



Jaarverslag 2009

1 INLEIDING

1.1 Inleiding

Sinds medio 2006 werken een aantal partijen in een convenant, genaamd Het Groene Goud, samen om te komen tot een integrale bestrijding van hennep teelt in de politieregio Limburg Noord, district Venray.

De deelnemers zijn:

Enexis, de gemeenten Mook en Middelaar, Gennep, Bergen, Meerlo-Wanssum, Venray, Horst aan de Maas en Sevenum, Limburgse Land- en Tuinbouwbond, Openbaar Ministerie, Politie regio Limburg-Noord, Provincie Limburg, UWV, woningcorporaties Wonen Limburg, Wonen Maasduinen, woningstichting De Vuurkuul, Woonmaatschappij Maasland. Door fusie van Wonen Maasduinen met woningstichting De Vuurkuul tot Destion zijn er nu 16 partners.

1.2 Doelstelling

Het Groene Goud heeft een tweetal doelen:

1. een slagvaardige aanpak door middel van een gezamenlijke aanpak en
2. ontmoedigingsbeleid, voor een behoorlijk deel gerealiseerd worden.

Bij de aanpak is de inbreng van alle deelnemers belangrijk. Waar mogelijk zal wordt bestuursrechtelijk opgetreden.

1.3 Structuur

Als bestuurlijk verantwoordelijke voor de hennepbestrijding voor het werkingsgebied van het politiedistrict Venray heeft burgemeester van Venray, opgetreden. Er is een stuurgroep geformeerd bestaande stuurgroep geformeerd, bestaande uit de (gemeentelijke) bestuurlijk verantwoordelijke, gedeputeerde Lebens en een Officier van Justitie van arrondissement Roermond.

Bestuurlijke ondersteuning, beleidsadvisering, coördinatie en administratieve ondersteuning worden vanuit de afdeling Veiligheid & Handhaving van gemeente Venray geboden.

Naast coördinatie voor de deelnemers van Het Groene Goud, is een belangrijke taak van de coördinator de uitrol van de "best practices" over provincie Limburg te realiseren.

Naast deze structuur zijn er nog andere structuren die met het oog op bepaalde aspecten worden opgezet: het samenwerkingsverband voor de aanpak van hennep in de buitenlucht en het participeren in regionale en provinciale acties waarbij hennepbestrijding een belangrijk onderdeel vormt.

Deze structuur is eind 2008 geaccordeerd door alle deelnemers.

1.4 Gewenst Resultaat

De aanpak van Het Groene Goud dient in ieder geval op te leveren:

- Een slagvaardige aanpak van hennepkwekerijen
- Ontmoedigingsbeleid voor (potentiële) hennepkwekers



Jaarverslag 2009

2. WERKING

2.1 Werkingsgebied

Het project is gericht op het platteland, waarvan ruim voldoende aanwezig is in het werkgebied.

Vandaar dat als object voor hennepbestrijding gekozen zijn:

1. de koude grond
2. schuren/loodsen/vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)
3. woningen

2.2 Uitvoeringsorganisatie

In 2009 lag de bestuurlijke verantwoordelijkheid bij de burgemeester van Venray. De coördinerende werkzaamheden en administratieve ondersteuning zijn gehuisvest bij het steunpunt Handhaving Noord en ondergebracht bij afdeling Veiligheid & Handhaving van gemeente Venray. Voor planning van acties en behandeling van zaken heeft het Plannings- en Uitvoeringsoverleg zorggedragen. Hierin hebben de ambtelijke contactpersonen van de betrokken, deelnemende instanties zitting.

De aanpak van de hennepbestrijding via Het Groene Goud is door de huidige deelnemers geborgd tot 1 januari 2012

3. Effecten hennepbestrijding

3.1 Slagvaardige aanpak

Om te komen tot een slagvaardige aanpak is een slagvaardige organisatie nodig. Hierbij speelt betrokkenheid van de partners een cruciale rol. De volgende elementen zijn hierbij van belang:

- Voor een goede werking van het samenwerkingsverband is een overleg-, plannings- en uitvoeringsorgaan onontbeerlijk. Het hiervoor in het leven geroepen Plannings- en Uitvoeringsoverleg (PnU) vervult deze functie. Hieraan nemen de partners die bij casussen betrokken zijn, deel. Het PnU is structureel betrokken bij de binnenteelt. Daarnaast verrichten partners via het PnU ook voor acties op de koude grond en controles hand- en spandiensten
- Voor de aanpak van hennep op de koude grond wordt gebruik gemaakt van de convenantpartners en andere organisaties, zoals de Dienst Luchtvaartpolitie (DLVP) van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), Algemene Inspectiedienst (AID) en de (Provinciale) Groene Brigade.
- Omdat er uitwisseling van privacygevoelige gegevens plaatsvindt is dit overleg volgens de eisen van de Wet bescherming persoonsgegevens ingericht.

3.2 Ontmoedigingsbeleid

Het ontmoedigingsbeleid bestaat uit het realiseren van een speciaal preventief effect gericht op daders (voorkomen dat ze recidiveren) en een generaal preventief effect. Met name op dit gebied zijn de pijlen gericht.

4 BINNENTEELT

4.1 Resultaten Binnenteelt

In vergelijking met vorig jaar valt op dat het aantal signalen op het zelfde niveau gebleven is. Dit betekent dat de inspanningen van de partners om hennep te bestrijden waar mogelijk, op hetzelfde niveau gehandhaafd zijn.

De resultaten op het gebied van binnenteelt vallen over 2009 t.o.v. 2008 op onderdelen hoger uit. Opvallend is de stijging van het aantal huurwoningen van woningcorporaties waarin hennep wordt aangetroffen. Een verklaring daarvoor is wellicht de verslechterende economische situatie. Door de woningcorporatie wordt in zijn algemeenheid de sanctie van ontruiming van de woning strikt toegepast.

Bij de opsporing wordt vaak vastgesteld dat het gaat om een eerste oogst, waardoor de hoogte van de terugvordering van Enexis wordt beperkt.



Jaarverslag 2009

We stellen een lichte stijging van het aantal bedrijfspanden, betrokken bij hennepcultuur, vast. Het betreft vrijwel alleen bedrijfspanden die ter beschikking gesteld worden aan –naar later blijkt- kwaadwillenden. De schade aan de panden is normaalgesproken groot tot zeer groot. Vaak ontbreken verhaalsmogelijkheden voor de gedupeerde eigenaar. Daarnaast blijkt steeds weer dat de hennepkweker zijn (huur)schulden niet vlot en consequent voldoet. Het gemiddelde aantal aangetroffen hennepplanten bij huurwoningen van de woningcorporaties is 224. bij particuliere huur- en eigendomswoningen 575, in bedrijfspanden 1139.

4.2 Evaluatie Binnenteelt

Opvallend is het aantal woningen dat in gebruik is bij de eigenaar. Omdat kostenverhaal op de woning mogelijk is, neemt de eigenaar een groot risico dat hij de rekening gepresenteerd krijgt. Daarnaast worden gegevens ter beschikking van de belastingdienst gesteld.

Over de hele linie is een toename te zien. Het aantal aangehouden personen wijkt niet van die lijn af. Er zijn aanzienlijk meer mensen aangehouden dan in eerdere jaren.

Ook opvallend is de toename van het aantal mensen met een UWV- of gemeente-uitkering. Aan hennepkwekers met een uitkering wordt wegens het verzwijgen van inkomsten een boete opgelegd. Daarnaast worden teveel uitgekeerde bedragen teruggevorderd. De gegevens worden ter beschikking gesteld aan de belastingdienst. Deze kan vervolgens toeslagen geheel of gedeeltelijk herzien.

4.3 Verbeterpunten

Teleurstellend is het aantal malen dat bestuurlijk is opgetreden. Dit hangt samen met de afspraak dat eerst in Venray ervaring wordt opgedaan voordat in andere gemeenten bestuursrechtelijk zou worden opgetreden. De randvoorwaarden voor het inzetten op de bestuurlijke aanpak van hennepkwekerijen zijn vervuld: de uitvoeringsorganisatie beschikt over ervaring en bovendien beschikt de nieuwe coördinator over ruime ervaring op het gebied van bestuurlijk optreden. Communicatie is een belangrijk item. De website krijgt meer aandacht, actuele gebeurtenissen worden actief gecommuniceerd en partijen hebben n.a.v. tekortkomingen in de communicatie bij de buitenteelt aangeboden om de communicatie gezamenlijk op te pakken. De medewerking van de LLTB is hierbij van groot belang.

Tabel 1

RESULTATEN BINNENTEELT		
Onderwerp	2008	2009
Signalen verwerkt in PnU	73	70
Woningen	17	23
-woningcorporaties	7	14
-ontruiming woningen woningcorporaties	4	10
-particuliere huurwoningen	7	5
-woningen part. eigendom	3	4
Bedrijfspanden (loodsen e.d.)	4	6
Aangehouden personen	14	23
Aantal personen met uitkering	5	14
Ontnemingen hennepgerelateerde vermogen		6
Navordering energiediefstal	1.060.000 Kwh	443.000 Kwh
Aantal vernietigde hennepplanten binnenteelt	13.000	15.960
Aantal malen bestuurlijk optreden	1	2

Jaarverslag 2009

5 BUITENTEELT

5.1 Resultaten buitenteelt Het Groene Goud

Vanaf 2006 vinden er steeds grotere inspanningen gericht op het opsporen van hennep in de buitenlucht plaats. In de jaren 2006, 2007 en 2008 bleek deze preventieve aanpak succesrijk. Tegenover basisjaar 2005 werden slechts kleine aantallen hennepplanten ontdekt en geruimd. De preventieve aanpak bestaat uit het bekendmaken op het moment dat de hennepplanten buiten gezet worden dat er vanuit de lucht gecontroleerd wordt. Dit moet de hennepkwekers afschrikken. In 2008 was hiervoor nog voldoende belangstelling vanuit de regionale pers.

In 2009 is –vanwege de uitbreiding van van de werkingssfeer van de controles vanuit de lucht- publiciteit gezocht in de “nieuwe” gebieden.

Wellicht heeft dit ertoe geleid dat er in 2009 ineens een drietal grote vindplaatsen (van 15.000, 1000 en 500 hennepplanten) zijn aangetroffen in het oorspronkelijke gebied van Het Groene Goud (politiedistrict Venray).

Door de ruime ervaring die in de afgelopen jaren met de partners is opgedaan, is de tijd die benodigd was voor het ruimen van de hennepplanten nog wat verder bekort.

Tabel 2



RESULTATEN BUITENTEELT Gebied Het Groene Goud		
Onderwerp	2008	2009
Gebied Het Groene Goud	1.500	18.230¹
Aantal vindplaatsen	35	23
Aantal dagdelen hennepvluchten	6	6
Aantal dagdelen ruimen hennepplanten	4	3²
Aantal aanhoudingen	0	3

5.2 Resultaten buitenteelt politieregio Limburg Noord

Bij de borging van Het Groene Goud is door de partners afgesproken dat best practices van Het Groene Goud “uitgerold” zouden worden over Limburg. Om dit mogelijk te maken stelt de provincie extra-gelden ter beschikking voor de invulling van een consulentfunctie, aansluitend op de coördinatiefunctie van Het Groene Goud.

Op basis van deze afspraken is in februari 2009 een begin gemaakt met het uitrollen van de aanpak van de hennepenteelt in de buitenlucht over Limburg door middel van het maken van werkafspraken op bestuurlijk niveau. Hierin is geparticipeerd door de LLTB, Gedeputeerde Staten, Openbaar Ministerie en de bestuurlijke verantwoordelijke van Het Groene Goud.

Op basis van deze werkafspraken heeft de LLTB enige ledenraadplegingen gehouden. Tegelijkertijd zijn de colleges van de gemeenten in de politiedistricten Venlo en Weert-Roermond benaderd voor hun instemming.

Bij de leden van de LLTB was er draagvlak voor uitbreiding van de aanpak van buitenteelt voor de hele politieregio Limburg Noord (Noord- en Midden-Limburg³)

In juni is er een promotievlucht georganiseerd waarbij het woord gevoerd is door de bestuurlijk verantwoordelijke voor de ketenaanpak Cannabis van het Convenant Samenwerkende Overheden. Deze promotievlucht heeft slechts beperkt aandacht in de media gehad.

¹ Drietal velden met in totaal 17.500 hennepplanten

² De velden met grote aantallen hennepplanten zijn geruimd door middel van hakselen en afvoeren onder begeleiding van politie

³ Nieuwe gemeenten betreft Politiedistrict Venlo: gemeenten Arcen en Velden, Venlo, Beesel, Kessel, Maasbree, Helden en Meijel; Politiedistrict Weert-Roermond: Weert, Nederweert, Leudal, Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen en Roermond.



Jaarverslag 2009

Tabel 3

BUITENTEELT "Nieuwe" gebied	
Onderwerp	2009
Totaal aantal "nieuwe" gebied	25.130
Aantal vindplaatsen	74
Aantal dagdelen hennepvluchten	8
Aantal dagdelen ruimen hennepplanten	6
Aantal aanhoudingen	0

5.3 Evaluatie buitenteelt

Het aantreffen van dergelijke hoeveelheden in een gebied, waarvan bekend verondersteld mag worden dat er intensief gecontroleerd wordt op de buitenteelt, hadden we niet verwacht. Hoewel de grootste vindplaats aan de uiterste rand van het werkingsgebied was gelegen, kan dit niet als een incident afgedaan worden, omdat het gaat over 7 vindplaatsen van meer dan 1000 hennepplanten.

De vindplaatsen met grote aantallen hennepplanten geven voeding aan de gedachte dat er bedrijfsmatig in de buitenlucht hennep geteeld wordt.

Bij bedrijfsmatige hennepenteelt is er geen of weinig oog voor de belangen van de agrariërs. Vernieling en beschadiging van de oogst, intimidatie en andere uitwassen zouden gemakkelijk weer terug kunnen keren. Het veiligheidsgevoel van de agrariër wordt erdoor aangetast.

5.4 Invulling consulentfunctie

Naast het coördinatorschap van Het Groene Goud dat bekostigd wordt door de gemeenten, vervult de coördinator nog de functie van consulent voor uitbreiding van de hennepbestrijding over provincie Limburg.

Aan consulentenwerkzaamheden zijn in totaal 236 uur besteed. Hiervan is circa 200 uur ingezet in het kader van de uitbreiding van het werkgebied voor de aanpak van de hennepbestrijding op de koude grond. In dit kader is medewerking verleend aan voorlichtingsbijeenkomsten, opzetten van de systematiek, het organiseren en coördineren van controles vanuit de lucht, het ruimen van aangetroffen hennepplanten en vervolgdacties die daaruit voortvloeien.

5.5 Verbeterpunten

Aanpak buitenteelt inbedden in ketenaanpak Cannabis via Convenant Samenwerkende Overheden. Via die weg committeren partijen zich aan de aanpak. Hierdoor kan planning, beoordeling van faciliteiten, inzet van capaciteit en communicatie beter worden opgezet.

Communicatie is hierbij een apart aandachtspunt omdat hiermee een preventieve werking van de hennepbestrijding moet worden verkregen. Onder andere door beperkte inzetbaarheid van een derde helikopter bij de mediadag hebben we op het vlak van communicatie steken laten vallen. Bij een volgende gelegenheid is het belangrijk om communicatie voldoende te faciliteren.

5.6 Ontwikkelingen landelijk, provinciaal

In 2009 is er veel aandacht geweest voor de bestrijding van hennep. Op landelijk gebied profileert zich de Taskforce Aanpak Georganiseerde Hennepenteelt. De taskforce ontwikkelt nieuwe methoden, procedures en instrumenten, zoals de Cannachopper, een onbemande minihelikopter. Het Groene Goud onderhoudt rechtstreekse contacten met de Taskforce.

Op de valreep is in 2009 besloten om het Convenant Samenwerkende Overheden te continueren.

Via de werkgroep Ketenaanpak Cannabis, één van de drie speerpunten van het Convenant Samenwerkende Overheden (CSO) nemen gemeenten, Openbaar Ministerie, Politie, Belastingdienst gezamenlijk de hennepbestrijding ter hand. De werkgroep zet zich in voor verspreiding van best practices in de politieregio Limburg Noord.

Het Groene Goud neemt deel in de werkgroep ketenaanpak Cannabis. Het CSO gaat verder met samenwerking in Limburg Noord onder andere met de aanpak cannabis. Naast de aanpak van growshops, gaan de gezamenlijke overheden ook de handel in cannabis en de kweeklocaties aanpakken. Het Groene Goud speelt een coördinerende rol in de aanpak van kweeklocaties.



Jaarverslag 2009

6 Financieel overzicht 2009

Tabel 4

	inwoners	percentage	Resultaat	Begroting HGG
Venray	39043	32%	€ 13.156,06	€ 27.747,04
Horst aan de Maas	28750	24%	€ 9.687,70	€ 20.432,02
Sevenum	7543	6%	€ 2.541,71	€ 5.360,65
Meerlo-Wanssum	7692	6%	€ 2.591,92	€ 5.466,54
Mook en Middelaar	8016	7%	€ 2.701,10	€ 5.696,80
Gennep	16742	14%	€ 5.641,44	€ 11.898,19
Bergen	13612	11%	€ 4.586,75	€ 9.673,76
Totaal	121398		€ 40.906,68	€ 86.275,00

Toelichting financieel overzicht

In Tabel 4 worden de totale kosten weergegeven. Die zijn in 2009 beperkt gebleven.

Dit hangt samen met het geringe aantal bestuurlijke ruimingen. De kosten daarvan waren geraamd op € 15.000,--. Dit bedrag is niet gebruikt.

Provincie Limburg heeft de kosten gedragen die samenhangen met de uitbreiding van het gebied voor de koude grond-aanpak. Hierdoor is het niet nodig geweest voor het samenwerkingsverband Het Groene Goud om organisatiekosten en kosten van inhuur van een particuliere helikopter (naast de inzet van de helikopter van DLVP van de KLPD) te maken.

Halverwege 2009 is de vacature voor coördinator/consulent Hennepbestrijding opengesteld. De vacature is eind 2009 ingevuld. Hierdoor zijn niet alle uren ingevuld. (236 in plaats van 365). In tegenstelling tot 2008 is geen beroep gedaan op de gelden voor externe inhuur communicatie.

Het is niet nodig geweest een beroep te doen op gelden van de post onvoorzien.

6 Conclusie

In het jaar 2009 is gebleken dat de hennepbestrijding nodig blijft. Het voortdurend aandacht vragen en het bekendmaken van resultaten blijft noodzakelijk. Er is weinig bestuurlijk opgetreden tegen hennepkwekers. Voor de binnenteelt wordt een geringe stijging van het aantal hennepplanten vastgesteld.

Het grote verschil ligt in de buitenteelt. De vaststelling dat er 43.600 hennepplanten zijn ontdekt en geruimd benadrukt het belang van de noodzaak om gezamenlijk de hennepkweker.

In 2009 is de relatie met samenwerking op het niveau van de politieregio gelegd.

Vanaf 1 december 2009 is er een nieuwe coördinator met veel ervaring op het gebied van bestuurlijk optreden.

Vanwege het geringe aantal malen dat er bestuurlijk is opgetreden en de faciliterende rol van de provincie bij de koude grondaanpak is het beschikbare budget voor maar circa 50% benut. De verwachting is gerechtvaardigd dat bestuurlijk optreden het handelskenmerk wordt.

-O-O-O-O-O-O-O-O-O-O-O-O-