

## **Bijlage 1: Artikelen 10 en 11 van de Wet openbaarheid van bestuur**

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene

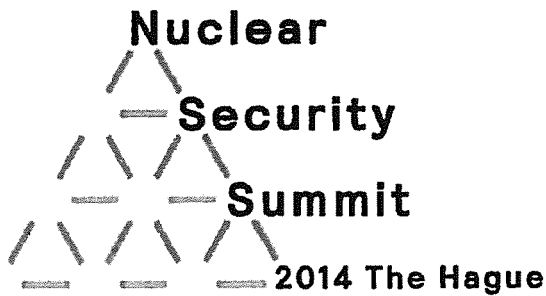
die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Bijlage 2 – inventarislijst**

<b>NO.</b>	<b>OPSTELLER</b>	<b>DOCUMENTNAAM EN ONDERDEEL</b>	<b>DATUM</b>
<b>OV</b>			
1		Notitie Beleidsuitgangspunten & Tolerantiegrenzen, par 2.1 Beleidsuitgangspunten Demonstraties en par. 3.3 Tolerantiegrenzen maritiem en uit bijlage 1 beleidsuitgangspunten rond demonstraties en manifestaties, tolerantiegrenzen rond demonstraties en manifestaties en tolerantiegrenzen maritiem	18-2-2014
2		Notitie strafbare uitlatingen ten tijde van de NSS	feb-14
3		Notitie aanpak grootschalige arrestantenafhandeling	28-1-2014
<b>NATIONALE POLITIE</b>			
4	SGBO Den Haag	Memo Demonstratielocaties Eenheid Den Haag	17-01-14
5	NSGBO HHN	Operationeel deelplan Handhaven Netwerken	18-03-14
6	NSGBO HOHA	Deelplan Maritiem	13-02-14
7	NSGBO HOHA	Memo Werkproces Tegenhouden	14-03-14
8	KMAR/Politie	Contourennota tegenhouden	
9	KMAR	Operationeel plan tegenhouden	13-03-14
<b>DEEN HAAG</b>			
10		Tabbladen set - alleen onderdeel 1 (Demonstratie/protestacties) op pagina 2 van tabblad 2 (Bestuurlijke scenario's en sleutelbesluiten)	
11		Noodverordening Den Haag	



## **Notitie Beleidsuitgangspunten en Tolerantiegrenzen Overheidsoptreden en Handhaven**

*Opsteller/samenvoeging input door:* MB/JL, Openbaar Ministerie Den Haag

**Versie 1.4** 18-02-2014 vastgesteld door PGV NSS en Multihoek Den Haag  
Aanpassing beleidsuitgangspunten demonstraties m.b.t. veiligheidsrisicogebied (n.a.v. PGV)

**Versie 1.3** 14-02-2014 Vastgesteld door PGV NSS  
Aanpassing beleidsuitgangspunten maritiem (input NP Maritieme politie), beleidsuitgangspunten drones (input NCTV/NP Luchtvaarttoezicht) en personen met Immunitelt (input OM)

**Versie 1.2** 18-10-2013 Vastgesteld door Multihoek Den Haag  
Aanpassing m.b.t. fasering optreden en geweldsaanwending

**Versie 1.1** 10-10-2013  
Aanpassingen na Ambtelijk Voorportaal d.d. 9-10 ; toevoeging beleidsuitgangspunten personen met immunitet, beleidsuitgangspunten PGE's

**Versie 1.0** 4-10-2013 Vastgesteld door NSS Expertgroep B&T  
Aanpassingen na scenariosessie B&T met COT, OM, KMar, politie, NCTV, gemeenten Den Haag, Amsterdam Rotterdam, Noordwijk, Haarlemmermeer

**Versie 0.9** 30-8-2013  
Aanpassingen na mailronde (politie Haaglanden, OM, gemeenten Den Haag, Amsterdam, Rotterdam, Noordwijk)

**Notitie Beleidsuitgangspunten en Tolerantiegrenzen  
Overheidsoptreden en Handhaven – NSS 2014**





### 2.1 Beleidsuitgangspunten Demonstraties

Juist bij een conferentie als NSS 2014 waarbij veel ingrijpende maatregelen worden genomen, is het van belang dat het grondrecht van demonstreren kan worden uitgeoefend. Hiertoe kan de burgemeester een aantal gebieden aanwijzen. Eventueel kan dit in overleg met burgemeesters van aangrenzende gemeenten worden gedaan. Daaronder zijn tevens begrepen gemeenten waar delegaties ondergebracht zijn.

Bij het uitoefenen van het grondrecht om te demonstreren, gelden de regels zoals deze geformuleerd zijn in de Wet Openbare Manifestaties. Er zijn op basis van deze WOM drie gronden waarop demonstraties kunnen worden beperkt (bijvoorbeeld in plaats en/of tijd) of (in een uiterst geval) zelfs verboden, te weten:

- ter bescherming van de gezondheid
- in het belang van het verkeer en
- ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden



Gezien de veiligheidsrisico's en de verkeersissues die de NSS met zich meebrengt volgt hieruit dat acties die de (verkeers)veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, onmiddellijk door de politie in opdracht van de burgemeester kunnen worden beëindigd.

Hoewel bij het beoordelen van (zowel tijdig aangemelde als niet tijdige of geheel niet aangemelde) demonstraties altijd sprake zal zijn van maatwerk, worden vooraf enkele generieke uitgangspunten gehanteerd:

- a. In gebieden die tijdens de NSS zijn afgesloten voor het algemene publiek (zoals in ieder geval de veiligheidsringen 1 en 2 van het veiligheidsgebied) is het niet toegestaan demonstraties te houden. Daarnaast is er op grond van de WOM aanleiding om terughoudend om te gaan met demonstraties in ring 3;
- b. Rond de NSS krijgen alle demonstraties een, door de burgemeester vooraf vastgestelde, locatie toegewezen;
- c. Alle demonstraties in deze periode hebben een statisch karakter: demonstratieve optochten worden in beginsel gedurende deze periode niet toegestaan. Uiteraard is de aard en de locatie van de demonstratie van belang om te beoordelen of dit beginsel van kracht dient te zijn;
- d. Demonstraties vinden plaats binnen de reguliere geldende tijdstippen van 6:00 en 22:00. Tijdens en in de aanloop naar de NSS 2014 zullen demonstraties met een permanent karakter (zoals met overnachtingen, al dan niet in tenten) in principe niet worden toegestaan; indien een gemeente overweegt dit toch toe te staan vindt er vooraf bestuurlijk overleg plaats met de burgemeesters van de gemeenten waarop dit effect kan hebben, waaronder in ieder geval de burgemeester van Den Haag;
- e. Voor niet en/of niet tijdig aangekondigde demonstraties gelden tenminste dezelfde bovenstaande bepalingen;
- f. Tijdens de NSS zijn naast de bestaande veiligheidsrisicogebieden specifieke veiligheidsrisicogebieden aangewezen waar door de politie – op basis van artikel 126zs e.v. Wetboek van Strafvordering, bij aanwijzing van een terroristisch misdrijf – gefouilleerd mag worden. Bij toepassing van de hiervoor genoemde (zoek)bevoegdheden zal melding worden gemaakt aan de (operationele) driehoek of multihoeck, inclusief de motivatie om de bevoegdheid toe te passen.
- g. Op grond van artikel 9 van de WOM kan het noodzakelijk zijn om in de nabijheid van aanwezige diplomatieke vertegenwoordiging of een consulaire vertegenwoordiging extra maatregelen te nemen;
- h. Een demonstratie die wordt gehouden door één persoon is grondwettelijk beschermd, maar valt niet onder de WOM. Een dergelijke demonstrant dient zich, zoals ieder ander, te houden aan de geldende regelgeving, zoals de verkeersregels, de APV en eventuele (nood)verordeningen. Eenmansacties waarbij men zich (gedeeltelijk) ontbloot heeft en een mening wordt geuit, vallen hieronder; zie ook onder i.
- i. M.b.t. streakers (individueel of in groepen) wordt, wanneer dit wenselijk is gezien plaats, tijd en impact, op grond van strafbaar gedrag m.b.t. de zedelijkheid tot actie overgegaan.
- j. Tegen (beledigende en/of onwaardige) uitingen wordt opgetreden wanneer deze uitingen strafbaar zijn.

3 3 3 3 3 3







### 3.3 Tolerantiegrenzen maritiem

Een demonstratie die vanuit een vaartuig op de 1-kilometerzone plaatsvindt, is gehouden aan dezelfde regelgeving die geldt voor een demonstratie op het land. De burgemeester is het bevoegd gezag. Op basis van de gemeentelijke noodverordening is gemotoriseerd scheepvaartverkeer gedurende de top niet toegestaan in de 1-kilometerzone binnen de gemeente Den Haag en de gemeente Noordwijk. De politie grijpt in bij het overtreden hiervan.

Op territoriale zee geldt deze situatie niet. Hier kan de politie ingrijpen bij (verdenking van) strafbare feiten op gezag van het Openbaar Ministerie. Tegen een vaartuig dat vanuit territoriale zee zich richting de 1-kilometerzone beweegt en niet reageert op oproepen, kan direct opgetreden worden door de politie op gezag van het OM, op verdenking van een (terroristisch) misdrijf.



**Bijlage 1**





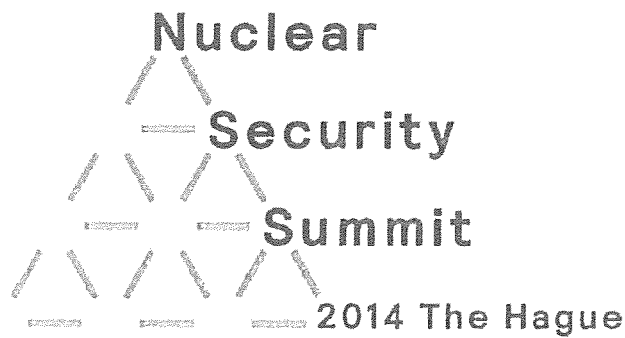












## Notitie aanpak

## Grootschalige Arrestanten Afhandeling (ARAF)

*Opsteller/samenvoeging input door:* Openbaar Ministerie YdG/CvD

**Versie 0.1**    **20-11-2013**    Opgesteld voor stuurgroep NSS-OM  
Voorbesproken met HOPS NSGBO

**Versie 0.2**    **31-12-2013**    Opgesteld voor bespreking met NC NSGBO 7/1  
Verwerkt reactie stuurgroep NSS-OM

**Versie 0.3**    **28-01-2014**    Opgesteld na overleg met Nationale Politie  
Ten behoeve van bespreking in PGV 3 februari 2014

Inleiding.

Deze notitie heeft als doel om – in samenwerking met wat in redelijkheid voorzienbaar is en wat praktisch te realiseren is – met name driehoek partners (binnen en buiten de Randstad) in de gelegenheid te stellen nadere invulling te geven aan het beleid ten aanzien van grootschalige arrestantenafhandeling.

Uitgangspunten.

De NSS brengt een grote veiligheidsoperatie met zich mee. Hoewel deze veiligheidsoperatie voor een belangrijk deel mee moet faciliteren dat burgers hun grondrechten kunnen uitoefenen zit er ook een belang bij het controleren van individuen en groepen die zich niet aan de gestelde regels wensen te houden. Niet alleen kan het aanhouden van personen noodzakelijk zijn om de veiligheid rond de conferentie te waarborgen, ook de algemene uitstraling rond het evenement is gediend met een helder en consequent overheidsoptreden.

Het is tijdens de NSS goed denkbaar dat buiten de locaties/gebieden waar de NSS zich feitelijk afspeelt in andere eenheden/arrondissementen grote groepen verdachten van strafbare feiten moeten worden beheerst, bijvoorbeeld als in een grensstreek op basis van grenstoezicht mensen worden geweigerd en deze hier niet aan wensen te voldoen (plan tegenhouden).

Uitgangspunt bij de NSS – op basis van de notitie beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen (notitie B&T) – is dat ruimte wordt geboden aan individuen en groepen om gebruik te maken van hun demonstratie-recht. Alleen als groepen mensen zich schuldig maken aan strafbare feiten dan wel een bedreiging vormen voor de openbare orde zal door de overheid handelend opgetreden moeten worden. Voor de gevallen waarin en de omstandigheden waaronder wordt verwezen naar de notitie B&T.

Het juridisch instrumentarium om handelend op te treden ten opzichte van groepen personen laat zich als volgt categoriseren:

- Strafrecht: als individuen (in dit verband in groepsverband) zich schuldig maken aan strafbare feiten kunnen zij individueel worden aangehouden. Bij strafrecht gaat het altijd om te individualiseren verwijten en handelingen: dat is immers noodzakelijk wil er tot een strafrechtelijke reactie gekomen worden. Van 'collectieve verdenking' kan geen sprake zijn. Wel kan het zo zijn dat individuen als deelnemer aan een groep worden aangehouden, waarna een opsporingsonderzoek licht moet werpen op de individuele strafbare handelingen. Deze notitie gaat vooral over de strafrechtelijke afdoening van groepen arrestanten.
- Vreemdelingenrecht: Indien besloten wordt om ten behoeve van de NSS tijdelijk grenscontrole aan de Nederlandse binnengrens (her) in te voeren dat biedt dat de mogelijkheid om personen (al dan niet in groepsverband) te weigeren aan de Nederlandse grens. Hoewel dat in deze notitie niet verder zal worden uitgewerkt biedt dat de juridische basis om personen op te houden en terug te geleiden dan wel hen zelf daartoe de opdracht te geven.
- Bestuursrecht (op basis van de Gemeentewet): met name de mogelijkheden van bestuurlijk ophouden en bestuurlijk verplaatsen zijn in dit kader relevant. Vanaf de werkvloer van politie en OM wordt geadviseerd om bestuurlijk ophouden niet in te zetten in het kader van de NSS, vooral omdat de ervaring met dit middel in Nederland zeer gering is en de NSS niet de juiste gelegenheid lijkt om hier mee te experimenteren. Daarnaast biedt het niet wezenlijke meerwaarde ten opzichte van het wel beproefde instrument van strafrechtelijke aanhouding van personen. Dat geldt niet voor bestuurlijk verplaatsen dat wel een wezenlijke aanvulling inhoudt. Voordat dit verder uitgewerkt wordt lijkt het goed om in driehoeks/multihoecks-verband hier eerst een uitspraak over te doen.

Waar hebben we het over.

Van politie en justitie mag verwacht worden dat bij een evenement als de NSS ook de afhandeling van grotere groepen arrestanten daadwerkelijk tot een strafrechtelijke afdoening kan leiden, mochten daar termen voor zijn. Anders geformuleerd: tot op zekere hoogte moeten groepen verdachten van strafbare feiten succesvol voor de rechter kunnen worden gebracht. In zowel juridisch inhoudelijke zin (van opsporing tot en met berechting) als in facilitaire zin (transport, celcapaciteit, tolken, enz.).

De verwerking van een grote hoeveelheid arrestanten die gelijktijdig of binnen korte tijd zijn aangehouden is een complex en tijdrovend werkproces dat extra aandacht verdient bij de

voorbereidingen voor de NSS2014. Arrestantenafhandeling is voor de politie en justitie business as usual doch de complexiteit neemt toe naar mate het aantal arrestanten toeneemt.

Ten behoeve van de NSS is een inventarisatie gemaakt welke aantallen arrestanten door de verschillende politie-eenheden (de meest betrokken) zelf kunnen worden afgedaan. 'Afgedaan' wil zeggen dat de politie voor deze aantallen kan garanderen dat (bij voldoende waarnemingen) binnen korte tijd een individueel opsporingsonderzoek kan worden afgerond. Dit 'afdoen' van een arrestant (succesvol in de strafrechtketen, geïndividualiseerd afhandelen) is iets anders dan het gedurende korte tijd aanhouden ('van straat halen') van grote groepen mensen die verdacht worden van een strafbaar feit, zonder dat er al sprake is van een volledig geïndividualiseerde verdenking

#### Bepalende factoren.

Het succesvol afdoen van grote groepen aangehouden verdachten is afhankelijk van verschillende factoren:

- De ernst/ingewikkeldheid van het verweten strafbare feit: dient hier een (uitgebreid) opsporingsonderzoek naar plaats te vinden (horen getuigen, verdachten, aangevers, enz.) of betreft het meer de constatering van een feit (bijv. voorhanden hebben van een vuurwapen, het niet kunnen tonen van een identiteitsbewijs, het niet voldoen aan bevel of vordering)
- De beschikbare tijd: is het juridisch mogelijk om iemand voor 6 uur, 12 uur, 3 dagen of 14 dagen vast te houden. Los van de vraag of het wenselijk is, biedt de juridische mogelijkheid ook zicht op het rendement van vervoer van betrokkene naar een andere ophoudplaats
- De beschikbare capaciteit bij achtereenvolgens politie, OM en rechtbanken, alsmede bij de advocatuur. Hier speelt ook een rol de soort afdoening (van sepot via OM-afdoening tot en met vonnis van de rechter) waarop voorgesorteerd wordt
- De concentratie van aangehouden verdachten in de tijd: gespreid over langere tijd zijn er meer verdachten af te handelen dan wanneer men allemaal op één moment wordt aangehouden.



3. Deze quick scan/selectie leidt tot een indeling in één van de volgende categorieën:
- Gering feit<sup>1</sup>, niet bewijsbaar dan na onderzoeksinspanning: zo spoedig mogelijk heenzenden na kort verhoor. Bij voorkeur afhandelen in aanhoudende eenheid.
  - Ernstig feit, niet bewijsbaar dan na onderzoeksinspanning: in verzekering en onderzoeken. Zo nodig overbrengen naar andere eenheid.
  - Gering feit, direct bewijsbaar: OM-afdoening via ZSM. Zo nodig overbrengen naar andere eenheid, daar verhoren en beoordelen, daarna heenzenden.
  - Ernstig feit, direct bewijsbaar: in verzekering stellen en dagvaarden voor rechter (snelrecht of supersnelrecht). In principe in eigen eenheid/arrondissement houden.
- Deze selectie moet er toe leiden dat zo snel mogelijk het aantal verdachten per regio/arrondissement wordt terug gebracht tot het aantal genoemd onder 2. hierboven.

#### Besluit.

Op basis van de in deze notitie geformuleerde hoofdlijnen zullen de plannen per regio specifiek worden uitgewerkt.

---

<sup>1</sup> Te denken valt aan 184 Sr, 424 (baldadigheid) 443 Sr (overtreden noodverordening) Sr, 266/267 Sr of APV-overtredingen.

## Memo - Demonstratielocaties Eenheid Den Haag

**Organisatie:** Politie Eenheid Den Haag  
**Proces:** Hoofd ondersteuning  
**Onderwerp:** Overzicht demonstratielocaties  
**Peildatum:** 17 januari 2014  
**Versie:** 0.1

Bij de conferentie NSS 2014 waarbij veel ingrijpende maatregelen worden genomen, is het van belang dat het grondrecht van demonstreren kan worden uitgeoefend. Hiervoor zijn gebieden aangewezen in de stad Den Haag en in de nabijheid van de hotels van delegatieleden.

Bij het uitoefenen van het grondrecht om te demonstreren, gelden de regels zoals deze geformuleerd zijn in de Wet Openbare Manifestaties. Er zijn op basis van deze WOM drie gronden waarop demonstraties kunnen worden beperkt (bijvoorbeeld in plaats en/of tijd) of (in een uiterst geval) zelfs verboden, te weten:

- ter bescherming van de gezondheid
- in het belang van het verkeer en
- ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden

Gezien de veiligheidsrisico's en de verkeersissues die de NSS met zich meebrengt volgt hieruit dat acties die de (verkeers)veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, onmiddellijk door de politie in opdracht van de burgemeester kunnen worden beëindigd.

Hoewel bij het beoordelen van (zowel tijdig aangemelde als niet tijdige of geheel niet aangemelde) demonstraties altijd sprake zal zijn van maatwerk, zijn vooraf enkele generieke uitgangspunten gehanteerd die staan beschreven in de notitie: Beleidsuitgangspunten & Tolerantiegrenzen NSS 2014 (Versie 1.2). In deze memo worden de aangewezen demonstratie locaties voor de stad Den Haag en voor de in de Eenheid gevestigde hotels in onderstaande tabel kort weergegeven.

Nr (NCTv)	Hotel	Gemeente	Demonstratielocatie
1	Huis ter Duin	Noordwijk	Koningin Astrid Boulevard 1ste parking zuidelijk van Huls ter Duin
2	Leeuwenhorst	Noordwijkerhout	Langelaan op braakliggend terrein tussen hotel en bowlingcentrum
3	Hotels van Oranje	Noordwijk	Vuurtorenplein
4	Kurhaus	Scheveningen	Strandweg boulevard (ter hoogte van perceel, is nog in bespreking)
5	Ibis	Scheveningen	Strandweg boulevard (ter hoogte van perceel, is nog in bespreking)
7	Hilton	Den Haag	Kortenaerkade tegenover hotel
8	Crowne Plaza	Den Haag	Geen locatie aangewezen, verwijzen naar het Malieveld of locatie van World Forum
9	Des Indes	Den Haag	Lange Voorhout t.h.v. nr 78
10	Holiday Inn Express	Den Haag	Plein
11	Paleis Noordeinde	Den Haag	Nog geen locatie aangewezen, bespreking met Kmar over toewijzing loopt.
12	Parkhotel	Den Haag	Geen locatie aangewezen, verwijzen naar het Malieveld
14	Novotel Centre	Den Haag	Hofweg bij ingang Tweede Kamer
16	NH Den Haag	Den Haag	Grasveld aan Prinses Magrietplantsoen
17	Corona Hampshire	Den Haag	Buitenhof bij Dreesmonument
18	Restaurant Hotel Savelberg	Voorburg	Oosteinde over bruggetje tegenover het hotel
19	Grand Winston	Rijswijk	Sir Winston Churchillaan overzijde van de weg gezien vanaf hotel
20	Hampshire Babylon	Den Haag	Malieveld
27	Carlton Ambassador	Den Haag	Sophialaan parkeerplaats van Plein 1813
31	Bilderberg	Scheveningen	Trottoir Zwolsestraat tegenover het hotel
32	Kasteel Wittenburg	Wassenaar	Bloemcampiaan (Aan het begin van de oprijlaan naar Kasteel Wittenburg)
33	Paleishotel	Den Haag	Geen locatie aangewezen, verwijzen naar het Malieveld
	<b>Algemene locatie</b>	<b>Gemeente</b>	<b>Demonstratielocatie</b>
n.v.t.	Malieveld	Den Haag	Gehele Malieveld tussen Boorlaan en Koekampiaan (In sectoren verdeeld)
n.v.t.	World Forum	Den Haag	Grasveld Stadhoudersplantsoen tussen Valeriusstraat en Stadhouderslaan

## Bijlage 3.6

### Operationeel plan Maritiem

#### Pagina 9-11 (paragraaf 2.2. tot en met paragraaf 2.3.)

##### Demonstraties:

Juist bij een conferentie als NSS 2014 waarbij veel ingrijpende maatregelen worden genomen, is het van belang dat het grondrecht van demonstreren kan worden uitgeoefend. Hiertoe kan de burgemeester een aantal gebieden aanwijzen. Eventueel kan dit in overleg met burgemeesters van aangrenzende gemeenten worden gedaan. Daaronder zijn tevens begrepen gemeenten waar delegaties ondergebracht zijn.

Bij het uitoefenen van het grondrecht om te demonstreren, gelden de regels zoals deze geformuleerd zijn in de Wet Openbare Manifestaties. Er zijn op basis van deze WOM drie gronden waarop demonstraties kunnen worden beperkt (bijvoorbeeld in plaats en/of tijd) of (in een uiterst geval) zelfs verboden, te weten:

- ter bescherming van de gezondheid
- in het belang van het verkeer en
- ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden

Voor NSS 2014 zijn voor het demonstreren regels opgesteld die in het plan Beleidsuitgangspunten & Tolerantiegrenzen zijn opgenomen. Gezien de veiligheidsrisico's en de verkeersissues die de NSS met zich meebrengt volgt hieruit dat acties die de (verkeers)veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, onmiddellijk door de politie in opdracht van de burgemeester kunnen worden beëindigd.

Hoewel bij het beoordelen van (zowel tijdig aangemelde als niet tijdige of geheel niet aangemelde) demonstraties altijd sprake zal zijn van maatwerk, worden vooraf enkele generieke uitgangspunten gehanteerd:

- a. In gebieden die tijdens de NSS zijn afgesloten voor het algemene publiek **<passage geweigerd ivm werkwijze politie>** is het niet toegestaan demonstraties te houden. Daarnaast is er op grond van de WOM aanleiding om terughoudend om te gaan met demonstraties **<passage geweigerd ivm werkwijze politie>**;
- b. Rond de NSS krijgen alle demonstraties een, door de burgemeester vooraf vastgestelde, locatie toegewezen;
- c. Alle demonstraties in deze periode hebben een statisch karakter: demonstratieve optochten worden in beginsel gedurende deze periode niet toegestaan. Uiteraard is de aard en de locatie van de demonstratie van belang om te beoordelen of dit beginsel van kracht dient te zijn;
- d. Demonstraties vinden plaats binnen de reguliere geldende tijdstippen van 6:00 en 22:00. Tijdens en in de aanloop naar de NSS 2014 zullen demonstraties met een permanent karakter (zoals met overnachtingen, al dan niet in tenten) in principe niet worden toegestaan; indien een gemeente overweegt dit toch toe te staan vindt er vooraf bestuurlijk overleg plaats met de burgemeesters van de gemeenten waarop dit effect kan hebben, waaronder in ieder geval de burgemeester van Den Haag;
- e. Voor niet en/of niet tijdig aangekondigde demonstraties gelden tenminste dezelfde bovenstaande bepalingen;
- f. Op last van het bevoegd gezag kunnen locaties en gebieden gerelateerd aan de NSS (waaronder het World Forum, hotels, wegen en luchthaven(s)) als zogenoemd veiligheidsrisicogebied worden aangewezen door het bevoegd gezag (minister, (Hoofd)officier van justitie of burgemeester). In die gebieden kan preventief fouilleren deel uitmaken van de maatregelen;
- g. Op grond van artikel 9 van de WOM kan het noodzakelijk zijn om in de nabijheid van aanwezige diplomatieke vertegenwoordiging of een consulaire vertegenwoordiging extra maatregelen te nemen;
- h. Een demonstratie die wordt gehouden door één persoon is grondwettelijk beschermd, maar valt niet onder de WOM. Een dergelijke demonstrant dient zich, zoals ieder ander, te houden aan de geldende regelgeving, zoals de verkeersregels, de APV en eventuele (nood)verordeningen. Eenmansacties waarbij men zich (gedeeltelijk) ontbloot heeft en een mening wordt geuit, vallen hieronder; zie ook onder i.
- i. M.b.t. streakers(individueel of in groepen) wordt, wanneer dit wenselijk is gezien plaats, tijd en impact, op grond van strafbaar gedrag m.b.t. de zedelijkheid tot actie overgegaan.

j. Tegen(beledigende en/of onwaardige) uitingen wordt opgetreden wanneer deze uitingen strafbaar zijn.

Voor meer informatie zie Plan Beleidsuitgangspunten en Tolerantiegrenzen.

### 2.3. Strategische uitgangspunten NSS 2014

De beleidsuitgangspunten die door de lokale driehoeken worden vastgesteld zullen, waar mogelijk, landelijke uniformiteit dienen uit te stralen. Ook geeft het context en richting aan de voorbereiding van de politimaatregelen. Met inachtneming van de positie van de multihoeck bij de vaststelling van beleidsuitgangspunten worden de volgende beleidsuitgangspunten voorgesteld:

**<passages geweigerd nu deze niet vallen onder reikwijdte Wob-verzoek>.**

g. Het recht op demonstratie en vrije meningsuiting wordt gerespecteerd. Echter, acties die de veiligheid of orde van NSS dreigen te verstoren, worden door de politie in opdracht van het bevoegde gezag onmiddellijk beëindigd.

**<passage geweigerd nu deze niet vallen onder reikwijdte Wob-verzoek>.**

## **Bijlage 3.8**

### **Contourennota tegenhouden**

#### **Pagina 1**

##### **DOELSTELLING VAN DEZE NOTITIE**

De Nuclear Security Summit (NSS) die in maart 2014 zal plaatsvinden in Den Haag heeft consequenties voor een groot deel van Nederland. Voor de veiligheid van het congres zal een groot aantal maatregelen worden ingezet - er wordt gestreefd naar een waardig, veilig en ongestoord verloop van de NSS 2014, waarbij Nederland een goed gastheer wil zijn voor alle deelnemers aan de NSS 2014, inclusief media en waarmee Nederland aantoont hoogwaardige en grootschalige conferenties op een uitstekende wijze te kunnen organiseren.

#### **Pagina 2**

##### **Gewelddadige demonstraties**

Demonstraties zijn een actiemiddel, waarbij aandacht wordt gevraagd voor een bepaalde zaak. Demonstreren in Nederland is een grondrecht en staat in direct verband met de vrijheid van meningsuiting.

Door de omvang van de NSS 2014, de grote media aandacht hiervoor en de aanwezigheid van veel wereldleiders maakt dat de NSS 2014 een uitgelezen mogelijkheid is om te demonstreren. Dit kunnen zowel aangekondigde als onaangekondigde demonstraties zijn. In Europa is een grote diversiteit in typen demonstranten en demonstraties. Niet alle demonstranten en demonstraties vormen een dreiging maar een klein aantal vormt dat wel. Daarom is Nederland tijdens NSS voorbereid op elk soort demonstratie.

**<passage geweigerd ivm werkwijze politie>**