

Toelichting Flex tensie – NVSI

Aanleiding

Flex tensie Nederland b.v. is een sociale onderneming. Vanaf 2014 hebben we het re-integratie-instrument Flex tensie ontwikkeld en gemeenten ondersteund bij de implementatie van dit instrument. Het instrument bestaat uit een aantal elementen, kaders en werkprocessen die Flex tensie Nederland heeft ontwikkeld. Wanneer gemeenten dit instrument inzetten stemmen zij doorgaans het instrument af op hun overige re-integratie-aanpak en stellen op basis daarvan de lokale uitvoeringskaders vast.

Daarmee is het re-integratie-instrument Flex tensie een 'eigen' instrument van de gemeenten die het toepassen. Tegelijkertijd rust het intellectueel eigendom bij Flex tensie Nederland b.v.. Flex tensie voert de regie over doorontwikkeling, adviseert over aanscherping of verruiming van de kaders. Daarin maken we als sociaal ondernemers keuzes die vooral gebaseerd zijn op normen en waarden, bijvoorbeeld door aan de bel te trekken wanneer opdrachten een grote omvang of duur kennen. Tegelijkertijd heeft Flex tensie als organisatie een commercieel belang, aangezien de kosten vanuit Flex tensie Nederland b.v. worden gedekt vanuit een percentage van de omzet die het resultaat is van de inzet van het instrument. Deze dubbele positie heeft al langer onze aandacht.

Eind 2016 werd Flex tensie kritisch beschouwd vanuit media, politiek en vakbonden. Daarbij is – volgens ons terecht – de vraag gesteld hoe beide bovengenoemde rollen van Flex tensie Nederland b.v. zich tot elkaar verhouden. Die vraag gaat over de integriteit van het instrument, en daarmee raakt deze vraag ook het belang van alle gemeenten die het instrument inzetten.

Als sociaal ondernemers binnen Flex tensie Nederland zien wij dat de toegevoegde waarde die dit re-integratie-instrument heeft voor kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt sterker geborgd is, wanneer de integriteit en transparantie van het instrument niet ter discussie staan. In combinatie met onze ervaring dat het instrument het best tot zijn recht komt wanneer het wordt ingezet als een 'eigen' instrument vanuit de gemeente, die daarom ook nu al de uitvoeringskaders zelf nader vaststelt, is het een logische stap om deze rol vanuit Flex tensie Nederland b.v. over te dragen aan het publieke domein.

Hoewel gemeenten Flex tensie als 'eigen' instrument inzetten, heeft het instrument ook een collectief karakter: op basis van de adviezen en contouren die Flex tensie Nederland b.v. meegeeft is er een set aan afspraken en normen die op dit moment voor alle gemeenten gelijk zijn – en waarvan het toegevoegde waarde heeft als deze onderling blijven samenhangen.

Overdracht naar de NVSI

Na overleg met Divosa blijkt de Nederlandse Vereniging voor Sociale Innovatie (NVSI) hiervoor een passend platform. De NVSI biedt de deelnemende gemeenten het platform om gezamenlijk de regie over het instrument te voeren. Dit draagt bij aan de integriteit, transparantie en eenduidigheid van het instrument.

Wat verandert er?

Flex tensie Nederland b.v. heeft de intentie het beheer van het instrument over te dragen aan de vereniging. In de aanloop daarnaartoe zal Flex tensie zorgvuldig omschrijven uit welke set afspraken, kaders en elementen die 'gemene deler' in het re-integratie-instrument op dit moment bestaat. Nu is het nog zo dat het initiatief om wijzigingen op deze set afspraken voor te stellen bij Flex tensie Nederland b.v. ligt. Wanneer er een aanleiding is voor wijziging van deze kaders (zoals in het verleden de aanpassing van het aantal betaalmomenten aan kandidaten, of in de toekomst wellicht rondom de verdringingstoets) adviseert Flex tensie

Nederland b.v. gemeenten over aanpassingen. Die rol en beslissingsbevoegdheid verschuift met het onderhavige voorstel van Flexensie en de individuele gemeenten naar de gemeenten gezamenlijk.

Andere veranderingen zijn daarbij:

- Omdat de gemeenten lid zijn van de vereniging die het intellectueel eigendom over het instrument bezit, geldt de inzet van het instrument via de NVSI als investering. Aanbesteden is daarmee niet meer nodig.
- De NVSI wordt de contractpartij voor de gemeenten/ arbeidsmarktregio en de NVSI sluit één uitvoeringscontract met Flexensie.
- De administratie zal gaan verlopen via een rekeningnummer van de NVSI, en onder toezicht komen van de NVSI. Alle geldstromen die binnen het re-integratie-instrument nu *namens* gemeenten verlopen (facturering aan opdrachtgevers, premiebetaling aan kandidaten) vallen daarmee binnen het publieke domein. Dat past goed bij het instrument, en is transparanter dan wanneer alle geldstromen via een private partij verlopen.
- Lidmaatschap van de NVSI kent een contributie. Het voorstel vanuit Flexensie Nederland b.v. en de NVSI is om de hoogte hiervan samen te laten hangen met de inzet/ het gebruik van het instrument. Voorstel is dat voor elke deelnemende gemeente 2% van de door die gemeente gerealiseerde bruto-omzet wordt afgedragen. Daarbij delen Flexensie en de gemeente de kosten: Flexensie betaalt dus 1% en de gemeente betaalt eveneens 1%. Beide partijen hebben immers profijt van het onderbrengen van het instrument in de NVSI. De contributie hoeft niet apart te worden gefactureerd maar kan worden verrekend bij de halfjaarlijkse berekening van het resultaat voor de gemeente.
- Bij lidmaatschap van de NVSI komen ook andere instrumenten uit het productenboek van de NVSI eenvoudiger ter beschikking van de gemeente.

Wat blijft hetzelfde?

- De backoffice van Flexensie blijft de administratie voeren, alleen het rekeningnummer wijzigt en krijgt een extra toezichthouder.
- Flexensie Nederland b.v. blijft gemeenten ondersteunen en adviseren bij de uitvoering en inzet van het instrument.
- Het blijft zo dat gemeenten binnen de algemene kaders die gelden voor het instrument de beleidsvrijheid hebben om het instrument naar eigen inzicht in te zetten en/of de kaders lokaal nader vast te stellen.

Al met al wijzigt daarmee vooral de regierol en het beheer over het instrument. Gemeenten worden daarbij nadrukkelijker gezamenlijk de opdrachtgever voor de doorontwikkeling van het instrument.

Lidmaatschap NVSI

De NVSI is een vereniging van gemeenten die de instrumenten die door de vereniging worden beheerd ter beschikking stelt aan haar leden. Dat betekent dat gemeenten lid worden van de vereniging om de hier ondergebrachte instrumenten te kunnen gebruiken. Flexensie en de NVSI stellen voor om, wanneer een contract afloopt tussen april 2017 en januari 2018, het contract te verlengen op de NVSI. Dat betekent dat de gemeente voor of rond die verlengingsdatum de besluitvorming om lid te worden van de NVSI in gang kunnen zetten.