Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

[redacted]

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector juridische zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon
[redacted]

T [redacted]
F [redacted]

Ons kenmerk
446491

Uw kenmerk
[redacted]

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Datum 12 november 2013
Onderwerp Besluit op uw verzoek om openbaarmaking van informatie

Geachte [redacted]

Bij brief van 11 september 2013 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) informatie verzocht over de relatie tussen mijn ministerie en de onderneming Verint. Concreet heeft u verzocht om openbaarmaking van:

1) documenten waaruit volgt welke diensten of producten mijn ministerie afneemt of heeft afgenomen van Verint, en
2) documenten waaruit blijkt welk dienstonderdeel van mijn ministerie deze diensten of producten afneemt, sinds wanneer dit gebeurt, en welk doel hiermee gediend wordt.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 september 2013 met kenmerk 431592.

Bij brief van 4 oktober 2013 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen uit deze wet, verwijs ik u naar de bijlage bij dit besluit.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal drie documenten aangetroffen.

3. Besluit

Ik heb besloten uw verzoek om openbaarmaking van informatie gedeeltelijk in te willigen. Hieronder licht ik per document toe in hoeverre ik dit openbaar maak.

Algemeen

Van de diensten en producten van Verint wordt gebruik gemaakt door het Recherche Samenwerkingsteam (RST): een recherchesamenwerkingsverband dat

zich primair toelegt op de bestrijding van grootschalige en internationale criminaliteit in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Als bijlage bij dit besluit voeg ik een afschrift van het RST Jaarverslag over 2012. Zoals u in dit jaarverslag kunt nalezen, werkt het RST op Sint Maarten sinds eind januari 2012 met een systeem van Verint bedoeld voor interceptie van telefoonverkeer.

Offerte Verint

Verint heeft op 14 mei 2013 een offerte uitgebracht voor enkele wijzigingen in het systeem dat het RST gebruikt. Deze offerte maak ik niet openbaar.

Allereerst geldt dat openbaarmaking van deze offerte de veiligheid van de Staat – waartoe ook de veiligheid van personen wordt gerekend – zou kunnen schaden. Het betreffende systeem van Verint wordt door het RST ingezet ter bestrijding van grootschalige en zware criminaliteit. Met openbaarmaking van de offerte zou inzicht worden geboden in het functioneren en de technische details van dit systeem. Niet uit te sluiten is dat dergelijke informatie door derden kan worden aangewend om zich aan de werking van het systeem te onttrekken. De taakuitoefening van het RST zou als gevolg daarvan in ernstige mate worden belemmerd, hetgeen de nationale veiligheid zou kunnen schaden. Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob, staat daarom aan openbaarmaking van dit document in de weg.

Daarnaast bevat de offerte bedrijfs- en fabricagegegevens van Verint die mij vertrouwelijk zijn medegedeeld. De offerte maakt tot in detail inzichtelijk op welke wijze Verint haar systeem wenst in te richten en tegen welke kosten zij dit kan doen. Uit deze gegevens zijn wetenswaardigheden af te lezen over de technische en financiële bedrijfsvoering van Verint. Dit is bedrijfsvertrouwelijke en concurrentiegevoelige informatie. Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, verzet zich tegen openbaarmaking hiervan.

Verder weegt het belang van openbaarheid van de offerte niet op tegen het belang gediend met de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Zoals hierboven reeds toegelicht, zou met openbaarmaking van de offerte inzicht worden geboden in de werking van een systeem dat wordt ingezet ter bestrijding van grootschalige en zware criminaliteit. Het openbaar maken van deze informatie kan ertoe leiden dat de effectiviteit van het systeem wordt ondergraven. Gelet hierop, baseer ik mijn weigering dit document openbaar te maken, mede op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob.

Ook het in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, vervatte belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, acht ik in dit geval zwaarwegender dan het openbaarheidsbelang. De in de offerte opgenomen naam en contactgegevens van een medewerker van Verint, maak ik daarom met verwijzing naar dat artikel niet openbaar.

Tot slot verzet ook artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, zich tegen openbaarmaking van de offerte. Het openbaar maken van dit document kan zowel voor Verint als voor het RST en de Staat, leiden tot onevenredige benadeling. Ik verwijs in dit verband kortheidshalve naar hetgeen ik hierboven heb opgemerkt over de concurrentiegevoeligheid van de informatie in de offerte, de mogelijke gevolgen voor de effectiviteit van het RST als inzicht wordt geboden in de werking van het interceptiesysteem dat in de offerte wordt beschreven en

de eventuele gevolgen hiervan voor de nationale veiligheid. Het belang van het voorkomen van deze onevenredige benadeling acht ik zwaarwegender dan het belang gediend met openbaarmaking van dit document.

Nota accordering offerte Verint

Dit is een interne nota aan de Directeur-generaal Politie van mijn departement. Ik maak dit document gedeeltelijk openbaar.

De naam en contactgegevens van de opsteller van de nota verstrek ik niet. Ik acht het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze persoon zwaarwegender dan het belang gediend met openbaarmaking van deze gegevens. Hiertoe beroep ik mij op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. In dit verband wijs ik u erop dat openbaarmaking van namen van ambtenaren ingevolge vaste jurisprudentie achterwege kan worden gelaten. Daarbij weegt mee dat het in een geval als dit niet gaat om het verstrekken van een naam aan een individuele burger die met de ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking in de zin van de Wob.

Daarnaast weiger ik openbaarmaking van de tekst onder het kopje "Toelichting", met uitzondering van de eerste zin van de tweede alinea. In de eerste alinea van deze paragraaf wordt de offerte van Verint kort inhoudelijk toegelicht. Ten aanzien van deze passage beroep ik mij op dezelfde weigeringsgronden die ik hierboven heb genoemd ter motivering van mijn weigering om de offerte zelf openbaar te maken, met uitzondering van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer).

De informatie in de tweede alinea van de paragraaf "Toelichting" maak ik evenmin openbaar. In de eerste plaats biedt deze informatie inzicht in de capaciteiten van het door Verint geleverde systeem, en bevat zij daarmee bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob. Het betreft bovendien bedrijfsvertrouwelijke en concurrentiegevoelige informatie, waarvan openbaarmaking Verint onevenredig kan benadelen. Het belang gediend met het voorkomen van die benadeling, acht ik zwaarwegender dan het belang gediend met openbaarmaking van deze passage. Ook artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, verzet zich daarom tegen openbaarmaking. Tot slot bevat de desbetreffende passage een weergave van namens Verint gepresenteerde redenen om akkoord te gaan met haar offerte. Het gaat hier om persoonlijke beleidsopvattingen van een medewerker van Verint. Aangezien deze persoonlijke beleidsopvattingen zijn vastgelegd in een nota die is opgesteld ten behoeve van intern beraad binnen mijn ministerie, verzet artikel 11, eerste lid, van de Wob, zich tegen openbaarmaking hiervan.
Volledigheidshalve wijs ik u erop dat de omstandigheid dat de persoonlijke beleidsopvattingen zijn geuit door iemand die niet binnen de overheid werkzaam is, volgens vaste jurisprudentie niet afdoet aan de werking van artikel 11, eerste lid, van de Wob: doorslaggevend is of de persoonlijke beleidsopvattingen zijn vastgelegd in een document dat is opgesteld met het oogmerk te dienen voor intern beraad. Die situatie doet zich hier voor.

Brief "offerte interceptieleverancier Verint"

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector juridische zaken

Datum
12 november 2013

Ons kenmerk
446491

Deze brief maak ik openbaar, met uitzondering van de naam en contactgegevens van de hierin genoemde contactpersoon. Ten aanzien van deze gegevens beroep ik mij op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,

[redacted]

Tegen dit besluit kunt u binnen **zes weken** na de dag waarop het bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Veiligheid en Justitie, t.a.v. de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob, kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ingevolge artikel 10, eerste lid, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover dit:

a. (...)
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld;
d. (...).

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet eveneens achterwege, voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. (...)
b. (...)
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. (...)
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. (...)
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob, wordt ingeval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Ministerie van Veiligheid en Justitie

Dg Politie

Directoraat-Generaal Politie
DGPolitie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj
Contactpersoon
[redacted]

nota

Accordering offerte Verint

Datum
12 juni 2013

Ons kenmerk
397677

Dossiernummer
397673

Van
Programmamanager ICA

Conciplënt
[redacted]

Aanleiding
Via het RST is een offerte van interceptieleverancier Verint ontvangen met het verzoek hier een akkoord op te geven door de DgPolitie. Reden hiervoor is dat het bedrag van de offerte het mandaat van het hoofd RST te boven gaat.

Toelichting
[redacted]

Door het RST zijn onderstaande redenen aangegeven om akkoord te gaan met de offerte van leverancier Verint:
[redacted]

Advies
U wordt geadviseerd akkoord te gaan met bijgevoegde brief aan het hoofd RST, waarmee u akkoord gaat met het in de offerte genoemde bedrag.
Na akkoord zal de brief voor ondertekening aan u worden aangeboden.

Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan het hoofd van het
Recherche Samenwerkings Team
de heer Van Vemde
Curaçao

Directoraat-Generaal Politie
DGPolitie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj
Contactpersoon
[redacted]

Ons kenmerk
397711

Bijlagen
1

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Datum 18 juni 2013
Onderwerp Offerte interceptieleverancier Verint

Geachte heer Van Vemde,

Onder verwijzing naar de contacten tussen uw en mijn medewerkers bericht ik u akkoord te gaan met het in de offerte genoemde bedrag. De kosten welke aan de uitvoering van deze offerte zijn verbonden komen ten laste van de begroting van het RST.

Ik verzoek u voor verdere administratieve afhandeling van deze offerte richting leverancier zorg te dragen.

Vertrouwende u hiermede van dienst te zijn geweest,
hoogachtend,

De minister van Velligheid en Justitie,
namens deze,

A.F. Gaastra
Directeur-generaal Politie

RST JAARPLAN 2012

Versie	v1.4 definitief	
Bijlagen		
Accordering	Managementteam RST	dd. 25 jan 2012
	Beleidsgroep RST	dd. 9 mrt 2012
	JVO	dd. 19 jan 2012 (incl. adviezen)

RST JAARVERSLAG 2012

o.b.v. het RST Jaarplan 2012

Accordering (versie 1.6 definitief):

Managementteam RST	dd. 5 maart 2013
Beleidsgroep RST	dd. 8 maart 2013
	(incl. nagestuurde aanvullingen)

Bijlage: Financieel RST Jaarverslag 2012 (Marap III)

RST

SPECIAL POLICE TASKFORCE

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1: Inleiding 3

Hoofdstuk 2: Operationele doelstellingen 5
- 2.1 Kwantitatieve doelstellingen 5
- 2.2 Kwalitatieve doelstellingen 6
- 2.3 Doelstellingen operationele ondersteuning 8

Hoofdstuk 3: Kwaliteitstrajecten 10
- 3.1 Taakstelling 10
  - *3.3.1 Implicaties voor 'TGO'-situaties* 11
  - *3.3.2 Implicaties voor externe facilitering en ondersteuning* 12
- 3.2 Processen en afspraken 13
- 3.3 Communicatie 13
- 3.4 Besluitvormingsstructuur 14

Hoofdstuk 4: Personeel & Bedrijfsvoering 15
- 4.1 Personeel 15
- 4.2 Ontwikkelingsgericht loopbaanbeleid 16
- 4.3 Medezeggenschap en vertrouwenswerk 16
- 4.4 Financiele gezondheid 17
- 4.5 Overige trajecten 17

RST

SPECIAL POLICE TASK FORCE

1. INLEIDING

Het afgelopen jaar is er rond het Recherche Samenwerkingsteam (RST) veel veranderd. Extern heeft het RST de dynamiek ervaren rondom de nieuwe politiek-bestuurlijke verhoudingen op de eilanden en met de inwerkingtreding van de Consensus Rijkswetten van 10-10-2010[1]. Hierbij hebben Curaçao en Sint Maarten (naast Aruba) een nieuwe status van landen binnen het Koninkrijk gekregen, en de BES-eilanden ieder afzonderlijk de status van openbaar lichaam. Daarnaast is ook de vorming van de Nationale Politie in Nederland merkbaar, en is er een verschuiving van taken en verantwoordelijkheden voor de politie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken richting het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Intern is bovendien een vrijwel geheel nieuw managementteam aangetreden, en is er een nieuwe vestiging op Bonaire geopend.

Binnen deze nieuwe context is het RST aan de slag gegaan met het herijken van haar visie op de dagelijkse werkzaamheden, zowel operationeel als bedrijfsmatig. In verschillende sessies heeft het managementteam van het RST geanalyseerd welke punten voor afscheid vatbaar zouden zijn, welke punten behouden en welke doorontwikkeld zouden moeten worden. Deze punten zijn voor een groot deel verweven in het jaarplan dat voor u ligt. Een aantal van deze punten is tevens een voorschot op de meerjarenvisie de het RST in ontwikkeling heeft.

De opbouw van dit jaarplan is qua indeling in lijn gebracht met de nieuwe structuur zoals die ook al in het Jaarverslag 2010 gebruikt is. In het eerstvolgende hoofdstuk (2) zijn verschillende *operationele doelstellingen* geformuleerd. Daarbij zijn aanpassingen geformuleerd om deze doelstellingen zowel meer realistisch als doelgericht te maken. Tevens is qua aandachtsgebieden enige differentiatie aangebracht per eiland. Daarnaast worden voor de operationele ondersteuning (kwalitatieve) doelstellingen geformuleerd.

Hoofdstuk 3 is gewijd aan een aantal *kwaliteitstrajecten*, die onder meer voort zijn gekomen uit de genoemde herijking van de visie van het RST op haar dagelijkse werkzaamheden. Het hoofdstuk is daarbij opgehangen aan een viertal onderwerpen te weten a) taakstelling, b) communicatie, c) processen en afspraken en d) besluitvormingsstructuur. Het laatste hoofdstuk is gewijd aan de elementen *personeel & bedrijfsvoering*, waarin doelstellingen staan geformuleerd om het RST op deze onderdelen ook gezond te houden. Voor alle onderwerpen geldt dat o.a. op verzoek van verschillende partijen kort en bondig geformuleerd is, teneinde de leesbaarheid te verbeteren.

Los van alle gedeeltelijk *interne* plannen en kwaliteitstrajecten, heeft het RST extern 1 hoofddoel, namelijk het bestrijden van de grensoverschrijdende, georganiseerde en/of ernstige criminaliteit om daarmee een bijdrage te leveren aan een veiliger samenleving, zowel in het belang van de alle landen afzonderlijk als van het Koninkrijk als geheel[2]. Het RST voert de taken uit door middel van tweening, samenwerking en uitleren en uitwisselen van expertise en vakkennis. Het belang van een dergelijke vorman van samenwerking binnen het Koninkrijk is recent ook benadrukt in de gezamenlijke slotverklaring van de Koninkrijksconferentie van 14 december 2011 te Den Haag.

(III.1) De regeringen van de landen van het Koninkrijk erkennen het belang en de meerwaarde van het Koninkrijksverband

(III.2) De regeringen van de landen erkennen het grote belang van samenwerking tussen de landen in het koninkrijk voor de bevordering van de welvaart en het welzijn van de bevolkingen van de landen.

[1] Een van deze wetten betreft de Consensus Rijkswet Politie, waar in artikel 57a een basis voor het functioneren en de taakstelling van het RST is opgenomen voor wat betreft Bonaire, Curaçao, Saba, Sint Eustatius en Sint Maarten. Voor Aruba geldt nog altijd de taakstelling zoals beschreven in het protocol RST van 30-11-2001. In paragraaf 3.1 wordt hier verder op ingegaan.

[2] Zie voetnoot 1

Met genoegen bied ik u hierbij het **jaarverslag 2012 van het RST** aan. Naar aanleiding van de positieve reacties op de vormgeving van de Marap 1 2012 is er voor gekozen om ook dit jaarverslag te presenten op soortgelijke wijze. U vindt dus aan de linkerzijde van de pagina de tekst van het jaarplan 2012 met daaromheen de behaalde resultaten, toelichtende teksten en gerelateerde illustraties bij de betreffende onderwerpen.

Zoals uit dit jaarverslag blijkt, hebben de medewerkers van het RST ook in het afgelopen jaar bepaald **niet stil gezeten**. Er is - veelal in nauwe samenwerking met onze partners- veel geïnvesteerd in onderzoeken naar grensoverschrijdende, zware criminaliteit en veel ondersteuning verleend aan onderzoeken van de korpsen van de landen. En -niet onbelangrijk- er zijn aansprekende resultaten behaald. Sommige daarvan halen de media, andere niet. Middels dit jaarverslag proberen wij in ieder geval een transparant en meeromvattend beeld te geven van onze inspanningen en resultaten.
Natuurlijk gaat het behalen van goede resultaten niet vanzelf. Om internationale criminaliteit te bestrijden is naast eerder genoemde samenwerking ook vooral visie, expertise, inzet en volharding nodig. En gemotiveerde medewerkers. Om dat laatste te benadrukken wil ik op deze plek mijn waardering uitspreken voor alle collega's die zich ook in 2012 hebben ingezet om - vaak binnen een gecompliceerde context- de gevraagde resultaten te behalen.

In dit verband kan en mag niet onvermeld blijven dat, naast de samenwerking met de korpsen van **Caraïbisch Nederland, Aruba, Curaçao en Sint Maarten, Koninklijke Marechaussee, Kustwacht, Douane, Koninklijke Marine, Belastingdiensten, FIU's en liaisons**, ook de ondersteuning vanuit Nederland voor tactisch en/of technische bedrijfsvoering onontbeerlijk is voor het welslagen van onze onderzoeken. In meerdere situaties is met succes een beroep gedaan op en medewerking verkregen voor inzet en expertise van bijvoorbeeld het **KLPD** (waaronder de **ULI** en **USO**), **FIOD, Politieacademie** en **Rijksrecherche**. Dit alles maakt dat er een substantiële bijdrage kon worden geleverd aan de veiligheid binnen de landen van het Koninkrijk en daarmee invulling wordt gegeven aan de slotverklaring van de Koninkrijksconferentie.

Op managementniveau blijft er relatief veel tijd en energie zitten in het proces dat er voor moet zorgen dat het RST *één* interinsulaire entiteit blijft voor wat betreft capaciteitstoedeling, onderzoekstoewijzing en de beleids- en beheerscyclus, waarbij de feitelijke opsporing uiteraard altijd plaatsvindt onder aansturing door het lokaal bevoegd gezag. De voortdurende en wederzijdse afstemming en informatie-uitwisseling met de korpsen en de lokale stuurgroepen is daarbij een vereiste.

In ons jaarverslag zult u ook kunnen lezen dat nog niet alles op rolletjes verloopt. Ook binnen het RST worden foutjes en fouten gemaakt. En, bij onze ambitie om een professionele recherche samenwerkingsorganisatie te willen zijn, hoort ook het transparant en kritisch kijken naar onze eigen processen en daarvan verslag te doen. Relevant is dat u er op kunt rekenen dat wij, daar waar dat in ons vermogen ligt, er alles aan zullen doen het lerend vermogen in de volle breedte van onze bedrijfsvoering en, waar gevraagd, binnen onze samenwerking te stimuleren.

februari 2013

W.J. van Vemde, hoofd RST

(II 3) Vanuit deze erkenning dragen de regeringen van de landen van het Koninkrijk het belang en de meerwaarde van het Koninkrijk actief uit en werken voortvarend aan de verdere invulling van deze samenwerking op basis van de uitgangspunten en binnen het staatsrechtelijk kader van het Statuut ( )"

Het RST is bij Protocol van 30 november 2001 en bij Consensus Rijkswet van 10 oktober 2010 aangewezen als Recherche Samenwerkingsteam binnen de landen van het Koninkrijk, of zoals de Daily Herald op Sint Maarten het in het Engels verwoordt: *the Kingdom Detective Cooperation Team*. De stoverklaring van de Koninkrijksconferentie stipuleert nog eens het belang van samenwerking en versterking van het Koninkrijksverband en de landsregeringen mogen ook van het RST verwachten dat zij zich voor de komende jaren van die meerwaarde zeer bewust is en daarnaar zal handelen.

Voor **RST Vestiging Sint Maarten** heeft 2012 voor het grootste deel in het teken gestaan van de afwerking van **TGO Vesuvius**, een onderzoek naar een serie liquidaties in het criminele circuit. In november kwamen uiteindelijk de uitspraken van de rechtbank in eerste aanleg: de twee **hoofdverdachten** werden veroordeeld **tot levenslang** en vijf overige **bende-leden tot respectievelijk 5,6,7,8, en 9 jaar celstraf**. Eerder was een andere verdachte al veroordeeld tot 7 jaar. Een laatste verdachte van moord wacht in Sint Kitts op zijn uitlevering naar Sint Maarten en ook tegen hem wordt een hoge straf verwacht. Het is al met al een hele goede **afsluiting** van een intensief onderzoek dat onder verantwoordelijkheid van het KPSM is verlopen en waar een groot beslag werd gelegd op de (interinsulaire) RST-sterkte.

In 2012 volgde ook de uitspraak in hoger beroep van het **TGO Regatta** van 2011 (3 moorden, reeks verkrachtingen en diverse overvallen). Die viel anders uit dan de uitspraak in eerste aanleg, namelijk voor beide verdachten **30 jaar gevangenisstraf** in plaats van levenslang. Het Openbaar Ministerie gaat tegen deze uitspraak in cassatie.

Opvallend gegeven is dat de verschillende TGO's waaraan het RST het afgelopen jaar met succes heeft mee gewerkt, zijn vruchten lijkt af te werpen t.a.v. de veiligheid; waar Sint Maarten in 2011 in totaal nog 19 moorden (op 50.000 inwoners) had, is het totaal aantal moorden in 2012 op Sint Maarten uitgekomen op 9. Bij 1 dubbele roofmoord op een Amerikaans echtpaar heeft het RST middels technisch/tactische **ondersteuning** een belangrijke **bijdrage** heeft kunnen leveren aan de aanhouding van de verdachte.

Verder is er uitvoering gegeven aan een **rechtshulpverzoek** waarbij intensief werd **samengewerkt** met de **Amerikaanse DEA**, de **Franse politie op St Martin** en de **recherche in Kroatië**. Deze samenwerking heeft geleid tot de aanhouding van een internationaal opererende en befaamde drugsbaron Macies N. (bijgenaamd 'El Doctor') in Portugal en de inbeslagname van verdovende middelen. Naar verwachting zal hij voor lange periode vast komen te zitten.

Naar aanleiding van onderzoek **Xi-An**, een rechtshulpverzoek afkomstig uit de Verenigde Staten, werd uiteindelijk in 2 woningen op het Sint Maarten een doorzoeking verricht waarbij **een geldbedrag van $687.000,-** werd aangetroffen en twee **vuurwapens**. De bewoner van een van de woningen is daarbij aangehouden. Tegen hem wordt een onderzoek verricht naar witwassen van geld, mogelijk verkregen vanuit handel in verdovende middelen. Twee andere projecten uitgevoerd naar aanleiding van rechtshulpverzoeken/leadletters leverden veel informatie op maar uiteindelijk is vanwege de beschikbare capaciteit een onderzoek stil gezet en de andere overgedragen aan de politie van het Franse deel van Sint Maarten.

In de laatste maanden van 2012 is door het RST en KPSM gezamenlijk geïnvesteerd op de aanhouding van verdachten en afronding van het dossier **Sparrow**, een **moordzaak van 2009**. Na al deze onderzoeken is de doelstelling dat RST Vestiging Sint Maarten het komende jaar de omslag gaat maken van reactieve aanpak van zware en georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit naar de **proactieve aanpak** daarvan, oftewel **projectmatig en informatiegestuurd** op criminele samenwerkingsverbanden gaan. Hiermee wordt nog effectiever bijgedragen aan de veiligheid op het eiland Sint Maarten, evenals aan de internationale beeldvorming van dit eiland en optimaal gebruik gemaakt van de RST-expertise.

Enkele feiten omtrent TGO Vesuvius:

- Het onderzoek werd verricht onder verantwoordelijkheid van het KPSM
- Er werd onderzoek gedaan naar 8 moorden, waarvan 2 dubbele moorden, een poging moord, diverse verdovende middelen-transacties en ripdeals
- Het onderzoek heeft ongeveer een jaar inzet van RST vestiging Sint Maarten, RST-ers van andere vestigingen en van de unit IGE gevergd en daarna nog een aantal maanden met een beperkt aantal mensen ter voorbereiding en begeleiding van de zitting;
- Er hebben continu tussen de 30 en 40 medewerkers full time aan de zaak gewerkt
- Op de klapdag van het onderzoek liep dit aantal op naar ongeveer 100 medewerkers
- Er is geacteerd in 11 verschillende (ei)landen, te weten Sint Maarten (zowel Nederlandse als Franse deel), Curaçao, Aruba, Saba, Verenigde Staten, Nederland, , STK, GUA, ANG en Sint Thomas.
- Er zijn ongeveer 800 BOB aanvragen verwerkt waaronder ongeveer 500 printlijsten, 400 sms aanvragen, 150 telefoontaps en trajecten omtrent observatie, infiltratie en opname vertrouwelijke communicatie
- Uiteindelijk werden 30 personen als verdachte gehoord waarvan 26 zijn aangehouden
- Er werden in totaal meer dan 100 (smart)phones uitgelezen
- Er werden ongeveer 20 huiszoekingen verricht waarbij in totaal 17 vuurwapens, 600 patronen en 6 kogelwerende vesten inbeslaggenomen
- Binnen het onderzoek er werden ongeveer 200 getuigen gehoord (waarvan het merendeel meerdere malen)
- De totale kosten van het RST t.h.v. dit TGO bedragen ongeveer €900.000,-

In de eerst helft van 2012 is de samenwerking tussen **RST Vestiging Aruba** en het Korps Politie Aruba, de Kustwacht en andere (opsporings-) diensten benadrukt in onderzoek Veluwe naar internationale verdovende middelenhandel .

Deze succesvolle samenwerking resulteerde, met ondersteuning van onze afdeling STO, uiteindelijk in een vijftal aanhoudingen (deels op heterdaad) en de inbeslagname van **30 kilogram cocaïne**. Ook werd een tweetal boten inbeslaggenomen, waarvan werd vastgesteld dat deze waren gebruikt bij het vervoeren van verdovende middelen en werden op last van het Openbaar Ministerie zijn **vernietigd**. Uit het onderzoek kwamen zeven processen-verbaal rest-/zijtakinformatievoort, waarvan in elk geval **één** door de afdeling Projectvoorbereiding van de Unit IGE tot een projectvoorstel werd opgewerkt. Inmiddels is dit onderzoek middels een projectplan uitgewerkt.

Qua **externe ondersteuning** is aan het KPA door de financieel rechercheurs van RST Vestiging Aruba ondersteuning verleend aan twee financiële onderzoeken (een zogenaamd "Bling"-project en 2 maanden parttime in **onderzoek Isaac** (verduisteringszaak). Ook werd door het RST Vestiging Aruba ook vijf weken (deels parttime) ondersteuning geleverd aan **TGO Cola** door een dossiervormer (en duurt nog altijd voort) en werd door KPA en RST Vestiging Aruba over en weer geholpen bij observatiewerkzaamheden Tot slot werd ook de **Nationale Recherche** bijgestaan in een onderzoek op basis van restinformatie uit het Nederlandse onderzoek naar de moord op Stanley H. om criminaal vermogen in de vorm van vastgoed op Aruba af te kunnen nemen.

Het **informatieproces** dat moet leiden tot het genereren van nieuwe zaken voor RST vestiging Aruba blijft nog wat zorgen baren. Het vloeiend doorgeleiden van opsporingsinformatie naar preweeg en projectvoorstellen verloopt nog steeds niet optimaal. Dit kan inhouden dat na een lopend onderzoek een beperkt zicht op nieuwe onderzoeken voorhanden is en de keuze voor nieuwe projecten door de Stuurgroep RST wordt bemoeilijkt.

In onderzoek Veluwe (in-, uit- en doorvoer van verdovende middelen en het deelnemen aan een criminele organisatie) is in januari 2013 uitspraak gedaan door de rechtbank Aruba. Deze luidt voor vier verdachten:

- 4 jaar gevangenisstraf voor de hoofdverdachte (organisator);
- 3 jaar gevangenisstraf voor een facilitator evenals voor de bestuurder van de boot waarmee verdovende middelen aan land werden gebracht;
- 2 jaar gevangenisstraf voor een "loopjongen". (hij werd niet veroordeeld voor deelname aan een criminele organisatie).

De eis tegen alle vier verdachten was **één** jaar hoger.

BON DIA

LOCAL 3 Diahuabo 23 di Augustus, 2012

Bou di vigilancia di Ministerio Publico

Husticia ta destrui dos boto di droga

ORANJESTAD - Awe, boo vigilancia di Ministerio Publico, dos boto di motor a wordo destrui na dump di Parkdetentiebo. E botonan a wordo uza pa.trece cocaina tera na Aruba. Despues di un investigacion di lunanan largo dor di RST (Recherche Samenwerkings Team Aruba), un accion a tuma lugar riba diahuebs 10 di mei 2012, en cooperacion cu entre otro, Cuerpo Policial di Aruba y Kustwacht. Den e occion aki, dos persona a keda detení riba lama y a pone beslag riba gran cantidad di cocaine. E mes dia a tuma lugar na tera tres detencion y varios huizoeking. E botonan tambe a wordo tuma den beslag e tempo ey. Nan a wordo destrui den opdracht di Ministerio Publico Cuatro sospechoso den e caso ala ta detení aindo na KIA.

P.4

De **RST Vestiging Bonaire** bestaat op dit moment feitelijk **alleen nog uit vanuit Nederland gedetacheerd personeel**. Door het KPCN is in de loop van 2012 de daadwerkelijke detachering van 2 FTE toegezegd, maar aan die toezegging kon helaas nog geen opvolging worden gegeven. Inmiddels begint deze RST-vestiging verder wel goed op stoom te komen (als relatief nieuwe vestiging). Zo werd aan het begin van het jaar onder meer **onderzoek New York** gedraaid. Startinformatie omtrent een serie inbraken leidde tot zicht op **handel in verdovende middelen**, waarbij de hoofdverdachte in 1 jaar tijd 33 keer heen en weer bleek te hebben gevlogen tussen Curaçao en Bonaire, vermoedelijk met een medepassagier die als bolletjesslikker fungeerde. Bij aanhouding werd bij de bolletjesslikker 725 gram cocaïne aangetroffen. De indicatie is dat de verdachte zowel lokale handel voorzag, alsook voorraden voor grotere partijen richting Nederland opspaarde. Uiteindelijk werden 6 verdachten aangehouden, waarna ook het aantal inbraken op Bonaire sterk terug liep.

Vervolgens is RST Vestiging Bonaire druk aan de slag gegaan met een **grensoverschrijdend onderzoek**, waar op verschillende opsporingsfronten intensief wordt gewerkt. Vanwege het opsporingsbelang kan hier verder niet inhoudelijk op in worden gegaan.

Verder zijn eind 2012 via de lokale Stuurploeg BES twee afzonderlijke lokale projectvoorstellen door het RST in behandeling genomen, die uiteindelijk ook hebben geresulteerd in uitwerking tot concrete onderzoeken waarvan eind november 2012 de eerste reeds is gestart en de ander begin 2013 zal aanvangen. Beide projecten betreffen onderzoeken met **ook veel lokale componenten** waarbij de impact van de delicten op het veiligheidsgevoel op Bonaire groot is, hetgeen de reden is dat de Stuurgroep RST bepaald heeft dat RST Vestiging Bonaire ook met deze opsporingsonderzoeken aan de slag zal gaan.

In de tweede helft van 2012 is RST Vestiging Bonaire ook actief geweest met **hulp aan lokale onderzoeken**. Zo heeft een financieel rechercheur een grote bijdrage geleverd aan het **KMAR / KPCN onderzoek Viejo** aangaande **mensenhandel**, waarin op dit moment nog steeds gewerkt wordt aan de afronding van een uitgebreid **ontnemingsverbaal**.

Qua faciliteiten is aan verschillende onderzoeksteams van zowel de KMAR als KPCN tijdelijke **werkruimte aangeboden**, alsmede de veel gebruikte **bedrijfsapplicaties Summ-IT** (opsporingsinformatie en dossiervorming) en **Reliant** (interceptiegegevens). Inmiddels zijn ook afspraken gemaakt voor een **intensievere samenwerking** tussen **RST Bonaire** en de afdeling **Probleem Gerichte Opsporing** van het **KPCN**. Afgesproken is dat vanaf begin 2013 een vast team van PGO samen met het RST op 1 **gemeenschappelijke** werklocatie komt te zitten, waarbij de dag wordt aangevangen met een gemeenschappelijke briefing. Hoewel het RST onder aansturing van het OM BES verantwoordelijk blijft voor haar eigen onderzoeken en doelstellingen (idem voor de afdeling PGO) zal er van dag tot dag worden bekeken hoe er qua capaciteit kan worden **samengewerkt**. Zo kan er efficiënter en doelmatiger worden gewerkt met beter gebruik van elkaars kwaliteiten. Het is weliswaar (nog) niet de daadwerkelijke twinning volgens vastgestelde visie, formatie en uitgangspunten van het RST, maar desondanks probeert RST Vestiging Bonaire op de beschreven wijze toch vorm te geven aan intensievere vormen van **samenwerking en uitleren van kennis**.

Nieuw is dat er bij **onderzoek New York** een berekening werd gemaakt van $1000,- dollar wederrechtelijk verkregen voordeel, en daarvoor bij aanhouding op **$234,- conservatoir beslag** werd gelegd. Qua hoogte zijn deze bedragen minimaal, maar het was voor zover bekend voor het eerst dat dergelijke ontneming op Bonaire is toegepast. Het diende in deze als testcase, signaal en als leervoorbeeld voor lokale onderzoeken. Immers, bij ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel is het van belang dat de juiste procedures en bewijsvoeringsconstructies worden gevolgd. Door deze ervaringen eerst op te doen, wordt het lerend vermogen met succes toegepast op zaken met veel hogere bedragen. Inmiddels is binnen **onderzoek Viejo** op dezelfde leest een **ontnemingsproces-verbaal** van **$288.000,-**

De 5 bestuurlijke adviezen die naar aanleiding van onderzoek Bientu zijn opgemaakt hebben betrekking op:

- De relatie met het MOT
- Het doormelden van verdachte transacties
- De dubbelrol van personen
- Het toezicht op de loterijen
- De toegankelijkheid van wetgeving

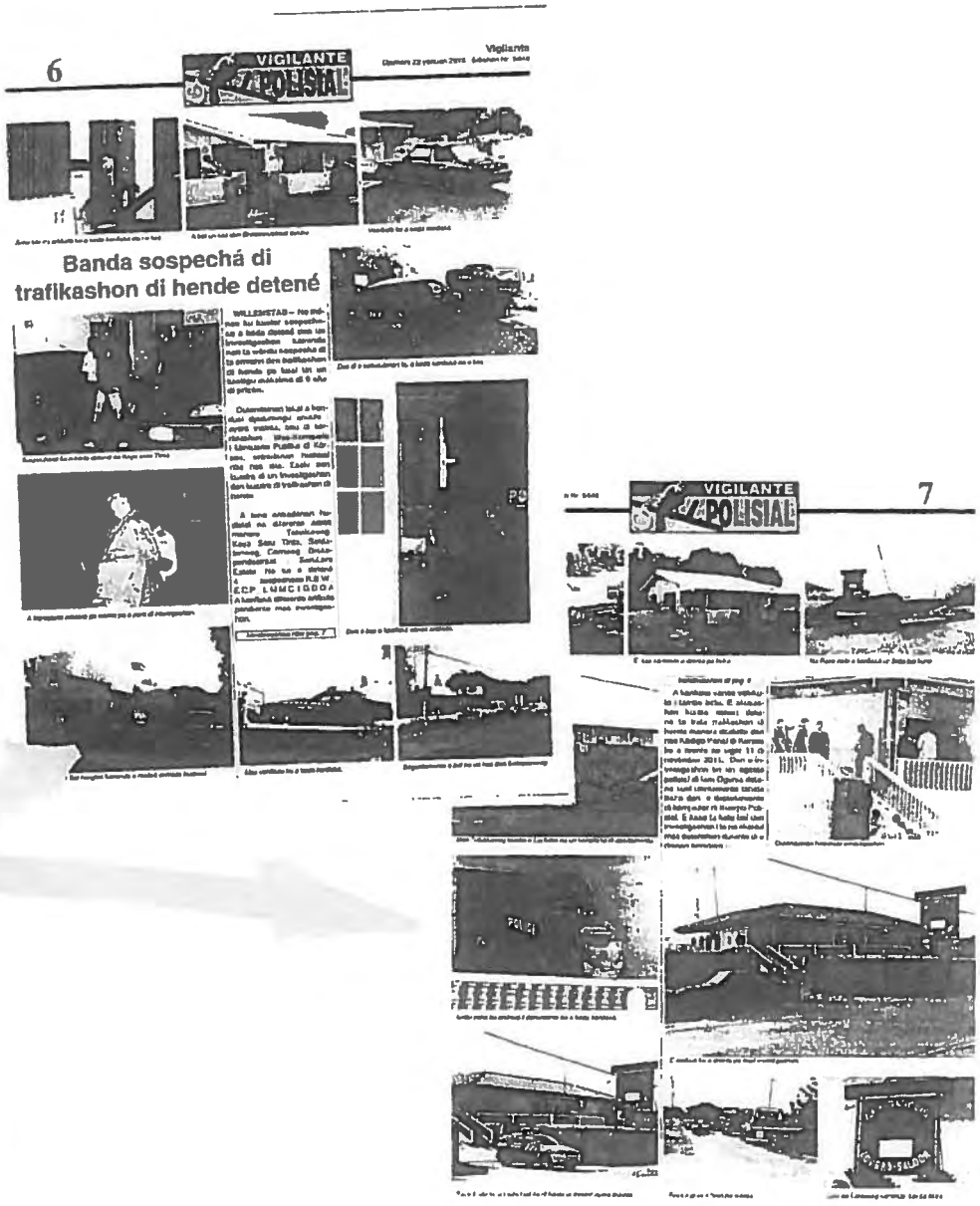
In verband met het belang van het strafproces kunnen de adviezen alleen worden 'vrijgegeven' als zij dat proces geen schade kunnen toebrengen. Dit oordeel is aan het Openbaar Ministerie.

Op RST Vestiging Curaçao heeft met name het onderzoek Bientu de boventoon gevoerd, dat in de eerste helft van 2012 met de verhoren van de verdachten in de afrondende fase terecht was gekomen. Daarbij was op Curaçao sprake van een verschil van inzicht tussen het Openbaar Ministerie en de Minister van Justitie van Curaçao omtrent onder meer het al dan niet opheffen van grote financiële beslagen (totale waarde beslag ongeveer NAF 110.000.000,-: ruim 45 miljoen Euro). In de media was dit onderzoek op verschillende momenten hot topic. Het RST heeft onder gezag van het Openbaar Ministerie Curaçao dit onderzoek volgens oorspronkelijk plan voortgezet, teneinde het onderzoek voor de rechter te kunnen brengen. Een hele reeks einddossiers is inmiddels opgeleverd, echter zijn er op verzoek van het Openbaar Ministerie nog een reeks aanvullende geldstromen en resterende onderzoeksvragen onderwerp van onderzoek om het bewijs nog verder te versterken. Inmiddels is de doestelling van het Openbaar Ministerie deze half 2013 gereed te hebben. Daarnaast is uit onderzoek Bientu conform het jaarplan 2012 een vijftal bestuurlijke adviezen voortgekomen. Het RST signaleert wel een grote werkdruk bij het OM t.a.v. RST-zaken, waar naarst onderzoek Bientu ook andere omvangrijke onderzoeken nog geen gerechtelijke uitspraak in 1e aanleg van is.

In de loopt van 2012 ving verder onderzoek Victoria aan, gericht op een verdenking van internationale mensenhandel binnen de prostitutiebranche. De strafbaarstelling is in 2012 in meer actuele vorm in het nieuwe Wetboek van Strafrecht op de eilanden opgenomen en tezamen met de aanwijzingen van de PG's om aandacht te hebben voor dit onderwerp in onder meer het vastgestelde RST Jaarplan 2012 heeft RST Vestiging Curaçao dit onderwerp bij de kop gepakt. Vooralsnog op succesvolle wijze, aangezien dit onderzoek begin 2013 heeft geleid tot een viertal aanhoudingen en diverse doorzoekingen met uitgebreide ondersteuning van onder meer Korps Politie Curaçao en de KMAR. De slachtoffers (dames uit onder meer de Dominicaanse Republiek en Colombia) zijn uit de horeca-gelegenheid gehaald en een ander reeds gevlucht slachtoffer middels de hulp van de afdeling STO opgespoord, waarna zij uitgebreid zijn verhoord inclusief bevestiging bij de Rechter-Commissaris. In de tussentijd zijn de dames opgevangen in nauwe samenwerking met de Curaçaose slachtofferhulp. Inmiddels zijn zij teruggekeerd naar hun land van herkomst. Ook de ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel van de verdachten zal onderwerp van het strafproces zijn en is een bestuurlijk advies in de maak.

Voor onderzoek Poseidon, gericht op witwassen in combinatie met illegale goudsmokkel, zijn in 2012 in totaal 25 rechtshulpzoeken naar 13 verschillende landen gestuurd, waaronder Venezuela, Zuid Afrika, Portugal, Panama, de Verenigde Staten, Aruba en Italie. In afwachting van de antwoorden, bedoeld om meer zicht te krijgen op geldstromen en beslag te leggen op crimineel verkregen vermogen, zijn de diverse zaaksdossiers alvast opgemaakt en wachten louter nog op eventuele verwerking van de informatie als antwoord op de rechtshulpverzoeken.

Overigens heeft vestiging Curaçao zelf ook een reeks rechtshulpverzoeken in behandeling gehad en afgerond , waaronder een aantal gericht op internationale financiële onderzoeken.



RST

2. OPERATIONELE DOELSTELLINGEN

Qua methodiek zijn de operationele doelstellingen soortgelijk opgesteld als voorgaande jaren. Enige aanpassingen zijn gedaan om deze doelstellingen meer realistisch en doelgericht te maken. Dit geldt zowel voor het kwantitatieve deel in paragraaf 2.1, als voor het kwalitatieve deel in paragraaf 2.2. In beide paragrafen is zoveel mogelijk getracht aansluiting te zoeken op het *Beleidsprogramma voor de Bestrijding van de Grensoverschrijdende Criminaliteit 2011-2015* van het Openbaar Ministerie, waaronder de relatie met 'zich op zaken' en transparantie richting andere recherche-eenheden en het OM. Daarbij is het van belang om in 2012 goed te blijven communiceren met alle ketenpartners, zodat de keuzes van het RST door zoveel mogelijk partijen gedragen worden, en er zoveel mogelijk samenhang in de opsporing ontstaat.

Nieuw dit jaar zijn de expliciet genoemde doelstellingen voor de operationele ondersteuning in paragraaf 2.3.

2.1 KWANTITATIEVE DOELSTELLINGEN

Binnen de kwantitatieve doelstellingen zoals die in tabel 1 staan geformuleerd, waarbij deels gebruik is gemaakt van eerdere RST-jaarplannen als benchmark, met aanpassingen op basis van voortschrijdende inzichten. Zo is het aantal CID-verstrekkingen geschrapt. De verstrekkingen door de CID, alsmede veel andere werkzaamheden, geschieden namelijk onder gezag van en in verwevenheid met de lokale CID's. Op dit onderdeel zullen voor de CID op aanwijzen van onder meer de Stuurgroep RST meer inhoudelijke doelstellingen worden geformuleerd gericht op het RST en op de per vestiging geformuleerde aandachtsgebieden (zie paragraaf 2.2). Ook is het aantal verdachtendossiers als doelstelling komen te vervallen. Het is namelijk effectiever gebleken om binnen de onderzoeken te kunnen kiezen voor strategische onderzoekssubjecten en/of te gaan voor gerichte ontneming van vermogen in plaats van het aantal verdachtendossiers als kaal kwantitatief doel te stellen.

Op aanwijzen van de Stuurgroep RST is het aantal preweegdocumenten als doelstelling toegevoegd. Hiermee heeft de Stuurgroep meer daadwerkelijk te kiezen, en kan zij al op een vroeg moment sturing geven richting de aandachtsgebieden.

Product	Doelstelling RST totaal	Vestiging Aruba	Vestiging Bonaire	Vestiging Curaçao	Vestiging St Maarten
Preweeg documenten	40 35	12 4	4 4	12 16	12 15
Projectvoorstellen	18 20	5 3	3 4	5 8	5 5
Projectplannen	14 11	4 3	2 4	4 2	4 2
Opsporingsonderzoeken*	14 13	4 4	2 4	4 6	4 6
Voortgangsrapportages	2-mndlks	2-mnd	2-mndlks	2-mnd	-
Bestuurlijke adviezen**	7 7	2 1	1 0	2 5	2 1
PV's met- en zijdelingen	24 15	7 7	3 7	7 1	7 9
Rechtshulpverzoeken	Afwerking > 2 mnd 19	Afwerking > 2 mnd 7	Afwerking > 2 mnd 7	Afwerking > 2 mnd 7	Afwerking > 2 mnd 3

Tabel 1 Kwantitatieve doelstellingen RST. De doelstellingen voor vestiging Bonaire wijken verweg haar omvang t.o.v. de andere vestigingen.
* *exclusief internationale rechtshulpverzoeken*
** *in nauwe samenwerking met de lokale korpsen*

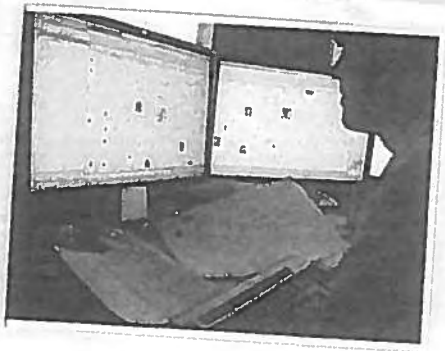
De start van nieuwe projecten begint bij startinformatie die vanuit verschillende richtingen bij het centrale intake-loket van de afdeling projectvoorbereiding van de Unit Informatie§Expertise wordt aangeboden. Dit kan een verstrekkingspv dan wel een preweeg-document zijn vanuit de Criminele Inlichtingendienst, een preweegdocument vanuit een lokale stuurgroep, een internationaal rechtshulpverzoek of restinformatie vanuit lopende of afgesloten onderzoeken. Waar in het begin de toevoer van preweeginformatie vanuit de CID wat stokte, is deze door een nieuwe impuls beter op gang gekomen. Met de herijking van de functie van de strategisch analist binnen de CID is de veredeling van informatie aan de voorzijde eveneens verbeterd.

De focus heeft voor de informatievergaring verder gelegen op de externe partners. De informatierechercheurs hebben een meer actieve rol aan genomen in het proces en er vindt nu oor sturing plaats op het onderhouden van hun netwerkpartners en het vinden van contacten die relevante informatie kunnen genereren ten behoeve van de opsporingsonderzoeken. Dit heeft geleid tot een toename van het aantal rechtshulpverzoeken, samenwerking met liaisons van verschillende landen en informatie van andere externe partners. Zo is de afdeling projectvoorbereiding in overleg getreden met het Openbaar Ministerie en Korps Politie Curaçao (in casu bureau BFO) waar door omstandigheden een aantal internationale rechtshulpverzoeken waren blijven liggen. De zaken die voldeden aan de vastgestelde speerpunten van het RST zijn in overleg overgenomen en hebben tot uitenlopende preweegdocumenten en lopende onderzoeken geleid, waarover tevredenheid is geuit vanuit de Stuurgroep RST.

Projectvoorbereiding heeft een hectische fase gekend, waar ondanks een tekort aan capaciteit in de eerste helft van het jaar men er toch steeds in slaagde om tijdig voor elke stuurgroep zaken aan te leveren en bovendien ook de kwaliteit te waarborgen. Inmiddels is de afdeling Monitoring § Intake volledig op sterkte gekomen. Ook de rechercheassistente heeft inmiddels een volwaardige taakstelling binnen haar rol bij projectvoorbereiding. De ontwikkeling van standaard persoonsdossiers met meer aandacht voor sociale media en sociale contacten, afloopberichten voor de CIE, opmaken van meldingen Recherche Onderzoeken (MRO), binnenkomende rechtshulpverzoeken en restinformatie behoren onder andere tot de taken binnen deze functie.

Ondanks de gemaakte vorderingen binnen het informatieproces zijn er nog wel 2 kritische noten te plaatsen die voor het RST van groot belang zijn:

- Het aanbrengen van voldoende startinformatie op Aruba. Dit onderwerp is ook enkele malen door de Hoofdofficier van Justitie Aruba ter sprake gebracht in onder meer de Stuurgroep RST. Het effect ervan is direct zichtbaar in het geringe aantal preweegdocumenten op Aruba en heeft daarmee zijn effect op het totale keuze-aanbod in zaken. Overigens is de samenwerking op Aruba en met het KPA uitstekend te noemen, zowel t.a.v. de twinning als t.a.v. de wederzijdse bijstand en ondersteuning.
- Waar op Curaçao weliswaar startinformatie wordt gegenereerd vanuit rechtshulpverzoeken, is een terughoudendheid in het actief delen van informatie merkbaar, zoals bijvoorbeeld het overdragen van enkele (in samenwerking met het RST) voorbereide projecten. Het Openbaar Ministerie op Curaçao heeft hier inmiddels extra aandacht voorgevraagd, maar desondanks komen bijvoorbeeld noodzakelijke brondocumenten niet altijd bij het RST terecht.



De geformuleerde kwantitatieve doelstellingen hebben een ambitieus karakter Door bepaalde omstandigheden, zoals grote TGO-inzetten en onderbezetting van de formatie, is het mogelijk dat deze doelstellingen niet behaald zullen worden. Dit zal in een dergelijk geval een bewuste keuze zijn, onder verantwoordelijkheid van de Stuurgroep RST De beschreven doelstellingen vormen echter het uitgangspunt ('soll' situatie). Ter toelichting volgen hieronder nog de definities van de verschillende produkten.

Praweegdocument: Document waarmee aan de hand van in eerste instantie beschikbare informatie en weegfactoren een beslissing genomen kan worden om project daadwerkelijk in voorbereiding te nemen

Projectvoorstel: Document waarmee informatie uit de praweegfase verrijkt wordt waarmee vervolgens een concreet voorstel voor onderzoek wordt gedaan met vermelding van het strategisch belang, randvoorwaarden en kritische succesfactoren

Projectplan: Document waarin onder meer doelstelling, strategie en gekoppelde termijn concreet worden uitgewerkt hetgeen als leidraad zal gaan dienen voor de tactische aanpak van een opsporingsonderzoek.

Opsporingsonderzoeken: Het daadwerkelijk onderzoek van strafbare feiten door politie en Openbaar Ministerie

Voortgangsrapportages. Rapportage met de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering opsporingsonderzoek, waaronder de tot op dat moment behaalde resultaten en eventuele knelpunten.

PV rest- en zijtakinformatie: Proces verbaal met informatie die geen betrekking heeft op lopende zaken in een opsporingsonderzoek of die op dat moment niet verder worden onderzocht, maar wel van belang kan zijn voor vervolgstappen na het betreffende onderzoek

Bestuurlijk advies: Verslaglegging van bevindingen die voortkomen uit een opsporingsonderzoek, op basis waarvan overheidsinstanties maatregelen kunnen treffen om bepaalde vormen van criminaliteit in de toekomst te voorkomen of te bemoeilijken

2.2 KWALITATIEVE DOELSTELLINGEN

Vanuit de Stuurgroep RST en vanuit de verschillende RST-onderdelen is de behoefte aangegeven meer grip te krijgen op de gebieden waarop het RST in de breedte werkt. De werkdruk binnen het RST is in 2011 onvermindert hoog gebleken met een groot aantal overuren tot gevolg. Dit fenomeen geldt niet alleen binnen de tactische teams, maar zeker ook binnen ondersteunende afdelingen als Digitale Expertise en STO Het is dan ook van belang om voor de verschillende afdelingen kaders te stellen op basis waarvan de RST-capaciteit meer gericht kan worden ingezet en waarmee deze waar nodig kan worden afgebakend

Vanuit beschikbare criminaliteitsbeelden, informatie van lokale politiekorpsen en andere opsporingsdiensten, alsmede vanuit RST-opsporingsonderdelen en inzichten van de Stuurgroep RST is het inzicht ontstaan dat de verschillende RST-vestigingen in 2012 meer gedifferentieerd onderzoeken dienen te verrichten, gericht op meerdere specifieke deelgebieden Op die manier kan de RST-capaciteit doelgerichter worden ingezet De betreffende deelgebieden staan in onderstaande tabel weergegeven

Na de intensieve periodes met de TGO's is RST vestiging Sint Maarten met onderzoek Eureka weer toegekomen aan het uitvoeren van rechtshulpverzoeken in het kader van de internationale handel in verdovende middelen. Op 2 mei 2012 werd na lang vooronderzoek door opsporingsdiensten van Kroatië, Frankrijk, Italië, Nederland, de VS, KPSM en het RST, een zeilboot onderschept met daarin een zorgvuldig verborgen hoeveelheid van 173 kilogram cocaïne. De 2 opvarenden van Kroatische nationaliteit werden aangehouden. Op het Franse deel van Sint Maarten werden ook nog 2 Kroatische verdachten aangehouden. Opvallend aan dit onderzoek was de intensieve inzet en samenwerking van STO en OT met al de landen waarbij heel snel en efficiënt informatie werd uitgewisseld waar het Openbaar Ministerie van Sint Maarten een sturende rol vervulde.

Resultaten ten aanzien van beslag (geen expliciet genoemde doelstelling in jaarplan)
Excl. regulier bewijsbeslag zoals grote hoeveelheid gegevensdragers, administratie, etc

	Aruba	Bonaire	Curaçao	Sint Maarten
In beslag genomen drugs	30 kg* (Veluwe) 5 kg (Oslo)	0.75 kg (New York)	-	173 kg (Eureka)
In beslag genomen Vermogen	$20.000,- (Astana)	$234,- (New York) $288.000,- (Viejo) (ontnemingsrap.)	€50.000,- (Poseidon) ** $969,- (Victoria) NAF2175,- (Victoria)	2 appartementen (Bientu 1 woonhuis (Bientu) 1 kantoorpand (Bientu) (waarde $2.000.000,) 1 bankrek $228.000,- (Bientu) *** $687.000 cash (Xi-An)
Overig Beslag	2 motorboten (Veluwe) 2 voertuigen (Astana) (waarde AWF 150.000,-)	Diverse gestolen gdr (New York)	5 voertuigen (Victoria) 1 shotgun kal 22 (Victoria) 33 shotgunpatronen (Victoria) 1 revolver (Victoria) 43 patronen 9 mm (Victoria)	5 lange vuurwapens **** (automatisch, twee riotguns, 2 imitatie) patroonhouders (Vesuvius) 2 geluiddempers (Vesuvius) 200 stuks munitie (Vesuvius) 1 vuistvuurwapen (Vesuvius) 1 pistool .40 incl patr. (Xi-An) 1 jachtgeweer incl. patr. (Xi-An)

* een overige deel van de lading werd bij aanhouding overboord gezet
** overig beslag onderzoek Poseidon was in 2011, totale waarde ruim €560.000,-
*** overig beslag onderzoek Bientu was in 2011, onder meer op Curaçao en in VS, totale waarde ruim $46 miljoen excl. onroerend goed
**** in totaal (incl. 2011) werden in Vesuvius 17 vuurwapens in beslag genomen

Eiland	Gewenst deelgebied	Overkoepelend zwaartepunt
Aruba	• Mensenhandel • Witwassen • Internationale drugshandel	• Ontneming van wederrechtelijk verkregen vermogen
Bonaire	• Mensenhandel • Internationale drugshandel • Wapenhandel & -smokkel	• Relatie met inter... aangedragen topX
Curaçao	• Mensenhandel • Witwassen	• Duur onderzoek maximaal 9 maanden
Sint Maarten	• Internationale drugshandel • Wapenhandel & -smokkel • Mensenhandel	• Samenwerken en/of afstemming zoeken met lokale eenheden

Tabel 2. Gedifferentieerde aandachtsgebieden per RST-vestiging

De verdeling in aandachtsgebieden geeft zowel duidelijkheid richting andere opsporingsdiensten als voor verschillende interne processen. Voor de Criminele Inlichtingen Diensten op de verschillende eilanden betekent dit bijvoorbeeld dat per eiland gericht activiteiten worden gevraagd op deze aandachtsgebieden, onder leiding van het Openbaar Ministerie. Belangrijke noot daarbij is dat, omdat *ontneming* als aanvullend zwaartepunt is gesteld, de Criminele Inlichtingen Dienst vanaf de meest prille fase van informatievergaring, gericht informatie daaromtrent zal moeten inwinnen. Hiervoor zal het RST meer financiële expertise binnen het CID-proces gaan onderbrengen, onder meer middels het aantrekken van een financieel expert binnen deze afdeling. Daarnaast is het van belang om de toevoer van informatie vanuit de verschillende Meldpunten Ongebruikelijke Transacties (MOT) op gang te houden. Met name op Sint Maarten vormt dit een extra aandachtspunt.

Tevens is binnen de Stuurgroep RST besproken dat het RST in de breedte gericht en gedragen wil werken op verdachten die op de eilanden worden beschouwd als topX-subjecten. Hiervoor is reeds afgesproken dat de lokale opsporingsinstanties een dergelijke topX bij het RST zullen aanleveren. De maximale doorlooptijd is voor de onderzoeken gesteld op 9 maanden. Dit volgt uit analyses waaruit blijkt dat langere doorlooptijden vaak een negatief effect hebben op de voortgang en kwaliteit van het eindproduct. Binnen de Stuurgroep RST zal bovendien bij ieder nieuw projectplan bekeken worden of het mogelijk is om de maximale doorlooptijd nog verder te verminderen.

Zoals aangegeven ondervinden onder meer de afdelingen Digitale Expertise en STO een grote werkdruk, hetgeen in 2011 heeft geresulteerd in een [illegible] overuren, evenals een groot aantal reisbewegingen. Om de inzetbaarheid van de [illegible]n en hun middelen beheersbaar te houden, zijn voor de toekomst de onderstaande doelstelling[illegible] Tevens is de CID in deze staat opgenomen, om ook voor hen kwalitatieve richtingen te [illegible] welke aansluiten op de RST-brede kwalitatieve doelstelingen.

- Bij de overkoepelende zwaartepunten is relatie met de interinsulair aangedragen topX verzocht. Het Openbaar Ministerie blijft belang hechten aan deze strategie en heeft binnen de Stuurgroep RST dit onderwerp naar zich toegetrokken en de korpsen gevraagd een top x aan te leveren.
- Het maximaliseren van de onderzoeksduur blijft lastig en lukt nog niet in alle gevallen. Zo bleek de omvang van de delicten in onderzoek Bientu (Curaçao) veel groter dan gedacht hetgeen een hoop extra inzet heeft gevergd en de onderzoeksduur sterk heeft verlengd. Het nadeel daarvan wel dat de parate kennis bij zowel RST als OM vermindert. onder meer door het personeelsverloop en het toenemen van de onderzoeksomvang. Bij onderzoek Victoria (Curaçao) is het wel gelukt(mits de lopende afwerking volgens plan wordt gedaan). Ook bij onderzoek Oslo (Aruba) is inmiddels de keuze gemaakt aanvullend ontdekte informatie als restinfomatie weg te zetten.
- De samenwerking en/of afstemming met lokale eenheden gebeurt op diverse fronten, zowel op de RST Stuurgroep (met deelname lokale recherchechefs) alsook middels deelname van het RST aan de lokale Stuurgroepen die inmiddels op elk eiland operationeel zijn. Een blijvend punt van cruciale waarde blijft het uitwisselen van informatie tussen verschillende diensten. Er blijft terughoudendheid merkbaar bij een aantal diensten cq. afdelingen.

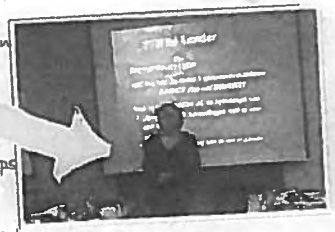
Ook het Openbaar Ministerie heeft het cruciale belang van informatie-uitwisseling t.b.v. de algehele veiligheid van de eilanden tijdens onder meer de Stuurgroep en Beleidsgroep RST vastgesteld, maar heeft vooralsnog een lastige taak daar een definitieve doorbraak in te bewerkstelligen.

Mensenhandel is een aangewezen deelgebied voor alle vestigingen in het jaarplan. Na een eerste inventarisatie door de Unit Informatie§Expertise bleek begin 2012 dat er nog een beperkte informatiepositie bestond op dit onderwerp, zoals informatie omtrent subjecten en/of gerelateerde criminele samenwerkingsverbanden. Op basis van deze opdracht uit het jaarplan is men gerichter aan de slag gegaan met informatie-inwinning op dit gebied, waar onderzoek Victoria op Curaçao (zie hoofdstuk 1) een direct resultaat van is.

Daarnaast heeft een mensenhandel expert van het KLPD een tweedaagse training verzorgd over het onderwerp mensenhandel waarbij, naast RST-personeel van verschillende vestigingen, ook collega's van onder meer het Korps Politie Curaçao, de Centrale Politiedienst en bureau slachtofferhulp aanwezig waren. Daarbij heeft deze expert expliciet stilgestaan bij het omgaan met slachtoffers van mensenhandel, en heeft zij nog een aparte presentatie verzorgd voor een onderdeel van Korps Politie Curaçao. Ook heeft zij tijdens bij het klappen van onderzoek Victoria zelf de verschillende verhoorkoppels 'on the job' gecoacht.

Tijdens onderzoek Victoria is ook uitstekend samengewerkt met bureau Slachtofferhulp en de Dominicaanse en Colombiaanse politie. uit beide landen is een kleine delegatie op bezoek geweest. Politiefunctionarissen hebben slachtoffers uit hun land begeleid zodat ze op Curaçao een verklaring konden afleggen. De bezoeken zijn tevens benut om de banden tussen de landen en het RST en KPC aan te halen.

Een punt van aandacht bij de aanpak van mensenhandel is dat bepaalde voorzieningen als een verblijfsstatus en/of lokaties voor opvang van slachtoffers op de eilanden nog ontwikkeld moeten worden.



Los van de focus op de vastgestelde deelgebieden is door een strategische analyse binnen de CID een zorgwekkende trend beschreven die opvolging behoeft. Op basis van informatieposities van verschillende inlichtingendiensten blijkt dat al geruime tijd sprake is van conflicten tussen criminele groeperingen op Curaçao. Deze conflicten zijn behoorlijk geëscaleerd, zowel qua schaalgrootte als qua geweldsspiraal. Bovendien is één van de centrale partijen in het conflict de afgelopen periode in toenemende dominant geworden in het criminele milieu en heeft deze groepering posities op andere eilanden in Caribisch gebied en in Nederland verworven. Bepaalde criminele actoren en groeperingen beschikken over zodanige posities dat zij opsporingsonderzoeken kunnen verstoren, toegang hebben tot specifieke facilitators en bepaalde corrupte contacten inzetten bij criminele conflicten. Vanwege deze ernst alsmede l.r.t. de interinsulaire schaalgrootte en gevaarszetting lijkt een gezamenlijke aanpak hiervan door verschillende opsporings-organisaties een absolutenoodzakelijkheid. Het initiatief daartoe is inmiddels door het Openbaar Ministerie genomen.

Afdeling	Doel 2012	Doel 2013 en verder
CID	• Sturen op activiteiten gericht op benoemd deelgebied per eiland • Ontmoetingskansen meenemen in proces • Lopende onderzoeken bij blijven lopen • Onderhouden internationale relaties	• Verdere integratie met lokale CID's
Digitale Expertise	• 75%* werkzaamheden gericht op RST onderzoeken • OT Opleiden voor 'Internet Cafe-loot' • Tactiek opleiden voor 'Anonieme internet infrastructuur' • Verkenningen uitvoeren i.r.t. o.a. datamining, wifi- en bluetooth intercepte	• Decentrale positionering per eiland • Uitbreiding capacitelt middels twinning • Meer ruimte maken voor Research & Development
STO	• 75%* werkzaamheden gericht op RST onderzoeken	• Uitbreiding capacitelt middels twinning

...el 3. Doelstellingen CID, Digitale Expertise en STO

* Omdat de behoefte aan ondersteuning op dit gebied bij de eilandkorpsen en het RST hoog is en vanuit zijn teamnemen en de wederzijds bij deze RST-afdelingen onvoldoende heeft is, heeft de Beleidsgroep RST op 9 maart 2012 aangegeven enerzijds steun te geven aan bovenformatieve uitbreiding op de gebied uit financiele RST-reserves enerzijds, en anderzijds uitbreiding eveen op basis van (al dan niet reeds bestaande tijdelijke) twinningsoplossing door de korpsen zelf. Bij realisering van de noodzakelijke uitbreiding van deze afdelingen, kan het percentage van inzet tbv RST onderzoeken worden verlaagd naar 60%.

Resultaten afdelingen Digitale Expertise en STO, zie paragraaf 3.1.2

Gedurende het jaar 2012 werden er door de CID 44 processen verbaal verstrekt:

Sint Maarten	: 26 PV's, waaronder zeer frequent en waardevol t.b.v. onderzoek Vesuvius, de opstart van nieuwe onderzoeken, bijstand rechtshulpverzoek XL-An (identificatie geldstash) en bijvangst van een 4-tal vuurwapens
Curaçao	: 12 pv's, waaronder opstart onderzoek Victoria
Aruba	: 6 pv's, waaronder opstart onderzoek Oslo en lokale bijvangst 8 kg cocaïne*
Bonaire	: geen verstrekkingen **

* voor Aruba geldt dat er binnen het RST gedurende een half jaar slechts 1 CIE-medewerker beschikbaar geweest, welke bovendien observatiewerkzaamheden moest verrichten

** de CIE-medewerkers van RST vestiging Curaçao hebben weliswaar ook Bonaire binnen hun taakveld, maar omdat op Bonaire ook zowel KPCN en de KMAR op dit vlak acteren wordt daar primair van die diensten gebruik gemaakt. Een huidig lopend RST-onderzoek aldaar is bijvoorbeeld gestart o.b.v. informatie van de KMAR.

In zijn algemeenheid kan geconcludeerd worden dat de samenwerking tussen alle inlichtingendiensten, nationaal en internationaal, inmiddels goed is op alle eilanden. Met name de relatie met internationale partners kent wel een fragiele basis, en zal voor onder meer de CID een permanent punt van aandacht moeten blijven.

Die informatie die binnen de eigen gelederen wordt gebruikt, de gerichte informatie op de aandachtspunten, wordt goed weggezet via de afdeling projectvoorbereiding en heeft het RST het afgelopen jaar onderzoeken opgeleverd. Ook de informatieposities als het gaat om de gerichte inwinning zijn goed te noemen. Mooie voorbeelden van inwinning op de aandachtsvelden zijn onderzoek Oslo (witwassen/ internationale drugshandel Aruba), Victoria (mensensmokkel Curaçao) en een aantal andere lopende onderzoeken waar de vastgestelde lijn CIE->Projectvoorbereiding->Tactiek mooi volgens plan verloopt en zijn vruchten afwerpt. Naast de gerichte inzet wordt ook informatie verkregen die als 'bijvangst' te betitelen is maar veelal zeer goed ondersteunend bruikbaar is voor de lokale korpsen.

Kwalitatief kan verder t.a.v. de CID worden gemeld dat t.b.v. de aandachtsgebied 'witwassen' en aanvullende doelstelling is geformuleerd om 'ontneming' op alle aandachtsgebieden ook binnen het CID-proces mee te nemen. Begin 2012 is als pilot een financieel expert binnen de afdeling CID ondergebracht en hiervoor verder opgeleid en gecertificeerd door de politie-academie. Aan het einde van 2012 is er een evaluerende nota aan gewijd, waarin enerzijds een werkbeschrijving is opgenomen t.a.v. onder meer bewustwording, acquisitie, informatie-inwinning in de bovenwereld, netwerken, (externe) advisering, congresorganisatie en onderhouden van (financiële) expertise. Daarnaast is een reeks knelpunten aangedragen, waaronder t.a.v. de themagerichte aansturing, het informantenregister, de aard en complexiteit van de verzamelde informatie, de omvang van het werkgebied, koppelgewijs werken en issues rondom geheimhouders en ketenpartners. Deze nota is van grote waarde om in de toekomst deze functie verder door te ontwikkelen.

Tot slot zijn de ondersteunende werkzaamheden van de CID t.b.v. TGO vesuvius het vermelden waard. Vanwege de gevaarzetting en aanwezige angst bij getuigen, heeft de CID ondersteund inzake de anonieme getuigen verhoren (zowel qua actieve participatie als t.a.v. tekstuele afscherming), het bijstaan van de Officier van Justitie tijdens het verhoor bij de RC alsmede de inrichting en verzorging van verhoorlocaties.

2.3 DOELSTELLINGEN OPERATIONELE ONDERSTEUNING

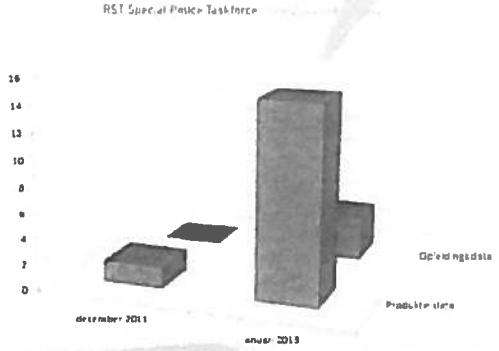
Het RST kan niet draaien zonder de operationele ondersteuning op het gebied van ICT en Interceptie. Binnen dit taakveld is continue ontwikkeling noodzakelijk, enerzijds door reëel snelle veroudering van materiaal, en anderzijds om in te kunnen spelen op nieuwe wensen die de techniek mogelijk maakt. Voor 2012 zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

Deelgebied	Doel 2012	Lokatie	Overkoepelende doelstelling
ICT Algemeen	90% van werkplekken vervangen door eenduidige type WBT √	Alle vestigingen	• Eenduidigheid t.b.v. beheer √ • Verbetering inzicht periodieke kosten √ • Terugdringen exponentiële stijging kosten √ • Vervanging afgeschreven apparatuur √ • Verbetering snelheid netwerk √ • Samenwerking lokale autoriteiten t.b.v. uitleren kennis √
	Vervanging van network-switches √	Alle vestigingen	
	Summ-IT functionaliteiten verder verbeteren / verfijnen √	Alle vestigingen	
	Oude onderzoeksdata uit BVO, Zylab en netwerkschijven migreren naar Summ-IT ✕	Alle vestigingen	
	Alternatief zoeken en implementeren voor Zylab / financiële workflow √	Alle vestigingen	
	Research&development mobiele werkplek √	Alle vestigingen	
	Verbouwing serverruimte t.b.v. ruimte √	Curaçao	
	In gebruik nemen nieuwe file-storage √	Curaçao	
	Herstructurering wand-bekabeling √	Sint Maarten en Aruba	
	Verhuizing werkplekken [illegible] netw.: [illegible]ontsluiting nieuw gebouw √	Bonaire	
Interceptie	Doorontwikkeling intern. interceptie √	Alle vestigingen	
	Ingebruikname nieuwe interceptie-omgeving √	Sint Maarten	
	Zorgdragen operationele koppeling RST-netwerk / Summit √	Aruba en Sint Maarten	

Tabel 4. Doelste[illegible] voor de operationele ondersteuning

Naast de verschille[illegible]tische zaken is explicie[illegible]end het verbeteren van inzicht en waar mogelijk terugdringen van exp[illegible] stijgende kosten [illegible]CT en Interceptie. De reden heeft te maken met de aanhoudende stijging v[illegible] de algeloo[illegible]ardoor de beheersbaarheid ervan in het gedrang is gekomen.

Zie volgende pagina



Omvang Summit-database

Om meer sturing te geven aan cruciale maar tegelijk relatief dure middelen van de afdelingen ICT en Interceptie is de aansturing ervan sinds 2012 belegd bij de Adviseur Beleid & Ontwikkeling van het RST. Daarbij vindt inmiddels een wekelijks werkoverleg plaats waarbij de stand van zaken van lopende projecten en uitstaande tickets (taken) worden besproken en keuzes worden gemaakt op basis van de beperkte capaciteit. Tevens vindt 1 keer per maand inmiddels een overkoepelend overleg plaats (het zgn. IDI-overleg) tussen de afdelingen ICT, Digitale Expertise en Interceptie) om elkaar op de hoogte te houden van ontwikkelingen en regie te houden op afdelingoverstijgende projecten.

Een groot deel van de gestelde doelen is geheel (√) behaald. Voor de deels (√) of niet (X) behaalde doelen geldt de volgende toelichting:

- Het verder verfijnen van de functionaliteiten van Summit heeft deels plaatsgevonden. Er zijn werkafspraken gemaakt over de wijze van vastleggen en de gebruiksvriendelijkheid om informatie vast te leggen lijkt direct zichtbaar in de omvang van de database: bij aanvang van de implementatie van Summit6 stond de teller van de gemigreerde Summit(4)-database op ongeveer 1.4 gigabyte. Inmiddels 1 jaar verder staat de database op ruim 15 gigabyte, wat een dikke vertienvoudiging is aan onderzoeksdata.' Er bleek zelfs extra rekencapaciteit aan de Summit-servers te moeten worden toegevoegd om aan de verbruiksvraag te kunnen blijven voldoen. Verder zijn er nog wel een reeks verfijnpunten die, onder meer door het niet frequent genoeg bij elkaar komen van de Summit-werkgroep en het uitblijven van de cursus functioneel beheer nog niet zijn doorgevoerd. Hier is inmiddels (begin 2013) een hernieuwde aanvang mee genomen.
- Het migreren van oude onderzoeksdata van BVO en Zylab naar Summit heeft niet plaatsgevonden. Voor deze ingewikkelde klus is kennis en ervaring vanuit VTSPN in Nederland nodig. Deze klus is aangevraagd als onderdeel van een overeen te komen Service Level Agreement (SLA), maar de opvolging van een reeks belangrijke verzoeken bij VTSPN is het afgelopen jaar stroef verlopen.
- Ten aanzien van een mobiele werkplek zijn contacten gelegd in Nederland aangaande lopende opties aldaar en is als parallel alternatief tevens testapparatuur besteld. Tot daadwerkelijke operationele tests en verdere development is het vanwege andere operationele prioriteiten niet gekomen.
- Het terugdringen van de exponentieel stijgende interceptie en ICT kosten is deels behaald, onder meer door verdere wildgroei in te dammen, de verschillende verbindingen als 1 pakket af te nemen (op termijn besparing van ruim 260.000,- NAF/jaar) en het dure Zylab-pakket af te schaffen (besparing ruim 120.000,- NAF/jaar). Enige zorg zit nog wel op de interinsulaire samenwerking op het gebied van interceptie. De pilot-internetinterceptie (zie volgende pagina) kent een architectuur op basis van interinsulaire samenwerking, maar dat is geeft nog niet de garantie dat dat ook daadwerkelijk zal gebeuren.
- De verbetering van de snelheid van het RST-netwerk is deels behaald: middels strakkere monitoring en Research zijn enkele problemen geïdentificeerd en opgelost. Het mogelijk laatste (routerings-)probleem is eveneens geïdentificeerd, maar het verzoek tot wijziging wacht inmiddels reeds een 5-tal maanden op opvolging vanuit VTSPN.

Interceptiegegevens 2012

	RST AUA	KPA	RST BON	KPCN	RST CUR	KPC	KMAR	RST SXM	KPSM	LRSM
Aantal getapte lijnen	69	onb**	156**		82	481	13	80	146	3
Aantal verlengingen	112	onb**	56**		153	448	13	41	38	0
Aanvraag historische Printgegevens	9*	onb**	280***					180	onb****	onb****

* op Aruba zit de aanvraag van printgegevens bij een tapaanvraag ingesloten, waardoor het aantal aanvragen op dit gebied laag lijkt
** op Aruba worden zijn de tapfaciliteiten niet in beheer bij het RST maar wordt de dienst afgenomen van de VDA.
*** deze gegevens worden niet per onderdeel geregistreerd
**** op Sint Maarten verlopen de aanvraag printgegevens van KPSM via het RIEC

Doorontwikkelingen internet interceptie

In de Beleidsgroep RST van maart 2012 is het onderwerp Internet Interceptie besproken. Vanuit het RST is i.s.m. de Unit Landelijke Interceptie van het KLPD een concept voorgesteld hetgeen in de toekomst een betaalbare manier van internet-interceptie mogelijk zou maken. **Samenwerking** vormt daarbij het **sleutelwoord**, ook omdat in het concept wordt uitgegaan van deels gezamenlijke faciliteiten. Dit vergt weliswaar politieke wil, maar technisch lijkt dit haalbaar. Een compleet autonome oplossing per eiland lijkt onbetaalbaar. Om ieder (Korpschefs en PG's) nog meer inzicht en gevoel te geven bij deze complexe materie is vervolgens met de **Beleidsgroep RST** in oktober 2012 **thematisch een bezoek** gebracht aan de **Unit Landelijke Interceptie** in Nederland, waar uitgebreide voorlichting op dit gebied is gegeven.

Ten aanzien van de pilot is besloten om niet te kiezen voor een opzet conform een eerder geoffreerd totaalsysteem van leverancier Verint. De redenen erachter zijn de (te) hoge kosten die het Verint-systeem met zich meebracht, waarbij tevens in de toekomst vanwege de eigen standaarden de **afhankelijkheid** van 1 leverancier (Verint) permanent zou worden. Ook de **providers** hadden daarbij al aangegeven sterke voorkeur te hebben voor **open standaarden** en **meer transparante apparatuur** die evt. in hun netwerk geplaatst zou moeten worden.

Alles bij elkaar is de implementatie van de pilot "data en breedband interceptie" in 2012 niet gereed gekomen. Deze staat op dit moment gepland om in maart 2013 operationeel te zijn. Wanneer deze pilot slaagt kunnen ook andere providers van de eilanden op soortgelijke wijze op dit systeem ontsloten worden.

Samenwerken en uitleren op het gebied van ICT en interceptie

Het **uitleren van kennis** gebeurt eigenlijk alleen op Sint Maarten waar **KPSM** op interceptiegebied in parttime een twinninspartner met het RST heeft. T.a.v. het ICT-beheer bestaat er helaas geen dergelijk twinnigsverband. Daarnaast heeft **KPC** eind 2012 gekozen weer verder te gaan met het eigen interceptiesysteem, waardoor er voorlopig geen samenwerking meer is op operationeel niveau op dat vlak. Naast dat hiermee verschillende opsporingsdiensten (onnodig) dezelfde kosten gaan maken en providers niet meer 1 point-of-contact hebben voor hun af te leveren verkeersstromen, krijgt ook het het uitleren van kennis op dit gebied hierdoor helaas minder kans.

Verdere blijft het van belang om de **samenwerking** te blijven zoeken met providers, evenals met **Bureau Telecom en Post (BTP)** omdat de lokale wetgeving soms ruimte laat over bijv. de voorschriften omtrent aftapbaarheid. Gesprekken met onder andere **Digicel**, UTS, BTP maar ook bijvoorbeeld met **Telbo (Bonaire)** in dat kader lopen vooralsnog goed.

Ingebruikname nieuwe interceptie-omgeving Sint Maarten

Sinds eind januari 2012 is het Verint Systeem op Sint Maarten technisch operationeel, en zijn voor telefonie-interceptie de key-users opgeleid. Het systeem heeft zijn eerste gebruiksjaar goed doorstaan. Het systeem is in de loop van 2012 verder gefinetuned en inmiddels volledig in gebruik bij zowel KPSM als RST. Ook de **Landsrecherche (LR)** heeft voor het eerst een onderzoek gedraaid met het tapsysteem. De **Veiligheiddienst** Sint Maarten (VDSM) heeft eveneens belangstelling getoond om een samenwerking aan te gaan door een deel van de faciliteiten te willen gebruiken (en voor het gedeelte van de data-opslag zelf een gescheiden systeem te gebruiken). Voor deze samenwerking is een **SLA** opgesteld waarin afspraken staan omtrent dienstlevering, gedeeld systeem gebruik en kostenverdeling. Deze ligt momenteel bij het hoofd van de VDSM.

In de loop van het jaar zijn ook alle werkprocedures voor proces, gebruik (i.c.m. SUMMIT), **technisch beheer en rapportage** verder definitief vormgegeven waarmee het geheel zowel technisch als procedureel geheel op orde is. Het voormalige PENLINK systeem is tactisch nu geheel buiten gebruik gesteld door zowel **KPSM** als **RST Vestiging Sint Maarten**.

Zorgdragen operationele koppeling RST-netwerk met Summit

Vanaf de oplevering van het tap-systeem in januari op **Sint Maarten** werkt de integratie tussen Reliant en SUMMIT op basis van een semi-automatische export, vergelijkbaar met de situatie **Curaçao**. Op **Aruba** zijn begin februari gesprekken opgestart met **VDA & KPA** om het door hen beheerde Reliant systeem te koppelen met het kantoornetwerk van het RST ook daar de integratie met SUMMIT mogelijk te maken. Middels een getekend convenant omtrent data-integriteit tussen het RST en de VDA/KPA is er op ministerieel niveau uiteindelijk goedkeuring verleend voor de koppeling van beide netwerken, om vervolgens de integratie met SUMMIT mogelijk te maken. In **goede samenwerking** met de betrokken partijen zijn in oktober de netwerken daadwerkelijk gekoppeld. Dit heeft RST Vestiging Aruba in staat gesteld om op dezelfde manier te werken als alle andere RST vestigingen. Voor de toekomst (2013) is de planning om de betrokken koppelingen op alle eilanden van **semi-automatisch naar volautomatisch** te wijzigen, hetgeen nog een aanzienlijke besparing aan operationele werkuren bij het uitwerken van taps zal opleveren.

RST

SPECIAL POLICE TASKFORCE

3. KWALITEITSTRAJECTEN

In het derde kwartaal van 2011 is het grotendeels vernieuwde managementteam van het RST aan de slag gegaan met het herijken van haar visie op de dagelijks werkzaamheden, zowel operationeel als bedrijfsmatig. Hierop is een aantal overkoepelende thema's naar voor gekomen die feitelijk een overkoepelende werking hebben op het RST in de breedte. In dit hoofdstuk zijn deze vertaald in een viertal kwaliteitstrajecten.

3.1 KERNTAKEN

Alhoewel het RST inmiddels 10 jaar bestaat en haar taken onder meer bij wet en protocol zijn vastgelegd, is gebleken dat de invulling ervan onderhevig is aan accentverschuivingen. Daarnaast zijn er in de loop der jaren deeltaken bij het RST terecht gekomen welke, scherpst bezien, niet tot haar primaire taakstelling behoren, en in sommige gevallen teveel beslag blijken te leggen op de beschikbare capaciteit. Het komende jaar zal het RST dan ook een beweging gaan maken naar haar oorspronkelijke taken en doelstelling. Hier liggen 2 belangrijke vormen van regelgeving aan ten grondslag:

Bron	Omschrijving	Bereik
RST Protocol (30-11-2001), art 1	De landen van het Koninkrijk bevestigen dat zij samenwerken in een gezamenlijk recherchesamenwerkingsteam voor de bestrijding van de zware en georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit. Deze samenwerking doet niet af aan de eigen taken van de politie van de landen. De landen treffen de voorzieningen die het opereren van het team mogelijk maken.	Aruba
RST Protocol (30-11-2001), art 2	Het team heeft tot taak	
	a. het verrichten van onderzoek naar misdrijven binnen het Koninkrijk, die gezien de ernst of frequentie dan wel het georganiseerd verband waarin ze gepleegd worden, een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken en waarvoor de inzet van kwalitatief en kwantitatief bijzondere opsporingscapaciteit noodzakelijk is	
	b. het verrichten van onderzoek ter uitvoering van interregionale en internationale verzoeken tot rechtshulp, voorzover het betreft rechtshulp met betrekking tot misdrijven, die gezien de ernst of frequentie dan wel het georganiseerd verband waarin ze worden gepleegd, een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken en waarvoor de inzet van kwalitatief en kwantitatief bijzondere opsporingscapaciteit noodzakelijk is, en	
	c. het op incidentele basis ondersteuning geven aan de reguliere recherche bij het verrichten van onderzoek naar andere misdrijven die de lokale rechtsorde ernstig schokken in gevallen waar door bijzondere omstandigheden deze diensten over onvoldoende expertise beschikken	

Het RST-Protocol is het afgelopen jaar meerdere malen onderwerp van discussie geweest, waaronder in de Beleidsgroep RST. E.e.a. werd uiteindelijk separaat behandeld in de werkgroep Steijn (Advocaat Generaal Sint Maarten), en later in de werkgroep Blanken (Hoofdofficier van Justitie § wnd PG Aruba). Van deze werkgroep maakten Openbaar Ministerie, het RST en het College van Korpschefs deel uit. De opdracht aan de werkgroep Blanken bestond uit het formuleren van een advies aan de Beleidsgroep RST in het verlengde van de eerdere opdracht aan de werkgroep Stein omtrent het sturingsvraagstuk RST met inachtneming van de rol van de Korpschef in de verantwoordingslijn naar de Minister van Justitie. Vanwege de veranderingen sinds de inwerkingtreding van de Rijkswet Politie was de werkgroep Blanken tevens gevraagd zich uit te laten over noodzaak en wenselijkheid van aanpassing van het protocol RST vooruitlopend op een evaluatie van de Rijksconsensuswet Politie. De werkgroep Blanken kwam uiteindelijk over de navolgende punten tot het bijbehorende advies:

Sturing RST in relatie tot korpschef en Minister van Justitie

"Ten aanzien van het vraagstuk van de sturing van de RST in relatie tot de positie van de korpschef in zijn verantwoordingslijn naar de minister is gekozen voor een praktische oplossing. Om de formele verantwoordingslijn van de korpschef naar de minister te verankeren wordt geadviseerd de lokale stuurgroep van het land expliciet de regie te geven op de bestrijding van de criminaliteit in het land. Het primaat voor de afwegingen ligt dus in eerste instantie bij de lokale stuurgroep.

Ten aanzien van de inrichting van de lokale stuurgroep, die onder leiding staat van het Openbaar Ministerie, wordt door de werkgroep Blanken aanbevolen de samenstelling en werkwijze zoveel mogelijk eenvormig te laten zijn. De bevordering hiervan ligt goeddeels bij het Openbaar Ministerie, maar vanzelfsprekend ook bij de korpschefs. De korpschef maakt deel uit van de locale stuurgroep.

Via de locale stuurgroep wordt de informatie over mogelijke projecten in de interlandelijke stuurgroep RST ingebracht. Deze stuurgroep RST staat eveneens onder leiding van het Openbaar Ministerie. De korpschef of zijn gemachtigde maakt deel uit van de stuurgroep RST. Besluitvorming over onderzoeken, capaciteitstoedeling RST en voortgangsrapportages omtrent alle projectonderzoeken van de stuurgroep RST vallen onder de verantwoordelijkheid van de stuurgroep RST.

Door deze afspraken rond de locale stuurgroep en de stuurgroep RST is de positie van de korpschef voldoende gewaarborgd. Daarnaast is overeengekomen dat de korpschef geïnformeerd wordt door de verantwoordelijken van het RST aangaande de zaken, waarover de korpschef door de Minister van Justitie kan worden aangesproken."

Protocol RST

"Door de werkgroep is verder geconstateerd, dat het protocol RST nog uitgaat van de situatie, voorafgaand aan de staatkundige verandering van 10 oktober 2010. Het is niet mogelijk om voor 1 november 2012 een afgewogen inhoudelijk advies te geven omtrent de noodzaak en wenselijkheid het protocol te herzien. De veranderde staatkundige verhoudingen nopen wel tot bezinning, of en in hoeverre het protocol dient te worden herzien, nog voor de evaluatiemomenten zoals genoemd in artikel 57a van de Rijkswet."

De werkgroep Blanken adviseerde uiteindelijk "allereerst de Ministers van Justitie om op het Justitieel Vierpartijen Overleg van 12 december 2012 met bovengenoemde praktische afspraken en werkwijzen rond de lokale stuurgroep en de stuurgroep RST in te stemmen. De werkgroep Blanken adviseert voorts wat betreft het Protocol RST aan de Ministers van Justitie om de huidige werkgroep Blanken de vervolg opdracht te geven haar werkzaamheden voort te zetten en een advies uit te brengen over de vraag, of en op welke wijze het protocol juridisch technisch aangepast dient te worden; tevens dient te worden bezien, of en in hoeverre de voormelde werkwijze rond de lokale stuurgroep en de stuurgroep RST aanleiding dient te zijn tot een herziening van het protocol. Indien het JVO daartoe besloot, zou de werkgroep er voor zorg dragen, dat de Beleidsgroep RST beschikt over een standpunt, dat op het eerstvolgend JVO na 12 december zou kunnen worden geagendeerd."

Het JVO heeft uiteindelijk kennis genomen van de brief van de werkgroep Blanken, echter aanpassing van het RST protocol zoals voorgesteld door de werkgroep Blanken op dit moment niet opportuun geacht; omdat in 2014 al een evaluatie van de politiekorpsen en het RST is voorzien zal deze discussie daarin worden meegenomen.

Consensus Rijkswet Politie (10-10-2010), art. 5 a lid 3 en al 4 lid 1	Het recherchesamenwerkingsteam heeft uitsluitend tot taak zorg te dragen voor het verrichten van onderzoeken	Bonaire Curaçao Saba Sint Maarten Sint Eustatius
	a. naar grensoverschrijdende criminaliteit bedoeld in artikel 33, tweede lid, van de Rijkswet Openbare Ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba	
	b. naar misdrijven, die gezien de ernst of frequentie dan wel het georganiseerd verband waarin ze worden gepleegd een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken	
	c. ter uitvoering van interregionale en internationale verzoeken tot rechtshulp met betrekking tot strafbare feiten bedoeld onder a en b	

Tabel 5. Regelgeving t.v.t. de taakstelling van het RST

De bij wet en protocol bepaalde taakstelling van het RST heeft voor 2012 een tweetal belangrijke implicaties, waar in de volgende paragrafen op in wordt gegaan.

3.1.1 Implicatie voor 'TGO'-situaties

Het RST kan conform protocol cq. Consensus Rijkswet worden ingezet voor (bijstand aan) onderzoeken naar ernstige misdrijven, anders dan grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, wanneer deze misdrijven een ernstige inbreuk maken op de rechtsorde. De toewijzing van RST-capaciteit en -middelen zal in die gevallen dan ook moeten worden ondergebracht bij de (inter-insulaire) Stuurgroep RST, welke sinds 2011 wordt voorgezeten door het OM, thans de hoofdofficier van justitie van Aruba. Hiermee wordt o.a. gebracht binnen de reguliere verantwoordingsstructuur van het RST, en wordt tevens meer recht gedaan aan de gezamenlijke zeggenschap over de RST-capaciteit van alle (ei)landen die zich in dergelijke situaties voordoet. Bijstand of ondersteuning van het RST aan lokale onderzoeken heeft immers altijd gevolgen voor lopende projecten van het RST, de verdeling van capaciteit en de besteding van financiële middelen, zoals dat voor aanvullende bijstand c.q. ondersteuning door lokale korpsen ook zal gelden.

Overigens geldt de Consensus Rijkswet Politie niet voor Aruba, waarmee het RST voor wat betreft dat eiland qua taakstelling zich formeel moet houden aan het Protocol RST, waarbij deze 'TGO'-taakstelling specifieker beschreven is als 'incidentele ondersteuning'. Daarnaast zit er een aanzienlijk verschil in de mate waarop verschillende eilanden een beroep doen op deze vorm van RST-inzet. Ook zijn de TGO-standaarden waarmee het RST werkt op de Nederlandse TGO-structuur geënt, welke in het Caribisch gebied soms simpelweg niet reëel en/of haalbaar zijn.

In 2012 zal de actuele capaciteitsverdeling van het RST op Stuurgroepbijeenkomsten nadrukkelijker aan de orde komen. Overall ontstaat zo een beter beeld wat er in totaal door welke entiteit geleverd wordt wanneer een beroep op bijstand c.q. ondersteuning wordt gedaan door een korps, en ontstaat meer beheersmatige grip op deze verantwoordelijkheid. Uiteraard vinden alle onderzoeken inhoudelijk plaats onder de gezagsmatige aansturing van het lokale OM. De (inter-insulaire) Stuurgroep RST, waar onder meer de lokale Hoofdofficieren van Justitie deel van uitmaken, beperkt zich tot onderzoeksprioritering, toedeling, monitoring, afstemming en evaluatie van RST-projecten, RST-capaciteit en RST-middelen.

De inzet van het RST bij lokale TGO's hebben tot op heden steeds een fors beslag gelegd op de beschikbare financiële middelen. Inzet van het RST bij dergelijke onderzoeken is minder vanzelfsprekend dan in het geval van onderzoeken in het kader van de zware, georganiseerde en bovenlandelijke criminaliteit en behoort ook geen automatisme te zijn. Voor zover de inzet van het RST bij dergelijke TGO's opportuun zou zijn vergt dit ook nadrukkelijke instemming van de comptabel beheerder en van de minister die over de RST-middelen verantwoording is verschuldigd aan het parlement. Voor 2012 is daarom gesteld om, net zoals in 2011, de inzet op reactieve opsporingsactiviteiten te maximaliseren op 20%*. Omdat dit in 2011 niet behaald is, zal met de herijkte verantwoordingslijn de Stuurgroep RST hier nadrukkelijker op gaan sturen.

* In de Beleidsgroep RST van 25 augustus 2011 is de zogeneamde 80-20 verhouding genuanceerd, waarbij is aangegeven dat 20% aan reactieve opsporingscapaciteit overtreden mag worden, zolang dat RST-breed aan het einde van het jaar maar niet de 20% overschrijd. Daarbij is tevens vermeld dat de korpsen ook hun rol daarin moeten herprioriteren en verbeteren, en dat er qua beroep op het RST de focus meer gezet zou kunnen worden op specifieke ondersteuning.

Het College van Korpschefs is momenteel doende met een evaluatie van de TGO-regeling cq. evaluaties van enkele inmiddels gedraaide TGO's, om vervolgens te bekijken op welke wijze opschaling, taakverdeling, samenwerking, financiering, etc. in toekomstige TGO-situaties in het Caribisch gebied zou kunnen worden vormgegeven. Het College van Korpschefs zal de bevindingen vervolgens op de agenda te zetten van de Beleidsgroep RST.

Na TGO Vesuvius hebben er zich in 2012 geen situaties meer voorgedaan waarin een langdurige deelname van het RST is gevraagd in een TGO-achtig construct.

Tevens heeft het RST kennis genomen van het voornemen van de betrokken landen om een onderlinge regeling te ontwikkelen teneinde de samenwerking tussen de landen op het gebied van TGO's te reguleren. Een dergelijke regeling zal worden vastgesteld door de betrokken ministers.

3.1.2: Implicaties voor externe facilitering en ondersteuning

Vanuit de samenwerkingsgedachte is het RST de afgelopen jaren relatief vaak ingesprongen op gevraagde ondersteuning door externe partijen. Dit geldt niet alleen voor operationele ondersteuning zoals de digitale expertise en STO, maar ook ten aanzien van het faciliteren van werkruimte, ICT-werkplekken, vervoer, opleiding (anders dan door twinning), interceptie en andere opsporingsmiddelen. Omdat dit een groot beslag legt op de financiën en personele inzet van het RST en vanuit de kerntaken van het RST oneigenlijk is, zal die ondersteuning in 2012 worden beëindigd dan wel sterk worden afgebouwd. Waar er nog wel sprake is van deze ondersteuning, zullen op schrift gestelde afspraken worden aangegaan met de betreffende partijen met onder meer de voorwaarden, duur en wederkerigheid van de betreffende ondersteuning.

Tabel 8: Ondersteuning door de afdeling Digitale Expertise

	2008	2009	2010	2011
RST Aruba	5	7	12	15
RST Bonaire				5
RST Curacao	8	14	17	23
RST SXM	10	18	24	29
KPA	3	7	9	12
KPCN	2	8	7	4
KPC	17	15	40	79
KPSM	3	5	7	16
CMAR	5	7	17	28
Douane	4	5	8	28
Overige	3	7	6	23

Voor de ondersteunende afdelingen zoals de afdeling STO en Digitale Expertise van het RST brengt deze visie met zich mee dat bij de inzet van de capaciteit prioriteiting noodzakelijk zal zijn, hetgeen zal leiden tot verminderde externe ondersteuning. Omdat de kennis binnen de lokale korpsen op dit gebied nog ruimte biedt voor ontwikkeling, is de verwachting achter dat de vraag naar dergelijke expertises in eerste instantie nog verder zal toenemen. Ook heeft de praktijk geleerd dat naarmate rechercheurs meer kennis krijgen van deze opsporingsmethoden, het beroep op deze specialistische ondersteuning steeds groter wordt. Voor de lange termijn zal gestuurd gaan worden op meer twinningsrelaties op deze vakgebieden om daarmee deze kennis en ervaring alsnog uit te kunnen leren. Hiermee zou tegelijk beter aan de externe vraag voldaan kunnen worden.

Op het gebied van interceptie heeft het RST in de loop der jaren een trekkende rol gekregen ten aanzien van de ontwikkeling van nieuwe faciliteiten op Curaçao en Sint Maarten, waardoor er een

Conform de opdracht in het RST jaarplan 2012 is de afdeling **Digitale Expertise** van het RST zich in de loop van 2012 meer gaan focussen op taken binnen het RST. Dit is ook beter mogelijk omdat lokaal opgeleide functionarissen inmiddels meer zelfstandig eigen zaken (zoals uitlezen van telefoons en andere gegevensdragers) verwerken. Daarvoor is in 2012 nog wel voor een groot deel gebruik gemaakt van de digitale faciliteiten van het RST: het KPC heeft inmiddels eigen faciliteiten hiervoor ingericht.

	#onderzoeken	#gegevensdragers
RST Aruba	3	20
RST Bonaire	2	7
RST Curacao	7	114
RST St. Maarten	6	207
RST IGE	1	2
Totaal	19	350 (=78% van totaal)
KPA Aruba	4	11
KPCN Caribisch Nederland	13	15
KPC Curaçao	9	26
KPSM Sint Maarten	10	25
Belastingdienst Curaçao	1	5
LandsRecherche Sint Maarten	2	10
RijksRecherche (t.b.v. Carib. Nederland)	3	7
Totaal	42	99 (=22% van totaal)

Hierboven is te zien dat er t.b.v 19 RST-onderzoeken is gewerkt t.o.v. 42 ander onderzoeken. De onderzoeken van het RST zijn in de meeste gevallen meeromvattende zaken, waardoor het **aantal gegevensdragers** het meest reële beeld geeft qua **capaciteitsverdeling** (zoals ook afgelopen jaren is gedaan). Daarbij is te zien dat de capaciteitsverdeling zich inmiddels verhoudt in 78% voor RST-zaken vs 22% **externe dienstverlening**. Hiermee is het gestelde doel vanuit het jaarplan (max 25% extern) **behaald***. Alle (449) gegevensdragers in totaal leverden een 10.377 **Gigabyte** aan data op.

* De cijfers kunnen vanwege de mate van registratie in softwareprogramma DRS iets afwijken(KPA en KPC voeren verminderd in, KPCN juist meer).

Voor de afdeling **Digitale Expterise** hebben met name **TGO Vesuvius** en onderzoek **Bientu de boventoon** gevoerd. Zo beheisde TGO Vesusvius alleen al ongeveer **100 mobiele (smart)phones**. Voor onderzoek Bientu moest een **complete serveromgeving** van Robbie's Lotery inbeslag worden genomen en worden onderzocht.

Op **Bonaire** is ondersteund bij 2 zaken omtrent **kinderpornografie**, hetgeen voor zover bekend de eerste zaken op dat gebied betreffen die daar ooit gedraaid zijn. Dit is in samenwerking gegaan met het **Team Bestrijding Kinderpornografie van Korps Politie Flevoland** en de afdeling jeugd en zeden van het KPCN. De Rijksrecherche is ondersteund met een vervolg van onderzoek **Zambezi** evenals bij twee andere onderzoeken van hen op Bonaire.

Qua innovatieve projecten is onder een **aanvullende data-interceptietool** op de computeromgeving van de afdeling Digitale Expterise **geïmplementeerd** tesamen met DNR, waarbij tevens bijbehorende **opleidingen** zijn gegeven voor alle lokale OT's op Curaçao evenals voor het bij RST geplaatste OT-personeel. Ook is een andere **specifieke data- opleiding** aan zowel STO, OT als Digitale Expertise gegeven door de afdeling TDI van het **KLPD**.

Ook is een **cursus Internet rechercheren** georganiseerd en begeleid, welke inhoudelijk op alle vestigingen werd gegeven door de **Politieacademie**. Aan de cursus hebben ook collega's van de korpsen kunnen deelnemen op vacante plekken.

De **aandachtspunten** die vanuit de **afdeling Digitale Expertise** worden gemeld zijn:

- De 'groeiende databerg': de hooiberg wordt groter en de speld kleiner. De inbeslaggenomen gegevensdragers leverden in totaal **10.377 Gigabyte** aan data op, hetgeen vervolgens opgeslagen en doorzocht moet worden. Dit levert zowel praktische problemen (**opslagcapciteit**) als organisatorische problemen (**wie gaat het doorzoeken**) op. T.b.v. dit laatste is een project opgestart om middels een Client-Server applicatie al het digitale beslag **makkelijker doorzoekbaar te maken** voor de tactische teams. Dit project zal medio 2013 verder uitgerold gaan worden.
- **Internet/Data Interceptie** (zowel van mobiele als vaste lijnen): dit is her en der inmiddels technisch mogelijk en wordt doorontwikkeld, echter vereist dit in veel gevallen **diepere kennis** van zaken die in veel gevallen te ver gaat voor de tactische teams. Ook de **capaciteitsbelasting** van bijvoorbeeld een **internettap** dient daarbij goed in ogenschouw genomen te worden.
- De komst van **Data Center CTEX** op Curaçao: data gaat verschuiven van kantooromgevingen naar datacentra als deze; dit vereist **een andere aanpak qua velligstellen** van data. Daarbij zullen ook bedrijven en/of particulieren uit andere landen data gaan stallen bij dit datacentrum, hetgeen bijvoorbeeld t.o.v. rechtshulp **een groeiende vraag** naar diensten van het RST kan gaan opleveren.

In 2012 is de druk op de **afdeling STO** (Specialistische Techniek & Observatie) wederom enorm groot geweest, waarmee een zeer grote hoeveelheid aan overuren werden gedraaid. De afdeling STO is in 2012 ingezet in uitlopende casussen op de verschillende eilanden, waarbij de meest prominente middelen hieronder staan weergegeven.

- Plaatsen van pellbakens 18
- Plaasen van cameras 13
- Inzet specialistische interceptie 12
- Inzet OVC* 12
- Inzet lokmiddel 1
- Bijzondere zoekingen 1
- Voorverkening 1
- Afwijzingen 10

* = opname vertrouwelijke communicatie middels specialistische middelen

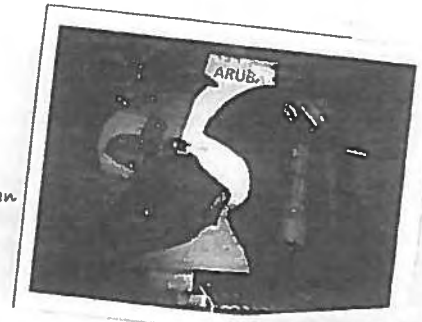
Binnen de inzetten betrof het **5 maal** t.b.v. de uitvoering van een **rechtshulpverzoek**, en **16 maal ondersteuning** van lokale onderzoeken. In totaal is daarmee **28%** van de werkzaamheden gericht geweest op **externe ondersteuning** en/of -**taken**, waarmee de afdeling STO de in het jaarplan gestelde maximum van 25% vrijwel heeft **weten te behalen**.

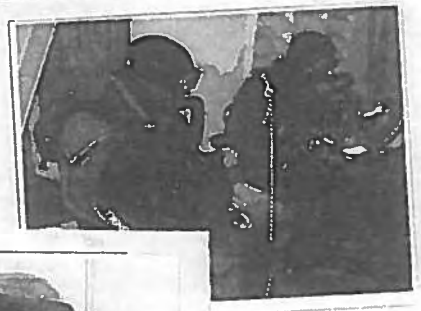
Binnen alle werkzaamheden is onder meer een aantal maal **samengewerkt** met het **KPA** met in meerdere opzichten **positieve resultaten**, waaronder het **eerste** geplaatste baken aldaar onder de **nieuwe BOB-wetgeving**. In vier zaken vond uitgebreide **ondersteuning** plaats van de **DSRT** uit Nederland, onder meer op het gebied van **waterbenaderingen**, **specialistische apparatuur**, **getuigenbescherming**, **stemvervoming**, **bijzondere zoekingen** en andere vormen van **personele ondersteuning**. Verder werd naast met de **RST vestigingen** en **KPA**, **KPC**, **KPCN** en **KPSM** ook gewerkt voor en/of in samenwerking met **Guardia Civil**, **Nationale Recherche**, **DEA**, **DOD** (Frankrijk) en **FBI** fieldoffice Barbados). Ook heeft de **BSB-Kmar** in verband met tijdsdruk en capaciteit de afdeling STO **ondersteund** met een specialistische inzet.

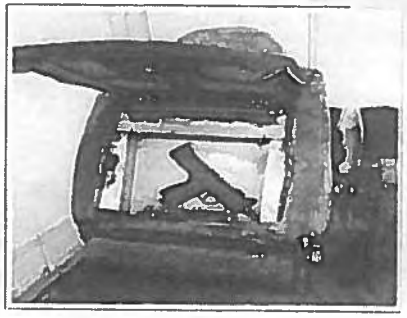
Op het gebied van de gebruikte technieken is **constante ontwikkeling noodzakelijk**. Hiervoor heeft de afdeling STO in 2012 de verbinding gezocht met de **National Technical Investigators Association** (NATIA) in de Verenigde Staten en heeft daar enkele specifieke **oplossingen** gevonden voor de zuid-Amerikaanse gebieden en infrastructuren. Daarnaast heeft STO in 2012 een uitbreiding gedaan op het gebied van haar **bakenfaciliteit**, waarbij zij nu op alle eilanden over een **werkend bakennetwerk** beschikt. Ook de specialistische interceptie apparatuur draaiende houden is belangrijk, omdat deze moeten meegroeien met de constante ontwikkeling van de telecomproviders, zoals bijvoorbeeld de ontwikkeling van **2G naar 3g en/of 4G**-netwerken. Deze ontwikkelingen blijven wel haar vruchten afwerpen in **prominente zaken**, zoals de inzet van deze apparatuur op Sint Maarten waarbij de verdachten van een **dubbele moord** op **Sint Maarten** (in ondersteuning van het KPSM) relatief **snel opgespoord** konden worden, evenals bij een **meervoudige verkerachtingszaak** op **Curaçao**. Ook werd bij een **schietpartij** op **Bonaire** middels de inzet van OVC cruciale informatie verkregen, mede op basis waarvan uiteindelijk een veroordeling plaatsvond.

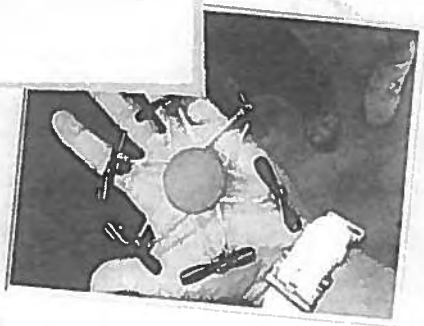
Vanwege de beperkte capaciteit is de **Stuurgroep RST** juist ook hier altijd **verantwoordelijk voor de verdeling** van de inzet. Daarbij kwam het voor dat bijvoorbeeld een belangrijke **ondersteuningsvraag van de DEA (spoedplaatsing)** moest worden afgezegd omdat de inzet op **TGO Vesuvius** op dat moment voorging. Daarbij vereisen vrijwel alle genoemde casussen, vanwege o.a. veiligheidsrisico's en afbreukrisico, **uitgebreide voorbereiding** en **lange dagen** van inzet. Zowel uit het oogpunt van bedrijfsvoering als vanuit personeelszorg is er gestuurd om dit aantal nog enigszins binnen de perken te houden en op enig moment de uren terug te laten nemen, hetgeen onder meer heeft geresulteerd in het **afwijzen van 10 ondersteuningsverzoeken**, met name in de laatste periode van het jaar. Daarbij zat tevens de eerste aanvraag voor techniek op **St Eustatius**, die helaas i.v.m. capaciteit/prioritering geen inzet heeft gekend.

Vanwege de grote vraag naar de diensten van de afdeling STO is met instemming van de Beleidsgroep reeds geanticipeerd met de **openstelling van 2 extra plaatsen**, waarbij inmiddels 1 geschikte kandidaat is gevonden en in september voor de afdeling is komen werken. Na een eerste inwerkperiode zal deze extra capaciteit met name 2013 zijn vruchten gaan afwerpen. Voor de andere extra formatieplaats zal geworven blijven worden. Ook blijft de bestaande **lokale formatieplaats** voor het **KPC** vacant en daarmee een kans om de expertise verder lokaal uit te leren. De werkdruk zal in elk geval voorlopig te hoog blijven, waarbij training t.a.v. apparatuur, conditie en schietvaardigheid helaas vaak **sluitpost** zijn.









afhankelijkheidspositie op dat gebied is ontstaan voor de lokale autoriteiten. Om deze afhankelijk op langere termijn weg te nemen zal ook hier gestuurd gaan worden op een volwaardige twinningsrelatie

Afhankelijk van de doorontwikkeling van de korpsen van Curaçao en Sint Maarten en het perspectief op een Gemeenschappelijke Voorziening Politie ter bestrijding van de zware, georganiseerde en boveneilandelijke criminaliteit zal het komende jaar invulling worden gegeven aan de richting waarin het RST zich verder zal gaan ontwikkelen binnen haar kerntaken. De leidende koers zal zijn het streven naar een robuust samenwerkingsteam dat een essentiële bijdrage levert aan veiligheid en leefbaarheid binnen de Caribische landen van het koninkrijk, met daarnaast perspectief voor medewerkers. In 2014 zal een evaluatie plaatsvinden van de doorontwikkeling van de korpsen van Curaçao en Sint maarten en dan zal ook worden bezien of de in de Rijkswet politie beoogde Gemeenschappelijke Voorziening Politie gestalte kan krijgen en het RST kan worden afgebouwd. In 2012 zal er in elk geval nog geen ruimte voor een sterfhuisconstructie dan wel afbouwplannen omtrent het RST, hooguit zal sprake zijn van verplaatsing en/of verschuiving van werkzaamheden ten aanzien van haar expertiserol. Daarbij zullen in 2012 aanpassingen van het formatieplan worden voorgesteld om het RST te ontwikkelen in haar meerwaarde

3.2 PROCESSEN EN AFSPRAKEN

Het RST bestaat inmiddels 10 jaar, en er hebben zich in de loop der jaren veel ontwikkelingen voor gedaan, zowel op het gebied van samenwerking met externe partners als qua interne bedrijfsvoering. De organisatorische structuur binnen deze ontwikkelingen is niet altijd even goed terug te vinden, evenals de gerelateerde afspraken. Het RST zal op al deze gebieden een inhaalslag gaan maken om zo een beter overzicht en beheersing te krijgen op:

- Algemene kosten en gerelateerde contractuele verplichtingen in relatie tot ICT en Interceptie
- Interceptie-kosten en gerelateerde contractuele verplichtingen
- Overige financiele verplichtingen, zoals gemaakte kosten in TGO-verband
- Personeelsbeleid omtrent instroom, doorstroom, ontwikkeling, legemoetkomingen, en overige afspraken zoals de VUBZK
- Interne werkprocessen
- Externe dienstverlening

Daarnaast zullen nieuwe afspraken en richtlijnen eenduidig worden vastgelegd en gestructureerd op intranet worden geplaatst teneinde het RST-intranet als primair naslagwerk te gaan gebruiken. Alle toekomstige afspraken met en ondersteuning aan externe partijen zullen nauwlettend worden getoetst op vooraf gestelde voorwaarden zoals kosten, duur en wederkerigheid, welke eveneens eenduidig vastgelegd en geactiveerd zullen worden.

Ook operationeel wordt in 2012 doorgegaan met de ontwikkeling om op alle vestigingen en afdelingen dezelfde werkprocessen en informatiehuishouding te bewerkstelligen. Daarbij zal aansluiting worden gezocht met de uitgangspunten van de onderlinge regeling die op 19 januari 2012 gesloten is tussen Curaçao en Nederland ten aanzien van de ICT hard- en software. Daarmee wordt een verbeterde informatieketen tussen het RST en de (ei)landelijke korpsen cq. RIEC bevorderd. Gebruiksonvriendelijke en ineffectieve systemen zoals BVO komen voor wat betreft de invoer te vervallen, en worden nog alleen nog geactiveerd om oude informatie te raadplegen. Daarnaast wordt overwogen om ook de financiele administratie via een ander systeem te laten verlopen, om zo afscheid te kunnen nemen van de onevenredig grote kostenpost die het huidige Zylab-systeem momenteel met zich meebrengt

3.3 COMMUNICATIE

Het RST heeft de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in de interne communicatie. Wekelijkse ontwikkelingen worden gedeeld middels de digitale nieuwsbrief 'RST-Aktueel', en 4 keer per jaar komen diverse zaken aan de orde middels het personeelsblad 'RST-Personeel'. Ook zijn notulen, beleidsstukken en overige zaken steeds beter via het RST Intranet te vinden, en heeft het RST zich een nieuwe professionele hurstijl aangemeten.

Externe communicatie is een punt van aandacht: het RST is op verschillende eilanden onderwerp geweest in de media, waar haar reputatie vaak schade is toegebracht. Het RST zal meer gebruik gaan maken van haar communicatieadviseur voor advisering en persvoorlichting. Transparantie en ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag vormt daarbij een kernwaarde, teneinde het imago en daarmee gepaard gaande draagvlak van het RST te verbeteren

3.4 BESLUITVORMINGSSTRUCTUUR

Het RST kent verschillende gremia waarmee sturing wordt gegeven op tal van zaken binnen het RST. De belangrijkste daarvan zijn.

De **interne communicatie** van het RST is verder **uitgebouwd**. De interne digitale nieuwsbrief 'RST-Aktueel' is inmiddels volledig **ingeburgerd** onder de werknemers en wordt ingezet om **medewerkers op de hoogte te houden** van alle belangrijke of interessante ontwikkelingen in de organisatie. Een experiment met een **knipselkrant** ('RST Mediamonitor') is niet doorgezet vanwege de hoge gerelateerde kosten t.o.v. een te geringe raadpleging.

Achtergrondverhalen die de samenwerking in en buiten RST in beeld brengenen daarmee zorg dragen voor een gevoel van binding en motivatie, kwamen prominenter aan de orde in 'RST Personeel'. Het 'RST-Intranet' is consequenter gevuld met onder meer beleids- en P&O (sociale) informatie (nota's, piketroosters, formulieren en wetgeving) en wordt daardoor meetbaar meer geraadpleegd. Tenslotte is de diversiteit aan bestaande communicatiedragers uitgebreid met **reclamebanners** die worden ingezet bij **evenementen** waar het RST aan **deelneemt** of zelf de **organisator** van is.

De productie van banners vormt de **voorloper** van de **externe communicatie**, waarmee het RST binnenkort van start gaat. Het besluit daartoe is al op MT niveau genomen, met het doel om het **algemene publiek feitelijke informatie** te verschaffen van de werkzaamheden van het RST en het **verbeteren** van het **imago** van het RST. Tegelijk met genoemd besluit is ook het **kader** beschreven waarbinnen de **externe communicatie** zal plaatsvinden, waarbij speciale aandacht is besteed aan de grenzen van **transparantie**, rekening houdende met de bevoegdheden van het RST, het communicatiebeleid van het Openbaar Ministerie en de soms uitermate **gevoelige omstandigheden** waarbinnen het RST opereert. Een 'open boek communicatie' zal het RST dus bepaald niet worden.

Het RST heeft in de loop van 2012 een **meerjarenvisie** (en meerjarenbegroting) opgeleverd om daarmee uiting te geven aan de ambitie op **ontwikkelrichtingen** in te zetten voor de middellange termijn. Ondanks dat het RST geen permanente status kent, heeft het management van het RST gemeend dat van een organisatie van deze omvang en met deze wettelijke taak verwacht mag worden dat zij binnen haar wettelijke kaders continue **in blijft spelen** op de veranderende behoefte, zowel intern als extern.

Middels de meerjarenvisie zou geanticipeerd kunnen worden op een aantal **ambities**, zoals keuzes op gebied van **covered operations, expertisefuncties, in- en uitstroombeleid, formatieaanpassingen, twinningrelaties, ICT-investeringen**, etc. die soms een **langere doorlooptijd** vragen dan een kalenderjaar. Dit zou niet alleen voor het RST en haar gezagsdragers van belang kunnen zijn, maar ook voor de partners in de veiligheidsketen waar het RST onderdeel van uitmaakt.

In de meerjarenvisie is getracht ook het gebied "**achter de horizon**", de periode na 2014, te verkennen. Deze verkenning is bedoeld om een bijdrage te leveren aan het antwoord dat de landen van het Koninkrijk zouden kunnen geven op de **toekomstige aanpak** van de **internationale georganiseerde criminaliteit**. Dit lijkt opportuun omdat binnen de huidige ingewikkelde structuur van zeggenschap, sturing en financiering van en tussen de landen, nieuwe duurzame ontwikkelingen langzaam tot realisatie komen.

Het stuk is in de **Beleidsgroep** RST van oktober 2012 aan de orde geweest, waarbij ter sprake is geweest om het stuk eventueel toe te lichten op het JVO. Vooralsnog is besloten er voorlopig nog **binnen de Beleidsgroep verder over te spreken** en e.e.a. te verdiepen en/of te verbreden.

In de breedte heeft het RST in 2012 **meer structuur** en **verzakelijking** gebracht in haar **contractuele verplichtingen** als in haar **werkprocessen**. De voorbeelden ervan zijn op verschillende plaatsen in dit jaarverslag te vinden, zoals de vorming van

- het **standenreglster** (met alle contracten en verplichtingen van het RST)
- de overeengekomen **SLA met** het **KLPD** (t.a.v. de afname van verschillende diensten)
- gedetailleerd **personeelsplan** (t.b.v. salarislasten, voorzienbare uitstroom, etc.)
- strategisch **opleidingsplan**

Daarnaast zijn een aantal bestaande **contracten** inmiddels gereviewd, waarbij onder meer is bevonden dat een aantal (kostenbesparend)konden worden **samengevoegd** (eilandsverbindingen), bij sommige is uitgeweken naar **alternatieven** (interceptiesystemen) en sommige helemaal zijn **opgezegd** (zoals het programma Zylab en een reeks verbindingen).

Deze verzakelijking verloopt niet altijd soepel. De vorming van een SLA met VTSPN gaat moeizaam en ook de poging om een overeenkomst aan te gaan met korpsen om te komen tot onder meer **gezamenlijke investering / financiering** van de **interceptiesystemen** heeft nog niet tot overeenstemming en/of samenwerking geleid. Ten aanzien van opleidingen en trainingen hanteert het RST inmiddels de regel dat de gepaard gaande kosten van niet-RST medewerkers **zoveel mogelijk** door de **korpsen zelf** betaald moeten worden. Een en ander moet ook conform de BZK -Beleidsdoorlichting, pagina 12, hoofdstuk IV cat. 1 Waarborgfunctie (kamerstuk 33189, 2 maart 2012). Uiteraard zal het RST bij 'interne' opleidingen eventueel **resterende opleidingsplaatsen** altijd de partners **gratis** aanbieden en in de praktijk wordt daar ook gebruik van gemaakt.

- Beleidsgroep RST[5] (beleidsmatige aangelegenheden, adviserend richting het JVO, 3x per jaar)
- Stuurgroep RST[6] (keuzes t.a.v. inzet RST capaciteit in de breedte, 6x per jaar)
- MT-beleidsmatig (beleidsmatige aangelegenheden intern, 6x per jaar)
- MT-operationeel (operationele aangelegenheden intern, voorbereidend op Stuurgroep RST, 6x per jaar)
- Zaaksgerelateerd overleg met OM (operationele beslissingen, wekelijks)
- Voorbereidingscommissie (medezeggenschapsorgaan, 4x per jaar)
- Lokale stuurgroepen (informatie-uitwisseling en sturing op aanpak lokale criminaliteit)

Het RST wil graag de effectiviteit van de verschillende gremia, alsmede hun onderlinge verbinding en verhouding in 2012 proberen te verbeteren. Hiertoe zullen bij de verschillende gremia thematische sessies worden georganiseerd om samen met de deelnemers van de verschillende overleggen te komen tot verbetering van hun werking.

In dit licht, alsmede in relatie tot de vorige paragraaf over communicatie, zal zoveel mogelijk getracht aansluiting te zoeken op het eerder aangehaalde *Beleidsprogramma voor de Bestrijding van de Grensoverschrijdende Criminaliteit 2011-2015* van het Openbaar Ministerie. Daarbij wordt de communicatie tussen de verschillende gremia vergroot, en de communicatie met alle overige keten partners verbeterd zodat de keuzes van het RST door zoveel mogelijk partijen gedragen worden, en er zoveel mogelijk samenhang in de opsporing ontstaat. Dit zal worden bewerkstelligd door zo transparant mogelijk notulen en andere besluitstukken digitaal met elkaar uit te wisselen, en anderzijds middels warme communicatiemomenten met elkaar van gedachte te wisselen. Daarnaast zal het RST binnen de kaders van haar kerntaak actief deelnemen aan gezamenlijke projecten.

Op grond van artikel 57a Rijkswet politie maakt de korpschef van het KLPD in de hoedanigheid van comptabel beheerder geen deel meer uit van de beleidsgroep. Dit betekent dat de beleidsgroep – voor zover dat al zou zijn gebeurd in het verleden – geen beslissingen kan nemen met financiele consequenties. Dergelijke beslissingen worden door de betrokken ministers ter gelegenheid van het justitieel vierpartijenoverleg (JVO) genomen, mede op basis van een inhoudelijk advies vanuit de beleidsgroep RST.

[5] In de wet wordt gesproken over een 'Adviesgroep RST'. Naar aanleiding van het eindrapport *'Evaluatie RST 2001-2008; van samen werken naar samenwerken'*, heeft de Adviesgroep RST op 22 december 2006 middels een brief aan het Tripartiete-overleg een reactie geformuleerd. Hierin staat dat *(..) In het belang van een vereenvoudiging van de beleidsmatige sturing van het RST, de Adviesgroep voorstelt om de samenstelling van de huidige Adviesgroep te verkleinen en een nieuw beleidsadviserend gremium te institutionaliseren met de naam: Beleidsgroep RST. (..). Een zogenaamde stuurgroep bestaat aan de hand van de rapportages over de uit te voeren projecten en oordeelt over de voortgang van projecten (..).* Sindsdien zijn deze gremia onder deze namen vormgegeven, met de deelnemers en taken zoals die in dezelfde brief zijn voorgesteld.

[6] Zie voetnoot 4

In het begin van 2012 is een jaarplanning opgesteld, waarbij is getracht alle overlegmomenten zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen teneinde een juiste routing van stukken en onderwerpen te bewerkstelligen. Daarbij is uitgegaan van de data van het beslissend overlegorgaan JVO (Justitieel Vierpartijen Overleg). Op basis daarvan zijn onder meer de bijeenkomsten van de Beleidsgroep RST afgestemd, teneinde o.a. het Jaarplan RST op zorgvuldige wijze de Beleidsgroep RST te laten passeren, om deze met tussenkomst van het KPG-overleg, met het juiste advies op het JVO in te brengen. Deze route heeft op dit moment nog niet geleid tot een tijdige vaststelling van het RST Jaarplan 2013.

Verder is middels de verschillende overlegmomenten getracht verdieping te zoeken. Zo is met de Beleidsgroep RST in oktober 2012 een extra thematische dag georganiseerd, waarbij een werkbezoek is gebracht aan de Dienst Specialistische Recherchetoepassingen (in casu de afdeling USO en de ULI) van het KLPD. Daarbij is een dagdeel besteed aan de mogelijkheden van en de optionele samenwerking op het gebied van interceptie en hetzelfde t.a.v. het onderwerp 'BOB'-middelen.

Ook zijn enkele thematische Stuurgroep-bijeenkomsten georganiseerd, waarbij (naast het reguliere dagdeel t.a.v. de keuzes omtrent de nieuwe en lopende opsporingsonderzoeken) verdieping is gezocht op het gebied van de BOB-wetgeving, informatiesysteem Summit en 'verbetering van de effectiviteit van de Stuurgroep'. Onder meer tijdens dit laatste thema kwam aan de orde dat, ondanks wat tekortkomingen v.w.b. de opkomst eerder het jaar, de RST-Stuurgroep van grote waarde is voor zowel de samenwerking in tussen de eilanden als ook voor kennisuitwisseling. Ondanks de reisbelasting voor deelnemers (OM, KMAR en politie) is uiteindelijk door het Openbaar Ministerie besloten de huidige frequentie en opzet van de RST Stuurgroep te handhaven.

RST

4. PERSONEEL & BEDRIJFSVOERING

Dit laatste hoofdstuk van het RST jaarplan is gewijd aan de elementen *personeel & bedrijfsvoering*, waarin doelstellingen staan geformuleerd om het RST op deze onderdelen ook gezond te maken en/of te houden.

4.1 PERSONEEL

Het RST streeft er naar om qua personeel een zo gezond mogelijke samenstelling te hebben. Hierbij is de doelstelling om de bezettingsgraad in de breedte zo hoog mogelijk te houden; qua capaciteit is voldoende personeel nodig om de operationele doelstellingen te behalen, en qua samenstelling is voldoende diversiteit nodig om middels twinning de kennisuitwisseling zo optimaal mogelijk te benutten. Daar waar de bezettingsgraad te laag wordt, zal extra gewaakt worden om een eventueel gepaard gaande werkdruk niet ten koste te laten gaan van een stijging van het doorgaans zeer lage ziekteverzuim en tekort aan ruimte voor personele ontwikkeling. Op basis van de ervaringen in 2011 behoeft de vestiging Sint Maarten extra aandacht in verband met de hoge werkdruk.

Onderdeel RST	Detachering vanuit Nederland	Detachering vanuit elsewhere	Overig lokaal geworven	sub-totaal
Management&ondersteuning	4 4	- -	1 1	5 5
Bedrijfsondersteuning waaronder - ICT - Intercepte - Financieel	6 6	- -	2 2	8 8
Vestiging Aruba tactiek	9 7	8 6	3 3	20 16
Vestiging Aruba I&E	4 4	2 2	- -	6 6
Vestiging Bonaire tactiek	5 5	5 0	- -	10 5
Vestiging Bonaire I&E	1 -	- -	- -	1 0
Vestiging Curaçao tactiek	9 9	8 8	3 3	20 20
Vestiging Curaçao I&E	18 18	3 0	2 3	23 21
Vestiging Sint Maarten tactiek	9 10	8 2	3 2	20 14
Vestiging Sint Maarten I&E	4 4	2 0	- -	6 4
			Totaal RST	**119 99**

Tabel 7 Formatieve verdeling RST conform vastgesteld formatieplan (x/ff'-situatie)

Het personeelsbestand waarmee het RST probeert de twinning vorm te geven en haar operationele doelen te bereiken laten feitelijk de afgelopen jaren ongeveer hetzelfde beeld zien: met name de twinnings-levering door Korps Politie Sint Maarten en Korps Politie Caribisch Nederland blijft achter.

Op Aruba is doorgaans de bezetting van zowel uitgezonden als lokale collega's erg goed, al was deze op peildatum 31 dec 2012 nog niet helemaal gevuld.

Korps Politie Curaçao heeft een aantal nieuwe enthousiaste collega's aan weten te brengen waarmee met name de tactiek op deze vestiging op volle sterkte aanwezig is. Op Curacao zit het enige zorgpunt nog binnen de unit I&E met lokale vacatures ten aanzien van STO en 2 informatierechercheurs.

Een aanhoudend punt van zorg vormt de werving van personeel v.w.b. de expertisefuncties (zoals financiezel rechercheurs) omdat er ook maar beperkte capaciteit binnen de Nederlandse en lokale korpsen op dit gebied is die tegelijk zeer gewild zijn. Inmiddels is daarom de weg ingeslagen om voor de werving alternatieve kanalen te zoeken. Zo is onder meer contact gelegd met de FIOD, welke inmiddels instemmend hebben gereageerd en inmiddels zijn vruchten afwerpt. Er komen begin 2013 drie financiële rechercheurs vanuit de FIOD naar het RST en daarmee zijn de vacatures voor die functies vooralsnog ingevuld. Ook voor de digitale en ICT functies hebben zich inmiddels geschikte kandidaten gemeld.. Op voorstel van de PG's van Aruba en Curaçao is contact gelegd met de Centrale Bank van Aruba, om i.s.m. hen meer specifieke financiële expertise te werven.

Ook werving is in 2011 de instroom van personeel uit Nederland steeds moeilijker gebleken, met name op de expertisefuncties. De redenen hiervoor zijn divers, maar hebben onder meer te maken met individueel toekomstperspectief, opleidingsmogelijkheden, woon- en werkomgeving en schaarste. In 2012 zal daarom gezocht worden voor de werving alternatieve kanalen te gaan zoeken. Een uitgebreide voorlichtingscampagne behoort daarbij tot de mogelijkheden.

Zoals in paragraaf 3.1 reeds is vernoemd, zal er nog wel dit jaar een aanvang worden genomen met voorstellen voor aanpassing van het formatieplan om het RST mee te kunnen laten groeien in haar meerwaarde, onder meer t.a.v. haar expertise. Daarbij lijkt het voor de formatie wenselijk om ook binnen verschillende afdelingen van I&E (zoals STO, Digitale Expertise, maar ook Projectvoorbereiding en Informatierechercheurs), alsmede binnen de Staf&Ondersteuning (in concrete leiding, ICT en interceptie) te [illegible] tenende ook die expertise uit te kunnen leren en daarmee de [illegible]

[illegible]elijkheidsrelatie tussen het [illegible] [illegible]ren te verklaren

4.2 ONTWIKKELINGSGERICHT PERSONEELSBELEID

[illegible] het kader van scherper personeelsmanagement en ont[illegible]elingsgericht personeelsbeleid is de [illegible]ing zoveel mogelijk de jaarcyclus te volgen, hetgeen onder meer inhoudt het houden van jaargesprekken [illegible] ontwikkelafspraken. Op verzoek van de medewerker kan zo'n gesprek worden aangevuld met een persoonlijk ontwikkelplan (POP). De algemene doelstelling voor de jaargesprekken is 100% voor elk onderdeel van het RST aan het einde van het jaar. Overkoepelend dienen alle gedetacheerde medewerkers in het bezit te zijn van een detacheringsovereenkomst, waarin onder meer termijn, taakstelling en eventuele ontwikkeldoelstellingen van de betreffende medewerker beschreven staan. Een verdere uiteenzetting van beoogde opleidingen per functie worden beschreven in het RST Opleidingsplan.

Voor de Integrale Beroepsvaardigheidstraining (IBT) is het RST tot nu toe afhankelijk geweest van de structuur en middelen zoals die op de eilanden geregeld zijn. De invulling van deze contactmomenten, alsmede de frequentie ervan, hebben de afgelopen jaren dermate te wensen overgelaten, dat het verschil in niveau met de Nederlandse situatie te groot is geworden. Om deze reden zal in 2012 contact worden gezocht met de KPCN en KMAR, teneinde samen met hen IBT te geven voor alle medewerkers van het RST (lokaal gedetacheerd & uitgezonden personeel). Daarnaast zal voor alle medewerkers van het RST in 2012 pepperspray aangekocht en uitgereikt worden.

Indachtig de kantteken van het RST verzorgt het RST vanaf 2012 geen separate opleidingen meer voor medewerkers van de afzonderlijke korpsen van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Bonaire, Sint Eustatius en Saba (uiteraard m.u.v. personeel gedetacheerd bij het RST op basis van de twinning) en heeft daarvoor dan ook geen budget meer beschikbaar. Uiteraard blijft het uitgangspunt om door middel van samenwerking en kennisuitwisseling bij te dragen aan de doorontwikkeling en kennisvermeerdering van rechercheremedewerkers van de lokale korpsen.

4.3 MEDEZEGGENSCHAP EN VERTROUWENSWERK

Binnen het RST functioneert in het kader van de medezeggenschap een Voorbereidingscommissie (VC). In deze VC hebben zowel gedetacheerde medewerkers uit Nederland als uit de lokale korpsen zitting. Op alle vestigingen van de RST is terminste 1 lid van de VC werkzaam. De teamleiding overlegt vier keer per jaar in formele zin met deze VC.

Voor 2012 staan specifiek op de agenda van het overleg onder meer onderwerpen met betrekking tot de twinning, de uitvoering van de VUBZK, een nieuwe IBT-regeling (een Nederlandse IBT-regeling geldt niet in de West) en het opleidingsbeleidsplan voor alle RST-medewerkers. De VC zal ook worden betrokken als medezeggenschap bij de totstandkoming van de speerpunten van het meerjarenbeleidsplan RST, aangezien dit plan ook formatieve en inrichtingswijzigingen tot gevolg kan hebben. De betrokkenheid en ondersteuning van de OR-KLPD zal worden beëindigd. Dit past bij de positionering van het RST als opsporingsorganisatie in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Het streven is om net als bij de Kustwacht voor het Caribisch deel van het Koninkrijk een eigen gekozen medezeggenschapsstructuur te kiezen.

Er zijn drie decentrale vertrouwenspersonen bij het RST werk[illegible] [illegible]or alle medewerkers toegankelijk zijn. Voor de uitvoering van de functie van de centrale vertrou[illegible] (cvp) is tot en met 2011 gebruik gemaakt van de cvp van het KLPD. Ook de betrokkenhe[illegible] KLPD in dat opzicht zal per 2012 eveneens worden beëindigd. Er vindt gestructureerd overleg [illegible] waar nodig met de teamleiding.

Met het overgaan van de uitvoering van de VU-BZK van het KLPD richting BZK, kwamen verschillende onvolkomenheden boven water. Medezeggenschapsorgaan VC heeft een goede rol kunnen vervullen in het bij elkaar brengen van zorgen en oplossingen.

M.b.t. het nieuwe Landelijk Functiehuis Nederlandse Politie zijn via de VC verlangens uitgesproken omtrent voorlichting, welke inmiddels door tussenkomst van de DG Politie van het Nederlandse Ministerie van Veiligheid en Justitie ook al zijn vervuld. Een ander onderwerp dat blijft terugkomen is "Het RST na 2014".

Vanuit het Ministerie van Veiligheid en Justitie is de wens om de connectie met de OR van het KLPD te beëindigen en als RST zorg te dragen voor een eigen medezeggenschapsconstruct. Met de VC van het RST, waarin vertegenwoordigers van alle eilanden zitting hebben, is afgesproken dat deze VC vooralsnog als zodanig functioneert op basis van de oude afspraken. In meerdere opzichten is de relatie met de OR in Nederland van belang, ook omdat zij onder meer graag gebruik maakten van steun en feedback, alsmede voor opleidingen i.v.t. bijvoorbeeld de WOR. In juni heeft de OR-KLPD deze opleiding in elk geval nog verzorgd voor de nieuwe voorzitter en secretaris. Met de aanvullende invulling van de vacante posities op Sint Maarten en Aruba is de VC weer helemaal compleet.

Ook met de lokale vakbonden op de eilanden zijn informele contacten gelegd om het werk van en het werken bij het RST toe te lichten.

Vanuit de door het RST ontwikkelde strategische opleidingsmatrix wordt, mede op basis van beschikbaarheid, haalbaarheid en opportuniteit jaarlijks een reeks opleidingen gefaciliteerd. In 2012 zijn dit onder meer geweest:

- Internetrechercheren (voor alle medewerkers RST)
- Aantal OT-B-opleidingen
- Cursus 'zicht op CIE'
- Digitaal hulpmiddel voor observatieteams
- Alle BOA's zijn gehercertificeerd (aan een aantal nieuwe BOA's wordt gewerkt)
- Financiële conferentie voor interne- en externe partners
- Opleiding Summit
- Cursus Aanpak Mensenhandel
- Verschillende meer individueel gerichte vakspecialistische opleidingen waaronder Digital Forensics en Ethical Hacking (voor Digitale Expertise en afdeling ICT) en verschillende toepassingen voor ICT-beheer
- Voorlichting 'Juridische kaders Mensenhandel' (door OV) Aruba) en 'Drug trafficking trends' (door DEA) op RST-dag.

Een aantal geambieerde opleidingen waaronder 'basisopleiding opsporing' en 'dossiervorming' konden door omstandigheden geen doorgang vinden.

Daarnaast zijn, mede op basis van de persoonlijke ontwikkelplannen, het vestigingshoofd Curaçao alsook een projectleider van vestiging Curaçao en Aruba (allen afkomstig van de lokale korpsen) gefaciliteerd in een stageperiode in Nederland. Andersom is een Curaçaose medewerker van de Kustwacht binnen RST vestiging Curaçao een stageplaats gefaciliteerd, gericht op het opdoen van meer opsporingservaring enerzijds, en het zich ontwikkelen tot leidinggevende anderzijds. Dit laatste is door beide partijen als zeer waardevol ervaren, en krijgt waarschijnlijk ook op Aruba een soortgelijke opvolging.

De doelstelling is om elke medewerker van het RST per jaar minimaal 1 jaargesprek te houden. Op basis van de huidige registratie zijn de behaalde resultaten op dat gebied als volgt:

- Staf 83%
- Unit I&E 61%
- Vestiging Aruba 94%
- Vestiging Bonaire 80%
- Vestiging Curaçao 32%
- Vestiging Sint Maarten 79%

Voor wat betreft IBT is er inmiddels een overeenkomst gesloten met de KMAR, waarbij het RST aansluiting heeft gevonden bij hun IBT-sessies op de eilanden. Daarbij zijn gedetailleerde afspraken gemaakt omtrent wie waarvoor zorg zal dragen (lokatie, vervoer, munitie, etc). Inmiddels is ook na lange tijd pepperspray voor alle operationele RST- medewerkers besteld, en zal deze qua training door de KMAR in de IBT-cyclus worden meegenomen.

4.4 FINANCIELE GEZONDHEID

Als bijlage bij dit jaarplan is RST-begroting gevoegd. Daarin is te lezen dat de verschuiving van de uitvoering van de VUBZK naar het Caribisch Team van het Ministerie van Binnenlandse Zaken budgetneutraal geschiedt. Het bedrag voor de VU-BZK wordt wel opgevoerd in de begroting van het RST maar de uitendelijke betalingen vinden plaats door BZK. De uitvoering wordt door het Caribisch Team maandelijks verantwoord aan het RST. De afrekening vindt jaarlijks plaats aan de hand van de werkelijke uitgaven.

Naast de reguliere huisvestingskosten voor Curaçao, Sint Maarten en Aruba is in de begroting rekening gehouden met de uitbreiding van Sint Maarten en de huurpenningen van Bonaire. Het voornemen was om de vestiging op Sint Maarten reeds eerder uit te breiden, echter men is afhankelijk van de verhuurder. Op dit moment zijn er door de verhuurder toezeggingen gedaan om de uitbreiding op zeer korte termijn te kunnen realiseren. In de begroting is rekening gehouden met deze extra kosten voor het aantal m².

Op Bonaire zal het RST op termijn worden gehuisvest bij het lokale Korps Politie Caribisch Nederland. Omdat het nog enige tijd zal duren voordat de uitbreiding van het hoofdbureau gereed komt, heeft het RST ende het eerste kwartaal van 2010 intrek in een kantoorruimte elders genomen. Gezien het feit dat deze ruimte niet geschikt bevonden is - zowel qua beveiliging als werkbaarheid - en aangezien de datum van oplevering van werkruimte in het hoofdbureau nog enige tijd op zich zal laten wachten, is een andere (tijdelijke) locatie gevonden in samenwerking met het lokale korps. Inmiddels is het tijdelijke huurcontract voor deze nieuwe tijdelijke vestiging op Bonaire in overleg met KPCN gesloten. In de exploitatie is geen rekening gehouden met deze hogere huisvestingskosten voor Sint Maarten en Bonaire. Het voorstel is om de kosten voor deze tijdelijke huisvesting uit de opgebouwde RST-reserve te financieren.

Naar verwachting zullen de kosten voor verbindingen & automatisering stijgen ten opzichte van 2011. Het RST heeft op Sint Maarten veel moeten investeren ten aanzien van interceptie om het interceptiesysteem van de Amerikaanse DEA te vervangen. Om het systeem te kunnen onderhouden zijn nieuwe onderhoudscontracten gesloten met leveranciers die in 2011 niet waren begroot. In de begroting 2012 is hiervoor een budget gereserveerd van € 231 000. Daarnaast is binnen de interceptie geconstateerd dat het gebruik van mobiele dataverkeer aanmerkelijk is toegenomen. Dit komt tot uiting in het verminderd meekrijgen van resultaten op de klassieke interceptie (telefonie); onderzoekssubjecten communiceren momenteel bijvoorbeeld meer via blackberry-messaging. Om ook op dit gebied zicht te kunnen houden op criminele activiteiten moet geïnvesteerd worden in aanvullende apparatuur en eventuele onderhoudsovereenkomsten die hieraan verbonden zijn.

Ook de komst van de 3G-netwerken op de eilanden brengt kosten met zich mee die zich niet beperken tot de reguliere interceptie. De IMSI-catchers dienen bijvoorbeeld aangepast te worden om deze opsporingsmethode ook binnen dit netwerk in te kunnen blijven zetten. Ook hier zijn wederom hoge kosten aan verbonden. Echter zal zoals eerder vermeld kritischer worden gekeken naar alle ICT-gerelateerde investeringen, en zal getracht worden de exponentiële groei daarvan in te gaan perken.

Aan reguliere opsporingskosten RST is een bedrag van € 335 000 begroot. Dit is gebaseerd op het verleden. Operationele activiteiten betreffen reguliere opsporingskosten, bijvoorbeeld de aanschaf van middelen t.b.v. de inzet bij operaties, maar ook de afdracht van kosten aan de (externe) tapfacilitiëiten van Aruba. Ook de kosten die in TGO-verband worden gemaakt zouden hieronder geboekt moeten worden. Tot nu toe werden de totale kosten omtrent TGO's niet louter hieronder geboekt, en zijn die in de boekhouding vermengd geraakt (zoals bijvoorbeeld kosten bij reisbewegingen, verblijfskosten etc). In het aankomend financieel jaarverslag 2011 zal expliciet uiteengezet worden wat het RST in TGO-verband aan totale kosten heeft gemaakt. Omdat nu al bekend is dat deze kosten in 2011 aanmerkelijk zullen zijn, zullen in 2012 de dergelijke kosten meer separaat worden vastgelegd. Zodra de RST-begroting op deze post wordt overschreden, zal er daarvoor apart budget moeten worden vrijgemaakt.

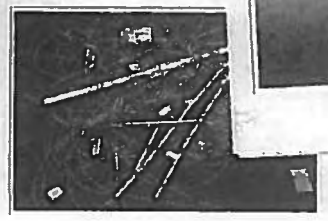
In de begroting is nog niet opgenomen dat volgens de meerjaren Rijksbegroting in 2014 twee miljoen euro bezuinigd moet worden op de begroting van de Kustwacht en RST samen. De betrokken ministeries zullen hierover in 2012 nadere afspraken maken en de uitkomst daarvan tijdig berichten aan RST en Kustwacht.

4.5 OVERIGE TRAJECTEN

Het RST heeft in de loop der jaren vanwege haar kennis en ervaring ook raakvlakken gehad met enkele andere trajecten, waaronder:

- KKNA. Kwaliteitstraject Korps Politie Nederlandse Antillen, waarbij vanuit Nederland personeel is gedetacheerd binnen de lokale korpsen als adviseur cq. projectleider voor verschillende interne korpsaangelegenheden (7 FTE). Het RST deed hiervoor enkele beheerstaken i.r.t. de uitzending.
- OT. Niet op alle eilanden was voldoende gekwalificeerde observatiecapaciteit aanwezig, in tegenstelling tot de vraag ernaar. Vanuit het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen is ruim 6 jaar

RST Special Police Task



Voor de financiële verantwoording is bij dit jaarverslag een aparte bijlage gevoegd met daarin de gehele kostenverantwoording over 2012 inclusief toelichting. De uitgaven zijn gesplitst in kosten voor de reguliere RST-bedrijfsvoering, project Observatie & Forensische Opsporing en het traject Kwaliteitsadviseurs. Daarbij zijn tevens de overlopende kosten van TGO Vesuvius en TGO Regatta apart weergegeven.

De totale kosten over 2012 bedragen € 12.3 miljoen en zijn daarmee € 5.2 miljoen lager dan begroot. In de realisatie van de cijfers over de verslagperiode zijn echter de uitgaven voor de uitvoering VUBZK-regeling niet opgenomen. Deze kosten zijn rechtstreeks betaald door het Caribisch Team van het Ministerie van Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties. In de begroting was hiervoor wel een bedrag opgenomen. In de personele kosten ontstaat hierdoor enigszins een vertekend beeld tussen budget en realisatie. Indien rekening wordt gehouden met de kosten VUBZK bedragen de virtuele kosten over 2012 voor de reguliere bedrijfsvoering RST **€ 15.5 miljoen**. Deze lagere uitgaven dan begroot zijn grotendeels veroorzaakt door de vacature ruimte.

In het afgelopen jaar zijn bij het RST **ten aanzien van sturing & control diverse instrumenten ontwikkeld** om meer grip te krijgen op processen en interne beheersing van kosten. Voor de sturing op personele kosten heeft het RST in 2012 een **gedetailleerd personeelsplan** ontwikkeld waarbij inzicht is gegeven in zowel de formatieve als financiële ruimte. Ten aanzien van opleidingen is een **strategisch opleidingsplan** ontwikkeld waarbij de opleidingsbehoefte en wensen van de verscheidene functies binnen het RST is beschreven.

In de administratie is in 2012 een start gemaakt om **alle contractuele verplichtingen in een standenregister** vast te leggen om de volledigheid en juistheid van de cijfers beter te kunnen waarborgen. Vooral in het laatste kwartaal is tevens energie gestoken in het ontwikkelen van een alternatieve systematiek ter **vervanging van de huidige workflow voor verificatie en betaling van rekeningen**. De nieuwe systematiek zal moeten leiden tot een verminderde werkdruk binnen de administratie en bij de budgethouders. Hierdoor vindt een betere controle op de juistheid en volledigheid van de aangegane verplichtingen plaats hetgeen de kwaliteit van de administratie verhoogt. Ook zal dit leiden tot een forse bezuiniging op de jaarlijkse licentiekosten voor het komende jaar in verband met afschaffing van het dure Zylab-pakket (**besparing ruim 120.000,- NAF/jaar**).

In de **concernadministratie van het KLPD is een aparte administratie** ingericht voor de verantwoording van de uitgaven van het RST om zodoende beter een afzonderlijke accountantsverklaring te kunnen bewerkstelligen die, anders dan voorgaande jaren, los staat van het jaarverslag van het KLPD.

Ten aanzien van een deel van de beheersactiviteiten is in de loop van 2012 tussen **het RST en het KLPD (Landelijke Eenheid io)** een SLA opgesteld en ondertekend waarbij de inzet van het KLPD /NP nader is omschreven. Naast de beheersactiviteiten is in deze SLA de samenwerking tussen het RST en Unit Landelijke Interceptie van het KLPD geformaliseerd voor kennis en ondersteuning van interceptiefaciliteiten op de eilanden.

De uitgaven voor **huisvesting zijn iets lager gebleven** dan begroot als gevolg van o.a. het uitblijven van de verbouwing op **Sint Maarten**. Op **Bonaire** is het RST begin 2012 verhuisd naar een tijdelijke kantoorruimte elders. De kosten hiervan bedragen ca € 50k en waren niet begroot. De kosten zijn in de exploitatierekening 2012 van het RST verantwoord. Op **Aruba heeft ook een verbouwing plaatsgevonden**, waarbij alle kleine kantoortjes hebben plaatsgemaakt voor 1 open 'kantoortuin' en slechts enkele aparte ruimtes voor specifieke doeleinden zijn ingericht.
In het laatste kwartaal is goedkeuring gekregen van de budgethouder voor de uitvoering van de **pilot internetinterceptie**. Deze kosten waren in de oorspronkelijke begroting niet meegenomen en zijn volledig ten laste van 2012 gebracht. Hierdoor wordt het budget voor verbindingen & automatisering overschreden met € 165 duizend. Medio 2012 is tevens op basis van de kostenregistratie een eerste start gemaakt met betrekking tot de inventarisatie **van telefonie- en datalijnen** om zodoende beter zicht te krijgen op bestaande verplichtingen en mogelijke bezuinigingen door te voeren. Door het samenvoegen van een reeks contracten is inmiddels op termijn zicht op een jaarlijkse **besparing van ruim 260.000,- NAF/jaar**.

Aan **operationele kosten** is meer uitgegeven dan begroot als gevolg van de uitgaven van TGO Vesuvius en TGO Regatta. De kosten over 2012 bedragen **€ 357 duizend**. De totale kosten voor beide TGO's komen hiermee voor het jaar 2012 uit op **ruim € 1.4 miljoen**. Verder kan geconcludeerd worden dat het totaal van de uitgaven van het RST zowel voor de reguliere bedrijfsvoeringkosten als voor het project OT/FO onder het budget zijn gebleven.

geleden gespecialiseerde RST-capaciteit vrijgemaakt om lokaal personeel op te leiden binnen dit vakgebied, onder leiding van de lokale korpsen. De financiering is deels gebeurd met een overschot van RST budget.

- FO: Voor wat betreft de Forensische Opsporingscapaciteit is gebleken dat eveneens een kwaliteitsslag gewenst was. Vanaf 2012 zal hiervoor ook vanuit Nederland personeel geplaatst worden binnen de lokale korpsen (3 FTE), gefinancierd vanuit een overschot van RST budget. Het RST heeft hierin voor begeleiding gezorgd i.r.t. de werving en contacten binnen de korpsen.
- RIEC: In het verleden is de ambitie gesteld te komen tot een Regionale Informatie en Expertise Centrum, een gezamenlijke informatiepoot van de verschillende korpsen. Dit project wordt geleid door een medewerker van het Korps Politie Curaçao, waarbij het RST een adviserende rol heeft in [illegible]latie tot de ICT faciliteiten. Daarbij heeft het RST aangeboden dat het RIEC gebruik kan maken [illegible]n bepaalde overcapaciteit van haar ICT-infrastructuur indien aanwezig.

Voor [illegible]ze trajecten geldt dat zij geen primaire taak zijn van het RST, en haar rol slechts adviserend betreft [illegible]ngevuld met eventueel opportuun uitleren van kennis. Deze trajecten blijken echter ongemerkt toch e[illegible]rugkerend beslag te leggen op andersoortige RST-capaciteit waaronder beheer en middelen. Het RS[illegible]l zich in 2012 dan ook nauwlettender gaan houden aan de adviserende rol binnen die trajecten zoals o[illegible]ronkelijk de bedoeling was.

Ten aanzien van de inrichting en operationalisering van het RIEC heeft het managementteam van het RST enkele keren overleg gehad met de projectleider van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen. De ambitie van het RST om deel te nemen en aan te sluiten bij het RIEC is onveranderd.

In december 2012 heeft de DGiC samen met het RIEC van Korps Politie Curaçao haar intrek genomen in haar nieuwe kantoorlocatie aan het Waaigat. Het RST is nog steeds bereid om in overleg met het KPC een post voor een informatierechercheur op de genoemde lokatie te huisvesten, ook voorzien van een eigen RST-werkterminal. Op die manier kan het RST informatievragen aan het KPC direct uitzetten en vice versa. Dit alles op basis van het relationele netwerk met de mens als fysieke schakel waardoor tevens alle mogelijke bezwaren bij een dergelijk concept minder van toepassing zijn.

Ook de hoofdofficier van Aruba is een voorvechter van dit laatste principe en heeft uitgesproken een dergelijk interdienstenlijk informatieknooppunt ook op Aruba te willen realiseren. Uiteraard zal het RST ook daar bij gelegenheid direct aan deelnemen.

Qua Observatiefunctie op de eilanden hebben de korpsen van Aruba en Curaçao een voltijd team. Sint Maarten heeft een (part-time) OT-B opgeleid team bestaande uit RST- en KPSM-medewerkers die indien nodig een OT op de been kunnen brengen. Bonaire tot slot heeft OT-B opgeleide RST-medewerkers. Een ambitie van het KPCN is om een aantal lokale collega's OTB op te (laten) leiden, eveneens als neventaak. In 2012 is er binnen het RST een OT-B opleiding verzorgd worden ter vervanging van de inmiddels teruggekeerde uitgezonden Nederlandse collega's. Toekomstige aanvragen van door het RST intern verzorgde OT-opleidingen zullen binnen het MT steeds kritisch beoordeeld worden op de mogelijkheden en inpasbaarheid in de begroting en capaciteit.

De (tijdelijk) 2 FTE uitgezonden OT-capaciteit is inmiddels qua dagelijkse aansturing ondergebracht binnen het RST. Van daaruit is op verzoek van de divisiechef Recherche van het KPA een aanvang gemaakt in de begeleiding van het OT-KPA. Daarbij zijn de observatierechercheurs een week bij OT-KPA geweest om een eerste inventarisatie te doen. De bedoeling is om daar in 2013 een vervolg te geven. Het project OT loopt medio 2014 overigens af (en de gelden zijn dan benut). Verder is in de loop van 2012 de benodigde ondersteuning aan de lokale eenheden afgenomen en de ondersteuning aan OTB-eenheden van het RST eenheden gegroeid. Overigens is op Curaçao wel de afspraak dat het OT van KPC in principe de observatie inzetten t.b.v. het RST verzorgt.

Tot slot zijn onder de werknaam TTI (technisch-tactische informatie-inwinning) de afdelingen STO, Digitale Expertise en OT langzaam dichter naar elkaar toe aan het groeien om meer gebruik te kunnen maken van elkaars kennis en capaciteit. Verdere besluitvorming hierover volgt in 2013.

Op 22 februari 2012 zijn zowel in Aruba als in Caribisch Nederland, 2 collega's ter beschikking gesteld binnen het project Forensische Opsporing. Onder coaching van het Nederlandse LTFO worden zij direct aangestuurd vanuit de respectievelijke Korpsen. Voor de collega die gestationeerd is op Bonaire, geldt dat de Korpschef KPCN en de Korpschef KPC gezamenlijk afspraken maken m.b.t. de inzet van deze functionaris binnen beide korpsen. Het RST heeft haar taak hiermee volbracht i.r.t. de werving en operationalisering van deze functionarissen, op basis waarvan zij de komende 2 jaar hun rol, vastgelegd in de respectievelijke terbeschikking-stellingen, kunnen vervullen. Voor het Korps Sint Maarten is in de afgelopen zomer de zittende FO-functionaris, momenteel uitgezonden door politieregio Rotterdam-Rijnmond, overgaan in het project voor de duur van 1 jaar. Tijdens dit jaar zal het RST faciliteren in werving en uitzending van zijn opvolger voor de periode 2013-2014. Inmiddels heeft de projectleider op de RST Beleidsgroep in oktober 2012 een presentatie gegeven over de eerste bevindingen en behaalde resultaten.