



19 april 2013

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Berichtenverkeer

BZ-Vertrouwelijk

Mali - VN - Veiligheidsraad - Vredesoperaties - Van AFISMA naar MINUSMA: eerst de resolutie, straks de implementatie

Van : NYV
Verzonden op : 19 april 2013 16:11
Land/regio : Mali
Forum : VN - Veiligheidsraad
Thema : Vredesoperaties

Bijlagen

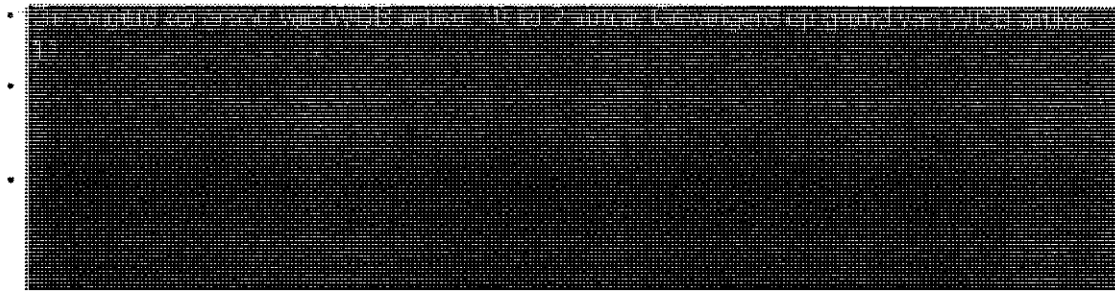
[130417_Draft_resolution_on_MALI_\(clean_version\).doc \(127 KB\)](#)

Samenvatting

- Uitgebreid en robuust mandaat voor VN-missie in Mali, met nadruk op politiek proces en stabilisatie Hoorden.
- Discussie over resolutie richt zich met name op robuustheid van het mandaat.
- Aanneme nog steeds voorzien voor eind april.
- Tijdens Implementatie zullen belangrijke vragen beantwoord moeten worden (w.o. rol van FRA, kwaliteit AFISMA-troepen, snelheid ontplooiing en invulling robuust mandaat).
- Volgens DPKO niet veiligheid, maar logistiek mogelijk groot obstakel in tijdige re-latching/uitrol VN-missie.
- DPKO bezig met outreach gericht op westerse landen voor troepenlevering. Volgende week bijeenkomst met DPKO en DPA en NYV, waarbij o.a. behoeftestelling op agenda staat.

[REDACTED] overwogen bijdrage aan MINUSMA

Commentaar

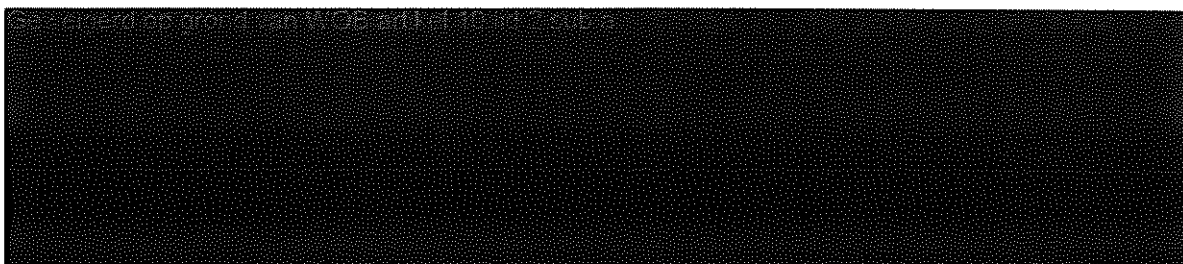


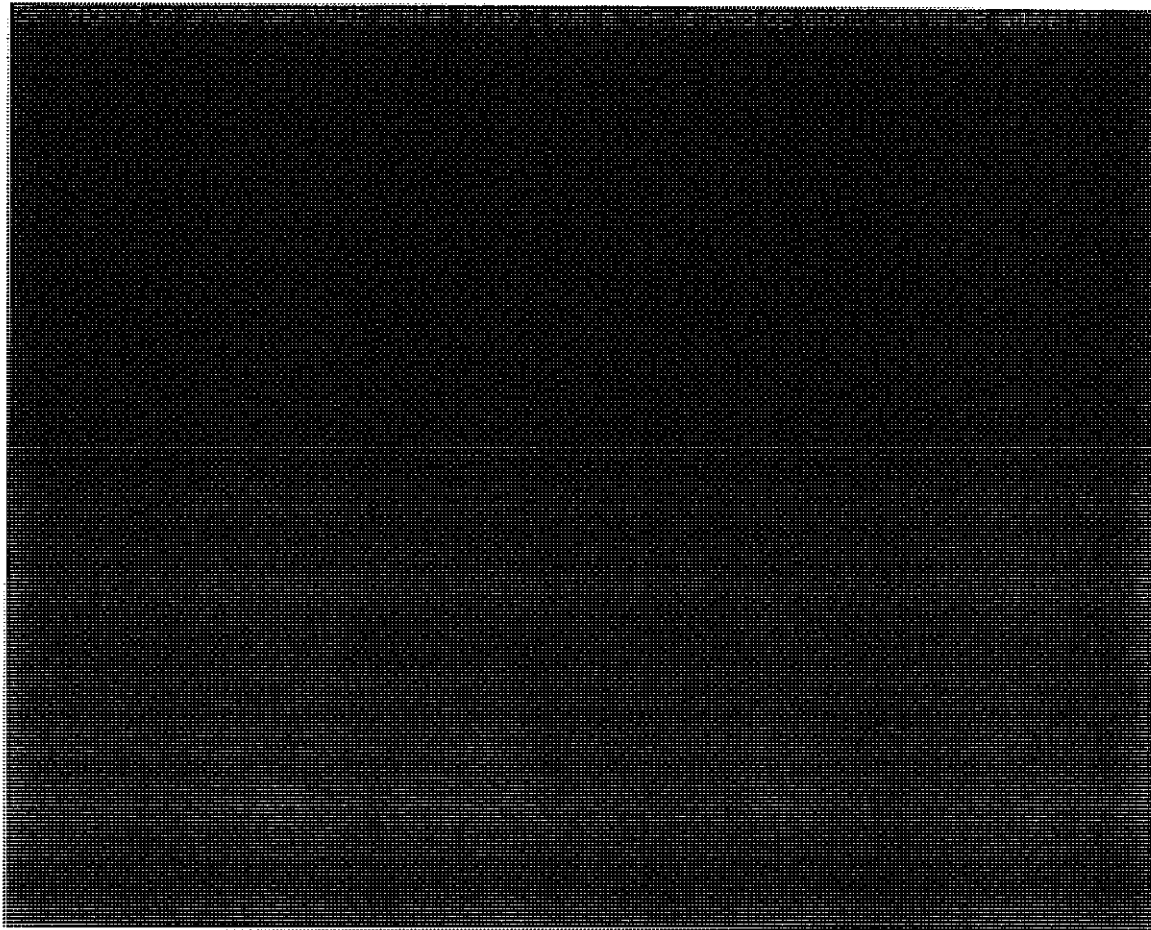
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Bericht

1. De discussie over de VN-stabilisatiemissie in Mali binnen en buiten de VNVR duurt voort. In dit bericht wordt op basis van de conceptresolutie over Mali en gesprekken met verschillende VNVR leden en medewerkers van *Department of Peacekeeping Operations (DPKO)* en *Political Affairs (DPA)* de stand van zaken over de VNVR-onderhandelingen gegeven alsook de voorbereiding van de implementatie van de resolutie.

VNVR-onderhandelingen





Implementatie van eventueel VN-mandaat

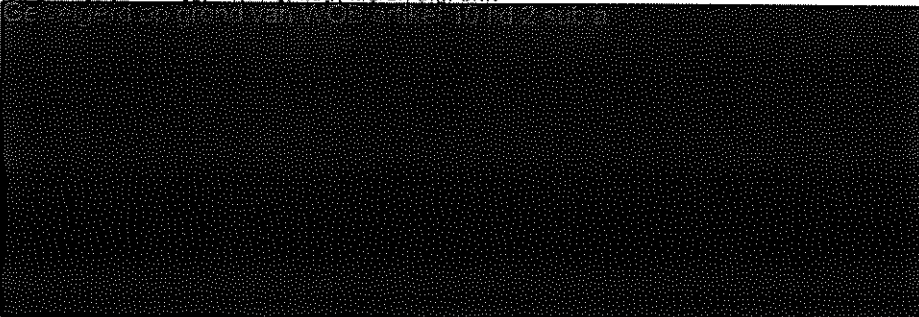
10. DPKO is reeds druk doende om te plannen voor de implementatie van de resolutie. De eerste uitdaging is de daadwerkelijke re-hatting van AFISMA. De SGVN wordt in de resolutie verzocht de militaire en politie eenheden van AFISMA te integreren in MINUSMA, daarbij rekening houdend met de VN-standaarden. Ook wordt de SGVN verzocht om een uiterste inspanning te leveren om de troepen gereed te krijgen.



13. De VN-missie zal gefaseerd worden ontplooid (dus stad voor stad in het Noorden). De voortgang in deze ontplooiing is onder andere afhankelijk van de veiligheidssituatie ter plaatse, de aanwezige logistieke voorzieningen en de beschikbaarheid van enablers. Onder VNVR-leden bleken nog de nodige vragen te leven over hoe deze gefaseerde ontplooiing er concreet uit komt te zien, hetgeen in de komende periode duidelijk zal moeten worden. DPKO sprak daarnaast over een krap tijdspad voor de ontplooiing van MINUSMA en gaf daarbij onder andere aan dat de Force HQ een maand voor de re-hatting, dus per 1 juni, opgetuigd zal moeten zijn.

Outreach van DPKO voor westerse TCC's

14. MINUSMA zal bestaan uit 11.200 militair personeel en 1.440 politie personeel. De resolutie doet een beroep op VN-lidstaten om troepen en politie 'with adequate capabilities and equipment' te leveren. In een lijst die DPKO volgende week op de bijeenkomst bij de Nederlandse PV zal verstrekken, staat aangegeven waar de behoefte concreet ligt. Het gaat hierbij o.a. om:



Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

15. DPKO is bezig met proactieve outreach richting westerse landen om troepen te leveren voor de VN-missie, met name in de vorm van enablers. De verwachting is dat de infanteriebataljons vooral worden geleverd door bestaande

Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

16. Op verzoek van DPKO vindt volgende week een bijeenkomst plaats op de Nederlandse PV NY, waarbij DPKO en DPA de aanwezige WEOG-landen brieven over de actuele stand van zaken en DPKO in zal gaan op de behoeftestelling met de hoop dat westerse landen worden overtuigd. ASG DPKO Nulet heeft daarnaast in de EU VN in Brussel ook een pleidooi gehouden over ditzelfde onderwerp. Naar verluidt hebben **Geweigerd op grond van WOB artikel 10** - al serieuze interesse getoond om een bijdrage te leveren, **Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub**

17. Deze VN-stabilisatiemissie zal tevens veel behoefte hebben aan hooggekwalificeerd civiel personeel en alles zal door de VN worden gedaan om dit waar te maken **Geweigerd op grond van WOB artikel 10**

Berichtgegevens (02-07)

Aan : DAF; DVB; DMI; DSH; DAM; BPZ; BAM; DAK; ABI; ACC; ova; ALG; RAB; ADD; WAS-PA; PAR-FA; LON-PA; BRE-PSC; BEN-PA; NYV-EA; NYV-PA; NYV-IBLAD; NYV-ARCH; NYV-CDP; DGIS; DGPZ

Opsteller : **Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a**

Afgestaan : **Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a**

Kenmerk : NYV/2013/252

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : BZ-Vertrouwelijk

Categorie : Verslag/info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht anderszins anderszins is toegestuurd, wordt u verzocht daarvan de afzender te informeren en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die voortvloeit uit het gebruik van elektronisch verzonden berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the use made of the electronic transmission of messages.

Mondate van September 2013

26 april 2013


 Ministerie van Buitenlandse Zaken
 Berichtenverkeer

BZ-Vertrouwelijk

Mali - VN - Veiligheidsraad - Vredesoperaties - VNVR geeft groen licht voor blauwe baretten in Mali; het echte werk kan beginnen

Van : NYV
 Verzonden op : 26 april 2013 02:13
 Land/regio : Mali
 Forum : VN Veiligheidsraad
 Thema : Vredesoperaties

Bijlagen

Capacities_DPKO_Mali.pdf (73.83 KB)
 Resolution_Mali.doc (139 KB)

Samenvatting

- VNVR stemt unaniem in met resolutie 2100 die VN-vredesmissie in Mali (MINUSMA) met robuust mandaat autoriseert.
- Meer details over opzet van VN-missie bekend, maar veel uitdagingen in de implementatiefase.
- Volgens DPA vooruitgang in politiek proces, maar m.n. dankzij internationale druk.
- DPA waarschuwt nogmaals dat verkiezingen nog nodige voorbereiding vereisen, om niet tot verslechtering van situatie te leiden.
- Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a
- Wederom dringend beroep van DPKO op EU-landen om militaire en financiële bijdrage te leveren aan VN-missie. Lijst met specifieke behoeften bijgevoegd.

Commentaar

- Een historische resolutie wordt RES 2100 genoemd. Een resolutie die de VN mandateert om wederom een stap verder te gaan in VN-vredesmissies, en daarmee komt de VN op ongebaande paden uit, o.a. de samenwerking met een 'parallel force' die zich ook richt tegen de terroristen.

- Slecht conceptuele uitdagingen staat de VN nu voor een enorm klein operationeel probleem. Het kan nu niet te maken in een situatie die qua politiek en veiligheid uitermate uitdagend is. Het is essentieel om de internationale druk op de verschillende actoren in Mali te behouden om voortgang te maken in de uitvoering van de Roadmap. De situatie in Kidal is voor de VN veruit het meest zorgelijke, zowel politiek als in veiligheidstermen.
- Het is essentieel dat de kwaliteit van de militaire en politieke component van MINUSMA wordt gegarandeerd. Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a. alle ondersteuning hierin, ook van Nederland, zal zeer worden gewaardeerd.
- De VN zal ook actieve outreach doen naar westerse troepenleveranciers om hoogwaardige capaciteiten te leveren die cruciaal zijn voor het welslagen van MINUSMA. Enkele landen hebben openlijke interesse getoond, maar ook andere landen kijken naar mogelijkheden. Mogelijk zal Nederland ook bilateraal worden benaderd.

MINDEF: graag distribueren naar HDAB en D-DDPS

Bericht

1. Op 25 april 2013 heeft de VNVR unaniem ingestemd met de resolutie 2100 die een VN-vredesmissie in Mali – MINUSMA – autoriseert. In dit bericht wordt op basis van de discussie in de VNVR, een briefing van DPKO/DPA op de Nederlandse missie en gesprekken met verschillende betrokkenen ingegaan op de resolutie, alsmede het planningsproces voor MINUSMA en de bijbehorende uitdagingen.

Unaneme steun voor resolutie MINUSMA

2. Drie weken nadat het SGVN-rapport met verschillende opties voor een VN-missie in Mali in de VNVR werd besproken (zie NYV/2013/230), stemden de VNVR-leden in met de resolutie die de *UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali* (MINUSMA) autoriseert. De VNVR gaf daarmee ook het groene licht voor *re-hatting* van de nu aanwezige AFISMA-troepen. MINUSMA zal qua grootte de vierde VN-vredesmissie zijn met 11.200 militairen, 1.440 politie en daarnaast civiel personeel en heeft een breed en robuust mandaat. De resolutie geeft MINUSMA de bevoegdheid 'to use all necessary means' voor het uitvoeren van bepaalde aspecten van het mandaat.

3. De belangrijkste componenten van het mandaat zijn het stabiliseren van de 'key population centres' en ondersteunen van het herstel van staatsgezag in het gehele land; ondersteunen van de implementatie van de *Roadmap*; bescherming van burgers en VN-personeel; bevorderen en beschermen van mensenrechten en het ondersteunen van humanitaire hulp, 'cultural preservation' en nationale en internationale gerechtigheid. FRA zal met een eigen missie ondersteuning bieden aan MINUSMA (zie NYV/2013/252 voor nadere details).

Aanname van resolutie, en nu...?

4. MINUSMA zal gefaseerd worden uitgerold. Conform de resolutie is de datum voor de *re-hatting* van AFISMA-eenheden (militair en politie) 1 juli a.s., ervan uitgaande dat er sprake is van een aanvaardbare veiligheidssituatie in de beoogde 'areas of responsibility' van MINUSMA. Met de goedkeuring in de VNVR van de resolutie gaat het *UN Office in Mali* (UNDM) echter per direct over in MINUSMA en is de 'start-up' fase begonnen. De speciale gezant van de SGVN (SRSG) zal op zeer korte termijn worden benoemd en de reeds aan UNDM toegekende politieke taken inzake de *Roadmap* in de komende maanden verder implementeren. Daarnaast zal er een 'advance' VN-team in Mali worden ingezet om de planning van de VN-missie verder vorm te geven.

5. De 'start-up' fase zal naar verwachting ten minste tot eind 2013 duren; in deze periode zal de omvang van de activiteiten van de VN-missie afhankelijk zijn van de voortgang in de uitrol van de missie naar het Noorden, alsmede externe factoren (zoals de veiligheidssituatie en het commitment en capaciteit van de Malinese autoriteiten).

6. In de 'start-up' fase zal de civiele component van de VN-missie gericht zijn op de volgende prioriteiten: ondersteuning van de politieke dialoog en het verzoeningsproces op nationaal en lokaal niveau; ondersteuning voor de (voorbereiding van de) verkiezingen; MR-monitoring; ondersteuning ten behoeve van terugkeer van IDP's en vluchtelingen en toegang tot basisdiensten in Noord Mali; ondersteuning van terugkeer van de staat en veiligheidsinstituten in Noord Mali en de implementatie van 'quick impact projects', met het oog op snel tastbare voordelen voor de inwoners van Mali.

7. Conform de resolutie zal de VNVR binnen 60 dagen nader worden ingelicht over de veiligheidssituatie ter plaatse.

Structuur VN-missie



9. Het HQ voor de civiele component komt voorts in Bamako en vier regionale kantoren in Gao, Timboektoe, Kidal en Mopti, met daarnaast mogelijk civiele VN-aanwezigheid (en ter beveiliging een 'light military quick reaction capacity' in Segou en Kayes. De teams in de regionale kantoren zullen o.a. bestaan uit politieke medewerkers, een regionale politie commissaris (die leiding geeft aan de regionale VN politie eenheid), een mensenrechtenteam, een SSR/DDR/ROL team, JDC en JMAC capaciteit, een communicatie/PID team, 'electoral assistance' capaciteit en een 'mine action' team.

10. De aanwezigheid van ondersteunend personeel in Mali zal tot een minimum worden beperkt. Er wordt uitgegaan van een 'light mission support footprint'; een deel van de ondersteuning, w.o. 'backoffice' functies worden mogelijk ondergebracht bij andere VN-missies in de regio.

10 2 a

Dringend beroep op westerse landen

14. DPKO deed tijdens een informele briefing op de Nederlandse missie wederom een dringend beroep op westerse landen om te

overwogen om deel te nemen aan MINUSMA (zie ook NYV/2013/252). Hoewel de huidige AFISMA-troepen de kern zullen vormen van MINUSMA, zijn bijdragen van andere landen, met specifieke, vitale capaciteiten, noodzakelijk voor het welslagen van de missie. Een lijst van DPKD met specifieke behoeften is bijgevoegd. Op 29 april 2013 zal een bijeenkomst plaatsvinden voor (potentiele) troepen-/politie-leverende landen, waar meer informatie over de behoeftestelling zal worden gegeven. Deze sessies zullen de komende tijd worden herhaald in New York, maar ook in verschillende hoofdsteden.

Geveigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

Geveigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

18. DPA benadrukte echter ook dat deze positieve ontwikkelingen met name zijn te danken aan de druk die wordt uitgeoefend door de internationale gemeenschap. Volgens DPA kon op twee manieren naar de situatie worden gekeken: het glas is halfvol (er zijn positieve ontwikkelingen te zien in het politieke proces) of het glas is halfleeg. **Geveigerd op grond van WOB**. De slotsom was – in beide gevallen – dat voortdurende internationale druk van groot belang is. Volgens DPA zouden er in de komende periode een aantal goede gelegenheden zijn om druk uit te oefenen, daarbij verwijzend naar de donorconferentie in Brussel in mei en de opbouw van de VN missie tot juli.

Verklaringen: 'the day after'

19. De aankomende verkiezingen waren volgens DPA een de prioriteiten voor de VN in Mali in de komende periode. DPA onderstreepte haar steun voor de intentie van de Malinese autoriteiten om spoedig verkiezingen te houden, maar waarschuwde daarnaast: *'If elections would be held today, the situation tomorrow would be worse'*. Mali is op dit moment nog verre van klaar voor verkiezingen en er zal de nodige vooruitgang moeten worden geboekt in de voorbereidingen van de verkiezingen, waarbij allerlei juridische, politieke, technische, logistieke en veiligheidskwesties moeten worden geadresseerd. Een bijkomende uitdaging volgens DPA was het bijna gelijktijdig plaatsvinden van de verkiezingen en de uitrol (van de militaire en politiecomponent) van de VN-missie.

20. Desgevraagd gaf DPA aan dat een goede balans moet worden gevonden tussen voortgang nationale dialoog/verzoening enerzijds en verkiezingen op korte termijn anderzijds. Het proces van de Nationale Dialoog moet op korte termijn voldoende vertrouwen creëren dat dit proces oprecht en integer zal zijn voor alle delen van de samenleving – met heldere stappen, ook voor na de verkiezingen.

Berichtgegevens (p. 4)

Aan : DAF; DVB; DMM; DSH; DAN; BPZ; BAN; DAK; ABI; ACC; oua; ALG; RAB; AOD; WAS-PA; PAR-PA; LON-PA; BRE PSC; BLN-PA; NYV-EA; NYV PA; NYV-MILAD; NYV-ARCH; NYV-CDP; DGIS; DGPZ; MIN-DEF

Opsteller : **Geveigerd op grond van WOB**

Afgestemd : **Geveigerd op grond van WOB**

Kenmerk : NYV/2013/263

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : BZ-Vertrouwelijk

Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die voortvloeit uit het gebruik van elektronische berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State does not accept any liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



Ministerie van Buitenlandse Zaken



From: KOP
Sent: woensdag 19 juni 2013 09:54
To: [REDACTED]
Subject: FW: [BZ-V] Mali - VN - Veiligheidsraad Vredesoperaties - Force Generation MINUSMA op stoom maar kritieke gaten en mogelijkheden voor NL
Attachments: Information_Fusion_Cell_001.pdf; 050613_transisjion_AFISMA_til_MINUSMA_(2).pptx
Rubriceringallow: minbuza.nl
X-SBV: 1

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#)

18 juni 2013



BZ-Vertrouwelijk

Mali - VN - Veiligheidsraad - Vredesoperaties - Force Generation MINUSMA op stoom, maar kritieke gaten en mogelijkheden voor NL

Van : NYV
Verzonden op : 18 juni 2013 22:23
Land/regio : Mali
Forum : VN - Veiligheidsraad
Thema : Vredesoperaties

Samenvatting

- Veel capaciteiten zijn reeds gevuld in MINUSMA, maar hoogwaardige Nederlandse inzet is altijd zeer welkom.
- Duidelijke gaten bestaan op terrein van inlichtingen unit (ISTAR), militaire gevechts- en medium transport helikopters, individuele politieagenten, militaire politie en enkele hele specifieke stafuncties.

- Snelle besluitvorming is essentieel om relevant aanbod te doen.

Commentaar

- Onderstaande inventarisatie van gaten en totale benodigde capaciteiten laat zien dat voldoende mogelijkheden bestaan om deel te nemen in kleiner of groter verband aan de VN-missie in Mali (MINUSMA). Het schetst een totaal overzicht van mogelijkheden die zullen moeten worden gewogen in Den Haag.
- Sommige elementen zijn zeer kansrijk, zoals inlichtingen, politie en helikopters, maar ook inzet van special forces, Quick Response (reserve) Force en verbindingen zijn niet uitgesloten mits snel wordt

...sloten. De overige capaciteiten zijn in principe gevuld en mogelijkheden hier zullen zeer afhangen van eventuele uitval van andere landen, zoals bij luchttransport, ziekenhuizen of EODs. Dat moet niet worden uitgesloten, maar is niet in eigen hand.

- Op 20 juni a.s. is wederom een bijeenkomst voorzien van Troepen leverende landen voor MINUSMA voorgezeten door USG DPKO Ladsous waarin de stand van zaken formeel zal worden toegelicht.
- SGVN maakte op 17 juni 2013 bekend dat hij Majoor-Generaal Jean Bosco Kazura uit Rwanda heeft benoemd als force commander voor MINUSMA.

MINDEF: gaarne doorgeleiden naar D-DOPS en HDAB

Bericht

1. De Force Generation voor de UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission In Mali (MINUSMA) is op volle toeren, maar biedt nog steeds mogelijkheden voor Nederlandse deelname. Op basis van gesprekken met medewerkers van DPKO, inclusief Force Generation en andere permanente missies is volgende appreciatie en overzicht te geven van de stand van zaken in aanvulling op NYV/2013/252, NYV/2013/283, NYV/2013/300.

Behoeftes en appreciatie

2. DPKO geeft aan dat veel capaciteiten zijn gevuld met aanbestedingen (zie hieronder voor alle details), maar op verschillende terreinen is duidelijk behoefte aan een hoogwaardige bijdrage van Nederland. De meest kansrijke inzet is invulling van delen van de Inlichtingen unit, militaire gevechts- en medium transport helikopters, individuele politieagenten, militaire politie en enkele hele specifieke staffuncties. Hieraan bestaat nog een dringende behoefte.

3. Op het gebied van special forces, Quick Response (reserve) Force (QRF) en verbindingen is men bezig met het genereren van additionele troepen, maar zou een snel Nederlands besluit positief kunnen uitpakken voor deelname aangezien benaderde landen nog niet positief hebben gereageerd.

Geveerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

Specifieke gaten in de force generation:

5. Inlichtingen: Inlichten vormen een nieuw onderdeel van deze VN missie en is cruciaal voor de effectiviteit van MINUSMA. Het Concept of Operations (ConOps - verwachtbaar deze week) is inlichtingen gedreven. DPKO is op zoek naar westerse TCC's omdat andere TCC's onvoldoende capaciteit hebben en omdat nauw moet worden samengewerkt met Frankrijk in operatie SERVAL. [REDACTED] zal 15 man leveren voor fusion en analyse cel, maar de gehele unit dient idealiter te bestaan uit 240 man. Nederland zou lead-TCC kunnen zijn indien een substantiële bijdrage zou worden gegeven, vooral op gebied van inlichtingen verzameling (HUMINT, SIGINT). Franstalig cq Arabische talenkennis is zeer gewenst, maar gezien gebrek aan aanbestedingen zal DPKO flexibel zijn. DPKO gaf tevens aan dat de huidige ConOps ambitieus is en in onderhandeling met de betrokken TCC's kan worden aangepast aan de realiteit. Bijgevoegd is de voorlopige Unit Requirement van de inlichtingen architectuur.

6. Transporthelikopters: een unit van 4 helikopters is nog niet gegenereerd. De andere twee units worden geleverd door [REDACTED] op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a. Duidelijke behoefte wordt signaleerd vanuit DPKO.

7. Gevechtshelikopters: geen van de negen (3 units met 3 helikopters) gewenste bewapende helikopters is aangeboden. Dit is groot zorgpunt van DPKO gezien het robuuste mandaat. Inzet gevechtshelikopters kan ook in combinatie met inzet special forces of QRF.

8. Individual police officers: het tekort aan individuele politie agenten blijft bestaan en geldt op alle genoemde terreinen. Dit is goede mogelijkheid voor Nederland om aanzienlijk bijdrage te leveren aan MINUSMA.

9. Militaire politie:DPKO heeft aanbiedingen ontvangen, maar geeft aan dat aanvullende aanbiedingen wenselijk zijn.

10. Special Forces: 2 pelotons special forces zijn voorzlen, waarvan **Geweigd** ieder een peloton zal leveren. DPKO is in overleg **Geweigd op grond van WOB** maar heeft nog geen bevestiging ontvangen. Inzet SF is in Gao en Timbuktu en mogelijk Kidal, en bedoeld voor long range patrols, o.a. voor informatievergadering.

11. Quick Response (reserve) Force: twee halve bataljons van 425 pax zullen worden ingezet als reserve force of QRF. **Geweigd** zal ook hiervoor een half bataljon leveren. **Geweigd** is definitief afgehaakt vanwege andere inzet binnen de VN. **Geweigd** is een kandidaat, maar dat is niet bevestigd en onduidelijk is of de capaciteit beschikbaar is. Ontplooiing van QRF is ook in Noord-Mali.

12. Verbindingen: twee verbindingseenheden zijn gegenereerd, maar missie heeft aangegeven dat een extra derde reserve eenheid gewenst is. Deze eenheid is nog niet geïdentificeerd.

13. Staffuncties: Staffuncties worden vertrekt aan TCC's die ook andere units leveren. Force HQ zal bestaan uit 145 staf in totaal inclusief ondersteuning. HQ is volledig gevuld op een enkele specialistische functies op kolonel-niveau na, o.a. juridisch, milieu, conduct & discipline en medisch. De sector-HQs in Timbuktu en Gao zijn beide 60 man sterk en hiervan zal 50% worden toebedeeld aan landen die units leveren. Enkele specialistische functies zijn nog beschikbaar in de gebruikelijke sectoren J1-J7 en Cimic. Nederland is zeer welkom om 1-2 staffuncties te leveren voor specialistische functies of staffuncties te verkrijgen via inzet van andere eenheden.

14. Luchttransport: in principe is luchttransport afgedekt met de bijdragen van **Geweigd op grond**
Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

Overzicht van ontvangen aanbiedingen voor MINUSMA

15. Hieronder worden per onderdeel in detail beschreven welke capaciteiten worden gevraagd en op welke wijze invulling is voorzien.

Infanterie

16. De 8 infanterie bataljons en de special forces worden ingevuld door rehatting van de huidige AFISMA-troepen per 1 juli alsook extra bijdrage van andere traditionele TCC's. Deze AFISMA-troepen krijgen vervolgens 4 maanden tot eind oktober om te voldoen aan de VN-standaarden. De infanterie bataljons worden geleverd door **Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a**

Geweigd op
grond van WOB

17. Het achtste bataljon bestaat uit twee halve bataljons die worden ingezet als Quick Response (reserve) Force. **Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a**
Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

18. Ook andere landen hebben infanterie en/of force protection companies aangeboden. **Geweigd op**
Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

19. Special forces (150 man per eenheid) zijn aangeboden door **Geweigd op grond van WOB**. Deze eenheden worden vooral ingezet voor lange afstand patrouilles en verkenningen in het Noorden, o.a. voor informatievergroting. **Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a**
Geweigd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

20. Force HQ en Sector HQs zijn grotendeels ingevuld via de TCC's maar er is ruimte voor enkele specialistische functies.

21. In de bijlage is een kaart bijgevoegd met de voorziene locaties voor ontplooiing van de infanterie bataljons, maar ook dit is in beweging.

Stafofficeren

22. Veel landen die units bijdragen, zullen ook aanvullend stafofficeren leveren. Daarnaast hebben [redacted] Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

Militaire politie

23. Voor de benodigde compagnie Militaire Politie zijn aanbiedingen ontvangen van [redacted] Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a en DPKO is op zoek naar een andere militaire politie eenheid.

Artillerie

24. MINUSMA zal twee "artillery bataljons" bevatten die worden geleverd door [redacted] Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

Transport en riverine

25. Transport companies zijn aangeboden door [redacted] Geweigerd op grond van WOB [redacted] waarmede de behoefte van twee companies is afgedekt. De riverine unit zal worden geleverd door [redacted] Geweigerd op [redacted]

Luchttransport en gevechtshelikopters

26. MINUSMA zal veel gebruik maken van luchttransport en heeft verzocht om 12 medium rotary wing aircrafts/helikopters, 9 armed helikopters, 4 tactical airlift aircrafts (o.a. C-130) en een aviation unit. Het aanbod van tactical airsupport komt n.a.v. [redacted] Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

27. DPKO gaf eerder aan dat mogelijk ook [redacted] Geweigerd gevechtsvliegtuigen zouden worden ingezet, maar dit is niet bevestigd. Tot op heden is geen enkel aanbod ontvangen voor de negen gevechtshelikopters.

Inlichtingen

28. De inlichtingenarchitectuur zal bestaan uit 240 personen, incl. een fusion centre, IMINT/SIGINT/HUMINT/OSINT en een ondersteuning. [redacted] Geweigerd zullen 15 analisten leveren voor de fusion centre. [redacted] Geweigerd overweegt om 10 personen te leveren, maar dat is nog niet besloten. [redacted] Geweigerd ou ook interesse hebben getoond in inlichtingen, en vooral in een information unit/psyops met 50 man.

EOD

29. MINUSMA verzoekt om 1 EOD compagnie en heeft aanbod ontvangen vanuit [redacted] Geweigerd op grond van WOB artikel 10 lid 2 sub a

Verbindingen

30. De verbindingen eenheid is aangeboden door [redacted] Geweigerd op grond van WOB [redacted] Beide zijn geaccepteerd. DPKO is mogelijk op zoek naar een derde verbindingseenheid als reserve.

Genie

31. De missie heeft behoefte aan 4 engineering companies, waarvan drie construction en een combat engineering company. Deze eenheden zijn opgeleverd en aanbiedingen voor de construction companies zijn ontvangen van [redacted] Geweigerd. De combat engineers worden waarschijnlijk geleverd door [redacted] Geweigerd op grond van WOB [redacted]

Ziekenhuizen

32. In totaal zal deze missie gebruikmaken van drie Level II-ziekenhuizen die zijn aangeboden door [REDACTED]. Tevens wordt een vierde level-II gerealiseerd in Bamako op commerciële basis.

WOB

Politie

33. MINUSMA zal bestaan uit 8 Formed Police Units (FPUs) en 320 Individual Police Officers (IPOs). Waarschijnlijk zullen 3-4 FPUs uit AFISMA worden gerehat. De overige FPUs zijn nog niet gevonden. De invulling van de IPOs is een grote uitdaging. Op dit moment is geen duidelijk overzicht beschikbaar van de aangeboden IPOs, maar gezien de vele Note Verbales aan landen voor specifieke capaciteit is hier veel behoefte.

34. De IPOs worden o.a. gezocht voor (1) Management, (2) Administration, (3) Police Operations/Security, (4) Crime Management/Crime Prevention, (5) Training en (6) Technical Support, inclusief management posities, zoals sector commandanten alsook politiehervorming coördinator.

Berichtgegevens

Aan : DGPZ; DGIS; DAF; DVB; DMM; DSH; DAM; BAM; DAK; ACC; COT; ABI; ALG; ADD; WAS-PA; LON-PA; PAR-PA; BLN-PA; KOP; STO; OSL; BRE-PSC; BPZ; NYV-CDP; NYV-EA; NYV-MILAD; NYV-PA; SBV-MIN-DEF

Opsteller : **Geveerd op grond**

Kenmerk : NYV/2013/410-10 lid 1

Type : Beleids

Prioriteit : Routine

Rubricering : BZ-Vertrouwelijk

Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

ref. nat. wisseling. memo
programma nog door lzn.



9

Ministerie van Buitenlandse Zaken

→ plv of
→ CV

Spied i.v.m. versturen voor AO Mali op 3/7

Aan M via R
Van plv of 1/7
Via DG2, DG3, SG * 47
Kopie aan DAF, DSH/DMM, ZMA BAM, PVNY
Afgestemd met DEF, VenJ

Rakht.

TER BESLISSING

Datum
1 juli 2013

Onze Referentie
DVB/CV-155/13

Ongesteld door
15/11/2013 Art 10 lid 1

T 6305

memo

Kennisgevingsbrief MINUSMA

Aanleiding

Generiek verzoek VN, ook aan NL, om bijdragen aan de *Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali* - MINUSMA.

Gevraagd besluit

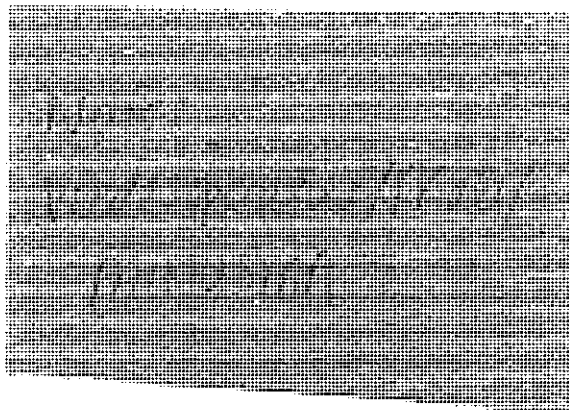
Uw beider akkoord met en ondertekening van bijgaande kennisgevingsbrief aan het parlement, samen met MinDEF en mede namens MinVenJ.

Kern/samenvatting

- MR stemde op 28/6 (in uw afwezigheid aangekondigd door MinDEF) in met onderzoeken wenselijkheid en mogelijkheid Nederlandse bijdrage aan EUTM Mali.
- Conform Toetsingskader stuurt kabinet hierover kennisgevingsbrief aan Tweede Kamer.
- Kennisgevingsbrief leidt niet automatisch tot deelname. Parlement dient uiteindelijk te worden geïnformeerd over positief of negatief besluit regering over deelname.
- Brief ligt parallel voor aan MinDEF en MinVenJ.
- Vanwege geïntegreerde karakter missie, inhoudelijke aanknopingspunten SSR/component MINUSMA/ NL VenR-programma en evt. in te zetten politiefunctionarissen t.b.v. de missie, ondertekening door R en mede namens MinVenJ.
- Brief wordt verstuurd voor AO Mali op 3/7.

Bijlage

1. Concept kennisgevingsbrief



1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000

68

68

Aan de Voorzitter van de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 4
Den Haag

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Oen Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-155/13

Bijlage(n)
1

Datum juli 2013
Betreft Notificatie MINUSMA

De VN Veiligheidsraad heeft op 25 april 2013 met Resolutie 2100 de oprichting van de *Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali (MINUSMA)* geautoriseerd. De missie richt zich onder andere op stabilisatie en ondersteuning van herstel van het staatsgezag in Mali, ondersteuning van implementatie van politieke processen, bescherming van burgers, het bevorderen en beschermen van mensenrechten, het ondersteunen van humanitaire hulp en bevordering van nationale en internationale gerechtigheid. De resolutie is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wij melden u, mede namens de minister van Veiligheid en Justitie, dat de regering in overeenstemming met het Toetsingskader 2009, de wenselijkheid en mogelijkheid onderzoekt van een geïntegreerde Nederlandse bijdrage aan MINUSMA. Zodra het onderzoek daartoe aanleiding geeft, zullen wij u nader informeren.

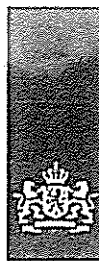
De Minister van Buitenlandse Zaken, De Minister van Defensie,

Frans Timmermans

J.A. Hennis-Plasschaert

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,

Lilianne Ploumen



Aan de Voorzitter van de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 4
Den Haag

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-155/13

Bijlage(n)
1

Datum 2 juli 2013
Betreft Notificatie MINUSMA

Geachte voorzitter,

De VN Veiligheidsraad heeft op 25 april 2013 met Resolutie 2100 de oprichting van de *Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali (MINUSMA)* geautoriseerd. De missie richt zich onder andere op herstel van het staatsgezag in Mali, ondersteuning van politieke processen, bescherming van burgers en bevordering van mensenrechten, ondersteuning van humanitaire hulp en bevordering van nationale en internationale gerechtigheid. De resolutie is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wij meiden u, mede namens de minister van Veiligheid en Justitie, dat de regering in overeenstemming met het Toetsingskader 2009 de wenselijkheid en mogelijkheid onderzoekt van een geïntegreerde Nederlandse bijdrage aan MINUSMA. Zodra het onderzoek daartoe aanleiding geeft, zullen wij u nader informeren.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

Frans Timmermans

De Minister van Defensie,

J.A. Hennis-Plasschaert

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,

Lilianne Ploumen



14

Permanent Mission of
the Kingdom of the Netherlands
to the United Nations
666 Third Avenue, 19th floor
New York, N.Y. 10017

No. NYV/2013/504

The Permanent Mission of the Kingdom of the Netherlands to the United Nations presents its compliments to the Department of Peacekeeping Operations of the United Nations and has the honour to inform the Department of Peacekeeping Operations of the United Nations that the Government of the Kingdom of the Netherlands would like to express its willingness, pending final political approval, to contribute to the UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali (MINUSMA). The envisaged contribution would consist of military, police and civilian personnel, reflecting the integrated nature of the mission.

The Kingdom of the Netherlands is a strong supporter of resolving the crisis in Mali, as illustrated by our continued support for the restoration of democratic governance and constitutional order, including through supporting the transitional roadmap, the electoral process and national political dialogue, our involvement in the socio-economic development of Mali in priority areas such as water, food security and sexual and reproductive health, our financial contribution to the UNDP Stabilization Fund and the AFISMA Trust Fund, as well as our active involvement in the Groupe de Suivi.

The Government of The Netherlands remains committed to establishing a viable state of Mali, in full respect of its sovereignty, unity and territorial integrity, and sees a vital role for the UN to support national authorities in stabilizing key population areas, the implementation of the transitional roadmap, protection of civilians, promotion and protection of human rights, humanitarian assistance, cultural preservation and national and international justice.

The envisaged Dutch contribution would comprise of approximately 60 military personnel to the All Sources Information Fusion Unit (ASIFU), including eight to ten Staff officers (one preferably in the rank of Colonel or Lieutenant Colonel) and a number of logistical and communications staff members. The possibility of a contribution of a Special Forces element, including logistical staff, to support the mission's long range reconnaissance, intelligence gathering, special escort capacities is also under consideration.

In addition to military personnel, the Kingdom of the Netherlands would provide around twenty Individual Police Officers, including a limited number of staff officers, and possibly two to three civilian experts in the field of civil affairs, human rights and/or rule of law.

Dutch military, police and civilian personnel in local UN offices could be deployed in various areas of operation, provided that plans to do so are closely coordinated with the government of The Netherlands. As has been the case in other UN missions, Dutch military and police personnel should be deployed to locations in the field in teams of at least two Dutch officials.




Furthermore, the Permanent Mission would like to inform the Department of Peacekeeping Operations that The Netherlands is currently developing its bilateral development programme to also cover the priority area security and rule of law, and would be interested to discuss synergy with UN activities in Mali.

The Permanent Mission of the Kingdom of the Netherlands to the United Nations avails itself of this opportunity to renew to the Department of Peacekeeping Operations the assurances of its highest consideration and is looking forward to an opportunity to further discuss the possible Dutch contribution to MINUSMA at the earliest possible convenience.



Mr. Hervé Ladsous
Under-Secretary-General
Department of Peacekeeping Operations
Secretariat Building
Room S-3571
New York, NY 10017

Art 10 lid 1 sub d

From: DVB
 Sent: 
 To: 
 Subject:  Nederlandse 3D-betrokkenheid

Rubriceringallow: minbuza.nl
 X-SBV: 1

Kunt u dit bericht niet goed lezen? [Bekijk dan de online versie.](#) 23 augustus 2013



BZ-Vertrouwelijk

Mali - VN - Mogelijkheden voor Nederlandse 3D-betrokkenheid

Van : NYV
 Verzonden op : 23 augustus 2013 22:18
 Land/regio : Mali
 Forum : VN

Samenvatting

- VN ziet verschillende mogelijkheden voor Nederlandse 3D betrokkenheid bij Mali:
- Verzoek VN aan Nederland om zich in relevante fora (nog vaker en sterker) uit te spreken voor het vredesproces in Mali.
- Verzoek VN aan Nederland om zich uit te spreken voor de structurering van de financiële toezeggingen van donoren, en zich op te werpen als (mede) vormgever van een compact/structuur.
- Verzoek VN om de rol van *Lead Nation* in ASIFU op zich te nemen.
- Verzoek VN om gevechtshelicopter(s) bij te dragen.
- Verzoek VN om MINUSMA *troop contributing countries* (TCC's) materieel of financieel te ondersteunen om VN standaard te bereiken.
- Verzoek VN om voort te bouwen op sterke Rule of Law profiel door verdere samenwerking met UNDP, en inzet experts in MINUSMA.

Commentaar

Tot nu toe zijn de militaire bijdragen aan MINUSMA het meest prominent in zicht geweest. Tijdens de gesprekken werd soms duidelijk dat ondanks de

geïntegreerde aard van de missie, de VN-instellingen (nog) niet gewend waren geïntegreerd benaderd te worden door een lidstaat.

Op aanwijzing van Den Haag kan de PV specifieke mogelijkheden die in dit bericht genoemd worden verder verkennen met de relevante instellingen.

DPA benadrukte dat coördinatie en inzicht in behoeften steeds meer richting Bamako verschuift. Dat betekent ook dat directe en gedetailleerde informatie over openingen steeds meer ter plaatse zal kunnen worden ingewonnen door ambassade Bamako.

De aanstaande Fact Finding Missie en de gesprekken met SRSG Koenders zullen naar ons idee belangrijke inzichten kunnen opleveren ten aanzien van de manieren waarop Nederland zijn betrokkenheid bij Mali en MINUSMA verder kan vormgeven.

MINDEF: gaarne doorgeleiden naar D-DOPS en HDAB,

Bericht

Mede met het oog op de aanstaande gesprekken met SRSG Koenders en de Fact Finding Missie vanuit Den Haag heeft de PV een inventarisatie gemaakt van de VN-behoeften (in 3D-perspectief) in Mali/MINUSMA. Hierbij is specifiek gekeken naar de mogelijkheden en niches waarop Nederland zou kunnen inspelen. Mogelijkheden liggen binnen alle gebieden van de 3 Ds, en kunnen personeel, materieel, financieel en politiek van aard zijn. Sommige opties betreft het ingaan op (eerdere) verzoeken van de VN. Andere zijn nog minder concreet geformuleerd, maar zouden verder uitgediept kunnen worden. Ook is er ruimte voor Nederland om een eigen aanbod of inzet te formuleren.

Diplomacy

Financiële behoeften

1. Op dit moment bestaat vooral behoefte aan vrijwillige bijdragen ten behoeve van de financiering van het 'kantonnement' van de verschillende (rebellen) groeperingen in Mali. Het PBF heeft maar voldoende voor 3 maanden, en het Trust Fund leent zich er niet goed voor (opgericht ter ondersteuning van Malinese leger, niet de rebellen, ondanks instemming Malinese autoriteiten).

Coördinatie met VN in Mali

2. DPA benadrukte de noodzaak om de Nederlandse bilaterale inzet in Mali goed met de VN missie ter plaatse te coördineren om ieders inzet te maximaliseren, en gezamenlijk de prioriteiten te bepalen. De hoogste prioriteiten voor Mali volgens DPA zijn:

1. Nationale verzoening: dialoog tussen alle groepen om te komen tot een

gedeelde visie. DPA ziet het veiligheidsprobleem slechts als symptoom van het ontbreken van een social contract.

2. Terugkeer en herstel van de autoriteiten in het Noorden, herstel rechtsstaat en ordehandhaving.
3. Herstel van veiligheid en stabilisatie: eerst door de VN, daarna Mali zelf; hierbij gaat het om *Security Sector Reform*, ontmijning etc.

Hier doorheen lopen de Mensenrechten-, humanitaire en PoC-agendas, die voornamelijk door de VN gewaarborgd moeten worden totdat de Malinezen daar weer zelf toe in staat zijn. Ook belangrijk is implementatie van de vrouwen, vrede en veiligheidsagenda (VNVR resolutie 1325) in Mali. Nederland kan VN-missie hierop aanspreken en zowel Mali en VN steunen om genderdimensies in vredesproces te adresseren en genderexpertise in VN-missie opgenomen te krijgen (als onderdeel van zowel militaire als civiele componenten).

Advocacy

3. Volgens DPA kunnen individuele landen blijven bijdragen aan de voortgang van het vredesproces door zich in diverse fora uit te blijven spreken voor zaken als de verzoeningsdialoog, herstel van de autoriteiten in het Noorden, wederopbouw van staatcapaciteiten, herstel van de rechtsstaat, vredesovereenkomst en het 'reframing of the government in a legal and just way'. Vehikel hiervoor is bijvoorbeeld de *Support and Follow-up Group for the situation in Mali* (bv via EU), verklaringen n.a.v. VN Communiqués, maar ook uitspraken en beïnvloeding in andere multilaterale fora als de EU, in bilaterale contacten, [REDACTED]

Structurering Financiële Toezeggingen

4. In algemene zin zou het interessant zijn om te kijken of er mogelijkheden zijn voor Nederland om zich aan te sluiten bij initiatieven die Frankrijk ontplooit in Mali. DPA noemde expliciet het vraagstuk van het beheer en verantwoording van de financiële toezeggingen van EUR 3,25 miljard (waaronder EUR 100 +12 miljoen door Nederland) die zijn gedaan tijdens de vorige Donorconferentie in mei. Deze toezeggingen werden destijds gedaan op basis van een oud herstelplan van de overgangsregering, maar dit plan voorziet niet in zaken als verantwoordingsplicht voor zowel donoren als de Malinese overheid, registreren van toepassing en vooruitgang. DPA pleit voor een Compact tussen donoren en de nieuwe Malinese regering die de verhoudingen en verplichtingen beter structureert. Mogelijk is er, bij voorbeeld tijdens de volgende donorconferentie op 16/17 september, een rol voor Nederland weggelegd om hiervoor te pleiten in o.a. EU verband, dan wel zich op eigen titel actief in te zetten voor het opstellen van een dergelijke structuur.

Defense

Bijdrage MINUSMA

5. Na de aankondiging van de PV aan *Under Secretary General (USG) Hervé Ladsous* dat NLD een bijdrage aan MINUSMA overweegt, begint de VN op militair gebied de druk op NLD op te bouwen om hier inhoudelijk meer duidelijkheid over te verschaffen. Nederland wordt regelmatig samen met Art 10 lid 2 sub a uitgenodigd door DPKO om vragen over (gezamenlijke) deelname aan MINUSMA te beantwoorden. Ondanks dat herhaaldelijk is gewezen op de tijdslijn van de politieke besluitvorming in Nederland, worden de vragen die *Force Generation Services (FGS)* stelt steeds gedetailleerder van aard. Beantwoording van veel vragen is politiek nog niet opportuun en praktisch vaak nog niet mogelijk voordat minimaal de resultaten van de *Fact Finding Missie (1-6 sep)* beschikbaar zijn.

Lead Nation ASIFU

6. In een eerder stadium heeft DPKO FGS Nederland verzocht om als *Lead Nation* op te treden voor de vijf landen die interesse hebben getoond om (gedeeltelijk) de *All Source Information Fusion Unit (ASIFU)* te vormen. De druk op Nederland om zich daarvoor beschikbaar te stellen wordt opgevoerd. Ook tijdens de kennismakingsgesprekken van de nieuwe PV met zijn Art 10 lid 2 sub a werd Nederland verzocht om als *Lead Nation* op te treden. Aangezien de ASIFU een nieuw organisatie element is binnen een PKO heeft de VN geen middelen en geen organisatiestructuur waarop terug gevallen kan worden en die enkel door TCC's met personeel gevuld hoeft te worden. De vijf landen (vier indien Art 10 lid 2 sub a) besluit geen bijdrage te leveren aan de ASIFU staan voor de uitdaging om de 'blauwdruk' voor de ASIFU te ontwerpen (en te vullen). Vanzelfsprekend heeft de VN het liefst zo snel mogelijk inzicht in de vorderingen die gemaakt worden. Het vervullen van deze leidende rol zou bijdragen aan het Nederlandse profiel wereldwijd.

JMAC

7. In de komende dagen wordt de militaire personele bijdrage van NLD in de *Joint Mission Analysis Cell (JMAC)* geformaliseerd. De JMAC informeert het leiderschap van MINUSMA over de ontwikkelingen in Mali op de middellange en lange termijn ter ondersteuning van strategische besluitvorming en bevindt zich in de Staf van SRSG Bert Koenders. Samen met een eventuele bijdrage in de ASIFU en de intelligence elementen van het hoofdkwartier in Bamako en de regionale hoofdkwartieren in Timboektoe en Kidal, is een geïntegreerde NLD bijdrage aan de informatievoorziening aan MINUSMA gewaarborgd.

Militaire en civiele personele behoeften

8. Er bestaat bij behoefte aan militairen en middelen voor de vorming van een Intel capaciteit (ASIFU). In het bijzonder is er een tekort aan hardware om ruwe data en Intel te verzamelen. Ook bestaat er behoefte aan gevechtshelikopters. Deze vormen een belangrijk instrument om stabiliteit te behouden en waar nodig te creëren. Bovendien kunnen de helikopters bijdragen aan het verzamelen van

benodigde informatie.

Specialisten

9. Men verwacht dat gaandeweg de behoefte aan specialisistische capaciteiten helder zal worden, maar dat dat op dit moment nog niet het geval is. Mogelijk zal het dan gaan om expertise rond grensveiligheid, centralisatie fiscale structuren etc. Deze zullen dan bekend gemaakt worden door UNDP of via het Civil Capacities Platform.

Art 10 lid 2 sub a

Development

Sociale Cohesie

11. UNDP/Bureau Afrika ziet voorzichtig positieve ontwikkelingen in Mali na verloop recente verkiezingen en verbetering van veiligheidssituatie. Belangrijk dat de regering op korte termijn resultaten boekt om het vertrouwen van de bevolking te (her)winnen. Bevordering van 'sociale cohesie' is de sleutel naar duurzame ontwikkeling en vrede.

Economische ontwikkeling

12. Naast de complexe vraagstukken op terrein van politiek (voortgang politiek proces en verzoening) is het in deze fase van belang economische perspectieven te bieden aan de bevolking, mn. aan de jeugd (hoge werkloosheid) en armere regio's in Mali. Voor de economische ontwikkeling zijn investeringen nodig in Noord en Zuid ter verbetering van infrastructuur (wegen en telecommunicatie), watervoorzieningen, landbouw, onderwijs en private sector. Economische ontwikkeling zal op termijn de terugkeer van IDPs en vluchtelingen, evenals de sociale cohesie bevorderen.

Financiering

13. Met het UNDP Stabilisatiefonds is een goede, eerste, stap gezet ter verbetering van de basisvoorzieningen door 'community based'-programma's. NL werd in het bijzonder bedankt voor de snelle bijdrage aan het Fonds en de goede samenwerking met ambassade Bamako. NL is een gewaardeerde donator in Mali

met jarenlange kennis en expertise op OS-terrein. UNDP begrijpt dat donoren geleidelijk de OS-hulp, vooral via decentrale kanalen, willen hervatten. Tegelijkertijd hoopt UNDP dat donoren bereid blijven aan de lange termijn ontwikkeling bij te dragen. Binnenkort zal de nieuwe landenstrategie voor Mali door UNDP worden gepresenteerd (2014-2018).

Rechtsstaat en goed bestuur

14. Men onderstreept het belang van versterking rechtsstaat en goed bestuur. Het is zaak dat de regering daadkrachtig optreedt tegen corruptie en nepotisme op alle bestuursniveaus. Op deze wijze kan het draagvlak onder de bevolking

Art. 10 lid 2 sub a

Hervorming politie en justitie

15. Nadrukkelijk vraagt UNDP aandacht voor snelle hervormingen binnen het politie en justitie apparaat. Er zijn eerste stappen gezet door de versterking van politie en justitie in de meest kwetsbare regio's in het noorden. UNDP hoopt dat donoren dit proces blijven ondersteunen, en zal de komende maanden het e.e.a. programmatisch uitwerken op basis van recente expertmissies ('rule of law') in Mali.

Rule of law experts

16. NL heeft in het verleden een duidelijk humanitair en OS-profiel in Mali opgebouwd, ook op gebied van mensenrechten, democratisering en vrouwen en ontwikkeling. Op het terrein van rechtsstaat en 'rule of law' ziet UNDP goede aanknopingspunten voor verdere samenwerking. De concrete wensen van NL kunnen met UNDP verder in kaart worden gebracht.

17. De missie in Bamako zal de komende 6 maanden met experts ('rule of law') worden versterkt. UNDP ondersteunt op verzoek van Malinese overheid de uitvoering van het wederopbouwplan. Daartoe voert UNDP constructieve gesprekken met de betrokken lijnministeries om 'ownership' al in een vroeg stadium te waarborgen. Volgens UNDP verloopt de coördinatie in de diverse clusters steeds beter en is er geen sprake van het ontstaan van parallelle structuren. De overheids capaciteit is verzwakt maar nooit afwezig geweest, waardoor internationale organisaties langs bestaande structuren kunnen opereren.

Berichtgegevens

Aan : DVB; DMM; DSH; DGPZ; DAF; BPZ; PS; DGIS; BAM; SBV-MIN-DEF; BRE

Opsteller : An 10 lid 1 sub d
Afgestemd : HPA
Kenmerk : nyv/2013/618
Type : Beleids
Prioriteit : Routine
Rubricering : BZ-Vertrouwelijk
Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken

22



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M en R
DVB
DOPZ, DGIS
DAF, DSH

TER BESLISSING

Datum
06-09-2013

Onze Referentie
DVB/CV-137/13

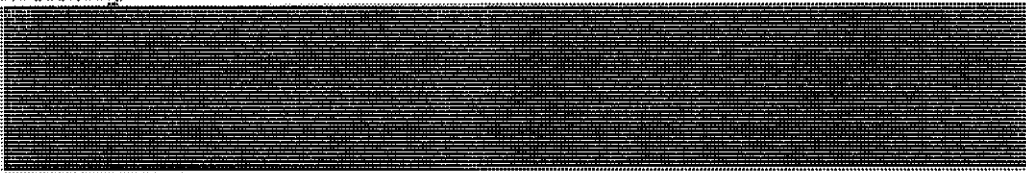
Ongesteld door
Art 10 lid 1 sub d

T 4091

memo

Tijdelijke plaatsing stafofficieren MINUSMA

Aanleiding



Gevraagd besluit

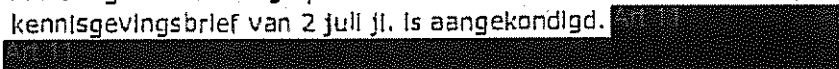
- Uw akkoord met de tijdelijke plaatsing van 5 stafofficieren op FHQ MINUSMA en 1 stafofficier op de ambassade in Bamako.

duurloos

Kern/Samenvatting

- Plaatsing is aanvulling op FFM (*fact finding mission*) om op stafniveau meer informatie te verkrijgen over militair-technische aspecten MINUSMA.
- Hiermee is besluitvorming over een eventuele Nise bijdrage aan MINUSMA gebaat, vooral wat betreft de militaire planning.
- Voor de goede orde: ook de VN moet nog met deze constructie instemmen.
- Indien besloten wordt niet deel te nemen aan MINUSMA worden de officieren teruggetrokken.

Toelichting

- Tijdlge plaatsing van deze militairen versterkt de informatiepositie van Nederland en bevordert de militaire planning in geval wordt besloten een Nise bijdrage te leveren aan MINUSMA. Deze aanpak sluit aan bij de praktijk van andere westerse landen.
- Het betreft plaatsing van 4 officieren in de afdelingen inlichtingen, logistiek, verbindingen, operationele planning en 1 stafofficier bij de *Force Commander*. Daarnaast 1 officier op HMA Bamako.
- Plaatsing is aanvulling op FFM en valt daarmee binnen onderzoek dat in kennisgevingsbrief van 2 juli jl. is aangekondigd. 
- MinDEF zal voor het weekend eveneens om instemming worden gevraagd.
- Bij plaatsing militairen op FHQ MINUSMA en HMA Bamako maakt DEF hiervan melding op hun website middels aanvulling op persbericht van 3 september jl. over FFM.

2013.9628 49



Kopie: SG, DGIS, DAF, DSH, COM, PA-R

Datum: 12 september 2013

Kenmerk: BZ-2013,9640

Onderwerp: Tijdelijke plaatsing stafofficieren MINUSMA

R nkkoord.



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

Handwritten signature and initials
TSHR
DVB 5/4
DAFZ, DGISA
DAF, DSH

TER BESLISSING

Datum
06-09-2013

Onze Referentie
DVB/CV-167/13

Opgesteld door
Art. 10 lid 1 sub d

T 4091

memo

Tijdelijke plaatsing stafofficieren MINUSMA

Aanleiding



Gevraagd besluit

- Uw akkoord met de tijdelijke plaatsing van 5 stafofficieren op FHQ MINUSMA en 1 stafofficier op de ambassade in Bamako.

Handwritten signature: Adhond

Kern/Samenvatting

- Plaatsing is aanvulling op FFM (fact finding mission) om op stafniveau meer informatie te verkrijgen over militair-technische aspecten MINUSMA.
- Hiermee is besluitvorming over een eventuele Nise bijdrage aan MINUSMA gebaat, vooral wat betreft de militaire planning.
- Voor de goede orde: ook de VN moet nog met deze constructie instemmen.
- Indien besloten wordt niet deel te nemen aan MINUSMA worden de officieren teruggetrokken.

Toelichting

- Tijdsgeplaatste plaatsing van deze militairen versterkt de informatiepositie van Nederland en bevordert de militaire planning in geval wordt besloten een Nise bijdrage te leveren aan MINUSMA. Deze aanpak sluit aan bij de praktijk van andere westerse landen.
- Het betreft plaatsing van 4 officieren in de afdelingen Inlichtingen, logistiek, verbindings, operationele planning en 1 stafofficier bij de Force Commander. Daarnaast 1 officier op HMA Bamako.
- Plaatsing is aanvulling op FFM en valt daarmee binnen onderzoek dat in kennisgevingsbrief van 2 juli jl. is aangekondigd.
- MinDEF zal voor het weekend eveneens om instemming worden gevraagd.
- Bij plaatsing militairen op FHQ MINUSMA en HMA Bamako maakt DEF hiervan melding op hun website middels aanvulling op persbericht van 3 september jl. over FFM.

Van: PS
Aan: DVB via DGPZ ¹⁵/₉
Cc.: RS
Datum: 12 september 2013
Onderwerp: Tijdelijke plaatsing stafofficieren MINUSMA

M akkoord met gevraagd besluit.

→ MVJ
→ CV

Geven jullie
svp doch
aa Def.

Verslag Fact-Finding Missie Mali (2-6 sept 2013)

Inhoudsopgave

1. Samenvatting
2. Verslag
3. Annexen

Samenvatting

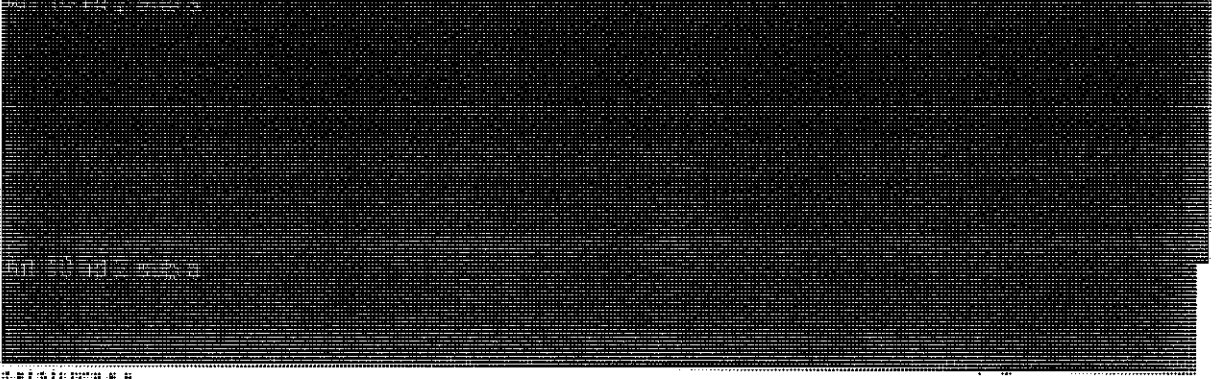
- Fact Finding Missie (FFM), bestaande uit DEF, V&J en BZ, bezocht van 2 t/m 6 sept Mali om mogelijkheid en wenselijkheid te onderzoeken van een NL bijdrage aan MINUSMA. Gesprekken gevoerd in hoofdstad en te velde, met VN, overheid, NGO's en partners. Delegatie bracht werkbezoeken aan Gao, Timbuktu en Kidal.
- Algemeen: Ontstane situatie komt in kern voort uit 'cocktail' van destabiliserende elementen, niet alleen kenmerkend voor Mali, maar voor gehele Sahel: hoge bevolkingsgroei, armoede (helft bevolking onder armoedegrens), werkloosheid (onder jeugd 50%), laagwaardige economie (katoen, goud, landbouw), urbanisatie en zwak bestuur. Voedingsbodem voor criminelen en moslimextremisten, die jongeren weten te verleiden met ideologische en financiële middelen. Niet alleen aanleiding geweest, maar potentieel ook katalysator huidige opeenstapeling crises. Regionale aspecten zoals gevolgen klimaatverandering, voedselschaarste, migratie, grensoverschrijdende criminaliteit, extremisme en 'spill-over' Arabische lente (influx van wapens, strijders en arbeiders uit Libië) compliceren situatie. Duidt er op dat instabiliteit alleen aan wortel kan worden aangepakt als landen in regio samenwerken.

leveren. Optimisme niettemin voelbaar na verkiezing "IBK". Nieuwe president te zien als politiek dier, type goed luisteren en duidelijk (en definitief) besluiten. Verwachtingen hoog gespannen. Nieuw kabinet (op minister-president na) en regeringsbeleid nog niet bekend. IBK heeft wel corruptiebestrijding als topprioriteit benoemd en benadrukt verzoening.

- Veiligheid: Situatie is relatief kalm, ook in het Noorden, maar onvoorspelbaar. Geen aanwijzingen dat VN-personeel gevaar loopt. Sinds aantal maanden nauwelijks botsingen tussen VN/SERVAL en overgebleven gewapende troepen. Duidelijk dat MINUSMA bijdraagt aan stabiliteit in het noorden. Beperking bewegingsvrijheid wordt nu voor lief genomen, maar kan gaan wringen onder bevolking als 'vredesdividend' uitblijft (water, elektriciteit). Dreigingsniveau kan op langere termijn veranderen, mede afhankelijk van wat er (niet) gebeurt in periode die regering in Ouagadougou-akkoorden heeft gekregen voor starten onderhandelingen met Noorden (60 dagen). Vooral 'banditisme' en drugshandel wordt nu als probleem ervaren. Kan 'gewone'

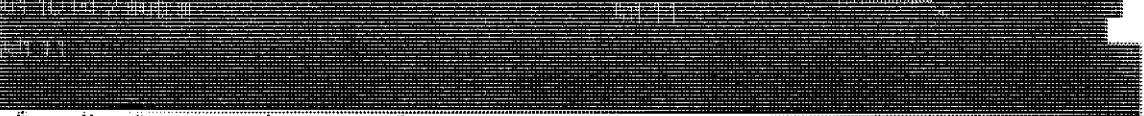


criminaliteit zijn, maar waarschijnlijk dat gewapende groepen als MUJAO en MNLA betrokken zijn en op krachten proberen te komen. Inschatting VN/SERVAL: groot deel buitenlandse jihadisten grens over, Malinese strijders houden zich op onder lokale bevolking of buiten stedelijke gebieden. Terugkeer vluchtelingen (IOM schat dat ca 140.000 mensen bezig zijn terug te keren) zorgt voor spanning met bevolking die tijdens crisis gebleven is (beschuldigen van collaboratie met jihadisten).



MINUSMA:

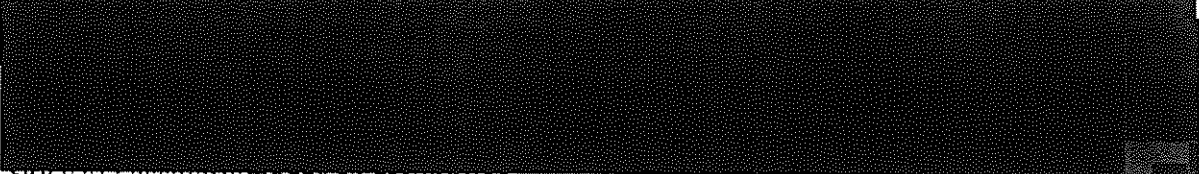
Missie is twee maanden geleden begonnen, bevindt zich in opstartfase



afronding integrated strategy framework voorzien voor eind dit jaar). Personele formatie begroot op 1200 (500 internationaal, 700 nationaal) voor komende jaren. Dit is exclusief TCC-bijdragen.

- Nadruk activiteiten lag en ligt voor groot deel nog steeds op ondersteuning verkiezingen, opbouw eigen netwerk en organisatie, 'hot stabilisation' en steun bij levering humanitaire hulp. Missie werkt zowel op hoofdkwartier/Bamako als op lokaal niveau volgens (fysiek en beleidsmatig) geïntegreerd model. Draagvlak onder bevolking en overheidsinstellingen lijkt groot.
- Uitrol militaire component verloopt - naar oordeel missie snel en professioneel Samenwerking met Malinese leger en SERVAL neemt operationeel goede vorm.
- Politiecomponent: enkele Formed Police Units (FPU's) zijn al ontplooid en verrichten nuttig werk (oa in Kidal) tbv handhaving openbare orde. Inzet politietrainers (IPO's) staat nog in de kinderschoenen en is op aantal plekken nog prematuur. UNPOL-organisatie MINUSMA wordt tot op heden gedragen door leden van de UN Standing Police Capacity (SPC). SPC ondersteunt missie tijdelijk, tot UNPOL voldoende gevuld is met IPO's. Goede kansen voor inzet in Bamako, Gao en Timbuktu.

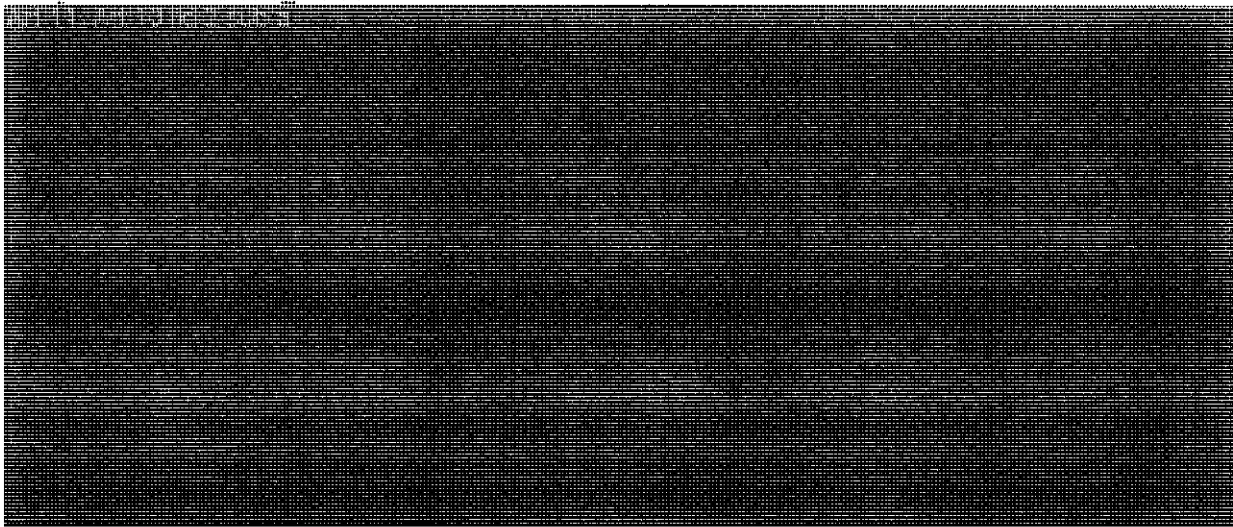
Art 11, Art 10 lid 2 sub a



SERVAL: escalatiemacht en steunpilaar voor MINUSMA. Nergens een onvertogen woord over FRA troepenmacht. Momenteel in reorganisatie: nu 2000 man sterk (was 4000),

slankt verder af naar 1200. Zal zich richten op noordoosten Mali (Kidal, Tessalit, met regionaal HQ in Gao). Nauw overleg met MINUSMA gaande over vastleggen relatie met SERVAL, om te voorkomen dat er onverantwoorde risico's ontstaan. De relatie tussen MINUSMA en SERVAL is vastgelegd in UN resolutie 2100 en een Technical Arrangement (TA) tussen FRA en VN van 13 juli 2013. Hierin wordt met name de steun geregeld die SERVAL levert aan MINUSMA. De TA blijft van kracht gedurende de mandaatsperiode van MINUSMA.

- Sterke kanten MINUSMA: 1) robuust mandaat, sterke leiding en competente staf, brede steun (internationaal en nationaal), 2) decentrale en geïntegreerde opzet, essentieel voor contact met bevolking, effectief uitvoeren mandaat en opbouwen van overheids capaciteit, 3) MINUSMA sterke *convincing power*. Lokaal, nationaal, maar potentieel ook regionaal.



▪ Moraal/financien ML bijdragen:

- Bijdrage inlichtingencapaciteit ("optie 2") is mogelijk en, op basis van behoefte MINUSMA, wenselijk. Gedacht kan worden aan bijdrage van 70 man aan "All Sources Information Fusion Unit" (analisten, scaneagle/IMINT, ondersteuning). Deel bijdrage in Bamako, maar zwaartepunt bijdrage zou waarschijnlijk liggen bij sector- hoofdkwartieren Gao en Timboektoe.
- Intell-bijdrage zou (conform "optie 2") kunnen worden aangevuld met langeafstand verkenningsseenheid (*special forces*), onder direct bevel Force Commander en gericht op inlichtingenvergaring. [REDACTED]

Art 11 [REDACTED] MINUSMA heeft aangegeven grote behoefte te hebben aan deze eenheid. Eerste inschatting is dat 85-90 militairen nodig zijn.

- Bijdrage aan politiecomponent dmv Individual Police Officers ("optie 2") is mogelijk en, op basis van behoefte MINUSMA, wenselijk. Gedacht wordt aan maximaal 30 IPO's (combinatie civiele politie en Koninklijke Marechaussee). NB: hiervoor hanteert VN een individueel selectieproces. Geïdentificeerde opties, waar behoeftstelling MINUSMA samenkomt met Nederlandse expertise/belangstelling:
 - Teams van ca. 8 IPO's (advies/training, mentor en monitorfunctie) in 2 regio's, waar synergie mogelijk is met het bilaterale VenR programma (Timboektoe en Gao). Inzetten op minstens een leidinggevende positie op regionaal niveau

(momenteel loopt de werving van vier regionale MINUSMA politiecommandanten).

- Stafpositie transnational crime unit UNPOL (intelligence).
- Stafpositie t.b.v. bijdrage aan de hervorming van politieopleidingen en curricula.
- Steun aan het directoraat-generaal van de politie op het vlak van bedrijfsvoering (financiën, personeel, logistiek).
- Steun aan de nationale politieschool; met een adviseur/mentor voor de directeur en door het verzorgen van trainingen op het vlak van didactische vaardigheden (train-the-trainer programma's), opsporing (Intell, forensisch en tactisch), terrorismebestrijding, informatie- en communicatietechnologie (o.a. verbindingen en computercursussen) en/of openbare ordehandhaving (*crowd control*, VIP-bescherming, *close protection*). Deze steun kan gelijktijdig ingezet worden ten behoeve van de twee andere politieorganisaties, de gendarmerie en nationale garde.

Opties voor personele bijdrage aan civiele component:

- Politiek assistent SRSG (benoeming in afrondingsfase)
- Expertise nodig op gebied van oa RoL, gender, SSR en detentie. MINUSMA bood aan om matching op deze gebieden te faciliteren, omdat selectieproces via NY ('roster') complex en bewerkelijk is.

Naast "optie 2" zijn nog de volgende opties onderzocht:

- C-130: MINUSMA geen behoefte aan deze capaciteit, niet verder onderzocht

○ Gevechtshelikopters: MINUSMA beschikt niet over gevechtshelikopters, heeft capaciteit nodig: geeft missie tanden, bescherming en sensor in de inlichtingenketen. Behoeftte wordt versterkt als lichtelement SERVAL wordt teruggetrokken.

- Als NLD zijn eenheden naar westers niveau wil ondersteunen zullen initieel enige tientallen militairen extra moeten worden ingezet. Structureel zal dit aantal na verloop van tijd teruglopen, al blijft het noodzakelijk om een Nationaal Support Element (NSE) in stand te houden, conform praktijk andere deelnemende landen.

Art 10 lid 2 sub a

- Samenhang bilateraal programma: Mogelijkheden om personele bijdragen aan MINUSMA op terrein politie & justitie te koppelen aan V&R-programma in Mali zijn overtuigend bevestigd. Verwachting dat bijdrage NL aan UNPOL synergie en effectiviteit zowel op centraal niveau als in regio kan versterken. MINUSMA ziet geen problemen met evt. geografische prioriteiten NL.

Uitgebreid verslag Fact Finding Missie Mali

- I. *Politiek en veiligheid*
- II. *Opstart MINUSMA*
- III. *Nederlandse bijdrage*

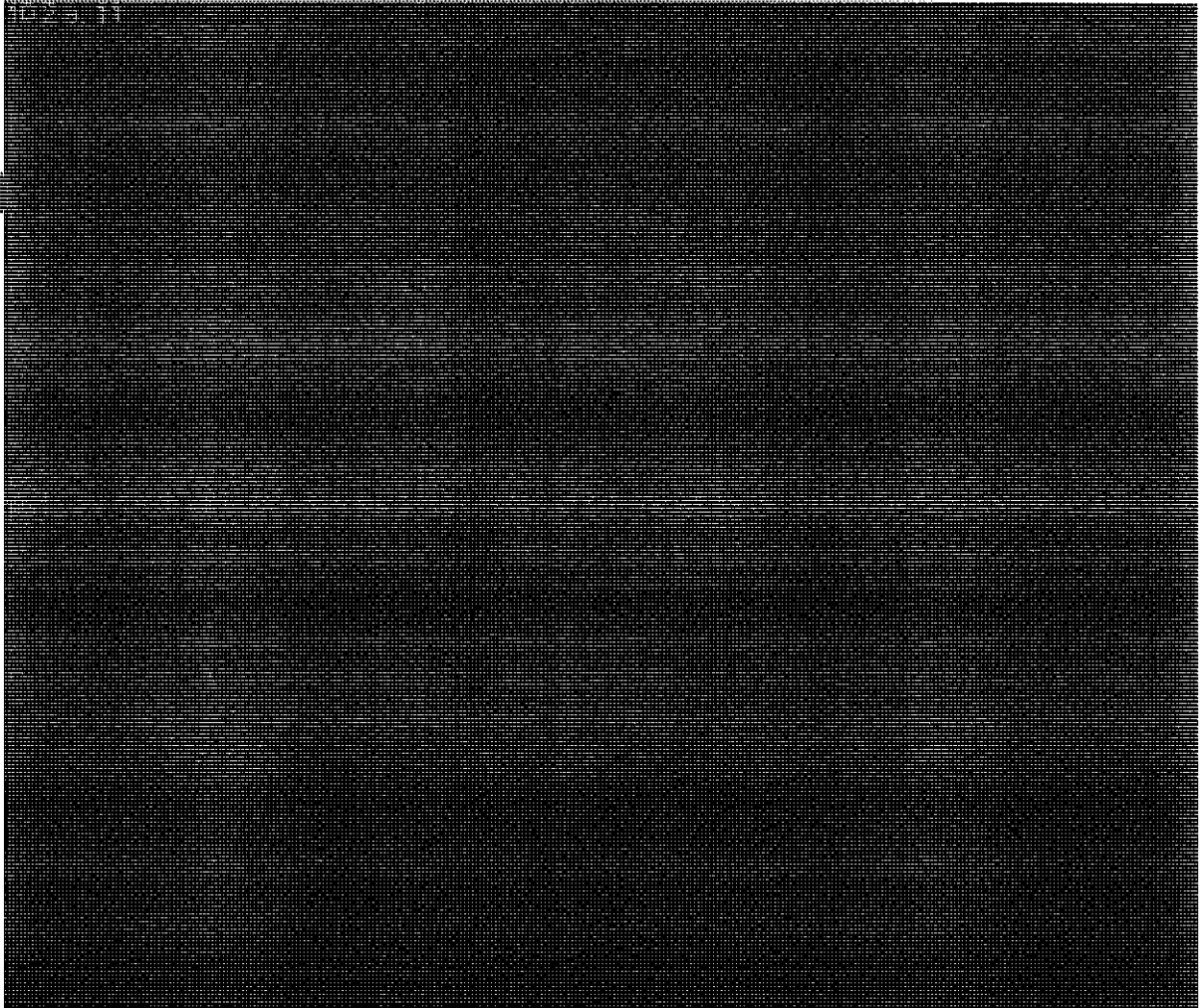
I. *Politiek en veiligheid*

1. Maatschappelijke verhoudingen in Mali zijn nog gespannen. Weinig vertrouwen tussen burger en staat. Bevolking in zuiden vindt dat noorden stevig moet worden aangepakt; noorden voelt zich achtergesteld door zuiden. In het noorden spanningen tussen verschillende groepen (o.a. Arabieren, Tocareg en sedentaire groepen). Terugkeer van vluchtelingen zorgt voor spanning met de bevolking die tijdens crisis gebleven is (waarbij eerstgenoemden soms worden beschuldigd van jihadisme en laatstgenoemden collaboratie).
2. Hoewel mensenrechtenschendingen als tijdens de bezetting van en strijd om het Noorden zo goed als verdwenen zijn, is straffeloosheid en gebrekkige toegang tot het recht een groot probleem. Grote behoefte aan berechting van de verdachten van de wreedheden begaan tijdens de crisis. Verzoening en dialoog alleen kan aan die behoefte niet tegemoet komen.
3. Zowel in Gao als Timboektoe zijn vertegenwoordigers van staat weer grotendeels aanwezig. Dit geldt zowel voor civiele administratie als veiligheidsdiensten. Rechterlijke macht wordt verwacht later deze maand ook naar het Noorden terug te keren. Teruggekeerd bestuur nog in wederopbouw fase (veel infrastructuur was verwoest); diensten zijn nog niet functioneel. Overheid in Timboektoe – waar de burgemeester tijdens de crisis bij de bevolking was gebleven - wekte indruk al beter te functioneren dan in Gao. In Gao wordt terugkerend bestuur enigszins argwanend bekeken. Kidal is nog uiterst onveilig, bestuur zeer teruggetrokken. Bevolking Kidal vijandig tegenover Malinese veiligheidstroepen.
4. Politieke landschap nog onduidelijk. Nieuwe president aangetreden maar nieuwe regering en koers nieuw beleid nog niet bekend. Veel hangt hier van af, verwachtingen hoog gespannen. IBK wordt gezien als beste optie voor Mali. Heeft aangegeven op te zullen treden tegen corruptie en te staan voor verzoening in het hele land. Hoe dit vorm zal krijgen is nog niet bekend. Tot die tijd ook nog veel onduidelijkheden voor MINUSMA (met welke partners wordt samengewerkt? Hoe kijkt men tegen de verschillende dossiers aan? Wat zijn prioriteiten voor regering?). Planning missie op politieke dossiers pas definitief na afstemming beleid met nieuwe regering. Positief dat sleutelposities (president, DG politie, CdS FAMA, procureur) worden bezet door ~~capabele mannen die gezag genieten.~~

5. 

6. Breed gedragen gevoel in Mali dat verzoening noodzakelijk is, over manier waarop bestaan verschillende visies. IBK heeft zich hier nog niet duidelijk over uitgelaten. Gewapende groepen eisen onderhandelingen met de regering (top-down proces). Bevolking en lokaal bestuur (burgemeesters) daarentegen voelen zich buitengesloten in onderhandelingen en willen bottom-up verzoeningsproces. MINUSMA is van plan langs 3 lijnen verzoening te stimuleren: financieel, technisch en via bemiddeling SRSG.

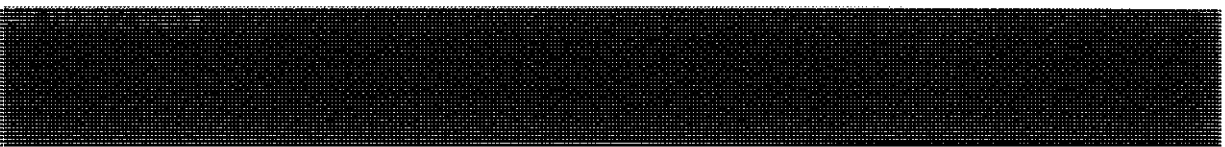
7.



8.

9. Veiligheidssituatie kalm maar onvoorspelbaar. Sinds succes van SERVAL weinig gevechtshandelingen meer, maar beeld kan omslaan. Onveiligheid komt vooral voort uit gewapende criminele activiteiten (veeroof, drugshandel). Buitenlandse jihadisten (uit o.a. AQIM) gevlucht naar buurlanden, Malinese jihadisten deels opgegaan in bevolking. Risico bestaat dat zij hergroeperen.

10.



- [REDACTED]
11. Terroristische groepen zijn tot op heden niet in staat geweest geuite dreigementen op "logische momenten", zoals de verkiezingen, waar te maken. [REDACTED]
- [REDACTED]

12. Tot slot twee andere factoren die een bedreiging vormen voor de veiligheid binnen Mali. Land van gevluchte Malinezen is in veel gevallen in bezit genomen door achterblijvers. Nu langzaam maar zeker meer vluchtelingen terugkeren ontstaan hierdoor disputen over het eigendom van dit land. Dit is een bron van spanning en onrust. Daarnaast spelen de ecologische omstandigheden een rol. Mali kent grote droogte en hitte maar tegelijkertijd zware regenval, stormen en overstromingen. Er zijn nauwelijks middelen aanwezig om de gevolgen hiervan te ondervangen waardoor zelfs dodelijke slachtoffers vallen onder de bevolking.

13. [REDACTED]

II. Opstart MINUSMA

14. MINUSMA duidelijk nog missie in opbouw. [REDACTED] 102 a

[REDACTED] De missie heeft een vliegende start moeten maken, [REDACTED] Art. 10 lid 2 sub a

[REDACTED] Art. 10 lid 2 sub a [REDACTED] Art. 10 lid 2 sub a

[REDACTED] Art. 10 lid 2 sub a [REDACTED] Er wordt door de missie hard gewerkt om alle requirements te vullen, maar dit kost tijd. De verwachting is wel dat de komende maanden verbetering zal optreden. De inhuur van aannemers / consultants bespoedigt dit proces.

15. De missie ziet wel grote operationele uitdagingen op het gebied van transporthelikopters, gevechtshelikopters, inlichtingencapaciteit en genie. Essentiële capaciteiten die een missie als MINUSMA tot een succes kunnen maken. Deze enablers geven de missie de flexibiliteit van optreden die in een groot land als Mali noodzakelijk is. De grootte van het land maakt het onmogelijk om overal troepen te stationeren. Dit is de hoofdreden dat deze missie inlichtingen gestuurd zal zijn. Op basis van verkregen inlichtingen kan snel en doelgericht worden opgetreden. Hiervoor is het noodzakelijk dat troepen snel kunnen worden verplaatst om de verkregen inlichtingen te laten volgen door gerichte actie.
16. MINUSMA is in de ophouwfase verantwoordelijk voor alle logistieke bewegingen, inclusief personeel van eenheden (vanaf de landsgrens van de *troop contributing countries* (TCC) tot in hun inzetgebied). Dat lijkt goed te gaan hoewel vooral de aanvoer van voedsel en water lang duurt door zeer slechte wegen, de soms extreme weersomstandigheden (regen, zandstormen) en grote afstanden die moeten worden overbrugd. Er wordt niet gerekend in kilometers maar in dagen, vaak weken, bij vervoer over de weg.
17. Draagvlak voor de missie onder de Malinese bevolking en autoriteiten is groot. Geïntegreerde karakter missie komt o.a. tot uitdrukking in geïntegreerde IIQ's. MINUSMA leunt voor specifieke capaciteiten (medevac, *special forces operations*, inlichtingen) nog zwaar op SERVAL. MINUSMA-troepen ontplooid in noorden maar nog gaten mbt vrijwel alles hoven lijn Gao-Timboektoe Art 10 lid 2 sub a
Art 10 lid 2 sub a
18. Missie moest met Ouagadougou-akkoorden en verkiezingen meteen na aanvang vol aan de bak. Nu deze succesvol zijn verlopen is er tijd voor strategische planning. FFM positief over snelle ontwikkeling en stand van zaken van MINUSMA militaire poot. *Concept of Operations* en SOFA liggen nog ter goedkeuring in NY, civiele *Mission Concept* en het jaarlijks goed te keuren *Result-Based Budget* (RBB) voor 2013-2014 eveneens.
19. [REDACTED]
20. Volgens het voor iedere VN-missie geldende *Integrated Mission Planning Process* (IMPP) moet er zo snel mogelijk een *Integrated Strategic Framework* (ISF) worden opgesteld en

goedgekeurd. Hoewel daar formeel niet de handtekening van de regering onder hoeft te staan is het uiteraard wel van groot belang dat het ISF kan worden afgesteld op de beleidsprioriteiten van de overheid, al was het maar om de missie te verzekeren van de medewerking van de overheid. [REDACTED]

21. MINUSMA werk op dit moment met een kernstaf, al zijn sommige afdelingen duidelijk al verder dan anderen met uitvoering activiteiten (bv *Child Protection* al zeer actief), werving personeel (MR-afdeling al bijna gevuld), opstellen strategie en actieplannen, zowel op HQ-niveau als lokaal.
22. Delegatie heeft positieve indruk opgedaan tav kwaliteit van opgestelde militaire basisstukken en het tempo en professioniteit van de uitrol van de militaire commando's. [REDACTED]
23. UNPOL en SSR zijn voor planning en beleidsvorming nog afhankelijk van uitkomst consultaties met autoriteiten, die eind september zijn voorzien. [REDACTED]
24. In de justitiesector zijn hervormingsplannen autoriteiten en strategieën van MINUSMA en donoren in verder gevorderd stadium dan de veiligheidssector. Nederland met uitrol V&R-programma snel stevige speler onder justitiedonoren geworden. Biedt voor bijdrage NL aan UNPOL goede aanknopingspunten voor synergie en verhoogde effectiviteit zowel op centraal niveau als in de regio's.
25. Coördinatiemechanismen met lokale actoren en UN *agencies* nog in opbouw. Het [REDACTED] NL heeft aangegeven dat op een aantal gebieden (RoL, gender, *Protection of Civilians*, *civil affairs*) expertise zou kunnen worden geleverd. [REDACTED]
26. Voor ontplooiing MINUSMA reeds sterk netwerk van VN-organisaties en donorcoördinatie in Mali. Doordat missie nog in opbouw is zijn relaties ook nog niet uitgekristalliseerd. Deputy SRSG David Gressly (VS) is – als voorzitter van het *UN Country Team*, *Resident Coordinator* van de VN en humanitair coördinator - binnen MINUSMA voor een belangrijk deel verantwoordelijk voor de coordinatie van de inzet. Zijn belangrijkste taak is dan ook ervoor te zorgen dat inspanningen van het UNCT en MINUSMA blijven sporen. [REDACTED]

27.

[Redacted]

Elke organisatie heeft een rol te spelen (bv. Gender-unit verantwoordelijk voor gender in gedrag troepen MINUSMA, UN Women verantwoordelijk voor situatie in Mali zelf). Daarnaast zal MINUSMA zich vooral richten op capaciteitsopbouw in Mali en ontwikkelingsprojecten overlaten aan UNCT en donorgemeenschap.

28. Op lokaal niveau is samenwerking binnen UNCT en met MINUSMA goed. Op veel plaatsen voorziet men co-locatie van VN-organisaties, die op dit moment aan het terugkeren zijn naar het veld. Niet alle deelnemers in het UNCT zullen samen worden geplaatst met MINUSMA. Vooral humanitaire organisaties voelen zich niet gemakkelijk bij een al te nauwe associatie met de missie (*humanitarian space*) o.a. in Gao.

10.2 a

[Redacted] Verwachting dat als de missie uit de opbouwfase is en regering gevormd is de verhoudingen zich zullen 'zetten'. MINUSMA heeft zich in ieder geval duidelijk voorgenoemen de leiding te nemen in de coördinatie.

29. Samenwerking met overheid: op HQ niveau kan MINUSMA pas stappen maken als regering is gevormd. Terecht wacht missie op invulling van beleidsprioriteiten tot Malinese regering deze heeft kunnen bepalen. Oplossing moet van de overheid komen. Afhankelijk van prioriteiten nieuwe regering kan MINUSMA ook strategisch beleid opstellen. Contacten met IBK zijn al gelegd en samenwerking goed. In Gao en Timboektoe toonden zowel MINUSMA als de plaatselijke autoriteiten zich tevreden over de samenwerking over en weer. Ook op militair/justitie-gebied wordt gezamenlijk opgetreden (b.v. samen patrouilleren).
30. Samenwerking met donorgemeenschap: donorgemeenschap coördineert optreden via de PTF (partenaires techniques et financiers). Thematische werkgroepen worden gecoördineerd door algemener coördinatieoverleg waar naast donoren en technische organisaties ook overheid vertegenwoordigd is. Dit overleg wordt aangestuurd door de trojka (roulerende samenstelling) die als primair aanspreekpunt voor overheid op politiek niveau dient. MINUSMA maakt inmiddels onderdeel uit van trojka en is uitgenodigd bij relevante thematische werkgroepen.

art 10 lid 2 sub a

art 10 lid 2 sub a

31. Rol MINUSMA bij verzoening moet nog gedefinieerd worden, afhankelijk van de prioriteiten van de nieuwe regering. Onzekerheid bestaat over plannen van nieuwe regering mbt Ouagadougou-akkoorden en Verzoeningscommissie (CDR). Ongeacht de

- keuzes die de regering in deze zal maken is MINUSMA voornemens Malinese instituties met verzoeningsmandaat te ondersteunen zowel op nationaal niveau, als op lokaal niveau vanuit de regionale MINUSMA-kantoren.
32. MINUSMA acht het van belang om enerzijds de onderhandelingen met gewapende groepen op gang te houden, omdat deze anders als spoilers kunnen gaan optreden. Parallel daaraan moet op lokaal niveau een grass-roots proces in gang worden gezet, om gevoelens van uitsluiting onder bevolking weg te nemen.
 33. Hoewel activiteiten van MINUSMA op gebied van verzoening nog in ontwikkeling zijn, voorziet men activiteiten op een drietal terreinen:
 - a. Financiële ondersteuning
 - b. Technische ondersteuning
 - c. Gebruik van *good offices* door SRSG, maar ook op lokaler niveau door MINUSMA-staf.
 34. Verzoeningsactiviteiten van MINUSMA tot op heden zijn beperkt tot ad hoc consultaties met maatschappelijk middenveld en autoriteiten (Bruno M'Pondo, chief political officer).
 35. Mensenrechtenschendingen in Mali kunnen in 3 tijdsvakken worden opgedeeld. Tijdens de opstand in het noorden werd eerst door de MNLA en later door de jihadistische groeperingen veel geweld gebruikt tegen de bevolking. Afgelopen voorjaar, toen de FAMA met behulp van SERVAL het noorden heroverden, was er andersom sprake van mensenrechtenschendingen door de FAMA en vergeldingsacties. Op dit moment lijkt de situatie relatief stabiel, waarbij er echter wel sprake is van intercommunaal geweld en mensenrechtenschendingen niet kunnen worden uitgesloten. Hoewel Mali veel van de internationale mensenrechtenverdragen heeft geratificeerd, zijn deze niet omgezet in nationale wetgeving.
 36. MINUSMA voorziet stevige MR-component (volle sterkte 68 pax, waarvan nu 18 aanwezig). Regionaal zijn MR-officers aanwezig in Mopti, Gao, Timboektoe en Kidal. Regional office voorzien voor de provincie Kayes. HR-component is verdeeld in 4 units:
 - o *transitional justice*,
 - o *investigation, monitoring & reporting*,
 - o *capacity building and technical assistance*, en
 - o *front office* waar de staf van de director zit.
 37. De belangrijkste uitdaging is het tegengaan van straffeloosheid, ook voor het verzoeningsproces. Needs assessment inmiddels compleet en inzet zal zich richten op de volgende prioriteiten: 1) ondersteuning van de strafrechtketen. Steun aan rechters en advocaten om meer aandacht te besteden aan mensenrechtenzaken. Ook ondersteuning van mensenrechtenschenders m.h.o.o. eerlijke rechtsgang; 2) Access to justice, m.n. t.b.v. vrouwen en kinderen; 3) Capaciteitsopbouw van opsporingsdeskundigen die zaken aan rechters overdragen: bevorderen dat mensenrechtenzaken aandacht krijgen; 4) Capaciteitsopbouw van gevangeniswezen

m.h.o.o. bescherming van rechten gedetineerden. MINUSMA zal het Malinese HR-systeem ook in bredere zin versterken, door o.a. de mensenrechtencommissie te ondersteunen om van een B- naar een A-status te komen.

38. De MR-afdeling van MINUSMA heeft al verschillende activiteiten opgestart: men is bezig met vetting & screening van de FAMA, men is begonnen met het trainen van UNPOL, en er zijn missies om mensenrechtenschendingen te onderzoeken in Bé en Mopti. Samenwerking met NGOs/maatschappelijk middenveld in opbouw, eerste ervaringen goed (o.a. Demeso).
39. Op het gebied van vrouwenrechten bestonden voor de crisis reeds de volgende problemen in Mali:
- Beperkte deelname aan onderwijs door meisjes
 - Slechte toegang tot gezondheidszorg o.a. resulterend in hoge moedersterfte
 - Huiselijk geweld
 - Gedwongen/verborgen prostitutie
 - Traditionele gebruiken (besnijdenis, huwelijken vanaf 10 jaar)
 - Zware werkomstandigheden voor vrouwen in rurale gebieden versus beperkte formele arbeidsparticipatie van vrouwen, o.a. in politiek (10% van parlementariërs is vrouw)
- Tijdens de crisis werd veel seksueel geweld toegepast (om angst te creëren en vluchtelingenstromen op gang te brengen).
40. ONU Femmes is actief in Mali. Er is een goede werkverdeling mogelijk tussen beide VN organisaties. ONU Femmes is m.n. gericht op ontwikkeling en heeft lange termijn planningscyclus (bij gratie van status van VN organisatie). MINUSMA richt zich meer op beleidsvorming en kampt met korte termijn planningscyclus (want is een missie met beperkte duur). Aandachtsgebieden van de gender unit binnen MINUSMA:
- o participatie van vrouwen in politiek proces (tijdens laatste presidentsverkiezing 1 vrouwelijke kandidate)
 - o genderdimensie geïntegreerd in *transitional justice*. Vrouwen kunnen als thuisfront van de militairen een belangrijke rol spelen bij verzoening. Hebben zelf initiatief getoond door onuitgenodigd in Ouagadougou te verschijnen tvtv onderhandelingen.
 - o genderdimensie geïntegreerd in *security sector reform*. Gender advisor lichtte toe dat de situatie in gevangeniswezen zeer zorgwekkend is. In Bamako 2000 vrouwen en meisjes (dus geen aparte detentie voor minderjarigen) in gevangenis bestemd voor 900 personen.

Hoewel vrouwenbeweging klein is van omvang, is deze wel sterk. MINUSMA werkt nauw samen met een netwerk van 20 vrouwenleiders. Ook contacten met de Commissie voor Dialoog en Verzoening zijn goed. MINUSMA heeft behoefte aan zowel staf op (P3 gender affairs en een P3 gender trainer) als een mobiel team in het veld (Gao, Timboektoe, Kidal).

41. Een aantal risico's kan uitvoering van MINUSMA-mandaat beïnvloeden:

- Houding toekomstige regering is onzeker, afwachten in welke mate deze bereid is samen te werken met MINUSMA.
- Vulling van MINUSMA: kwaliteit en kwantiteit van troepen leverende landen. Als SERVAL zich terugtrekt voordat MINUSMA op sterkte is, bestaat gevaar dat jihadistische groeperingen zich hergroeperen en veiligheid negatief weten te beïnvloeden.
- Regionale dynamiek tav jihadistische groeperingen: vanwege porcuze grenzen kan MINUSMA maar beperkt invloed uitoefenen op hergroepering van jihadistische groepen in Mali.
- MINUSMA leunt nu nog op SERVAL. Afbouw FRA troepenmacht tot een afgeslankte *parallel force* / escalatiemacht (van 2000 naar 1200, focus op noordoosten) zal gepaard moeten gaan met opbouw/versterking missie, als ook met goede afspraken met FRA over samenwerking en ondersteuning.
- SSR: MINUSMA-capaciteit nog niet aanwezig; omdat regering nog moet worden gevormd vooralsnog geen gemeenschappelijk (Malinaut, MINUSMA, EU etc.) heleid.¹ Daarnaast lijkt er m.b.t. de binnenlandse veiligheidsdiensten (politie, nationale garde, gendarmerie) nog beperkt draagvlak bij de overheid voor hervorming.
- De verwachtingen van de bevolking voor MINUSMA (en de nieuwe regering) zijn erg hoog. Als MINUSMA en de regering niet op korte termijn vredesdividend kunnen bewerkstelligen kan draagvlak afnemen.
- Als regering besluit om Ouagadougou-akkoord niet te implementeren (mn. art. 21) bestaat het risico dat gewapende groepen de strijd weer oppakken.

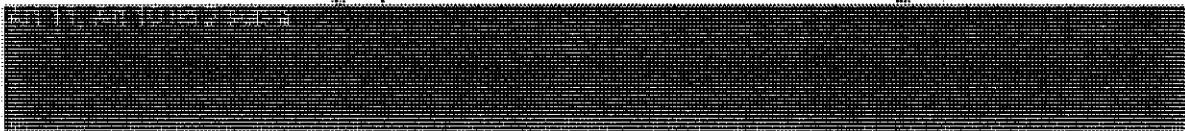
42. Het draagvlak voor MINUSMA onder de lokale bevolking lijkt groot Art 11

Art 11
maar de verwachtingen van de missie zijn navenant groot. Dit legt extra druk op de missie. Wanneer de verwachtingen op (korte) termijn niet kunnen worden waargemaakt kan het tij keren en het draagvlak voor de missie afnemen, zeker daar waar de missie met checkpoints de bewegingsvrijheid belemmert. Daarnaast is de Art 11

43. Voor MINUSMA ligt de prioriteit momenteel vooral bij de ophouw van de (regionale) hoofdkwartieren, het opbouwen van de relatie met IBK, het onderzoeken van mogelijke regionale samenwerking, het vastleggen van de relatie met SERVAL en het op gang brengen en in stand houden van het civiele leven.

¹ NLse voorstel om ISSAT trekkingsrechten ter beschikking te stellen aan Mali/EU/VN voor een mapping exercise ogv SSR werd door MINUSMA en EU positief ontvangen.

44. Vanuit militaire optiek is vooral het vastleggen van de relatie met SERVAL van belang. SERVAL, de escalatiemacht voor MINUSMA, wordt op korte termijn gereorganiseerd en zal in afgeslankte vorm in een beperkt aantal regio's actief blijven. De coördinatie tussen SERVAL en MINUSMA is goed waardoor geen effect op de veiligheid van de troepen en enablers van MINUSMA valt te verwachten. De relatie tussen MINUSMA en SERVAL is vastgelegd in verschillende technical arrangements, waarin met name de steun die SERVAL aan MINUSMA zal leveren wordt geregeld. SERVAL ondersteunt MINUSMA waar mogelijk met enablers zoals inlichtingen, medevac en



endstate van SERVAL is dat de condities zijn geschapen waaronder MINUSMA en de regering van Mali de situatie onder controle hebben en de weg naar verbetering voor



45. Gezien de huidige situatie van relatieve kolente, gedecimeerde terroristische groepen, hoge verwachtingen en een nieuw gekozen president ziet MINUSMA nu het momentum ontstaan voor een eigen, constructief offensief.

III. NL bijdrage MINUSMA

46. In eerder stadium is in een fiche dat is geschreven met BZ, V&J en BH&OS uitgegaan van deelname in een middelgrote optie. De militaire bijdrage in MINUSMA zou binnen deze optie bestaan uit deelname aan de inlichtingenketen van MINUSMA met ongeveer 60 pax met daarnaast een SF eenheid, die als primaire rol lange afstandsverkenningen zal krijgen met ongeveer 85-90 pax. Daarbij is er van uit gegaan dat na een periode van zelfredzaamheid, de VN in staat is om een groot gedeelte van de logistiek te waarborgen en dat er een netwerk wordt uitgerold dat de bijdrage op voldoende niveau ondersteunt.

47. Daarnaast zijn een aantal modules beschouwd, die naast bovenstaande bijdrage kunnen worden toegevoegd:

- Individual Police Officers. Er wordt uitgegaan van het leveren van maximaal 30 IPO's door een combinatie van V&J en KMAR.
 - C-130. Gedurende de verkenning is gebleken dat bij de VN geen behoefte bestaat aan deze capaciteit. Deze bijdrage is daarom niet verder onderzocht.
 - Transporthelikopters. De VN heeft grote behoefte aan deze capaciteit. Hoewel bij DPKO de gedachte heerst dat deze behoefte al is ingevuld door [102 a] en een combinatie van [102 a] blijken deze helikopters niet beschikbaar en wordt bij de staf van MINUSMA ernstig getwijfeld aan de haalbaarheid van de bijdrage van deze twee kandidaten. Een mogelijke Nederlandse bijdrage kan bestaan uit drie Chinook helikopters. Overigens kunnen deze helikopters ook evt ontbrekende medevac-capaciteit leveren indien Aeromedevac personeel en uitrusting (FAME) wordt toegevoegd.
 - Gevechtshelikopters. MINUSMA heeft geen enkele gevechtshelikopter en heeft met name deze capaciteit hard nodig om na het gedeeltelijke vertrek van SERVAL, deze capaciteit vorm te kunnen geven. Een mogelijke Nederlandse bijdrage kan bestaan uit vier Apache helikopters.
48. MINUSMA is als reeds eerder gememoreerd een missie in opbouw, die op het vlak van logistiek en in mindere mate CIS (communicatie) nog verder moet worden ontwikkeld. Iedere bijdrage van NLD moet tegen dat licht worden gezien. Als NLD zijn eenheden naar westers niveau wil ondersteunen zullen initieel enige tientallen mensen extra moeten worden ingezet. Structureel zal dit aantal na verloop van tijd veranderen, maar het blijft noodzakelijk om een Nationaal ondersteunend element (NSE) in stand te houden. Alle andere deelnemende westerse landen hebben ook een dergelijk element in Mali.
49. De inlichtingenketen wordt vorm gegeven door de *All Source Information and Fusion Unit* (ASIFU). Een door Nederland opgestelde conceptstructuur die voor de FFM, onder duidelijk politiek voorbehoud, met de [102 a] was doorgesproken werd door MINUSMA (level FCDR) met open armen ontvangen. Gezamenlijk kan NLD met [102 a] de kern van deze eenheid leveren. De FFM heeft uitgewezen dat de staf met een groot deel van de analysecapaciteit van de eenheid in Bamako kan worden gepositioneerd, met bijdragen, vooral op het gebied van inlichtingen vergaring op de sector hoofdkwartieren in Gao en Timboektoe en het civiele hoofdkwartier in Kidal. In

50. *Special Operations Forces*. De Force Commander heeft sterke behoefte aan een SOF eenheid die hij kan inzetten in onherbergzaam gebied. Op dit moment heeft hij een

10 2 a

Een eventuele bijdrage met SOF zou direct door de FCDR worden aangestuurd en met name opdrachten krijgen die zijn gebaseerd op het ontdekken van de posities van gewapende groepen in het noordoosten van Mali. De focus van de *Force Commander* ligt niet op het uitvoeren van offensieve operaties, maar hij sluit ze zeker niet uit. Offensieve operaties worden voorafgaande aan uitvoering aan de CDS gebriefd, die toestemming moet geven voor uitvoering. Hier wordt nogmaals benadrukt dat een NLD SOF-bijdrage niet optimaal kan functioneren als MINUSMA niet beschikt over voldoende (transport-)helikopters. Een NLD SOF-bijdrage zou bij voorkeur vanuit Gao opereren. Dit is conform de wens van de Force Commander, in Gao bevinden zich op korte termijn de meeste opposanten en is dus het meeste werk te doen, hier zijn de meeste potentiële enablers en partners ontplooid (SERVAL/MINUSMA) en tot slot biedt Gao als standplaats logistieke voordelen.

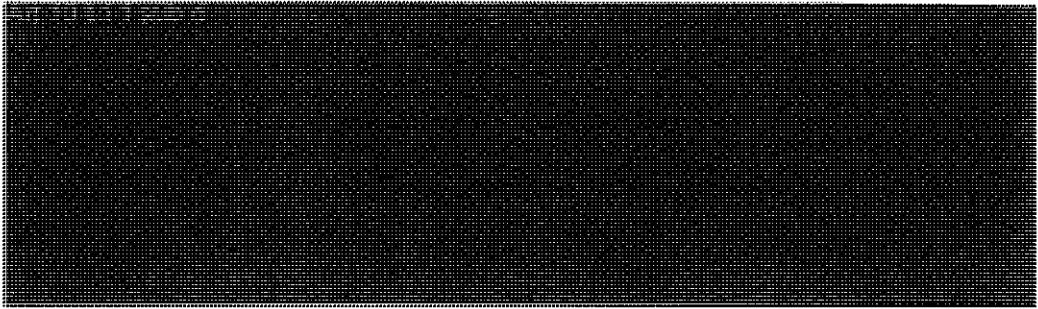
51. IPO's: Er is een sterke voorkeur van V&J en de KMAR om de IPO's geografisch geconcentreerd te positioneren. MINUSMA hoopt in de gesprekken ook die ruimte. Dat zou moeten gebeuren in Timboektoe of Gao. Kidal is op dit moment door de veiligheidssituatie geen optie voor IPO's.
52. Transporthelikopters. MINUSMA beschikt momenteel niet over transporthelikopters. Het is ook niet voorzien dat op korte termijn (binnen zes maanden) helikopters zullen arriveren. Indien wordt besloten tot het aanbieden van transporthelikopters lijkt het voor de hand te liggen om deze te positioneren in Gao, waar de Franse helikopters zijn gepositioneerd. Dat garandeert aansluiting bij de Franse logistiek, maar vooral bij de Franse luchtverkeersleiding in Gao.
53. Gevechtshelikopters; MINUSMA beschikt niet over gevechtshelikopters. De NLD helikopters zouden vooral worden vooral ingezet om gewapende groeperingen af te schrikken en inlichtingen te vergaren. Indien wordt besloten tot het aanbieden van gevechtshelikopters lijkt het o.b.v. hogergenoemde argumenten voor de hand te liggen om deze te positioneren in Gao.
54. MINUSMA is zoals eerder gezegd een missie in opbouw, waarin de ontwikkelingen bijzonder snel (kunnen) gaan. Het verdient daarom aanbeveling om in de aanloop naar een eventuele missie een aantal officieren bij de staf van MINUSMA te plaatsen om de Nederlandse bijdrage toe te spitsen op de ontwikkelingen. Daardoor kan sneller worden ingespeeld op de veranderingen en de organisatie van de Nederlandse bijdrage gaande weg aanpassen. Immers, mocht het komen tot een Nederlandse bijdrage, dan zal de inzet waarschijnlijk over langere tijd worden gespreid omdat MINUSMA nog niet op alle locaties gereed is om troepen te ontvangen. De inschatting is dat dit veel tijd en geld zal schelen.

55. Tot slot, enkele overwegingen ten aanzien van het nationaal belang en de NL bijdrage aan

MINUSMA:

- Sluit aan bij NL streven naar bevordering van stabiliteit, veiligheid, rechtsorde en ontwikkeling in regio nabij EU (cfm belangen genoemd in IVS en art 90/97 Gw).
- MINUSMA is een geïntegreerde missie met robuust mandaat ter bescherming van burgers. In het kader van conflictbeheersing hecht NL belang aan geïntegreerde benadering, *protection of civilians*, effectief multilateralisme en uitvoerbaarheid van het VN-mandaat.
- Bijdrage ondersteunt OS-partnerland in een voor NL prioritaire regio. NL heeft als vierde donor sterke positie en groot netwerk in Mali, waar personeel/bijdrage MINUSMA goed bij zou passen en van kan profiteren. Missie en voorgestelde inzet sluiten (zeer) goed aan op doelstellingen Budget Internationale Veiligheid dat in 2014 start.
- Kans om bijdrage te koppelen aan bilateraal VenR-programma en met synergie effectiviteit van beide bijdragen te vergroten.
- NL zou met bijdrage - voor wat betreft inlichtingencapaciteit transporthelikopters zelfs uiterst - kritieke behoefte van MINUSMA vullen, waarmee NL een belangrijke impuls zou geven aan de effectiviteit van de missie.
- NL zou sinds lange tijd een substantiële bijdrage leveren aan politiek belangrijke VN-missie en daarmee op internationale tooneel en binnen VN-gemeenschap waardering oogsten.
- Kosten vallen waarschijnlijk mee, omdat VN groot deel vergoed (precieze raming volgt, maar gaat oa om 100 USD per persoon per dag en volledige vergoeding van vervoer materieel).
- Militaire samenwerking mogelijk met likeminded partners.

From: Art 10 lid 1 sub d
Sent: maandag 14 oktober 2013 14:07
To:
Cc:
Subject:
Attachments:



Dear Art 10 lid 1

Allow me to once again thank you for the excellent facilitation of the Dutch fact finding mission to Mali early September, as well as the amount of time we were given to discuss the start-up of MINUSMA with you and your colleagues during that week. I appreciated our open discussions and I sincerely hope that they will prove to be fruitful. The Dutch decision making process is nearing its end game. I hope that by early November, we will be able to inform you whether or not and in in what form the Netherlands can contribute to MINUSMA.

During our discussions, we spoke about the possibility of providing civilian expertise to the mission. You indicated that you would see what specific civilian expertise is still required and what procedure for recruitment would have to be followed. We consulted with our national experts (from the "civilian mission pool" of experts) and there appeared to be a lot of enthusiasm (and skill) to come on board. We have made a first selection of resumes, which you will attached to this message. As you will see, the themes of expertise are gender, rule of law, Security Sector Reform (both military and police), and civil affairs. We believe that one candidate Art 10 lid 1 could be of value in a more strategic position. I hope that this can provide a basis to discuss next steps with you. If you would require expertise that is not reflected in our list, please let us know.

Also, we are considering whether it would be in any way possible / useful to second foreign affairs staff to MINUSMA (initial thoughts: one security policy expert/strategist with JMAC and one senior SSR-expert). However, before we enter into discussions with our HR-department, I would of course need to know if the mission leadership would be open to that thought.

Looking forward to hear from you.

Kind regards,

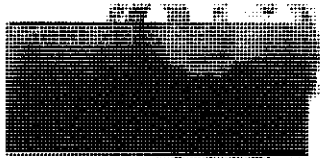
Art 10 lid 1 sub d

MFA/NL

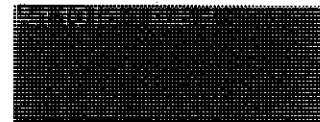
Gender



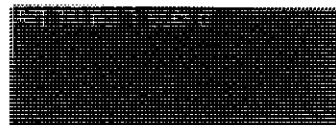
SSR (military)



SSM (police)



Civil affairs



Strategic

Art 10 lid 1 sub d

I hope this is useful. Please do not hesitate should you have any further questions regarding any of the candidates. I would appreciate it if you could advise us on the best way forward in formally putting forward any or some of these candidates.

Kind regards,





(32)

Karel J.G. van Oosterom
Netherlands Permanent Representative to the UN

New York, 31 October 2013

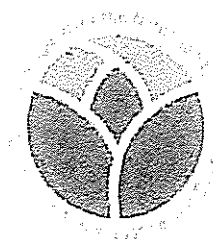
Excellency, *Dear Secretary-General!*

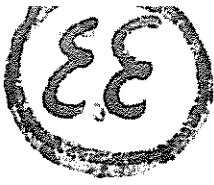
It is my great pleasure to be able to inform you that the government of the Netherlands has decided to contribute to the UN Multidimensional Integrated Stabilization mission in Mali, MINUSMA. My government has confirmed its decision in a letter to parliament today, setting out the extent and rationale behind our commitment.

At the request of the UN, the Netherlands will deploy 368 military officers and troops and 10 civil police officers to MINUSMA. Our contribution, committed in principle until the end of 2015, will consist of:

- An integrated part of the All Sources Information Fusion Unit (ASIFU) consisting of in total 70 officers and troops. As part of this unit analysts and tactical UAV detachments will be deployed. The unit(s) will operate in or from Gao and Bamako.
- A Special Operations Forces detachment consisting of 90 officers and troops, operating mainly from Gao. Their primary task will be intel gathering.
- An Attack Helicopter detachment consisting of 4 AH-64 Apache helicopters and crew, adding up to 60 officers and troops. The helicopters will be stationed in Gao.
- 30 Individual Police Officers (20 Royal Netherlands Marechaussee and 10 civil police), preferably in areas where Dutch troops are deployed.
- An integrated logistical detachment consisting of 128 officers and troops, mainly operating in Gao.
- Civilian experts in the areas of Protection of Civilians, Rule of Law development, SSR, gender and protection of cultural heritage.

During the deployment phase additional engineers and logistical personnel may be deployed, resulting in a temporary increase of personnel. We are also considering including political advisers in our military contribution. As the Netherlands contribution becomes fully operational capable (FOC) this will level out to the number of officers and troops mentioned above.



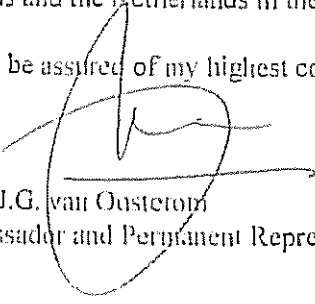


The practicalities of this are being worked out between DPKO and my staff, as we aim for the earliest possible deployment. As part of these preparations a detachment from the Netherlands will visit your Headquarters in the week of November 11th 2013.

With this commitment, the Netherlands expresses its solidarity with the people of Mali by playing our role in the stabilization of the country, providing the necessary military strength, and dovetailing it with existing Dutch development cooperation efforts in Mali.

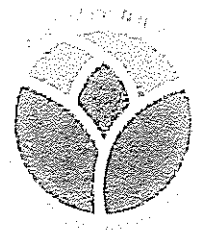
Kindly consider this contribution as an illustration of the solid partnership between the United Nations and the Netherlands in the field of peace, justice and development.

Please be assured of my highest considerations.


Karel J.G. van Oosterom
Ambassador and Permanent Representative

Many thanks for your
kind words of appreciation
for my government during
your press-briefing today
Karel van
Oosterom

H.E. Mr. BAN Ki-moon
Secretary-General of the United Nations
Secretariat Building, 38th floor
New York, NY 10017





(33)

Spoed ivm aanbieden aan MR 1/11

Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M
DVB
SG
R, DGIS, DGPZ
DEF, VenJ, DSH, DAF, FEZ

TER BESLISSING

Datum
29 oktober 2013Onze Referentie
DVB/CV-214/13

Opgesteld door

Art 10 lid 1 sub d

Art 10 lid 1

D d

memo

Aanbiedingsformulier MR artikel 100-brief MINUSMA

Aanleiding

Behandeling van artikel 100-brief MINUSMA in MR van 1/11.

Gevraagd besluit

- Uw akkoord met en ondertekening van bijgevoegd aanbiedingsformulier ten behoeve van de Ministerraad van 1/11, conform afspraak in BWO van 29/10.

Kern/samenvatting artikel 100-brief

- Militaire bijdrage betreft integrale bijdrage aan Inlichtingenketen (220): *All Source Information Fusion Unit* (ASIFU, 70), verkenningseenheid (sensor voor ASIFU, 90), detachement met vier gevechtshelikopters (60). Daarnaast personeel ter bescherming en ondersteuning (128). Aanvullend tijdelijke eenheid ten behoeve van ontplooiing.
- Politiebijdrage aan UNPOL (30): 20 Koninklijke Marechaussee's en 10 civiele agenten. NL beoogt deelname aan UNPOL in regio Gao te concentreren, waar NL ook Veiligheid en Rechtsorde-programma uitrolt (hierover overleg met VN, een en ander ook afhankelijk van VN-selectieprocedure).
- Civiele experts: NL zet in op functies op het gebied van *gender*, bescherming van burgers, rechtstaatontwikkeling, bescherming van cultureel erfgoed en veiligheidssectorhervorming. VN werft eerst Intern, gevolgd door externe werving via weerbarstige procedure. Door deze procedure is uiteindelijk aantal (begroot op max 10 personen) en inzetgebieden van civiele experts moeilijk voorspelbaar.
- Qua omvang van totale westerse militaire inspanningen in Mali bevindt NL zich onder FRA (2360) en in goed gezelschap van DUI (330). Binnen MINUSMA is NL met ruim 368 militairen grootste westerse contribuant.
- Duur: tot eind 2015, verlenging (van elementen van) bijdrage mogelijk.
- Kosten:
 - 2014: 66,5 mln EUR¹ - militaire bijdrage 62,5 mln EUR; civiele politie 2 mln EUR; civiele experts 2 mln EUR.

¹ Uitgangspunt is logistieke ondersteuning van VN conform VN-richtlijnen. Indien VN onverhoopt niet in staat is tijdig volledige logistieke ondersteuning te leveren, kunnen additionele uitgaven voor militaire component MINUSMA met max 10 mln EUR toenemen. Daarmee neemt totaal toe tot max 76,5 mln EUR in 2014 en tot max 65 mln EUR in 2015.



- o 2015: 55 mln EUR - militaire bijdrage 51 mln EUR; civiele politie 2 mln EUR; civiele experts 2 mln EUR.
- o 2016/2017: in totaal EUR 19,5 miljoen kosten ten behoeve van *redeployment* en herstel materieel.
- o Militaire bijdrage wordt gefinancierd uit BIV, VenJ bijdrage uit HGIS, BZ-bijdrage uit stabfondsmiddelen.
- o VN vergoedt een deel van de militaire uitgaven; in deze raming nog niet opgenomen.²
- Gronden voor deelname:
 - o Veiligheidsdreiging – extremisme, drugs-/wapen-/mensensmokkel in regio nabij Europa.
 - o Bevordering internationale rechtsorde, solidariteit met Malinezen, 'human security'. Internationaal mede verantwoordelijkheid nemen.
 - o Bijdrage aan MINUSMA is in lijn met langdurig partnerschap tussen NL en Mali. Biedt mogelijkheid om in samenhang met OS-programma totale inspanning NL een impuls te geven.
 - o Economisch belang: bereikbaarheid en beschikbaarheid van grondstoffen in Sahel/Mali borgen.
 - o Nederland vervult een kritieke behoefte van de VN die de effectiviteit van de missie vergroot.
- Geïntegreerde benadering: samenhangende interventies verelst op het gebied van veiligheid, rechtsorde, politiek, ontwikkelingsaanpak en versterking van overheidsstructuren.

Datum
29 oktober 2013
Onze Referentie
DVB/CV-214/13

² Hoogte van VN-vergoeding moet worden uitonderhandeld met VN. Deze onderhandelingen beginnen nu politieke goedkeuring, derhalve nog geen percentage in artikel 106-brief opgenomen.

Nr. 213

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN BUITENLANDSE ZAKEN, VAN DEFENSIE, VOOR BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING EN VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 1 november 2013

Met deze brief informeren wij u, in overeenstemming met artikel 100 van de Grondwet, over het besluit van het kabinet een Nederlandse bijdrage te leveren aan de *UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali* (MINUSMA).

Essentie

Het kabinet heeft naar aanleiding van een verzoek van de VN besloten de volgende bijdrage te leveren aan MINUSMA:

- 220 militairen voor de inlichtingenketen van de militaire component van de VN-missie. Dit betreft:
 - 70 analisten en inlichtingenpersoneel voor de *All Source Information Fusion Unit* (ASIFU), werkzaam op en vanuit hoofdkwartieren in Bamako en Gao.
 - Een verkenningsseenheid van 90 militairen van de speciale eenheden (*special forces*) opererend vanuit Gao.
 - Een detachement van 60 militairen met vier Apache gevechtshelikopters, gestationeerd op het vliegveld bij Gao.
- 128 militairen ter ondersteuning, werkzaam bij bovengenoemde eenheden. Ook een nationaal ondersteuningsdetachement maakt hiervan deel uit.
- Zoals gebruikelijk zijn bij aanvang en de beëindiging van militaire missies extra militairen nodig in de ondersteuning.
- 30 functionarissen voor de politiecomponent (maximaal 20 KMar functionarissen en tien politieagenten), bij voorkeur ondergebracht op dezelfde locaties als de Nederlandse militairen.
- Een bijdrage van civiele deskundigen, onder meer op het terrein van bescherming van burgers, rechtsstaatontwikkeling, hervorming van de veiligheidssector, gender en de bescherming van cultureel erfgoed. Het streven is deze ook in Gao en Bamako geplaatst te krijgen.



De VN begeleidt Mali op weg naar een functionerende overheid die veiligheid en andere diensten aan de bevolking levert in het hele land. De Nederlandse bijdrage van 368 militairen ondersteunt de VN in de eerste fase van de VN-missie en levert een specifieke bijdrage om de VN-missie op de rails te krijgen. Met deze bijdrage, gericht op een militaire niche-capaciteit, te weten inlichtingen en verkenningen, kan Nederland voorzien in een kritieke behoefte van de VN. De Nederlandse bijdrage vergroot de effectiviteit (en daarmee de kans op succes) van de missie aanzienlijk. Voor een land als Nederland, dat sterk gebaat is bij internationale samenwerking, is het belangrijk om in internationaal verband medeverantwoordelijkheid te dragen.

De inhoud van de militaire bijdrage worden bepaald door het streven een wezenlijke bijdrage te leveren aan het welslagen van deze missie. De omvang wordt mede bepaald door de wens een samenhangende, zelfredzame bijdrage te leveren, die maakt dat Nederlandse militairen uiteindelijk zo min mogelijk afhankelijk zijn van anderen voor het uitvoeren van hun taken en voor hun bescherming. Anders dan in het verleden, bijvoorbeeld in Uruzgan en Srebrenica, dragen de Nederlandse militairen geen gebiedsverantwoordelijkheid.

De Nederlandse bijdrage wordt in beginsel geleverd tot eind 2015, ervan uitgaande dat de VN Veiligheidsraad het mandaat van MINUSMA na 25 april 2014 verlengt. Halverwege 2015 zal het kabinet een tussentijdse evaluatie opstellen. Mede op grond van deze evaluatie zal het kabinet een besluit nemen over de verlenging of de beëindiging van (elementen van) de Nederlandse bijdrage aan deze VN-missie vanaf eind 2015.

De complexe problematiek in Mali vraagt om een geïntegreerde («3D»-)benadering. Interventies op het gebied van veiligheid, rechtsorde, het versterken van overheidsstructuren, sociaaleconomische ontwikkeling en bevordering van het politieke proces moeten in onderlinge samenhang worden uitgevoerd. Door samenhang tussen de Nederlandse inzet in MINUSMA en het bilaterale ontwikkelingsprogramma wordt het geïntegreerde karakter van de Nederlandse inspanningen verder versterkt.

Met inachtneming van het toetsingskader wordt hieronder achtereenvolgens ingegaan op gronden voor deelneming, de ontwikkelingen in Mali, de organisatie van MINUSMA, de operationele aspecten van de Nederlandse inzet en financiën.

Gronden voor deelneming

Deelneming aan deze VN-missie dient verscheidene Nederlandse belangen. Nederland heeft belang bij internationale veiligheid, stabiliteit en een goed functionerende rechtsorde. In de recent uitgebrachte Internationale Veiligheidsstrategie (IVS) kondigt het kabinet aan bij de verwezenlijking van deze strategische doelstellingen de aandacht vooral te richten op instabiele regio's in de nabijheid van Europa. De Sahel in Afrika is zo'n regio. Op dit moment is er sprake van verschuivende machtsverhoudingen waarbij de Verenigde Staten zich meer dan voorheen richten op Azië. Europa, en daarmee Nederland, zal zijn belangen in toenemende mate zelfstandig moeten behartigen, zeker in de directe nabijheid. Europa zal zelf moeten voorkomen dat er dicht bij huis een onbeheersbare situatie ontstaat. Daarbij is het van belang de problemen in landen van oorsprong aan te pakken en niet te wachten tot ze overslaan naar Europa en Nederland.

De problematiek in Mali kent een sterke regionale dimensie. Het internationale terrorisme en de criminele netwerken gaan landsgrenzen ver te

terroristische aanslagen. Dit wordt geïllustreerd door de aanslagen op een Algerijns gascomplex (januari 2013) en een uraniummijn in Niger (mei 2013). Deze werden gepleegd door een splinterbeweging van *Al Qaeda in the Islamic Maghreb* (AQIM) die vanuit Mali opereerde.

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Mali ligt van oudsher op een kruispunt van smokkelroutes. Deze lopen vanuit Zuid-Amerika naar Europa, waar ze aansluiten op Europese criminele netwerken, of naar oostelijk of zuidelijk Afrika. Via deze routes worden drugs en wapens verhandeld en gesmokkeld. Daarnaast is Mali inmiddels een belangrijk verzamelpunt in Afrika op de zuid-noord route voor mensenhandel en illegale migratie. Via de grote, ongecontroleerde ruimte in noord-Mali vinden mensen en goederen via onder andere Niger hun weg naar Libië en de kust van de Middellandse Zee. Opbrengsten uit deze activiteiten en losgeld dat naar aanleiding van ontvoeringen wordt betaald, vormen ook een belangrijke financieringsbron van terroristische activiteiten. Verdere destabilisering van deze kwetsbare regio zal de aanwas van de stroom van migranten tot gevolg hebben die vanuit en via de Sahel Europa proberen te bereiken.

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

Solidariteit met de burgerbevolking van Mali vormt een andere belangrijke overweging die ten grondslag ligt aan het kabinetsbesluit. De Malinese bevolking wordt hard getroffen door de armoede, instabiliteit, onveiligheid en de mensenrechtenschendingen als gevolg van de crisis in het land. De crisis heeft geleid tot 350.000 ontheemden en 170.000 vluchtelingen. Artikel 90 van de Nederlandse Grondwet stelt dat de regering de internationale rechtsorde bevordert, waarbij het waarborgen van mensenrechten nadrukkelijk een rol speelt. Deelneming aan MINUSMA sluit ook aan bij de actieve rol die Nederland speelt in de internationale discussie over het grote belang van 'human security'. Een bijdrage aan MINUSMA is in overeenstemming met ons langdurige partnerschap met Mali op het terrein van ontwikkeling en biedt de mogelijkheid om in samenhang met het bilaterale OS-programma de effectiviteit van de totale Nederlandse inspanningen een impuls te geven.

Voorts is het in economisch perspectief van belang de grondstoffen en energiebronnen in de regio bereikbaar en beschikbaar te houden voor de industrie en handel. Hiermee is onder andere de positie van de Nederlandse havens gemoed. Noord-Afrika is voor Nederland een belangrijke grondstoffenpartner. In West-Afrika is Nederland gemiddeld de vijfde handelspartner.

MINUSMA

Resolutie 2100 (april 2013) vormt de basis voor MINUSMA. De missie heeft een breed en geïntegreerd mandaat gekregen, voor een initiële periode van twaalf maanden (tot 30 juni 2014). Het is waarschijnlijk dat de VN Veiligheidsraad de missie enige jaren in stand houdt. Centrale doelstellingen zijn de stabilisering van belangrijke bevolkingscentra, steun voor het herstel van het staatsgezag in heel Mali, bemiddeling bij politieke dialoog en verzoening, steun bij de organisatie van verkiezingen, bescherming van burgers en ondersteuning bij humanitaire hulp. Van belang zijn ook de doelstellingen om te helpen oorlogsmisdaden te bestraffen en cultureel erfgoed te beschermen. Om de doelstellingen te bereiken, met uitzondering van de bemiddeling bij dialoog, verzoening en verkiezingen, mag de missie op basis van hoofdstuk VII van het VN Handvest alle noodzakelijke middelen inzetten. Een unicum in het mandaat is de aanwijzing van Frankrijk als militaire escalatiemacht (*parallel force*). Frankrijk is in resolutie 2100 geautoriseerd om MINUSMA te ondersteunen: "to intervene in support of elements

of MINUSMA when under imminent and serious threat". De precieze uitvoering van deze afspraak is vastgelegd in een technische overeenkomst tussen Frankrijk en de VN. Hierin is onder meer bepaald dat de *Force Commander* van MINUSMA namens de Secretaris-Generaal van de VN de hulp van de Franse troepen direct kan inroepen. De verkleining van operatie Serval heeft geen invloed op deze overeenkomst.

Geleerde lessen uit het verleden, zoals de noodzaak om robuust te kunnen optreden en te beschikken over een goede informatiepositie en een stevige inlichtingencapaciteit, zijn in het MINUSMA-mandaat verwerkt. De VN begeleidt Mali op weg naar een functionerende overheid die veiligheid en andere diensten aan de bevolking levert in het hele land. De Nederlandse bijdrage is erop gericht de VN in de eerste fase van de missie te ondersteunen. Nederland levert een specifieke militaire bijdrage om de VN-missie op de rails te krijgen, namelijk een integrale bijdrage aan de inlichtingencapaciteit. Deze is goed overdraagbaar aan andere landen, wanneer Nederland besluit de deelneming aan de missie te beëindigen.

Politiek

In januari 2012 brak opnieuw, na eerdere opstanden in de jaren zestig, negentig en in 2007, een Toeareg-rebellie uit in het noorden van Mali. Vervolgens werd op 22 maart 2012 president Touré afgezet door een groep militairen onder leiding van kapitein Amadou Sanogo, uit onvrede over de zwakke positie van het leger dat niet was toegerust om de opstand te bestrijden. Mede door het onvermogen van de overheid om het staatsgezag te herstellen, veranderde het noorden van Mali in de loop van 2012 in een vrijhaven voor gewapende en terroristische groeperingen. Zij werkten regelmatig in tijdelijke en wisselende coalities samen. Daarbij wisten jihadistische groeperingen de (seculiere) Toeareg-rebellen te marginaliseren en de controle in noord-Mali over te nemen. In april 2012 maakten de coupplengers onder internationale druk plaats voor een interim-regering. In december 2012 was het politieke transitieproces geheel vastgelopen en werd interim-premier Diarra tot aftreden gedwongen door de coupplengers. Begin januari 2013 begonnen jihadistische groepen een opmars richting het zuiden en wisten zij door te breken tot de *de facto* grens tussen het noorden en zuiden van Mali. Op 11 januari jl. startte Frankrijk, op verzoek van de Malinese autoriteiten en met steun van de VN Veiligheidsraad, een militaire interventie (operatie *Serval*) met als doel de Malinese territoriale integriteit te herstellen. De komst van de Fransen werd door de Malinese bevolking verwelkomd. De Fransen, ondersteund door de *African-led International Support Mission to Mali* (AFISMA) en het Malinese leger, wisten het noorden te heroveren op de rebellen. De interim-regering nam eind januari een routekaart voor transitie aan om de territoriale integriteit en de constitutionele orde in Mali te herstellen.

Een langdurig onderhandelingsproces in Ouagadougou, onder bemiddeling van de president van Burkina Faso, leidde op 18 juni 2013 tot een voorlopig akkoord tussen de interim-regering en verschillende gewapende groepen uit het noorden, met als voorwaarde dat vredesonderhandelingen zouden worden voortgezet binnen zestig dagen na het aantreden van een gekozen regering. Naast een staakt het vuren regelde dit akkoord de terugkeer van het bestuur en het leger naar Kidal. Daardoor werden presidentsverkiezingen in heel Mali mogelijk, een van de voorwaarden van de routekaart. Een eerste stap in de ontwapening van gewapende groeperingen was hun 'cantonnement' (kampen ingericht voor opvang van strijders) in afwachting van een definitief akkoord. Het akkoord voorzag ook

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
OVB/CV-195/13

in een internationale commissie die ernstige misdrijven en mensenrechtenschendingen onderzoekt.

De presidentsverkiezingen vonden plaats in juli en augustus 2013 en verliepen naar omstandigheden goed. Ibrahim Boubacar Keita werd met duidelijke meerderheid gekozen. De verwachtingen voor zijn presidentschap zijn bij zowel de bevolking als de internationale gemeenschap hooggespannen. Met de benoeming van de ministersploeg op 8 september jl. kan de regering haar beleid formuleren. Nu zal moeten blijken of Keita inderdaad in staat is de nodige hervormingen door te voeren. Er was kritiek op enkele van zijn ministersbenoemingen. Tegelijk trad hij krachtig op tegen de voormalige coupplagers. De invloed van coupplager Sanogo is sterk teruggedrongen. Sanogo's eerdere bevordering tot 4-sterren generaal wordt gezien als handreiking om hem vrijwillig te laten terugtreden; hij vervult op dit moment geen formele positie meer binnen het Malinese leger. Veelzeggend is de uitspraak van Keita dat 'er geen ruimte is voor twee kapiteins op dit schip'. Ook het merendeel van Sanogo's handlangers is van het toneel verdwenen.

Keita wil zich richten op verzoening, oplossing van de problemen in het noorden, aanpak van corruptie, hervorming van de staat (o.a. door decentralisatie) en ontwikkeling (met specifieke aandacht voor de positie van het noorden), landbouw, werkgelegenheid, onderwijs en gezondheidszorg. Door middel van regionale en nationale consultaties wil de regering de Malinese bevolking inspraak geven in de koers die Mali nu moet inslaan. De eerste onderhandelingen met vertegenwoordigers uit het noorden zijn in september jl. gestart. Daarnaast zal de regering het mandaat en de samenstelling van de door de interim-regering aangestelde, maar ineffectieve, verzoeningscommissie aanpassen. Veel Malinezen zijn van mening dat het verzoeningsproces, waarbij de aanpak van straffeloosheid een basisvoorwaarde is, van onderaf moet groeien en niet van bovenaf moet worden opgelegd.

Veiligheid

De VN Veiligheidsraad autoriseerde in december 2012 AFISMA en de EU richtte in februari 2013 een trainingsmissie op ter versterking van het Malinese leger (EUTM Mali). Op 25 april 2013 richtte de VN Veiligheidsraad de opvolger van AFISMA op, MINUSMA.

Mede dankzij operatie *Serval* en MINUSMA is de situatie in het noorden inmiddels relatief kalm. Het is echter onzeker in hoeverre de situatie werkelijk stabiel is. Er is nog steeds een groep aanwezig die streeft naar een onafhankelijk noord-Mali ('Azawad') en de jihadisten zijn nog niet volledig verdwenen. De dreiging die nog steeds uitgaat van de jihadisten blijkt ook uit de aanslagen die eind september en begin oktober werden gepleegd in de noordelijke steden Timboektoe, Gao en Kidal. Tegelijk wisten *Serval* en MINUSMA verschillende terroristen uit te schakelen en explosieven in beslag te nemen, ook recentelijk nog middels operatie *Hydra* van eind oktober. Op 23 oktober jl. kwamen twee Tsjadische MINUSMA-militairen om bij een aanslag in Tessalit. Er zijn bovendien etnische conflicten tussen en binnen Arabische, Toareg en Peuhl gemeenschappen. Banditisme en drugshandel blijven een veiligheidsprobleem en de terugkeer van ontheemden (naar schatting 140.000) zorgt voor spanning. In sommige gevallen worden zij door achterblijvers van collaboratie met jihadisten beschuldigd. Ook ontstaan er door de terugkeer van ontheemden disputen over land. Voedselschaarste, mede

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

als gevolg van langdurige droogte en andere ecologische omstandigheden, vormt een andere bron van potentiële conflicten.

Gewapende groepen in Mali vormen een complex en continu wisselend geheel. De belangrijkste gewapende partijen zijn op dit moment de *Mouvement National pour la Liberation de l'Azawad* (MNLA, Toeareg-groepering), AQIM (jihadistische groepering), en de *Mouvement pour l'Unité et du Jihad en Afrique de l'Ouest* (MUJAO, jihadistische groepering).¹ De verschillende partijen hebben zware verliezen geleden en zijn versplinterd. Buitenlandse jihadisten hebben Mali naar verluidt grotendeels verlaten, terwijl veel Malinese jihadisten zijn opgegaan in de bevolking. De recente fusie tussen MUJAO en een splintergroepering van AQIM en de voorzichtige toenadering tussen MNLA en AQIM, laten zien dat jihadisten zich aanpassen aan de nieuwe situatie. Vooral rondom Kidal zijn er nog steeds spanningen tussen de MNLA en het Malinese leger en heerst er wantrouwen ten opzichte van de overheid. Daarnaast zijn er sterke aanwijzingen dat groepen uit noord-Mali banden hebben met andere terroristische organisaties in de regio, zoals Boko Haram in Nigeria. De ontwikkelingen in Mali en de regio beïnvloeden elkaar over en weer. Hierdoor blijft de regionale veiligheidssituatie instabiel, zoals de eerder genoemde aanslagen in Algerije en Niger illustreren.

Malinese strijdkrachten

Nadat het Malinese leger in 1991 een staatsgreep pleegde, hebben achtereenvolgende regeringen geprobeerd het leger te verzwakken, om het risico van toekomstige staatsgrepen te verkleinen. Rekrutering werd een zaak van politieke- en familieconnecties, waardoor het kopen van functies gebruikelijk werd, in plaats van benoemingen op grond van verdienste. Deze ontwikkeling heeft de kwaliteit van het Malinese leger ernstig aangetast. De gevechtscapaciteit is minimaal, moreel en discipline zijn onder de maat, leiderschap ontbreekt en de bevelstructuur functioneert in sommige gevallen niet. Inmiddels beseft de Malinese regering dat het leger in staat moet worden gesteld zelfstandig de territoriale integriteit van Mali te handhaven. De legerleiding en de overheid staan positief tegenover de benodigde hervormingen. De EU-trainingsmisssie (EUTM Mali) ondersteunt de Malinese regering om deze politieke wil in de praktijk te brengen. Keita benoemde bovendien een burger tot minister van Defensie. Hiermee toont de regering dat zij belang hecht aan een professioneel leger onder democratisch toezicht.

Politie en justitie

De binnenlandse veiligheidsdiensten bestaan uit de nationale politie, gendarmerie en nationale garde. Deze diensten functioneren matig tot slecht en zijn in sommige regio's onzichtbaar. Waar ze aanwezig zijn, zijn corruptie en nepotisme de norm. Ook in de justitiesector is corruptie breed vertakt en diep geworteld. In combinatie met de beperkte toegang tot het rechtssysteem (vooral in het noorden), leidt dit tot een mate van straffeloosheid die een destabiliserend effect heeft op de democratische instituties in Mali. De corruptie wordt veelal gefinancierd uit de illegale doorvoer van onder andere drugs en wapens. De bestrijding van corruptie in de veiligheidsdiensten en justitie is dan ook van cruciaal belang voor de stabilisering van het land. UNPOL, dat wil zeggen de

¹ Daarnaast zijn verschillende andere, minder prominente, (gewapende) partijen actief in noord-Mali zoals Ansar ed-Dine, de groep onder leiding van Mokhtar bel Mokhtar en de *Haut Conseil pour l'Unité de l'Azawad*.

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Oen Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
OVB/CV-195/13

politie- en justitiecomponent van MINUSMA, zet zich hiervoor in door training en advisering van de veiligheidsdiensten en versterking van het justitieapparaat. Voor de langere termijn is er behoefte aan verdere structurele versterking en hervorming van het politie- en justitieapparaat.

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Mensenrechten

Sinds de bezetting van het noorden door rebelligroeperingen hebben zich enkele incidenten van ernstige mensenrechtenschendingen voorgedaan. Na het uitbreken van de gevechten in januari jl. hebben ook groepen binnen het Malinese leger wraakacties uitgevoerd en mensenrechtenschendingen begaan (Kamerstuk 32735, nr. 73). Ruim tweehonderd verdachten zitten inmiddels vast. Het Internationaal Strafhof is een onderzoek begonnen naar oorlogsmisdrijven en misdrijven tegen de menselijkheid sinds het uitbreken van gewelddadigheden in 2012. Met de ondertekening van het pre-akkoord van 18 juni 2013 is het aantal mensenrechtenschendingen afgenomen. Hoewel Mali veel internationale mensenrechtenverdragen heeft geratificeerd, zijn deze niet allemaal omgezet in nationale wetgeving.

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

De vrouwenrechten in Mali staan onder druk. De traditionele Malinese cultuur draagt bij aan een maatschappelijk taboe ten aanzien van het spreken over geweld tegen vrouwen. De prioriteiten van de nieuwe regering op dit vlak moeten nog blijken. De wens van de commandant van het Malinese leger om met *UN Women* samen te werken op het gebied van preventie van *gender based violence* door de Malinese strijdkrachten is een positieve ontwikkeling.

Humanitaire situatie

Ruim vijf miljoen mensen zijn getroffen door de crisis in Mali. Bijna 350.000 mensen vluchtten van het noorden naar het zuiden, waar zij veelal door familie zijn opgevangen. Dankzij de toegenomen veiligheid is de terugkeer van deze ontheemden naar het noorden inmiddels op gang gekomen, met name naar de regio's Gao en Timboektoe. Daarnaast bevinden zich nog altijd ruim 170.000 Malinese vluchtelingen in buurlanden (70.000 in Mauritanië, 50.000 in Niger en 50.000 in Burkina Faso). Tot slot kampen 3,5 miljoen mensen met voedselonzekerheid, waarvan circa 1,4 miljoen onmiddellijk voedselhulp nodig hebben. De voedselzekerheidssituatie in het noorden is verslechterd. Daar is momenteel 85 procent van de bevolking afhankelijk van voedselhulp, terwijl de autoriteiten nog niet in staat zijn om deze dienstverlening op zich te nemen. Op dit moment is, gegeven de voortdurende onveiligheid buiten de steden, de 'humanitaire ruimte' voor organisaties zeer beperkt.

De VN heeft in 2013 circa 477 miljoen dollar nodig voor humanitaire hulp. Van deze behoefte is momenteel slechts 35 procent gefinancierd. Ontwikkelingen op het gebied van onveiligheid, droogte en de toenemende terugkeer van ontheemden en vluchtelingen kunnen ertoe leiden dat de humanitaire situatie in de nabije toekomst verslechtert. Deze kan bovendien nog verder verslechteren door de aanhoudende ondervoeding bij jonge kinderen. Er is een coördinatieplatform opgezet voor het herstel van de getroffen gebieden. Het platform stimuleert de politieke dialoog met nationale autoriteiten om een efficiënte transitie van humanitaire hulp naar ontwikkelingssamenwerking te waarborgen. Naast de reguliere humanitaire hulp die via organisaties als het *United Nations Children's Fund* (UNICEF), de VN Vluchtelingenorganisatie (UNHCR) en het Wereldvoedselprogramma (WFP) loopt, heeft Nederland dit jaar 2 miljoen euro voor humanitaire hulp in de Sahel vrijgemaakt. Deze bijdrage loopt

via het Wereldvoedselprogramma. In 2012 was de Nederlandse bijdrage voor humanitaire hulp in de Sahel 20,1 miljoen euro, hiervan was 7,2 miljoen euro voor Mali bestemd.

Ontwikkelingssamenwerking

Mali is een van de armste landen ter wereld. Het land kampt met een hoge bevolkingsgroei, analfabetisme, hoge moeder- en kindersterfte en een zeer hoge werkloosheid, met name onder jongeren. Verder laten zich de negatieve effecten gelden van voedselschaarste en grensoverschrijdende criminaliteit. De Malinese overheid is niet goed in staat om basisdiensten te leveren aan de bevolking. Daarnaast heeft de centrale overheid zich sinds de jaren negentig *de facto* teruggetrokken uit het noorden waardoor de bevolking gemarginaliseerd raakte. Mali is al sinds de jaren zeventig een partnerland van Nederland op het gebied van ontwikkelingsamenwerking en ook de Europese Unie is al lange tijd in Mali actief als donor.

In reactie op de staatsgreep in 2012 schortten donoren de hulp aan de Malinese overheid op. Deze maatregel diende als signaal aan de Malinese regering dat het er geen sprake was van 'business as usual'. De sancties hebben politiek een gunstig effect gehad en hebben er mede toe geleid dat de coupplegers afstand deden van de macht ten gunste van een civiele interim-regering en dat in een later stadium verkiezingen werden georganiseerd. De keerzijde van de maatregel was dat de terugval in de Malinese overheidsfinanciën de basisdienstverlening nog verder onder druk zette. In februari 2013 stemde de Raad Buitenlandse Zaken in met geleidelijke en voorwaardelijke hervatting van de EU-hulp, middels een *State Building Contract* van 225 miljoen euro waarvan in juni jl. een eerste tranche van 90 miljoen euro is overgemaakt. Deze middelen worden ingezet om de prioriteiten uit het door de Malinese interim-regering geformuleerde 'Plan pour la Relance Durable du Mali (PRED) 2013-2014' te ondersteunen op het gebied van onder meer democratisering, verkiezingen en verzoening, veiligheid, justitie, basisdienstverlening, water en infrastructuur, ook in het noorden van het land. Tijdens de internationale donorconferentie op 15 mei jl. in Brussel werd het PRED positief ontvangen door de internationale gemeenschap en werd ruim drie miljard euro aan steun toegezegd, waarvan ruim een miljard aan nieuwe middelen.

Nadat Nederland begin 2012 de bilaterale hulp aan Mali opschortte, is deze steun geleidelijk en onder voorwaarden hervat (Kamerstuk 32605, nr. 122, april 2013). In de periode 2013-2017 worden de decentrale overheid en het maatschappelijk middenveld ondersteund om de lokale basisdienstverlening in de regio's Mopti, Segou, Gao en Timboektoe op het gebied van voedselzekerheid/water alsook seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR) te verbeteren. Ook wordt een Veiligheid en Rechtsorde-programma uitgerold, gericht op versterking van de decentrale justitie- en veiligheidsketens die de belangen van de burger dienen, inclusief vergroting van de toegang tot recht. Hiermee wil Nederland bijdragen aan de aanpak van de grondoorzaken van het conflict, structurele straffeloosheid, corruptie binnen de justitie- en veiligheidsketens, de kloof tussen staat en burger en de gebrekkige uitvoering van decentralisatieprocessen.

Met genoemde aanpak brengt Nederland de geleerde lessen uit het verleden in praktijk. Concreet betekent dit dat in het OS-programma meer aandacht aan het noorden zal worden geschonken waarbij veiligheid een belangrijker rol zal spelen. Tevens zal in de komende jaren meer aandacht worden besteed aan het

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

op gang brengen van stabiliteit en duurzame ontwikkeling in het noorden. Feitelijk is daar door de gewijzigde context nu al een begin mee gemaakt.

Samenhang

De complexe problematiek in Mali vraagt om een geïntegreerde ('3D'-)benadering. Interventies op het gebied van veiligheid, rechtsorde, het versterken van overheidsstructuren, sociaaleconomische ontwikkeling en bevordering van het politieke proces moeten in onderlinge samenhang worden uitgevoerd. Nederland zal niet op al die terreinen even ambitieus bijdragen en zoekt daarom naar een aansluiting tussen de eigen activiteiten en die van andere partners, zoals de VN en de EU. Beide organisaties streven, net als Nederland, naar een sterk geïntegreerde inzet van militaire en civiele capaciteiten. Bovendien stellen zij zich ten doel de coördinatie van inspanningen van zowel multilaterale als bilaterale donoren op het terrein van politiek en ontwikkelingssamenwerking te versterken. Voorbeelden van fora waar deze coördinatie plaatsvindt en waar Nederland aan deelneemt, zijn de *Groupe de Soutien et Suivi sur le Mali* en donorconferenties.

Mali is een partnerland op het terrein van ontwikkelingssamenwerking. In de afgelopen decennia heeft ons land een stevige positie en uitgebreid netwerk opgebouwd hetgeen veel *goodwill* oplevert, vooral in de regio's waar Nederland actief is met zijn ontwikkelingsprogramma. Deze positie bevordert een effectieve inzet in MINUSMA. Nederland zal die inzet vooral concentreren op Mali. Indien initiatieven gericht op de wijdere regio passen bij de Nederlandse beleidsprioriteiten en meerwaarde bieden voor ons land, zal worden bezien of hierbij kan worden aangehaakt.

Naast de algemene aansluiting bij de inzet van andere (multilaterale) partners zal ook worden bezien hoe onze bijdrage aan MINUSMA gekoppeld kan worden aan de overige inspanningen van Nederland in Mali. Daarbij wordt vooral gekeken hoe het Veiligheid en Rechtsorde-beleid en MINUSMA elkaar aanvullen en wederzijds versterken (zie operationele aspecten). De civiele experts die Nederland aan MINUSMA aanbiedt zullen, met dit element in het achterhoofd, worden geselecteerd. Ook zal worden bezien of Nederlandse civiele politiefunctionarissen en marechaussee binnen UNPOL ingezet kunnen worden in Gao, waar de Nederlandse Ambassade reeds actief is met haar ontwikkelingsprogramma's. Hierbij wordt initieel gekeken naar de ondersteuning van het justitieapparaat, een belangrijk onderdeel van het Veiligheid en Rechtsorde-programma. Bovendien zal worden bezien of het Veiligheid en Rechtsorde-programma moet worden bijgesteld of uitgebreid, om middels langere termijn hervormingsprogramma's nog beter aan te sluiten bij de politiecomponent van MINUSMA. Door zo'n samenhang tussen de inzet in MINUSMA en het bilaterale ontwikkelingsprogramma wordt het geïntegreerde karakter van de Nederlandse inspanningen verder versterkt.

In de afgelopen periode is, met het oog op de initiële stabilisering van Mali, al een aantal initiatieven genomen om de samenhang van de Nederlandse en internationale inzet vorm te geven. Zo heeft Nederland financieel bijgedragen aan de inzet van de Afrikaanse vredesmacht AFISMA, die inmiddels is opgegaan in MINUSMA. Ook levert Nederland een financiële bijdrage aan de training van AFISMA-troepen door het *African Contingency Operations Training and Assistance* (ACOTA) programma van de Verenigde Staten. Ook heeft Nederland luchttransportcapaciteit beschikbaar gesteld ten behoeve van operatie Serval via het *European Air Transport Command* (EATC). Daarnaast levert Nederland momenteel een staffunctionaris in het Belgische detachement dat deelneemt aan

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

EUTM Mali en een senior analist in de *Joint Mission Analysis Cell* van MINUSMA. Op het gebied van menselijke veiligheid (*human security*) ondersteunt Nederland de verificatie van mensenrechtenschendingen door een lokale organisatie. Ook financiert Nederland de training van Malinese troepen door *UN Women* op het gebied van gender, bescherming van vrouwen en kinderen en internationaal humanitair recht. De EUTM-trainingmodules op het gebied van gender en mensenrechten zijn complementair aan de trainingen verzorgd door *UN Women*. Ook draagt Nederland door steun aan het *Centre for Civilians in Conflict* bij aan de ontwikkeling van richtlijnen voor het voorkomen en adresseren van burgerschade tijdens internationale en nationale militaire (vredes)operaties in Mali.

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rjksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

Regionale dimensie

De problematiek in Mali kent een sterke regionale dimensie. Het internationale terrorisme en de criminele netwerken gaan landsgrenzen ver te buiten. Ook omringende landen (met name Mauritanië, Niger en Algerije, maar ook Tunesië en Libië) hebben hiermee te maken. De VN en EU zijn op verschillende manieren en met wisselend succes in de regio actief, om de regionale dimensie van het probleem aan te pakken (onder andere via het *UN Office on Drugs and Crime* (UNODC), het *United Nations Office for West Africa* (UNOWA), de EU capaciteitsopbouwmissie EUCAP Sahel Niger, de EU grensbewakingsmissie in Libië en programma's in het kader van de EU contra-terrorisme strategie voor de Sahel). Hun visie op de aanpak van de regionale problematiek is verwoord in hun respectievelijke Sahel-strategieën. Ondanks accentverschillen in deze strategieën, benadrukken beide het belang van de nexus tussen veiligheid en ontwikkeling en hechten sterk aan een leidende rol voor regionale actoren, vooral voor de Afrikaanse Unie (AU) en de *Economic Community Of West African States* (ECOWAS).

Landen in de regio zijn actief betrokken. Burkina Faso heeft als vertegenwoordiger van ECOWAS een leidende rol op zich genomen in de bemiddeling tussen Bamako en de opstandelingen. De AU speelde een coördinerende rol bij het instellen van *Groupe du Suivi et du Soutien pour le Mali* en de organisatie van de donorconferentie in Addis Abeba in januari jl. Op veiligheidsterrein zijn AU- en ECOWAS-lidstaten de belangrijkste troepenleveraars, eerst aan AFISMA en nu aan MINUSMA. De Sahellanden werken samen op het gebied van voedselzekerheid via het *Committee on Drought Control in the Sahel* (CILSS). Op veiligheidsterrein hebben Algerije, Mali, Mauritanië en Niger een eerste stap gezet door het instellen van een *joint chiefs of staff committee* in Algerije. Deze samenwerking is echter nog weinig effectief. Daarom is een andere prioriteit in de aanpak van de VN en de EU het bevorderen van de verdergaande samenwerking tussen de Sahellanden en de landen van Noord-Afrika op het gebied van veiligheid. Dit gebeurt door politieke bemiddeling. Speciaal Vertegenwoordiger van de Secretaris-Generaal Bert Koenders is zeer actief op het terrein van het op gang brengen en houden van de politieke dialoog tussen landen en verantwoordelijke organisaties. De VN zou zijn *convening power* actief moeten inzetten. Nederland dringt daar in de geëigende fora ook op aan.

Operatieconcept en organisatie MINUSMA

Speciaal Vertegenwoordiger van de Secretaris-Generaal Bert Koenders (SRSG) staat aan het hoofd van MINUSMA. De militaire inspanningen staan onder leiding van de Rwandese *Force Commander* Jean Bosco Kazura. De missie heeft een geautoriseerde omvang van 11.200 militairen, 1440 politie/justitie-functionarissen (UNPOL) en civiele staf (omvang nog onbekend). Volledig gevuld is MINUSMA in

grootte de vierde VN-missie. MINUSMA is duidelijk nog een missie in opbouw en de organisatiestructuur is nog niet geformaliseerd. MINUSMA beoogt samenhang te creëren door een multidimensionale en decentrale opzet van de organisatie. De ondersteuning van politieke processen moet worden gecombineerd met de 'robuustere' inzet ten behoeve van stabilisering en met de ontwikkelingsprocessen langere termijn, zoals de hervorming van de veiligheidsinstituten. Het hoofdkantoor van de missie is gevestigd in Bamako en er zijn regionale kantoren in Gao, Timboektoe en Kidal. Er is een breed draagvlak voor de missie, hetgeen blijkt uit de diversiteit aan landen die een bijdrage leveren. Zo neemt ook China (voor het eerst in VN-kader) deel met gewapende eenheden.

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

Direct na aanvang op 1 juli jl. moest de missie aan de slag met de presidentsverkiezingen en het politieke onderhandelingsproces in Ouagadougou. Nu een nieuwe Malinese regering is aangesteld, zal MINUSMA in overleg met de regering haar strategische plannen op de Malinese beleidsprioriteiten kunnen afstemmen. De SRSG verwacht het *Integrated Strategic Framework*, waarin de doelstellingen van MINUSMA en van de in Mali opererende VN-organisaties zijn samengebracht, begin 2014 te voltooien. Het wegnemen van de grondoorzaken van het conflict door middel van structurele ontwikkeling behoort niet tot de taken van MINUSMA. Dat is een verantwoordelijkheid van de Malinese regering die daarbij wordt ondersteund door VN-organisaties en andere donoren. De missie heeft een militair *Concept of Operations* en een civiel *Mission Concept* opgesteld en voorgelegd aan het hoofdkwartier in New York. Per 1 juli 2013 zijn AFISMA-troepen opgegaan in MINUSMA. De uitrol van de militaire component is momenteel het verst gevorderd, maar nog niet volledig. MINUSMA zal op zijn vroegst in het eerste kwartaal van 2014 volledig zijn ontplooid.

MINUSMA heeft een stevig mandaat op het gebied van mensenrechten. De mensenrechteneenheid richt zich op *transitional justice*, het onderzoeken van mensenrechtenschendingen en capaciteitsopbouw van de Malinese overheid op dit terrein (onder andere ten aanzien van het gevangeniswezen, opsporingsdeskundigen, rechters/aanklagers en *access to justice*). Ook zal MINUSMA de Malinese Mensenrechtencommissie ondersteunen. Verschillende activiteiten zijn reeds gestart. De samenwerking met het maatschappelijk middenveld verloopt goed. De rol van MINUSMA met betrekking tot verzoening moet nog worden gedefinieerd, afhankelijk van de prioriteiten van de nieuwe regering. MINUSMA is niettemin voornemens om Malinese instituten met verzoeningsmandaat te ondersteunen op zowel nationaal als lokaal niveau met financiële en technische middelen alsook via bemiddeling van de SRSG.

De Malinese autoriteiten zijn eerstverantwoordelijk voor de bescherming van burgers. In haar ondersteunende rol is MINUSMA echter gemandateerd om alle noodzakelijke middelen te gebruiken om burgers te beschermen. Het mandaat berust op twee elementen, namelijk de bescherming van burgers die worden bedreigd met fysiek geweld en van kinderen en vrouwen in gewapend conflict (inclusief seksueel geweld). Het belang dat de missie hecht aan burgerbescherming blijkt onder andere uit de plaatsing van de *Protection of Civilians*-eenheid binnen MINUSMA; deze valt rechtstreeks onder de SRSG. De elementen bescherming van kinderen en vrouwen in gewapend conflict zijn ondergebracht in twee zelfstandige eenheden. Daarnaast is aan de staf van de missiecommandant een *Protection of Civilians risk advisor* toegevoegd.

Gender is een prioriteit voor MINUSMA. De gender-eenheid van de missie richt zich vooral op de beleidsvorming om de participatie van vrouwen in het politieke proces te verbeteren en de gender-dimensie in *transitional justice* (meerwaarde van vrouwen in verzoeningsproces) en veiligheidssector hervormingsprocessen te integreren. MINUSMA werkt daarbij nauw samen met een netwerk van vrouwenleiders en met de nieuwe regering. Daarnaast richt *UN Women* zich op de meer ontwikkelingsgerelateerde aspecten van gender in Mali (verbetering van toegang tot onderwijs en gezondheidszorg voor meisjes en vrouwen, terugdringen huiselijk en seksueel geweld, etc.).

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

Uitdagingen

De doelstellingen van MINUSMA op het gebied van stabilisering, noodhulp en organisatie van verkiezingen lijken op korte termijn goed haalbaar. De lange termijn doelstellingen, zoals het verzoeningsproces, herstel van staatsgezag en het professionaliseren van de veiligheidssector, zullen een lange adem vergen en staan onder invloed van externe factoren, zoals de daadkracht van de Malinese overheid en de bereidheid van (de verschillende groepen onder) de bevolking. In de komende periode zal de samenwerking tussen de nieuwe regering en MINUSMA op deze terreinen vorm krijgen, resulterend in een aantal strategische documenten op het gebied van bijvoorbeeld politie- en justitiehervorming.

De kwalitatieve capaciteit van MINUSMA is een aandachtspunt. De missie investeert hierin door AFISMA-troepen in het kader van de overgang naar MINUSMA te ondersteunen op basis van de *Human Rights Due Diligence Policy* en de MINUSMA-troepen te trainen op het gebied van mensenrechten. Met de overgang van AFISMA naar MINUSMA is bovendien nog niet aan de volledige kwantitatieve behoefte voldaan. Met de terugtrekking van een deel van de Nigeriaanse troepen is de opbouw naar volledige militaire capaciteit vertraagd. In een aantal landen moet nog een besluit worden genomen over een mogelijke bijdrage. Daarnaast kampt de missie in deze beginfase nog met aanzienlijke logistieke uitdagingen en een tekort aan *enablers* zoals transporthelikopters, die de missie de flexibiliteit van optreden geven die in een groot land als Mali noodzakelijk is. Voor ondersteuning van de civiele aspecten van de missie zal de VN deze capaciteit commercieel inhuren. Om ook voor militaire acties over transporthelikopters te beschikken, heeft de VN andere landen actief benaderd. De missie werkt volgens het olie-vlek principe: eerst wordt de aandacht gericht op de steden. Afhankelijk van de beschikbare capaciteit wordt de focus uitgebreid naar kleinere steden in de regio's. Het zwaartepunt ligt op noordoost Mali (regio Gao), waar al een relatief grote Franse *footprint* aanwezig is en blijft.

Coördinatie

De verschillende missies die momenteel actief zijn in het gebied coördineren hun activiteiten op het gebied van veiligheid. Dit gebeurt onder meer door middel van de uitwisseling van liaisonofficieren, dagelijks overleg en de wederzijdse betrokkenheid bij het plannen van operaties. Om veiligheid en rechtsorde op lange termijn te verankeren is het noodzakelijk om de capaciteit van politie, nationale garde, gendarmerie en justitie te versterken. MINUSMA zal hieraan een bijdrage leveren, maar ook de EU onderzoekt of ondersteuning geboden kan worden, in aanvulling op andere inspanningen in de regio (EUCAP Sahel Niger, EUBAM Libië en in het kader van de EU contra-terrorisme strategie voor de Sahel).

Operatie Serval richt zich op de acute veiligheidsdreiging. Frankrijk zal, synchroon met de opbouw van MINUSMA, zijn operatie over de komende maanden

afslanken. Serval zal wel als *parallel force* beschikbaar blijven, hetgeen is vastgelegd tussen Frankrijk en de VN. Ook zal Frankrijk zich blijven richten op contraterroreisme en het bestrijden van opstandige elementen (*counterterrorism/counter-insurgency*), zoals vastgelegd in een bilaterale overeenkomst met Mali.

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

EUTM Mali richt zich op training en reorganisatie van het Malinese leger, waaronder het herzien en versterken van de commandostructuur. Om naast de operationele ook de institutionele capaciteit van de strijdkrachten te waarborgen zet de internationale gemeenschap, vooral via EUTM Mali, ook in op sterker civiel toezicht op het leger. Binnenkort spreekt de EU over mogelijk verlenging van het EUTM-mandaat waarbij gekeken wordt naar het trainen van extra bataljons. Door het Malinese leger naar een aanvaardbaar niveau te brengen kan het op termijn de taken die nu door Serval en MINUSMA worden uitgevoerd, overnemen. Het succes van EUTM Mali is in die zin mede bepalend voor de mogelijkheden tot afbouw van de militaire component van MINUSMA.

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

Operationele aspecten

Inzet Koninklijke Marechaussee en Nationale Politie

De inzet van de Nederlandse bijdrage in UNPOL zal zich richten op de staf van UNPOL, het Directoraat-Generaal van de *Police Nationale* en de scholen van de veiligheidsdiensten. Nederland kan in totaal ongeveer dertig Nederlandse kandidaten (twintig KMar en tien politie) voor diverse functies aandragen. De uiteindelijke aantallen en werkgebieden hangen af van het selectieproces bij UNPOL.

Er zal worden bezien of de Nederlandse bijdrage aan UNPOL in de regio Gao kan worden geconcentreerd, waar het bilaterale Veiligheid en Rechtsorde-programma wordt uitgerold. In Gao worden gemengde teams van politie en Koninklijke Marechaussee voorzien, waarbij de politie zich kan richten op ondersteuning van de *Police Nationale* en de KMar meer op de ondersteuning van de gendarmerie en de *Garde Nationale*. Het doel is bij te dragen aan een gezamenlijke en brede ontwikkeling van de veiligheidsdiensten in de regio Gao.

De Nederlandse politiebijdrage aan MINUSMA zal zich richten op de ontwikkeling van *community policing*, *access to justice*, politie-justitie samenwerking en grensbewaking gerelateerd aan de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder het tegengaan van drugssmokkel. Op het verzoek van UNPOL zullen Nederlanders deel uitmaken van de staf van de *transnational crime* eenheid en de gender-eenheid. Deze bijdragen zijn van belang om meer zicht te krijgen op grensoverschrijdende criminele stromen, waaronder drugs-, wapens- en mensensmokkel. Bovendien is gender een van de speerpunten van het Nederlandse beleid. Bij de school van de *Police Nationale* en de Gendarmerieschool zal de Nederlandse inzet zich richten op de advisering van de staven en op de ontwikkeling van algemene trainingsconcepten en curricula.

Militaire bijdrage aan inlichtingenketen

Om de effectiviteit van MINUSMA zo groot mogelijk te maken heeft de VN besloten om, voortbouwend op ervaringen in andere VN-missies, de inlichtingencapaciteit van de missie stevig op te zetten. Nederland kan een belangrijke bijdrage leveren met deze niche-capaciteit en richt de bijdrage zo in dat onderdelen aan andere lidstaten kunnen worden overgedragen als de

vermindering of beëindiging van de Nederlandse bijdrage aan de orde is. De VN is dan verantwoordelijk voor de vervanging.

Met een samenhangende bijdrage aan de gehele inlichtingenketen ontstaat een herkenbare nationale inbreng die bovendien niet wordt versnipperd over verschillende locaties en onderdelen. Nederland verkrijgt een sterke informatiepositie die zowel ten goede komt aan andere onderdelen binnen MINUSMA als aan de eigen Nederlandse bijdrage.

De *All Sources Information & Fusion Unit* (ASIFU) van in totaal 230 personen, van wie Nederland er 70 levert, is verantwoordelijk voor het verzamelen, verwerken en analyseren van informatie op basis waarvan de militaire leiding van MINUSMA orders aan de eenheden verstrekt. De inlichtingen die de ASIFU verzamelt en analyseert, zijn afkomstig van onder meer verkenningsseenheden, helikopters en onbemande vliegtuigen. De Nederlandse bijdrage aan de ASIFU bestaat uit twee componenten. Enerzijds de commandant van de eenheid en enkele stafofficieren in de ASIFU-staf in Bamako die zich met name op analyse richt. Anderzijds een groot deel van de *Intelligence, Surveillance and Reconnaissance* (ISR) compagnie in Gao, die zich vooral op inlichtingenvergaring richt.

Ter versterking van de positie van de ASIFU levert Nederland voorts een verkenningsseenheid van ongeveer 90 militairen van de speciale eenheden (*special forces*). De primaire taak van deze eenheid is het verzamelen van inlichtingen door middel van lange-afstandspatrouilles waarbij een grote mate van zelfredzaamheid is vereist. De verkenningsseenheid is daarmee een van de sensoren voor de ASIFU. De analyse van de inlichtingen door de ASIFU vormt de basis voor de plannen van de staf van de *Force Commander*. Andere taken van de militairen van de verkenningsseenheid zijn denkbaar, maar vergen per operatie de instemming van de Commandant der Strijdkrachten (CDS). Hierbij kan worden gedacht aan operaties die de risico's voor andere MINUSMA-eenheden verminderen, zoals het ontmantelen van verdeckte wapen- en logistieke opslagplaatsen en het aanhouden van opposenten. Met de Nederlandse verkenningsseenheid krijgt de *Force Commander* de beschikking over een kwalitatief hoogwaardige militaire capaciteit, die kan worden ingezet in gebieden die voor reguliere eenheden niet toegankelijk zijn. De verkenningsseenheid is een afgebakende bijdrage, die een ander land kan overnemen, als Nederland besluit te stoppen met de bijdrage.

Defensie levert voorts een eenheid met vier Apache gevechtshelikopters. Met hun kwalitatief hoogwaardige sensoren zijn de Apaches zeer geschikt om inlichtingen te verzamelen voor de ASIFU. De vier helikopters versterken de inlichtingenketen aanzienlijk. Ook kunnen ze worden ingezet om gewapende groeperingen af te schrikken en om vuursteun te leveren. De Apaches leveren een bijdrage aan de bescherming van Nederlands personeel en zij vertegenwoordigen de escalatiedominantie van de Nederlandse bijdrage. Ook deze eenheid met gevechtshelikopters kan, als Nederland besluit te stoppen, door een ander land worden overgenomen.

Overige zaken

De geografische nadruk van de inzet komt te liggen op de regio Gao, waar de VN de meeste behoefte heeft aan informatie en inlichtingen en waar de Franse operatie Serval met veel materieel en personeel aanwezig is. Samenwerking met de Franse eenheden op het gebied van operaties en logistiek is goed mogelijk.

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
OVB/CV-195/13

Defensie is in staat om op korte termijn de eenheden voor de Nederlandse bijdrage te leveren en beschikt over voldoende capaciteit en voortzettingsvermogen om de deelneming voor langere tijd te garanderen. De Nederlandse bijdrage zal in overleg met MINUSMA gefaseerd worden ingezet, afhankelijk van de capaciteit van MINUSMA en partnerlanden om de eenheden de benodigde faciliteiten te bieden.

MINUSMA helpt de overheid van Mali haar legitimiteit te versterken en haar autoriteit over het gehele grondgebied van Mali te herstellen. Het mandaat en de *Rules of Engagement* (ROE) geven de missie voldoende armslag om haar taken te kunnen uitvoeren.

Omvang bijdrage

De militaire bijdrage bestaat uit 240 militairen in operationele functies (ASIFU (70), verkenningsseenheid (90), individuele politiefunctionarissen (20 KMar), gewapende helikopters (60)) en 128 personen ten behoeve van bescherming van gevoelig materieel en logistieke ondersteuning. Bij de planning is uitgegaan van logistieke ondersteuning door de VN zoals beschreven in de VN-richtlijnen voor troepenleverende landen. In aanvulling hierop zal operatie *Serval* ondersteuning leveren. Zoals gebruikelijk wordt in het begin van de operatie een eenheid toegevoegd om de ontplooiing van de Nederlandse bijdrage mogelijk te maken. Er van uitgaande dat de VN inderdaad de benodigde logistieke ondersteuning levert, is een bijdrage van 368 militairen voorzien, naast de bijdrage van ongeveer tien civiele politiefunctionarissen en een aantal civiele experts. Bepalend voor de omvang van de Nederlandse militaire bijdrage is de keuze voor een integrale, samenhangende bijdrage aan de inlichtingenketen, om een voldoende niveau van zelfbescherming en ondersteuning te garanderen en om daadwerkelijk impact op de effectiviteit van de missie te hebben.

Commandovoering

De Nederlandse militaire eenheden staan onder bevel van de *Force Commander* vanuit Bamako. Ongeveer tien Nederlandse officieren, afkomstig uit de drie eerdergenoemde modules, maken deel uit van de staf van de *Force Commander*, waaronder een à twee sleutelfuncties. Hierdoor heeft Nederland te allen tijde direct invloed op de uitvoering van operaties. Er zijn geen caveats van toepassing op de inzet van Nederlandse militairen. Wel kan de hoogste Nederlandse militair in de staf van de *Force Commander* in opdracht van de CDS een opdracht van de *Force Commander* aan Nederlandse eenheden verbieden (*red card holder*). De CDS houdt te allen tijde volledige zeggenschap en kan dus zo nodig het bevel over de Nederlandse eenheden terugnemen. Deze werkwijze is mede ingegeven door geleerde lessen van eerdere missies.

Medische keten

In Bamako kunnen de militairen voor medische zorg terecht in een ziekenhuis dat door de VN wordt bekostigd. In Gao is een Chinese faciliteit voorzien die medische zorg op het niveau van een ziekenhuis biedt. Nederlanders kunnen ook een beroep doen op de Franse medische faciliteit in Gao. De Nederlandse eenheid in Gao wordt voorts voorzien van een eigen medische capaciteit met algemeen militair verpleegkundigen en een militair arts (niveau huisarts). In de regio Gao is medische evacuatie (medevac) gegarandeerd door operatie *Serval*. Hiermee is kwaliteit en tijdigheid van medische hulp gegarandeerd. In de beginfase van de missie zal Nederland bezien of de opbouw van de geplande medische

Directie Veiligheidsbeleid

Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie

DVB/CV-19S/13

voorzieningen van de VN volgens schema verloopt en aan de Nederlandse standaarden voldoet.

Operationele risico's

Veiligheid

De Nederlandse eenheden zullen opereren vanuit Bamako en Gao. Vooralsnog is er geen sprake van een dreiging van een groot gewapend conflict. Er is echter wel een dreiging van terroristische activiteiten. De dreiging in Bamako en Gao wordt als beperkt beoordeeld, maar in de directe omgeving van deze steden is die hoger. Korte, hevige gevechtscontacten in de regio Gao, waar Nederlanders worden ingezet, zijn niet uitgesloten. Hoewel het een Nederlandse bijdrage aan inlichtingenketen betreft, valt dus niet uit te sluiten dat Nederlandse militairen worden blootgesteld aan geweld of bij gevechtshandelingen betrokken zullen zijn. Hiermee is bij de samenstelling van de militaire bijdrage rekening gehouden. Die garandeert voldoende capaciteit voor zelfbescherming. De keuze voor een samenhangende bijdrage en de gewenste robuustheid van zelfbescherming bepalen de omvang van de militaire bijdrage.

Gezondheid

Als gevolg van tropische ziektes, beperkte lokale hygiënische omstandigheden en extreme klimatologische omstandigheden, zijn de gezondheidsrisico's hoog. Om de risico's te beperken worden alle Nederlandse militairen gevaccineerd, nemen zij aanvullende hygiënische maatregelen en doorlopen zij een acclimatisatieprogramma.

IED dreiging

Gewapende jihadistische groeperingen beschikken over de capaciteit om *Improvised Explosive Devices* (IED's) te plaatsen. De MIVD oordeelt dat de dreiging van het gebruik van IED's door jihadistische groeperingen vooralsnog matig is. Bij bezoeken aan het missiegebied is gebleken dat de bevolking helpt bij het zoeken naar IED's. Het huidige dreigingsniveau vergt geen extra personeel en materieel. De verkenningseenheid telt wel enige IED-deskundigen. Indien de dreiging toeneemt, zal die capaciteit vanuit Nederland worden versterkt.

Force protection

De *Force Protection* is gelaagd opgebouwd en biedt voldoende escalatiedominantie. Als Nederlandse eenheden door gewapende groepen worden aangevallen, zijn ze in eerste instantie robuust genoeg om zichzelf te kunnen beschermen. Het optreden wordt dagelijks afgestemd op het actuele dreigingsbeeld. Aanvullend kan de eenheid een beroep doen op de zogenaamde *Quick Reaction Force* (QRF) die MINUSMA heeft ingericht voor dit soort situaties. Daarnaast kunnen de aanwezige Nederlandse gevechtshelikopters worden ingezet ter ondersteuning van de Nederlandse eenheden. Mochten al deze middelen niet voldoende zijn, dan kan MINUSMA een beroep doen op de Franse operatie Serval die in Gao eveneens over een QRF en gevechtshelikopters beschikt.

Deelneming andere landen

Omdat MINUSMA zich in de opbouwfase bevindt, is de informatie over bijdragen van andere landen nog veranderlijk. Westerse militaire bijdragen aan MINUSMA worden geleverd door Duitsland, Finland, Frankrijk, Noorwegen, het Verenigd Koninkrijk, de Verenigde Staten, Zweden en Zwitserland. Niet-westerse militaire bijdragen worden geleverd door Bangladesh, Benin, Burkina Faso, China, Côte

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutsweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Onze Referentie
DVB/CV-195/13



d'Ivoire, Ghana, Guinee, Liberia, Niger, Nigeria, Rwanda, Senegal, Sierra Leone, Tsjaad, Togo. Vooral Afrikaanse landen zijn sterk vertegenwoordigd in de missie: veruit de grootste troepenleveranciers zijn Tsjaad, Senegal, Togo, Niger en Nigeria. Met een bijdrage van 368 militairen is Nederland de grootste Westerse contribuant aan MINUSMA. Dit hangt nauw samen met de aard van de gekozen bijdrage. Na Nederland volgen Frankrijk en Duitsland met ieder 150 militairen. Qua omvang van de totale Europese militaire inspanningen in Mali bevindt Nederland zich met zijn bijdrage achter Frankrijk (2360) en vóór Duitsland (330).

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Verantwoord vertrek, monitoring en evaluatie

De verantwoordelijkheid voor het meten van de voortgang, de strategiebepaling en het vaststellen van operationele doelstellingen ligt bij de VN. In lijn met het voor iedere VN-missie geldende *Integrated Mission Planning Process* zal MINUSMA op een zo kort mogelijke termijn (naar verwachting begin 2014) een *Integrated Strategic Framework* presenteren, waarin strategie, werkplan, doelen en indicatoren nader worden uitgewerkt. De missie zal hiervoor ook, in lijn met de VN-regels voor *result-based management*, contextanalyses en nulmetingen uitvoeren. Ook de Malinese overheid en andere lokale actoren worden hierbij nauw betrokken. De analyse en meting die wordt uitgevoerd in het kader van de bilaterale OS-inspanningen van Nederland zal, indien relevant en mogelijk, worden gedeeld met de VN. Elke drie maanden rapporteert Secretaris-Generaal van de VN Ban Ki Moon aan de VN Veiligheidsraad over de situatie in Mali en de voortgang die MINUSMA (en Nederland als onderdeel daarvan) boekt.

Onze Referentie
DVB/CV-195/13

In 2015 beoordelen wij onder meer hoe de opbouw en operationalisering van de inlichtingenketen van MINUSMA is verlopen. Het doel van de Nederlandse bijdrage aan de inlichtingenketen van MINUSMA is het vergroten van de effectiviteit van deze keten en daarmee aan het succes van MINUSMA als geheel. De Nederlandse activiteiten binnen de keten worden zodanig ingericht dat deze bij beëindiging van de bijdrage zijn over te dragen aan andere landen.

De versterking van de Malinese politie- en justitie vergt naar verwachting meer tijd. Een belangrijk element in het bepalen van de omstandigheden waaronder dit deel van de Nederlandse bijdrage verantwoord kan worden beëindigd, is de koppeling met projecten en programma's die zullen doorlopen na het vertrek van Nederland. Het Veiligheid en Rechtsorde-programma, als onderdeel van ons OS-beleid in Mali, zal ook op dit punt aansluiting zoeken bij de activiteiten van MINUSMA en de Nederlandse bijdrage ten behoeve van politie en justitie. Op deze manier hoopt de regering de resultaten van de bijdrage aan MINUSMA te verduurzamen en daar ook na beëindiging van deelname aan MINUSMA op voort te bouwen.

Na beëindiging van de Nederlandse bijdrage zal de Kamer zoals te doen gebruikelijk een eindevaluatie toegaan, opgesteld onder verantwoordelijkheid van de ministers van Buitenlandse Zaken, Defensie, Veiligheid en Justitie en voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Financiën

De geraamde additionele uitgaven voor de militaire bijdrage aan MINUSMA bedragen €51 miljoen per jaar. Daarnaast bedragen de uitgaven voor (na)zorg van militairen op jaarbasis naar verwachting ongeveer €2 miljoen. In 2014 zijn er nog extra additionele uitgaven voor de ontplooiing van de missie geraamd op €11,5 miljoen. Dat brengt de totale additionele uitgaven voor MINUSMA in 2014

op €64,5 miljoen, waarbij wordt uitgegaan van een volledige logistieke ondersteuning van de VN. Als de VN niet in staat is om tijdig volledige logistieke ondersteuning te leveren, kunnen de additionele uitgaven voor MINUSMA met maximaal €10 miljoen toenemen. Hierover zal nog met de VN worden overlegd. Het totaal komt in dat geval voor 2014 op maximaal €74,5 miljoen.

Directie Veiligheidsbeleid
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

De additionele uitgaven voor 2015 bedragen €53 miljoen, waarbij er vanuit wordt gegaan dat de VN dan inmiddels volledige logistieke ondersteuning kan bieden. Zo niet, dan geldt ook voor 2015 dat de additionele uitgaven voor MINUSMA met maximaal €10 miljoen kunnen toenemen tot een totaalbedrag van €63 miljoen.

Contactpersoon
Directie Veiligheidsbeleid

Uitgaande van het initiële mandaat bedragen de geraamde additionele uitgaven in 2016/2017 in totaal €19,5 miljoen. Dit betreft de additionele uitgaven voor *redeployment* en herstelwerkzaamheden aan het materieel.

Dnze Referentie
DVB/CV-195/13

De additionele uitgaven voor de militaire bijdrage komen uit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) en daarmee ten laste van de HGIS. Het BIV zal hiervoor in 2014 bij Voorjaarsnota via de eindejaarsmarge van de HGIS worden verhoogd met de onderbesteding op de begrote uitgaven aan crisisbeheersingsoperaties in 2013 binnen de HGIS. Conform de systematiek die in de brief aan de Kamer van 12 juli 2013 al werd gemeld zullen de voor deze missie in 2014 benodigde middelen bij eerste supplettoire wet binnen de HGIS worden overgeheveld van de begroting van BH&OS naar de begroting van Defensie. Zoals bij VN-missies het geval is, komt Nederland in aanmerking voor restitutie door de VN van een deel van de additionele uitgaven. In bovenstaande ramingen is dit nog niet meegenomen. Door deze restitutie via een kasschuif binnen de HGIS naar voren te halen kan, indien nodig, ruimte worden geschapen voor eventuele verlengingen van bestaande missies.

De uitgaven voor de inzet van civiele politiefunctionarissen bedragen op jaarbasis ongeveer €2 miljoen. Deze komen ten laste van de HGIS-voorziening voor civiele crisisbeheersingsmissies/uitzending politiefunctionarissen op de begroting van het ministerie van Veiligheid en Justitie.

De uitgaven voor de civiele experts bedragen op jaarbasis naar verwachting maximaal €2 miljoen. Deze kosten worden binnen de BZ-begroting gedekt.

De Minister van Buitenlandse Zaken, De Minister van Defensie,

Frans Timmermans

J.A. Hennis-Plasschaert

De Minister voor Buitenlandse Handel
en Ontwikkelingssamenwerking,

De Minister van Veiligheid en Justitie,

Lilianne Ploumen

I.W. Opstelten

Art 10 lid 1 sub d

35

From: KOP
Sent: maandag 4 november 2013 08:53
To: Art 10 lid 1 sub d
Subject: FW: Nederlandse bijdrage aan VN-missie MINUSMA in Mali
Attachments: kamerbrief-inzake-un-multidimensional-integrated-stabilisation-mission-i....pdf

From: Art 10 lid 1 sub d
Sent: vrijdag 1 november 2013 16:55
To: BRE; SOF; KOP; BLN; TAL; HEL; PAR; ATH; BDP; DUB; ROM; ZAG; RIG; VIL; SKO; VAL; OSL; KIE; WEN; WAR; LIS; BKR; MOS; LJU; MAD; PRA; ANK; LON; STO; BRN; BAM; DAK; ACC; ALG; TRI; KAJ; RAB; ABU; WAS; OTT; CAN; TUN; LUX; TIR; BTL; NYV
Subject: Nederlandse bijdrage aan VN-missie MINUSMA in Mali

Beste collega's,

Overbij informeert DVB u dat het kabinet vandaag heeft besloten een bijdrage te leveren aan de *UN Multidimensional Integrated Stabilisation Mission in Mali* (MINUSMA). Zie graag in de bijlage de artikel 100-brief die vandaag naar het parlement is gestuurd.

In totaal zet Nederland ongeveer 380 personen in voor MINUSMA, in beginsel tot eind 2015. De Nederlandse bijdrage bestaat voor het merendeel uit militairen. Zij zullen vooral inlichtingen verzamelen, verwerken en analyseren voor de VN-missie. Daarnaast zal een eenheid met vier Apache gevechtshelikopters worden ingezet om inlichtingen te verzamelen en Nederlands personeel te beschermen. Voorts wordt een aantal politiefunctionarissen en civiele deskundigen geleverd. Zij zullen zich onder meer richten op politietraining, rechtsstaatontwikkeling en hervorming van de veiligheidssector. Deze bijdrage sluit goed aan op Nederlandse inspanningen op het gebied van ontwikkelingssamenwerking in Mali.

Veel dank aan allen die ons de afgelopen periode van informatie hebben voorzien, onder andere over bijdragen van andere landen en soms met strakke deadlines.

Met vriendelijke groet,



Art 10 lid 1 sub d
Senior beleidsmedewerker
Crisisbeheersings- en Vredesoperaties

.....
Directie Veiligheidsbeleid (DVB)
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Bezuidenhoutseweg 67 | Postbus 20061 | 2500 EB | 's-Gravenhage | Kamer 06'21

.....
T (+31) (0)70 348 6385
F (+31) (0)70 348 5479

.....
<http://www.minbuza.nl>



20

1992

8

8