgens de website official support club Hells Angels South East. In 2004 is de club opgericht. Burgemeester Jacques Niederer heeft de loods afgesloten en verzegeld omdat er verbouwingen zijn gedaan aan het Rijksmonument die tegen de regels zijn. De loods wordt officieel gehuurd door de Stichting Creatief Anthonius. In de loods werd gewerkt aan een bar, toiletten en er stond een pooltafel. Op de website van de SweetLake Choppers werd voor vrijdagavond een grand opening aangekondigd. Het gebruik als clubhuis is in strijd met het bestemmingsplan 'Stationswerf.' De huurder moet de verbouwingen ongedaan maken en de loods in de oorspronkelijke staat herstellen.

Bron: BN DeStem.nl (18-12-2011)

Intermezzo - Handhaven bestemmingsplan

Motorclub Satudarah, dat met chapter South West is neergestreken in een pand aan de Van Heemskerckstraat in Dinteloord, moet daar weg. Het bestemmingsplan staat niet toe dat een motorclub, of wat voor een vereniging dan ook, een clubhuis inricht op het bedrijventerrein. "We hebben de eigenaar van het pand vriendelijk verzocht om een einde aan de situatie te maken. Hij krijgt daarvoor zes weken de tijd. Die zijn nu om. Als de motorclub daar nog steeds een clubhuis heeft, dan krijgt hij opnieuw een brief. Maar dan een stuk dwingender van toon", zegt wethouder Peter de Koning. Volgens hem heeft de motorclub geen contact gezocht met de gemeente en is er ook geen sprake van een vergunningaanvraag. Mocht die er wel komen, dan is dat verzoek kansloos.

Bron: BN DeStem.nl (28-10-2011)

Intermezzo - Niet verlengen pachtcontract

Ze zijn teleurgesteld en boos, de twee motorclubs Satadurah en de Harley Davidson Club Bergen op Zoom. Beide clubs moeten in juni 2012 hun stek aan de Boerenweg verlaten. Hun pachtcontract met de gemeente loopt na tien jaar af en dan is de gemeente verplicht de grond aan te bieden aan de rechtmatige eigenaar, afvalverwerkingsbedrijf Attero. Attero wil de grond niet weer verpachten.

Vicevoorzitter Nico van Nispen: "En als we voor uitleg of hulp aankloppen, bij de gemeente of bij grondeigenaar Attero, lopen we steeds tegen een dichte deur aan. Jammer, want we zitten hier prima; dicht tegen de snelweg, niemand heeft last van ons. Daarbij houden we ons altijd netjes aan geluidsnormen en regelen we vergunningen waar nodig." De gemeente had ons ook mogen vertellen dat ze in overleg was met Attero over verkoop. Dan hadden we ons clubhuis nooit verbouwd."

Clubleden legden twee jaar geleden nog zo'n 30.000 euro uit om hun honk op te knappen.

Ondertussen kijkt de club wel uit naar een nieuwe thuisbasis. Van Nispen: "We moeten wel, we hebben onderdak nodig. Graag zie ik dat de gemeente ons hierin tegemoet komt. We hebben namelijk in tegenstelling tot tal van andere clubs nooit aangeklopt voor subsidie. En als ze dat niet willen, zoeken we verder." "Want één ding is zeker", besluit voorzitter Dion Dinkelberg, "wij gaan niet weg uit Bergen op Zoom."

Bon: BN DeStem (07-10-2011)

Bijlage 3: Protocol veiligheid overheidsfunctionarissen

Op de volgende website is de werkinstructie bij aangifte en melding van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak te downloaden:
http://www.veiligbestuur.nl/handelen_bij_incidenten



Gemeente Rotterdam

Burgemeester

Ing. A. Aboutaleb

Burgemeester

Bezoekadres: Coolingsingel 6
Rotterdam

Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl

E-mail: frontoffice-veilig@bsd.rotterdam.nl

Fax: (010) 2673560

Inlichtingen: secretariaat Directie
Veiligheid

Telefoon: (010) 2673973

Ons kenmerk: 884348

Betreft: 1% motorclubs

Datum: 8 februari 2012



Leden van de commissie BVM

Geachte leden van de Commissie BVM,

De afgelopen tijd is uit politieonderzoek gebleken dat de '1% motorclubs' en hun leden, waarvan de bekendste Satudarah en Hells Angels zijn, in verband worden gebracht met criminele activiteiten. Het betreft onder meer drugshandel, witwassen, vuurwapenbezit en geweldpleging.

In deze brief wordt u geïnformeerd over de Rotterdamse situatie en de aanpak ten aanzien van de 1% motorclubs en hun leden, welke aansluit bij de landelijke ontwikkelingen.

1. Situatie in Rotterdam

In Rotterdam is een clubhuis gevestigd van motorclub Satudarah; de Hells Angels hadden tot voor kort ook een clubhuis in Rotterdam maar zijn daaruit vertrokken. Vooralsnog is niet bekend dat de Rotterdamse clubs dan wel hun leden zich bezighouden met criminele activiteiten. Dat neemt niet weg dat zij mijn aandacht hebben en ik alles in het werk stel om situaties als bovengenoemd te voorkomen. Daarbij zal ik gebruikmaken van de bestuurlijke instrumenten die tot mijn beschikking staan, zoals de inzet van de wet Bibob en horeca- en evenementenvergunningen.

Motorclub Satudarah is in een pand gehuisvest op basis van een bruikleenovereenkomst. Gezien de beoogde grootscheepse herontwikkeling van het gebied waarin het pand is gelegen en er in dat verband een tijdelijke overeenkomst met een nieuwe huurder wordt aangegaan, wordt de bestaande bruikleenovereenkomst beëindigd.

Hiernaast heeft de gezagsdriehoek besloten dat er een brede samenwerking tot stand moet komen gericht op de 1% motorclubs in de regio Rotterdam-Rijnmond. Onder de vlag van het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum Rotterdam-Rijnmond (RIEC) wordt de informatiepositie met betrokken partners zoals Openbaar Ministerie, politie, gemeenten en Belastingdienst versterkt ten aanzien van de verschillende clubs en hun individuele leden. Op basis van deze informatie wordt bekeken of het landelijke beeld zich in onze regio voordoet. De opgebouwde informatiepositie wordt benut voor het vormgeven van een stevige



geïntegreerde regionale aanpak. De ervaringen en opgedane kennis in dit traject zullen ook op landelijk niveau worden gedeeld.

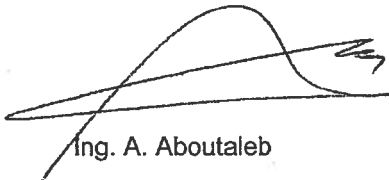
2. Landelijke aanpak

De hierboven beschreven aanpak sluit aan bij de inzet op landelijk niveau. Zo is de gemeente Rotterdam, samen met het RIEC, nauw betrokken bij de vormgeving van een landelijke aanpak. Deze landelijke samenwerking heeft minister Opstelten op 25 januari 2012 in een brief aan de Tweede Kamer kenbaar gemaakt. De brief treft u in de bijlage aan.

De landelijke aanpak betreft de gezamenlijke inzet van alle mogelijke instrumenten, zowel strafrechtelijk, fiscaal, als ook bestuurlijk, om te voorkomen dat de motorclubs worden gefaciliteerd. In de eerste plaats vindt op landelijk niveau periodiek bestuurlijk overleg plaats waaraan ik deelneem. Overige deelnemers zijn de Nationale Recherche, het Openbaar Ministerie, het Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC) en een aantal collega-burgemeesters. Het overleg moet resulteren in een eenduidig bestuurlijk bejegeningprofiel en een bestuurlijke interventiematrix. Hiernaast worden de kwetsbare branches, zoals horeca- en beveiligingsbedrijven, tegen het licht gehouden en zijn afspraken gemaakt over de aanpak van vrijplaatsen. In dit overleg is afgesproken dat de kennis en ervaringen van Rotterdam, onder meer ten aanzien van wet Bibob, horeca en sluitingen, worden gebruikt voor de landelijke aanpak. Verder geeft het Openbaar Ministerie prioriteit aan de strafrechtelijke onderzoeken naar leden van de 1% motorclubs en wordt gekeken waar in strafrechtelijk onderzoek mogelijk gezamenlijk opgetrokken kan worden door middel van bestuurlijke rapportages.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De Burgemeester van Rotterdam,



Ing. A. Aboutaleb

Bijlage: brief minister Opstelten, d.d. 25 januari 2012

Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Ons kenmerk

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 25 januari 2012

Onderwerp **Brief geïntegreerde aanpak outlawbikers**

De problematiek van outlawbikers vraagt om een breed gezamenlijk offensief vanuit landelijk en lokaal niveau. Zij die zich schuldig maken aan normoverschrijdend gedrag en criminaliteit moeten - linksom of rechtsom - de rekening gepresenteerd krijgen. Het aan de laars lappen van de regels en dat men zich onaantastbaar waant moet stoppen. Ook moet het afgelopen zijn met afpersings- en intimidatiepraktijken, bedreigingen en geweld vanuit deze hoek. Vrijplaatsen, waarbinnen men zich niets aantrekt van landelijke regels en normen, moeten niet worden getolereerd. Alleen door met alle betrokken partijen de krachten te bundelen, is het mogelijk om hier vanuit de overheid een effectief antwoord tegenover te stellen.

In deze brief worden de lijnen uiteengezet van een geïntegreerde aanpak van outlawbikers. Gezien de moeilijk doordringbare en hardnekkige aard van deze problematiek zijn niet alleen snelle, zichtbare acties noodzakelijk, maar nadrukkelijk ook acties, die eerst vragen om een investering alvorens de resultaten ervan zichtbaar worden. De betrokken partijen zijn hiermee voortvarend aan de slag en deze aanpak wordt de komende tijd verder uitgebouwd. Van een meerjarige aanpak zal sprake dienen te zijn om deze problematiek effectief aan te kunnen pakken. Kortom, zowel actiegerichtheid als vasthoudendheid is aangewezen. Ten slotte dient te worden beseft dat deze problematiek zich niet leent om uitgebreid openheid van zaken te geven over bepaalde aspecten van de problematiek en de aanpak, relevante ontwikkelingen en bereikte (tussen)resultaten.

In deze brief wordt tevens ingegaan op mijn toezeggingen aan het kamerlid Hennis-Plasschaert (VVD) - tijdens de behandeling van de Veiligheid en Justitiebegroting d.d. 1 en 2 november 2011 - met betrekking tot het aantal criminele leden van motorclubs dat in de afgelopen 2 jaar strafrechtelijk is vervolgd en wat in dit kader de mogelijkheden zijn met betrekking tot artikel 20 boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

I. Outlawbikers: ondermijnende criminaliteit

Uit de beschikbare informatie blijkt dat sprake is van ernstige en hardnekkige problematiek rond de outlawbikers, voor wat betreft zowel aard als omvang. Al geruime tijd zijn er signalen dat leden van bepaalde motorclubs zich een positie verwerven in de georganiseerde misdaad. Zij worden in verband gebracht met

intimidatie, afpersing, geweld en vuurwapenbezit. Zo zijn er aanwijzingen dat zij in verschillende gemeenten - onder andere door het eisen van protectiegelden - in de horecabranche een kwalijke rol vervullen. Het gaat hierbij om criminaliteit, die weliswaar niet altijd goed zichtbaar is, maar daarmee zeker niet minder ernstig. Voorkomen moet worden dat outlawbikers zich door een sluipende werkwijze een ondermijnende machtsbasis in de samenleving weten te verwerven. Niet kan worden getolereerd dat individuele burgers en ondernemers hierdoor gebukt gaan onder angst- en onveiligheidsgevoelens. Het risico van verwevenheid van onder- en bovenwereld moet worden tegengegaan, niet alleen in de horecabranche, maar ook in andere branches als dat aan de orde is.

Algemene Leiding

Datum
25 januari 2012

Ons kenmerk

Leden van bepaalde motorclubs komen verhoudingsgewijs vaak in beeld van politie en OM in verband met tal van andere criminele feiten, zoals Opiumwetdelicten, witwassen en wapenhandel. De banden strekken zich soms ook buiten de motorclub uit. Zo zijn er bijvoorbeeld links met criminele samenwerkingsverbanden die zich met drugshandel bezig houden. Het voorkomen en de wijze van opereren van outlawbikers heeft een aantrekkingskracht op andere groepen, waarbinnen sprake is van normoverschrijdend en crimineel gedrag.

Ook is sprake van belemmering van overheidsoptreden, bijvoorbeeld bij de handhaving van de openbare orde en vergunningverlening voor onder andere clubhuizen en evenementen. Daarnaast varieert het normoverschrijdend gedrag van verkeersovertredingen, het niet beschikken over de vereiste vergunningen tot aan belasting- en uitkeringsfraude.

In meerdere gemeenten, met chapters van deze motorclubs binnen hun grenzen, wordt een groei van deze motorclubs ervaren, evenals van een toename in de spanningen tussen de motorclubs onderling. Er wordt rekening gehouden met escalatie. Op basis van signalen dat leden van de Satudarah en de Hells Angels hun conflicten in de openbare ruimte zouden gaan uitvechten, zijn verschillende zogeheten Harley-dagen afgelast.

II. Een effectieve aanpak van outlawbikers:

Gezien het feit dat in geval van outlawbikers sprake is van een breed palet aan normoverschrijdend en crimineel gedrag, is een geïntegreerde aanpak aangewezen. Het gecombineerd inzetten van bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke instrumenten is het meest succesvol. Zowel voor wat betreft de aanpak van individuele leden als de clubs zijn de nodige interventies voor handen.

Ook de combinatie van hoge mate van geslotenheid van deze clubs enerzijds en hun werkwijze van het door middel van intimidatie- en afpersingspraktijken zaaien van angst anderzijds, vraagt om een brede geïntegreerde aanpak. De aangiftebereidheid onder slachtoffers is - mede gezien de bedreigende aard van de problematiek - laag. Het is voor OM en politie in veel gevallen niet eenvoudig om de bewijslast rond te krijgen. Het feit dat het hier gaat om moeilijk doordringbare problematiek vraagt om grondige voorbereiding, vasthoudendheid en een benadering over de volle breedte.

Bovendien is het - gezien de bedreigende aard van deze problematiek - zaak om één lijn te trekken met alle betrokken partijen en is commitment in alle gelederen van de organisaties van groot belang. Dit vraagt om een zogeheten 'vrijplaatsen-aanpak'. Duidelijk moet zijn dat daar waar regels niet in acht worden genomen,

wordt opgetreden. Alleen zo kan een cultuur van angst - en daarmee mogelijk samenhangende terughoudendheid om op te treden - en een schijnbare onaantastbaarheid op termijn worden doorbroken.

Algemene Leiding

Datum
25 januari 2012

Ons kenmerk

III. Een brede geïntegreerde aanpak van outlawbikers:

De aanpak van outlawbikers heeft recent hogere prioriteit gekregen bij het OM en de politie. Ook het lokale bestuur, de Belastingdienst en het LIEC (Landelijk Informatie en Expertisecentrum) en de RIECs (Regionale Informatie en Expertisecentra) zijn sindsdien hierbij actief betrokken. Deze partijen zijn intensief aan de slag om deze problematiek een halt toe te roepen.

Deze brede aanpak kent de volgende hoofdlijnen:

1) Landelijke afspraken: gezamenlijk commitment:

Gezamenlijk commitment vanuit onder meer OM, politie en het bestuur - zowel op nationaal als lokaal niveau - is van essentieel belang, onder meer gezien de regio-overstijgende en landelijke aard van de problematiek. Dit vraagt eveneens om landelijke afstemming en monitoring. Doel is de lokale spelers zodanig in positie te brengen, zodat dit aan hun operationele slagkracht ten goede komt.

Mede tegen deze achtergrond heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden, waarbij naast burgemeesters, tevens het OM, de politie, het LIEC en mijn Ministerie waren vertegenwoordigd. Uitkomst van deze overleggen zijn onder meer afspraken over de totstandkoming van een eenduidig bestuurlijk bejegeningprofiel en een bestuurlijke interventiematrix. Ook is door het OM, de politie, het lokale bestuur, de Belastingdienst (waaronder ook de FIOD) en het LIEC en de RIECs overeengekomen om een landelijk afstemmingsoverleg op te richten. In dit overleg zijn de verschillende organisaties op nationaal niveau vertegenwoordigd. Dit met het doel afspraken te maken en te monitoren ten behoeve van de lokale, operationele aanpak. Bij het monitoren zal tevens oog zijn voor mogelijke reacties op de ingezette interventies. Een volgende bijeenkomst zal medio maart 2012 plaatsvinden.

2) Vrijplaatsen-aanpak: een duidelijk statement en een brede geïntegreerde aanpak

Het is zaak om in gezamenlijkheid een duidelijk statement te geven dat desbetreffende motorclubs en leden worden aangepakt en daarvoor alle middelen uit de kast worden gehaald. Uitgangspunt is dat aan deze clubs geen podium wordt geboden, zoals door het toestaan van evenementen, en dat zij niet worden gefaciliteerd, bijvoorbeeld door te voorzien in een gunstige locatie voor een clubhuis. Het is van belang dat burgemeesters hier gezamenlijk in optrekken, om te voorkomen dat een burgemeester alleen komt te staan en de maatregelen niet effectief zijn, omdat de clubs zich bijvoorbeeld eenvoudig in een naburige gemeente kunnen vestigen. Ook is van groot belang dat de bestuurders zich daarbij gesteund voelen door politie en OM.

Niet alleen het OM en de politie beschikken over instrumenten om deze problematiek effectief aan te pakken, maar met name ook het bestuur heeft instrumenten in huis om misdaad tegen te houden. Vooral het in combinatie inzetten van bestuurlijk, fiscaal en strafrechtelijk instrumentarium maakt de aanpak effectief. Ook gaat het hierbij om de inzet van instrumenten, die in sommige gevallen met name de leden van de clubs raken en in andere gevallen de clubs.

Naar het voorbeeld van de Emergo- en de B5-aanpak wordt de geïntegreerde aanpak momenteel vormgegeven. Onderdeel hiervan is het toepassen van het zogeheten barrièremodel, waarbij - daar waar mogelijk - drempels worden opgeworpen door inzet van bestuurlijk, maar ook fiscaal en strafrechtelijk instrumentarium. Zo kan Bibob-instrumentarium mogelijk worden toegepast bij een aanvraag voor een bouwvergunning voor een clubhuis of in het kader van een aanvraag van een horecaverunning. Met de APV beschikken gemeenten onder andere over de mogelijkheid om hinderlijk ophouden aan te pakken en de Wetten Damodes en Victoria bieden de mogelijkheid om panden te sluiten van waaruit sprake is van drugshandel. Ook handhaving van het bestemmingsplan kan aan de orde zijn in geval van de vestiging van clubhuizen, evenals het verbinden van voorschriften aan de evenementenvergunning. Ook de Belastingdienst (FIOD) kan in dit kader een belangrijke bijdrage leveren door daar waar sprake is van belastingfraude gelden (terug) te vorderen.

Ook zal worden gezien welke branches als kwetsbaar kunnen worden getypeerd en zullen facilitatoren en gelegenheidsstructuren in kaart worden gebracht. De horecabranche wordt doorgelicht op concrete kwetsbaarheden, en daarmee op mogelijke aanknopingspunten voor een effectieve aanpak. Ten aanzien van de beveiligingsbranche zijn niet alleen - in het kader van de uitvoering van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus - de screening van beveiligingsorganisaties door de Dienst Justis, maar ook de screening van medewerkers in de beveiligingsbranche door de politie van belang. Bij het verlenen van een vergunning door de Dienst Justis wordt gelet op de voornemens en antecedenten van de aanvrager of van de personen die het beleid van de aanvrager bepalen. Ook worden de leidinggevenden van beveiligingsorganisaties door de Dienst Justis gescreend. Bij de screenings door de Dienst Justis wordt relevante informatie van de politie betrokken. Voor wat betreft het screenen van individuele medewerkers in de beveiligingsbranche streeft de politie naar meer uniformering. Hiertoe is een landelijk uniform beoordelingskader opgesteld, waarbij tevens de afspraak is gemaakt dat een afwijzende beslissing in de ene regio eveneens leidend is voor de besluitvorming bij een aanvraag in een andere regio.

Het gezamenlijk maken van een duidelijk statement - onder meer door de brede geïntegreerde inzet van het beschikbare instrumentarium - is noodzakelijk om de schijnbare onaantastbaarheid van de desbetreffende clubs en leden te doorbreken.

3) Strafrechtelijke onderzoeken: snelle klappen én stapsgewijze werkwijze:

Zoals ook in het verleden is gebleken - en gezien de ernst en aard van de problematiek -, is een gedegen, grondige strafrechtelijke aanpak in dit kader noodzakelijk. Tegelijkertijd is het zaak steeds daar waar mogelijk op te treden. Het OM geeft prioriteit aan strafrechtelijke onderzoeken naar individuele leden, al dan niet in georganiseerd verband. Zo loopt momenteel een fors aantal strafrechtelijke onderzoeken naar leden van motorclubs, waarbij per onderzoek soms meerdere personen in beeld zijn. Het OM is daarbij uiteraard alert op informatie die eventueel in een artikel 2:20 lid 1 BW procedure een rol zou kunnen spelen. Aldus wordt nadrukkelijk ingezet op zowel een werkwijze van snelle klappen op korte termijn, als het opwerpen van drempels die effect op de langere termijn sorteren.

De mogelijkheden van artikel 2:20 lid 1 BW:

Artikel 2:20 lid 1 BW bepaalt dat een rechtspersoon waarvan de werkzaamheid in strijd is met de openbare orde door de rechtbank op verzoek van het Openbaar Ministerie wordt verboden verklaard en ontbonden.

De Hoge Raad heeft benadrukt (HR 26 juni 2009, *NJ* 2009, 396) dat het verboden verklaren en ontbinden van een rechtspersoon op grond van artikel 2:20 lid 1 BW een inbreuk is op het grondrecht van de vrijheid van vereniging en daarom alleen mogelijk in uitzonderlijke gevallen.

Wil een rechtspersoon verboden verklaard en ontbonden worden omdat zijn werkzaamheid in strijd met de openbare orde is, dan moet het volgens de Hoge Raad gaan om meer dan uit maatschappelijk oogpunt ongewenst gedrag. Ook moet de rechtspersoon zelf in de fout zijn gegaan of moet het gedrag aan de rechtspersoon kunnen worden toegerekend. Het is dus niet voldoende als bestuurders of andere bij de rechtspersoon betrokkenen in de fout gaan.

In deze uitspraak heeft de Hoge Raad uitgemaakt dat tot de werkzaamheid van rechtspersonen handelingen worden gerekend: (i) waarover (het bestuur van) de rechtspersoon daadwerkelijk zeggenschap heeft gehad, (ii) waaraan (het bestuur van) de rechtspersoon leiding heeft gegeven of (iii) waarvoor (het bestuur van) de rechtspersoon gelegenheid heeft geboden. Indien dus sprake is van werkzaamheid in strijd met de openbare orde conform één van deze gevallen, kan het Openbaar Ministerie om verbodenverklaring en ontbinding verzoeken. De wet biedt nu dus al de mogelijkheid om een vereniging of stichting waarvan de werkzaamheid in strijd is met de openbare orde te verbieden. Voor een succesvolle procedure is vooral nodig dat er voldoende bewijs is. Daarbij zijn de bewijslasten erg zwaar.

Algemene Leiding

Datum
25 januari 2012

Ons kenmerk

In het kader van de intensivering van de strafrechtelijke aanpak is door de Raad van Korpschefs recent besloten tot het oprichten van een infocel, die is ondergebracht bij de Nationale Recherche van het KLPD. De infocel brengt alle informatie uit de strafrechtelijke onderzoeken bij elkaar en zo mogelijk worden onderlinge verbanden, spilfuncties en netwerken geanalyseerd. Ook wordt op deze wijze de expertise in dit soort zaken vergroot.

Vanuit de strafrechtelijke aanpak wordt aangesloten bij de inzet van de maatregelen door het bestuur en de fiscus, onder meer door middel van geïntegreerde bestuurlijke rapportages over onder meer waargenomen werkwijzen en trends. Deze rapportages hebben tot doel de bestuurlijke bewustwording van risico's van criminaliteit te vergroten en te voorzien in een vertaalslag naar bestuurlijk en fiscaal handelingsperspectief.

Inventarisatie strafrechtelijke onderzoeken 2009 – 2011:

Meer concreet kan worden gemeld - mede in het verlengde van de toezegging aan het Lid Hennis-Plasschaert - dat de inventarisatie door het OM van het aantal strafrechtelijke onderzoeken (misdrijven) naar leden van motorclubs over de periode 2009 - 2011 een aantal van tenminste 40 onderzoeken heeft opgeleverd. Uit de inventarisatie blijkt dat in vrijwel alle regio's grotere of kleinere opsporingsonderzoeken en/of strafzaken lopen tegen leden van motorclubs. De opsporingsonderzoeken bevinden zich in verschillende fases. Veruit de meeste betreffen nog lopende onderzoeken (een kleine 30 onderzoeken). Sommige zaken daarvan bevinden zich al in de vervolgingsfase. Ook is een aantal zaken inmiddels afgedaan (iets meer dan 10). De opsporingsonderzoeken hebben voornamelijk betrekking op de (productie van en) handel in verdovende middelen (cocaïne,

synthetische drugs en hennep), witwassen, handel in vuurwapens, afpersing en bedreiging, en geweldsdelicten (waaronder een poging tot moord). Gezien het feit dat het merendeel van de onderzoeken nog loopt, kunnen thans geen betekenisvolle uitspraken worden gedaan over de wijze van afdoening. Bij de aantallen dient verder te worden aangetekend dat er mogelijk nog meer onderzoeken in de afgelopen 2 jaar hebben plaatsgevonden; de informatie is niet direct uit de systemen herleidbaar en er is daarom dossieronderzoek verricht. In het belang van lopende onderzoeken kan niet uitvoeriger hierop worden ingegaan.

Algemene Leiding

Datum
25 januari 2012

Ons kenmerk

Het afnemen van crimineel vermogen is eveneens een belangrijk element in de aanpak. Misdaad mag immers niet lonen. Het kabinet investeert oplopend tot 20 miljoen euro vanaf 2013 in de strafrechtketen om het afpakken te intensiveren. Het strafrechtelijk afgepakte crimineel vermogen kan daardoor oplopen tot ruim 100 miljoen euro vanaf 2018. Het afpakken wordt ook versterkt door het intensiveren van de geïntegreerde aanpak van ondermijnende criminaliteit. Het afpakken is een belangrijk onderdeel van de geïntegreerde aanpak. Hierbij kan niet alleen worden gedacht aan het afnemen van financieel voordeel dat is behaald met criminele activiteiten, maar ook aan beslagleggingen op (kostbare) bezittingen waar geen gedegen verklaring voor gegeven kan worden (de zogeheten patseraanpak).

Daarnaast wordt reeds geruime tijd samengewerkt met Europol. Vanuit Europol wordt actief ingezet op het bevorderen van expertise- en informatieuitwisseling en grensoverschrijdende samenwerking, zoals Joint Investigation Teams (JITs). Ook is de aanpak van outlawbikers het langstlopende project van Europol. In het kader van de zogeheten Analytical Work File (AWF) Monitor wordt onder meer informatie verzameld over trends, werkwijzen en succesvolle interventiestrategieën. In tal van andere Europese landen is momenteel eveneens sprake van een intensivering van de aanpak in de outlawbikers.

Op deze wijze worden alle krachten, die nodig zijn om deze problematiek effectief aan te pakken, gebundeld.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

Directoraat Haaglanden 1
Bureau Conflict- en Crisisbeheersing
Behandeld door [REDACTED]
Postadres 264
2501 CG Den Haag
Bezoekadres Burgemeester Patijnlaan 35
2585 BG Den Haag
Telefoon 070-4242822
Fax nr 070-4242815
E-mail [REDACTED]
Mobiel nr [REDACTED]
Datum 6 februari 2012
Onderwerp Werkgroep Integriteit
Ons kenmerk
Uw kenmerk
Bijlagen

Aan:
De projectleider 1% MC
[REDACTED]
Korps Hollands-Midden
District Leiden

Geachte heer [REDACTED]

Het project 1% MC kent een aantal deelgebieden, waaronder integriteit.
De vraag die bij dit deelgebied nader dient te worden onderzocht is de vraag hoe om te gaan met een politiemedewerker die lid is van een 1% MC.

Een werkgroep bestaande uit medewerkers van de korpsen Haaglanden, Rotterdam-Rijnmond en KLPD hebben zich over dit vraagstuk gebogen en zijn tot de conclusie gekomen dat het politieambt in principe onverenigbaar is met het lidmaatschap van een 1% MC.

De bevindingen van de werkgroep zijn vervat in een notitie en deze notitie wordt u hierbij aangeboden.
De notitie is bestemd voor de korpsen en bevat, naast een inhoudelijke opbouw om te komen tot de conclusie, ook een tekst voor een bekendmaking in de korpsen.

Verder is een informatiedocument gevoegd over 1% MC's in Nederland, dat meer inzicht verschaft over de 1% MC's.

Tenslotte vraag ik uw aandacht voor het volgende.

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Namens de werkgroep Integriteit,

[REDACTED]
Politie Haaglanden

De Burgemeester van Rotterdam

Overwegende

- Dat op maandag 1 oktober 2010 de oplevering van het pand XXXXstraat nr te Rotterdam, in gebruik bij NAAM, heeft plaatsgevonden;
- Dat NAAM nog niet beschikt over nieuwe huisvesting;
- Dat leden van de NAAM bij eerdere gelegenheden na ontruiming van één van hun panden massaal hebben opgetreden;
- Dat de massaliteit zorgde voor een intimiderende sfeer waarbij geweld is gebruikt;
- Dat de politie hinder ondervindt van de aanwezigheid van deze mensen bij het optreden ten behoeve van de bescherming van de openbare orde; (DIT AJB ZO KORT MOGELIJK VOORAF DOOR DE POLITIE LATEN STELLEN< SF)
- dat hierdoor sprake is van ernstige vrees voor een oproerige beweging en andere wanordelijkheden zoals bedoeld in artikel 175 Gemeentewet;

Gelet op

artikel 175 van de Gemeentewet;

Beveelt al degenen die zich op of rondom LOCATIE OPNEMEN (SF: kan met kaart of noemen van straatnamen. Zo concreet mogelijk de grenzen van het gebied/de gebieden aangeven) dan wel in de directe omgeving van deze locatie bevinden:

1. zich op eerste aanzegging van de politie verwijderd te houden of zich te begeven in een richting door de politie aangegeven.
2. alle aanwijzingen, gegeven door de politie in het belang van de openbare orde of veiligheid van personen en goederen, dan wel ter beperking van gemeen gevaar, terstond en stipt op te volgen.
3. danwel op enigerlei wijze de vrije doorgang belemmert of de veiligheid van het verkeer bedreigt op de openbare weg, spoorwegen of aan- en afvoerwegen zich op eerste aanzegging van de politie te verwijderen met medeneming van voertuigen, voorwerpen, stoffen en goederen welke daarbij werden gebruikt.
4. danwel met behulp van voertuigen, voorwerpen, stoffen of goederen die kennelijk bestemd zijn of gebruikt kunnen worden om de openbare orde te verstoren of vernielingen aan te brengen, zich op eerste aanzegging van de politie te verwijderen met medeneming van voertuigen, voorwerpen, stoffen en goederen welke daarbij werden gebruikt.
5. identificatie niet te bemoeilijken door het dragen van bivakmutsen, helmen, sjaals of andere middelen.

Dit bevel is geldig tot een nader door de burgemeester vast te stellen tijdstip.

Rotterdam, 1 oktober 2010, uur DATUM AANPASSEN< SF

De Burgemeester,
Ing. A. Aboutaleb

Belanghebbenden, kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na de datum van verzending ervan een bezwaarschrift indienen bij de Burgemeester. Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat tenminste de gronden van het bezwaar, de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt. Het is wenselijk tevens een kopie van dit besluit mee te zenden. Het bezwaarschrift moet worden gezonden naar: de Burgemeester van Rotterdam, t.a.v. de Algemene Beroepscommissie, postbus 70012, 3000 KP ROTTERDAM. Faxnummer Algemene Beroepscommissie: 010 – 417 33 50.

NOODVERORDENING

De Burgemeester van de gemeente Someren,

Overwegend,

- dat op Paaszaterdag 7 april 2012 in het horecabedrijf "de Babbelaar", aan de Hogeweg 1 te Lierop, een zogenaamde "Hells Angels South East Supportparty" staat gepland,;
- dat uit open bronnen en affiches blijkt dat deze party wordt georganiseerd door het "Chapter Hells Angels South East";
- dat genoemd horecabedrijf tevens als thuisbasis dient te worden aangemerkt van de zogenaamde "1% Supportclub Southern Pride MC";
- dat het "Chapter Hells Angels South East" recentelijk haar clubhuis te Heerlen heeft moeten verlaten en tijdelijk onderdak heeft gevonden in genoemd horecabedrijf;
- dat de ervaring leert dat dergelijke supportparty's frequent worden bezocht door leden en supporters van de overige chapters van de "Hells Angels" en andere "1% Supportclubs" afkomstig uit binnen- en buitenland;
- dat de Minister van Veiligheid en Justitie in zijn brief aan de Tweede Kamer van 25 januari 2012 heeft gesteld dat de problematiek van outlawbikers vraagt om een breed gezamenlijk offensief vanuit landelijk en lokaal niveau, omdat er signalen aanwezig zijn dat leden van bepaalde motorclubs zich een positie verwerven in de georganiseerde misdaad en in verband worden gebracht met intimidatie, afpersing, geweld en vuurwapenbezit.
- dat genoemde brief tevens stelt dat er aanwijzingen bestaan dat deze motorclubs in verschillende gemeenten in de horecabranche een kwalijke rol vervullen waarbij het gaat om criminaliteit, die niet altijd goed zichtbaar is, maar daarmee zeker niet minder ernstig is;
- dat genoemde brief aangeeft dat als uitgangspunt dient te gelden dat aan deze motorclubs geen podium wordt geboden, zoals het toestaan van evenementen, en dat zij niet worden gefaciliteerd door te voorzien in een gunstige locatie voor een clubhuis;
- dat het bekend is dat de horeca-exploitant van genoemd horecabedrijf een volwaardig lid is van de "1% Supportclub Southern Pride MC";
- dat het bezoekersaantal van de genoemde supportparty in het genoemde horecabedrijf niet bekend is;
- dat omtrent deze materie op maandag 2 april 2012 een gesprek met de horeca-exploitant en de organisator van de supportparty heeft plaatsgevonden waarin is besloten om genoemde supportparty

in het genoemde horecabedrijf te verbieden waarin de horeca-exploitant heeft toegezegd de supportparty geen doorgang te laten vinden en zijn horecabedrijf op 7 april 2012 gesloten te houden;

- dat het desondanks noodzakelijk wordt geacht dat er tijdelijke maatregelen worden getroffen die met gebruikmaking van de bestaande wetgeving niet kunnen worden getroffen en die in het belang van de openbare orde en het beperken van gevaar noodzakelijk zijn;
- dat er rekening mee dient te worden gehouden dat de mogelijkheid aanwezig is dat er zich omstandigheden kunnen voordoen waarbij leden dan wel vertegenwoordigers van motorclubs een dusdanig gedrag vertonen dat daarmee de openbare orde wordt verstoord;
- dat de burgemeester in dezen een bijzondere verantwoordelijkheid draagt;
- dat de gewone middelen ter voorkoming van het verstoren van de openbare orde tekortschieten;
- dat het in dit verband, ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van gevaar voor personen en zaken, noodzakelijk is om algemene voorschriften te geven;
- dat het in dit verband, ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van gevaar voor personen en zaken, noodzakelijk is om algemene voorschriften te treffen en algemene voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar, of ter handhaving van de bovengenoemde belangen, nodig zijn;
- dat zich, gelet op de aard en de ernst van de genoemde belangen en risico's, een omstandigheid voordoet als bedoeld in artikel 175 van de Gemeentewet en daarmee algemeen verbindende voorschriften dienen te worden gegeven die ter handhaving van de openbare orde, of ter beperking van gevaar, nodig zijn;

BESLUIT:

Gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en de artikelen 2, 8 en 12 van de Politiewet 1993;

Vast te stellen, de navolgende algemeen verbindende voorschriften ter handhaving van de openbare orde en veiligheid en ter beperking van gevaar.

Artikel 1. Reikwijdte.

Deze verordening geldt voor het grondgebied van de gemeente Someren.

Artikel 2. Definities.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. **Motorvoertuigen:** alle voertuigen met een verbrandingsmotor, behalve bromfietsen;

- b. **Lid, dan wel vertegenwoordiger, van een motorclub:** iemand die op grond van kleding, uitrusting, "colours", tatoeages, gedrag, imago/uitstraling, taalgebruik, motor, en/of kennis van een deskundige en/of andere feiten en/of omstandigheden kennelijk behoort tot een zogenaamde "1%-motorclub", waaronder in ieder geval worden begrepen de motorclubs: "Hells Angels", "Southern Pride", "Red Devils" en "Satudarah"
- c. **Openbare plaats:** een voor het publiek toegankelijke plaats, waaronder begrepen de weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Wegenverkeerswet 1994;

Artikel 3. Gebiedsverbod.

- 1. Het is een lid, dan wel een vertegenwoordiger, van een motorclub als bedoeld in artikel 2, onderdeel b, verboden zich te bevinden op het grondgebied van de gemeente Someren;
- 2. Bij constatering van een overtreding als bedoeld in het eerste lid, kunnen de met toezicht en handhaving van deze verordening belaste ambtenaren, de nodige bevelen geven of vorderingen geven, waaronder in ieder geval het bevel zich te verwijderen van het grondgebied van de gemeente Someren;
- 3. Bij constatering van een overtreding als bedoeld in het eerste lid en het niet opvolgen van een bevel of vordering als bedoeld in het tweede lid, kan een lid, dan wel een vertegenwoordiger, van een motorclub door de Politie worden aangehouden en worden overgebracht naar een door de Politie te bepalen plaats.

Artikel 4. Motorvoertuigen.

- 1. Voor een motorvoertuig van een lid, dan wel een vertegenwoordiger, van een motorclub geldt een geslotenverklaring van het gebied, genoemd in artikel 1;
- 2. Het is een lid, dan wel een vertegenwoordiger, van een motorclub verboden zich in het eerste lid genoemde gebied door middel van een motorvoertuig voort te bewegen, een motorvoertuig te (doen) parkeren of te (doen) plaatsen op of aan de openbare weg of op een andere plaats zichtbaar vanaf de openbare weg;
- 3. Bij constatering van een overtreding als bedoeld in het eerste en tweede lid, kunnen de met toezicht en handhaving van deze verordening belaste ambtenaren, de nodige bevelen of vorderingen geven ter handhaving van de bepalingen in dit artikel.

Artikel 5. Verwijdering motorvoertuigen en overige voertuigen.

- 1. Indien in strijd wordt gehandeld met de in artikel 4 opgenomen verbodsbepalingen en de bevelen of vorderingen van de met toezicht en handhaving van deze verordening belaste ambtenaren niet worden opgevolgd, worden de betreffende motorvoertuigen door de Politie of door de gemeente verwijderd en tijdelijk elders onder toezicht geplaatst;
- 2. Op de verwijdering en bewaring van de, in het eerste lid genoemde voertuigen, is de Wegslepregeling gemeente Someren van 22 juni 2011 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 6. Bevoegdheden.

1. De met toezicht en handhaving van deze verordening belaste ambtenaren zijn de ambtenaren van Politie als bedoeld in artikel 141, aanhef en onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering, die werkzaam zijn in de gemeente Someren;
2. Deze personen zijn bevoegd alle maatregelen te treffen en die bevelen en vorderingen te geven die zij noodzakelijk oordelen met het oog op de handhaving van de openbare orde en ter beperking van gevaar voor personen en zaken;
3. Een ieder is verplicht de bevelen of vorderingen, door een ambtenaar of persoon als genoemd in het eerste lid, op grond van deze verordening gegeven, stipt op te volgen;
4. De burgemeester kan een in de gemeente dienstdoende ambtenaar van Politie machtigen om in zijn naam besluiten te nemen, of andere handelingen te verrichten met inachtneming van het bepaalde in artikel 177 van de Gemeentewet;
5. Overtreding van het bepaalde in deze verordening is strafbaar op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 7. Verboden gedragingen.

Het is een lid, dan wel een vertegenwoordiger, van een motorclub, verboden:

1. zich te gedragen met het kennelijke doel de openbare orde en veiligheid te verstoren of zich zodanig te gedragen dat redelijkerwijs kan worden aangenomen dat daardoor de openbare orde kan worden verstoord of de veiligheid in gevaar kan worden gebracht;
2. voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, te dragen of te vervoeren, die bestemd zijn, of kunnen worden gebruikt, om de openbare orde te verstoren of de veiligheid in gevaar te brengen;
3. bij constatering van een overtreding als bedoeld in dit artikel, kunnen de met toezicht en handhaving van deze verordening belaste ambtenaren, daartoe de nodige bevelen of vorderingen geven, waaronder in ieder geval het bevel zich te verwijderen uit het gebied als genoemd in artikel 1;
4. indien geen medewerking wordt, of kan worden verleend aan de in het derde lid genoemde bevelen of vorderingen, kunnen de in het derde lid genoemde ambtenaren, op kosten en risico van de houder van het voorwerp of object, in het nodige voorzien.

Artikel 8. Alcoholverbod.

Het is een lid, dan wel een vertegenwoordiger, van een motorclub verboden alcoholhoudende drank te gebruiken en voorhanden te hebben op een openbare plaats;

Artikel 9. Inwerkingtreding en intrekking.

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van zaterdag 7 april om 08:00 uur;

2. Deze verordening wordt ingetrokken op zondag 8 april om 12:00 uur of zodra de burgemeester van oordeel is, dat zij niet langer noodzakelijk is;
3. Deze verordening wordt bekend gemaakt door plaatsing op de website van de gemeente Someren en plaatsing in de publicatiekast van de gemeente Someren, gesitueerd op het Wilhelminaplein 1 te Someren;
4. Deze verordening wordt, ingevolge artikel 176, tweede lid, van de Gemeentewet, ter kennis gebracht van de gemeenteraad, de commissaris der koningin in de Provincie Noord-Brabant en de Hoofdofficier van Justitie van het arrondissementsparket 's Hertogenbosch;

Artikel 10. Slotbepaling.

Deze verordening kan worden aangehaald als 'Noodverordening gemeente Someren April 2012'

Someren, 4 april 2012,

De burgemeester van Someren,

A.P.M. Veltman.

Bekrachtigd door de gemeenteraad van Someren ex. artikel 176, derde lid, van de Gemeentewet in zijn vergadering van 25 april 2012,

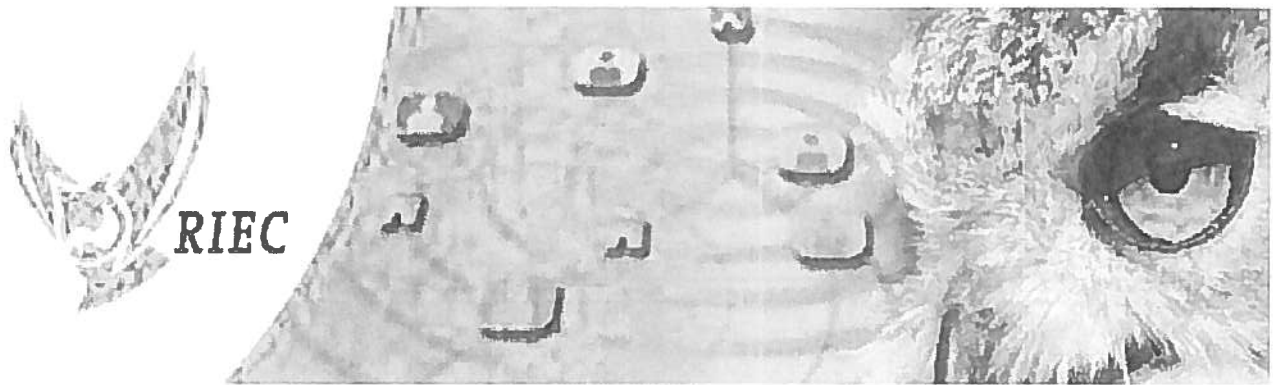
Someren, 25 april 2012,

De raadsgriffier,

De voorzitter,

J. Laurens Janse-Oostdijk

A.P.M. Veltman



Plan van Aanpak
1% MC's RIEC Rotterdam-Rijnmond

Aanleiding

Sinds december 2011 is bij politiek, bestuur, politie en justitie de aandacht voor en bezorgdheid over de zogenaamde 1% Motorclubs (hierna: 1% MC's) sterk toegenomen. Het begon met het afgelasten van verschillende Harley-dagen vanwege signalen dat Satudarah en de Hells Angels hun conflicten in de openbare ruimte zouden gaan uitvechten. Ook bestaan er signalen door het hele land over de betrokkenheid van 1% MC's bij afpersingspraktijken in de horeca. Op verdenking hiervan werden op verschillende plaatsen leden van de Hells Angels en Satudarah gearresteerd.

De minister van Veiligheid en Justitie heeft lijnen uitgezet voor de geïntegreerde aanpak van zogenaamde 'outlaw bikers'. Het landelijk beleid, zoals door de minister is uitgestippeld in zijn brief¹ aan de Tweede Kamer en het landelijke plan van aanpak van 24 april 2012, biedt een kader dat op regionaal en lokaal niveau nader kan worden ingevuld. Het voorliggende Plan van Aanpak 1% MC's van het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) Rotterdam-Rijnmond is hier een uitwerking van. Het algemene uitgangspunt van dit plan van aanpak is dat normoverschrijdende en criminele gedragingen van leden van de 1% MC's gestopt moeten worden.

In de regio is bekend dat diverse 1% MC's aanwezig zijn. De aanwezigheid heeft tot nu toe niet geleid tot incidenten, zoals bijvoorbeeld in Amsterdam. Het landelijk neergezette beeld wordt in de regio Rotterdam-Rijnmond nog niet herkend. Toch is gekozen om te participeren in de landelijke aanpak vanwege:

1. Gebrekkig inzicht in de clubs en de leden;
2. Aanwezigheid van ontmoetingsplaatsen;
3. De aanvragen van vergunningen bij diverse gemeenten voor horeca-inrichtingen;
4. De aanvragen van vergunningen bij diverse gemeenten voor evenementen georganiseerd door 1% MC's.

De participatie in de aanpak vindt plaats in ketenverband. De gezamenlijk inzet moet leiden tot een verbeterd inzicht in de aanwezige clubs en leden. En hierdoor ook tot meer kennis over de verwevenheid met criminele activiteiten.

¹ Zie bijlage 1. Brief d.d. 25 januari 2012 van de Minister van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer over de geïntegreerde aanpak outlawbikers

Integrale samenwerking

Een grondige aanpak wordt bereikt door integraal samen te werken. De op tafel gebrachte informatie moet goed geanalyseerd worden en in overleg wordt de meest effectieve interventiestrategie bepaald en uitgevoerd. Iedere partner vormt een schakel in de keten en partijen stemmen de aanpak gezamenlijk af, zodat optimaal gebruik wordt gemaakt van elkaars capaciteit, informatie, deskundigheid en bevoegdheden. De bestuurlijke en financiële aanpak van georganiseerde criminaliteit kan niet slagen zonder het strafrecht. Tegelijk geldt dat voor het beklijven van de beoogde effecten van een strafrechtelijke aanpak de bestuurlijke maatregelen als basis dienen. Door regionale en landelijke afstemming door alle partners wordt gestreefd naar een uniforme aanpak waarbij in alle gevallen op gelijke wijze wordt gehandeld.

Doelstellingen

De notie die landelijk bestaat over de 1% MC's wordt getoetst aan de informatie zoals dit bij ketenpartners in de regio beschikbaar is. De opgedane kennis over de lokale situatie zal leiden tot een geïntegreerde aanpak van outlawbikers. Bij de integrale aanpak van 1% MC's zijn door het RIEC Rotterdam-Rijnmond en de samenwerkende partners de volgende doelen geformuleerd:

1. Verbeteren informatiepositie overheid met betrekking tot de 1% MC's.
2. Stoppen en voorkomen van het faciliteren van 1% MC's door de overheid.
3. Criminaliteit aanpakken door middel van beleid en interventies.

De geformuleerde doelstellingen zijn opgebouwd uit inhoudelijke en procesmatige componenten.

Partners

De partners van het RIEC RR bij de samenwerking zijn:

- Belastingdienst;
- OM;
- Politie;
- Belanghebbende gemeenten.

De belastingdienst heeft onder andere de mogelijkheid om in bepaalde gevallen een boekenonderzoek te doen bij aan 1% MC's gelieerde bedrijven, op individueel niveau speelt de dienst een belangrijke rol in de windhappers aanpak.

De gemeenten kunnen aan de hand van geconstateerde misstanden bestuurlijke maatregelen nemen. Tevens kunnen verschillende diensten van belang zijn voor de informatievoorziening. Hierbij moet gedacht worden aan diensten die betrokken zijn bij de vergunningverlening van horeca-instellingen of bij de aanvraag van een evenementenvergunning.

Politie en OM hebben de instrumenten om personen strafrechtelijk te vervolgen en inzicht in de relevante antecedenten van individuele MC-leden.

Werkwijze

Om de geformuleerde doelstellingen te realiseren vindt op diverse niveaus afstemming plaats:

1. Structureel casusoverleg
2. Intern (RIEC) overleg
3. Afstemming met gemeenten

In het 1% MC-werkgroepoverleg brengen betrokken partners de lokale situatie in beeld, stellen een probleemanalyse op. Vervolgens worden voorstellen gedaan voor mogelijke interventiestrategieën. Door de bijeenkomsten van dit 1% MC-werkgroepoverleg wordt niet alleen de bestuurlijke informatiepositie ten aanzien van de 1% MC's versterkt, maar ook fiscaal en strafrechtelijk.

De afstemming met de gemeente gaat over concrete zaken waar de betreffende gemeente mee te maken heeft. Dit kan gaan om de beoordeling van en een bouwvergunning of over het handhaven bij een clubhuis. In deze situaties treedt het RIEC op als adviserende partner.

Een hulpmiddel om de maatregelen/interventies te bepalen, is het zogenaamde barrièremodel². Het barrièremodel biedt inzicht in legale structuren waarvan criminele organisaties gebruik moeten maken voor hun activiteiten. Kennis van deze legale structuren biedt mogelijkheden om samen te werken zodat integraal barrières kunnen worden opgeworpen.

[illegible][illegible]

² Zie bijlage pagina 8

Monitoring

Na de afronding van de analyse naar de structuur van de motorclubs zal de ontstane werkgroep maandelijks bij elkaar komen om te waarborgen dat de voorgestelde interventies plaats vinden. Tijdens dit overleg worden ook de nieuwe ontwikkelingen in de regio gevolgd (nieuwe clubhuizen, ontmoetingsplaatsen en aanwas nieuwe leden).

[Redacted text block]

De driehoek van de gemeente Rotterdam en de stuurgroep worden in het geval dat het nodig is geïnformeerd door de projectleider 1% MC's van het RIEC Rotterdam-Rijnmond.

Bijlage 1 Brief geïntegreerde aanpak outlawbikers

Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Ons kenmerk

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Datum 25 januari 2012

Onderwerp Brief geïntegreerde aanpak outlawbikers

De problematiek van outlawbikers vraagt om een breed gezamenlijk offensief vanuit landelijk en lokaal niveau. Zij die zich schuldig maken aan normoverschrijdend gedrag en criminaliteit moeten - linksom of rechtsom - de rekening gepresenteerd krijgen. Het aan de laars lappen van de regels en dat men zich onaantastbaar waant moet stoppen. Ook moet het afgelopen zijn met afpersings- en intimidatiepraktijken, bedreigingen en geweld vanuit deze hoek.

Vrijplaatsen, waarbinnen men zich niets aantrekt van landelijke regels en normen, moeten niet worden getolereerd. Alleen door met alle betrokken partijen de krachten te bundelen, is het mogelijk om hier vanuit de overheid een effectief antwoord tegenover te stellen.

In deze brief worden de lijnen uiteengezet van een geïntegreerde aanpak van outlawbikers. Gezien de moeilijk doordringbare en hardnekkige aard van deze problematiek zijn niet alleen snelle, zichtbare acties noodzakelijk, maar nadrukkelijk ook acties, die eerst vragen om een investering alvorens de resultaten ervan zichtbaar worden. De betrokken partijen zijn hiermee voortvarend aan de slag en deze aanpak wordt de komende tijd verder uitgebouwd. Van een meerjarige aanpak zal sprake dienen te zijn om deze problematiek effectief aan te kunnen pakken. Kortom, zowel actiegerichtheid als vasthoudendheid is aangewezen. Ten slotte dient te worden beseft dat deze problematiek zich niet leent om uitgebreid openheid van zaken te geven over bepaalde aspecten van de problematiek en de aanpak, relevante ontwikkelingen en bereikte (tussen)resultaten.

In deze brief wordt tevens ingegaan op mijn toezeggingen aan het kamerlid Hennis-Plasschaert (VVD) - tijdens de behandeling van de Veiligheid en Justitiebegroting d.d. 1 en 2 november 2011 - met betrekking tot het aantal criminele leden van motorclubs dat in de afgelopen 2 jaar strafrechtelijk is vervolgd en wat in dit kader de mogelijkheden zijn met betrekking tot artikel 20 boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

I. Outlawbikers: ondermijnende criminaliteit

Uit de beschikbare informatie blijkt dat sprake is van ernstige en hardnekkige problematiek rond de outlawbikers, voor wat betreft zowel aard als omvang. Al geruime tijd zijn er signalen dat leden van bepaalde motorclubs zich een positie verwerven in de georganiseerde misdaad. Zij worden in verband gebracht met

Intimidatie, afpersing, geweld en vuurwapenbezit. Zo zijn er aanwijzingen dat zij in verschillende gemeenten - onder andere door het eisen van protectiegelden - in de horecabranche een kwalijke rol vervullen. Het gaat hierbij om criminaliteit, die weliswaar niet altijd goed zichtbaar is, maar daarmee zeker niet minder ernstig. Voorkomen moet worden dat outlawbikers zich door een sluipende werkwijze een ondermijnende machtsbasis in de samenleving weten te verwerven. Niet kan worden getolereerd dat individuele burgers en ondernemers hierdoor gebukt gaan onder angst- en onveiligheidsgevoelens. Het risico van verwevenheid van onder- en bovenwereld moet worden tegengegaan, niet alleen in de horecabranche, maar ook in andere branches als dat aan de orde is.

Algemene Leiding

Datum

25 januari 2012

Ons kenmerk

-

Leden van bepaalde motorclubs komen verhoudingsgewijs vaak in beeld van politie en OM in verband met tal van andere criminele feiten, zoals Opiumwetdelicten, witwassen en wapenhandel. De banden strekken zich soms ook buiten de motorclub uit. Zo zijn er bijvoorbeeld links met criminele samenwerkingsverbanden die zich met drugshandel bezig houden. Het voorkomen en de wijze van opereren van outlawbikers heeft een aantrekkingskracht op andere groepen, waarbinnen sprake is van normoverschrijdend en crimineel gedrag.

Ook is sprake van belemmering van overheidsoptreden, bijvoorbeeld bij de handhaving van de openbare orde en vergunningverlening voor onder andere clubhuizen en evenementen. Daarnaast varieert het normoverschrijdend gedrag van verkeersovertredingen, het niet beschikken over de vereiste vergunningen tot aan belasting- en uitkeringsfraude.

In meerdere gemeenten, met chapters van deze motorclubs binnen hun grenzen, wordt een groei van deze motorclubs ervaren, evenals van een toename in de spanningen tussen de motorclubs onderling. Er wordt rekening gehouden met escalatie. Op basis van signalen dat leden van de Satudarah en de Hells Angels hun conflicten in de openbare ruimte zouden gaan uitvechten, zijn verschillende zogeheten Harley-dagen afgelast.

II. Een effectieve aanpak van outlawbikers:

Gezien het feit dat in geval van outlawbikers sprake is van een breed palet aan normoverschrijdend en crimineel gedrag, is een geïntegreerde aanpak aangewezen. Het gecombineerd inzetten van bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke instrumenten is het meest succesvol. Zowel voor wat betreft de aanpak van individuele leden als de clubs zijn de nodige interventies voor handen.

Ook de combinatie van hoge mate van geslotenheid van deze clubs enerzijds en hun werkwijze van het door middel van intimidatie- en afpersingspraktijken zaaien van angst anderzijds, vraagt om een brede geïntegreerde aanpak. De aangiftebereidheid onder slachtoffers is - mede gezien de bedreigende aard van de problematiek - laag. Het is voor OM en politie in veel gevallen niet eenvoudig om de bewijslast rond te krijgen. Het feit dat het hier gaat om moeilijk doordringbare problematiek vraagt om grondige voorbereiding, vasthoudendheid en een benadering over de volle breedte.

Bovendien is het - gezien de bedreigende aard van deze problematiek - zaak om één lijn te trekken met alle betrokken partijen en is commitment in alle gelederen van de organisaties van groot belang. Dit vraagt om een zogeheten 'vrijplaatsen- aanpak'. Duidelijk moet zijn dat daar waar regels niet in acht worden genomen,

wordt opgetreden. Alleen zo kan een cultuur van angst - en daarmee mogelijk samenhangende terughoudendheid om op te treden - en een schijnbare onaantastbaarheid op termijn worden doorbroken.

Algemene Leiding

Datum
25 januari 2012

Ons kenmerk
-

iii. Een brede geïntegreerde aanpak van outlawbikers:

De aanpak van outlawbikers heeft recent hogere prioriteit gekregen bij het OM en de politie. Ook het lokale bestuur, de Belastingdienst en het LIEC (Landelijk Informatie en Expertisecentrum) en de RIECs (Regionale Informatie en Expertisecentra) zijn sindsdien hierbij actief betrokken. Deze partijen zijn intensief aan de slag om deze problematiek een halt toe te roepen. Deze brede

aanpak kent de volgende hoofdlijnen:

1) Landelijke afspraken: gezamenlijk commitment:

Gezamenlijk commitment vanuit onder meer OM, politie en het bestuur - zowel op nationaal als lokaal niveau - is van essentieel belang, onder meer gezien de regio-overstijgende en landelijke aard van de problematiek. Dit vraagt eveneens om landelijke afstemming en monitoring. Doel is de lokale spelers zodanig in positie te brengen, zodat dit aan hun operationele slagkracht ten goede komt.

Mede tegen deze achtergrond heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden, waarbij naast burgemeesters, tevens het OM, de politie, het LIEC en mijn Ministerie waren vertegenwoordigd. Uitkomst van deze overleggen zijn onder meer afspraken over de totstandkoming van een eenduidig bestuurlijk bejegeningprofiel en een bestuurlijke interventiematrix. Ook is door het OM, de politie, het lokale bestuur, de Belastingdienst (waaronder ook de FIOD) en het LIEC en de RIECs overeengekomen om een landelijk afstemmingsoverleg op te richten. In dit overleg zijn de verschillende organisaties op nationaal niveau vertegenwoordigd. Dit met het doel afspraken te maken en te monitoren ten behoeve van de lokale, operationele aanpak. Bij het monitoren zal tevens oog zijn voor mogelijke reacties op de ingezette interventies. Een volgende bijeenkomst zal medio maart 2012 plaatsvinden.

2) Vrijplaatsen-aanpak: een duidelijk statement en een brede geïntegreerde aanpak

Het is zaak om in gezamenlijkheid een duidelijk statement te geven dat desbetreffende motorclubs en leden worden aangepakt en daarvoor alle middelen uit de kast worden gehaald. Uitgangspunt is dat aan deze clubs geen podium wordt geboden, zoals door het toestaan van evenementen, en dat zij niet worden gefaciliteerd, bijvoorbeeld door te voorzien in een gunstige locatie voor een clubhuis. Het is van belang dat burgemeesters hier gezamenlijk in optrekken, om te voorkomen dat een burgemeester alleen komt te staan en de maatregelen niet effectief zijn, omdat de clubs zich bijvoorbeeld eenvoudig in een naburige gemeente kunnen vestigen. Ook is van groot belang dat de bestuurders zich daarbij gesteund voelen door politie en OM.

Niet alleen het OM en de politie beschikken over instrumenten om deze problematiek effectief aan te pakken, maar met name ook het bestuur heeft instrumenten in huis om misdaad tegen te houden. Vooral het in combinatie inzetten van bestuurlijk, fiscaal en strafrechtelijk instrumentarium maakt de aanpak effectief. Ook gaat het hierbij om de inzet van instrumenten, die in sommige gevallen met name de leden van de clubs raken en in andere gevallen de clubs.

Naar het voorbeeld van de Emergo- en de BS-aanpak wordt de geïntegreerde aanpak momenteel vormgegeven. Onderdeel hiervan is het toepassen van het zogeheten barrièremodel, waarbij - daar waar mogelijk - drempels worden opgeworpen door inzet van bestuurlijk, maar ook fiscaal en strafrechtelijk instrumentarium. Zo kan Bibob-instrumentarium mogelijk worden toegepast bij een aanvraag voor een bouwvergunning voor een clubhuis of in het kader van een aanvraag van een horecaverunning. Met de APV beschikken gemeenten onder andere over de mogelijkheid om hinderlijk ophouden aan te pakken en de Wetten Damocles en Victoria bieden de mogelijkheid om panden te sluiten van waaruit sprake is van drugshandel. Ook handhaving van het bestemmingsplan kan aan de orde zijn in geval van de vestiging van clubhuizen, evenals het verbinden van voorschriften aan de evenementenvergunning. Ook de Belastingdienst (FIOD) kan in dit kader een belangrijke bijdrage leveren door daar waar sprake is van belastingfraude gelden (terug) te vorderen.

Algemene Leiding

Datum
25 januari 2012

Ons kenmerk
-

Ook zal worden gezien welke branches als kwetsbaar kunnen worden getypeerd en zullen facilitatoren en gelegenheidsstructuren in kaart worden gebracht. De horecabranche wordt doorgelicht op concrete kwetsbaarheden, en daarmee op mogelijke aanknopingspunten voor een effectieve aanpak. Ten aanzien van de beveiligingsbranche zijn niet alleen - in het kader van de uitvoering van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus - de screening van beveiligingsorganisaties door de Dienst Justis, maar ook de screening van medewerkers in de beveiligingsbranche door de politie van belang. Bij het verlenen van een vergunning door de Dienst Justis wordt gelet op de voornemens en antecedenen van de aanvrager of van de personen die het beleid van de aanvrager bepalen. Ook worden de leidinggevendenden van beveiligingsorganisaties door de Dienst Justis gescreend. Bij de screenings door de Dienst Justis wordt relevante informatie van de politie betrokken. Voor wat betreft het screenen van individuele medewerkers in de beveiligingsbranche streeft de politie naar meer uniformering. Hiertoe is een landelijk uniform beoordelingskader opgesteld, waarbij tevens de afspraak is gemaakt dat een afwijzende beslissing in de ene regio eveneens leidend is voor de besluitvorming bij een aanvraag in een andere regio.

Het gezamenlijk maken van een duidelijk statement - onder meer door de brede geïntegreerde inzet van het beschikbare instrumentarium - is noodzakelijk om de schijnbare onaantastbaarheid van de desbetreffende clubs en leden te doorbreken.

3) Strafrechtelijke onderzoeken: snelle klappen én stapsgewijze werkwijze: Zoals ook in het verleden is gebleken - en gezien de ernst en aard van de problematiek -, is een gedegen, grondige strafrechtelijke aanpak in dit kader noodzakelijk. Tegelijkertijd is het zaak steeds daar waar mogelijk op te treden. Het OM geeft prioriteit aan strafrechtelijke onderzoeken naar individuele leden, al dan niet in georganiseerd verband. Zo loopt momenteel een fors aantal strafrechtelijke onderzoeken naar leden van motorclubs, waarbij per onderzoek soms meerdere personen in beeld zijn. Het OM is daarbij uiteraard alert op Informatie die eventueel in een artikel 2:20 lid 1 BW procedure een rol zou kunnen spelen. Aldus wordt nadrukkelijk ingezet op zowel een werkwijze van snelle klappen op korte termijn, als het opwerpen van drempels die effect op de langere termijn sorteren.

Pagina 4 van 6

De mogelijkheden van artikel 2:20 lid 1 BW:

Artikel 2:20 lid 1 BW bepaalt dat een rechtspersoon waarvan de werkzaamheid in strijd is met de openbare orde door de rechtbank op verzoek van het Openbaar Ministerie wordt verboden verklaard en ontbonden.

De Hoge Raad heeft benadrukt (HR 26 juni 2009, NJ 2009, 396) dat het verboden verklaren en ontbinden van een rechtspersoon op grond van artikel 2:20 lid 1 BW een inbreuk is op het grondrecht van de vrijheid van vereniging en daarom alleen mogelijk in uitzonderlijke gevallen.

Wil een rechtspersoon verboden verklaard en ontbonden worden omdat zijn werkzaamheid in strijd met de openbare orde is, dan moet het volgens de Hoge Raad gaan om meer dan uit maatschappelijk oogpunt ongewenst gedrag. Ook moet de rechtspersoon zelf in de fout zijn gegaan of moet het gedrag aan de rechtspersoon kunnen worden toegerekend. Het is dus niet voldoende als bestuurders of andere bij de rechtspersoon betrokkenen in de fout gaan.

In deze uitspraak heeft de Hoge Raad uitgemaakt dat tot de werkzaamheid van rechtspersonen handelingen worden gerekend: (i) waarover (het bestuur van) de rechtspersoon daadwerkelijk zeggenschap heeft gehad, (ii) waaraan (het bestuur van) de rechtspersoon leiding heeft gegeven of (iii) waarvoor (het bestuur van) de rechtspersoon gelegenheid heeft geboden. Indien dus sprake is van werkzaamheid in strijd met de openbare orde conform één van deze gevallen, kan het Openbaar Ministerie om verbodenverklaring en ontbinding verzoeken.

De wet biedt nu dus al de mogelijkheid om een vereniging of stichting waarvan de werkzaamheid in strijd is met de openbare orde te verbieden. Voor een succesvolle procedure is vooral nodig dat er voldoende bewijs is. Daarbij zijn de bewijslasten erg zwaar.

Algemene Leiding

Datum
25 januari 2012

Ons kenmerk
-

In het kader van de intensivering van de strafrechtelijke aanpak is door de Raad van Korpschefs recent besloten tot het oprichten van een infocel, die is ondergebracht bij de Nationale Recherche van het KLPD. De infocel brengt alle informatie uit de strafrechtelijke onderzoeken bij elkaar en zo mogelijk worden onderlinge verbanden, spilfuncties en netwerken geanalyseerd. Ook wordt op deze wijze de expertise in dit soort zaken vergroot.

Vanuit de strafrechtelijke aanpak wordt aangesloten bij de inzet van de maatregelen door het bestuur en de fiscus, onder meer door middel van geïntegreerde bestuurlijke rapportages over onder meer waargenomen werkwijzen en trends. Deze rapportages hebben tot doel de bestuurlijke bewustwording van risico's van criminaliteit te vergroten en te voorzien in een vertaalslag naar bestuurlijk en fiscaal handelingsperspectief.

Inventarisatie strafrechtelijke onderzoeken 2009 – 2011:

Meer concreet kan worden gemeld - mede in het verlengde van de toezegging aan het Lid Hennis-Plasschaert - dat de inventarisatie door het OM van het aantal strafrechtelijke onderzoeken

(misdrijven) naar leden van motorclubs over de periode 2009 - 2011 een aantal van tenminste 40 onderzoeken heeft opgeleverd. Uit de inventarisatie blijkt dat in vrijwel alle regio's grotere of kleinere opsporings- onderzoeken en/of strafzaken lopen tegen leden van motorclubs. De opsporingsonderzoeken bevinden zich in verschillende fases. Veruit de meeste betreffen nog lopende onderzoeken (een kleine 30 onderzoeken). Sommige zaken daarvan bevinden zich al in de vervolgingsfase. Ook is een aantal zaken inmiddels afgedaan (iets meer dan 10). De opsporingsonderzoeken hebben voornamelijk betrekking op de (productie van en) handel in verdovende middelen (cocaïne,

synthetische drugs en hennep), witwassen, handel in vuurwapens, afpersing en bedreiging, en geweldsdelicten (waaronder een poging tot moord).

Gezien het feit dat het merendeel van de onderzoeken nog loopt, kunnen thans geen betekenisvolle uitspraken worden gedaan over de wijze van afdoening. Bij de aantallen dient verder te worden aangetekend dat er mogelijk nog meer onderzoeken in de afgelopen 2 jaar hebben plaatsgevonden; de informatie is niet direct uit de systemen herleidbaar en er is daarom dossieronderzoek verricht. In het belang van lopende onderzoeken kan niet uitvoeriger hierop worden ingegaan.

Het afnemen van crimineel vermogen is eveneens een belangrijk element in de aanpak. Misdaad mag immers niet lonen. Het kabinet investeert oplopend tot 20 miljoen euro vanaf 2013 in de strafrechtketen om het afpakken te intensiveren. Het strafrechtelijk afgepakte crimineel vermogen kan daardoor oplopen tot ruim

100 miljoen euro vanaf 2018. Het afpakken wordt ook versterkt door het intensiveren van de geïntegreerde aanpak van ondermijnende criminaliteit. Het afpakken is een belangrijk onderdeel van de geïntegreerde aanpak. Hierbij kan niet alleen worden gedacht aan het afnemen van financieel voordeel dat is behaald met criminele activiteiten, maar ook aan beslagleggingen op (kostbare) bezittingen waar geen gedegen verklaring voor gegeven kan worden (de zogeheten patseraanpak).

Daarnaast wordt reeds geruime tijd samengewerkt met Europol. Vanuit Europol wordt actief ingezet op het bevorderen van expertise- en informatieuitwisseling en grensoverschrijdende samenwerking, zoals Joint Investigation Teams (JITs). Ook

is de aanpak van outlawbikers het langstlopende project van Europol. In het kader van de zogeheten Analytical Work File (AWF) Monitor wordt onder meer informatie verzameld over trends, werkwijzen en succesvolle interventiestrategieën. In tal van andere Europese landen is momenteel eveneens sprake van een intensivering van de aanpak in de outlawbikers.

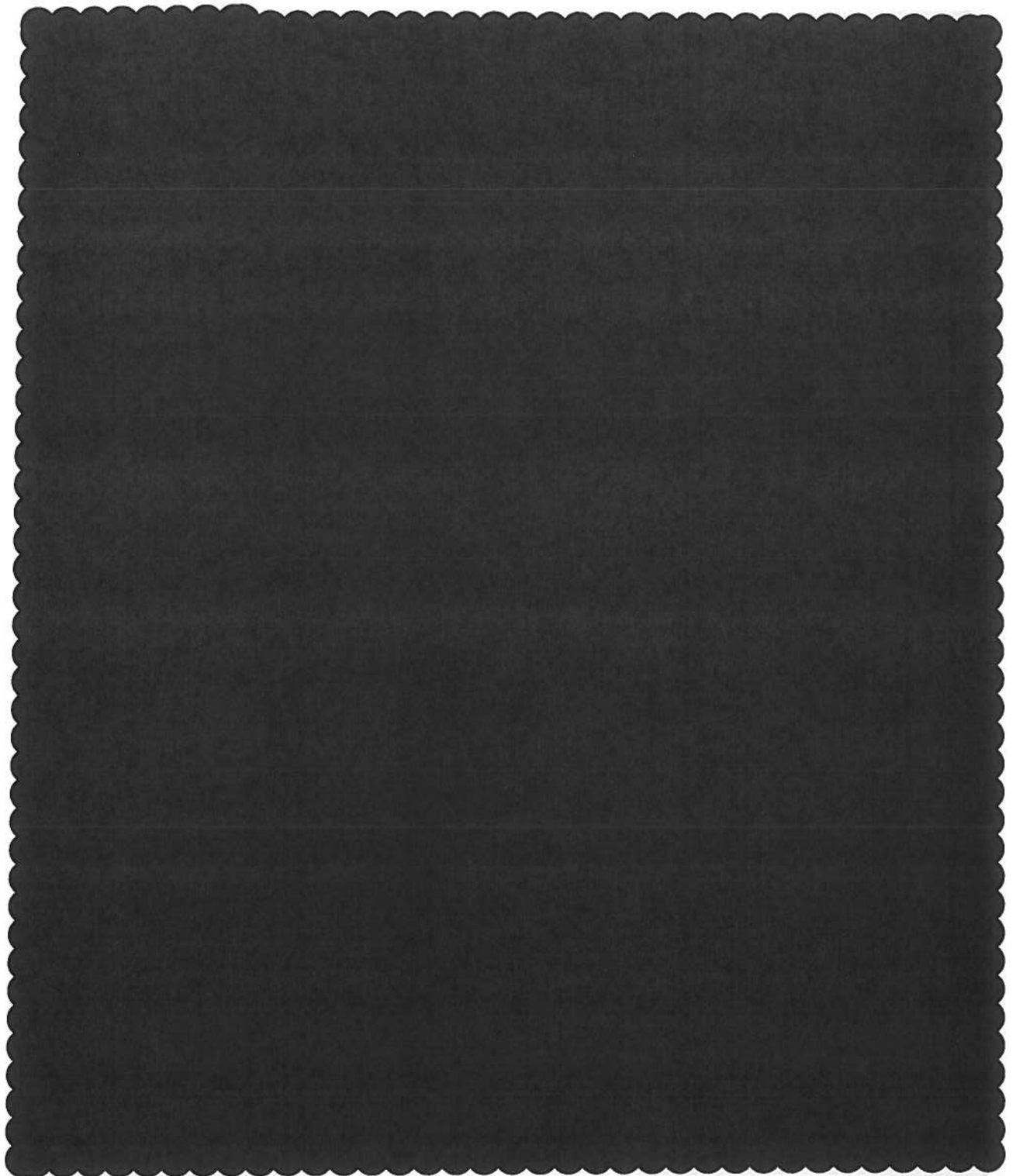
Op deze wijze worden alle krachten, die nodig zijn om deze problematiek effectief aan te pakken, gebundeld.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

Dijksterhuis Leiding
25 januari 2012

Ons kenmerk
-

Bijlage 2 Barrieremodel aanpak 1% motorclubs



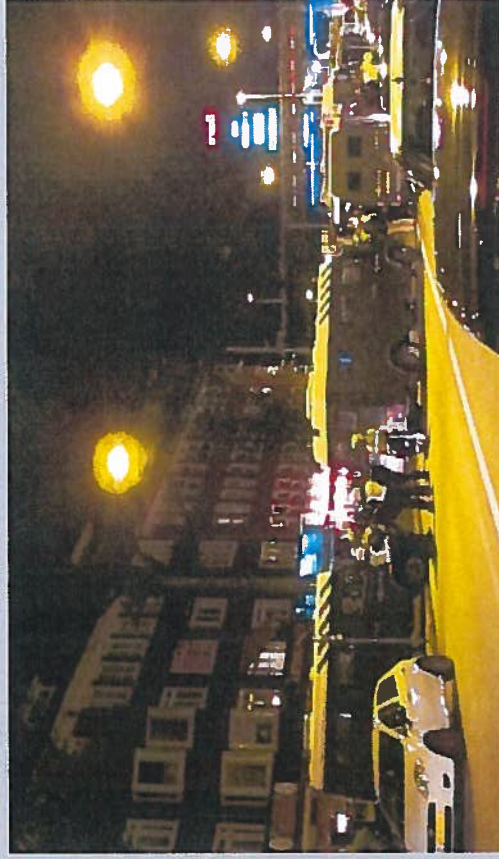
1% motorclubs in Nederland



ME arresteert 56 leden Satudarah in A'dam

Dossier - MC's

ZATERDAG 30 JULI 2011 23:32



De politie heeft in Amsterdam Zuid gisteravond laat 56 mensen aangehouden wegens het verstoren van de openbare orde. Ze zijn allen lid of aanhanger van motorclub Satudarah. Rond tien uur controleerde een aantal politiemensen de groep in de Scheldestraat ter hoogte van loungebar Orbit op grond van een noodbevel van de Burgemeester. Er was informatie binnengekomen dat de groep naar Amsterdam zou komen en er werd rekening met een confrontatie tussen hen en leden van motorclub Hells Angels.

De arrestanten zijn uiteindelijk met bussen afgevoerd. De politie vond in en rond het restaurant twaalf messen en twee vuurwapens. Twee motorclubleden droegen een kogelwerend vest.

WEBLOG MISDAAD & STRAF

Bekende Hells Angel rijdt voorlopig geen Harley

maandag 12 december 2011 14:04

Ooit gehoord van de Big House Crew? Zo noemen Hells Angels hun gedetineerde brothers. Tegen zijn zin is de prominente Hells Angel Harrie Stoeltie voorman van dit illustere gezelschap.

Stoeltie werd op 5 oktober door een arrestatieteam **aangehouden** in zijn villa in Landsmeer. De jarenlange vice-president van de Amsterdamse afdeling wordt verdacht van afpersing – meermalen gepleegd – en witwassen.



Hells Angel Harrie Stoeltie zit voorlopig vast

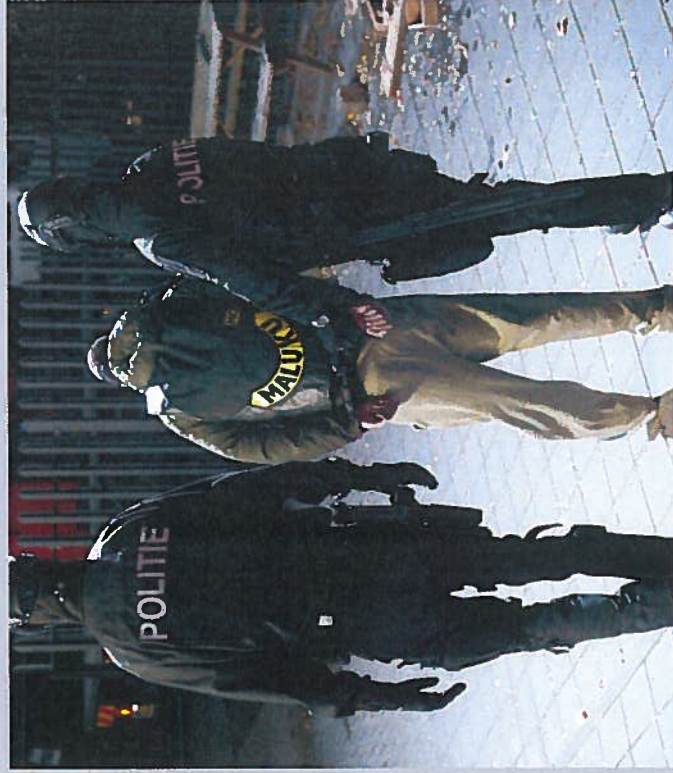


Vuurwapens

Stoeltie maakte geen geheim van zijn werk. Op **een foto** poseert hij trots als een paauw te midden van enkele naakte 'gastvrouwen' van Yab Yum, zijn gespieerde armen over de rand van de jacuzzi. De dames poseren met vervaarlijk ogende vuurwapens. Naar verluidt heeft Stoeltie één van zijn 'vriendinnen' ingezet als pion in **de afpersingszaak** waar hij nu van wordt verdacht.

Arrestaties bij inval Molukse motorclub Satudarah in Zundert

Publicatie: dinsdag 18 oktober 2011 - 22:30 | Auteur: **Martijn de Bie**



ZUNDERT - Zes mensen zijn dinsdagavond aangehouden bij een inval bij de Molukse motorclub Satudarah in Zundert. In totaal hield de politie dinsdagavond tien mensen aan. Er zijn invallen gedaan in totaal tien gebouwen in Rotterdam, Breda, Bergen op Zoom, Tilburg en Halsteren.

Rechtbank: Leden Satudarah blijven vastzitten

Publicatie: donderdag 19 januari 2012 - 17:07 | Auteur: **Twan Spierts**

Poging tot moord

Zeven van de Satudarah-leden zouden iets te maken hebben met de mishandeling van twee mannen op camping Fort Oranje. Ze worden door justitie verdacht van poging tot moord en zitten nog in voorarrest. Uit de zitting donderdag bleek dat nog niet alle verdachten van deze behandeling zijn aangehouden.



Breda treft maatregelen na gedrag Satudarah

Breda neemt voor komend weekeinde extra veiligheidsmaatregelen. Aanleiding is 'intimiderend gedrag' door leden van de Molukse motorclub Satudarah afgelopen weekeinde in het uitgaansgebied. De stad verwacht ondanks het feit dat de grote Harleydag dit jaar voor eerst niet doorgaat, toch veel motorliefhebbers.



Hells Angels opgepakt voor afpersing horeca-exploitant in Arnhem

vrijdag 14 oktober 2011 | 16:28 | Laatste bijgewerkt op: vrijdag 14 oktober 2011 | 22:17

Tekstgrootte

ROTTERDAM - Drie leden van motorclub Hells Angels zijn vrijdag opgepakt op verdenking van afpersing, vuurwapenbezit en drugshandel. Dat maakte het landelijk parket van het Openbaar Ministerie (OM) bekend.

Een van de verdachten is een 34-jarige onderofficier en schietinstructeur bij de Koninklijke Landmacht, zo meldt het OM. De drie mannen komen uit Veenendaal, Arnhem en Soest. Het OM vermoedt dat ze betrokken zijn bij de afpersing van de exploitant van een uitgaansgelegenheid aan de Korenmarkt in Arnhem.



Raketwerper en drugs in beslag genomen na inval Satudarah Tilburg

Publicatie: woensdag 30 november 2011 - 16:42 | Auteur: **Peer van den Heuvel**



TILBURG - Bij invallen woensdagochtend in onder meer het clubhuis van motorclub Satudarah aan de Piushaven in Tilburg zijn acht mannen aangehouden. Ook werden ondermeer een raketwerper en in totaal vijf kilo drugs in beslag genomen.

Wapens en hennep in huis Hells Angel

ANP - 13/01/12, 17:57



Hells Angel opgepakt om kinderporno

Laatste update: 9 maart 2012 16:05

AMSTERDAM - Op de computer van een 50-jarige Hells Angel uit Zeist zijn honderden foto's met kinderporno aangetroffen. De man is dinsdag aangehouden.



Foto: ANP

De rechter-commissaris heeft vrijdag besloten dat het bestuurslid van de Hells Angels in Zeist langer mag worden vastgehouden, meldt het Openbaar Ministerie vrijdag.

De afdeling van de motorclub in Zeist wordt verdacht van betrokkenheid bij wapenhandel. Daarom werd begin vorige maand de woning van de 50-jarige man doorzocht, waarbij een computer en twee externe harde schijven in beslag zijn genomen. Hierop stonden 328 foto's met kinderporno.

Deze week zijn nog vijf computers van de man in beslag genomen. Daarop vonden rechercheurs in ieder geval 122 pornografische afbeeldingen van kinderen. Het OM vermoedt dat nog veel meer versleutelde afbeeldingen met kinderporno op de computers staan.

De Nationale Recherche heeft in een huis van een lid van de motorbende Hells Angels een serie wapens en een hennepplantage ontdekt. Dat heeft het Openbaar Ministerie vandaag laten weten.

De vondst werd dinsdag gedaan in het huis in Huizen. De hennepkwekerij was in de slaapkamer van de 44-jarige man. Elders in de woning vond de recherche een reeks verboden messen, een pistool en een gevulde patroonhouder en vol reservemagazijn, twee knuppels en een kruisboog. De wapens zijn in beslaggenomen en de man is aangehouden.

Hells Angel aangehouden om wapens

Dossier - MC's

DONDERDAG 02 FEBRUARI 2012 17:31

De Nationale Recherche heeft maandag in Amersfoort een lid van de Hells Angels aangehouden op verdenking van handel in vuurwapens en hard- en softdrugs. Volgens het landelijk parket van het Openbaar Ministerie is de man een 'sergeant at arms' (52) van de MC maar vermeldt het er niet bij van welk chapter. In vijf woningen en in een garagebox in Amersfoort en Putten is twintigtal wapens gevonden. Het gaat om twee geweren, twee revolvers, acht pistolen, een merkloze schietpen, een stroomstootwapen, een boksbeugel en honderden scherpe patronen.

Verder zijn nog twee mannen (52 en 48 jaar) en twee vrouwen (50 en 41 jaar) uit Amersfoort en Putten aangehouden.

In hun woningen legde de Nationale Recherche verder beslag op ongeveer 130 gram cocaïne, een zak met 100 xtc-pillen, 250 gram amfetamine, versnijdingsmiddel en ruim een halve kilo hennep. Verder zijn mobiele telefoons, administratie en usb-sticks in beslag genomen.

Het onderzoek door de Nationale Recherche wordt in nauwe samenwerking met de regiopolitie Utrecht uitgevoerd.



Verdachte schietpartij lid van motorclub Satudarah

De verdachte is een 48-jarige man uit Rotterdam. Hij werd op 12 december, een dag na de schietpartij, samen met twee andere mannen opgepakt en zit sindsdien vast. Het was tot nu toe niet bekend dat het ging om een lid van Satudarah. Een onderzoek naar een mogelijke rol van deze omstreden motorclub is bij het misdrijf voornamelijk niet aan de orde. Het onderzoek richt zich in de eerste plaats op het schietincident.

De schietpartij had plaats in het bedrijfspand van het slachtoffer. Daar trof de politie ook een hennepkwekerij aan met 600 planten. In verband met deze zaak zit ook nog een 37-jarige man uit Barendrecht in hechtenis.

Satudarah 'intimideert' stappers Enschede

ENSCHDE - De politie in Enschede heeft zaterdagavond met meer politiemensen dan normaal en strenger gecontroleerd in het uitgaansgebied.



Foto: NU.nl/bax

De politie liet zondag weten dat te hebben gedaan nadat een groep van 150 tot 200 leden van motorclub Satudarah naar de binnenstad was getrokken.

Volgens de politie ervoer ander uitgaanspubliek hun aanwezigheid "in vol ornaat" in de kroegen als "vervelend en intimiderend".

Volgens de politie gingen andere stappers weg van terrassen en waren de café's een uur eerder leeg dan anders. Tot nu toe is gebleken dat in één gelegenheid een geweldsincident heeft plaatsgevonden. De politie onderzoekt deze zaak.



'Motorbende mishandelt mijn man'

TILBURG - "Mijn man is mishandeld door leden van een motorbende". Dat stelt de echtgenote van een 52-jarige Tilburger die dit weekeinde bij een kroeg aan de Paleisring in de stad in elkaar werd geslagen. De zwaargewonde man werd door de politie buiten het café op straat gevonden en lag zondagavond nog in het ziekenhuis.

Bedankt voor uw aandacht
Vragen?





Agenda Werkgroep Aurora

Datum: 17 september 2012

Tijd: 13.00 – 15.00 uur

Locatie: [REDACTED]

1. Opening
2. Mededelingen
3. Terugkoppeling andere overleggen
 - a. LSO
 - b. Motorenoverleg
4. Voortgang
 - a. Ontwikkeling template RIEC IS
 - b. Barrièremodel
 - c. Regionale analyses
5. Analyse leden motorclubs
 - a. Ervaringen tot nu toe (o.a. RIEC Oost)
 - b. Hoe om te gaan met leden die actief zijn in verschillende regio's?
6. Verdieping analyse clubhuizen
7. Inventarisatie verwevenheid MC's & harde kernen voetbalclubs
8. Inventarisatie leden in overheldsdienst
9. Afspraken/rondvraag

Plan van Aanpak 1% MC's

VERTROUWELIJK

Strategiegroep 1% MC's Haaglanden/Hollands Midden
RIEC/Politie/Belastingdiensten/OM
19 juni 2012

Versie stuurgroep RIEC HHM, 30 augustus 2012.

1. Inleiding

Leden van de 1% Motorclubs (1%MC) als de Hells Angels, Satudarah en andere outlawbikersclubs, vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag; er is verwevenheid met de georganiseerde misdaad (w.o. drugs en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche en er lijkt invloed te zijn op harde kernen van voetbalsupporters. De integriteit van de overheid is in het geding, het zaaien van angst door middel van intimidatie- en afpersingspraktijken- en daarmee mogelijk samenhangende terughoudendheid om op te treden en geringe aangiftebereidheid en het in geslotenheid opereren van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en adequate handhaving.

De minister van Veiligheid en Justitie heeft – gezien de aard en omvang van de problematiek en na overleg met alle betrokken partijen – in zijn brief aan de Tweede Kamer van 30 januari 2012 dit probleem geduid en een duidelijk standpunt ingenomen; de overheid moet '...linksom of rechtsom de rekening presenteren aan hen die zich schuldig maken aan normoverschrijdend en crimineel gedrag.' Deze problematiek vraagt onder meer om een benadering over de volle breedte, gezamenlijk commitment, het gezamenlijk maken van een duidelijk statement door middel van actiegerichtheid en snelle klappen, als ook een meer stapsgewijze grondige werkwijze en vasthoudendheid, aldus de minister.

Op 24 april 2012 is door een twintigtal burgemeesters, in het bijzijn van de minister van V&J en vertegenwoordigers van de politie, LIEC, Belastingdienst, FIOD, het OM en de RIEC's, het landelijke, integrale plan van aanpak 1% motorclubs vastgesteld. Uitgangspunt van de aanpak is het op basis van het ontwikkelde barrièremodel op alle onderscheiden terreinen door alle partijen na onderling overleg en afweging op basis van een analyse van de problematiek, met alle mogelijke instrumenten inzetten op het beëindigen van ongewenste situaties en gedrag.

Aan de vertegenwoordigers van de verschillende partners is gevraagd om onder de werking van de regionale RIEC-convenanten de situatie op het gebied van 1% motorclubs in kaart te brengen en plannen van aanpak op te stellen op de onderscheiden prioritaire deelonderwerpen.

In het voorliggende plan is op hoofdlijnen de aanpak van de 1% MC's beschreven, zoals de partners binnen het RIEC Haaglanden/Hollands Midden dit voor ogen hebben. Het bevat de structuur van de aanpak en het beschrijft de taken en verantwoordelijkheden, de 9 deelthema's en de daaruit voortvloeiende deelopdrachten.

2. Doelstelling

Doel van dit plan is het organiseren van een spiegelorganisatie van de landelijke, integrale organisatie die belast is met de aanpak en die:

- De samenwerking inzet op het in beeld brengen van de problematiek en het beëindigen van ongewenst gedrag en situaties rond 1% MC's binnen het gebied van het RIEC Haaglanden/Hollands Midden.

De in dit document beschreven aanpak van de 1% motorclubs kan alleen succesvol zijn als:

- er een breed gedragen beeld is van de problematiek;
- alle (keten-)partners zich conformeren aan de aanpak en daar ook voldoende capaciteit voor beschikbaar stellen;
- door alle (keten-)partners integraal wordt samengewerkt;
- er een multidisciplinaire informatiecel met voldoende capaciteit wordt samengesteld die continu bezig kan zijn met het inwinnen van informatie, analyse, advisering en coördinatie van de uitvoering.

3. Structuur en verantwoordelijkheden

Binnen de toekomstige politieeenheid Den Haag is een Strategiegroep 1% MC's verantwoordelijk voor de integrale aanpak. De Strategiegroep wordt gevoed door de infocel en rapporteert aan het Strategisch Escalatie Overleg. De Strategiegroep verzorgt ook de lijn naar het landelijke niveau. Uitgangspunt voor de aanpak is het werken in de bestaande structuren en verantwoordelijkheden en dat informatie-uitwisseling geschiedt onder de werking van het RIEC-convenant.

Strategisch Escalatie Overleg

De directeur opsporing en informatie politie Haaglanden, de plaatsvervangend korpschef politie Hollands Midden, de recherche-ovj van het OM parket Den Haag, het hoofd afdeling openbare orde en veiligheid van de bestuursdienst gemeente Den Haag, directeur belastingdienst Haaglanden en directeur belastingdienst Holland-Midden, het hoofd RIEC HHM vormen het strategisch escalatie overleg. Dit overleg zal 2-3 keer per jaar bijeen komen en heeft als taak om bij escalaties vanuit de strategiegroep besluiten te nemen.

Vier deelnemers van dit overleg zijn ook vertegenwoordigd in de stuurgroep van het RIEC Den Haag, daarom is besloten dit overleg samen te laten vallen met de overleggen van de RIEC-stuurgroep.

Strategiegroep 1% MC's

De strategiegroep heeft als taak om de strategische lijnen uit te zetten met betrekking tot de gezamenlijke aanpak van de 1% MC en stuurt hier ook op. Drie deelnemers aan dit overleg hebben ook zitting in de werkgroep Handhavingknoelpunten van het RIEC Den Haag zodat de formele lijn met het RIEC ook is verankerd.

Van belang is dat de deelnemers aan het overleg het mandaat hebben om tot besluitvorming te komen. De deelnemende¹ strategische partners betreffen: lokaal bestuur, OM, politie, belastingdienst, FIOD, RIEC, Inspectie SZW (voorn. SIOD).

Het overleg komt een keer per maand bijeen en bespreekt de mogelijke knelpunten, de interventiestrategieën en mogelijke consequenties van deze interventies, adviseert het bestuur en 'de lijn' over de aanpak en monitort de voortgang van de aanpak. De deelnemers aan dit overleg hebben ook één of meer problematieken m.b.t. 1% MC aanpak in portefeuille.

Deelnemende organisaties aan dit overleg zijn: RIEC HHM, politie: (Portefeuillehouders HL en HM), OM parket Den Haag (Cie OvJ), Belastingdienst HM en HL), politie (Opsporing HL en HM), (Infocel), (HL) en (ambtelijk secretaris politie HM).

Eén van de twee politie-portefeuillehouders heeft ook zitting in het landelijke overleg.

¹ De FIOD en Inspectie SZW zijn niet standaard vertegenwoordigd, maar worden indien wenselijk en mogelijk betrokken.

Infocel

Om inzicht, overzicht en doorzicht te krijgen met de problematiek van de 1% MC zal binnen de dienst informatie van de politiekorpsen een 'Infocel' worden benoemd. Deze Infocel brengt in nauwe samenwerking, door optimale samenwerking in het RIK-NIK kanaal en met de Infocel bij de Nationale Recherche, de actuele situatie voor het gebied werkend onder het RIEC convenant Den Haag in beeld. Dit beeld zal zich niet alleen beperken op basis van politie-informatie ook informatie van de partners als Belastingdiensten en gemeenten zullen een bijdrage leveren. Door de verschillende soorten informatie van deelnemende partijen binnen de juridische kaders te combineren (meervoudig kijken) ontstaat een overall beeld van de 1% MC en hun leden dat permanent kan worden verrijkt en geactualiseerd.

Op basis van een inwinplan is de Infocel in staat om de volgende producten en diensten te leveren.

- Rapportagefunctionaliteit in de vorm van sitraps die 1x in de 2 weken wordt uitgebracht;
- Analysefunctionaliteit op de veiligheidsinformatie;
- Maatwerk informatierapportage op ad hoc informatieverzoeken;
- Informatie van partners , informatie wordt betrokken van partners en al dan niet in combinatie met informatie van politie ontsloten voor de aanpak;
- Communicatie en support.

(HM, hoofd Infocel) is het aanspreekpunt van de Infocel en vertegenwoordigt de Infocel ook in het landelijke Motorcluboverleg.

Lokaal:

Het overleg met het bestuur vindt plaats via de lijn, in de lokale driehoeken, danwel een driehoek+.

4. Aanpak en deelopdrachten

De landelijke aanpak is gebaseerd op het barrièremodel; op alle mogelijke terreinen worden instrumenten ingezet om een einde te maken aan crimineel en normoverschrijdend gedrag van leden van 1% MC's. In de aanpak trekken partners samen op, op basis van een gedeeld beeld in de problematiek. Voor 1 september 2012 moet voor elke regio een beeld in kaart zijn gebracht van de situatie rond 1% MC's in Haaglanden/Hollands Midden.

In het landelijke programma zijn daarnaast acht prioritaire deelgebieden onderscheiden, en is er nadrukkelijk ingezet op stevige, consequente handhaving. Hieronder staan de 8 deelgebieden vertaald in deelopdrachten. Handhaving is als lokaal, 9^e aandachtsveld toegevoegd.

1. Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit

Misdrijven begaan door 1% MC's of haar leden hebben prioriteit bij opsporing en vervolging door OM en politie. Leden van 1% MC's komen voor in relatie tot hennepcultuur, drugshandel, mensenhandel, wapenbezit etc. Indien er een incident heeft plaatsgevonden met een lid of leden van de 1% MC heeft deze een hogere prioriteit ten opzichte van andere zaken.

Opdracht:

Organiseren van de uitvoering van deze prioritering. Onderdeel van de aanpak is o.m.:

[Redacted text]

Probleemeigenaar:

[Redacted text]

2. Focus op de clubhuizen

De gemeente heeft hierin een grote rol, bijvoorbeeld als het gaat om strijdigheid met het bestemmingsplan of indien zij eigenaar is van de grond en/of het gebouw. De politie biedt ondersteuning bij de sluiting en ontruiming. Voor 1 september 2012 wordt in RIEC-verband in beeld gebracht wat de bestuurlijke situatie met betrekking tot de clubhuizen is.

Opdracht:

[Redacted text]

Probleemeigenaar:

[Redacted text]

3. Bestrijden invloed 1% MC's in de horeca

Dit begint met het doorlichten van horecagelegenheden waarbij sprake is van invloed van 1% MC's of leden hiervan. Een gedegen informatiepositie leidt vervolgens tot intrekken of weigeren van vergunningen door gemeente, boekenonderzoek door de Belastingdienst, opsporing en vervolging door OM en politie, bij geconstateerde misdrijven.

Opdracht:

[Redacted text]

probleemeigenaar:

[Redacted text]

Tijdpad:

[Redacted text]

4. Bestrijden van de invloed van 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven

Hiervoor moet de politie controleren welke personeelsleden van beveiligingsbedrijven lid zijn

van 1% MC's, op basis van de daarover bekende informatie. Een gedegen informatiepositie leidt vervolgens – daar waar mogelijk- tot intrekken of weigeren van de vergunning door de gemeente. De landelijke werkgroep neemt het initiatief om te komen tot voorstellen ter verbetering van de toezicht en handhaving van beveiliging. In 2012 zal dit worden opgezet en begin 2013 geïmplementeerd. De Belastingdienst zal zo nodig boekenonderzoek doen.

Opdracht:

[Redacted]

probleemeigenaar:

[Redacted]

Tijdpad:

[Redacted]

5. Bestrijden invloed 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters

De politie zal voor 1 september 2012 komen met een analyse van de mate van verbondenheid tussen 1% MC's en voetbalhooligans, inclusief aanbevelingen voor de aanpak, zodat hierop actie kan worden ondernomen.

Opdracht:

[Redacted]

Probleemeigenaar:

[Redacted]

Tijdpad:

Doorlopend

6. Niet faciliteren evenementen 1% MC's

1% MC's zijn betrokken bij vechtsportevenementen en de organisatie van motordagen. Daarnaast geven ze zelf feesten, zogenaamde supportparty's. De inzet is dat de overheid evenementen van 1% MC's of waar 1% MC's bij betrokken zijn niet faciliteert. De gemeenten spelen hier een grote rol in, aangezien zij de vergunning kunnen weigeren. Dit vergt van sommige gemeenten dat zij hun APV en hun beleid wijzigen. De actie is dat in 2012 alle gemeenten waarin deze evenementen plaatsvinden, ervoor zorgen dat deze evenementen onder de evenementenvergunning vallen zodat de Wet Bibob toegepast kan worden. De politie zal de benodigde bestuurlijke rapportages hiervoor opstellen.

Opdracht:

De strategiegroep organiseert een proces waarbij geadviseerd gaat worden over ieder evenement in de regio waarbij mogelijke betrokkenheid van leden van 1% MC's is. Dit vraagt om bewustheid van de lokale politiechefs en gemeenten.

Probleemeigenaar:

[Redacted]

Tijdpad:

Z.s.m. en vervolgens continue

7. Aanpakken windhappers

Doel is een einde maken aan het zich onttrekken aan de regels door leden van 1% MC's. De belastingdienst zet in op de controle van de inkomsten van leden van 1% MC's en zij zullen daar waar onregelmatigheden worden geconstateerd worden gecontroleerd en belastingfraude wordt aangepakt.

Opdracht:

Inventariseer de bekende leden van 1% MC's in Hollands Midden en Haaglanden, breng bronnen van inkomsten in kaart. Waar mogelijk wordt opgetreden tegen alle mogelijkheden van fraude.

Probleemeigenaar:

[REDACTED]

Tijdspad:

Z.s.m.

8. Niet toelaten leden 1% MC in overheidsdienst

Het lidmaatschap van een 1% MC is onverenigbaar met de uitoefening van een overheidsfunctie. Op dit moment vindt bij de politie besluitvorming plaats over het niet toestaan van het lidmaatschap van een 1% MC. Nog dit jaar wordt door de landelijke werkgroep onderzocht wat de ernst en omvang van de situatie is.

Opdracht:

[REDACTED]

Probleemeigenaar:

[REDACTED]

Tijdspad:

[REDACTED]

9. Beëindigen schijn van onaantastbaarheid

Tegen verkeersovertredingen van leden van 1% MC's, met name tijdens de ride outs, wordt onvoldoende opgetreden. Dit leidt tot een schijn van onaantastbaarheid, die het imago van outlaw versterkt. Doel van dit deelthema is het beëindigen van deze uitzonderingspositie en juist extra alert op te treden tegen overtredingen door leden van 1% MC's.

Opdracht:

Besteed aandacht aan de weerbaarheid van blauw op straat; communiceer een helder bejegeningprofiel en zorg voor voldoende handvatten voor consequent optreden. (Onderdelen van plan van Opsporing gebruiken.)

Probleemeigenaar:

[REDACTED]

Tijdspad:

Z.s.m.

Het overheidsoptreden heeft alleen succes als er effectief en eenduidig wordt opgetreden. Ten einde dit te kunnen realiseren zal op verschillende gebieden ad hoc groepen worden gevormd onder leiding van (HL). Hij heeft als taak om de onderscheidende probleemeigenaren te ondersteunen teneinde te kunnen komen tot voorstellen aan de Strategiegroep met betrekking tot de operationele aanpak op de bovengenoemde gebieden.

5. Communicatie

Communicatie en woordvoering

Woordvoering over het landelijke programma gebeurt door de burgemeester van Enschede. Vragen die binnenkomen over de regionale aanpak worden beantwoord door de woordvoerder namens de partners:

voor bestuurlijke aspecten de verantwoordelijke burgemeester;
voor vervolging de pers-OvJ van het OM;
voor belastingzaken de betreffende Belastingdienst regio;
voor de politie portefeuillehouders HL en HM c.q. voorlichter politie (politie HM).

Indien mogelijk wordt vooraf met de partners afgesteld wat de boodschap zal zijn. Indien dit niet kan worden de partners zo spoedig mogelijk geïnformeerd.

Informeren bestuur

Het bestuur wordt via de lijn, in de driehoek, door de teamchefs/bureauchefs van de politie geïnformeerd over de lokale situatie in de gemeente, de voorgestelde interventiestrategie en mogelijke consequenties.

Daarnaast is het bestuur d.m.v. themabijeenkomsten geïnformeerd.

Kennis

Kennis die ontwikkeld is met betrekking tot de aanpak van de 1% MC's zal ontsloten worden door intranet. De kennis zal breed uitgevent gaan worden naar zowel partners als naar andere politie-eenheden.

Intranet redacteurs politie (HL en HM) zullen samen met voorlichter politie verantwoordelijk zijn dat de ontwikkelde kennis ter beschikking wordt gesteld en ontsloten wordt door middel van intranet.

Agenda Landelijke Werkgroep 1% MC's

Datum: 13 december 2012
Tijd: 09:30 – 12:30
Locatie: [REDACTED]

Afwezig m.k. [REDACTED]

09:30-11:30

1. Opening en mededelingen
2. Voorbereiding LSO
 - Laatste versie voortgangsrapportage bespreken
 - Laatste versie visiedocument bespreken
 - Stavaza format voortgangsdokument aanpak RIEC's
 - Bespreken, aanpassen en aanvullen conceptagenda
 - Bespreken welke documenten verder moeten worden opgesteld / meegestuurd
3. Voorbereiding burgemeestersbijeenkomst
 - Bespreken, aanpassen en aanvullen conceptagenda
 - Bespreken en evt. aanpassen definitieve uitnodiging
 - Beslissen welke documenten moeten worden opgesteld/meegestuurd
4. W.v.t.t.k.

11:30-12:30

5. Presentatie projectplan Stichting M

12:30: Lunch



Retouradres: Johanna Westerdijkplein 1, 2521 EN Den Haag

Ons kenmerk

LIEC/CT

Doorkiesnummer

E-mailadres

info@liec.nl

Aantal bijlagen

-

Datum

02 november 2012

Onderwerp: Bijeenkomst 1% motorclubs

Vooraankondiging:

- Bijeenkomst 1% motorclubs t.b.v. burgemeesters en andere betrokken veiligheidspartners op 25 januari 2013 van 15:00 tot 17:00 [redacted]
[redacted] Locatie wordt bekend gemaakt bij de definitieve uitnodiging. [redacted]
[redacted]

Doel bijeenkomst:

- Informeren van bij de aanpak betrokken burgemeesters en veiligheidspartners partners met betrekking tot de stand van zaken van de aanpak van 1% Motorclubs in het land
- Delen van ervaringen uit de verschillende regio's
- Discussie vanuit de verschillende thema's uit het landelijk Plan van Aanpak
- Discussie over de lange(re) termijn visie en resultaten
- Bespreken van knelpunten en kansen van de aanpak

Genodigden:

- Burgemeesters die een 1% Motorclub chapter / clubhuis in hun gemeente hebben
- Burgemeesters die geïnformeerd willen worden over de problematiek met betrekking tot 1% Motorclubs
- RIEC-hoofden
- Vertegenwoordiging van het Openbaar Ministerie
- Vertegenwoordiging van de Belastingdienst
- Vertegenwoordiging van de Nationale Politie
- Vertegenwoordiging van de FIOD

Geachte Genodigde,

Inleiding

Op 11 november 2011 en op 20 januari en 24 april 2012 hebben er (burgemeesters)bijeenkomsten plaatsgevonden met betrekking tot de problematiek omtrent de 1% motorclubs (1% MC's). Tijdens deze derde bijeenkomst is de stand van zaken met betrekking tot de strafrechtelijke aanpak van de motorclubs gepresenteerd. Tevens zijn het landelijk plan van aanpak en de voorgestelde afstemmingsstructuur geaccordeerd. Afgesproken is dat de regionale projectplannen op 1 september 2012 gereed waren.

Bijeenkomst op 25 januari 2013

Op 25 januari 2013 vindt de vierde bijeenkomst plaats. Middels deze brief wordt u in de gelegenheid gesteld u hiervoor aan te melden.

U zult tijdens deze bijeenkomst op de hoogte worden gebracht van de huidige stand van zaken omtrent de landelijke aanpak 1% MC's, waarbij de voortgang van de verschillende speerpunten uit het landelijk plan van aanpak zal worden besproken. Tevens zullen knelpunten en kansen de revue passeren. Er zullen ervaringen van de aanpak uit de diverse regio's worden gedeeld en er zal worden ingegaan op de regionale projectplannen.

Tijdens de bijeenkomst wordt tevens een voorzet gedaan voor een langetermijnvisie m.b.t. de aanpak van de 1% MC's. Hierin zal onder andere worden ingegaan op de vragen: "hoever gaan we met de aanpak?" en "wanneer zijn we succesvol?"

Indien u nu vragen heeft, kunt u contact opnemen met uw RIEC-hoofd of met het LIEC. [REDACTED]
[REDACTED] Aanmelden voor de bijeenkomst kan tot en met 13 januari 2013 via [REDACTED]
o.v.v. aanmelding burgemeestersbijeenkomst. Uiterlijk 1 week van tevoren krijgt u de definitieve uitnodiging met bijlagen toegestuurd.

Wij hopen u op 25 januari 2013 in [REDACTED] te mogen ontvangen,

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]



Retouradres: Johanna Westerdijkplein 1, 2521 EN Den Haag

Ons kenmerk

LIEC/CT

Doorkiesnummer

E-mailadres

info@liec.nl

Aantal bijlagen

-

Datum

18 januari 2013

Onderwerp: Bijeenkomst aanpak 1% motorclubs

Definitieve uitnodiging:

- Bijeenkomst aanpak 1% motorclubs t.b.v. burgemeesters en andere betrokken veiligheidspartners op 25 januari 2013 van 15:00 tot 17:00

Doel bijeenkomst:

- Informeren van bij de aanpak betrokken burgemeesters en veiligheidspartners met betrekking tot de stand van zaken van de aanpak van 1% Motorclubs in het land;
- Delen van ervaringen uit de verschillende regio's;
- Bespreken van verbeterpunten en kansen van de aanpak.

Genodigden:

- Burgemeesters die een 1% Motorclub chapter / clubhuis in hun gemeente hebben;
- Burgemeesters die geïnformeerd willen worden over de problematiek met betrekking tot 1% Motorclubs;
- RIEC-hoofden;
- Vertegenwoordiging van het Ministerie van Veiligheid en Justitie;
- Vertegenwoordiging van het Openbaar Ministerie;
- Vertegenwoordiging van de Belastingdienst;
- Vertegenwoordiging van de Nationale Politie;
- Vertegenwoordiging van de FIOD.

Geachte genodigde,

Naar aanleiding van de eerder verzonden vooraankondiging voor de burgemeestersbijeenkomst op 25 januari 2013 over de 1% Motorclubs, heeft u zich aangemeld. Via deze brief nodigen wij u officieel uit voor deze bijeenkomst.

Bij deze uitnodiging vindt u tevens de volgende stukken:

- Agenda;
- Verslag bijeenkomst 24 april 2012;
- Voortgangsrapportage landelijke aanpak bestrijding 1% Motorclubs;
- Routebeschrijving naar locatie bijeenkomst.

Tot ziens op 25 januari,

Met vriendelijke groet,

A large rectangular area of the document is completely blacked out, redacting the signature and any text that might have been present.Two lines of text are redacted with black bars, likely containing contact details such as a phone number or email address.A large rectangular area of the document is completely blacked out, redacting the signature and any text that might have been present.Two lines of text are redacted with black bars, likely containing contact details such as a phone number or email address.

Evaluatie Integrale aanpak Outlaw Motorgangs (voorheen 1% Motorclubs)



Werkgroep evaluatie integrale aanpak Outlaw Motorgangs

LIEC/RIEC's

Oktober 2013

Vertrouwelijk

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1. Inleiding	6
1.1 Aanleiding rapportage	6
1.2 Plan van aanpak	6
1.3 Van plan naar uitvoering	6
1.4 Evaluatie	6
1.5 Leeswijzer	7
2. Opzet evaluatie	8
2.1 Doel- en vraagstelling van het evaluatieonderzoek	8
2.2 Landelijke speerpunten	8
2.3 Opzet evaluatie	9
3. Algemene resultaten	10
3.1 Bewustwording	10
3.2 Organisatie en overlegvormen	10
3.3 Informatiedeling	12
4. Resultaten per speerpunt	13
4.1 Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit	13
4.2 Handhaving clubhuizen	14
4.3 Bestrijden invloed van OMG's in de horeca	17
4.4 Bestrijden van de invloed van OMG's binnen beveiligingsbedrijven	18
4.5 Bestrijden van invloed van OMG's op harde kernen van voetbalsupporters	20
4.6 Niet faciliteren evenementen OMG's	21
4.7 Aanpak windhappers	22
4.8 Niet toelaten OMG's in overheidsdienst	24
4.9 Toegevoegde regionale speerpunten	25
5. Conclusie	26
6. Aanbevelingen	28
Bijlage: Format regionale vragenlijst RIEC's	30

Samenvatting

Leden van Outlaw Motorgangs (OMG's) zijn individueel en/of in clubverband betrokken bij criminele activiteiten, bij belemmeringen van overheidsoptreden en vertonen normoverschrijdend gedrag. Reden genoeg voor de verschillende partijen om gezamenlijk de aanpak op de OMG's stevig in te zetten.

In het voorjaar van 2012 is daarom een "Landelijk Plan van Aanpak ter Bestrijding van de 1% Motorclubs" vastgesteld, waarin acht landelijke speerpunten voor de aanpak zijn opgenomen. Deze speerpunten zijn in regio's uitgewerkt waarbij de Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's) een ondersteunende en coördinerende rol vervullen in deze geïntegreerde aanpak¹. Om inzicht te krijgen in het resultaat van deze integrale aanpak is een uitvraag gedaan onder alle tien RIEC regio's en het LIEC. Deze evaluatie beschrijft de resultaten van de aanpak van 2011 tot en met 31 juli 2013 en sluit met het oog op de toekomst af met een aantal aanbevelingen. Deze samenvatting is een beknopte weergave van de bevindingen.

Conclusies per speerpunt

- 1. Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit door OMG-leden**
Er is sprake van 72 strafrechtelijke onderzoeken (38 lopend, 36 afgerond). Dit heeft geleid tot 21 veroordelingen en 19 bestuurlijke rapportages. [REDACTED]
- 2. Handhaving clubhuizen**
Het aantal chapters is in de meetperiode van 63 (2011) naar 90 (2013) toegenomen, het aantal clubhuizen steeg van 54 naar 61. Tweeëntwintig bestaande clubhuizen zijn gesloten - meestal op bestuurlijke gronden - en 16 vestigingen zijn afgewend. Het aantal clubhuizen groeit dus minder hard dan het aantal chapters. [REDACTED]
- 3. Bestrijden invloed OMG's in de horeca**
Niet in elke regio is invloed zichtbaar van OMG's in de horeca. Waar dit wel wordt ervaren, zijn de diverse partners vooral bezig met het opbouwen van een goede informatiepositie. Enkele horeca- en coffeeshopvergunningen zijn ingetrokken en in één geval is een horecazaak daadwerkelijk gesloten vanwege de invloed van een OMG.
- 4. Bestrijden van de invloed van OMG's binnen beveiligingsbedrijven**
Niet in alle regio's is er zicht op daadwerkelijke invloed binnen beveiligingsbedrijven. In 22 gevallen lijkt er verwevenheid te zijn tussen OMG's en de bedrijfsvoering van beveiligingsbedrijven. In 15 gevallen is er een OMG-lid werkzaam. Daarnaast zijn 15 OMG-leden in het bezit van een portierspas. Hiervan zijn er twee ingetrokken. Ten slotte is er momenteel zicht op zes wapenverloven van OMG-leden. Het is tot op heden eenmaal gelukt een verlof in te trekken, daarnaast is momenteel nog een aantal in onderzoek.
- 5. Bestrijden van de invloed van OMG's op de harde kern van voetbalsupporters**
Voor bijna alle regio's - één uitgezonderd - geldt dat tot op heden geen relatie of vermenging van (harde kern) voetbalsupporters met OMG's is vastgesteld. Bij enkele voetbalclubs zijn wel aanwijzingen dat er contacten zijn tussen voetbalhooligans en leden van OMG's.

¹ Ten tijde van het vaststellen van de acht speerpunten was er sprake van de term 1% MC's. Binnen de huidige aanpak is echter gekozen voor de benaming Outlaw Motorgangs. Deze laatste benaming is daarom binnen deze evaluatie gehanteerd. Ook in de acht landelijke speerpunten is deze benaming gehanteerd.

6. Niet faciliteren evenementen OMG's

Tot op heden zijn 11 evenementen voorkomen, vijf evenementen geweigerd en 32 controles bij evenementen uitgevoerd. Daarnaast vinden preventieve stopgesprekken plaats en worden brieven uitgestuurd waarin gewezen wordt op de geldende eisen en voorwaarden voor het houden van evenementen. [REDACTED]

7. Aanpakken windhappers

De Belastingdienst heeft in nagenoeg elke regio alle leden van de ledenlijst van de OMG's onderzocht op windhappers. Dit heeft geresulteerd in 166 fiscale onderzoeken, waarvan er 87 gericht waren op windhappers. Dit heeft 20 maal geleid tot een concrete aanpak.

In een aantal regio's is daarbij een systematisch overzicht per OMG-lid opgesteld en is bovengenoemde aanpak doorontwikkeld naar een persoonsgerichte aanpak. Op basis hiervan is een aantal fiscale, bestuurlijke, strafrechtelijke en civiele interventies met succes uitgevoerd.

8. Niet toelaten OMG-leden in overheidsdienst

Er zijn 44 OMG-leden in overheidsdienst. [REDACTED]

[REDACTED] Het lidmaatschap blijkt wettelijk geen grondslag te zijn voor ontslag. Daarom wordt in de praktijk middels een gesprek dringend gewezen op de tegenstrijdige activiteiten en belangen van de functie binnen de overheid en het lidmaatschap van een OMG. Op basis van de gevoerde gesprekken hebben tot nu toe vijf medewerkers die lid zijn van een OMG ontslag genomen.

Algemene conclusies

Bewustwording bij partners omtrent de problematiek rondom OMG's is door de integrale aanpak toegenomen. Partners hebben bijvoorbeeld taak-, accent- en portefeuillehouders aangesteld die op diverse niveaus landelijk en regionaal samenwerken. De kennis over chapters, individuele OMG-leden en interventiemogelijkheden is daardoor toegenomen.

Bijna alle RIEC's maken integrale analyses op basis van de informatie die over de chapters en hun leden bekend is. Langs deze weg komen mogelijke interventies door gemeenten, politie, Belastingdienst, OM en inspecties in beeld. In alle regio's is sprake van integrale sturing op de aanpak, waarbij informatie wordt gedeeld op basis van het RIEC convenant. Dit kan omdat de OMG's in alle regio's zijn benoemd als handhavingssknelpunt. In enkele regio's is men nog terughoudend in het verstrekken van informatie.

Er is door de integrale aanpak een flink aantal barrières tegen de OMG's opgeworpen. Een groot aantal clubhuizen is gesloten, evenementen zijn afgewend en leden van OMG's worden met persoonsgerichte interventies integraal aangepakt. Desondanks is een toename van het aantal clubhuizen en chapters te signaleren. Clubs blijven zoeken naar de mogelijkheden om zich binnen Nederland uit te breiden en te vestigen. [REDACTED]

Aanbevelingen

[REDACTED]

[REDACTED]

1. Inleiding

1.1 Aanleiding rapportage

Na een reeks Incidenten waarbij de leden van Outlaw Motorgangs (OMG) (voorheen 1% Motorclubs) normoverschrijdend en crimineel gedrag vertoonden, is in de afgelopen jaren bij politiek, bestuur, politie, Belastingdienst, het Openbaar Ministerie (OM), de RIEC's en het LIEC de aandacht voor en bezorgdheid over de OMG's sterk toegenomen. Hieruit bleek dat leden van OMG's betrokken zijn bij verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit zoals de productie in en handel van verdovende middelen, afpersing en bedreigingen in de horeca- en beveiligingsbranche alsmede (buitensporig) geweld in de beveiliging van de horeca. Ook bleken leden zich van OMG's zich bijvoorbeeld schuldig te maken aan belasting- en uitkeringsfraude en werd er niet voldaan aan vergunningen voor clubhuizen en evenementen. Geconstateerd werd dat diverse overheidspartners onbewust de OMG's faciliteerden, dat er te weinig zicht was op de criminele activiteiten van deze doelgroep en dat de informatiepositie versnipperd was.

Reden genoeg voor de verschillende partijen om gezamenlijk de aanpak op de OMG's stevig in te zetten. De Minister van Veiligheid en Justitie heeft - gezien de aard en omvang van de problematiek - in zijn brief aan de Tweede Kamer van 25 januari 2012² dit probleem gedefinieerd en een duidelijk standpunt ingenomen: *"Zij die zich schuldig maken aan normoverschrijdend gedrag en criminaliteit moeten - linksom of rechtsom - de rekening gepresenteerd krijgen"*.

In deze brief pleit de Minister voor een geïntegreerde aanpak. Het gecombineerd inzetten van bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke instrumenten is volgens de Minister voor de aanpak van deze problematiek het meest succesvol.³

1.2 Plan van aanpak

Naar aanleiding van bovenstaande brief van de Minister is daarom op zowel landelijk, regionaal als lokaal niveau gestart met een gezamenlijk offensief tegen deze motorclubs. Dit heeft geresulteerd in een gezamenlijk "Landelijk plan van aanpak ter bestrijding van de 1% motorclubs", dat op 24 april 2012 is vastgesteld. Het plan omvat de hoofdlijnen van de geïntegreerde aanpak van de OMG's. De doelstelling voor het overheidsbeleid is *"het bestrijden en beëindigen van de normoverschrijdende en criminele activiteiten van 1% MC's en hun leden"*. In het plan zijn acht landelijke speerpunten benoemd. Deze speerpunten zijn vastgesteld op basis van de eerder genoemde gesignaleerde probleemgebieden.

In dit landelijke plan van aanpak is geadviseerd om op lokaal niveau binnen de RIEC-structuur tot een geïntegreerde aanpak te komen. Uitgangspunt is dat de RIEC's en haar betrokken partners verantwoordelijk zijn voor zowel de informatie- als de interventiecoördinatie. Een lokale verankering is daarbij een vereiste en is essentieel voor een succesvolle aanpak.

1.3 Van plan naar uitvoering

Binnen de diverse RIEC's is vervolgens gestart met de uitwerking van de landelijke speerpunten. Hieruit zijn regionale of lokale projectplannen voortgevloeid en zijn informatie- en organisatiestructuren opgezet. De RIEC's hebben hierbinnen veelal een coördinerende en ondersteunende rol.

1.4 Evaluatie

Inmiddels zijn de partners in de regio's variërend van enkele maanden tot zo'n twee jaar met elkaar aan de slag. In het landelijk RIEC-hoofdenoverleg van 6 februari 2013 is naar aanleiding van de Landelijke Burgemeestersbijeenkomst van 25 januari 2013 de vraag opgekomen om een tussenbalans op te maken; wat zijn op dit moment de resultaten van de integrale aanpak van de OMG's; wat gaat goed en waar is bijsturing noodzakelijk?

² Brief geïntegreerde aanpak outlawbikers, Minister van Veiligheid en Justitie, 25 januari 2012, kenmerk onbekend

³ Ibid.

Door de RIEC's is vervolgens gezamenlijk een evaluatieonderzoek gedaan dat ingaat op bovenstaande vragen. Dit heeft geresulteerd in onderhavige rapportage.

1.5 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt de opzet van het onderzoek toegelicht. In hoofdstuk drie wordt vervolgens een beeld geschetst van zowel de regionale als de landelijke algemene ontwikkelingen met betrekking tot bewustwording, organisatiestructuur en informatiedeling. In hoofdstuk vier wordt daarna de optelsom geschetst van de resultaten van de tien RIEC-regio's. Deze zijn geordend naar de acht vastgestelde landelijke speerpunten. In het vijfde hoofdstuk volgt de conclusie. Het rapport wordt afgesloten met een aantal aanbevelingen. In de bijlage is het format regionale vragenlijst RIEC's te vinden.

2. Opzet evaluatie

2.1 Doel- en vraagstelling van het evaluatieonderzoek

In voorliggende rapportage wordt de regionale integrale aanpak van de OMG's geëvalueerd. De doelstelling van deze evaluatie is om zowel regionaal als landelijk een beter inzicht in de resultaten van de integrale aanpak van de OMG's te krijgen. Dit om te beoordelen of de juiste lijnen en interventies zijn (en worden) uitgezet, of bijsturing nodig is en of er eventuele knelpunten bestaan. Daartoe wordt in deze rapportage de doelstelling van het in 2011 op gestelde Landelijk plan van aanpak als uitgangspunt genomen. Dit resulteert in de volgende vraagstelling: "*Heeft de geïntegreerde aanpak bijgedragen aan het bestrijden en beëindigen van de normoverschrijdende en criminele activiteiten van OMG's en hun leden?*"

Om deze centrale onderzoeksvraag te beantwoorden, is gekeken naar de acht landelijke (en eventuele aanvullende regionale) speerpunten. Bij elk speerpunt is stil gestaan in hoeverre de regionale partners in staat zijn geweest deze vorm te geven en aan te pakken. Hierbij zal tevens - indien mogelijk - een overzicht worden gegeven van de concrete resultaten.

Dit rapport richt zich op integrale interventies waartoe in RIEC-verband is besloten of geadviseerd. Hieronder wordt verstaan: "alle interventies waarbij het RIEC in de periode vanaf 1 januari 2011 tot en met 31 juli 2013 is betrokken of geïnformeerd"⁴. Kanttekening hierbij is dat diverse RIEC's pas na de brief van de minister van 25 januari 2012 van start zijn gegaan met het samenstellen van een regionale aanpak.

[Redacted text block]

2.2 Landelijke speerpunten

Alvorens deze speerpunten in het volgende hoofdstuk worden geëvalueerd, volgt eerst een korte uiteenzetting van alle speerpunten. Deze speerpunten zijn, met bijbehorende doelstellingen, in het Landelijke plan van aanpak ter bestrijding van de 1% MC's vastgesteld (2012)⁵.

1. Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit

Misdrijven begaan door OMG's of haar leden hebben prioriteit bij opsporing en vervolging door OM en politie.

2. Handhaving clubhuizen

Daar waar OMG's strijdig met bestaande wet - en regelgeving zijn gehuisvest, wordt bestuurlijk - in samenwerking met overige partners - gehandhaafd.

3. Bestrijden invloed 1%MC's in de horeca

Het doorlichten van de horeca met als doel het opbouwen van een gedegen informatiepositie. Daar waar sprake is van verwevenheid met de OMG's wordt een integrale aanpak ingezet.

4. Bestrijden van de invloed van OMG's binnen beveiligingsbedrijven

Geïnterviewd wordt welke personeelsleden van beveiligingsbedrijven lid zijn van OMG's, zodat bekeken kan worden of beveiligingspassen van leden van OMG's kunnen worden geweigerd of ingetrokken.

⁴ Onder integrale Interventies worden niet alleen strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en fiscale Interventies verstaan, maar ook (indien toegepast) civielrechtelijke interventies.

⁵ Ten tijde van het vaststellen van de acht speerpunten was er sprake van de term 1% MC's. Binnen de huidige aanpak is echter gekozen voor de benaming Outlaw Motorgangs. Deze laatste benaming is daarom binnen deze evaluatie gehanteerd. Ook in de acht landelijke speerpunten is deze benaming gehanteerd.

5. Bestrijden van de invloed van OMG's op de harde kern van voetbalsupporters

De mate van verbondenheid tussen OMG's en voetbalhooligans - inclusief aanbevelingen voor de aanpak - wordt inzichtelijk gemaakt door de politie (KLPD).

6. Niet faciliteren evenementen OMG

De inzet is dat de overheid evenementen van OMG's of waar OMG's bij betrokken zijn, niet faciliteert. Vergunningen worden niet verleend en gemeenten passen hun Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) of beleid aan. Hiervoor wordt tevens waar mogelijk het BIBOB-instrumentarium ingezet. De politie zal hiertoe de benodigde bestuurlijke rapportages opstellen.

7. Aanpakken windhoppers

Doel is een einde maken aan het zich onttrekken aan de fiscale regelgeving door leden van OMG's. Daar waar onregelmatigheden worden geconstateerd zullen integrale controles worden ingesteld en zal belastingfraude worden aangepakt.

8. Niet toelaten OMG-leden in overheidsdienst

Het lidmaatschap van een OMG is onverenigbaar met de uitoefening van een overheidsfunctie.

2.3 Opzet evaluatie

Om inzicht te krijgen in het proces en de resultaten van de geïntegreerde aanpak, is een vragenlijst opgesteld die door elk RIEC afzonderlijk is ingevuld⁶. Elk RIEC heeft middels een vaste structuur een overzicht gegeven van de huidige integrale aanpak, de organisatiestructuren en de resultaten. Hierbij zijn eerder benoemde speerpunten leidend geweest. Uiteindelijk zijn - in onderhavige rapportage - de tien regionale rapportages⁷ samengevoegd tot één landelijk beeld. Hierin zijn tevens de resultaten van het LIEC verwerkt. Op basis van de verkregen informatie worden aanbevelingen voor de aanpak in de toekomst gedaan.

⁶ Zie hiervoor de bijlage.

⁷ De tien afzonderlijke RIEC's zijn te benaderen voor de eigen uitgebreide regionale rapportage.

3. Algemene resultaten

3.1 Bewustwording

De afgelopen twee jaar is er door elk RIEC veel tijd en aandacht besteed aan de bewustwording over dit onderwerp bij de diverse partners. Zo hebben diverse RIEC's de burgemeesters en coördinatoren in de regio's persoonlijk bezocht om het plan van aanpak voor te leggen en van uitleg te voorzien. De RIEC's hebben in dit proces vaak samen opgetrokken met de politie. Er zijn presentaties gehouden in Veiligheidscolleges en lokale driehoeken. Ook zijn er speciale informatiebijeenkomsten over dit onderwerp georganiseerd voor burgemeesters en coördinatoren veiligheid van gemeenten. Een aantal RIEC's is met het regionale plan van aanpak onder de arm naar de gemeenten toe gegaan (op bestuurlijk en/of ambtelijk niveau) waar een chapter is gevestigd om de aandacht te vestigen op de (aanpak van de) OMG. Doel hiervan is de gemeente te informeren over en te overtuigen van de noodzaak van een integrale aanpak.

Resultaat hiervan is dat er binnen diverse gemeenten taakaccenthouders OMG's zijn aangewezen. Zij participeren binnen sommige regio's in overleggen inzake OMG's en vormen vanuit de gemeenten het aanspreekpunt. Binnen de Belastingdienst is er een aantal medewerkers die zich in de aanpak van de OMG's heeft gespecialiseerd en zijn binnen de regio's tevens portefeuillehouders aangesteld. Bij het OM is er binnen diverse parketten een coördinerend officier van justitie aangewezen inzake dit thema. De politie heeft veel geïnvesteerd in de eigen organisatie in de kennisvergroting en daarmee bewustwording onder het politiepersoneel. [redacted]

Het resultaat van alle bewustwordingsactiviteiten is dat in alle organisaties - van hoog tot laag - de integrale aanpak van de (leden van) OMG's bekend is. [redacted]

3.2 Organisatie en overlegvormen

Om de integrale aanpak van de OMG's vorm te geven en te monitoren, is er op landelijk niveau door het LIEC een overlegstructuur opgezet. Hieronder vallen het Landelijke Strategisch Overleg (LSO), het RIEC-motorcluboverleg, de voormalige landelijke werkgroep 1% MC's⁸ en burgemeestersbijeenkomsten.

Daarnaast is er in elke regio een overleg- en organisatiestructuur opgezet. [redacted]

⁸ Deze landelijke werkgroep is inmiddels opgeheven.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

De rol van gemeenten

In vrijwel alle overlegstructuren zijn alle kernpartners vertegenwoordigd: de politie, het OM, de Belastingdienst en het RIEC. Vanuit deze partners zijn vaak verschillende disciplines betrokken en vertegenwoordigd. Soms zijn nog andere partners betrokken zoals de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Koninklijke Marechaussee of de Financiële Inlichtingen en Opsporingsdienst.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

3.3 Informatiedeling

Informatie-uitwisseling betreffende (leden van) OMG's gebeurt op basis van het RIEC-convenant. Nu de OMG's in alle regio's zijn aangeduid als handhavingsknelpunt conform artikel 2.3 van het landelijke RIEC/LIEC convenant, mag gebruik worden gemaakt van artikel 8 en 13 Wet Politie Gegevens (WPG). Met de komst van het machtigingsbesluit inzake artikel 18 lid 2 WPG zijn de mogelijkheden voor het delen van artikel 9 WPG- en 10 WPG-informatie nader geduld. [REDACTED]

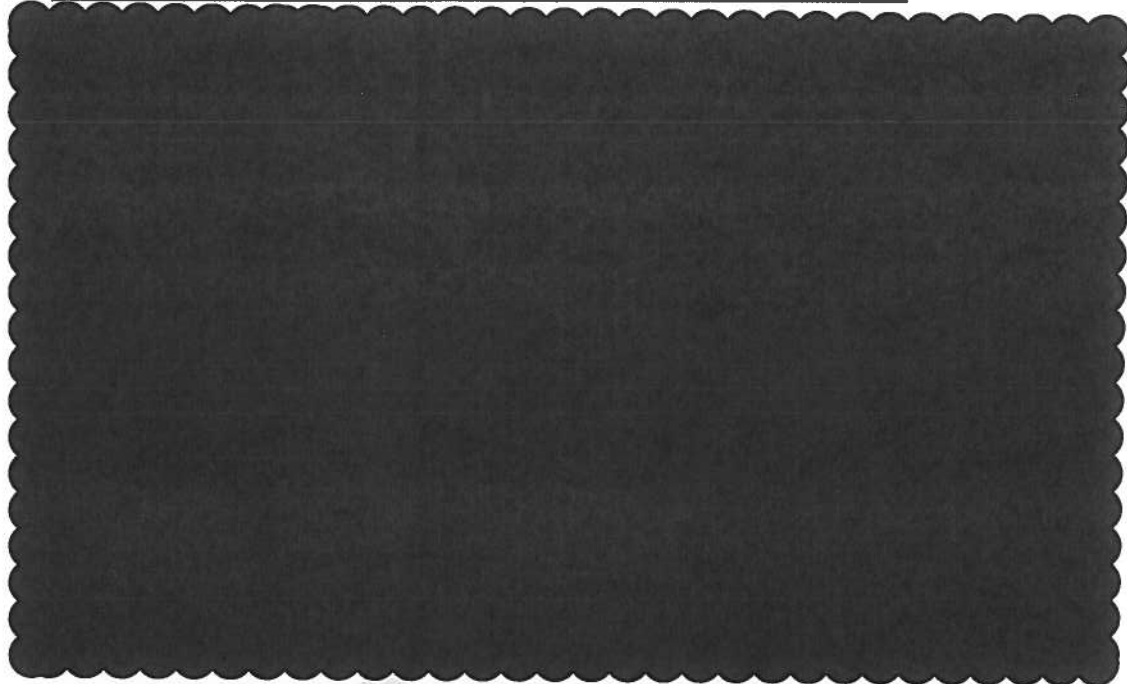
[REDACTED]

[REDACTED]

4. Resultaten per speerpunt

In dit hoofdstuk zullen aan de hand van de landelijke speerpunten de resultaten van de RIEC's worden getoond. Daarbij zullen tevens de opvallendheden, die uit de afzonderlijke regionale rapportages naar voren kwamen, worden behandeld.

4.1 Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit



[Redacted text block consisting of approximately 12 horizontal lines of text, all obscured by black bars.]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

4.2 Handhaving Clubhuizen
[Redacted text block]

Uit de cijfers blijkt dat clubhuizen en chapters komen en gaan en blijven proberen zich te vestigen. Daarbij is er regelmatig sprake van 'overpatching'¹⁰.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Handhaving

Zoals tabel 3 is af te lezen, zijn er de afgelopen twee jaar behoorlijk wat clubhuizen gesloten. De meeste clubhuizen zijn gesloten op bestuurlijke gronden. Te denken valt hierbij aan:

- Sluiting op basis van onrechtmatigheden die tijdens integrale controles zijn geconstateerd, waarna de situatie door de gemeente in overeenstemming is gebracht met de geldende regels. In de praktijk komt het er vaak op neer dat de club als gevolg daarvan vertrokken is.
- Bestuurlijke sluiting op basis van een bestuurlijke rapportage. Zo zijn clubhuizen door de gemeente (tijdelijk) gesloten en zijn vergunningen ingetrokken. In dergelijke bestuurlijke rapportages werd melding gemaakt van informatie over ernstige verdenkingen van strafbare feiten, maar ook over incidenten in en rondom cafés.
- Opzegging huurcontract. Clubhuizen waren soms ook gevestigd in gemeentelijke panden. In een aantal gevallen hebben de gemeenten de huurcontracten beëindigd.

Opvallend hierbij:

- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]
- [Redacted text]

Proactieve aanpak

Naast de actieve aanpak is er ook geïnvesteerd in een meer proactieve aanpak om te voorkomen dat chapters zich vestigen. Dit door het inzetten van bijvoorbeeld de wet BIBOB en de zogenoemde 'stop-gesprekken'.

[Redacted text block]

¹⁰ Overpatching: het vijandig overnemen van een niet-OMG.

[Redacted text block]

[REDACTED]

Resultaten: wel of niet aanpakken?

[REDACTED]

4.3 Bestrijden invloed OMG's in de horeca

Het beeld over de aanwezigheid of vermenging van (leden van) de OMG's met horecagelegenheden, is bij de RIEC's divers. Voor een aantal regio's geldt dat er, voor zover bekend, (nog) geen sprake is van aanwezigheid en/of verwevenheid met de horeca. [REDACTED]

[REDACTED]

Er zijn diverse acties uitgevoerd om beter zicht te krijgen op de mate van verwevenheid [REDACTED] Dit vergroot het zicht op de aanwezigheid van OMG-leden, maar geeft geen direct zicht op de (criminele) invloed van de (leden van) de OMG's in de horeca.

[REDACTED]

Daar waar onrechtmatigheden zijn geconstateerd of er vermoedens daartoe bestaan, wordt er op verschillende wijzen door de diverse partners tegen op getreden.

[REDACTED]

[REDACTED]
 [REDACTED]
 [REDACTED]
 [REDACTED]
 [REDACTED]

De ingewonnen informatie levert veel interventiemogelijkheden op. Zo is een aantal horecavergunningen ingetrokken, is een horecazaak gesloten na een geval van afpersing, is een vergunning van een coffeeshop met meerdere vestigingen ingetrokken, worden boekenonderzoeken uitgevoerd en worden BIBOB-procedures doorlopen. Kortom: de horecaondernemers die zich niet 100% aan wet- en regelgeving houden en waarbij relaties met de OMG's worden vermoed, merken dat de overheid hen dicht op de huid zit.

[illegible]

4.4 Bestrijden van de invloed van OMG's binnen beveiligingsbedrijven

[illegible]

De invloed van OMG's en hun leden binnen beveiligingsbedrijven blijkt uit situaties dat de eigenaar dan wel de portiers bij een bepaalde horecagelegenheid lid zijn van een OMG of dat deze portiers invloed hebben in de bedrijfsvoering van de horeca.

[illegible][illegible]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

4.5 Bestrijden invloed OMG's op harde kernen van voetbalsupporters

[Redacted text block]

Een ander aspect in dit geheel is de zichtbaarheid van OMG-leden in voetbalstadions. Dit wordt als onwenselijk beschouwd vanwege het feit dat professionele voetbalclubs zich niet zouden moeten willen associëren met de OMG's en er zo bepaalde - onwenselijke - beeldvorming kan ontstaan bij het groter publiek. [Redacted text block]

[Redacted text block]

[illegible]

Resultaten

[REDACTED]

Resultaten

Door de integrale aanpak op de windhappers wordt de informatiepositie op deze subjecten verstevigd.

_____ Informatie van de ketenpartners is hierbij derhalve voor de integrale samenwerking van groot belang. _____

[illegible]

4.8 Niet toelaten leden OMG in overheidsdienst

Tabel 8. OMG-leden in overheidsdienst

	Aantal leden in overheidsdienst	Werkzaam bij:	Aantal ontslag (genomen)
Zuid-West Nederland	12	[REDACTED]	2
Oost-Brabant	3	[REDACTED]	1 traject in ver gevorderd stadium
Den Haag	3	[REDACTED]	0
Rotterdam	5	[REDACTED]	0
Midden-Nederland	3	[REDACTED]	0
Noord-Nederland	Nog niet in uitvoering	[REDACTED]	Nog niet in uitvoering
Oost-Nederland	2	[REDACTED]	0
Noord-Holland	8	[REDACTED]	Niet bekend
Limburg	In onderzoek	[REDACTED]	In onderzoek
Amsterdam	8 (leden van supportclubs zijn hierin meegenomen)	[REDACTED]	2
Totaal	44		5

In de afgelopen periode is in nagenoeg elke regio geïnventariseerd hoeveel en welke leden van OMG's bij een overheidsinstelling werkzaam zijn. Bijna overal zijn leden van OMG's werkzaam bij een overheidsinstantie. In heel Nederland zijn dit er 44. Het blijkt daarbij vrij divers waar zij werkzaam zijn.

[REDACTED] Door de minister is uitgesproken dat het lidmaatschap van een OMG onverenigbaar is met de uitoefening van een overheidsfunctie. [REDACTED]

[REDACTED] Daarbij heeft het Rijk in juli 2013 een circulaire "Ongewenste privé-contacten" uitgebracht.

Hierin wordt benadrukt dat ambtenaren in Rijksoverheidsdienst zich van lidmaatschap van een OMG en/of (nauwe) contacten dienen te onthouden, omdat "daardoor de goede functieervulling en/of het vertrouwen in het ambt en aanzien van de overheid kan worden geschaad"¹².

¹² Staatscourant 2013 nr. 21530 31 juli 2013

4.9 Toegevoegde regionale speerpunten

Een aantal RIEC-regio's heeft enkele speerpunten toegevoegd aan de landelijke speerpunten. Deze regionale speerpunten variëren van nadere uitwerkingen of invullingen van de landelijke speerpunten tot procesdoelstellingen of een onderstreping van de hoofddoelstellingen van de landelijke aanpak.

[REDACTED] toegevoegde regionale speerpunten	
	<i>Toegevoegde speerpunten</i>
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]gen
[REDACTED]	- Beëindigen schijn van onaantastbaarheid; beëindigen van de uitzonderingspositie
[REDACTED]	- Verbeteren informatiepositie overheid m.b.t. de OMG's
	[REDACTED]
	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
	[REDACTED]
	[REDACTED]
	[REDACTED]
	[REDACTED]

Het merendeel van deze toegevoegde regionale speerpunten raken de hiervoor behandelde landelijke speerpunten of het proces.

Analyses RIEC's

Wat niet als specifiek speerpunt of als specifieke actie is benoemd, maar wat wel een belangrijke activiteit blijkt te zijn, is de uitvoering van integrale analyses door de RIEC's. Bijna alle RIEC's maken integrale analyses op basis van alle Informatie die over de chapters en hun leden bekend is. Het doel van die analyses is om inzicht te verschaffen in de locatie en leden van het desbetreffende chapter.

5. Conclusie

Hieronder zal de centrale vraag uit deze evaluatie - *heeft de geïntegreerde aanpak bijgedragen aan het bestrijden en beëindigen van de normoverschrijdende en criminele activiteiten van OMG's en hun leden?* - aan de hand van de in deze evaluatie gehanteerde opbouw stapsgewijs worden beantwoord.

Randvoorwaarden voor samenwerking

In de meetperiode is door elk RIEC veel tijd en aandacht besteed aan het onderwerp OMG's. Hierdoor is bij alle ketenpartners de kennis over de OMG's en mogelijke interventiestrategieën vergroot. Opvallend is dat in meerdere regio's in meerdere organisaties portefeuillehouders OMG's zijn aangesteld en dat er in de diverse regio's integrale overlegstructuren op dit onderwerp zijn ingesteld. Het valt op dat hierbij niet altijd het bestuur aan tafel zit. In sommige regio's worden zij door de RIEC's vertegenwoordigd. Tussen de partners is het RIEC vaak de verbindende schakel. Informatiedeling tussen de verschillende partijen gaat steeds beter. Het maken van duidelijke onderlinge afspraken draagt aan dit proces bij. Ook de komst van het machtigingsbesluit conform artikel 18 WPG schept hierin duidelijkheid.

Resultaten van de integrale aanpak

Hoewel het RIEC nog niet overal betrokken is in opsporingsonderzoeken, zijn de RIEC's hiervan steeds vaker op de hoogte en worden zij hier steeds vaker actief in betrokken. Het aantal veroordelingen van OMG-leden zal vermoedelijk de komende tijd (gelet op het nog aantal lopende strafrechtelijke onderzoeken) toenemen. Daarmee zal vermoedelijk tevens de opmaak van het aantal bestuurlijke rapportages stijgen.

In de meetperiode is zowel het aantal chapters als het aantal clubhuizen - van OMG's en supportclubs - fors gestegen. Er zijn sinds 2011 26 chapters bijgekomen (waarvan 12 supportclubs). Mogelijke oorzaken voor het stijgen van het aantal supportclubs kunnen de overname van reguliere motorclubs door OMG's en de komst van No Surrender zijn.

Landelijk is het aantal clubhuizen daarbij gestegen van 56 naar 62. Dit terwijl het aantal clubhuizen van supportclubs van vijf naar twee is gedaald. De ontwikkeling van bovengenoemde aantallen is zorgwekkend. Temeer omdat er door toedoen van de integrale aanpak 21 clubhuizen zijn gesloten dan wel het chapter daar is vertrokken en er daarnaast nog eens 17 vestigingen zijn afgewend. OMG's lijken te blijven zoeken naar de mogelijkheden om zich binnen Nederland uit te breiden en te vestigen, hetgeen vraagt om een blijvende integrale investering van de Nederlandse overheid.

Dat dit overigens wel vaak succesvol is, blijkt uit deze evaluatie. Een relatief nieuw middel hierbij zijn de zogenoemde 'stop-gesprekken' die binnen enkele regio's worden ingezet. Het beeld over de aanwezigheid of vermenging van (leden van) de OMG's met horecagelegenheden, is bij de verschillende RIEC's divers. De RIEC's spelen hierin veelal een coördinerende rol.

¹³ In sommige regio's is hiertoe reeds een integrale weeg- en stuurploeg ingesteld.

[redacted] maar levert daarbij wel vaak niet-strafrechtelijke interventiemogelijkheden op (zoals het Intrekken van vergunningen of het uitvoeren van boekenonderzoeken door de Belastingdienst). Het beeld over de aanwezigheid of vermenging van (de leden van) OMG's bij beveiligingsbedrijven is eveneens divers. [redacted]

Hoewel OMG-leden zich door het land zichtbaar in 'colours' in stadions van Betaald Voetbal Organisaties vertonen, [redacted]

[redacted] is er tot op heden geen relatie of vermenging tussen harde kern supporters en OMG's is aangetroffen. [redacted]

[redacted]

In RIEC-verband is inmiddels een groot aantal subjecten fiscaal onderzocht. [redacted]

[redacted] Tot slot blijkt dat slechts een klein deel van het aantal OMG-leden werkzaam is in overheidsdienst. [redacted]

Al met al kan geconcludeerd worden dat er in de meetperiode door de overheid een flink aantal barrières tegen de (leden van) OMG's is opgeworpen. Zo is een groot aantal clubhuizen gesloten, zijn evenementen geweerd en worden leden van OMG's middels persoonsgerichte interventies integraal aangepakt, maar is daarbij wel een toename van het aantal clubhuizen en chapters te signaleren. De geïntegreerde aanpak heeft derhalve zonder twijfel bijgedragen aan het bestrijden van normoverschrijdende en criminele activiteiten van OMG's en hun leden. Er worden aan de hand de acht landelijke speerpunten binnen elke regio barrières opgeworpen, waarmee deze normoverschrijdende en criminele activiteiten worden tegengegaan. Echter, van beëindiging van deze activiteiten is tot op heden nog geen sprake. Het is daarom noodzakelijk om de aanpak op de OMG's de komende periode te continueren en te verstevigen. Daartoe zullen op de volgende pagina enkele aanbevelingen worden gedaan.

6. Aanbevelingen

Om tot een nog meer doeltreffende integrale aanpak van de (de leden van) OMG's in RIEC-verband te komen, worden de volgende aanbevelingen gedaan.

1. Het belang van een groepsgerichte aanpak

[Redacted text block]

2. De opmaak van bestuurlijke rapportages

[Redacted text block]

3. De versterking van de informatiepositie van gemeenten

[Redacted text block]

4. Clubhuizen en horeca

[Redacted text block]

5. Afstemming van mogelijkheden en verwachtingen

[Redacted text block]

[Redacted text block]

6. Windhapperaanpak als onderdeel van een integrale persoonsgerichte aanpak

[Redacted text block]

7. Verbreding aanpak

[Redacted text block]

8. Richtlijn OMG-leden in overige overheidsdiensten

[Redacted text block]

9. Zichtbaar zijn en blijven

[Redacted text block]

Bijlage Format regionale vragenlijst RIEC's

Algemeen deel

1. Regionale speerpunten (anders dan landelijke speerpunten)

Vul hier eventuele regionale speerpunten in.

2. Bewustwording

Omschrijf in maximaal 1 A4 wat er aan bewustwording vanuit het RIEC wordt gedaan. Denk hierbij aan door wie, voor wie, op welk thema, resultaten en vervolgacties etc.

3. Integrale organisatie/overleg structuren

Omschrijf in maximaal 1 A4 welke integrale overlegstructuren betrekking hebben op de aanpak van OMG's. Denk hierbij aan hoe de aanpak in de regio is vormgegeven, wie heeft welke rol en verantwoordelijkheid in de aanpak, welke partners nemen deel, etc.

Beschrijf ook wat de rol van het RIEC is bij de aanpak van de OMG's en de rol van het RIEC is in de overlegstructuren.

4. Informatiedeling

Omschrijf in maximaal 1 A4 of er nog aparte / aanvullende afspraken zijn gemaakt met betrekking tot informatiedeling. Denk hierbij aan knelpunten, succesfactoren etc.

Speerpunten

Omschrijf in maximaal 1 A4 per speerpunt wat er vanuit, op advies of met medeweten van het RIEC:

- *is ondernomen op de acht landelijke en evt. regionale speerpunten (welke interventies zijn gepleegd, welke acties zijn ondernomen)*
- *welke partners hierbij betrokken waren*
- *wat dit (al dan niet) heeft opgeleverd; wat de resultaten ervan zijn.*
- *wat zijn succes- en faalfactoren*
- *wat de 'ambities' voor de toekomst zijn in de zin van wat je verder nog noodzakelijk acht voor een succesvolle aanpak.*

5. Strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit

Beschrijf aard en omvang problematiek

Beschrijf aard en omvang interventies

Denk hierbij aan of er opsporingsonderzoeken lopen of hebben gelopen gericht op leden van OMG.

Zo ja, hoeveel en worden hier RIEC-partners bij betrokken? Zijn er bestuurlijke dossiers of bestuurlijke rapportages uit voort gekomen?

6. Aanpak clubhuizen

Beschrijf aard en omvang problematiek (bijv. ontwikkeling met betrekking tot nieuwe clubhuizen, maar ook ontwikkeling in ledenaantallen)

Beschrijf aard en omvang interventies

Graag hierbij een overzicht geven van alle clubhuizen van OMG's en de ontwikkeling van de afgelopen twee jaar in aantal.

7. Bestrijden invloed OMG's in de horeca

Beschrijf aard en omvang problematiek

Beschrijf aard en omvang interventies

Denk hierbij aan vergunningen in de horeca (al dan niet BIBOB) die niet zijn verleend.

8. Bestrijden invloed OMG's binnen beveiligingsbedrijven

Beschrijf aard en omvang problematiek

Beschrijf aard en omvang interventies

Denk hierbij aan wapenverloven, portierspassen etc.

9. Bestrijden invloed OMG's op harde kernen van voetbalsupporters

Beschrijf aard en omvang problematiek

Beschrijf aard en omvang interventies

10. Niet faciliteren van evenementen OMG's

Beschrijf aard en omvang problematiek

Beschrijf aard en omvang interventies

11. Aanpakken windhappers

Beschrijf aard en omvang problematiek

Beschrijf aard en omvang Interventies

12. Het niet toelaten OMG'ers in overheidsdiensten

Beschrijf aard en omvang problematiek

Beschrijf aard en omvang interventies

13. Overig / anders dan landelijke speerpunten:

Indien van toepassing kun je hier:

- *een beschrijving geven t.a.v. analyses of adviezen die zijn gemaakt en verstrekt (hoeveel en wat ermee is bereikt)*
- *regionale speerpunten beschrijven*
- *andere interventies beschrijven die niet vallen onder de regionale speerpunten, zoals handhavingsacties die niet vallen onder het sluiten van een pand, acties van interventieteams etc.*
- *beschrijven of er sprake is van de opmaak van een bestuurlijk criminaliteitsbeeld.*

Beschrijf aard en omvang problematiek

Beschrijf aard en omvang interventies

Ten slotte vragen we jullie om in een aparte bijlagen de casussen (kort) te beschrijven.



Stappenplan Outlawbikers in overheidsdienst

Handreiking voor gemeenten



Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)
Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC)

Inhoud

1. Introductie.....	3
Leeswijzer	4
2. Achtergronden.....	5
Risico op belangenversterving.....	5
Vrijheid van vereniging.....	5
Circulaire 'Ongewenste privécontacten riksambtenaren'	6
3. Stappen.....	8
Vragen en informatie.....	13
Bijlage 1: Circulaire Ongewenste privécontacten riksambtenaren.....	14
Bijlage 2: Brief Minister van Veiligheid en Justitie d.d. 29 oktober 2013.....	17
Bijlage 3: Voordracht voor de collegevergadering van 29 januari 2013, gemeente Amsterdam.....	19
Bijlage 4: Memo Outlawbikers in dienst van de gemeente Amsterdam.....	21
Bijlage 5: Ambaseed voorbeeld Gemeente Amsterdam.....	27
Bijlage 6: Voorbeeld Gespreksleidend outlawbikers in overheidsdienst.....	28
Bijlage 7: Contactgegevens RIEC's en LIEC.....	30

1. Introductie

In de afgelopen tijd is veel aandacht en bezorgdheid bij politiek, bestuur, politie, Belastingdienst en Openbaar Ministerie over zogenaamde outlawbikers. De politie deed invallen bij diverse clubhuizen en bij meerdere outlawbikers, waar onder meer hoge bedragen contant geld, vuurwapens en drugs zijn aangetroffen. Ook zijn diverse arrestaties verricht naar aanleiding van signalen door het hele land over de betrokkenheid van outlawbikers bij afpersingspraktijken in de horeca.

Uit onder andere het Nationaal Dreegingsbeeld 2013 van de Nationale Politie blijkt dat sprake is van ernstige en hardnekkige problematiek rond de outlawbikers, zowel wat betreft aard als omvang.¹ Over deze motorclubs is bekend dat zij in de afgelopen jaren sterk zijn gegroeid, zowel in ledenaantallen als nieuwe chapters. Vaak hebben zij een geweldadige reputatie en een schijn van onaanstaarbaarheid omdat zij zich weinig aan te lijken te trekken van wet- en regelgeving. Hun macht en invloed van deze clubs in de georganiseerde criminaliteit is bovendien toegenomen door toetreden van criminele kopstukken. Ook zijn de outlawbikers vaak sterk verweven met de bovenwereld. Zo lijken zij relatief vaak actief in branches waar veel contant geld in omgaat, zoals de beveiligingsbranche.

Daarnaast zijn sommige outlawbikers in dienst van de overheid, het thema van deze handreiking. Uit een inventarisatie door RIEC's in de eerste helft van 2013 bleek dat er 44 outlawbikers in overheidsdienst waren in Nederland. Deze personen waren werkzaam bij verschillende overheidsinstanties in het hele land. Van hen is een beperkt deel (5) ontslagen tijdens de periode van dataverzameling.

Ondanks het feit dat het altijd maatwerk blijft hoe te handelen bij individuele gevallen, bieden landelijk beleid, lokale ervaringen en jurisprudentie handvaten voor gemeenten. Deze handreiking schetst kort de achtergronden en biedt vervolgens concretere stappen voor gemeenten ten aanzien outlawbikers in overheidsdienst.

De handreiking en de documenten die hierin zijn verwerkt of opgenomen bieden een leidraad.

Voor de feitelijke uitvoering van beleid op dit thema blijven gemeenten zelf verantwoordelijk.

De handreiking is tot stand gekomen op basis van stukken van en met medewerking van gemeente Amsterdam, het ministerie van Veiligheid en Justitie en de Werkgroep RIEC aanpak 1^o motorclubs.²

¹ Gesproken wordt over outlawbikers. Hiermee worden bedoeld die motorclubs die zich onderscheiden als zogenaamd 1^o motorclub als de supportersclubs. Deze supportersclubs ondersteunen en/of faciliteren in de regel de 1^o MC's.
² In plaats van de term '1^o motorclubs' zal in de toekomst de term 'outlawbikers' worden gehanteerd voor de Werkgroep. Zie ook punt 1.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 gaat in op de achtergronden en juridische grondslag. In hoofdstuk 3 wordt een concreet stappenplan geschetst aan de hand waarvan gemeenten gericht actie kunnen ondernemen. De stappen worden vervolgens afzonderlijk uitgewerkt en geïllustreerd met praktijkvoorbeelden. In de bijlagen van deze handleiding zijn relevante beleidsstukken en enkele praktijkvoorbeelden uit gemeente Amsterdam opgenomen die kunnen helpen bij de uitwerking van de stappen.

2. Achtergronden

Risico op belangenverstrengeling

Op grond van artikel 2:4 Algemene wet bestuursrecht dient een (gemeente)ambtenaar belangenverstrengeling te voorkomen. Een ambtenaar moet vermijden dat hij of zij een persoonlijk belang laat meewegen bij de totstandkoming van een besluit. Alle ambtenaren kunnen geconfronteerd worden met situaties waarin het persoonlijk belang in conflict komt met het werkbelang. De ambtenaar dient dan de juiste afweging te maken en het algemeen belang te laten prevaleren.

Voor een outlawbiker geldt echter, dat hij naast het wege van deze belangen, ook de druk heeft van de motorclub die trouw eist van haar leden. Wanneer het clubbelang conflicteert met het algemeen belang, zal de club eisen het clubbelang te laten prevaleren. Hiermee loopt een outlawbiker in overheidssdienst een groter risico op ongewenste belangenverstrengeling.

Dit risico blijkt duidelijk uit (internationale) kennis over outlawbikers. Zo lijkt de loyaliteit van leden primair bij de club te liggen. Outlawbikers hanteren hun eigen regels en hiërarchie. De geschreven en ongeschreven regels van de club worden gericht altijd boven andere (maatschappelijke) regels en normen te staan waarmee individuele outlawbikers van doen hebben. Dat kan ook regels en normen in de werksfeer betreffen. Ook zijn regels van een club soms in strijd met de rechtsorde of hebben ze als doel deze te belemmeren. Nieuwe leden leggen een eed af die ziet op het volgen en afdwingen van de regels van de club. Ook zijn leden aan een (geheimhoudings)code gebonden.

Vrijheid van vereniging

Voor ambtenaren geldt het grondwettelijk recht op vrijheid van vereniging. Echter, dit recht kan worden beperkt blijkens artikel 125a van de Ambtenarenwet indien de uitoefening van dat recht een ontoelaatbare invloed heeft op het functioneren van de ambtenaar zelf of van de dienst waar hij werkzaam is. Jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep bevestigt dit. Dit gegeven maakt dat voor elk individu geval dient te worden bepaald of en welke maatregelen jegens outlawbikers in overheidssdienst kunnen of moeten worden genomen.

Voor sommige functies geldt in het bijzonder dat er een ongewenste situatie bestaat, zowel vanuit de aard van de functie als de toegang tot mogelijk gevoelige informatie bij samenwerkingspartners. Te denken valt aan functies bij afdelingen openbare orde en veiligheid / handhaving, maar ook andere functies die toegang geven tot gevoelige gemeentelijke informatie, of waarbinnen een aanzienlijke mogelijkheid en vrijheid bestaat om de club op welke manier dan ook relevante voordelen te bezorgen.

Circulaire 'Ongevenste privécontacten rijksambtenaren'

In juli 2013 heeft het Rijk de circulaire 'Ongevenste privécontacten rijksambtenaren' gepubliceerd in de Staatscourant (zie Bijlage 1). De Circulaire biedt een duidelijke lijn voor mogelijke maatregelen (inclusief ontslag) met betrekking tot outlawbiker in overheidsdienst.

De circulaire biedt een bredere scope dan alleen die van outlawbikers in overheidsdienst.

Uitgangspunt is het gegeven dat 'goed ambtenaarschap' bepaalde eisen stelt aan het doen en laten van ambtenaren. Het kabinetsstandpunt is dat het ongewenst is dat ambtenaren zowel in werk- als in privé-situaties, wilens en wetens in omgevingen met personen verkeren die min of meer structureel normen en wetten overtreden. Het zijn van een outlawbiker is daarbij maar één van de uitingsvormen.

Goed ambtenaarschap en goed werkgeverschap

Kernpunt in de circulaire is de constatering dat integriteitsbeleid bij de overheid is gekoppeld aan goed ambtenaarschap en goed werkgeverschap. Dit is vastgelegd in Artikel 125ter Ambtenarenwet en artikel 50 Algemeen Rijksambtenarenreglement.

Goed ambtenaarschap bestaat uit een aantal onderdelen. De belangrijkste onderdelen in dit kader zijn dat de ambtenaar zich allereerst zorgvuldig en van zijn verantwoordelijkheid bewust, omgaat met bevoegdheden, middelen en informatie. Het algemeen belang dient hierbij leidend te zijn. Daarnaast moet de ambtenaar in staat zijn 'verleidingen' te weerstaan en voorkomen dat hij in risicovolle situaties terecht komt. Daarnaast dient de ambtenaar bereid te zijn om zijn overtuigingen (vooraf dan wel achteraf) te toetsen en daarover verantwoording af te leggen. Een ambtenaar kan disciplinair worden gestraft wegens plichtsverzuim wanneer hij zich niet gedraagt zoals dat van een goed ambtenaar mag worden verwacht.

Goed ambtenaarschap kan niet bestaan zonder goed werkgeverschap. Ambtenaren hebben recht op respect van hun privéleven en recht op vreedzame vereniging en vergadering, zoals verankerd in de Grondwet en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. De werkgever dient deze rechten te eerbiedigen. Onderdeel van goed werkgeverschap is ook dat de overheid zorg draagt voor een voldoende integriteitsbeleid. Dat betekent onder meer dat ambtenaren niet onnodig mogen blootgesteld worden aan integriteitsrisico's en zij hiervoor zoveel mogelijk moeten worden beschermd.

'Niet verkeren in omgevingen van..'

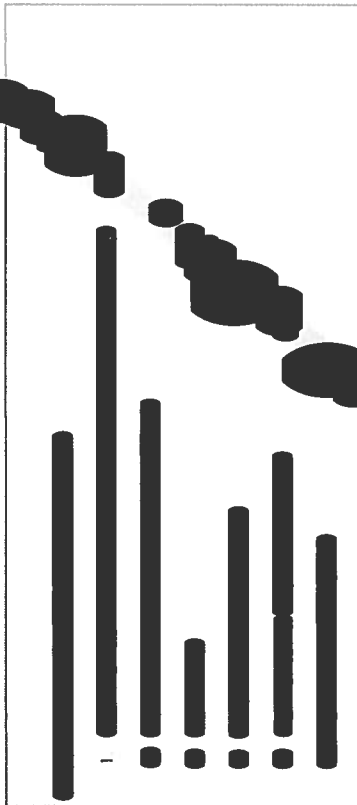
Ambtenaren dienen zich bewust te zijn van het feit dat bepaalde gedragingen en/of bepaalde contacten in de privé-sfeer in strijd kunnen zijn met het goed ambtenaarschap en de overheid in een negatief daglicht kunnen stellen. In het verlengde hiervan wordt het als ongewenst gezien dat 'ambtenaren wilens en wetens in omgevingen met personen verkeren waarvan zij kunnen weten dat die min of meer structureel misdrijven plegen en waarbij deze personen zich daar omwille op laten voorstaan dan wel daar openlijk voor uitkomen.' Ook het zijn van outlawbiker valt hier onder, aangezien deze deel uitmaakt

¹ Staatscourant 2013, nr. 21530, 31 juli 2013.

van of contacten heeft met clubs waarvan individuele leden zich schuldig maken aan crimineel gedrag. Het onderhouden van dergelijke contacten kan op gespannen voet staan met de integriteit waar goed ambtenaarschap om vraagt.

3. Stappen

[REDACTED]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Wat is normoverschrijdend gedrag?

Voor de vraag of privégedragingen van een ambtenaar plichtsverzuim kunnen opleveren is van belang of de gedragingen van de ambtenaar, gelet op de aard en ernst daarvan, een uitstraling hebben naar het functioneren van de ambtenaar en het imago van de dienst. Of daarvan sprake is hangt af van de functie van de betrokken ambtenaar, de mate van integratie die deze functie vereist en of die functie gerechtsbepeleend is voor de overheid. Uit de jurisprudentie van de CtRB kan bijvoorbeeld worden afgeleid dat voor politieambtenaren en medewerkers bij een rechtstreekse organisatie als uitgangspunt geldt dat hun integriteit boven iedere twijfel verheven moet zijn. Dit omdat het ambtenaren betreft die, meer dan de 'gewone' ambtenaren bekleed zijn met direct openbaar gezag en ter zake verregaande bevoegdheden tegen burgers hebben.

Zo oordeelde de CtRB (CtRB 29 november 2001, TjAR 2002, 41.) dat een politiemann die na een cafébezoek met zijn auto een aanrijding veroorzaakte en daarna was doorgereden zonder zijn identiteit bekend te maken en daarbij ook nog valse aangifte deed van diefstal van zijn auto, zich niet had gedragen zoals van hem mocht worden verwacht. Gezien de aard en de ernst van de gedragingen en de betekenis hiervan voor het functioneren van de politiemann binnen de politiedienst en de door de politiedienst gestelde eisen met betrekking tot betrouwbaarheid en integriteit van zijn medewerkers, was het strafontslag terecht verleend. In een zaak waarin een politiefunctionaris strafontslag kreeg vanwege het bezitten, gebruiken en verstrekken van xtc-pillen oordeelde de CtRB (CtRB 26 april 2007, TjAR 2007, 174.) dat de opgelegde straf, ondanks de verdere goede staat van dienst van de politiefunctionaris, niet

onvervuldig was. De politiefunctionaris had immers in strijd gehandeld met de in het politiekorps geldende strenge eisen van integriteit, betrouwbaarheid en verantwoordelijkheid, door zich schuldig te maken aan misdrijven die hij nu juist diende te bestrijden. Ook in een zaak waarin een rechtbankmedewerker strafonslag kreeg wegens het frauderen met postadressen en gespoemel met zijn belastingaangifte, oordeelde de CRvB (f. RvB 25 mei 2000, TAR 2000, 98) dat de omstandigheid dat de gedragingen niet hebben plaatsgevonden in het kader van uitoefening van de functie van parketsecretaris maar in de privé sfeer - niet betekende dat die gedragingen hem niet als plichtsverzuim zouden kunnen worden verweten. Het betrof hier immers frauduleuze handelingen die de integriteit van een ambtenaar die een functie als die van parketsecretaris uitoefent zo zeer raken, dat deze ook al ze in privé tijd zijn gepleegd als plichtsverzuim moeten worden aangemerkt.

Intervijds is de aard van de functie die de ambtenaar uitoefent bepalend voor de vraag of zijn gedragingen in privé tijd aankleding zijn voor een straf wegens plichtsverzuim en anderszins van dat de aard en de ernst van het gedrag. Zo wordt het een belastingambtenaar zwaar aangekeken als hij privé bij de aangifte van zijn loon- en inkomstenbelasting handelt in strijd met de fiscale wet- en regelgeving, evenals een leerkracht als hij buiten werktijd seksuele handelingen pleegt met een minderjarige meisje of een politieambtenaar als hij zich in privé tijd schuldig maakt aan een strafbaar feit. In deze gevallen oordeelde de CRvB (zie bijvoorbeeld CRvB 1 november 2001, TAR 2002, 24 en CRvB 29 november 2001, TAR 2002, 41) dat de privégedragingen van de ambtenaar het aanzien van de overheidsorganisatie waarin de ambtenaar werkte ernstig schandde. Hierbij hoeft niet per se sprake te zijn van een nauwe band tussen het gedrag in privé tijd van een ambtenaar en de daerom vervulde functie. (CRvB 7 juli 2005, TAR 2005, 154). Bepalend is of het wangedrag weerslag heeft op het functioneren van de ambtenaar en op het aanzien van de dienst. Ten slotte kent de CRvB (zie f. RvB 13 april 2006, TAR 2006, 132) bij het vaststellen van plichtsverzuim betekenis toe aan de herkenbaarheid van de ambtenaar voor het publiek. Een secretariaal medewerker bij een gemeente, die gelegenheid had geboden aan andere personen om strafbare feiten te plegen vanuit en rondom haar woning en zelf een winkelfees had gepleegd, werd terecht ontslagen volgens de CRvB.⁴

De CRvB heeft grote betekenis aan de betrouwbaarheid en onkreukbaarheid van een ambtenaar, die fungeert als tussenschakel tussen de overheid en burger. Zo oordeelde de CRvB dat een gemeente die een ambtenaar die thuis een illegale hennepplantage hield, had ontslagen, zich niet recht op het standpunt had gesteld dat het onaanvaardbaar is dat een ambtenaar van de gemeente betrokken is bij het illegaal kweken van hennepplanten. Dit geldt in het bijzonder voor een functionaris, die als buitendienstmedewerker met name belast is met de verwerking van verzelfval, waaronder drugs, en als zodanig herkenbaar is voor burgers van de gemeente. Een ambtenaar die een publieksfunctie vervult, dient zich te realiseren dat zijn privégedrag al gauw een uitstraling heeft op de overheidsorganisatie waar hij werkt.

⁴ Zie CRvB 13 april 2006, TAR 2006, 132. Zie CRvB 28 september 2006, TAR 2007, 7 en zie ook CRvB 29 november 2007, TAR 2008, 75.

[REDACTED]

[REDACTED]

Ontslag van de ambtenaar vanwege het plegen van strafbare feiten in de privé sfeer

Een ambtenaar die zich in de uitoefening van zijn functie schuldig maakt aan strafbare feiten kan alleen al om deze reden plichtsverzuim worden verweten. Als dat het geval is, dan kan het bevestigd gezag de ambtenaar strafonslag verlenen op grond van art. 80 in verband met art. 81 lid 1 sub 1 ARAR. Als de ambtenaar onbetreftelijk is veroordeeld tot een vrijspraak wegens een misdrijf, kan ook ontslag worden verkend op grond van art. 98 lid 1 sub 1 ARAR. Ook indien de strafbare gedragingen in privé tijd zijn gepleegd, kan ontslag volgen. Bij de beslissing tot het hanteren van de ontslagbevoegdheid ex art. 98 lid 1 sub 1 ARAR dient door het bestuursorgaan een belangenaftoging te worden gemaakt. Bij de belangenaftoging spelen de volgende zaken een rol: heeft het delict zich binnen of buiten de werksfeer afgespeeld, wat zijn de aard en de ernst van het delict, wat is de maat van de opgelegde straf, belemmert de strafrechtelijke vervolging het functioneren in de ambtelijke dienst en welke schade wordt daardoor aan het aanzien van de dienst aangericht. Met name als het delict zich buiten de werksfeer heeft afgespeeld worden strengere eisen gesteld aan de belangenaftoging. Het is dus mogelijk dat een ambtenaar voor bepaald wangedrag in de privé sfeer zowel door de strafrechter wordt veroordeeld, als disciplinair wordt gestraft door het bevestigd gezag.

⁵ Zie bijvoorbeeld noot 14 en CRvB 25 februari 1999, TAR 1999, 69.

[Redacted text block]

- Betrokkene dient alert te zijn op concrete risico's op belangenverstrengeling en deze bij zijn beslissingen te melden;

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Vragen en informatie

Omgaan met outlaw bikers in overheidsdienst vraagt om maatwerk. Indien u behoefte heeft aan meer informatie, kunt u contact opnemen met het RIIU dat werkzaam is in uw gemeente (zie bijlage 7 voor overzicht contactgegevens).

Ook zal eind 2013 op www.rii.nl een pagina worden ingericht met veel gestelde vragen en antwoorden en aanvullende informatie.

Bijlage 1: Circulaire Ongewenste privécontacten rijkssambtenaren

STAATSCOURANT

Nr. 21530
31 juli
2013

Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.

Circulaire Ongewenste privécontacten rijkssambtenaren

Aan: de bevoegde gezagen van de ambtelijke diensten van de sector Rijk
Onderwerp: ongewenstheid wilens en wilens verken van ambtenaren - ook in privaatituaties - in omgevings met personen die min of meer structureel normen en wetten overtreden
Doelstelling: bepalen van de min of meer structureel normen en wetten overtreden
Juridische grondslag: artikel 125ter Ambtenarenwet en artikel 50 Algemeen Rijkssambtenarenreglement
Aanpak: afgeleid, bevestigend
Kenmerk: 2013-000047675
Datum: 23 juli 2013

Inleiding

In de kabinetsreactie op de door de Tweede Kamer aangenomen motie van de leden Dijkshoof en Marcouch van 31 januari 2013 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2012-2013, 29 628 nr. 375) en in de besluitvorming van de Kamervragen van 22 januari 2013, van de leden Marcouch en Feyjens (Tweede Kamer, vergaderjaar 2012-2013, Aanhangsel van de Handelingen 1635) over de Vereniging van Ambtenaren Rijk (VAVR) is het kabinet het volgende standpunt ingenomen: "het kabinet acht het ongewenst dat ambtenaren ook in privaatituaties wilens en wilens in omgevings met personen verken die min of meer structureel normen en wetten overtreden. Het lidmaatschap van een vereniging waarvan de individuele leden crimineel gedrag vertonen, is in elk geval als een dergelijke situatie te beschouwen".

Ten uitvoering van dit kabinetsstandpunt wordt deze gedragslijn ingeëntomen bij de eerstvolgende actualisatie van de Modelgedragscode Integriteit Sector Rijk (Sicr). 24 maart 2008 nr. 60). Vooruitlopend hierop wordt de gedragslijn hieronder nader toegelicht.

Goed ambtenaarschap en goed werkgeverschap

Het integrale beleid bij de overheid is gekoppeld aan goed ambtenaarschap en goed werkgeverschap. Het goed ambtenaarschap is verankerd in artikel 125ter Ambtenarenwet (AW) en artikel 50 eerste lid van het Algemeen Rijkssambtenarenreglement (ARAR) en is daarnaast mede ingevuld door de Modelgedragscode Integriteit Sector Rijk.

Goed ambtenaarschap houdt ondermeer in dat de ambtenaar zorgvuldig en zich van zijn verantwoordelijkheid bewust, omgaat met bevoegdheden, middelen en informatie en het algemeen belang dat hij dient leidend laat zijn. Tevens dient de ambtenaar in staat te zijn verleidingen te weerstaan en, beter nog, te voorkomen dat hij in risicovolle situaties terecht komt. Ook onderdeel van het goed ambtenaarschap is dat de ambtenaar de regels interpretert naar de letter in de geest, dat hij een zorgvuldige afweging maakt van de belangen en verwachtingen, ook in situaties die niet zijn bedoeld en dat hij zijn overwegingen (vooral dan wel achteraf) is bereid te laten toetsen en daarvoor verantwoording af te leggen.

Goed ambtenaarschap is de ene kant van de medaille. De andere kant is goed werkgeverschap. Ambtenaren hebben recht op respect voor hun privéleven en recht op vreedzame vereniging en vergadering. De overheid als werkgever dient deze rechten te eerbiedigen. Het recht op respect voor het privéleven is onder meer verankerd in artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) en in artikel 10 van de Grondwet. Het recht op vreedzame vereniging en vergadering is onder andere neergelegd in artikel 11 van het EVRM en in artikelen 8 en 9 van de Grondwet. De in deze cirkulaire opgenomen overwegingen aangaande het privéleven, integriteit en goed ambtenaarschap dienen dan ook gelezen te worden in het licht van deze rechten.

Goed werkgeverschap brengt ook met zich mee dat de overheid bij zijn handelen als werkgever de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht neemt, maar ook dat de overheid bij zijn handelen als werkgever zorgt voor een volwaardig integriteitsbeleid. Dit betekent onder andere dat de overheids-werkgever er voor dient te waken dat ambtenaren niet onnodig worden blootgesteld aan integriteits-situaties en zij zoveel als redelijkerwijs mogelijk daartegen worden beschermd. De overheidswerkgever dient daarom toe te zien op adequate en noodzakelijke integriteitsvoorzieningen en normeringen op grond waarvan het goed ambtelijk handelen kan worden geborgd. Een open cultuur, waarbij leiding-

geven en medewerkers met elkaar in gesprek gaan over integriteitsvraagstukken, is hierbij van belang. Dit geldt ook voor het onderhavige vraagstuk van aanzien van ongewenste privécontacten: leidinggevende en beoogde ambtenaren kunnen dit onderwerp aan de orde stellen tijdens sollicitatie-gesprekken, functioneringsgesprekken en tijdens bijvoorbeeld het werkoverleg.

Integriteit

Het publiek moet er op kunnen vertrouwen dat de overheid een fatsoenlijke en integrale organisatie is. Ambtenaren dienen zich er van bewust te zijn dat bepaalde gedragingen ernstige schade aanbrengen in de privaatituatie van een negatief daglicht kunnen stellen en in strijd kunnen zijn met het goed ambtenaarschap. Ook al zijn deze gedragingen enkel contacten op zichzelf niet strafbaar, tegen goed ambtenaarschap. Het is niet toegestaan dat ambtenaren in omgevings met personen die min of meer structureel normen en wetten overtreden. Het is niet toegestaan dat ambtenaren zich daar ook op laten voorstaan dan wel daar spelijk voor uitkomen. Bijvoorbeeld in de vorm van lidmaatschap van een vereniging waarvan individuele leden zich schuldig maken aan crimineel gedrag of door het onderhouden van contacten met dergelijke verenigingen en personen. Het onderhouden van dergelijke contacten kan op gespannen voet staan met de integriteit waar goed ambtenaarschap om vraagt.

Of er in een specifieke situatie sprake is van een gebrek aan goed ambtenaarschap, is afhankelijk van de omstandigheden van het geval en is mede afhankelijk van de functie die de ambtenaar vervult. Sommige functies hebben een groter integriteitsrisico waardoor er zwaardere eisen gesteld moeten worden aan de ambtenaar die in het geval is vereend. Dit is onder andere het geval bij vertrouwensfuncties, functies met een hoge mate van discretionariteit, functies met een hoge mate van publiek of functies waarin er veel contacten zijn met het publiek zoals toezichthoudende- of reguleringsfuncties, of bij functies in het bredere domein van veiligheid, rechtshandhaving of rechtspraak. Bij de uitoefening van dit soort functies is het risico immers groter dat de goede vervulling van de functie of het goede functioneren en aanzien van de openbare dienst door het handelen van de ambtenaar wordt geschaad.

Zorgvuldige belangenafweging

Ind en ambtenaren zich niet aan de eerder genoemde gedragslijn houden is de vraag aan de orde welke reactie dan passend is. Het overwegen en nemen van bijvoorbeeld discipline maatregelen kan in sommige gevallen niet passend zijn. Het kan bijvoorbeeld het geval zijn dat de ambtenaar zich niet aan de gedragslijn houdt, maar wel de goede vervulling van zijn functie voorloopt en nauwgezet en juist te vervullen en zich te gedragen zoals een goed ambtenaar betaamt. De ambtenaar die de hem opgelegde verplichtingen niet nakomt of zich overigens aan plichtsverzuim schuldig maakt kan daardoor, op grond van artikel 80 van het ARAR, discipline worden gestraft.

Voor wat betreft het recht op vereniging en vergadering heeft de werkgever een belangenafweging neergelegd in de Ambtenarenwet. Op grond van artikel 125a van de AW dient de ambtenaar zich te onthouden van de uitoefening van het recht van vereniging en vergadering, indien door uitoefening van deze rechten de goede vervulling van zijn functie of de goede functionering van de openbare dienst, voor zover deze in verband staat met zijn functievervulling, niet in redelijkheid zou zijn mogelijk. Het is niet aan de ambtenaar om te beslissen of de goede vervulling van zijn functie of de goede functionering en vergadering.

Binnen de beleidskeuze van de hierboven genoemde grondrechten en uitgangspunten dient een zorgvuldige afweging te worden gemaakt indien discipline maatregelen worden overwogen. Deze afweging wordt altijd gemaakt op basis van de specifieke omstandigheden van het geval en er dient te worden verband te zijn met de functie die de ambtenaar vervult.

Ten behouding dienen de volgende voorbeelden. Uit het oogpunt van goed ambtenaarschap zal niet snel gescludeerd kunnen worden dat een ambtenaar zich dient te onthouden van bijvoorbeeld het als supporter optreden van een voetbalwedstrijd. Het resultaat van de belangenafweging zal afhankelijk zijn van de omstandigheden. Het kan bijvoorbeeld het geval zijn dat de ambtenaar overtreedt. Hierbij gaat het er niet om dat de ambtenaar zelf strafbare gedragingen pleegt. Het gaat er om dat de ambtenaar weet dat hij optrekt met een groep die strafbare gedragingen pleegt en hij herkenbaar deel uitmaakt van deze groep. Datzelfde geldt in de situatie waarbij een ambtenaar lid is van een "1% motorclub" - waarvan bekend is dat de individuele leden structureel crimineel of non-noverschrijdend gedrag vertonen - dan wel indien hij nauwe contacten onderhoudt met dergelijke personen. In die gevallen zal al snel - uiteraard afhankelijk van de specifieke omstandigheden van het geval en de aard van de functie - gescludeerd kunnen worden dat de ambtenaar in kwestie zich hiervan dient te onthouden, omdat daardoor de goede functievervulling en/of het vertrouwen in het

Bijlage 2. Brief Minister van Veiligheid en Justitie d.d. 29 oktober 2013



Ministerie van Veiligheid en Justitie

Revised: February 2001 2300 ET Den Haag

Gemeente Amsterdam
T.a.v. de burgemeester
Mr. E.E. van der Laan
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Datum 29 oktober 2013

Onderwerp Medewerkers in overheidssdienst die lid zijn van een club outlawbikers

Geachte heer Van der Laan,

In uw brief d.d. 18 juli 2013 verzoek u mij mee te denken in hoeverre maatregelen kunnen worden getroffen tegen outlabbikers in overheidsdienst. U heeft de indruk dat de ruimte voor de gemeente om maatregelen te treffen groter zou moeten zijn. Het is niet aan de orde van deze brief om te zeggen dat u niet terecht bent. Het is juist dat de gemeente inderdaad maatregelen kan nemen. Het is echter niet aan de orde van deze brief om te zeggen dat de gemeente inderdaad maatregelen kan nemen. Het is echter niet aan de orde van deze brief om te zeggen dat de gemeente inderdaad maatregelen kan nemen.

Uw voorstel om te komen tot een concreterisering die nadere invulling geeft aan het antwoord op de vraag welke maatregelen (inclusief ontslag) met betrekking tot een onvoldoende in overheidslidstaten tot de mogelijkheden behoort, kan ik steunen. Wat mij betreft kan dit het beste langs de volgende lijn geschieden.

Blijven de Rijksoverheid is inmiddels een duidelijk lijn bepaald, die is nageleefd door de Wet op de Arbeidsmarktregulering en de Wet op de Arbeidsmarktregulering. De Wet op de Arbeidsmarktregulering is van kracht sinds 1 januari 2017. Het kabinet heeft de Wet op de Arbeidsmarktregulering ingevoerd om de arbeidsmarkt te verbeteren en de concurrentievervalsing te verminderen. Dit kan tot concurrentievervalsing leiden.

De Wet op de Arbeidsmarktregulering is van kracht sinds 1 januari 2017. Het kabinet heeft de Wet op de Arbeidsmarktregulering ingevoerd om de arbeidsmarkt te verbeteren en de concurrentievervalsing te verminderen. Dit kan tot concurrentievervalsing leiden.

De Wet op de Arbeidsmarktregulering is van kracht sinds 1 januari 2017. Het kabinet heeft de Wet op de Arbeidsmarktregulering ingevoerd om de arbeidsmarkt te verbeteren en de concurrentievervalsing te verminderen. Dit kan tot concurrentievervalsing leiden.

Binnen de rijksoverheid wordt dus niet zozeer het lidmaatschap van een club of andere sociale structuren als uitgangspunt genomen, maar het gegeven dat 'oneindig veel' individuele burgers met elkaar in contact staan en dat 'oneindig veel' ambtenaren 'bepaalde eisen stelt aan het doen en laten van ambtenaren'. Zoals in de circularis is verwoord, is het ongewensd dat ambtenaren zowel in werk als in privéstructuren, wilens en wetens in tegenspraak met personen verkeren die min of meer structureel normen en wetten overtreden. Het lidmaatschap van een vereniging waarvan de individuele leden crimineel gedrag vertonen is daarbij maar één van de uitgangspunten.

Section 1 was

ambt en aanzien van de overheid kan worden geschaad.

Ik verzoek u vanaf heden uitvoering te geven aan de inhoud van deze circulaire en daarmee actief bekendheid te geven in uw organisatie(onderdeel).

De Minister voor Wonen en Rijksdienst

GUYANA J.F. Welling

Ply directeur-generaal Organisatie en Bedrijfsvoering Risk

14036897 31 July 2013 21530 31 July 2013

Bijlage 3. Voordracht voor de collegevergadering van 29 januari 2013, gemeente Amsterdam

Overdracht Gemeentelijk
Rechtspraak en
Criminologische
Onderzoek
GROK

Datum
29 januari 2013
Omschrijving
443603

Het formuleren van een definitie wat verstaan wordt onder outwubblers is met dit uitgangspunt niet nodig. Ook het wel of niet dragen van een 1% MC ratch om te worden aangemerkt als een outwubler is dan niet meer van doorslaggevend belang. Het het uitgangspunt "niet verkeren in omgevings van..." is de circulaire in feite breder, de waarden dan alleen de outwubblers. Aangezien toegenaarde suppersluis en werken in de omgeving van een club outwubblers zouden ook zij binnen de kaders van de circulaire van de rijksoverheid vallen.

Het is van belang dat er binnen de gemeente een aantal concrete stappen werden ondernomen

Om te beginnen is het van groot belang om de norm duidelijk en onduidelijk te communiceren binnen de organisatie. Voor alle werknemers moet helder zijn dat het beleid wordt gehanteerd dat het ongewenst is dat amiteuren in privatusituaties wilen en weten in omgevings met personen verkeren die min of meer structureel normen en wetten overtreden.

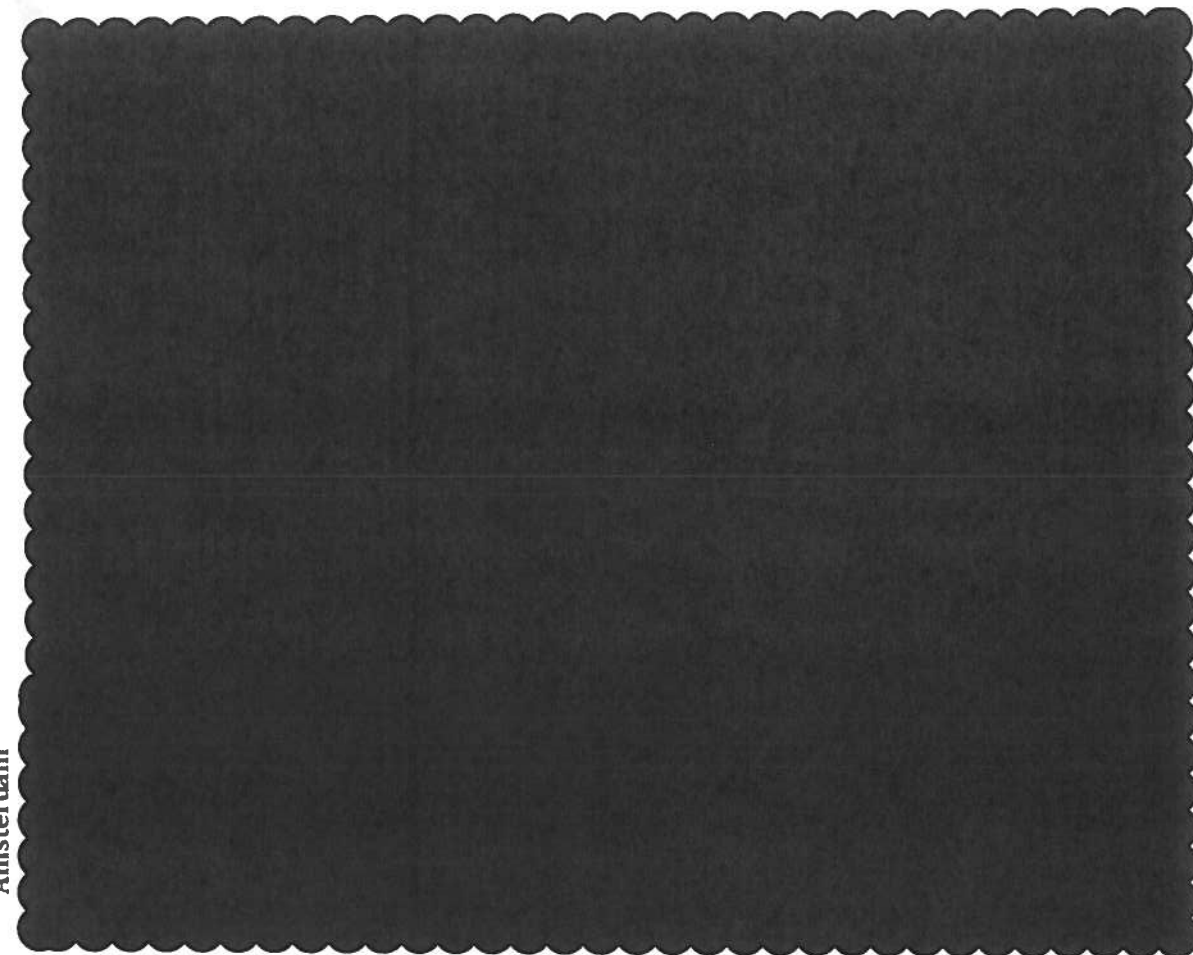
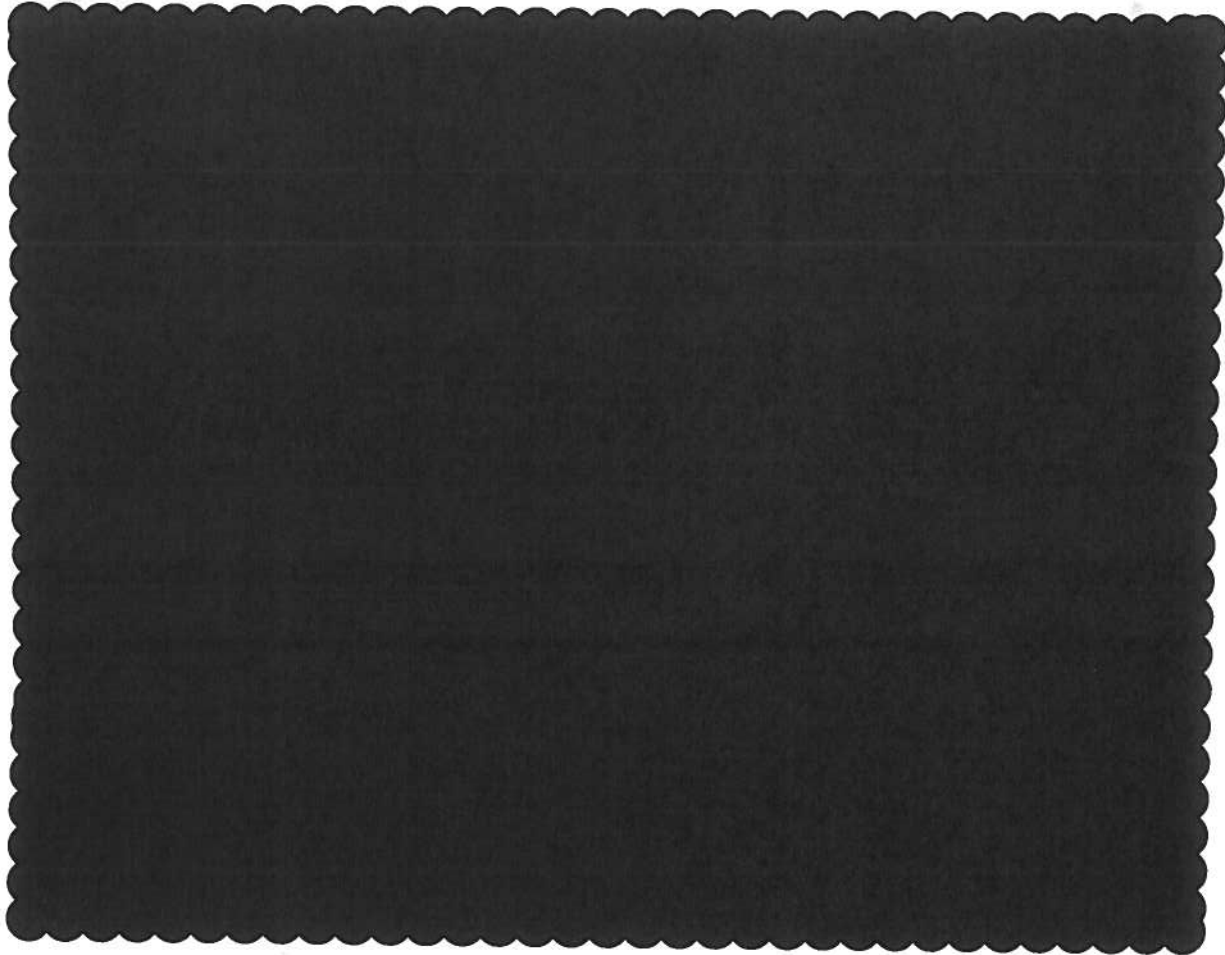
Indien een medewerker zich hier niet aan houdt, zal dat vervolgens aanleiding moeten zijn tot een gesprek met de leidinggevende die de desbetreffende persoon nogmaals wijst op de geldende beleidslijn. Daarbij kan er bijvoorbeeld op worden gewezen dat continuering van de ongewenste activiteit ten mogelijk kunnen leiden tot een integriteitsprobleem binnen de organisatie. Door het vallen van voorwaarden aan of het maken van nadere afspraken met de desbetreffende persoon kan aan dossieropbouw worden gedaan en kunnen er nadere arbeidsrechtelijke stappen worden genomen indien de persoon zich niet aan de gestelde voorwaarden of afspraken houdt. Een dergelijke werkwijze zou in de vorm van een concreet stappenplan geconcretiseerd kunnen worden. Echter het zal altijd moeilijk blijven hoe in concrete situaties en gevallen om te gaan met een outwubler in overtuigingsdienst. Een en ander zal ook afhankelijk zijn van de omstandigheden van het geval en de functie die de amiteenaar vervult. Het ligt voor de hand dat aan functies waar grotere integriteitsrisico's kleven zwaardere eisen mogen worden gesteld.

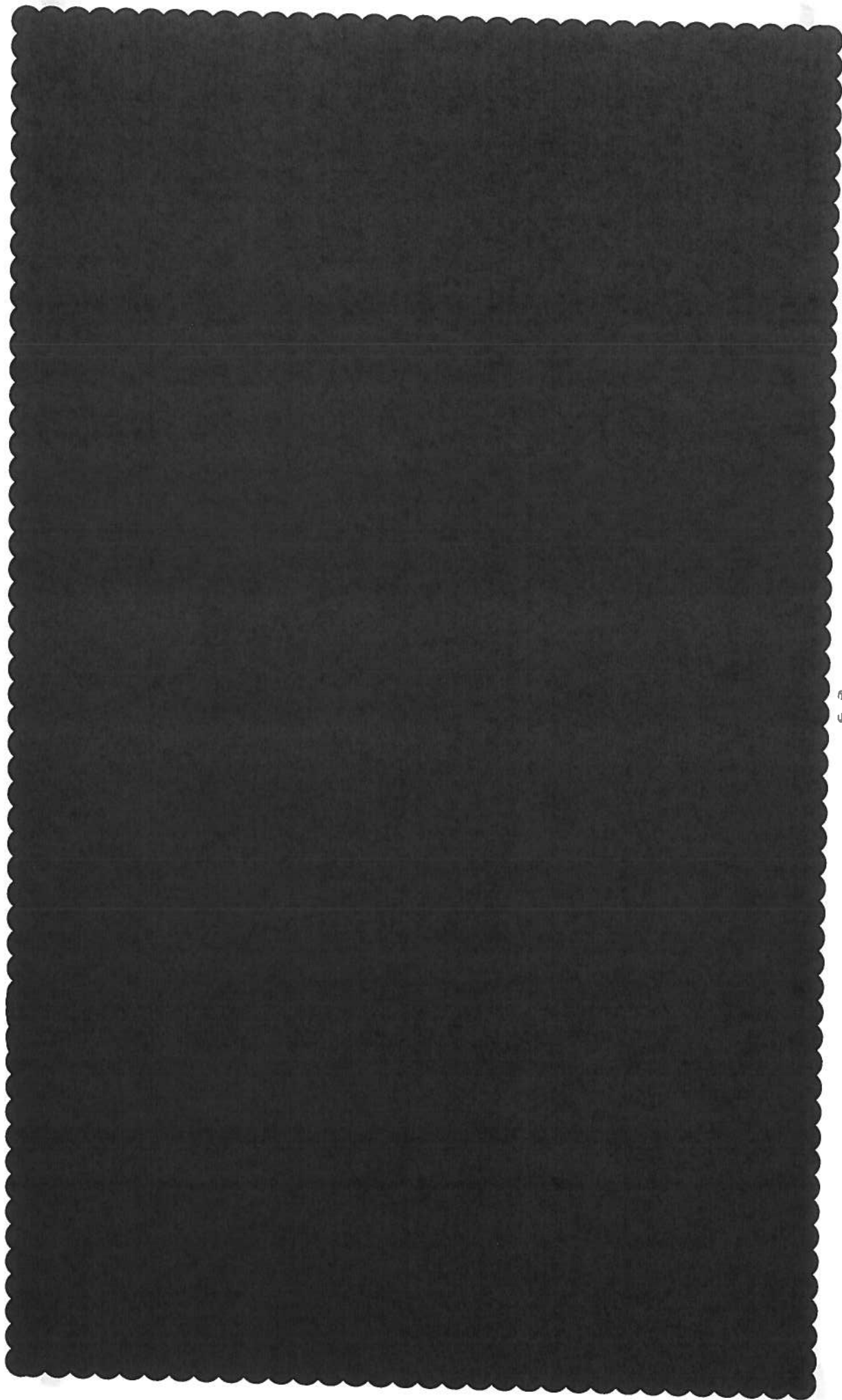
Op 6 november 2013 vindt een burgemeestersbijeenkomst plaats onder voorzitterschap van burgemeester Den Duinen als landelijk trekker van de aanpak. Het is de bedoeling tijdens deze bijeenkomst er naar te streven gezamenlijk de intentie uit te spreken dat het ongewenst is om outwubblers in dienst van een gemeente te hebben. Het voornemen bestaat op 6 november te bespreken een handreiking (richtlijn) voor gemeenten met een stappenplan hoe om te gaan met outwubblers in overtuigingsdienst. Ik vind het van belang bij de voorbereiding daarvan gezamenlijk op te trekken. Ik stel het op prijs als de amitearen die bij de gemeente Amsterdam bij deze problematiek zijn betrokken bij de voorbereiding van dit agendapunt van de burgemeestersbijeenkomst betrokken kunnen worden.

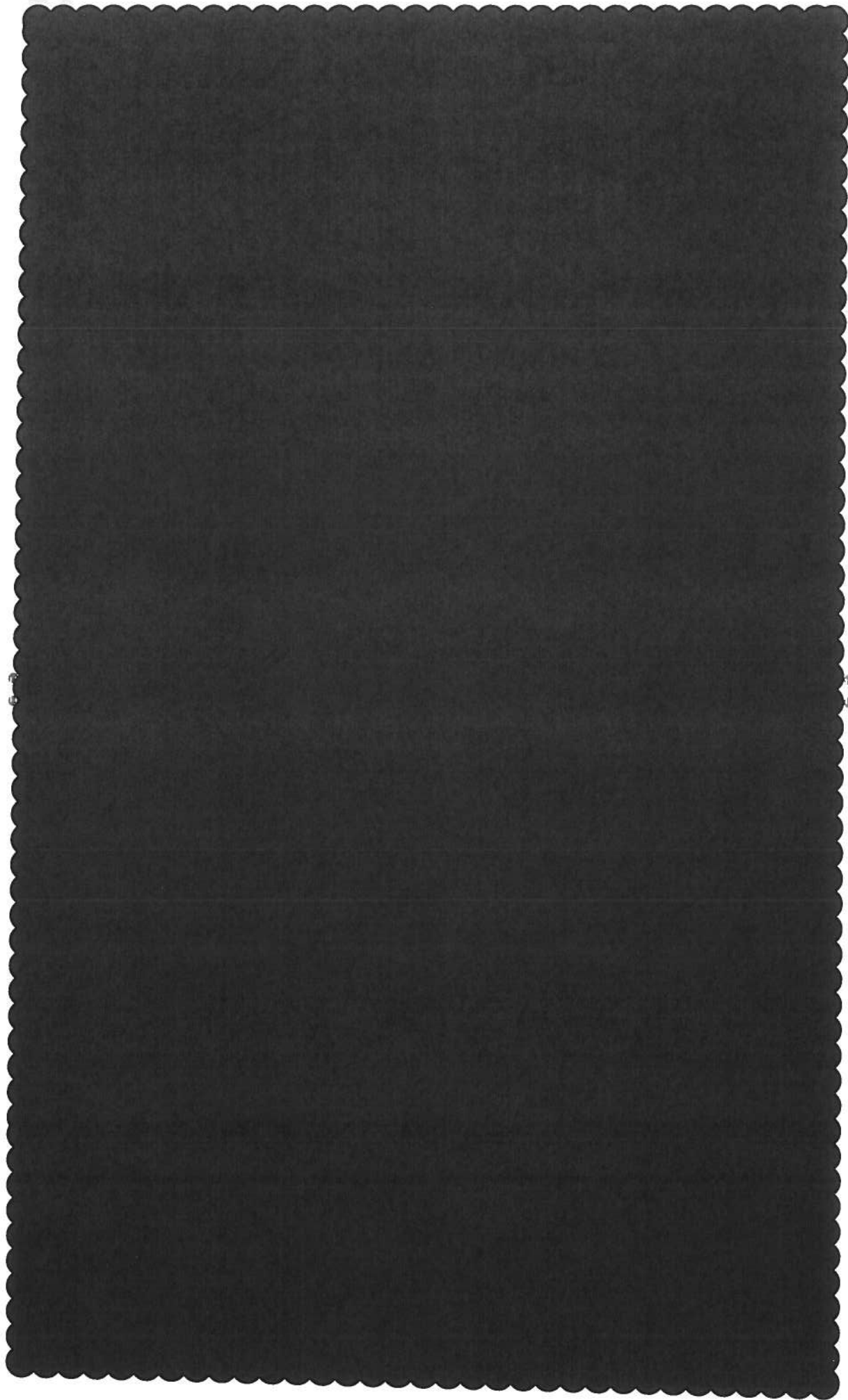
De Minister van Veiligheid en Justitie
I.W. Oudeveen

Page 1 van 2

Bijlage 4. Memo Outlawbikers in dienst van de gemeente Amsterdam







Bijlage 5. Ambtseed voorbeeld Gemeente Amsterdam

Ik zweer/beloof als ambtenaar plechtig het volgende:

Ik zal de gerechtigheid dienen.

Ik zal trouw zijn aan de grondwet en de overige wetten van het rijk.

Ik zal mij inzetten voor de rechten en het welzijn van alle burgers van Amsterdam.

Ik zal onpartijdig handelen en de democratische beginselen en procedures respecteren.

Ik ben loyaal ten opzichte van de bestuursorganen van de stad en het door hen vastgestelde beleid.

Ik zal van de overheidsmacht die mij is toevertrouwd geen misbruik maken.

Ik zal zorgvuldig omgaan met informatie.

Ik zal de geloofwaardigheid van het ambt niet schaden.

Ik zal het vertrouwen, dat de burger in mij mag stellen, niet beselamen.

Ik zal mij een zelfstandig oordeel vormen over de morele juistheid van mijn handelen.

Dat verklaar en beloof ik

Of renwijzing naar godsdienst zede:

Zo waardijk helpe mij God Almachtig

(Of

Zo waardijk helpe mij Allah de Eerbarner, de Barmhartige

(Of

Hindoentsehe/Boeeldhustsehe tekst

Bijlage 6. Voorbeeld Gespreksleidend outlawbikers in overheidsdienst

AGE	PERCENT
18-24	10
25-34	95
35-44	95
45-54	85
55-64	75
65-74	65
75-84	55
85-94	45
95+	35

Bijlage 7. Contactgegevens RIEC's en LIEC

Contactgegevens Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's):

RIEC Noord

Telefoon: 088- 1672790

E-mail: rie-noord@provincie.nl

RIEC Oost-Nederland

Telefoon: 0547-857305

E-mail: info@riece.on.nl

RIEC Midden-Nederland

Telefoon: 030-2861545

E-mail: info@riece.mn.nl

RIEC Noord-Holland

Hier RIEC Noord-Holland is verdeeld over drie kennisnetpunten en congruent aan de nieuwe politieregio Noord-Holland: Kennisnetpunt Kennemerland, Kennisnetpunt Noord-Holland Noord en Kennisnetpunt Zaan-streek Waterland

Telefoon: 023-5115058

E-mail: info@riece-noord-holland.nl

RIEC Amsterdam-Amstelland

Telefoon: 020-552 2140

E-mail: rieaaf@amsterdam.nl

RIEC Den Haag

Telefoon: 070-7525777

E-mail: hb-riece@denhaag.nl

RIEC Rotterdam

Telefoon: 010 - 267 29 44

E-mail: secretariaatriece-sd@rotterdam.nl

RIEC Zuid-West-Nederland (Zee-land en Midden- en West-Brabant)

Telefoon: 0162- 32 80 80

E-mail: rie-zwn.secretariaat@zwnw.brabant.politie.nl

RIEC Oost-Brabant

Telefoon: 0162-32 80 80

E-mail: rie-zwn.secretariaat@zwnw.brabant.politie.nl

RIEC Limburg

Telefoon: 045-4005170

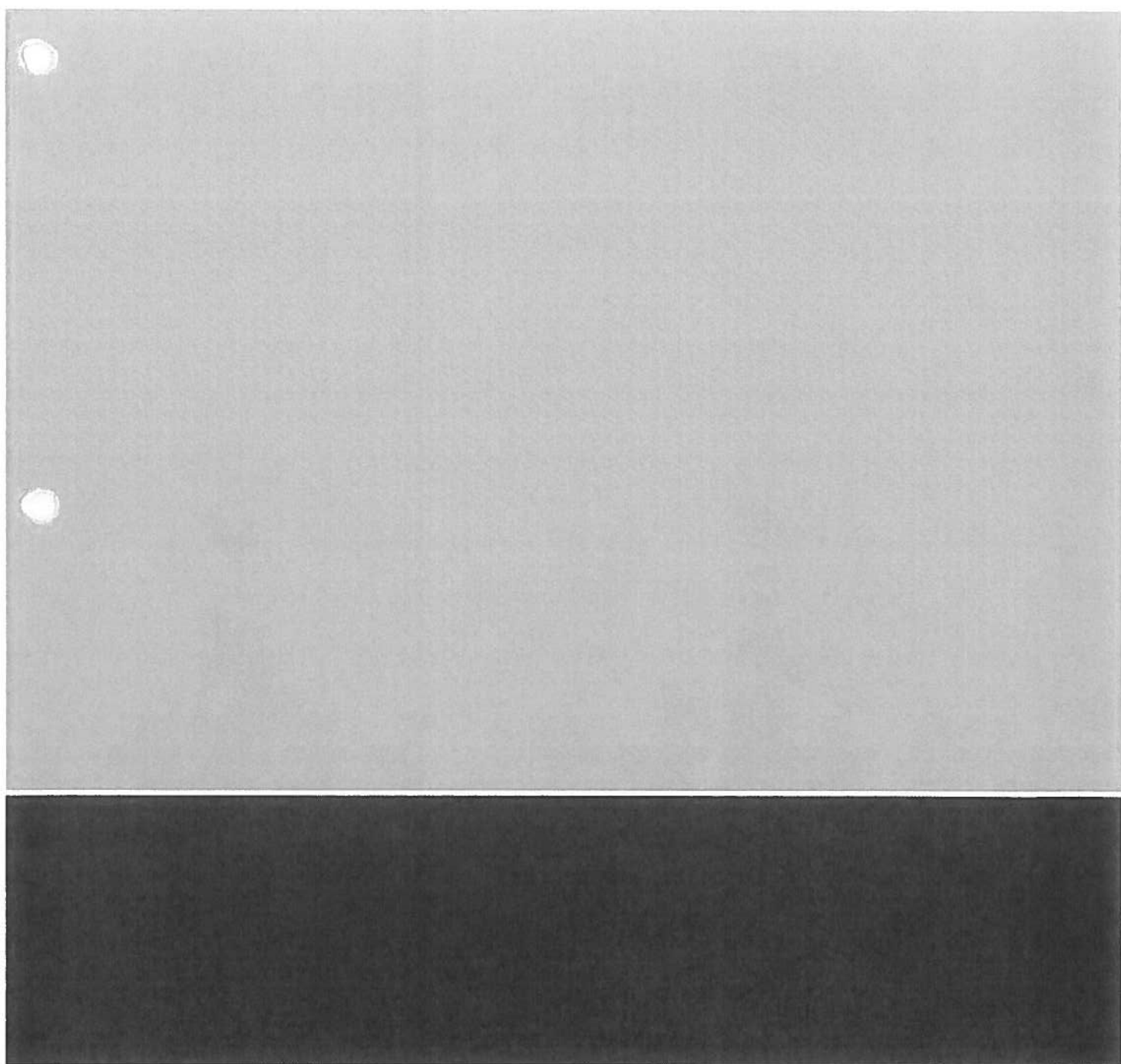
E-mail: riece@limburg-zuid.politie.nl

Landelijk Informatie en Expertise Centrum

Voor algemene vragen kunt u terecht bij het LIEC:

Telefoon: 088 699 1106

E-mail: info@liec.nl



Q&A

Voor de input van deze Q&A is gebruik gemaakt van de Q&A van 24 april 2012. Dit is een dynamisch document en wordt aangepast aan de actualiteit.

Wat is het probleem? (onderdeel kernboodschap)

Leden van 1% motorclubs (1% MC's) als de Hells Angels, Satudarah en andere outlawbikerclubs, vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag. Het blijkt dat er verwevenheid is met de georganiseerde misdaad (waaronder drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche en lijkt er invloed te zijn op de harde kernen van voetbalsupporters.

Daarnaast is de integriteit van de overheid in het geding. De geslotenheid van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en handhaving. Clubhuizen en andere verzamelplaatsen voldoen in veel gevallen niet aan wet- en regelgeving. Ook vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag en ontduiking van belastingen, zonder dat hier tegen opgetreden wordt.

Wat is de oplossing? (onderdeel kernboodschap)

Wat doet de overheid aan deze problematiek?

Gezamenlijke, integrale aanpak

Criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Door gezamenlijk met alle betrokken partijen (politie, OM, gemeenten, Belastingdienst, FIOD, RIECs en LIEC) de krachten te bundelen in een gezamenlijke, integrale aanpak is het mogelijk om hier effectief tegen op te treden.

De aanpak door de betrokken partijen is gebaseerd op bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke interventies en activiteiten. In gezamenlijkheid wordt door de partijen op landelijk en lokaal niveau bekeken hoe de 1% MC-problematiek het best kan worden aangepakt. Soms zal dat bestaan uit bestuurlijke activiteiten, zoals het handhaven of intrekken van vergunningen en het uitvoeren van een BIBOB-toets. In andere gevallen fiscaal, zoals het onderzoeken van uitkeringsverstrekking of een onderzoek van de Belastingdienst. De politie en het OM hebben extra prioriteit gegeven aan de strafrechtelijke aanpak. De informatie die binnen de verschillende organisaties aanwezig is wordt gedeeld om te komen tot een aanpak die effectief is en normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden aanpakt. In de aanpak wordt ingezet op snelle, zichtbare acties, maar nadrukkelijk ook op acties, die vragen om een investering en zorgvuldig onderzoek voordat de resultaten ervan zichtbaar worden.

De gezamenlijke, integrale aanpak focust op het terugdringen van normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden. Om dit gedrag aan te pakken worden naast activiteiten die gericht zijn op individuele leden ook interventies opgezet naar specifieke activiteiten van de 1% motorclub, zoals clubhuizen, evenementen en de beïnvloeding binnen de horeca- en beveiligingsbranche en de invloed op harde kern van voetbalsupporters.

Wat gaan jullie in de toekomst doen? Wat gaan jullie het aankomende jaar doen? (onderdeel kernboodschap)

In het afgelopen jaar is de aanpak opgezet en zijn de eerste interventies uitgevoerd. De aankomende jaren wordt de aanpak verder uitgebouwd, verstevigd en geïntensiveerd. Aandacht voor de aanpak is gezien de ontwikkelingen van belang. Afgelopen jaar is gebleken dat het aantal chapters en het aantal leden van de 1% motorclubs stijgt, door actieve werving en 'overpatching' het inlijven van andere motorclubs. Door nu in te zetten is het de bedoeling dat criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden een halt wordt toegeroepen. Deze ontwikkelingen geven duidelijk aan dat de problematiek wordt onderkend en dat er de aankomende jaren inzet moet worden gepleegd op deze problematiek.

Wat zijn de speerpunten uit de aanpak? (onderdeel kernboodschap)

1. Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit.
2. Focus op de clubhuizen
3. Bestrijden van de invloed 1% MC's in de horeca
4. Bestrijden van de invloed van 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven
5. Bestrijden van de invloed 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters
6. Niet faciliteren van evenementen van 1% MC's
7. Aanpakken van windhappers
8. Focus op leden 1% MC in overheidsdienst

Klopt het dat het aantal leden en 1% MC's zijn gegroeid?

Dat klopt, afgelopen jaar is gebleken dat het aantal chapters en het aantal leden van de 1% motorclubs stijgt, door actieve werving en 'overpatching' (het inlijven van andere motorclubs). Door nu in te zetten is het de bedoeling dat criminaliteit en overlast door 1% motorclubleden een halt wordt toegeroepen. Het aankomende jaar zal de aanpak worden geïntensiveerd.

Wat zijn de resultaten van 2012? (tijdelijk tot alle resultaten bekend zijn)

Op dit moment zijn er algemene resultaten over 2012 te benoemen. De betrokken organisaties zijn de balans aan het opmaken. We verwachten dat de resultaten in februari beschikbaar zijn. Op basis van de laatste gegevens kunnen we alleen nog algemene uitspraken doen.

Algemeen (korte indicatie)

Het afgelopen jaar is gewerkt om te komen tot een gezamenlijke, integrale aanpak en de samenwerking vorm te geven. In de aanpak wordt ingezet op snelle, zichtbare acties en interventies, die vragen om een investering alvorens de resultaten ervan zichtbaar worden.

Een korte uiteenzetting van de resultaten;

Zo hebben politie en OM meer capaciteit vrijgemaakt en is het aantal strafrechtelijke onderzoeken toegenomen. De eerste veroordelingen op basis van deze onderzoeken zijn gedaan. Er zijn leden veroordeeld voor onder andere afpersing, bedreiging en mishandeling, verdovende middelen en verboden wapenbezit. De straffen variëren van enkele maanden gevangenisstraf tot 8 jaar.

Op de andere speerpunten van de aanpak zijn de eerste resultaten geboekt; een zestal clubhuizen zijn gesloten en naar 12 andere wordt onderzoek gedaan. Evenementen worden scherp in de gaten gehouden en voor een tweetal evenementen is bijvoorbeeld geen vergunning verleend na onderzoek. Er zijn 150

leden fiscaal in onderzoek genomen, waaronder ook zogenaamde windhappers. Er is al bijna voor 1 miljoen euro aan aanslagen opgelegd door Belastingdienst en gemeenten.

Onderzoeken naar horeca- en beveiligingsbedrijven zijn ingezet en wordt actief gekeken naar de rol van 1% motorclubleden. Een ander thema dat wordt onderzocht is invloed van leden op de harde kern van voetbalsupporters. In 2013 zullen op deze thema's ook de eerste concrete acties en interventies merkbaar zijn. Binnen de overheid is in 2012 gewerkt aan de bewustwording van het in dienst hebben van mensen die lid zijn van 1% motorclubs.

De aanpak

Waarom een geïntegreerde aanpak?

De aanpak van de 1% MC's in Nederland is succesvol wanneer er door alle betrokken partijen gehandeld wordt op de verschillende verschijningsvormen van het fenomeen. Alleen door gezamenlijk met alle betrokken partijen de krachten te bundelen in een geïntegreerde aanpak is het mogelijk om hier een effectief antwoord tegen over te stellen.

Wat is het standpunt van minister Opstelten?

De minister van Veiligheid en Justitie heeft in zijn brief aan de Tweede Kamer van 30 januari 2012 een duidelijk standpunt ingenomen: de overheid moet '...linksom of rechtsom de rekening presenteren aan hen die zich schuldig maken aan normoverschrijdend en crimineel gedrag'. Deze problematiek vraagt onder meer om een benadering over de volle breedte, gezamenlijk commitment, het gezamenlijk maken van een duidelijk statement door middel van actiegerichtheid en snelle klappen, als ook een meer stapsgewijze grondige werkwijze en vasthoudendheid, aldus de minister. Er is gezamenlijk commitment voor deze lijn: door de politie, de Belastingdienst, de FIOD, LIEC, Riec's en het Openbaar Ministerie wordt gewerkt in een integrale aanpak.

Waar bestaat de aanpak uit?

Het uitgangspunt van de aanpak is dat voortzetting van illegale activiteiten van deze clubs en/of hun leden op met een breed offensief bestreden en beëindigd moet worden. Dat betekent dat toezicht en handhaving op de activiteiten, bezittingen en leden van die clubs - vanuit dit streven - geïntensiveerd worden (begrenzing). Afwijkingen van geldende regelgeving worden beëindigd en op illegale activiteiten wordt actief ingezet.

Om dit voor elkaar te krijgen is er een integrale aanpak om uitgaande van de bestaande verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden een structuur te organiseren die ervoor zorgt dat er met behulp van centraal verzamelde kennis, analyses en instrumenten, de lokale situatie rond 1% MCleden adequaat in beeld kan worden gebracht en acties in te zetten. In aanvulling hierop vraagt dit - gezien de regio-overstijgende en landelijke aard van de problematiek - om landelijke afstemming en monitoring én inzet op de benoemde speerpunten binnen de aanpak.

Welke probleemgebieden zijn er?

Ondermijnende criminaliteit:

- Verwevenheid leden 1% MC's met georganiseerde misdaad (opiumdelicten, witwassen en wapenhandel);
- Geweld, afpersing en bedreiging in o.a. de horeca en beveiligingsbranche.

Belemmering van overheidsoptreden en normoverschrijdend gedrag:

- Normafwijkend verkeersgedrag;
- Niet voldoen aan vergunningen voor clubhuizen en evenementen;
- Belasting- en uitkeringsfraude.

Andere zorgpunten zijn:

- Betrokkenheid (leden van) 1% MC's bij harde kern-voetbalsupporters;
- Integriteit van de overheid en weerbaarheid van haar functionarissen;

Wat is de strategische doelstelling?

Criminaliteit en overlast door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Met de gezamenlijke, integrale aanpak van politie, OM, gemeenten, Belastingdienst en FIOD wordt actief ingezet op het stoppen van crimineel en normoverschrijdende activiteiten van de leden en de clubs.

Het uitgangspunt voor het overheidsbeleid met betrekking tot normoverschrijdende en criminele gedragingen door leden van 1% MC's, is dat deze activiteiten gestopt moeten worden. Dit betekent ook dat de overheid deze clubs niet zal faciliteren door bijvoorbeeld een clubhuis te verhuren of motortochten te begeleiden.

Wat is het beoogde effect?

Beheersen van de toenemende invloed van leden van 1% MC's binnen de georganiseerde misdaad in Nederland, het terugdringen van hun ondermijnende activiteiten (in het publieke domein) en het imago van schijnbare onaantastbaarheid wegnemen. Leden van 1% MC's moeten zich net als anderen houden aan de wet- en regelgeving. Bijdragen aan de veiligheidsbeleving en het rechtsgevoel van de burger door zichtbaar ferm op te treden tegen leden van 1% MC's.

Wie zijn de partners

Deelnemers aan de integrale aanpak zijn de politie, lokaal bestuur, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, FIOD en de samenwerkingsverbanden RIEC/LIEC:

Wat is de rol van gemeenten?

Het lokaal bestuur beschikt over een groot aantal instrumenten om overlast en ongewenste situaties te beëindigen. De kracht van het lokaal bestuur ligt voor wat betreft de aanpak op de horeca, clubhuizen en evenementen. In deze gevallen is over het algemeen een vergunning nodig, die het bestuur kan weigeren of intrekken of waaraan het bestuur extra voorwaarden kan stellen. De gemeenten prioriteren op handhaving en toezicht van vergunningen die voor activiteiten van 1% MC's, zoals de horecavergunning, de evenementenvergunning en bouwvergunningen van belang zijn.

Wat is de rol van het Openbaar Ministerie en politie

De signalen dat leden van 1% MC's individueel of in georganiseerd verband, zich een positie verwerven in de georganiseerde misdaad hebben geleid tot verscherpte aandacht van politie en het openbaar ministerie.

Vanuit de Nationale Politie is er een infocel opgericht die valt onder de Landelijke Eenheid, de andere politie-eenheden beschikken ook over een infocel. De infocel heeft zicht op de in Nederland lopende en afgeronde opsporingsonderzoeken naar leden van 1% MC's. Zo kunnen verbanden worden gelegd tussen de criminele activiteiten en de onderzoeken daarnaar. De infocel 1% MC's verzamelt dus informatie, maar levert tevens ondersteuning en advisering van strafrechtelijke en bestuurlijke interventies op leden van 1%MC's. Daarnaast worden misdrijven gepleegd door leden van 1% MC's prioriteit voor wat betreft de opsporing en zal de politie extra inzetten op handhaving van normoverschrijdend gedrag, zoals toezicht en handhaving op verkeersdelicten.

Ook bij het OM wordt meer prioriteit gegeven door het aanwijzen van een rechercheofficier en de themaofficier bij het Landelijk Parket. De uitvoering van de strafrechtelijke aanpak (strafrechtelijke interventies) ligt nadrukkelijk in de regio. Om de strafrechtelijke aanpak van leden van de 1% MC's te bevorderen heeft het Openbaar Ministerie op landelijk en regionaal niveau afstemming georganiseerd.

Wat is de rol van de Belastingdienst en FIOD?

De kracht van de Belastingdienst ligt voor deze casus in de eerste plaats op het gebied van de inkomstenbelasting. Zo speelt de Belastingdienst een rol bij de aanpak van zogenaamde windhappers en kan zij boekenonderzoek doen bij, door 1% MC's geïnfiltreerde, horeca en beveiligingsbedrijven. De Belastingdienst zal op basis van een multidisciplinair beeld van ernst en omvang van de problematiek bepalen welke handhavinginstrumenten ingezet zullen worden om het gewenste effect te bereiken. De FIOD zal samen met het OM en de Belastingdienst de fiscaalstrafrechtelijke handhaving voor haar rekening nemen. Daarnaast kan de FIOD in afstemming met de politie een bijdrage leveren aan het bestrijden van witwassen.

Wat is de rol van RIEC/LIEC?

Het RIEC/LIEC speelt een belangrijke en waardevolle rol bij het vormgeven van de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van criminaliteit. Het RIEC/LIEC-bestel ondersteunt de lokale aanpak en zorgt voor de lokale en regionale ondersteuning bij het maken en uitvoeren van het regionale plan van aanpak. Het RIEC/LIEC-bestel fungeert als informatieknoppunt. Het LIEC coördineert de opbouw en overdracht van expertise en initieert nieuwe methoden voor de aanpak van de problematiek. Daarnaast ondersteunt en coördineert de regio-overstijgende/landelijke projecten, waaronder de geïntegreerde aanpak van de 1% MCleden, dit gebeurt onder andere via het Motorclub-overleg.

Om op lokaal niveau ook daadwerkelijk tot goede werkafspraken te komen, wordt op lokaal niveau gewerkt binnen de RIEC-structuur. De tien RIEC-werkgroepen zijn verantwoordelijk voor informatie- en interventiecoördinatie en voor het opstellen van regionale plannen van aanpak.

Achtergrond

Waar staat de term 1% motorclubs voor?

De term 1% werd in 1947 geïntroduceerd na de Hollisterrellen in Californië en daarop volgende, soortgelijke gebeurtenissen waarbij een aantal ongezeglijke motorrijders slaags raakte met de politie. Na deze incidenten verklaarde de president van de American Motorcycle Association dat 99 procent van de Amerikaanse motorrijders goede en eerlijke burgers waren en dat slechts 1% zich niets van de wet aantrok. De outlaw motorclubs gingen deze naam daarna, als geuzennaam gebruiken om zich van andere motorliefhebbers te onderscheiden.

Wie zijn de 1% motorclubs?

In Nederland zijn de Satudarah MC (SMC) en de Hells Angels MC (HAMC) de twee grootste 1% motorclubs (hierna: 1% MC's). De overige 1% MC's zijn aanzienlijk kleiner in omvang (Rogues, Trailer Trash Travellers, Demons, Black Sheep, Veterans, Spiders en de Animals), daarnaast is er een aantal supportclubs.

Wat is er aan de hand?

Leden van 1% motorclubs (1% MC's), vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag; er is verwevenheid met de georganiseerde misdaad (waar onder drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche; er lijkt invloed te zijn op de harde kernen van voetbalsupporters.

Wat zijn voorbeelden

Ondermijnende criminaliteit: horeca

Uit rechercheonderzoeken blijkt dat achter horecagelegenheden opvallend vaak criminele eigenaren of financiers zitten, zo ook leden van 1% MC's. Daar zijn verschillende verklaringen voor. Om te beginnen kan iedereen in beginsel een horecagelegenheid uitbaten. Om achter de bar te staan heb je weinig opleiding nodig. In de horeca gaat veel contant geld om, en de branche is daarmee vatbaar voor belastingontduiking. Horeca leent zich ook voor witwasconstructies. Voor de 1% MC's geldt daarnaast dat er opvallend veel leden in de horecabeveiliging werken.

Waarom vormen de 1 % mc's een bedreiging ?

De integriteit van de overheid is in het geding. Door het zaaien van angst door middel van intimidatie blijkt er terughoudendheid om op te treden. De geslotenheid van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en handhaving. Clubhuizen en andere verzamelplaatsen voldoen in veel gevallen niet aan wet- en regelgeving. Ook vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag, zonder dat hier tegen opgetreden wordt.

Zijn er internationale belangen?

De Hells Angels en Satudarah MC zijn tot op heden de enige internationale 1% MC in Nederland. De andere Nederlandse 1% MC's hebben samenwerkingsverbanden met internationale 1% MC's en criminele organisaties. Uit lopende strafrechtelijke onderzoeken blijkt dat leden van 1% MC's zich in bepaalde gevallen bezighouden met grensoverschrijdende criminaliteit, onder meer drugshandel.



Algemene Kernboodschap integrale aanpak 1% motorclubs

De kernboodschap en de Q&A-lijst zijn input voor de betrokken partijen om in de communicatie over de gezamenlijke, integrale aanpak van leden van 1% motorclubs te gebruiken. De verschillende partijen communiceren vanuit de eigen verantwoordelijkheid over de aanpak. Als er over de aanpak wordt gesproken aangeven dat het een gezamenlijke, integrale aanpak op landelijk en lokaal niveau is.

Mochten er persvragen of algemene vragen over de communicatie zijn, dan kan contact opgenomen worden met het LIEC via het algemene nummer van het Parket Generaal: 070-3399600 of info@liec.nl.

Korte kernboodschap

Criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Met de gezamenlijke, integrale aanpak van politie, OM, gemeenten, Belastingdienst en FIOD wordt actief ingezet op het stoppen van crimineel gedrag en normoverschrijdende activiteiten van de leden en de clubs.

Probleem

Leden van 1% motorclubs (1% MC's) zoals de Hells Angels en Satudarah, vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag. Het blijkt dat er verwevenheid is met de georganiseerde misdaad (waaronder drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche en soms is er invloed op de harde kern van voetbalsupporters.

Daarnaast is de integriteit van de overheid in het geding. De geslotenheid van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en handhaving. Clubhuizen en andere verzamelplaatsen voldoen in veel gevallen niet aan de wet- en regelgeving. Ook vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag zonder dat hier tegen opgetreden wordt.

Oplossing: Gezamenlijke, integrale aanpak

Criminaliteit en overlast door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Door gezamenlijk met alle betrokken partijen (politie, OM, gemeenten, Belastingdienst, FIOD, RIECs en LIEC) de krachten te bundelen in een gezamenlijke, integrale aanpak is het mogelijk om hier effectief tegen op te treden.

De aanpak door de betrokken partijen is gebaseerd op bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke interventies en activiteiten. In gezamenlijkheid wordt door de partijen op landelijk en lokaal niveau bekeken hoe de betreffende problematiek het best kan worden aangepakt. Soms zal dat bestaan uit bestuurlijke activiteiten, zoals het handhaven of intrekken van vergunningen en het uitvoeren van een BIBOB-toets. In andere gevallen bestaat dat bijvoorbeeld uit fiscale activiteiten, zoals het onderzoeken van uitkeringsverstrekking door de gemeente of een onderzoek van de Belastingdienst. De politie en het OM hebben extra prioriteit gegeven aan de strafrechtelijke aanpak. De informatie die binnen de verschillende organisaties aanwezig is wordt gedeeld om te komen tot een aanpak die effectief is en normoverschrijdend en crimineel gedrag van



leden tegengaat. In de aanpak wordt ingezet op snelle, zichtbare acties, maar nadrukkelijk ook op acties die vragen om een investering en zorgvuldig onderzoek voordat de resultaten ervan zichtbaar worden.

De gezamenlijke, integrale aanpak focust op het terugdringen van normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden. Om dit gedrag aan te pakken worden naast activiteiten die gericht zijn op individuele leden ook interventies opgezet gericht op 1% motorclubs, zoals de clubhuizen en evenementen georganiseerd door de motorclub. Daarnaast wordt ingezet op de beïnvloeding binnen de horeca- en beveiligingsbranche en de invloed op de harde kern van voetbalsupporters.

Speerpunten aanpak:

1. Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit.
2. Focus op clubhuizen van 1% MC's.
3. Focus op evenementen van 1% MC's.
4. Bestrijden van de invloed van 1% MC's in de horeca.
5. Bestrijden van de invloed van 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven.
6. Bestrijden van de invloed van 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters.
7. Aanpakken van windhappers.
8. Niet toelaten van leden van 1% MC's in overheidsdienst.

Komende jaren

In het afgelopen jaar is de aanpak opgezet en zijn de eerste interventies uitgevoerd. De aankomende jaren wordt de aanpak verder uitgebouwd, verstevigd en geïntensiveerd. Aandacht voor de aanpak is gezien de ontwikkelingen van belang. Afgelopen jaar is gebleken dat het aantal *chapters* en het aantal leden van de 1% MC's, door actieve werving en 'overpatching' (het inlijven van andere motorclubs). Door nu in te zetten is het de bedoeling dat criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden een halt wordt toegeroepen. Deze ontwikkelingen geven duidelijk aan dat de problematiek wordt onderkend en dat er de aankomende jaren met een gezamenlijke, integrale aanpak ingezet wordt op deze problematiek.

Q&A,

Er is een algemene Q&A-lijst over de aanpak, het probleem, de oplossing etc.

Wat zijn de resultaten van 2012?

Op dit moment zijn er nog geen algemene resultaten over 2012 te benoemen. De betrokken organisaties zijn de balans aan het opmaken. We verwachten dat de resultaten in eind februari beschikbaar komen. Als deze bekend zijn, worden deze in de Q&A-lijst verwerkt en met u gedeeld.



Landelijk Informatie- en Expertisecentrum

Algemene Kernboodschap

integrale aanpak 1% motorclubs

Vragen over lokale resultaten van de aanpak kunnen de betrokken organisaties op regionaal/lokaal niveau beantwoorden. Mochten er vragen zijn over de algemene resultaten over de aanpak of een landelijk overzicht dan kan verwezen worden naar het LIEC.



Q&A Integrale aanpak 1% motorclubs

In deze Q&A-lijst zijn algemene vragen opgenomen over de aanpak van leden van 1% motorclubs. Mochten er vragen zijn naar aanleiding van pers of in het algemeen over de communicatie dan kan contact opgenomen worden met het LIEC via het algemene nummer van het Parket Generaal 070-3399600 of via info@liec.nl. Voor de input van deze Q&A-lijst is gebruik gemaakt van de Q&A-lijst van 24 april 2012. Dit is een dynamisch document en wordt aangepast aan de actualiteit.

Wat is het probleem? (onderdeel kernboodschap)

Leden van 1% motorclubs (1% MC's) als de Hells Angels, Satudarah en andere clubs, vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag. Het blijkt dat er verwevenheid is met de georganiseerde misdaad (waaronder drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche en er lijkt invloed te zijn op de harde kernen van voetbalsupporters.

Daarnaast is de integriteit van de overheid in het geding. De geslotenheid van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en handhaving. Clubhuizen en andere verzamelplaatsen voldoen in veel gevallen niet aan de wet- en regelgeving. Ook vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag zonder dat hier tegen opgetreden wordt.

Wat is de oplossing? (onderdeel kernboodschap)

Wat doet de overheid aan deze problematiek?

Gezamenlijke, integrale aanpak

Criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Door met alle betrokken partijen (politie, OM, gemeenten, Belastingdienst, FIOD, RIECs en LIEC) de krachten te bundelen in een gezamenlijke, integrale aanpak is het mogelijk om hier effectief tegen op te treden.

De aanpak door de betrokken partijen is gebaseerd op bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke interventies en activiteiten. In gezamenlijkheid wordt door de partijen op landelijk en lokaal niveau bekeken hoe de 1% MC-problematiek het best kan worden aangepakt. Soms zal dat bestaan uit bestuurlijke activiteiten, zoals het handhaven of intrekken van vergunningen en het uitvoeren van een BIBOB-toets. In andere gevallen bestaat dat bijvoorbeeld uit fiscale activiteiten, zoals het onderzoeken van uitkeringsverstrekking door de gemeente of een onderzoek van de Belastingdienst. De politie en het OM hebben extra prioriteit gegeven aan de strafrechtelijke aanpak. De informatie die binnen de verschillende organisaties aanwezig is wordt gedeeld om te komen tot een aanpak die effectief is en normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden tegen gaat. In de aanpak wordt ingezet op snelle, zichtbare acties, maar nadrukkelijk ook op acties die vragen om een investering en zorgvuldig onderzoek voordat de resultaten ervan zichtbaar worden.

De gezamenlijke, integrale aanpak focust op het terugdringen van normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden. Om dit gedrag aan te pakken worden naast activiteiten die gericht zijn op individuele leden ook interventies opgezet gericht op 1% motorclubs, zoals de clubhuizen en evenementen georganiseerd door de motorclub. Daarnaast wordt ingezet op de beïnvloeding binnen de horeca- en beveiligingsbranche en de invloed op de harde kern van voetbalsupporters.

Wat gaan jullie in de toekomst doen? Wat gaan jullie het aankomende jaar doen? (onderdeel kernboodschap)

In het afgelopen jaar is de aanpak opgezet en zijn de eerste interventies uitgevoerd. De aankomende jaren wordt de aanpak verder uitgebouwd, verstevigd en geïntensiveerd. Aandacht voor de aanpak is gezien de ontwikkelingen van belang. Afgelopen jaar is gebleken dat het aantal *chapters* en het aantal leden van de 1% MC's stijgt, door actieve werving en 'overpatching' (het inlijven van andere motorclubs). Door nu in te zetten is het de bedoeling dat criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden een halt wordt toegeroepen. Deze ontwikkelingen geven duidelijk aan dat de problematiek wordt onderkend en dat er de aankomende jaren met een gezamenlijke, integrale aanpak ingezet wordt op deze problematiek.

Wat zijn de speerpunten uit de aanpak? (onderdeel kernboodschap)

1. Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit.
2. Focus op clubhuizen van 1% MC's.
3. Focus op evenementen van 1% MC's.
4. Bestrijden van de invloed van 1% MC's in de horeca.
5. Bestrijden van de invloed van 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven.
6. Bestrijden van de invloed van 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters.
7. Aanpakken van windhappers.
8. Niet toelaten van leden van 1% MC's in overheidsdienst.

Klopt het dat het aantal leden en 1% MC's zijn gegroeid?

Dat klopt, afgelopen jaar is gebleken dat het aantal *chapters* en het aantal leden van de 1% motorclubs stijgt, door actieve werving en 'overpatching' (het inlijven van andere motorclubs). Door de aanpak van 1% motorclubleden is het de bedoeling dat criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden een halt wordt toegeroepen. Het aankomende jaar zal de aanpak worden geïntensiveerd.

Wat zijn de resultaten van 2012? (tijdelijk tot alle resultaten bekend zijn)

Op dit moment zijn er nog geen algemene resultaten over 2012 te benoemen. De betrokken organisaties zijn de balans aan het opmaken. We verwachten dat de resultaten in eind februari beschikbaar komen. Als deze bekend zijn, worden deze in de Q&A-lijst verwerkt en met u gedeeld.

Vragen over lokale resultaten van de aanpak kunnen de betrokken organisaties op regionaal/lokaal niveau beantwoorden. Mochten er vragen zijn over de algemene resultaten over de aanpak of een landelijk overzicht dan kan verwezen worden naar het LIEC.

De aanpak

Waarom een geïntegreerde aanpak?

De aanpak van leden van 1% MC's in Nederland is succesvol wanneer er door alle betrokken partijen gehandeld wordt op het terugdringen van crimineel en normoverschrijdend gedrag. Alleen door gezamenlijk met alle betrokken partijen de krachten te bundelen in een geïntegreerde aanpak is het mogelijk om hier een effectief antwoord tegenover te stellen.

Wat is het standpunt van minister Opstelten?

De minister van Veiligheid en Justitie heeft in zijn brief aan de Tweede Kamer van 30 januari 2012 een duidelijk standpunt ingenomen: de overheid moet '...linksom of rechtsom de rekening presenteren aan hen die zich schuldig maken aan normoverschrijdend en crimineel gedrag'. Deze problematiek vraagt onder meer om een benadering over de volle breedte, gezamenlijk commitment, het gezamenlijk maken van een duidelijk statement door middel van actiegerichtheid en snelle klappen, als ook een meer stapsgewijze grondige werkwijze en vasthoudendheid, aldus de minister. Er is gezamenlijk commitment voor deze lijn: door de politie, de Belastingdienst, de FIOD, LIEC, RieC's en het Openbaar Ministerie wordt gewerkt middels een integrale aanpak.

Waar bestaat de aanpak uit?

Het uitgangspunt van de aanpak is dat voortzetting van illegale activiteiten van deze clubs en/of hun leden met een breed offensief bestreden en beëindigd moeten worden. Dat betekent dat toezicht en handhaving op de activiteiten, bezittingen en leden van die clubs - vanuit dit streven - geïntensiveerd worden (begrenzing). Afwijkingen van geldende regelgeving worden beëindigd en op illegale activiteiten wordt actief ingezet.

Om dit voor elkaar te krijgen is er een integrale aanpak om, uitgaande van de bestaande verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden een structuur te organiseren, die ervoor zorgt dat er met behulp van centraal verzamelde kennis, analyses en instrumenten, de lokale situatie rond 1% MCleden adequaat in beeld kan worden gebracht en acties in te zetten zijn. In aanvulling hierop vraagt dit - gezien de regio-overstijgende en landelijke aard van de problematiek - om landelijke afstemming en monitoring én inzet op de benoemde speerpunten binnen de aanpak.

Welke probleemgebieden zijn er?

Ondermijnende criminaliteit:

- Verwevenheid leden 1% MC's met georganiseerde misdaad (opiumdelicten, witwassen en wapenhandel);
- Geweld, afpersing en bedreiging in o.a. de horeca en beveiligingsbranche.

Belemmering van overheidsoptreden en normoverschrijdend gedrag:

- Normafwijkend verkeersgedrag;
- Niet voldoen aan vergunningen voor clubhuizen en evenementen;
- Belasting- en uitkeringsfraude.

Andere zorgpunten zijn:

- Betrokkenheid (van leden van) 1% MC's bij de harde kernvoetbalsupporters;
- Integriteit van de overheid en weerbaarheid van haar functionarissen;

Wat is de strategische doelstelling?

Criminaliteit en overlast door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Met de gezamenlijke, integrale aanpak van politie, OM, gemeenten, Belastingdienst en FIOD wordt actief ingezet op het stoppen van crimineel gedrag en normoverschrijdende activiteiten van de leden en de clubs.

Het uitgangspunt voor het overheidsbeleid met betrekking tot normoverschrijdende en criminele gedragingen door leden van 1% MC's, is dat deze activiteiten gestopt moeten worden. Dit betekent ook dat de overheid deze clubs niet zal faciliteren door bijvoorbeeld een clubhuis te verhuren of motortochten te begeleiden.

Wat is het beoogde effect?

Beheersen van de toenemende invloed van leden van 1% MC's binnen de georganiseerde misdaad in Nederland, het terugdringen van hun ondermijnende activiteiten (in het publieke domein) en het imago van schijnbare onaantastbaarheid wegnemen. Leden van 1% MC's moeten zich net als anderen houden aan de wet- en regelgeving. Bijdragen aan de veiligheidsbeleving en het rechtsgevoel van de burger door zichtbaar op te treden tegen leden van 1% MC's.

Wie zijn de partners

Deelnemers aan de integrale aanpak zijn de politie, gemeenten, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, FIOD en de samenwerkingsverbanden RIEC en LIEC:

Wat is de rol van gemeenten?

Het lokaal bestuur beschikt over een groot aantal instrumenten om overlast en ongewenste situaties te beëindigen. De kracht van het lokaal bestuur ligt wat dat betreft vooral op de aanpak in de horeca, clubhuizen en evenementen. In deze gevallen is over het algemeen een vergunning nodig, die het bestuur kan weigeren of intrekken of waaraan het bestuur extra voorwaarden kan stellen. De gemeenten prioriteren

op handhaving en toezicht van vergunningen die voor activiteiten van 1% MC's van belang zijn, zoals de horecavergunning, de evenementenvergunning en bouwvergunningen.

Wat is de rol van het Openbaar Ministerie en politie

De signalen dat leden van 1% MC's individueel of in georganiseerd verband zich een positie verwerven in de georganiseerde misdaad hebben geleid tot verscherpte aandacht van de politie en het Openbaar Ministerie.

Vanuit de Nationale Politie is er een infocel opgericht die valt onder de Landelijke Eenheid, de andere politie-eenheden beschikken ook over een infocel. De infocel heeft zicht op de in Nederland lopende en afgeronde opsporingsonderzoeken naar leden van 1% MC's. Zo kunnen verbanden worden gelegd tussen de criminele activiteiten en de onderzoeken daarnaar. De infocel van 1% MC's verzamelt dus informatie, maar levert tevens ondersteuning op en advisering van strafrechtelijke en bestuurlijke interventies op leden van 1% MC's. Daarnaast worden misdrijven, gepleegd door leden van 1% MC's, prioriteit voor wat betreft de opsporing en zal de politie extra inzetten op handhaving van normoverschrijdend gedrag, zoals toezicht en handhaving op verkeersdelicten.

Ook bij het OM wordt meer prioriteit gegeven door het aanwijzen van een rechercheofficier en de themaofficier bij het Landelijk Parket. De uitvoering van de strafrechtelijke aanpak (strafrechtelijke interventies) ligt nadrukkelijk in de regio. Om de strafrechtelijke aanpak van leden van de 1% MC's te bevorderen heeft het Openbaar Ministerie op landelijk en regionaal niveau afstemming georganiseerd.

Wat is de rol van de Belastingdienst en de FIOD?

De kracht van de Belastingdienst ligt voor deze casus in de eerste plaats op het gebied van de inkomstenbelasting. Zo speelt de Belastingdienst een rol bij de aanpak van zogenaamde windhappers en kan zij boekenonderzoek doen bij, door 1% MC's geïnfiltreerde, horeca en beveiligingsbedrijven. De Belastingdienst zal op basis van een multidisciplinair beeld van ernst en omvang van de problematiek bepalen welke handhavinginstrumenten ingezet zullen worden om het gewenste effect te bereiken. De FIOD zal samen met het OM en de Belastingdienst de fiscaalstrafrechtelijke handhaving voor haar rekening nemen. Daarnaast kan de FIOD in afstemming met de politie een bijdrage leveren aan het bestrijden van witwassen.

Wat is de rol van het RIEC/LIEC?

Het RIEC/LIEC speelt een belangrijke en waardevolle rol bij het vormgeven van de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van criminaliteit. Het RIEC/LIEC-bestel ondersteunt de lokale aanpak en zorgt voor de lokale en regionale ondersteuning bij het maken en uitvoeren van het regionale plan van aanpak. Het RIEC/LIEC-bestel fungeert als informatieknooppunt. Het LIEC coördineert de opbouw en overdracht van expertise en initieert nieuwe methoden voor de aanpak van de problematiek. Daarnaast ondersteunt en coördineert het LIEC regio-overstijgende/landelijke projecten, waaronder de geïntegreerde aanpak van de 1% MC-leden via bijvoorbeeld het Motorclub-overleg.

Om op lokaal niveau ook daadwerkelijk tot goede werkafspraken te komen, wordt op lokaal niveau gewerkt binnen de RIEC-structuur. De tien RIEC-werkgroepen zijn verantwoordelijk voor informatie- en interventiecoördinatie en voor het opstellen van regionale plannen van aanpak.

Achtergrond

Waar staat de term 1% motorclubs voor?

De term 1% werd in 1947 geïntroduceerd na de Hollisterrellen in Californië en daarop volgende, soortgelijke gebeurtenissen waarbij een aantal ongezeglijke motorrijders slaags raakte met de politie. Na deze incidenten verklaarde de president van de American Motorcycle Association dat 99 procent van de Amerikaanse motorrijders goede en eerlijke burgers waren en dat slechts 1% zich niets van de wet aantrok. De outlaw motorclubs gingen deze naam daarna als geuzennaam gebruiken om zich van andere motorliefhebbers te onderscheiden.

Wie zijn de 1% motorclubs?

In Nederland zijn de Satudarah MC (SMC) en de Hells Angels MC (HAMC) de twee grootste 1% motorclubs. De overige 1% MC's zijn aanzienlijk kleiner in omvang (Rogues, Trailer Trash Travellers, Demons, Black Sheep, Veterans, Spiders, de Animals en REBEL CREW MC), daarnaast is er een aantal supportclubs.

Wat is er aan de hand?

Leden van 1% MC's vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag; er is verwevenheid met de georganiseerde misdaad (waar onder drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche; er lijkt invloed te zijn op de harde kern van voetbalsupporters.

Wat zijn voorbeelden

Ondermijnende criminaliteit: horeca

Uit rechercheonderzoeken blijkt dat achter horecagelegenheden opvallend vaak criminele eigenaren of financiers zitten, zo ook leden van 1% MC's. Daar zijn verschillende verklaringen voor. Om te beginnen kan iedereen in beginsel een horecagelegenheid uitbaten. Om achter de bar te staan heb je weinig opleiding nodig. In de horeca gaat veel contant geld om en de branche is daarmee vatbaar voor belastingontduiking. Horeca leent zich ook voor witwasconstructies. Voor de 1% MC's geldt daarnaast dat er opvallend veel leden in de horecabeveiliging werken.

Waarom vormen de 1 % MC's een bedreiging ?

De integriteit van de overheid is in het geding. Door het zaaien van angst door middel van intimidatie blijkt er terughoudendheid om op te treden. De geslotenheid van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en

handhaving. Clubhuizen en andere verzamelplaatsen voldoen in veel gevallen niet aan de wet- en regelgeving. Ook vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag, zonder dat hier tegen opgetreden wordt.

Zijn er internationale belangen?

De Hells Angels en Satudarah MC zijn tot op heden de enige internationale 1% MC's in Nederland. De andere Nederlandse 1% MC's hebben samenwerkingsverbanden met internationale 1% MC's en criminele organisaties. Uit lopende strafrechtelijke onderzoeken blijkt dat leden van 1% MC's zich in bepaalde gevallen bezighouden met grensoverschrijdende criminaliteit, onder meer drugshandel.



Algemene Kernboodschap integrale aanpak 1% motorclubs

De kernboodschap en de Q&A-lijst zijn input voor de betrokken partijen om in de communicatie over de gezamenlijke, integrale aanpak van leden van 1% motorclubs te gebruiken. De verschillende partijen communiceren vanuit de eigen verantwoordelijkheid over de aanpak. Als er over de aanpak wordt gesproken aangeven dat het een gezamenlijke, integrale aanpak op landelijk en lokaal niveau is.

Mochten er persvragen of algemene vragen over de communicatie zijn, dan kan contact opgenomen worden met het LIEC via het algemene nummer van het Parket Generaal: 070-3399600 of info@liec.nl.

Korte kernboodschap

Criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Met de gezamenlijke, integrale aanpak van politie, OM, gemeenten, Belastingdienst en FIOD wordt actief ingezet op het stoppen van crimineel gedrag en normoverschrijdende activiteiten van de leden en de clubs.

Probleem

Leden van 1% motorclubs (1% MC's) zoals de Hells Angels en Satudarah, vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag. Het blijkt dat er verwevenheid is met de georganiseerde misdaad (waaronder drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche en soms is er invloed op de harde kern van voetbalsupporters.

Daarnaast is de integriteit van de overheid in het geding. De geslotenheid van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en handhaving. Clubhuizen en andere verzamelplaatsen voldoen in veel gevallen niet aan de wet- en regelgeving. Ook vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag zonder dat hier tegen opgetreden wordt.

Oplossing: Gezamenlijke, integrale aanpak

Criminaliteit en overlast door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Door gezamenlijk met alle betrokken partijen (politie, OM, gemeenten, Belastingdienst, FIOD, RIECs en LIEC) de krachten te bundelen in een gezamenlijke, integrale aanpak is het mogelijk om hier effectief tegen op te treden.

De aanpak door de betrokken partijen is gebaseerd op bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke interventies en activiteiten. In gezamenlijkheid wordt door de partijen op landelijk en lokaal niveau bekeken hoe de betreffende problematiek het best kan worden aangepakt. Soms zal dat bestaan uit bestuurlijke activiteiten, zoals het handhaven of intrekken van vergunningen en het uitvoeren van een BIBOB-toets. In andere gevallen bestaat dat bijvoorbeeld fiscale activiteiten, zoals het onderzoeken van uitkeringsverstrekking door

de gemeente of een onderzoek van de Belastingdienst. De politie en het OM hebben extra prioriteit gegeven aan de strafrechtelijke aanpak. De informatie die binnen de verschillende organisaties aanwezig is wordt gedeeld om te komen tot een aanpak die effectief is en normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden tegengaat. In de aanpak wordt ingezet op snelle, zichtbare acties, maar nadrukkelijk ook op acties die vragen om een investering en zorgvuldig onderzoek voordat de resultaten ervan zichtbaar worden.

De gezamenlijke, integrale aanpak focust op het terugdringen van normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden. Om dit gedrag aan te pakken worden naast activiteiten die gericht zijn op individuele leden ook interventies opgezet gericht op 1% motorclubs, zoals de clubhuizen en evenementen georganiseerd door de motorclub. Daarnaast wordt ingezet op de beïnvloeding binnen de horeca- en beveiligingsbranche en de invloed op de harde kern van voetbalsupporters.

Speerpunten aanpak:

1. Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit.
2. Focus op clubhuizen van 1% MC's.
3. Focus op evenementen van 1% MC's.
4. Bestrijden van de invloed van 1% MC's in de horeca.
5. Bestrijden van de invloed van 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven.
6. Bestrijden van de invloed van 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters.
7. Aanpakken van windhappers.
8. Niet toelaten van leden van 1% MC's in overheidsdienst.

Komende jaren

In het afgelopen jaar is de aanpak opgezet en zijn de eerste interventies uitgevoerd. De aankomende jaren wordt de aanpak verder uitgebouwd, verstevigd en geïntensiveerd. Aandacht voor de aanpak is gezien de ontwikkelingen van belang. Afgelopen jaar is gebleken dat het aantal *chapters* en het aantal leden van de 1% MC's, door actieve werving en 'overpatching' (het inlijven van andere motorclubs). Door nu in te zetten is het de bedoeling dat criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden een halt wordt toegeroepen. Deze ontwikkelingen geven duidelijk aan dat de problematiek wordt onderkend en dat er de aankomende jaren met een gezamenlijke, integrale aanpak ingezet wordt op deze problematiek.

Q&A,

Er is een algemene Q&A-lijst over de aanpak, het probleem, de oplossing etc.

Wat zijn de resultaten van 2012?

Een korte samenvatting van de resultaten van 2012. Onderstaande cijfers zijn afkomstig uit de voortgangsrapportage van januari 2013. De cijfers hieronder zijn gebruikt in de media. Voor nadere informatie kan het overzicht van de resultaten 2012 gebruikt worden. **LET OP: De resultaten zijn**

dynamisch, neem voor de laatste informatie contact op met het LIEC of regionaal het RIEC. Voor gebruik van deze resultaten richting media altijd afstemmen met het RIEC en LIEC.

- 700 leden 1% motorclubs
- Groei Satudarah van 7 naar 17 chapters, Hells Angels van 9 naar 24 chapters
- 150 leden van 1% MC's in behandeling genomen door de belastingdienst waarvan 42 windhappers
- Belastingdienst heeft voor 965.000 euro aan aanslagen opgelegd
- In totaal 42 onderzoeken afgesloten. Er lopen 19 onderzoeken, waarvan er 5 projectmatige onderzoeken zijn waarin het gehele chapter wordt bekeken. Verder zijn er vier onderzoeken in voorbereiding, waarvan 1 projectmatig
- Clubhuizen gesloten in Amsterdam, Rotterdam, Bergen op Zoom, Enschede, Dinteloord en Roosendaal
- Vijf interventies op evenementen

Vragen over lokale resultaten van de aanpak kunnen de betrokken organisaties op regionaal/lokaal niveau beantwoorden. Mochten er vragen zijn over de algemene resultaten over de aanpak of een landelijk overzicht dan kan verwezen worden naar het LIEC.



Q&A Integrale aanpak 1% motorclubs

In deze Q&A-lijst zijn algemene vragen opgenomen over de aanpak van leden van 1% motorclubs. Mochten er vragen zijn naar aanleiding van pers of in het algemeen over de communicatie dan kan contact opgenomen worden met het LIEC via het algemene nummer van het Parket Generaal 070-3399600 of via info@liec.nl. Voor de input van deze Q&A-lijst is gebruik gemaakt van de Q&A-lijst van 24 april 2012. Dit is een dynamisch document en wordt aangepast aan de actualiteit.

Wat is het probleem? (onderdeel kernboodschap)

Leden van 1% motorclubs (1% MC's) als de Hells Angels, Satudarah en andere clubs, vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag. Het blijkt dat er verwevenheid is met de georganiseerde misdaad (waaronder drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche en er lijkt invloed te zijn op de harde kernen van voetbalsupporters.

Daarnaast is de integriteit van de overheid in het geding. De geslotenheid van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en handhaving. Clubhuizen en andere verzamelplaatsen voldoen in veel gevallen niet aan de wet- en regelgeving. Ook vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag zonder dat hier tegen opgetreden wordt.

Wat is de oplossing? (onderdeel kernboodschap)

Wat doet de overheid aan deze problematiek?

Gezamenlijke, integrale aanpak

Criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Door met alle betrokken partijen (politie, OM, gemeenten, Belastingdienst, FIOD, RIECs en LIEC) de krachten te bundelen in een gezamenlijke, integrale aanpak is het mogelijk om hier effectief tegen op te treden.

De aanpak door de betrokken partijen is gebaseerd op bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke interventies en activiteiten. In gezamenlijkheid wordt door de partijen op landelijk en lokaal niveau bekeken hoe de 1% MC-problematiek het best kan worden aangepakt. Soms zal dat bestaan uit bestuurlijke activiteiten, zoals het handhaven of intrekken van vergunningen en het uitvoeren van een BIBOB-toets. In andere gevallen bestaat dat bijvoorbeeld uit fiscale activiteiten, zoals het onderzoeken van uitkeringsverstrekking door de gemeente of een onderzoek van de Belastingdienst. De politie en het OM hebben extra prioriteit gegeven aan de strafrechtelijke aanpak. De informatie die binnen de verschillende organisaties aanwezig is wordt gedeeld om te komen tot een aanpak die effectief is en normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden tegen gaat. In de aanpak wordt ingezet op snelle, zichtbare acties, maar nadrukkelijk ook op acties die vragen om een investering en zorgvuldig onderzoek voordat de resultaten ervan zichtbaar worden.

De gezamenlijke, integrale aanpak focust op het terugdringen van normoverschrijdend en crimineel gedrag van leden. Om dit gedrag aan te pakken worden naast activiteiten die gericht zijn op individuele leden ook interventies opgezet gericht op 1% motorclubs, zoals de clubhuizen en evenementen georganiseerd door de motorclub. Daarnaast wordt ingezet op de beïnvloeding binnen de horeca- en beveiligingsbranche en de invloed op de harde kern van voetbalsupporters.

Wat gaan jullie in de toekomst doen? Wat gaan jullie het aankomende jaar doen? (onderdeel kernboodschap)

In het afgelopen jaar is de aanpak opgezet en zijn de eerste interventies uitgevoerd. De aankomende jaren wordt de aanpak verder uitgebouwd, verstevigd en geïntensiveerd. Aandacht voor de aanpak is gezien de ontwikkelingen van belang. Afgelopen jaar is gebleken dat het aantal *chapters* en het aantal leden van de 1% MC's stijgt, door actieve werving en 'overpatching' (het inlijven van andere motorclubs). Door nu in te zetten is het de bedoeling dat criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden een halt wordt toegeroepen. Deze ontwikkelingen geven duidelijk aan dat de problematiek wordt onderkend en dat er de aankomende jaren met een gezamenlijke, integrale aanpak ingezet wordt op deze problematiek.

Wat zijn de speerpunten uit de aanpak? (onderdeel kernboodschap)

1. Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit.
2. Focus op clubhuizen van 1% MC's.
3. Focus op evenementen van 1% MC's.
4. Bestrijden van de invloed van 1% MC's in de horeca.
5. Bestrijden van de invloed van 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven.
6. Bestrijden van de invloed van 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters.
7. Aanpakken van windhappers.
8. Niet toelaten van leden van 1% MC's in overheidsdienst.

Klopt het dat het aantal leden en 1% MC's zijn gegroeid?

Dat klopt, afgelopen jaar is gebleken dat het aantal *chapters* en het aantal leden van de 1% motorclubs stijgt, door actieve werving en 'overpatching' (het inlijven van andere motorclubs). Door de aanpak van 1% motorclubleden is het de bedoeling dat criminaliteit en normoverschrijdend gedrag door 1% motorclubleden een halt wordt toegeroepen. Het aankomende jaar zal de aanpak worden geïntensiveerd.

Wat zijn de resultaten van 2012?

Korte samenvatting van de resultaten over 2012.

Wat zijn de resultaten van 2012?

Een korte samenvatting van de resultaten van 2012. Onderstaande cijfers zijn afkomstig uit de voortgangsrapportage van januari 2013. De cijfers hieronder zijn gebruikt in de media. Voor nadere informatie kan het overzicht van de resultaten 2012 gebruikt worden. **LET OP: De resultaten zijn**

dynamisch, neem voor de laatste informatie contact op met het LIEC of regionaal het RIEC. Voor gebruik van deze resultaten richting media altijd afstemmen met het RIEC en LIEC.

- 700 leden 1% motorclubs
- Groei Satudarah van 7 naar 17 chapters, Hells Angels van 9 naar 24 chapters
- 150 leden van 1% MC's in behandeling genomen door de belastingdienst waarvan 42 windhappers
- Belastingdienst heeft voor 965.000 euro aan aanslagen opgelegd
- In totaal 42 onderzoeken afgesloten. Er lopen 19 onderzoeken, waarvan er 5 projectmatige onderzoeken zijn waarin het gehele chapter wordt bekeken. Verder zijn er vier onderzoeken in voorbereiding, waarvan 1 projectmatig
- Clubhuizen gesloten in Amsterdam, Rotterdam, Bergen op Zoom, Enschede, Dinteloord en Roosendaal
- Vijf interventies op evenementen

Vragen over lokale resultaten van de aanpak kunnen de betrokken organisaties op regionaal/lokaal niveau beantwoorden. Mochten er vragen zijn over de algemene resultaten over de aanpak of een landelijk overzicht dan kan verwezen worden naar het LIEC.

De aanpak

Waarom een geïntegreerde aanpak?

De aanpak van leden van 1% MC's in Nederland is succesvol wanneer er door alle betrokken partijen gehandeld wordt op het terugdringen van crimineel en normoverschrijdend gedrag. Alleen door gezamenlijk met alle betrokken partijen de krachten te bundelen in een geïntegreerde aanpak is het mogelijk om hier een effectief antwoord tegenover te stellen.

Wat is het standpunt van minister Opstelten?

De minister van Veiligheid en Justitie heeft in zijn brief aan de Tweede Kamer van 30 januari 2012 een duidelijk standpunt ingenomen: de overheid moet '...linksom of rechtsom de rekening presenteren aan hen die zich schuldig maken aan normoverschrijdend en crimineel gedrag'. Deze problematiek vraagt onder meer om een benadering over de volle breedte, gezamenlijk commitment, het gezamenlijk maken van een duidelijk statement door middel van actiegerichtheid en snelle klappen, als ook een meer stapsgewijze grondige werkwijze en vasthoudendheid, aldus de minister. Er is gezamenlijk commitment voor deze lijn: door de politie, de Belastingdienst, de FIOD, LIEC, Riec's en het Openbaar Ministerie wordt gewerkt middels een integrale aanpak.

Waar bestaat de aanpak uit?

Het uitgangspunt van de aanpak is dat voortzetting van illegale activiteiten van deze clubs en/of hun leden met een breed offensief bestreden en beëindigd moeten worden. Dat betekent dat toezicht en handhaving op de activiteiten, bezittingen en leden van die clubs - vanuit dit streven - geïntensiveerd worden (begrenzing). Afwijkingen van geldende regelgeving worden beëindigd en op illegale activiteiten wordt actief ingezet.

Om dit voor elkaar te krijgen is er een integrale aanpak om, uitgaande van de bestaande verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden een structuur te organiseren, die ervoor zorgt dat er met behulp van centraal verzamelde kennis, analyses en instrumenten, de lokale situatie rond 1% MCleden adequaat in beeld kan worden gebracht en acties in te zetten zijn. In aanvulling hierop vraagt dit - gezien de regio-overstijgende en landelijke aard van de problematiek - om landelijke afstemming en monitoring én inzet op de benoemde speerpunten binnen de aanpak.

Welke probleemgebieden zijn er?**Ondermijnende criminaliteit:**

- Verwevenheid leden 1% MC's met georganiseerde misdaad (opiumdelicten, witwassen en wapenhandel);
- Geweld, afpersing en bedreiging in o.a. de horeca en beveiligingsbranche.

Belemmering van overheidsoptreden en normoverschrijdend gedrag:

- Normafwijkend verkeersgedrag;
- Niet voldoen aan vergunningen voor clubhuizen en evenementen;
- Belasting- en uitkeringsfraude.

Andere zorgpunten zijn:

- Betrokkenheid (van leden van) 1% MC's bij de harde kernvoetbalsupporters;
- Integriteit van de overheid en weerbaarheid van haar functionarissen;

Wat is de strategische doelstelling?

Criminaliteit en overlast door 1% motorclubleden moet worden gestopt. Met de gezamenlijke, integrale aanpak van politie, OM, gemeenten, Belastingdienst en FIOD wordt actief ingezet op het stoppen van crimineel gedrag en normoverschrijdende activiteiten van de leden en de clubs.

Het uitgangspunt voor het overheidsbeleid met betrekking tot normoverschrijdende en criminele gedragingen door leden van 1% MC's, is dat deze activiteiten gestopt moeten worden. Dit betekent ook dat de overheid deze clubs niet zal faciliteren door bijvoorbeeld een clubhuis te verhuren of motortochten te begeleiden.

Wat is het beoogde effect?

Beheersen van de toenemende invloed van leden van 1% MC's binnen de georganiseerde misdaad in Nederland, het terugdringen van hun ondermijnende activiteiten (in het publieke domein) en het imago van schijnbare onaantastbaarheid wegnemen. Leden van 1% MC's moeten zich net als anderen houden aan de wet- en regelgeving. Bijdragen aan de veiligheidsbeleving en het rechtsgevoel van de burger door zichtbaar op te treden tegen leden van 1% MC's.

Wie zijn de partners

Deelnemers aan de integrale aanpak zijn de politie, gemeenten, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, FIOD en de samenwerkingsverbanden RIEC en LIEC:

Wat is de rol van gemeenten?

Het lokaal bestuur beschikt over een groot aantal instrumenten om overlast en ongewenste situaties te beëindigen. De kracht van het lokaal bestuur ligt wat dat betreft vooral op de aanpak in de horeca, clubhuizen en evenementen. In deze gevallen is over het algemeen een vergunning nodig, die het bestuur kan weigeren of intrekken of waaraan het bestuur extra voorwaarden kan stellen. De gemeenten prioriteren op handhaving en toezicht van vergunningen die voor activiteiten van 1% MC's van belang zijn, zoals de horecavergunning, de evenementenvergunning en bouwvergunningen.

Wat is de rol van het Openbaar Ministerie en politie

De signalen dat leden van 1% MC's individueel of in georganiseerd verband zich een positie verwerven in de georganiseerde misdaad hebben geleid tot verscherpte aandacht van de politie en het Openbaar Ministerie.

Vanuit de Nationale Politie is er een infocel opgericht die valt onder de Landelijke Eenheid, de andere politie-eenheden beschikken ook over een infocel. De infocel heeft zicht op de in Nederland lopende en afgeronde opsporingsonderzoeken naar leden van 1% MC's. Zo kunnen verbanden worden gelegd tussen de criminele activiteiten en de onderzoeken daarnaar. De infocel van 1% MC's verzamelt dus informatie, maar levert tevens ondersteuning op en advisering van strafrechtelijke en bestuurlijke interventies op leden van 1% MC's. Daarnaast worden misdrijven, gepleegd door leden van 1% MC's, prioriteit voor wat betreft de opsporing en zal de politie extra inzetten op handhaving van normoverschrijdend gedrag, zoals toezicht en handhaving op verkeersdelicten.

Ook bij het OM wordt meer prioriteit gegeven door het aanwijzen van een rechercheofficier en de themaofficier bij het Landelijk Parket. De uitvoering van de strafrechtelijke aanpak (strafrechtelijke interventies) ligt nadrukkelijk in de regio. Om de strafrechtelijke aanpak van leden van de 1% MC's te bevorderen heeft het Openbaar Ministerie op landelijk en regionaal niveau afstemming georganiseerd.

Wat is de rol van de Belastingdienst en de FIOD?

De kracht van de Belastingdienst ligt voor deze casus in de eerste plaats op het gebied van de inkomstenbelasting. Zo speelt de Belastingdienst een rol bij de aanpak van zogenaamde windhappers en kan zij boekenonderzoek doen bij, door 1% MC's geïnfiltreerde, horeca en beveiligingsbedrijven. De Belastingdienst zal op basis van een multidisciplinair beeld van ernst en omvang van de problematiek bepalen welke handhavinginstrumenten ingezet zullen worden om het gewenste effect te bereiken. De FIOD zal samen met het OM en de Belastingdienst de fiscaalstrafrechtelijke handhaving voor haar rekening nemen. Daarnaast kan de FIOD in afstemming met de politie een bijdrage leveren aan het bestrijden van witwassen.

Wat is de rol van het RIEC/LIEC?

Het RIEC/LIEC speelt een belangrijke en waardevolle rol bij het vormgeven van de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van criminaliteit. Het RIEC/LIEC-bestel ondersteunt de lokale aanpak en zorgt voor de lokale en regionale ondersteuning bij het maken en uitvoeren van het regionale plan van aanpak. Het RIEC/LIEC-bestel fungeert als informatieknoppunt. Het LIEC coördineert de opbouw en overdracht van expertise en initieert nieuwe methoden voor de aanpak van de problematiek. Daarnaast ondersteunt en coördineert het LIEC regio-overstijgende/landelijke projecten, waaronder de geïntegreerde aanpak van de 1% MC-leden via bijvoorbeeld het Motorclub-overleg.

Om op lokaal niveau ook daadwerkelijk tot goede werkafspraken te komen, wordt op lokaal niveau gewerkt binnen de RIEC-structuur. De tien RIEC-werkgroepen zijn verantwoordelijk voor informatie- en interventiecoördinatie en voor het opstellen van regionale plannen van aanpak.

Achtergrond**Waar staat de term 1% motorclubs voor?**

De term 1% werd in 1947 geïntroduceerd na de Hollisterrellen in Californië en daarop volgende, soortgelijke gebeurtenissen waarbij een aantal ongezeglijke motorrijders slaags raakte met de politie. Na deze incidenten verklaarde de president van de American Motorcycle Association dat 99 procent van de Amerikaanse motorrijders goede en eerlijke burgers waren en dat slechts 1% zich niets van de wet aantrok. De outlaw motorclubs gingen deze naam daarna als geuzennaam gebruiken om zich van andere motorliefhebbers te onderscheiden.

Wie zijn de 1% motorclubs?

In Nederland zijn de Satudarah MC (SMC) en de Hells Angels MC (HAMC) de twee grootste 1% motorclubs. De overige 1% MC's zijn aanzienlijk kleiner in omvang (Rogues, Trailer Trash Travellers, Demons, Black Sheep, Veterans, Spiders, de Animals en REBEL CREW MC), daarnaast is er een aantal supportclubs.

Wat is er aan de hand?

Leden van 1% MC's vertonen normoverschrijdend en crimineel gedrag; er is verwevenheid met de georganiseerde misdaad (waar onder drugs- en wapenhandel); ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche; er lijkt invloed te zijn op de harde kern van voetbalsupporters.

Wat zijn voorbeelden*Ondermijnende criminaliteit: horeca*

Uit rechercheonderzoeken blijkt dat achter horecagelegenheden opvallend vaak criminele eigenaren of financiers zitten, zo ook leden van 1% MC's. Daar zijn verschillende verklaringen voor. Om te beginnen kan iedereen in beginsel een horecagelegenheid uitbaten. Om achter de bar te staan heb je weinig opleiding nodig. In de horeca gaat veel contant geld om en de branche is daarmee vatbaar voor belastingontduiking. Horeca leent zich ook voor witwasconstructies. Voor de 1% MC's geldt daarnaast dat er opvallend veel leden in de horecabeveiliging werken.

Waarom vormen de 1 % MC's een bedreiging ?

De integriteit van de overheid is in het geding. Door het zaaien van angst door middel van intimidatie blijkt er terughoudendheid om op te treden. De geslotenheid van deze clubs bemoeilijkt adequaat toezicht en handhaving. Clubhuizen en andere verzamelplaatsen voldoen in veel gevallen niet aan de wet- en regelgeving. Ook vertonen leden bijvoorbeeld normafwijkend verkeersgedrag, zonder dat hier tegen opgetreden wordt.

Zijn er internationale belangen?

De Hells Angels en Satudarah MC zijn tot op heden de enige internationale 1% MC's in Nederland. De andere Nederlandse 1% MC's hebben samenwerkingsverbanden met internationale 1% MC's en criminele organisaties. Uit lopende strafrechtelijke onderzoeken blijkt dat leden van 1% MC's zich in bepaalde gevallen bezighouden met grensoverschrijdende criminaliteit, onder meer drugshandel.



Resultaten 2012 integrale aanpak 1% motorclubs

LET OP: De resultaten die in dit stuk worden genoemd zijn dynamisch, neem voor de laatste informatie contact op met het LIEC of de projectleider 1% MC's. Voor gebruik van deze resultaten richting media altijd afstemmen met het LIEC.

In cijfers

Onderstaande cijfers zijn afkomstig uit de voortgangsrapportage van januari 2013. De cijfers hieronder zijn gebruikt in de media.

- 700 leden 1% motorclubs
- Groei Satudarah van 7 naar 17 chapters, Hells Angels van 9 naar 24 chapters
- 150 leden van 1% MC's in behandeling genomen door de belastingdienst waarvan 42 windhappers
- Belastingdienst heeft voor 965.000 euro aan aanslagen opgelegd
- In totaal 42 onderzoeken afgesloten. Er lopen 19 onderzoeken, waarvan er 5 projectmatige onderzoeken zijn waarin het gehele chapter wordt bekeken. Verder zijn er vier onderzoeken in voorbereiding, waarvan 1 projectmatig
- [REDACTED]
- Vijf interventies op evenementen

Algemeen

- Drie goed bezochte burgemeesterbijeenkomsten plaatsgevonden. Telkens waren ongeveer twintig gemeenten vertegenwoordigd, veelal door de burgemeesters zelf, samen met vertegenwoordigers van de politie, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst en de RIECs en het LIEC. In januari van 2013 is er een vierde burgemeestersbijeenkomst geweest.
- In 2012 is de basis gelegd voor een landelijke afstemmings- en coördinatiestructuur, die ten goede moet komen aan de operationele slagkracht op lokaal niveau. Zo zijn onder andere een Landelijk Werkgroep en een landelijk operationeel 1%-motorcluboverleg geïnitieerd

Een brede interventiematrix als tool:

In het verlengde van het barrièremodel heeft het LIEC aan gemeenten en RIECs inmiddels een uitgebreide interventiematrix met mogelijk in te zetten bestuurlijke interventies beschikbaar gesteld. Het LIEC fungeert bovendien als vraagbaak in dit kader. De Interventiematrix is te gebruiken door de organisaties en met name de kleinere gemeenten, zodat ook zij in staat zijn een ferme aanpak gestalte te geven.

In het Plan van Aanpak zijn onder meer de volgende gezamenlijke speerpunten benoemd:

1. prioriteit voor strafrechtelijke vervolging,

- Inmiddels hebben de eerste strafzaken tot veroordelingen geleid. In West-Brabant, Friesland, Haarlem en in Utrecht zijn leden van 1%MC's veroordeeld voor onder andere afpersing,

bedreiging en mishandeling, verdovende middelen en verboden wapenbezit. De straffen variëren van enkele maanden gevangenisstraf tot wel 8 jaar. Een groot deel van de opsporingsonderzoeken bevindt zich in de tactische fase, van een aantal andere onderzoeken zijn de eerste proforma en regiezittingen geweest en volgt de inhoudelijke behandeling begin 2013. In de bijlage zijn een aantal voorbeelden van veroordelingen opgenomen.

- Tijdens de burgemeestersbijeenkomst van 25 januari bleek dat er in totaal 42 onderzoeken zijn afgesloten en dat er 19 onderzoeken lopen, waarvan er 5 projectmatige onderzoeken zijn waarin het gehele chapter wordt bekeken. Verder zijn er vier onderzoeken in voorbereiding, waarvan 1 projectmatig.

- Wat zijn de concrete acties die uit de afgeronde onderzoeken zijn gekomen? [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

2. focus op clubhuizen,

- Gesloten: [redacted]
- Inventarisatie: Informatie wordt verzameld over 12 clubhuizen, [redacted]. In het locatiedossier is een stand van zaken te zien welke interventies hebben plaatsgevonden (16) welke interventies worden voorbereid (9) welke interventies lopen (8) en waar mogelijk interventies kunnen worden ingezet (17).

3. focus op evenementen

Concrete acties

- [redacted]
[redacted]
- [redacted]
- [redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]
- [redacted]
[redacted]

4. het bestrijden van de invloed van 1% motorclubs in de horeca,

- Landelijk worden horecabedrijven door gelicht op concrete kwetsbaarheden voor wat betreft de outlawbiker-problematiek. (aug brief)
- Koninklijke Horeca NL (KHNL) is actief in het voorlichten van haar leden over wat te doen als zij geconfronteerd worden met afpersingspraktijken. Daarnaast wordt bekeken hoe meldings- en aangiftebereidheid kan worden vergroot. (deels overlap met aug brief)
Horecaondernemingen kunnen richtlijnen opnemen in hun hulsregels (kledingvoorschriften) over het dragen van bepaalde kleding. Zie ook de antwoorden op Kamervragen over het dragen van jasjes. Het dragen van de zogeheten 'colors' kan op zichzelf niet verboden worden, temeer daar ook motorclubs die niet als outlaw bikers getypeerd kunnen worden, dergelijke vestjes (kunnen) dragen.
- Verder wordt binnen RIEC-verband uitgebreid onderzoek gedaan naar de verwevenheid van 1% MC's en de horeca. Een aantal cafés is onderworpen aan een Bibob-onderzoek. Tevens worden er boekenonderzoeken gedaan door de Belastingdienst bij een aantal horecagelegenheden.

• [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

5. het bestrijden van de invloed van 1% motorclubs in beveiligingsbedrijven

- Naar aanleiding van de inventarisering en onderzoek in 2012 gaan de partners FP, RIEC, Politie en Dienst Justis zich hier in 2013 extra op richten. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

6. het bestrijden van de invloed van 1% motorclubs op harde kernen van voetbalsupporters,

- Het Korps Landelijke Politiediensten zal – mede op basis van Informatie uit het RIEC-verband – een analyse uitvoeren naar verbanden tussen outlawbikers en voetbalhooligans. Ook in de internationale samenwerking zal worden gezien in hoeverre dit ook een fenomeen is dat in andere landen speelt en in hoeverre ervaringen en best practices kunnen worden gedeeld. (aug brief) [REDACTED]

[REDACTED] Deze verwevenheid is bij andere clubs niet aangetoond.

7. het aanpakken van windhappers (personen die geen bekend inkomen hebben) en;

- Uit de inventarisatie zijn er 222 leden geïdentificeerd. Deze leden worden nader fiscaal beoordelen en vervolgens bepalen of een fiscale interventie noodzakelijk is en wat voor interventie. Hieronder bevinden zich 49 windhappers. Op dit moment is voor ruim 1 miljoen euro aan aanslagen opgelegd.

8. focus op leden van 1% motorclubs in overheidsdienst.

- Belastingdienst en OM hebben volgens de gegevens nu geen leden van 1% motorclubs in dienst. Bij de politie is onderzocht of er leden in dienst zijn. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- Verder wordt er in kaart gebracht wat de aard en omvang is van deze problematiek. De RIEC's hebben op basis van de ledenlijst een redelijk beeld van de omvang van de problematiek binnen gemeenten. de betreffende gemeenten worden op de hoogte gesteld en per individu wordt bekeken welke stappen kunnen worden ondernomen.
- In Amsterdam loopt op dit moment een casus waarin wordt bekeken welke maatregelen te nemen zijn bij personeel die werkzaam zijn bij de gemeente en lid zijn van een 1% Motorclub. De combinatie lid MC en gemeenteambtenaar wordt als onwenselijk gezien door Amsterdam, vanuit beleid. Naar aanleiding van deze casus zijn ook Kamervragen gesteld.
- Vergroten aantal meldingen en aangiften; anonimiteit en afscherming en bescherming van getuigen en slachtoffers:
 - *Meld Misdaad Anoniem* een grotere rol in dit kader vervullen door gerichte inzet, specifiek gericht op de ernstige delicten die binnen deze problematiek gezien worden, waarbij tevens sprake is van een aantal pilots in gemeenten met chapters van outlawbikers binnen hun gemeentegrenzen. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
 - *Domiciliekeuze en aangifte doen op nummer zijn mogelijkheden van afscherming voor getuigen en aangevers.* Bij domiciliekeuze kan een getuige of aangever in plaats van het opgeven van zijn werkelijke woon- of verblijfplaats domicilie kiezen bijvoorbeeld op het adres van het politiebureau waar de verklaring c.q. aangifte opgenomen wordt of bijvoorbeeld bij het slachtofferloket of de werkgever. (aug brief) Vanaf 1 oktober 2012 is een nieuwe vorm van aangifte onder nummer ingevoerd. Dit houdt in dat een aangever aangifte kan doen (of een getuige een verklaring kan afleggen) waarbij niet zijn persoonsgegevens worden opgenomen in de aangifte maar een uniek nummer. Hierdoor blijft de aangever of getuige anoniem. Deze regeling geldt primair voor

functionarissen met een publieke taak die aangifte willen doen en dit niet durven omdat zij zich bedreigd voelen. Onder omstandigheden kan de procedure ook worden toegepast bij andere personen met een reële grond. In alle gevallen zal de verklaring toetsbaar moeten zijn voor rechter, OM en verdediging. Aangifte op nummer is een optie die kan worden toegepast wanneer de andere mogelijkheden niet toereikend zijn. Andere mogelijkheden zijn aangifte door de werkgever, domiciliekeuze, of in extreme gevallen de beschermde getuige.

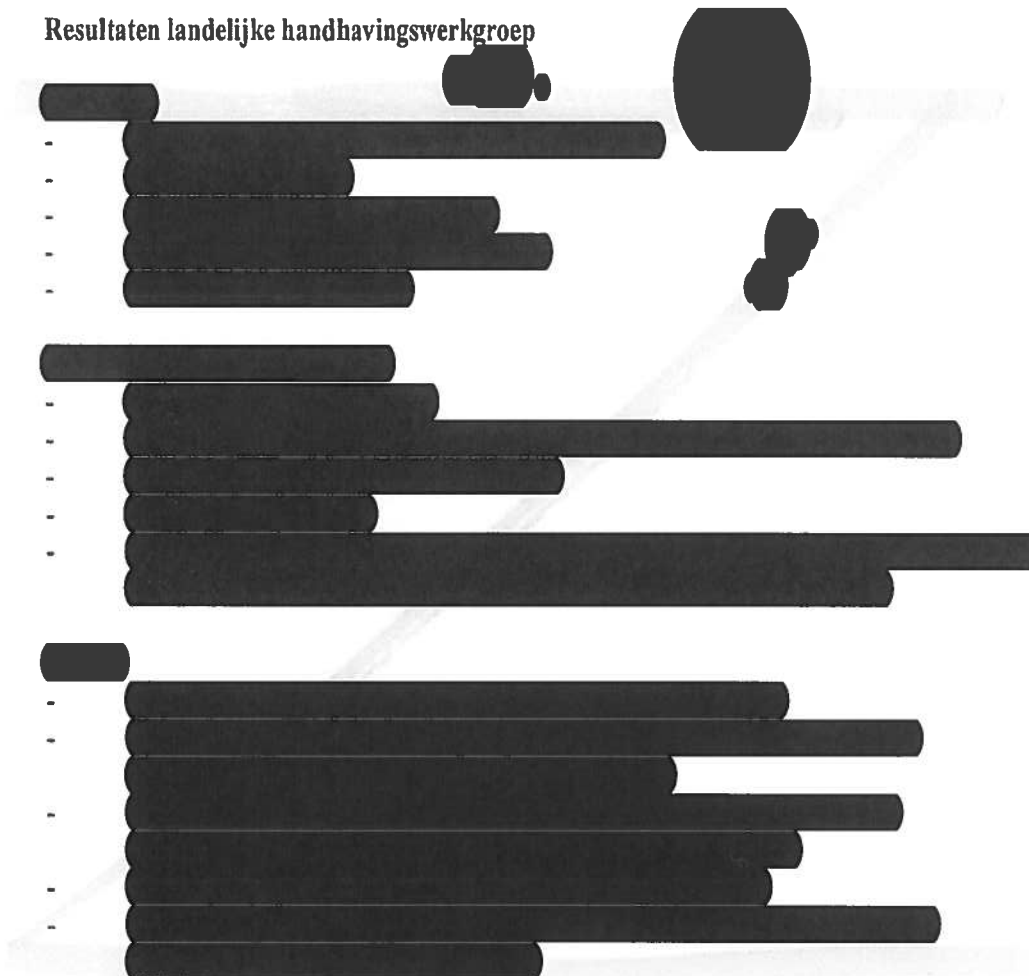
- *Getuigenbescherming* Met name in het geval van deze hardnekkige problematiek, is voor getuigen en slachtoffers in bepaalde gevallen een verdergaande vorm van bescherming noodzakelijk dan domiciliekeuze en aangifte doen op nummer. Onlangs zijn over getuigenbescherming uitgebreide Kamervragen gesteld door het Lid Hennis-Plasschaert. Graag verwijs ik voor dit onderwerp naar de beantwoording van deze vragen, die uw Kamer op korte termijn zal ontvangen. (aug brief) Bijgevoegd zijn de antwoorden op de Kamervragen.

Internationaal

- Uit strafrechtelijke onderzoeken blijkt dat leden van deze clubs zich bezighouden met grensoverschrijdende criminaliteit, onder meer met drugs- en wapenhandel. Ook blijkt dat de Satudarah zich zeer recent net over de grens heeft gevestigd in België en Duitsland. Net als de Hells Angels zijn ook zij nu een internationale outlawbiker-motorclub. Dit soort bewegingen worden nauwlettend in de gaten gehouden. Daarbij werkt de Nederlandse politie samen met de collega's in onze buurlanden. Ook worden – onder meer in samenwerking met Europol – de verschillende chapters aan weerszijde van de grens met Duitsland en België in kaart gebracht. (aug brief)
- In tal van andere Europese landen is momenteel eveneens sprake van een intensivering van de aanpak van outlawbikers en loopt men in de aanpak tegen veelal dezelfde aspecten aan. Met name in Europol-verband, maar ook in rechtstreekse contacten met andere landen, worden ervaringen en best practices uitgewisseld. Inmiddels hebben met deze insteek overleggen plaatsgevonden met Duitsland, Zweden, Canada en Denemarken. (aug brief)
- Op 4 december heeft een bijeenkomst plaatsgevonden vanuit Europol met als thema bestuurlijke aanpak 1% MC's. Deze bijeenkomst heeft tot doel kennis en ervaring te delen op het gebied van MC's en dan met name de integrale aanpak en het netwerk te verbeteren.

Handhavingacties

Vanuit de geïntegreerde aanpak wordt nauw samengewerkt met de landelijke handhavingswerkgroep bij handhavingssacties bij ride-outs en aan interventiestrategieën op de intimiderende aanwezigheid in uitgaansgebieden.

Resultaten landelijke handhavingswerkgroep

Agenda motorcluboverleg

Datum: 13-11-2013

Tijd: 13:00 – 16:00 uur

Locatie: [Redacted]

1. Opening

2. Vaststellen van het verslag en actiepunten

Bijlage 2

3. Mededelingen

- Brief inzake voetbal (bijgevoegd) Door: [Redacted] Bijlage 3a
- Brief en reactie KMAR mbt info delen (bijgevoegd) Door: [Redacted] Bijlage 3b
- Concept-Stuur-/voortgangsrapportage (bijgevoegd) Door: [Redacted] Bijlage 3c
- Terugkoppeling uit het burgemeestersoverleg Door: [Redacted]
- Stappenplan outlawbikers in overheidsdienst Door: [Redacted] Bijlage 3d
- Terugkoppeling Terminologie OMG Door: [Redacted]

4. Stand van zaken in de regio's (rondje)

5. Nationaal en internationaal beeld Outlawbikers

Door: [Redacted]

6. Persoonsgerichte Aanpak, een wijze van aanpak

Door: [Redacted]

7. Gebruik van Amazone

Door: [Redacted]

8. Structuur van werken in Oost Nederland en NL/Duitse samenwerking

Bijlage 7

Door: [Redacted]

9. Gebruik van evenementen kalender

10. Stand van zaken beveiliging

Door: [Redacted]

11. Stand van zaken belastingen

Door: [Redacted]

12. Stand van zaken met betrekking tot panden

Bijlage 12

Door: [Redacted]

13. Vergaderfrequentie 2014

Bijlage 13

Interne memo



Organisatieonderdeel Landelijke aanpak
outlawmotorgangs

Behandeld door [redacted]
Functie Districtschef
Telefoon [redacted]
E-mail [redacted]@hollands-
midden.politie.nl

Aan [redacted]

Datum 11/09/13
Bijlage(n) 0
Pagina 1/2

Onderwerp **Verwevenheid outlawbikers met harde-kernvoetbalsupporters**
Ten behoeve van

Inleiding

In de aanpak van leden van outlawmotorgangs als No Surrender, Hells Angels en Satudarah, is een van de thema's de vermeende invloed van deze outlawbikers op de harde kernen van supporters van voetbalclubs. Het onderwerp is één van de acht speerpunten van het landelijk vastgestelde 'Plan van aanpak bestrijding 1%MC's'.

In het buitenland, maar ook in Nederland, werden outlawbikers gezien op de tribunes van voetbalclubs. Door de Landelijke Recherche is vorig jaar een eenvoudige verkennende scan uitgevoerd naar de mate van verwevenheid tussen outlawbikers en betaaldvoetbalorganisaties (BVO's).

1% MC, supportclub en outlawmotorgangs

De term 1%MC werd in 1947 geïntroduceerd na de Hollisterrellen in Californië en daarop volgende, soortgelijke gebeurtenissen waarbij een aantal ongezeglijke motorrijders slaags raakte met de politie. Na deze incidenten verklaarde de president van de American Motorcycle Association dat 99% van de Amerikaanse motorrijders goede en eerlijke burgers waren en dat slechts 1% zich niets van de wet aantrok. De outlaw-motorclubs gingen deze naam daarna zelf, als geuzennaam gebruiken om zich van andere motorliefhebbers te onderscheiden.

Naast de 1% Motorclubs bestaan er ook zogenaamde supportclubs. Supportclubs, of front patch clubs, zijn motorclubs die allerlei hand- en spandiensten verlenen aan de motorclubs als Hells Angels, No Surrender, Satudarah en Red Devils. Het zijn motorclubs van een lager statuut dan de eerder genoemde die zich echter wel scharen achter de doelstellingen en ideeën van deze clubs. Dat zij een lagere status hebben, valt op te maken uit de gedragingen van deze leden. [redacted]

[redacted]

Op verzoek van de Koninklijke Nederlandse Motorrijders Vereniging wordt de term 1% Motorclub niet meer gebruikt. De voorkeur gaat uit naar de internationaal gebruikelijke termen outlawmotorgang en outlawbiker. Hiermee worden ook supportclubs en hun leden bedoeld. Momenteel worden de juridische consequenties van deze keuze uitgewerkt.



Onderzoek

Van oudsher worden leden van outlawbikerclubs in full color gezien op voetbaltribunes.

[Redacted text block]

Door de Landelijke Recherche is in het kader van dit project een (oppervlakkig) onderzoek gedaan naar de verwevenheid van outlawbiker en betaald-voetbalorganisaties.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Vervolg

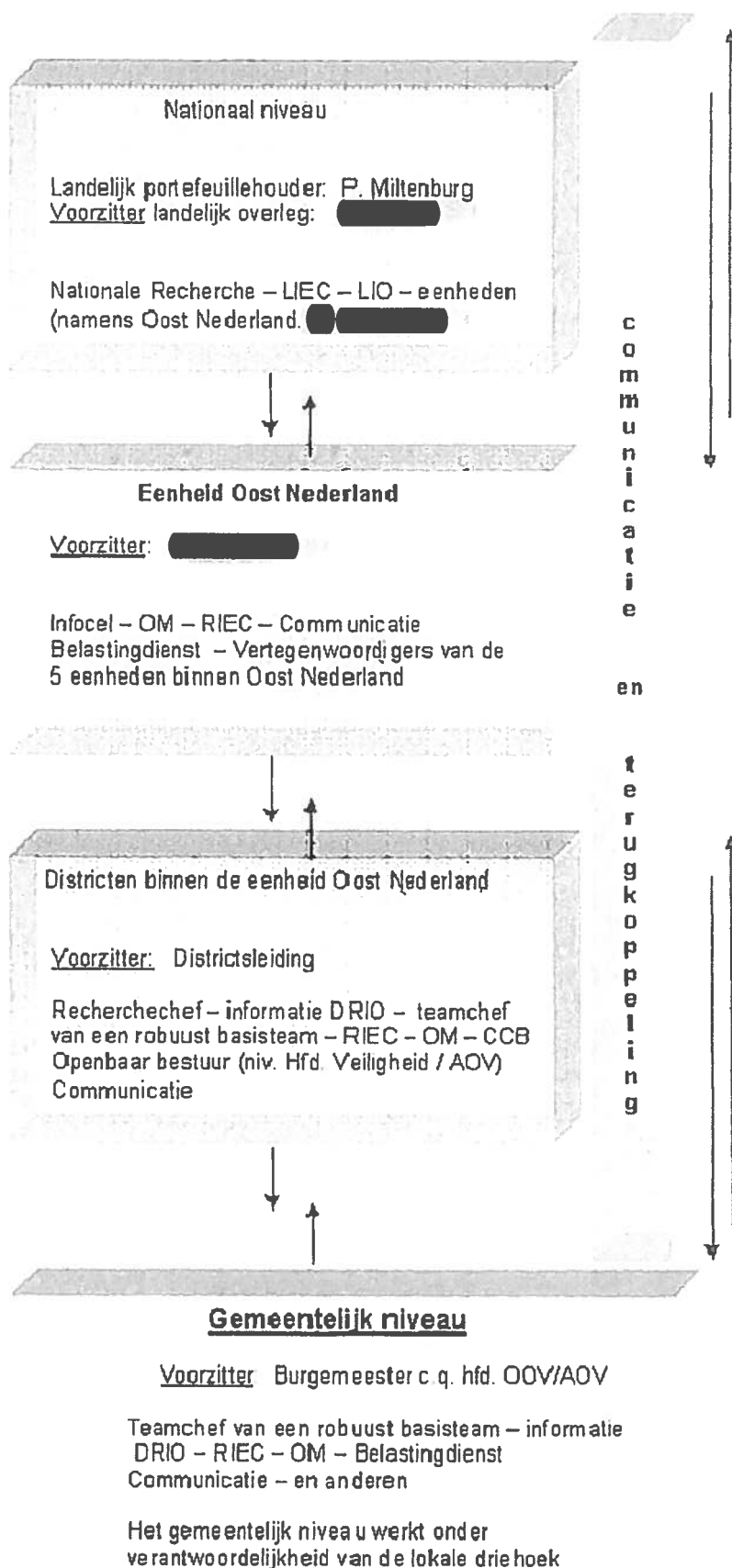
De scan op basis van beperkte informatie, als bovengenoemde recente ontwikkelingen, vragen om een nader onderzoek te doen uitvoeren door de politie in samenspraak met de KNVB.

[Redacted text block]

Gezien de onwenselijkheid van verwevenheid tussen outlawbikers en voetbalorganisaties (zowel professioneel als amateur) is het wenselijk dit thema met de KNVB te bespreken, teneinde:

- 1) de onwenselijkheid gezamenlijk te onderschrijven;
- 2) te bezien hoe voetbalorganisaties zich tegen deze verwevenheid kunnen wapenen;
- 3) daarnaast vraagt dit fenomeen een nadere, verdiepende studie, om zo beter zicht te krijgen om niet alleen de omvang, maar ook de aard van de contacten tussen outlawmotorbikers - gangs en harde-kernvoetbalsupporters.

Graag ben ik bereid een en ander nader toe te lichten.





79-11111
Binko6286

> Retouradres Van Alkemadelaan 85 2597 AC Den Haag

Postbus 618
7300 AP Apeldoorn

Ministerie van Defensie
Staf Commandant Koninklijke
Marechaussee
DOPS / Cluster Intelligence

Van Alkemadelaan 85
2597 AC Den Haag
www.marechaussee.nl

Contactpersoon
Stafadviseur Intelligence
M 06
@mindef.nl

Datum 24 oktober 2013
Onderwerp Aanpak Outlawmotorgangs

Onze referentie
KMAR / STAF / DOPS /
2013018835

Uw referentie
13ult02078

Afschrift aan
Postbus 264
2501 CG Den Haag

Bij beantwoording datum, onze
referentie en onderwerp
vermelden.

Geachte heer

best

Hartelijk dank voor uw brief aangaande de aanpak outlawmotorgangs en uw waardering voor het werk van mijn medewerkers op de luchthavens. Uiteraard werken wij graag mee om de informatiewisseling m.b.t. de aanpak van outlawmotorgangs nog verder te verbeteren. Ik heb uw verzoek binnen mijn organisatie bekend gesteld en de opdracht gegeven om daar waar mogelijk aan uw verzoek te voldoen. Dit vanzelfsprekend binnen de gestelde juridische kaders van onze bevoegdheden en taken. Ik hoop dat uw verzoek op deze wijze voldoende is ingewilligd.

Afsluitend wil ik u verzoeken om ons, ook in de toekomst, op de hoogte te blijven houden van de ontwikkelingen en bereikte resultaten in de aanpak van outlawbikers. Ons contactpersoon binnen de Koninklijke Marechaussee voor dit onderwerp is majoor @mindef.nl).

Met vriendelijke groet,

Commandant der Koninklijke Marechaussee

Luitenant-Generaal

Agenda landelijke werkgroep

Datum: Maandag 16-12-2013

Tijd: 16.00 – 17.00 uur

Locatie: [REDACTED]

1. Opening en mededelingen

(Door: [REDACTED])

2. Actiepuntenlijst

Bijlage 2

3. Verslag vorige werkgroep

Bijlage 3

4. Stavaza definitie OMG/1% en consequenties

Mondeling

(Door: [REDACTED])

5. Voorbereiding Mini-congres

Bijlage 4

(Door: [REDACTED])

6. Wvttk en afsluiting

Agenda landelijke werkgroep

Datum:	13-11-2013
Tijd:	16.00 – 17.00 uur (aansluitend op motorcluboverleg)
Locatie:	[Redacted]

1. Opening en medelingen

Door: [Redacted]

2. Actiepunten lijst

Bijlage 2

3. Bespreking concept integrale voortgangsrapportage (incl. frequentie)

Bijlage 3

Door: [Redacted]

4. Definitie OMG en 1% en consequenties

Door: [Redacted]

5. Externe meeting deskundigen effectiviteit integrale aanpak

Door: [Redacted]

6. N.a.v. BM bijeenkomst 6-11:

- a. Verslag
- b. Aanscherping barrièremodel [Redacted]
- c. Waterbedeffect: aanpak en preventie
- d. Overig

Bijlage 6

7. Voorstel vergaderfrequentie landelijke werkgroep

Bijlage 7

Landelijk Strategisch Overleg
BESTRIJDING
1% MOTORCLUBS



Ministerie van Veiligheid
en Justitie

Agenda Landelijk Strategisch Overleg d.d. 22 augustus 2013
Locatie: FIOD, Bernadottelaan 13-15, Utrecht

Aanwezigen: Dhr. [redacted] (voorzitter LSO, [redacted]), Dhr. [redacted] (Ministerie van V&J, vervanging dhr. [redacted] Dhr. [redacted] (plv. Hoofdofficier van Justitie, Landelijk Parket), Dhr. [redacted] (Landelijk portefeuillehouder politie, korpschef Gelderland Midden), Dhr. [redacted] (Directeur Handhaving, Belastingdienst), Mevr. [redacted] (plv. directeur FIOD), Dhr. [redacted] (wnd. Districtschef, politie Den Haag / Leiden), Dhr. [redacted] (Hoofd LIEC), Mevr. [redacted] (Projectleider RIEC Oost Nederland), Mevr. [redacted] (verslaglegging).

1. **Opening en mededelingen**
2. **Vaststelling verslag LSO 09 januari 2013**
3. **Stand van zaken aanpak 1% Motorclubs**
 - I Integrale afstemming (toelichting [redacted])
 - II Stand van zaken activiteiten
 - Presentatie nationale en internationale ontwikkelingen door de Landelijke Recherche (dhr. [redacted])
 - Presentatie speerpunten integrale aanpak door Mw. [redacted] en dhr. [redacted]
 - III Aanpak minder criminele chapters die nu onder de radar blijven
[redacted]
 - IV Gesignaleerde knelpunten
 - Brieven RIEC Noord Nederland
4. **Hoe verder in de aanpak 1%v MC's**
 - I Visiedocument
[redacted]
 - II Toekomstige overleggen
 - Burgemeestersbijeenkomst 06 november 2013
[redacted]
 - Volgend LSO
[redacted]
5. **Afspraken LIEC / RIEC Oost Nederland**
6. **W.v.t.t.k.**
 - Communicatie
7. **Afsluiting**

Stukken:

- Bijlage 1: Ad agendapunt 2, Verslag LSO 09 januari 2013
- Bijlage 2: Ad agendapunt 3 II, Circulaire ongewenste privécontacten rijksambtenaren (behorende bij speerpunt 'ambtenaren in overheidsdienst')
- Bijlage 3I, 3II en 3III: Ad agendapunt 3 IV, Brieven beschrijving knelpunt RIEC Noord Nederland
- Bijlage 4: Ad agendapunt 4 I, Visiedocument
- Bijlage 5: Ad agendapunt 5, Taakverdeling LIEC/RIEC Oost Nederland



RIEC Noord
Postbus 107
9400 AC Assen

Bezoekadres:
Grote Singel 7, Oosterwolde

Telefoon:
088 167 27 90

Aan: De Voorzitter van het Landelijk Strategisch Overleg

Betreft: Integrale aanpak 1%MC Noord Nederland

Datum: 27 februari 2013
RIECN/A32/2013-25

Kenmerk:

Uw kenmerk:

Bijlagen: Kopie van de brief aan Dhr. [REDACTED]

Kopie: Hoofd LIEC: Mevr. [REDACTED]

Geachte voorzitter,

Op dinsdag 26 februari jl. hebben wij een brief gestuurd naar Dhr. [REDACTED]. Dhr. [REDACTED] is kwartiermaker van de aanpak 1% MC In Noord Nederland. Wij signaleren als RIEC Noord een knelpunt in de integrale aanpak van de 1% MC in Noord Nederland. Wij willen u als strategisch platform op de hoogte stellen van dit knelpunt en van de inhoud van deze brief. Daarom is een kopie van de brief als bijlage gevoegd.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Wvd. Hoofd RIEC Noord

[REDACTED]
programmamanager 1% MC RIEC Noord

RIEC Noord
Drenthe, Friesland, Groningen

Vrijdag

26 FEB. 2013

**Georganiseerde misdaad vraagt
om een georganiseerde aanpak**



RIEC Noord
Postbus 107
9400 AC Assen

Bezoekadres:
Groote Singel 7, Oosterwolde
www.riec.nl

Telefoon:
088 167 27 90

Aan: Dhr. [REDACTED]
Politie Noord Nederland
Betreft: Integrale aanpak 1% MC Noord Nederland
Datum: 26 februari 2012
Ons: RIECN/A32/2013-23
kenmerk:
Uw kenmerk:
Bijlagen:
Kopie: Politie: [REDACTED]
Openbaar Ministerie: [REDACTED]
Belastingdienst: [REDACTED]

Geachte heer [REDACTED],

Met deze brief willen we u informeren over het door ons gesignaleerde knelpunt in de Integrale aanpak van de 1% MC in Noord Nederland. Bovendien willen we u informeren over het feit dat we op basis van dit knelpunt een deel van de integrale uitvoering tot nader order opschorten.

Landelijke aanpak

Zoals u weet is, op basis van een brief van de Minister van V&J, een landelijke Integrale aanpak 1% MC gestart. Deze landelijke aanpak vindt plaats op aansturing van een Landelijk Strategisch Overleg (LSO) dat wordt gecoördineerd door de heer [REDACTED] burgemeester gemeente Enschede.

Vanuit deze landelijke aanpak is ook een noordelijke integrale aanpak 1%MC van start gegaan. [REDACTED]

[REDACTED] Deze uitvoering stuit nu echter op een knelpunt.

Knelpunt

Het verzamelen en verwerken van de integrale gegevens dient te worden uitgevoerd door het RIEC. [redacted]

Opschorten aanpak**Informeren partners**

De partners in het samenwerkingsverband, de Belastingdienst en Openbaar Ministerie zijn door ons op tactisch niveau op de hoogte gebracht van dit knelpunt. Wij hebben hiertoe gesprekken gehad met de heer [redacted] en de heer [redacted]. Daarnaast heeft het LSO het RIEC met klem verzocht hen te Informeren over alle knelpunten, [redacted]. Wij zullen aan deze oproep voldoen door hen ook een afschrift van deze brief te sturen.

Slot

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Wvd. Hoofd RIEC Noord

[redacted]
Programmamanager 1% MC RIEC Noord

Taakverdeling aanpak 1% MC

Aangezien zowel het RIEC Oost-Nederland als het LIEC taken uitvoeren ten behoeve van de aanpak van de Outlawbikers is een duidelijke taakverdeling voor beide noodzakelijk.

Hoofdtaken RIEC Oost-Nederland

1. Het landelijk trekkerschap is belegd bij de burgemeester van Enschede, de voorzitter van de begeleidingsgroep van het RIEC Oost-Nederland;
2. Het RIEC Oost-Nederland vormt een informatieplein met landelijke functie, in een nader uit te werken vorm, ten behoeve van de aanpak Outlawbikers en is daartoe, evenals de Belastingdienst, "aangesloten" op de Infocel 1% MC's van de DNR. Hierdoor is het RIEC Oost-Nederland in staat om in de lopende opsporingsonderzoeken kansen te detecteren voor aanvullende handhaving;
3. Het RIEC Oost-Nederland heeft de coördinerende taak om de andere RIEC's te attenderen op de mogelijkheden voor bestuurlijke en/of fiscale interventies;
4. Het RIEC Oost-Nederland verzamelt de informatie bij de RIEC's over de aanpak van de Outlawbikers en de ontwikkelingen;
5. het informatieplein van het RIEC Oost-Nederland heeft een landelijke functie maar de andere RIEC's houden hun taken m.b.t. het eigen gebied. Het RIEC Oost-Nederland kan gemeenten buiten de regio Oost-Nederland benaderen maar doet dat altijd via het betreffende RIEC;
6. Het RIEC Oost-Nederland maakt afspraken met de andere RIEC's over het delen van informatie;
7. Het RIEC Oost-Nederland attendeert via de overige RIEC's betreffende gemeenten zo nodig op ontwikkelingen met betrekking tot de Outlawbikers;
8. Het RIEC Oost-Nederland neemt deel aan het landelijk werkoverleg, het motorcluboverleg en het LSO;
9. Het RIEC Oost-Nederland rapporteert via de landelijke trekker aan het LSO over de interventies.

Hoofdtaken LIEC

1. Het LIEC ondersteunt beleidsmatig de RIEC's bij de lokale aanpak van de Outlawbikers (zoals het uitwerken van het barrièremodel 1% MC's en het ter beschikking stellen van deze uitwerking aan de RIEC's, het ontwikkelen van een communicatiestrategie op verzoek van de landelijk bestuurlijk trekker en het beschrijven van de bestuurlijke mogelijkheden in algemene zin);
2. Het LIEC organiseert bijeenkomsten (secretariaat van het Landelijk Strategisch Overleg 1% MC's, landelijke werkgroep, motorcluboverleg en burgemeestersbijeenkomsten);
3. Het LIEC neemt deel aan de landelijke werkgroep Outlawbikers en het Landelijk Strategisch Overleg 1% MC's.

Gemeente
Alphen aan den Rijn



FMHaaglanden

05 SEP. 2013

Ontvangen

Bureau 5111, 12
Ingekomen post
Dossier
09 SEP. 2013

Ministerie van Veiligheid en Justitie
Postbus 20300
2500 EH 'S-Gravenhage

Stadhuisplein 1
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn
Telefoon: 14 0172
Fax: (0172) 465 564
E-mail: gemeente@alphenaanndenrjn.nl
Website: www.alphenaanndenrjn.nl

Uw kenmerk

Uw brief van

Ons kenmerk

Datum

2013/45508

3 september 2013

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Afdeling

Mevrouw [REDACTED]

Tel: (0172) [REDACTED]

Communicatie en

Fax (0172) [REDACTED]

Bestuursondersteuning

Onderwerp

Bestuurlijke aanpak outlawbikers

Geachte minister,

Langs verschillende wegen roept u gemeenten, politie en andere overheidsdiensten op om krachtig op te treden tegen 1%-motorclubs. In 2012 verscheen hiertoe een "Plan van Aanpak bestrijding 1%-motorclubs". Daarin werden onder andere 'verscherpte aandacht voor evenementen' en 'beveiligingsbedrijven in beeld' als speerpunten benoemd.

Ten aanzien van evenementen schrijft u in uw brief van 17 augustus 2012 aan de Tweede Kamer dat er voor gemeenten tal van mogelijkheden zijn om te voorkomen dat evenementen, die gerelateerd kunnen worden aan outlawbikers, binnen hun gemeentegrenzen worden gehouden. Zoals afgelasten bij vrees voor verstoring van de openbare orde, de evenementenvergunning en het BLOB-instrumentarium.

In diezelfde brief schrijft u aan de Tweede Kamer dat ook het bestrijden van de invloed van deze lieden bij bepaalde beveiligingsbedrijven één van de speerpunten van de landelijke aanpak is. Aan de hand van concrete cases wordt gezien op welke wijze de mogelijkheden van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus effectiever kunnen worden benut. Als voorbeeld noemt u het weigeren en/of intrekken van beveiligingspassen van beveiligers door de politie en het opleggen van een waarschuwing, bestuurlijke boete of zelfs het intrekken van de vergunning van het beveiligingsbedrijf.

Uiteraard onderschrijven wij de landelijke aanpak en hebben dan ook al diverse keren krachtig opgetreden tegen outlawbikers (verbieden chopperdag, geen medewerking verlenen nieuwe locatie clubhuis). Onlangs hebben wij echter praktijkervaring opgedaan die illustreert dat het ons niet makkelijk gemaakt wordt.

[REDACTED]

Ons kenmerk
2013/45508

Datum
3 september 2013

Blad
2

[Redacted text block]

Deze casus laat zien dat de praktijk weerbarstig is. [Redacted text block]

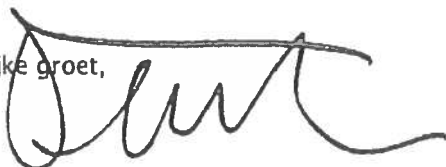
[Redacted text block]

[Redacted text block]

Door enerzijds beleidsuitgangspunten te formuleren en ons op te roepen krachtig op te treden tegen outlawbikers, maar ons anderzijds onvoldoende handvatten te geven dit daadwerkelijk te doen, brengt u ons in een haast onmogelijke positie. Met in voorkomende gevallen financiële gevolgen.

Ik verzoek u dan ook passende maatregelen te nemen die ons in staat stellen om gehoor te geven aan uw beleidsuitgangspunten zonder de juridische en financiële gevolgen van dien.

Met vriendelijke groet,



drs. H.B. Eenhoorn
burgemeester van Alphen aan den Rijn



Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Gemeente Alphen aan den Rijn
t.a.v. de burgemeester
dhr. drs. H.B. Eenhoorn
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
GCACB

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon
[redacted]
senior beleidsmedewerker

Datum 19 december 2013
Onderwerp Bestuurlijke aanpak outlawbikers

Geachte heer Eenhoorn,

In uw brief d.d. 3 september 2013 verzoekt u mij passende maatregelen te nemen of handvatten te geven die u, als gemeente, in staat stellen om uitvoering te geven aan de beleidsuitgangspunten in de aanpak van outlawbikers. In uw brief licht u dit toe middels een tweetal casussen [redacted]

[redacted] In deze brief zal ik op de casussen ingaan evenals op de lopende ontwikkelingen binnen dit beleidsterrein.

Focus op evenementen is één van de speerpunten in de aanpak bestrijding outlawbikers. De inzet is dat de overheid evenementen waarbij outlawbikers betrokken zijn niet faciliteert. Vooral gemeenten spelen hierin een belangrijke rol aangezien zij de aanvraag voor een vergunning kunnen weigeren of een aanvraag kunnen tegenhouden. Bij de beoordeling van het verlenen van een evenementenvergunning is de Algemene Plaatselijke Verordening leidend. De rechter heeft in de zaak van de gemeente Cuijk geoordeeld dat de gemeentelijke beoordeling om een evenementenvergunning te weigeren niet hierop was gebaseerd, maar op een bestuurlijke rapportage en het landelijk beleid. Daarnaast dient de weigering voldoende concreet in te gaan op de casus. Tijdens de burgemeestersbijeenkomst van 6 november 2013 is ook op het speerpunt evenementen en ride-outs ingegaan. Het Landelijk Informatie en Expertisecentrum (LIEC) gaat aan de slag met het opstellen van een landelijk uitgewerkte handleiding met betrekking tot evenementen en ride outs voor gemeenten.

[redacted]

Ons kenmerk
453800

Uw kenmerk
2013/45508

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*

[Redacted text block]

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
GCACB

Datum
19 december 2013

Ons kenmerk
453800

[Redacted text block]

De Minister van Veiligheid en Justitie,

I.W. Opstelten

Gemeente
Alphen aan den Rijn



FMHaaglanden

05 SEP. 2013

Ontvangen

Bureau BIMO
Ingekomen post
Dag: 09 SEP. 2013

Ministerie van Veiligheid en Justitie
Postbus 20300
2500 EH 'S-Gravenhage

Stadhuisplein 1
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn
Telefoon: 14 0172
Fax: (0172) 465 564
E-mail: gemeente@alphenaandenrijn.nl
Website: www.alphenaandenrijn.nl

Uw kenmerk

Uw brief van

Ons kenmerk

Datum

2013/45508

3 september 2013

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Afdeling

Mevrouw [REDACTED]

Tel: (0172) [REDACTED]

Communicatie en

Fax: (0172) [REDACTED]

Bestuursondersteuning

Onderwerp

Bestuurlijke aanpak outlawbikers

Geachte minister,

Langs verschillende wegen roept u gemeenten, politie en andere overheidsdiensten op om krachtig op te treden tegen 1%-motorclubs. In 2012 verscheen hiertoe een "Plan van Aanpak bestrijding 1%-motorclubs". Daarin werden onder andere 'verscherpte aandacht voor evenementen' en 'beveiligingsbedrijven in beeld' als speerpunten benoemd.

Ten aanzien van evenementen schrijft u in uw brief van 17 augustus 2012 aan de Tweede Kamer dat er voor gemeenten tal van mogelijkheden zijn om te voorkomen dat evenementen, die gerelateerd kunnen worden aan outlawbikers, binnen hun gemeentegrenzen worden gehouden. Zoals afgelasten bij vrees voor verstoring van de openbare orde, de evenementenvergunning en het BIOB-instrumentarium.

In diezelfde brief schrijft u aan de Tweede Kamer dat ook het bestrijden van de invloed van deze lieden bij bepaalde beveiligingsbedrijven één van de speerpunten van de landelijke aanpak is. Aan de hand van concrete cases wordt bezien op welke wijze de mogelijkheden van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus effectiever kunnen worden benut. Als voorbeeld noemt u het weigeren en/of intrekken van beveiligingspassen van beveiligers door de politie en het opleggen van een waarschuwing, bestuurlijke boete of zelfs het intrekken van de vergunning van het beveiligingsbedrijf.

Uiteraard onderschrijven wij de landelijke aanpak en hebben dan ook al diverse keren krachtig opgetreden tegen outlawbikers (verbieden chopperdag, geen medewerking verlenen nieuwe locatie clubhuis). Onlangs hebben wij echter praktijkervaring opgedaan die illustreert dat het ons niet makkelijk gemaakt wordt.

[REDACTED]

Ons kenmerk
2013/45508

Datum
3 september 2013

Blad
2

[REDACTED]

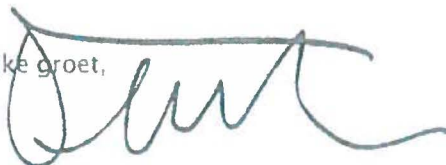
Deze casus laat zien dat de praktijk weerbarstig is. [REDACTED]

[REDACTED]

Door enerzijds beleidsuitgangspunten te formuleren en ons op te roepen krachtig op te treden tegen outlawbikers, maar ons anderzijds onvoldoende handvatten te geven dit daadwerkelijk te doen, brengt u ons in een haast onmogelijke positie. Met in voorkomende gevallen financiële gevolgen.

Ik verzoek u dan ook passende maatregelen te nemen die ons in staat stellen om gehoor te geven aan uw beleidsuitgangspunten zonder de juridische en financiële gevolgen van dien.

Met vriendelijke groet,



drs. H.B. Eenhoorn
burgemeester van Alphen aan den Rijn



Organisatieonderdeel Korpsstaf
Afd. Bestuursondersteuning
Team Bestuurszaken

Behandeld door *Bestuursondersteuning*

Functie

Telefoon

E-mail Bestuursondersteuning@knp.politie.nl

Aan: VenJ

Datum 25 oktober 2013

Bijlage(n) Brief Alphen ad Rijn

Pagina 1/2

Onderwerp KC-taken – 1% MC
Ten behoeve van VenJ – beantwoording brief BfM AadR d d. 3-9-2013

Vooraf

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



Ministerie van Veiligheid en Justitie

Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Gemeente Alphen aan den Rijn
t.a.v. de burgemeester
dhr. drs H.B. Eenhoorn
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
GCACB

Telefoon: 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

senior beleidsmedewerker

Datum 19 december 2013
Onderwerp Bestuurlijke aanpak outlawbikers

Geachte heer Eenhoorn,

In uw brief d.d. 3 september 2013 verzoekt u mij passende maatregelen te nemen of handvatten te geven die u, als gemeente, in staat stellen om uitvoering te geven aan de beleidsuitgangspunten in de aanpak van outlawbikers. In uw brief licht u dit toe middels een tweetal casussen.

In deze brief zal ik op de casussen ingaan evenals op de lopende ontwikkelingen binnen dit beleidsterrein.

Focus op evenementen is één van de speerpunten in de aanpak bestrijding outlawbikers. De inzet is dat de overheid evenementen waarbij outlawbikers betrokken zijn niet faciliteert. Vooral gemeenten spelen hierin een belangrijke rol aangezien zij de aanvraag voor een vergunning kunnen weigeren of een aanvraag kunnen tegenhouden. Bij de beoordeling van het verlenen van een evenementenvergunning is de Algemene Plaatselijke Verordening leidend. De rechter heeft in de zaak van de gemeente Cuijk geoordeeld dat de gemeentelijke beoordeling om een evenementenvergunning te weigeren niet hierop was gebaseerd, maar op een bestuurlijke rapportage en het landelijk beleid. Daarnaast dient de weigering voldoende concreet in te gaan op de casus. Tijdens de burgemeestersbijeenkomst van 6 november 2013 is ook op het speerpunt evenementen en ride-outs ingegaan. Het Landelijk Informatie en Expertisecentrum (LIEC) gaat aan de slag met het opstellen van een landelijk uitgewerkte handleiding met betrekking tot evenementen en ride outs voor gemeenten.

Ons kenmerk
453300

Uw kenmerk
2013/45508

Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.

[Redacted text block]

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Rechtspleging en
Criminatiebestrijding
GCACB

Datum
19 december 2013

Ons kenmerk
45.1600

[Redacted text block]

De Minister van Veiligheid en Justitie,

I.W. Opstelten

Gemeente
Alphen aan den Rijn



FM Haaglanden

05 SEP. 2013

09 SEP. 2013

Ontvangen

Bureau FM Haaglanden Ingekomen post Datum: 05 SEP 2013 Tijds: 14:05
--

Ministerie van Veiligheid en Justitie
Postbus 20300
2500 EH 'S-Gravenhage

Stadhoudersplein 1
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn
Telefoon: 14 0172
Fax: 0172 455 554
E-mail: gemeente@alphen-aan-den-rijn.nl
Website: www.alphenaan-den-rijn.nl

Uw kenmerk

Uw brief van

Ons kenmerk

Datum

2013/45508

3 september 2013

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Afdeling

Mevrouw [REDACTED]

Tel: (0172) [REDACTED]

Communicatie en

Fax: (0172) [REDACTED]

Bestuursondersteuning

Onderwerp

Bestuurlijke aanpak outlawbikers

Geachte minister,

Langs verschillende wegen roept u gemeenten, politie en andere overheidsdiensten op om krachtig op te treden tegen 1% motorclubs. In 2012 verscheen hiertoe een "Plan van Aanpak bestrijding 1% motorclubs". Daarin werden onder andere 'verscherpte aandacht voor evenementen' en 'beveiligingsbedrijven in beeld' als speerpunten benoemd.

Ten aanzien van evenementen schrijft u in uw brief van 17 augustus 2012 aan de Tweede Kamer dat er voor gemeenten tal van mogelijkheden zijn om te voorkomen dat evenementen, die gerelateerd kunnen worden aan outlawbikers, binnen hun gemeentegrenzen worden gehouden. Zoals afgelasten bij vrees voor verstoring van de openbare orde, de evenementenvergunning en het BIOB-instrumentarium. In diezelfde brief schrijft u aan de Tweede Kamer dat ook het bestrijden van de invloed van deze lieden bij bepaalde beveiligingsbedrijven één van de speerpunten van de landelijke aanpak is. Aan de hand van concrete cases wordt gezien op welke wijze de mogelijkheden van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus effectiever kunnen worden benut. Als voorbeeld noemt u het weigeren en/of intrekken van beveiligingspassen van beveiligers door de politie en het opleggen van een waarschuwing, bestuurlijke boete of zelfs het intrekken van de vergunning van het beveiligingsbedrijf.

Uiteraard onderschrijven wij de landelijke aanpak en hebben dan ook al diverse keren krachtig opgetreden tegen outlawbikers (verbieden chopperdag, geen medewerking verlenen nieuwe locatie clubhuis). Onlangs hebben wij echter praktijkervaring opgedaan die illustreert dat het ons niet makkelijk gemaakt wordt.

[REDACTED]

Ons kenmerk
2013/45505

Datum
3 september 2013

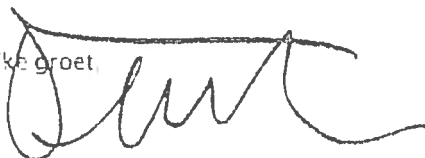
Blad
2

[Redacted text block]

Deze casus laat zien dat de praktijk weerbarstig is. [Redacted text block]

Door enerzijds beleidsuitgangspunten te formuleren en ons op te roepen krachtig op te treden tegen outlawbikers, maar ons anderzijds onvoldoende handvatten te geven dit daadwerkelijk te doen, brengt u ons in een haast onmogelijke positie. Met in voorkomende gevallen financiële gevolgen.
Ik verzoek u dan ook passende maatregelen te nemen die ons in staat stellen om gehoor te geven aan uw beleidsuitgangspunten zonder de juridische en financiële gevolgen van dien

Met vriendelijke groet,



drs. H.B. Eenhoorn
burgemeester van Alphen aan den Rijn



Organisatieonderdeel Korpsstaf
Afd. Bestuursondersteuning
Team Bestuurszaken

Behandeld door *Bestuursondersteuning*

Functie

Telefoon

E-mail *Bestuursondersteuning@kpn.nl*

Aan: VenJ

Datum 25 oktober 2013

Bijlage(n) Brief Alphen ad Rijn

Pagina 1/2

Onderwerp KC-taken – 1% MC

Ten behoeve van VenJ – beantwoording brief BJA AadR d.d. 3-9-2013

Vooraf

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



• [REDACTED]
[REDACTED]
• [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]



RIEC Noord

Regionaal Informatie
en Expertise Centrum
Postbus 107
9400 AC Assen
Telefoon: (088) 1672790
riecnoord@ groningen.politie.nl
Groote Singel 7
8431 HV Oosterwolde
www.riec.nl

Aan: [REDACTED]

Betreft: Integrale aanpak 1% MC in Noord Nederland
Datum: 14 augustus 2013
Ons kenmerk: RIECN/A43/2013-66
Uw kenmerk:
Bijlagen: nvt
Kopie: Politie [REDACTED]
Openbaar Ministerie: [REDACTED]
Belastingdienst: [REDACTED]

Geachte heer [REDACTED]

Met deze brief willen we u informeren over de stand van zaken met betrekking tot de integrale aanpak van de 1%MC in Noord Nederland.

Aanpak 1% MC in Noord Nederland

Zoals u weet is in 2012 ook in Noord Nederland een start gemaakt met de integrale aanpak van de 1%MC's. Zo is er een plan van aanpak opgesteld dat als uitgangspunt dient bij de integrale aanpak van de 1% MC's in Noord Nederland. Ondanks dat dit plan van aanpak niet officieel door het volledige samenwerkingsverband was vastgesteld, is toen gezien de urgentie van de problematiek en de wens van het bestuur, alvast gestart met de uitvoering.

Knelpunt

Zoals u weet stuitte deze integrale aanpak op een knelpunt. Op 26 februari jl. bent u schriftelijk in kennis gesteld van het betreffende knelpunt (ons kenmerk RIECN/A32/2013-23). [REDACTED]

[REDACTED]

In de periode tussen februari en nu zijn over deze opschorting meerdere gesprekken gevoerd tussen het RIEC Noord en zijn convenantpartners. Zo ook met u. Deze gesprekken hebben tot twee resultaten geleid;

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Informeren partners

De partners in het samenwerkingsverband, de Belastingdienst en Openbaar Ministerie zijn door ons op tactisch niveau op de hoogte gebracht van deze doorstart.

Het RIEC heeft, bij het signaleren van het knelpunt, het LSO op de hoogte gesteld door de toenmalige brief aan u in afschrift naar hen toe te sturen. Ook deze brief zal in afschrift aan het LSO worden toegestuurd.

Slot

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met ondergetekenden.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Wnd. Hoofd RIEC Noord

[REDACTED]

Programmamanager 1% MC RIEC Noord



RIEC Noord

Regionaal Informatie
en Expertise Centrum
Postbus 107
9400 AC Assen
Telefoon: (088) 1672790
riecnoord@ groningen.politie.nl
Groote Singel 7
8431 HV Oosterwolde
www.riec.nl

Aan: De voorzitter van het Landelijk Strategisch Overleg

Betreft: Integrale aanpak 1% MC Noord Nederland

Datum: 14 augustus 2013

Ons kenmerk: RIECN/A32/2013-67

Uw kenmerk:

Bijlagen: Kopie van de brief aan [REDACTED]

Kopie: Hoofd LIEC: [REDACTED]

Geachte voorzitter,

Op woensdag 27 februari jl. hebben wij u geïnformeerd over het gesignaleerde knelpunt in de aanpak van de 1% MC in Noord Nederland. Hiertoe heeft u een brief gekregen voorzien van ons kenmerk: RIECN/A32/2013-25.

Omdat u als strategisch platform op de hoogte wilt worden gehouden van de stand van zaken in de integrale aanpak van de 1% MC's in Nederland, krijgt u nu een kopie van een brief waarin wordt aangegeven dat er een doorstart is gemaakt. Deze brief is gestuurd aan [REDACTED] kwartiermaker van de aanpak 1% MC in Noord Nederland.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Wvd. Hoofd RIEC Noord

[REDACTED]

Programmamanager 1% MC RIEC Noord



RIEC Noord

Regionaal Informatie
en Expertise Centrum
Postbus 107
9400 AC Assen
Telefoon: (088) 1672790
riecnoord@ groningen.politie.nl
Groote Singel 7
8431 HV Oosterwolde
www.riec.nl

Aan: [REDACTED]

Betreft: Integrale aanpak 1% MC in Noord Nederland
Datum: 14 augustus 2013
Ons kenmerk: RIECN/A43/2013-66
Uw kenmerk:
Bijlagen: nvt
Kopie: Politie [REDACTED]
Openbaar Ministerie: [REDACTED]
Belastingdienst: [REDACTED]

Geachte heer [REDACTED]

Met deze brief willen we u informeren over de stand van zaken met betrekking tot de integrale aanpak van de 1%MC in Noord Nederland.

Aanpak 1% MC In Noord Nederland

Zoals u weet is in 2012 ook in Noord Nederland een start gemaakt met de integrale aanpak van de 1%MC's. Zo is er een plan van aanpak opgesteld dat als uitgangspunt dient bij de integrale aanpak van de 1% MC's in Noord Nederland. Ondanks dat dit plan van aanpak niet officieel door het volledige samenwerkingsverband was vastgesteld, is toen gezien de urgentie van de problematiek en de wens van het bestuur, alvast gestart met de uitvoering.

Knelpunt

Zoals u weet stuitte deze integrale aanpak op een knelpunt. Op 26 februari jl. bent u schriftelijk in kennis gesteld van het betreffende knelpunt (ons kenmerk RIECN/A32/2013-23). [REDACTED]

[REDACTED]

In de periode tussen februari en nu zijn over deze opschorting meerdere gesprekken gevoerd tussen het RIEC Noord en zijn convenantpartners. Zo ook met u. Deze gesprekken hebben tot twee resultaten geleid;

[REDACTED]

[REDACTED]

[Redacted text block]

Informeren partners

De partners in het samenwerkingsverband, de Belastingdienst en Openbaar Ministerie zijn door ons op tactisch niveau op de hoogte gebracht van deze doorstart.

Het RIEC heeft, bij het signaleren van het knelpunt, het LSO op de hoogte gesteld door de toenmalige brief aan u in afschrift naar hen toe te sturen. Ook deze brief zal in afschrift aan het LSO worden toegestuurd.

Slot

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met ondergetekenden.

Met vriendelijke groet,

[Redacted signature block]

[Redacted name]
Wvd. Hoofd RIEC Noord

[Redacted name]
Programmamanager 1% MC RIEC Noord

Programmamanager 1% MC RIEC Noord

[REDACTED]

Van: [REDACTED]@riec-on.nl>
Verzonden: donderdag 3 oktober 2013 9:14
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Voortgangsrapportage riec's
Bijlagen: Samenvatting integrale RIEC voortgangsnota 1%MC sept. 2013.doc; [REDACTED]
[REDACTED]

Hallo [REDACTED]

Hierbij de beloofde stukken.

Met vriendelijke groet

RIEC Oost-Nederland

[REDACTED]

Projectleider RIEC ON

Telefoon 0 547 857 305 (algemeen nummer)

Mobiel 06 [REDACTED]

E-mail [REDACTED]@riec-on.nl

Website www.riec.nl

twitter @LIECNL



Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de directie van Stichting M
t.a.v. de directeur T. Visser
Postbus 200
3870 CE Hoevelaken

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
GCACB

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon
mw [redacted]
senior beleidsmedewerker

M [redacted]
[redacted]@minjus.nl

Ons kenmerk
417514

Uw kenmerk
120269

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 8 augustus 2013
Onderwerp Aanpassing subsidie t.b.v. projectvoorstel aanpak outlawbikers
2013/2014

Geachte heer Visser,

Per brief d.d. 30 november 2012 met kenmerk 325760 is subsidie aan Stichting M toegekend van maximaal € 78.542,- inclusief BTW ten behoeve van het project aanpak outlawbikers. De start van dit project heeft echter enige vertraging opgelopen door het vinden van geschikte pilotgemeenten. Daardoor zal de uitvoering van dit project over de jaren 2013 en 2014 gaan plaatsvinden. Dit heeft tot gevolg dat het toegekende subsidiebedrag over 2 jaar zal worden verdeeld. Deze verdeling (80% in 2013, 20% in 2014) is tot stand gekomen in overleg met mevr. Schallenberg.

Op basis van de eerdere beschikbare informatie ben ik bereid voor 2013 een maximaal bedrag van € 62.833,60 en voor 2014 een maximaal bedrag van € 15.708,40 toe te kennen. Deze bedragen zijn inclusief BTW.

Voor 2013 zal een voorschot van 80%, te weten € 50.266,88 worden overgemaakt op bankrekeningnummer 1465.97.591 t.n.v. Stichting M. Bij afrekening over het jaar 2013 ontvangt Stichting M. in 2014 de resterende 20% van € 62.833,60, te weten € 12.566,72.

Zoals ook in mijn brief d.d. 30 november 2012 is opgenomen, gelden de volgende voorwaarden:

1. De looptijd van het project is 1 jaar, verdeeld over 2013 en 2014, en zal starten in augustus 2013. De toegekende gelden voor 2013 dienen uiterlijk 31 december 2013 te worden ingezet.
2. Het subsidiebedrag is bedoeld voor de activiteiten zoals opgenomen in uw subsidieaanvraag en begroting d.d. 20-11-2012¹. Gedurende de looptijd van het project zal overleg worden gevoerd over de voortgang en de resultaten van de pilot aanpak, vindt een tussentijdse evaluatie plaats in februari 2014 en in augustus 2014 zal een rapportage met daarin een overdraagbare methodiek ter ondersteuning van een landelijke uitrol gereed zijn.
3. De subsidie wordt verstrekt op basis van de Wet Justitiesubsidies. De

¹ Het plan is onderverdeeld in (I) een pilot aanpak in twee gemeenten, (II) de verwerking van landelijke M. meldingen over outlawbikers en (III) Integriteitsmeldingen.

subsidieontvanger dient te voldoen aan de bepalingen gesteld in paragraaf 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht. Hierin staat onder andere opgenomen dat de subsidieontvanger een financieel verslag en een activiteitenverslag dient te overleggen.

4. De definitieve vaststelling van de subsidie vindt plaats nadat op basis van de ontvangen verantwoordingsinformatie, uiterlijk 3 maanden na afloop van het subsidiejaar, beoordeeld is of de toegezegde activiteiten zijn uitgevoerd. Alle voorstellen tot wijziging worden op voorhand afgestemd. Indien uit uw verantwoording blijkt dat het subsidiebedrag niet volledig is besteed zal verrekening plaatsvinden dan wel terugstorting worden geëist.

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
GCACB

Datum
8 augustus 2013

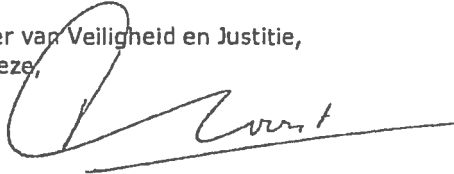
Ons kenmerk
417514

Voor 2014 dient u een nieuw verzoek in te dienen.

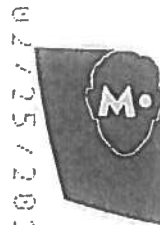
Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,

i.v.v.



A. IJzerman
Directeur Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding



0 BD



0 2 7 5 7 2 0 1 4
1 1 0 1 4
0 1 0

aan
Ministerie van Veiligheid en Justitie
t.a.v. Arie IJzerman
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

datum
20 februari 2014

uw kenmerk

ons kenmerk
140043

onderwerp
Verzoek tot verschuiving subsidiebedrag aanpak outlawbikers

Geachte heer IJzerman,

Naar aanleiding van de geplande financiële verantwoording van het projectvoorstel aanpak outlawbikers over 2013, verzoek ik hierbij een verschuiving in de reeds toegekende subsidie toe te kennen voor splitsing van de subsidiegelden over de jaren 2013 en 2014.

Doordat de uitvoering van het project over de jaren 2013 en 2014 plaatsvindt is het oorspronkelijk toegekende subsidiebedrag gesplitst over deze twee jaren. Te weten een toekenning voor 2013 met een maximaal bedrag van € 62.833,60 inclusief btw, en een bedrag voor 2014, te weten € 15.708,40 inclusief btw.

Door een verschuiving in de planning van de pilots, wordt het grootste deel van de inzet van M. (en de daarbij behorende uren en kosten) gerealiseerd in 2014 in plaats van in 2013. De gerealiseerde kosten voor 2013 komen hierdoor lager uit dan gepland (€ 50.962,00 in plaats van de begrootte € 62.833,60 inclusief btw), maar deze kosten verwachten wij wel te maken in 2014.

Wij verzoeken u daarom om de subsidietoekenning als volgt aan te passen:

- De toekenning voor 2013 te verlagen van € 62.833,60 naar € 50.962,00 inclusief btw.
 - De toekenning voor 2014 te verhogen van € 15.708,40 naar € 27.580,00 inclusief btw.
- Het totale subsidiebedrag zal hiermee niet veranderen en blijft € 78.542,00 inclusief btw



Het subsidiebedrag voor 2014 wordt net als het reeds toegekende subsidiebedrag voor 2013 met u afgerekend op basis van een financiële afrekening van de werkelijke kosten, en verantwoord als onderdeel van de algehele financiële verantwoording van Stichting M. die jaarlijks aan het ministerie wordt toegezonden. Deze verantwoording is voorzien van een accountantsverklaring.

Ik vertrouw erop u hiermee een passend wijzigingsvoorstel te hebben gedaan.

Met vriendelijke groet,
STICHTING M.



Manager Communicatie



0 BD



aan
Ministerie van Veiligheid en Justitie
t.a.v. Arie IJzerman
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

datum	uw kenmerk	ons kenmerk
22 augustus 2013	417514	130218/asc

onderwerp
Aanvraag uitbetaling subsidie projectvoorstel aanpak outlawbikers 2014

Geachte heer IJzerman,

In uw brief d.d. 8 augustus 2013 bericht u ons over de aanpassing van de subsidie t.b.v. het projectvoorstel aanpak outlawbikers. Doordat de uitvoering van het project over de jaren 2013 en 2014 zal plaatsvinden is het oorspronkelijk toegekende subsidiebedrag gesplitst over deze twee jaren.

In deze brief heeft u ons verzocht om een nieuw verzoek tot uitbetaling van het subsidiebedrag voor 2014 in te dienen. Hierbij dan ook alvast een verzoek tot uitbetaling van het voorschot van de toegekende subsidie voor 2014, te weten 80% van de maximaal toegekende subsidie van € 15.708,40 inclusief btw.

Het subsidiebedrag voor 2014 wordt net als het subsidiebedrag voor 2013 met u afgerekend op basis van een financiële afrekening van de werkelijke kosten, en verantwoord als onderdeel van de algehele financiële verantwoording van Stichting M. die jaarlijks aan het ministerie wordt toegezonden. Deze verantwoording is voorzien van een accountantsverklaring.

Met vriendelijke groet,
STICHTING M.



Manager Communicatie

Titus Visser
Directeur



Voortgang landelijke aanpak januari 2013

**VOORTGANG LANDELIJKE AANPAK
BESTRIJDING
1% MOTORCLUBS**

Vertrouwelijk

**Namens de Landelijke werkgroep
LIEC
18 januari 2013**

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1	Inleiding	3
2	Speerpunten	3
2.1	Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit	3
2.2	Focus clubhuizen	4
2.3	Bestrijden invloed 1% MC's in de horeca	5
2.4	Bestrijden invloed 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven	5
2.5	Bestrijden invloed 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters	6
2.6	Niet faciliteren van evenementen van 1% MC's	6
2.7	Aanpakken windhappers	7
2.8	Focus op leden 1% MC in overheidsdienst	8
3	Overig	9
3.1	Internationaal	9
3.2	Stichting M	9
3.3	Handhaving politie en integraal	9
3.4	Overzicht projectplannen RIEC's	10
3.5	Verbeterpunten	12

1 Inleiding

Op 24 april 2012 vond de voorgaande Burgemeestersbijeenkomst in het kader van de aanpak van 1% motorclubs plaats. Tijdens dit overleg is het landelijk plan van aanpak 1% MC's geaccordeerd en het Landelijk Strategisch Overleg (LSO), waarin alle ketenpartners zijn vertegenwoordigd in het leven geroepen. Het LSO is de eerste keer op 22 augustus 2012 bijeengekomen. Tijdens dit overleg is afgesproken het project voortdurend te monitoren. Dit rapport beoogt een overzicht te geven van de voortgang van het project aan de hand van de 8 speerpunten, zoals benoemd in het landelijk plan van aanpak van april 2012. Daarnaast zullen nog een aantal andere punten aan de orde komen, zoals de internationale ontwikkelingen, handhaving en voortgang Meld Misdad Anoniem. Tijdens het tweede LSO op 9 januari 2013 is deze voortgangsrapportage besproken en besloten dit stuk te agenderen voor deze burgemeestersbijeenkomst.

2 Speerpunten

2.1 Prioriteit voor strafrechtelijke vervolging van ondermijnende criminaliteit

Sinds de zomer van 2011 volgen politie en justitie met verscherpte aandacht de ontwikkelingen in de wereld van de 1% MC's. In de eerste plaats hebben de twee grootste motorclubs in Nederland, de Hells Angels MC en de Satudarah MC, een snelle groei doorgemaakt in zowel het aantal leden als het aantal afdelingen (chapters). De Hells Angels groeiden van 7 chapters naar 17 chapters en de Satudarah groeide zelfs van 9 chapters naar 24 chapters. Die groei is gerealiseerd door enerzijds andere motorclubs in te lijven ('overpatching') en anderzijds door nieuwe leden te werven, niet zelden met een criminele achtergrond. Politie en justitie vermoeden dat achter deze consolidatie en machtsopbouw de voorbereidingen schuilgaan voor een mogelijke 'bikerwar' tussen beide motorclubs in Nederland. Er zijn tal van harde signalen dat beide motorclubs met elkaar op gespannen voet leven. Zo moet ook het (gedwongen) uittreden van de Satudarah uit de Raad van Acht (overlegorgaan van de acht belangrijkste motorclubs) in 2011 worden gezien als signaal en de recent opgebouwde vriendschappelijke banden tussen Satudarah en de Bandidos, de internationale aartsrivaal van de Hells Angels.

In de tweede plaats is al lang bij politie en justitie bekend dat de 1% MC's gelegenheidsstructuren zijn voor de georganiseerde misdaad. Een groot aantal leden van de 1% MC's heeft een strafblad, de Hells Angels onderhouden nauwe banden met bekende subjecten uit met name de Amsterdamse onderwereld, de Satudarah zijn betrokken bij hennepcultuur en laten in verschillende uitgaansgebieden hun macht zien (mogelijk afpersingen). De 1% MC's bieden ook gelegenheidsstructuren voor de internationaal georganiseerde misdaad. Zo vormen de Hells Angels een internationale organisatie met nationale afdelingen. De samenwerking tussen de Satudarah en de Bandidos zou mogelijk ook gezien kunnen worden in het licht van de (internationaal) georganiseerde misdaad.

Om goed zicht te krijgen op de ontwikkelingen binnen de wereld van de 1% MC's en om informatie uit opsporingsonderzoeken met elkaar te verbinden is bij de Landelijke Eenheid (LE)¹ een Infocel-1% MC ingericht. [REDACTED]

¹ Voorheen het Korps Landelijke Politiediensten.

[REDACTED]

[REDACTED]

2.3 Bestrijden invloed 1% MC's in de horeca

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

2.4 Bestrijden invloed 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven

Naar aanleiding van de brief van [REDACTED] (politie/deelnemer LSO) d.d. 28 september 2012 aan alle politiekorpsen wordt binnen de regio's actief de problematiek van de beveiliging opgepakt. De brief geeft handvatten om, met gebruikmaking van bestaande wet- en regelgeving, de informatiepositie met betrekking tot beveiliging op orde te krijgen en beter in staat te zijn, fiscaal of administratief handhavend op te treden.

Daarnaast heeft op 25 september 2012 een gesprek plaatsgevonden met de Nederlandse Beveiligingsbranche. Dit gesprek en de resultaten van onderzoeken bij de verschillende RIEC's naar specifieke beveiligingsbedrijven geven aanleiding tot zorg. [REDACTED]

[REDACTED]

Aangezien de onderzoeken van verschillende RIEC's naar beveiligingsbedrijven veel vragen oproepen over de betrouwbaarheid van beveiligingsbedrijven waar leden van 1% MC's bij betrokken zijn, [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

2.5 Bestrijden invloed 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters

[REDACTED]

2.6 Niet faciliteren van evenementen van 1% MC's

Het RIEC Amsterdam-Amstelland heeft onderzocht of het mogelijk is om voor deze problematiek (het niet faciliteren van evenementen van 1% MC's) een beleid op te stellen op basis van bestaande informatie en de huidige stand van zaken.

Vanaf 2011 kan op vergunningsplichtige evenementen de wet Bibob worden toegepast. Bij de totstandkoming van de betreffende wijziging van het Besluit Bibob is aangegeven dat de gemeente moeten kunnen aantonen dat een specifieke tak van evenementen vatbaar is voor

criminele beïnvloeding, bijvoorbeeld door middel van bestuurlijke rapportages van politie of criminaliteitsbeeldanalyses. Daarbij zijn doorgaans de volgende vragen van belang: Wie zijn de aanwezigen op het evenement en wie is de kring van betrokkenen? Zijn ze in beeld bij de politie? Hebben ze antecedenten? Welke beveiligingsorganisaties zijn erbij betrokken? Ook de financiering van het evenement en de organisatie is van belang. Daarnaast dient ook het risico op het gebruik van een evenementenvergunning voor criminele activiteiten te worden onderbouwd. In vervolg daarop zijn in verschillende gemeenten vechtsportgala's als criminogeen aangewezen.

[REDACTED]

Naast het gebruik van de Wet Bibob, kan natuurlijk ook gebruik worden gemaakt van de reguliere regels met betrekking tot gevaar verstoring openbare orde e.d. Dit wordt ook veelvuldig gebruikt door de verschillende gemeenten. Hieronder worden daarvan een aantal voorbeelden gegeven. Daarnaast wordt door een aantal gemeenten ervoor gekozen om het evenement onder voorwaarden door te laten gaan. Deze voorwaarden worden over het algemeen goed nageleefd door de 1% MC's.

[REDACTED]	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]

2.7 Aanpakken windhappers

[REDACTED]

[REDACTED]

2.8 Focus op leden 1% MC in overheidsdienst

De focus op leden 1% MC in overheidsdienst wordt via 3 kanten opgepakt, namelijk politie, defensie en gemeenten.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Door de verscherpte aandacht op dit onderwerp vanuit de geïntegreerde aanpak is in ieder geval bij alle organisaties het bewustzijn gekweekt om alert te zijn op dit fenomeen. Aan de hand van concrete (rechts)zaken zal bekeken moeten worden of en zo ja hoe hiertegen kan worden opgetreden.

3 Overig

3.1 Internationaal

De LE heeft samen met het LIEC/RIEC Amsterdam-Amstelland een bezoek gebracht aan Berlijn. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken van Duitsland was geïnteresseerd in de aanpak van de Satudarah in Nederland. Vooral vanwege het feit dat de Satudarah zich recent in Duitsland heeft gevestigd. Daarnaast is uitgebreid gesproken met de Landes Kriminal Amt en de Bundes Kriminal Amt. Tevens heeft de Belastingdienst in november 2012 een bezoek gebracht aan Zweden. [REDACTED]

Op 4 december 2012 heeft een bijeenkomst plaatsgevonden georganiseerd door Europol met als thema bestuurlijke aanpak 1% MC's. Deze bijeenkomst heeft tot doel kennis en ervaring te delen op het gebied van MC's en dan met name de integrale aanpak en het netwerk te verbeteren.

3.2 Stichting M

Stichting M heeft in opdracht van het Ministerie een projectvoorstel geschreven voor de inzet van Meld Misdaad Anoniem (Stichting M.) in de aanpak van 1% MC's. Het doel van de inzet van M. is om uiteindelijk - mede door het verkrijgen van meer meldingen en aangiften van onder andere intimidatie, bedreigingen, geweld, afpersing, Opiumwetdelicten, witwassen en wapenhandel – meer strafrechtelijke onderzoeken en integrale handhavingsacties ten aanzien van 1% MC's te starten. [REDACTED]

Daarnaast is het project gericht op de verwerking van landelijke M. meldingen over 1% MC's en integriteitsmeldingen. Vooralsnog bestaat het idee dat Stichting M in ieder geval in de startfase aanschuift bij de landelijke werkgroep om de laatste stand van zaken te bespreken.

3.3 Handhaving politie en integraal

Periodiek komen de regio's bijeen om ervaringen te delen en kennisdocumenten op te stellen. Ook de LE en het RIEC zijn aangesloten bij deze werkgroep. Dit overleg blijkt goed te werken en zorgt voor gedeelde kennis en ervaring.

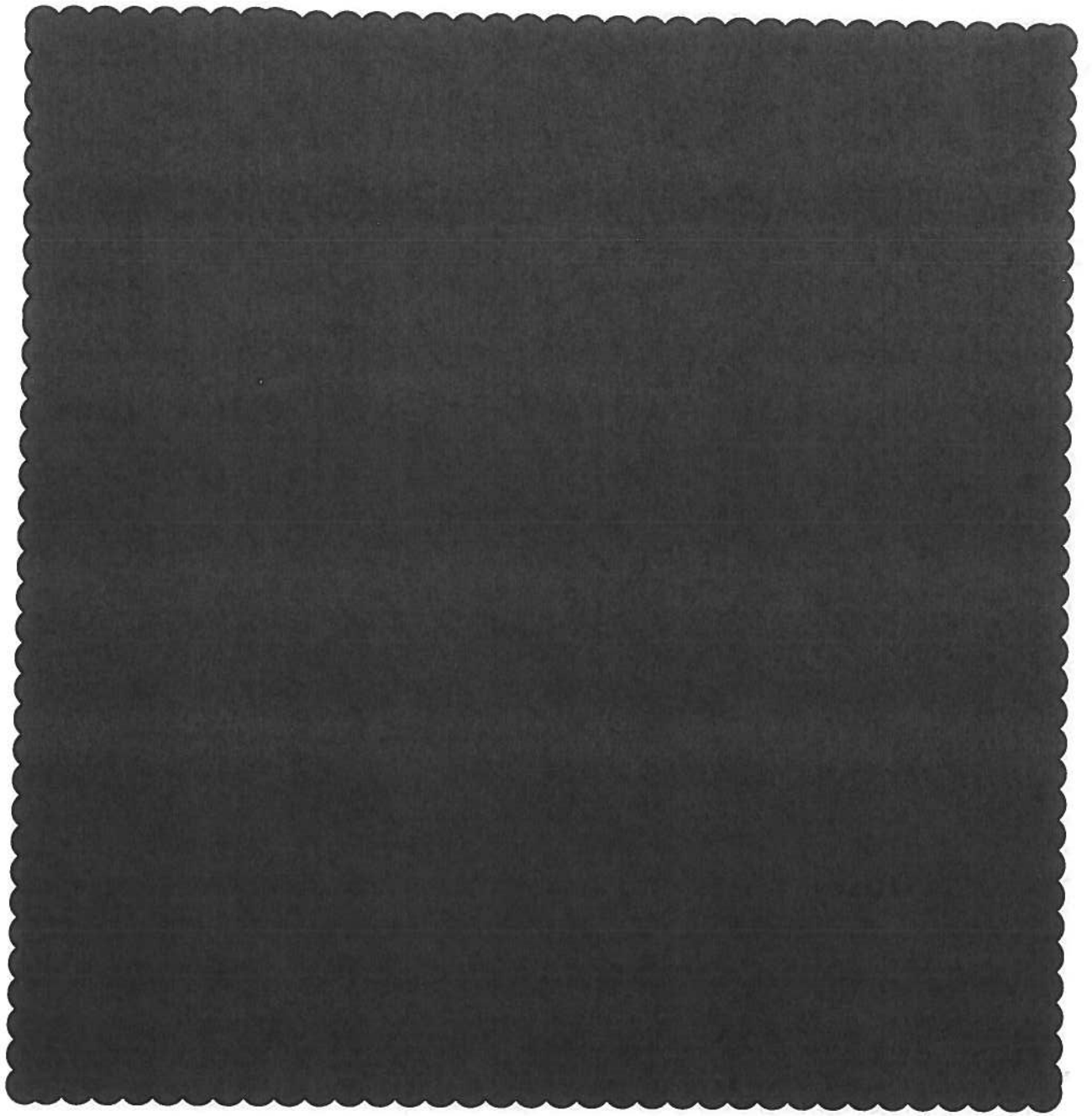
[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]
-	[REDACTED]

3.4 Overzicht projectplannen RIEC's

[REDACTED]



3.5 Verbeterpunten

Het bovenstaande tracht een overzicht te geven van de voortgang met betrekking tot de aanpak van de 1% MC's. Omdat dit het eerste landelijke integrale dossier is wat in RIEC/LIEC verband wordt opgepakt loopt de landelijke werkgroep tegen een aantal knelpunten aan. Het oplossen van deze knelpunten zou de effectiviteit van de aanpak ten goede komen.

- [illegible]



Aan de burgemeester

Ons kenmerk
LIEC/RV/2014.0410

Doorkiesnummer
088 [redacted]

E-mailadres
info@liec.nl

Aantal bijlagen
2

Datum
10 april 2014

Onderwerp
Recente ontwikkelingen outlaw motorgangs

Geachte burgemeester,

Hierbij informeer ik u, namens het Landelijk Strategisch Overleg OMG's (LSO), over recente ontwikkelingen rondom outlaw motorgangs en roep ik u op een verhoogde alertheid en bijpassende scherpste in acht te nemen. OMG's en daaraan gelieerde verbanden kenmerken zich - in tegenstelling tot reguliere motorclubs - door onder meer een imago van onaantastbaarheid en het dragen van kenmerkende kleding. Zij bewegen zich op de scheidslijn van de onder- en bovenwereld en vertonen normoverschrijdend gedrag.

Landelijk en integraal

Sinds 2012 bestaat er een landelijke integrale aanpak outlaw motorgangs waarin partners afkomstig uit lokaal bestuur, Politie, Belastingdienst, Openbaar Ministerie, KMar, het Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC) en de Regionale Informatie en Expertise Centra (RIECs) op landelijk niveau werken aan een integrale aanpak van outlaw motorgangs. Een integrale werkwijze omdat de problematiek complex en hardnekkig is, op landelijk niveau omdat de problematiek om een regio overstijgende aanpak vraagt. De Minister van Veiligheid en Justitie maakt zich sterk voor een harde aanpak van outlaw motorgangs en hieraan gelieerde zaken en draagt de lijn uit dat overheidsinstanties OMG's op geen enkele wijze zouden moeten faciliteren.

Toegenomen onrust

Het LSO, overleg op het strategisch niveau in de integrale aanpak, is 31 maart 2014 extra bijeen gekomen in verband met de recente ontwikkelingen en toegenomen onrust in de OMG wereld. Het zal u niet ontgaan zijn dat de komst van de Bandidos in Nederland gepaard is gegaan met verstoringen van de openbare orde en incidenten richting woningen en clubhuizen. [redacted]

Verhoogde alertheid en scherpste

[redacted]

[Redacted text block]

Bestuurlijk handelingsperspectief

Wat kunt u als burgemeester doen? Zoals in het LSO besproken, worden de informatiepleinen bij de RIECs (nader) geïntensiveerd naar aanleiding van de actualiteit. Via uw RIEC wordt u geïnformeerd en ondersteund op dit vlak. Het belang van korte lijnen met uw RIEC is met andere woorden cruciaal.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Wanneer voor evenementen gelieerd aan OMG's geldt dat geen vergunning is gevraagd, of als niet-vergunde evenementen toch doorgang vinden, staan u afhankelijk van de situatie bestuurlijke middelen tot beschikking zoals een last onder dwangsom, een noodbevel of noodverordening. In het Handboek staat een en ander nader beschreven. Ook roep ik u op de recente ontwikkelingen rondom OMG's, wanneer daar aanleiding tot is, te agenderen in uw lokale driehoek met betrokkenheid van de Belastingdienst (zgn. 'driehoek plus').

Tot slot

Ik hoop dat ik u voldoende heb geïnformeerd over de noodzaak tot scherpte en bestuurlijk optreden. De problematiek rondom de OMG's is complex en ongrijpbaar, waardoor een ondersteuningsbehoefte denkbaar is. Uw RIEC kan u informeren en ondersteunen bij bestuurlijk optreden. Voor aanvullende of regio overstijgende vragen kunt u contact opnemen met het LIEC als aanspreekpunt van de landelijke aanpak via 088 [Redacted] / info@liec.nl.

Hoogachtend,

[Redacted signature]

[Redacted name] Burgemeester Enschede
Landelijk trekker landelijke integrale aanpak OMG's

Namens de leden van het Landelijk Strategisch Overleg (zie ommezijde):

[REDACTED]

[REDACTED]

Van: [REDACTED]@Rotterdam.nl>
Verzonden: maandag 28 april 2014 9:15
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: rijdend clubhuis no surrender r'dam

Ha [REDACTED]

Zie onderstaande link naar een filmpje over een rijdend clubhuis van No Surrender.

[REDACTED]
Regionaal Informatie- en Expertise Centrum
Rotterdam-Rijnmond
Directie Veiligheid, gemeente Rotterdam
Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Bezoekadres: Coolsingel 6 (6de etage)

T: [REDACTED]
M: [REDACTED]
F: 010 [REDACTED]
E: [REDACTED]@bsd.rotterdam.nl

Vrijwaring

De gegevens in dit elektronisch document en de eventuele bijlagen zijn vertrouwelijk en uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n). Indien dit bericht niet voor u bestemd is, is het strikt verboden de inhoud daarvan op enige wijze bekend te maken of te verspreiden.

De informatie wordt zorgvuldig samengesteld. Het RIEC Rotterdam-Rijnmond kan echter niet garanderen dat de informatie absoluut juist, volledig en tijdig overkomt via het Internet. Het RIEC Rotterdam-Rijnmond garandeert niet dat het bericht vrij is van virussen.

Indien u dit bericht abusievelijk heeft ontvangen wordt u verzocht Het RIEC Rotterdam-Rijnmond hiervan onmiddellijk in kennis te stellen en het bericht vervolgens te verwijderen. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: maandag 28 april 2014 8:34
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: rijdend clubhuis no surrender r'dam

<http://www.camilleri.nl/2014/04/innovatief-rijdend-clubhuis-no-surrender/>

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Projectleider en beleidsadviseur
Directie Veiligheid
Gemeente Rotterdam
Bezoekadres: Coolsingel 6 (1^e etage)
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam
Telefoon: [REDACTED]
Mobiel: [REDACTED]
Website: rotterdam.nl/veilig

Vindt u deze informatie onduidelijk? Wij geven graag een toelichting
Geef het door aan de afzender wanneer deze e-mail niet voor u is en verwijder dit bericht.

Handelingsperspectief voor burgemeester in aanpak OMG's

Tbv. Nieuwsuur interview Burgemeester [REDACTED] vertrouwelijk 25-04-14

1. (Her)vestiging in de gemeente / clubhuis

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

2. Openbare ruimte

- [REDACTED] ●
[REDACTED]
- [REDACTED] ●
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

- [REDACTED]

3. Invloed in de horeca

Horeca is een deelgebied dat zij delen met de politie; een gedeelde regiefunctie dus, waarbij een vergunningenregime kansen biedt. Als ultimum remedium bovendien de mogelijkheden die de wet Bibob biedt. Het stimuleren van een vergunningenregime is nodig; veel gemeenten hebben deregulering toegepast terwijl OMG's juist regels (law) nodig hebben om outlawgedrag tegen te gaan.

- [REDACTED]
- [REDACTED]

4. Op het gebied van evenementen en ride outs

Gemeenten voeren de regie op de deelgebieden clubhuizen en evenementen; hierbij spelen de plaats (omgeving/bestemmingsplan) en activiteit (te vergunnen volgens APV/evenementenverordening) een rol.

- [REDACTED]
- [REDACTED]

5. Outlawbikers in overheidsdienst

- [REDACTED]

Agenda motorcluboverleg

<i>Datum:</i>	09-01-2014
<i>Tijd:</i>	13:00 – 16:00 uur
<i>Locatie:</i>	[REDACTED]

1. Opening
[REDACTED]

2. Vaststellen van het verslag en actielijst

Bijlage 2

3. Mededelingen

- Mini-congres, toelichting [REDACTED]

- Persoonsgerichte aanpak, toelichting [REDACTED]

- Stavaza voortgangsrapportage, toelichting [REDACTED]

Mondeling

Mondeling

Mondeling

4. Horeca

- Ter informatie: Artikel Afpersing in de horeca

- Ter informatie: Artikel Den Bosch deurbeleid

- Terugkoppeling gesprek Koninklijke Horeca (door V&J/LIEC)

- Rondvraag: regionale ervaringen betrekken horeca

Bijlage 4a

Bijlage 4b

Mondeling

Plenair

5. Gebruik van Amazone

Door: [REDACTED]

Bijlage 5

6. Concept-handreiking ride outs en evenementen, ter discussie

Door: [REDACTED]

Bijlage 6

7. Stand van zaken in de regio's (rondje)

8. Wvttk en sluiting

Agenda motorcluboverleg

Datum: 20-02-2014
Tijd: 13:00 – 16:00 uur
Locatie: [REDACTED]

1. Opening
Door [REDACTED]
2. Vaststellen van het verslag en actielijst Bijlage 2
3. Mededelingen Mondeling
 - Terugkoppeling van het overleg inzake de infocel, door [REDACTED] Mondeling
 - Stand van zaken mini congres, door [REDACTED] Mondeling
 - Stand van zaken RMS ride out, door [REDACTED] Mondeling
 - Voortgang contacten horeca, door [REDACTED] Mondeling
 - Autorisaties RIEC-IS Bijlage 3
4. Presentatie landelijk beeld
Door: Landelijke Eenheid
5. Evenementenplanning Bijlage 5
6. Definitie Outlaw Bijlage 6
Door: [REDACTED]
7. Stand van zaken in de regio's (rondje)
8. Wvttk en sluiting

Agenda overleg RIEC projectleiders OMG

<i>Datum:</i>	03-04-2014
<i>Tijd:</i>	13:00 – 15:00 uur
<i>Locatie:</i>	[REDACTED]

1. Opening

Door: [REDACTED]

2. Recente ontwikkelingen

- Bespreking actualiteiten
- Terugkoppeling spoedbijeenkomst LSO 2014-03-31

3. Acties RIEC/LIEC

- Alertering burgemeesters

Bijlage 3

4. Stand van zaken in de regio's (rondje)

5. Wvttk en sluiting

Agenda motorcluboverleg

Datum: 15-05-2014
Tijd: 13:00 – 16:00 uur
Locatie: [redacted]

1. Opening
Door: [redacted]
2. Mededelingen
3. Vaststellen van het verslag en actielijst Bijlage 3
4. Actueel beeld
 - Presentatie ontwikkelingen Tilburg
Door: [redacted]
 - Stand van zaken afspraken met Horeca Mondeling
Door: [redacted]
 - Actueel veiligheidsbeeld vanuit de infocel
5. Voortgang
 - Informatiedeling in RIEC werkgroepen Mondeling
[redacted]
 - Stand van zaken beveiliging Mondeling
Door: [redacted]
 - Stand van zaken voetbal Mondeling
Door: [redacted]
 - Uitwerking brief Dhr. P. Miltenburg in de eenheden Mondeling
 - Bestuurlijk optreden rondom ride outs Mondeling
6. Stand van zaken in de regio's (rondje)
7. Wvttk en sluiting

Agenda motorcluboverleg

<i>Datum:</i>	26-06-2014
<i>Tijd:</i>	13:00 – 16:00 uur
<i>Locatie:</i>	[Redacted]

- | | |
|---|-----------|
| 1. Opening | |
| Door [Redacted] | |
| 2. Mededelingen | |
| a. WOB-verzoek AD | |
| 3. Vaststellen van het verslag en actielijst | Bijlage 3 |
| 4. Terugkoppelingen: | |
| a. LSO Expertsessie wetenschappers | Mondeling |
| b. Burgemeestersbijeenkomst 18 juni | Mondeling |
| 5. Presentatie ontwikkelingen Limburg | Mondeling |
| [Redacted] | |
| 6. Presentatie ICOV (onder voorbehoud) | Mondeling |
| [Redacted] | |
| 7. Landelijke integrale voortgangsrapportage | Mondeling |
| [Redacted] | |
| 8. [Redacted] | Bijlage 8 |
| [Redacted] | |
| 9. Concept Bestuurlijk basisniveau OMG's voor gemeenten | Bijlage 9 |
| [Redacted] | |
| 10. Stand van zaken in de regio's (rondje) | |
| 11. Wvttk en sluiting | |

Agenda landelijke werkgroep

Datum: Donderdag 9 januari 2014

Tijd: 16.00 – 17.00 uur

Locatie: [REDACTED]

1. Opening en mededelingen

(Door: [REDACTED])

2. Actiepuntenlijst

Bijlage 2

3. Verslag vorige werkgroep

Bijlage 3

4. Stavaza definitie OMG/1% en consequenties

Mondeling

(Door: [REDACTED])

5. Voorbereiding Mini-congres

Bijlage 4

(Door: [REDACTED])

6. Wvttk en afsluiting

Agenda landelijke werkgroep

Datum: Donderdag 13 maart 2014

Tijd: 15.00 – 16.00 uur

Locatie: [Redacted]

1. Opening en mededelingen

(Door: [Redacted])

2. Actiepuntenlijst

Bijlage 2

3. Verslag vorige werkgroep

Bijlage 3

4. Concept leidraad ride outs

Bijlage 4a en 4b

5. Amazone

- Raadplegen Amazone door deelnemers veiligheidshuizen

Mondeling

Bijlage 5

6. [Redacted]

(Mail aan [Redacted])

Bijlage 6

7. Effectieve inzet politie bij opsporingsonderzoeken

(Door: [Redacted])

Mondeling

8. Stavaza definitie Outlaw

(Door: [Redacted])

Mondeling

9. Stavaza Mini-congres

(Door: [Redacted])

Mondeling

10. W.v.t.t.k. en afsluiting

Agenda landelijke werkgroep

Datum: Donderdag 26 juni 2014

Tijd: 16.00 – 17.00 uur

Locatie: [redacted]

1. Opening en mededelingen

Door: [redacted]

2. Actiepuntenlijst

Bijlage 2

3. Opvolging n.a.v. voortgangsrapportage

Mondeling

4. Vaststellen verslagen en acties n.a.v.:

- a. Landelijk Strategisch Overleg 4 juni
- b. Expertsessie LSO Wetenschap 4 juni
- c. Burgemeestersbijeenkomst 18 juni

Bijlage 4a

Bijlage 4b

Bijlage 4c

5. Afstemming KHN / verzoek [redacted]

Mondeling

6. Convenant OMG's en private partners voorbeeld Eindhoven

Bijlage 6

7. Memo informatie-uitwisseling persoonsgegevens OMG-leden

Bijlage 7 (nazending)

8. Eerste opzet internationale meeting OMG's

Bijlage 8

9. W.v.t.t.k. en afsluiting

Agenda landelijke werkgroep

<i>Datum:</i>	<i>Donderdag 20 februari 2014</i>
<i>Tijd:</i>	<i>15.00 – 16.00 uur</i>
<i>Locatie:</i>	

1. Opening en mededelingen
(Door: )

2. Actiepuntenlijst

Bijlage 2

3. Verslag vorige werkgroep

Bijlage 3

4. Definitie Outlaw

Bijlage 4

5. Bespreken afspraken gemaakt in klein comité (politie en Om afw))
m.b.t. de integrale voortgangsrapportage

6. Stavaza expertmeeting effectiviteit

Mondeling

7. Stavaza Mini-congres
(Door: )

Mondeling

8. Vergaderlocaties

Bijlage 7

9. Wvttk en afsluiting

Agenda

Landelijk Strategisch Overleg BESTRIJDING OUTLAW MOTRCYCLE GANGS (OMG)



Ministerie van Veiligheid
en Justitie

Agenda spoedbijeenkomst Landelijk Strategisch Overleg d.d. 31 maart 2014

Locatie: FIOD, [REDACTED]

Aanwezigen:

- Dhr. [REDACTED] (voorzitter LSO, Burgemeester Enschede)
- Dhr. [REDACTED] (Landelijk portefeuillehouder politie, Hoofd operatiën Gelderland Midden)
- Dhr. [REDACTED] (plv. DGRR, Ministerie van V&J)
- Dhr. [REDACTED] (plv. HOvJ, Landelijk Parket)
- Mevr. [REDACTED] (plv. directeur FIOD)
- Dhr. [REDACTED] (Belastingdienst)
- Dhr. [REDACTED] (hoofd Landelijke Recherche)
- Dhr. [REDACTED] (wnd. Districtschef, politie Den Haag / Leiden)
- Dhr. [REDACTED] (Hoofd LIEC)
- Mevr. [REDACTED] (projectleider LIEC)
- Mevr. [REDACTED] (LIEC, verslaglegging)

1. Opening

Doel spoedbijeenkomst, door: dhr. [REDACTED]

2. Actualiteiten

Toelichting door dhr. [REDACTED]

Bijlage 1

3. Te ondernemen acties

Wat betekent dit voor de diverse partijen en voor het actualiseren van draaiboeken en overige relevante documenten?

4. W.v.t.t.k.

5. Afsluiting

Stukken

Bijlage 1 ad. agendapunt 2: Brief stand van zaken aanpak OMG's, dhr. [REDACTED]



De Voorzitter van de Stuurgroep RIEC

In afschrift aan
- het Hoofd RIEC

Ons kenmerk
LIEC/RV/2014.0523

Doorkiesnummer
088 [redacted]

E-mailadres
info@liec.nl

Aantal bijlagen

Datum
23 mei 2014

Onderwerp
Gebruikmaking Amazone in integrale aanpak OMG's

Geachte Voorzitter van de Stuurgroep RIEC,

In de Werkgroep Informatie-uitwisseling die zich bezig houdt met het verbeteren van het uitwisselen van Informatie in RIEC-verband, is onlangs gesproken over het gebruik van het systeem Amazone in de integrale aanpak van outlaw motorcycle gangs (OMG's) [redacted]

De integrale aanpak van OMG's is een prioriteit van de minister van Veiligheid en Justitie. Sinds 2012 is daarom een landelijke integrale aanpak geformuleerd voor de aanpak van OMG's. De RIECs spelen hierin een belangrijke rol. In alle RIECs is de aanpak van OMG's als handhavingsknelpunt aangewezen. Een integrale aanpak is hiermee het uitgangspunt.

Het feit dat de OMG's als handhavingsknelpunt zijn benoemd, kan leiden tot een integrale casusanalyse t.a.v. leden van OMG's. Hierbij gelden de gebruikelijke afwegingen zoals die in het kader van de proportionaliteit en subsidiariteit. Wanneer sprake is van een casus met OMG-leden, is het opnemen van leden in Amazone één van de mogelijke interventies waartoe kan worden overgegaan. De integrale casusanalyse kan met andere woorden leiden tot een aanpak waar het opnemen van die leden in Amazone onderdeel van uitmaakt.

Het gebruik van het systeem Amazone is hiermee een onderdeel van de integrale aanpak; partners - in dit geval politie en Belastingdienst - zetten eigen instrumenten in ten behoeve van de integrale aanpak. [redacted]

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u nog vragen heeft naar aanleiding van bovenstaande, kunt u contact opnemen met uw RIEC of voor meer algemene vragen met het LIEC via 088 [REDACTED] of info@liec.nl.

Hoogachtend,



Dhr. [REDACTED]
Hoofd LIEC

Overleg met Duitsland – outlaw motorcycle gangs

Actueel

- Sinds half maart heeft de Bandidos zich gevestigd in Nederland (Sittard en Heerhugowaard). Een club eerder vooral aanwezig in Duitsland, Scandinavische landen en een enkele club in Frankrijk, Italië, België. De Bandidos hebben in diverse landen conflicten met de Hells Angels (gekend). De eerste chapter van de Bandidos in Nederland (Limburg) werd in Dortmund ingehuldigd.

Samenwerking met Duitsland

- Op operationeel tactisch niveau wordt goed samengewerkt met de Bundes Kriminal Amt, Landes Kriminal Amt en diverse andere specialisten. In de eenheden van de grensstreek wordt ook één op één samengewerkt met de Duitse collega's. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] De van oorsprong Nederlandse Satudarah heeft zich in 2012 ook in België en Duitsland (en andere landen) gevestigd.
- Intensieve samenwerking vindt plaats binnen Euregionaal verband (DUI, BE, NL). Er is een thematische werkgroep criminele motorbendes samengesteld uit gespecialiseerde vertegenwoordigers van de parketten van Noordrijn-Westfalen, België en Nederland met betrokkenheid van gespecialiseerde vertegenwoordigers van de politieautoriteiten in de drie landen. Voor DUI zijn dat Staatsanwaltschaft Aken en Landeskriminalamt Düsseldorf (geen permanent lid).
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Nederlandse aanpak

- Begin 2012 is in Nederland een overheidsbreed offensief gestart om zogenaamde 'outlawbikers' die zich schuldig maken aan normoverschrijdend gedrag en criminaliteit, hard aan te pakken.
- De landelijke overheid, het OM, de politie, de belastingdienst en gemeenten werken hierbij nauw samen. Naast strafrechtelijk optreden betreft de aanpak vooral ook integrale handhaving gericht op:
 - Clubhuizen
 - Evenementen
 - het bestrijden van de invloed van outlawbikers in de horeca, de beveiligingsbedrijven en op de harde kernen van voetbalsupporters
 - het aanpakken van windhappers (zij die geen legaal inkomen hebben, maar hun inkomsten uit illegale activiteiten verkrijgen) en
 - focus op leden van 1% motorclubs in overheidsdienst.
- Nederlandse opsporingsonderzoeken hebben geleid tot meer inzicht in de criminele activiteiten die door leden van OMG's (al dan niet in clubverband) worden gepleegd. De strafrechtelijke aanpak is in Nederland aanvankelijk gestart op (individuele) leden van OMG's. Die aanpak heeft tot een groot aantal opsporingsonderzoeken geleid (variërend van heel kleine onderzoeken naar openlijke geweldpleging tot grotere onderzoeken naar criminele organisaties). Zo zijn al enkele outlaw motorcycle gangs in Nederland hard aangepakt.

Input voor persconferentie ministerstreffen (Minister BiZa Noordrijn-Westfalen, Minister Justitie België, Minister van VenJ) in geval vragen aan NL worden gesteld over de outlaw motorcycle gangs

Nederlandse aanpak

- Begin 2012 is in Nederland een overheidsbreed offensief gestart om zogenaamde 'outlawbikers' die zich schuldig maken aan normoverschrijdend gedrag en criminaliteit, hard aan te pakken.
- De landelijke overheid, het OM, de politie, de belastingdienst en gemeenten werken hierbij nauw samen. Naast strafrechtelijk optreden betreft de aanpak vooral ook integrale handhaving gericht op:
 - Clubhuizen
 - Evenementen
 - het bestrijden van de invloed van outlawbikers in de horeca, de beveiligingsbedrijven en op de harde kernen van voetbalsupporters
 - het aanpakken van windhappers (zij die geen legaal inkomen hebben, maar hun inkomsten uit illegale activiteiten verkrijgen) en
 - focus op leden van 1% motorclubs in overheidsdienst.
- Er vindt landelijke informatiecoördinatie plaats: informatie wordt regionaal verworven en gestapeld tot een landelijk beeld.
- Nederlandse opsporingsonderzoeken hebben geleid tot meer inzicht in de criminele activiteiten die door leden van OMG's (al dan niet in clubverband) worden gepleegd. De strafrechtelijke aanpak is in Nederland aanvankelijk gestart op (individuele) leden van OMG's. Die aanpak heeft tot een groot aantal opsporingsonderzoeken geleid (variërend van heel kleine onderzoeken naar openlijke geweldpleging tot grotere onderzoeken naar criminele organisaties). Zo zijn al enkele outlaw motorcycle gangs in Nederland hard aangepakt.

Internationale samenwerking

- Vanwege het internationale karakter van outlaw motorcycle gangs (zoals de Hells Angels, Satudarah en No Surrender) kan de aanpak niet enkel een nationale aangelegenheid zijn. Zo heeft de van oorsprong Nederlandse Satudarah zich in 2012 ook in België en Duitsland (en andere landen) gevestigd. Het zijn besloten clubs met internationale verbanden tussen chapters van de OMG's en daarom bij uitstek geschikt om zware en internationale misdaad te organiseren, en dus criminele gelegeheidsstructuren.
- De problematiek van de outlawbikersclub in bijvoorbeeld Duitsland en Nederland is steeds meer in elkaar verweven. Daarom vindt ook intensieve samenwerking plaats tussen de euregionale handhavingsdiensten en vindt regelmatig uitwisseling van informatie plaats.

204^a

[REDACTED]
Van: [REDACTED]@liec.nl>
Verzonden: dinsdag 21 januari 2014 17:18
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: Verslag horeca en OMG 21 januari
Bijlagen: 140121 Verslag werkgroep Horeca en OMG.doc

Dag [REDACTED]

Leuk jullie vandaag even nader te spreken! Hierbij een kort verslag van vandaag. Wijzigingen en aanvullingen altijd welkom.

Na jullie reactie kunnen we met de stuk de achterban (gemeente, politie) bevragen. Ik stel voor dat we elkaar op de hoogte houden van de reacties.

Dank weer en groet,

[REDACTED]
Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Projectleider Landelijk Informatie- en Expertisecentrum

T: 088 [REDACTED]
M: [REDACTED]
E: [REDACTED]@liec.nl



*Landelijk Informatie en Expertisecentrum bestrijding georganiseerde criminaliteit
Postbus 20305, 2500EH Den Haag*

Van: [REDACTED]@Rotterdam.nl]
Verzonden: dinsdag 21 januari 2014 14:38
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: FW: awareness-training outlawbikers 16 oktober

Ha allen, zoals beloofd bijgaand de awareness-presentaties. Deze wordt gegeven aan gemeente ambtenaren, politie en boas.
Onderstaand nog twee filmpjes. Die vanuit Noordwijk gebruik ik nu ook als afsluiter.

<http://www.youtube.com/watch?v=8Nv1XsbzCAY>
en
<http://www.youtube.com/watch?v=vgX2YyMhSvc>

@ [redacted] bijgaand alvast handboek 1% mc.
handboek juridisch instrumentarium stuur ik apart toe.

[redacted]
Ketenregisseur softdrugs/BIBOB



Regionaal Informatie- en Expertise Centrum
Rotterdam
Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Bezoekadres: Coolingsingel 6 (6de etage)

T: 010 [redacted]

M: 06 [redacted]

F: 010 [redacted]

website: www.riec.nl

Vrijwaring

De gegevens in dit elektronisch document en de eventuele bijlagen zijn vertrouwelijk en uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n). Indien dit bericht niet voor u bestemd is, is het strikt verboden de inhoud daarvan op enige wijze bekend te maken of te vermenigvuldigen.

De informatie wordt zorgvuldig samengesteld. Het RIEC Rotterdam kan echter niet garanderen dat de informatie absoluut juist, volledig en tijdig overkomt via het Internet. Het RIEC Rotterdam garandeert niet dat het bericht vrij is van virussen.

Indien u dit bericht abusievelijk heeft ontvangen wordt u verzocht het RIEC Rotterdam hiervan onmiddellijk in kennis te stellen en het bericht vervolgens te verwijderen. Aan dit bericht kunnen geen rechten worden ontleend.

Vindt u deze informatie onduidelijk? Wij geven graag een toelichting.
Geef het door aan de afzender wanneer deze e-mail niet voor u is en verwijder dit bericht.

[REDACTED]

Van: [REDACTED]@liec.nl>
Verzonden: maandag 3 maart 2014 10:54
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]@mw-brabant.politie.nl
Onderwerp: FW: Bossche huisregels horeca

Hallo [REDACTED]

Hierbij namens [REDACTED] input over de huisregels mbt horeca Den Bosch voor ons werkgroepje horeca.

Groeten, [REDACTED]

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Projectleider Landelijk Informatie- en Expertisecentrum

T: 088-699 [REDACTED]
M: [REDACTED]
E: [REDACTED]@liec.nl



*Landelijk Informatie en Expertisecentrum bestrijding georganiseerde criminaliteit
Postbus 20305, 2500EH Den Haag*

Van: [REDACTED] [mailto:[REDACTED]@mw-brabant.politie.nl]
Verzonden: maandag 3 maart 2014 10:03
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Bossche huisregels horeca

Hoi [REDACTED]

Tijdens het Motorcluboverleg had ik toegezegd de huisregels m.b.t. horeca van Den Bosch toe te sturen. Kun jij deze doorsturen naar de werkgroep Horeca?

Alvast bedankt

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]
Criminoloog/analist

Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC)
Zeeland West-Brabant en Oost-Brabant

Europark 21 | 4904 SX | Oosterhout

E: [REDACTED] [\[REDACTED\]@mw-brabant.politie.nl](mailto:[REDACTED]@mw-brabant.politie.nl)

M: [REDACTED]

T: [REDACTED]

P. Postbus 8050, 5004 GB Tilburg

<http://www.riec.nl/zeelandwestbrabant>

Van: [REDACTED]

Verzonden: dinsdag 21 januari 2014 12:08

Aan: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Onderwerp: Bossche huisregels horeca

Ls,

Zoals beloofd.

Dit betreffen de geproduceerde posters die op aanwijzing van ons zijn veranderd, zie mn punt 6 en 8, waarop OMG
geweerd kunnen worden.



Agenda landelijke werkgroep

Datum: Donderdag 30 januari 2014

Tijd: 15.00 – 16.00 uur

Locatie: [Redacted]

1. Opening en mededelingen

(Door: [Redacted])

2. Actiepuntenlijst

Bijlage 2

3. Verslag vorige werkgroep

Bijlage 3

4. Stavaza expertmeeting effectiviteit

Mondeling

5. Stavaza Mini-congres

(Door: [Redacted])

Mondeling

6. Wvttk en afsluiting