

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres

**DGOBR/
Informatiseringsbeleid
Rijk**
Afdeling Informatiebeveiliging

Kenmerk
2013-0000142887

Datum 6 maart 2013
Betreft beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte,

Bij brief van 22 februari 2012, ontvangen op 24 februari 2012, heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Uw verzoek heeft betrekking op "Digitale veiligheidslekken bij de overheid, of bij overheidsgerelateerde organisaties en alle informatie en correspondentie over het afluisteren van de Vodafone voicemails door derden, in de periode 1 januari 2011 tot heden".

Bij brief van 29 februari 2012 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd.

Bij brief van 22 maart 2012 is de termijn om op uw verzoek te beslissen verdaagd.

Gebleken is dat u een gelijkkluidend verzoek heeft ingediend bij de ministeries van Algemene Zaken, Buitenlandse Zaken en Veiligheid en Justitie.

Op 28 maart 2012 heeft een gesprek met u plaatsgevonden tussen u en enkele ambtenaren van mijn ministerie. U heeft in dat gesprek toegelicht dat uw verzoek betrekking heeft op het afluisteren van de Vodafone voicemails en dat de formulering "digitale veiligheidslekken bij de overheid" niet als zelfstandig onderdeel van uw Wob-verzoek dient te worden gelezen. Vanuit de departementen is in dit gesprek een toelichting gegeven op de omvang van uw verzoek en de hoeveelheid werk die behandeling van uw verzoek met zich brengt. Afgesproken is dat de ministeries als voorheen voortvarend verder werken, dat u op de hoogte wordt gehouden van het moment dat de beslissing aanstaande is en dat van uw kant geen beroep zal worden gedaan op de Wet dwangsom.

Van dit gesprek is een kort gespreksverslag gemaakt, waarmee u per e-mail van 30 maart 2012 heeft ingestemd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Datum
6 maart 2013

Kenmerk
2013-0000142887

Gebleken is dat de door u gevraagde informatie over het Vodafone voicemail-incident vrijwel geheel bestaat uit correspondentie die per e-mail is gevoerd. Al deze e-mailberichten, al dan niet met bijlagen, zijn verzameld en vervolgens stuk voor stuk inhoudelijk beoordeeld. Waar mogelijk verstrek ik u deze stukken.

De e-mailberichten zijn voor u chronologisch geordend. Dit is gedaan door het maken van een tijdlijn van de belangrijkste gebeurtenissen rondom het voicemail-incident. In dit chronologisch overzicht is per daarin genoemde fase aangegeven welke e-mailberichten hierbij horen. Dit overzicht (14 pagina's), dat deel uitmaakt van dit besluit, treft u aan als bijlage 1.

Veel e-mailberichten zijn gewisseld tussen de verschillende departementen en bestaan uit reeksen van reacties. Deze e-mailcorrespondentie is daarmee bij meerdere van de bij het Wob-verzoek betrokken ministeries aanwezig. Interdepartementaal is de werkafpraak gemaakt dat het ministerie dat de desbetreffende e-mailreeks is gestart, beslist over de openbaarmaking ervan. U vindt dit terug in het overzicht van gebeurtenissen ("De beslissing over het verstrekken van enkele stukken wordt genomen door het ministerie xxx").

In dat overzicht van gebeurtenissen is tevens vermeld of een in de Wob opgenomen uitzonderingsgrond op dat document of op gedeelten van dat document van toepassing is en zo ja, welke uitzonderingsgrond. Dit is gedaan door middel van een nummer. Ik licht dit als volgt toe.

1. De stukken met een 1 bevatten de (voor)namen van individuele ambtenaren of van andere individuele personen niet zijnde personen met een publieke functie, hun persoonlijke parafen of handtekening en hun directe contactgegevens zoals e-mailadressen, doorkiesnummers of mobiele nummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen, welk belang is opgenomen in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Dit belang afwegende tegen het belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob zwaarwegender;
2. De stukken met een 2 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad binnen de rijksoverheid en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen, waarover op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob geen informatie wordt verstrekt. In veel gevallen betreft het ambtelijke conceptstukken en reacties daarop. In sommige gevallen bestaat een dergelijk stuk zo goed als volledig uit persoonlijke beleidsopvattingen. In dat geval geldt dat voor zover in dat stuk daarnaast feiten zijn opgenomen, deze dermate nauw zijn verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat het niet mogelijk is deze van elkaar te scheiden, zodat ook hierover geen informatie kan worden verstrekt. In een dergelijk geval wordt het stuk in zijn geheel niet verstrekt;

3. De stukken met een 3 bevatten passages met bedrijfsvertrouwelijke informatie van rechtspersonen, bijvoorbeeld Vodafone, waarover op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob geen informatie kan worden verstrekt; het betreft dan kwantitatieve gegevens van Vodafone ter zake van het gebruik van voicemail;
 4. De stukken met een 4 bevatten passages waarvan kennisneming door derden kan leiden tot onevenredige bevoor- dan wel benadeling van de erin voorkomende en/of bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden. Het belang van openbaarmaking van deze passages weegt in die gevallen mijns inziens niet op tegen het belang van voorkoming van deze onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob). Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het voorkomen van benadeling van Vodafone door het geven van inzicht in de omzet van Vodafone.
- N. Ten slotte bevatten de stukken met een N passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Datum
6 maart 2013
Kenmerk
2013-0000142887

Stukken die volledig bestaan uit passages waarop één of meerdere van bovengenoemde vier uitzonderingsgronden van toepassing zijn, worden niet verstrekt. In andere gevallen verstrek ik u het stuk wel, maar zijn de desbetreffende passages onleesbaar gemaakt. In die gevallen heeft/hebben de uitzonderingsgrond(en) uitsluitend betrekking op de onleesbaar gemaakte passages, dan wel valt de desbetreffende passage buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Met betrekking tot het chronologisch overzicht merk ik tot slot het volgende op.

De nummering van de e-mailberichten in dit overzicht correspondeert met de nummering van de afzonderlijke e-mailberichten zoals die aan u worden verstrekt. Deze nummering is niet doorlopend. Dit heeft twee redenen. Ten eerste zijn voor u als service dubbele berichten eruit gefilterd. Ten tweede is zoals gezegd (zie vorige bladzijde) een aantal e-mailberichten beoordeeld door een van de andere ministeries waar u dit Wob-verzoek heeft ingediend. Overigens bestaat de nummering soms uit de combinatie van een nummer met een letter. Dit heeft betrekking op de interne administratie van mijn departement en is voor u verder niet van betekenis.

Dit Wob-besluit met bijlagen wordt enkele werkdagen na toezending gepubliceerd op de website www.rijksoverheid.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Datum
6 maart 2013
Kenmerk
2013-0000142887

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

K. van der Steenhoven
Wvd. secretaris-generaal

Bijlagen:

- Chronologisch overzicht van de voornaamste gebeurtenissen betreffende het Vodafone voicemail incident
- De door u gevraagde e-mailberichten al dan niet met bijlagen.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, DG Organisatie en Bedrijfsvoering Rijk/Directie Informatiseringsbeleid Rijk, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.