

1. 02 - 3.6 Coronaboetes per regio en gemeente (003)	2
2. 03 - 2.1.d OM afdoening per gemeente en veiligheidsregio	22
3. 04 - 2.1cNSGBO+handelingskader+oktober2020-v3	35
4. 05 - 2.1c Aanscherping handhaving Covid NOG_	36
5. 06 - 2.b Infographic+NSGBO+handelingskader+(002) (1)	43
6. 07 - Handhavingstool+V2.0+1+dec+2020 (2)	44
7. 09 - NOG overzicht handhaving t	68
8. 10 - Beleid handhaving verbodsbepalingen nieuwe Noodverordening V- eiligheidsregio	69
9. 11 - 3.4 aanvulling op beleid handhaving verbodsbepalingen noodveror- dening def	88
10. 12 - 2a. juridisch handelingskader noodverordening covid 19 VNOG	92
11. 13 - Nota ten behoeve RBT NOG	95
12. 14 - 2.1.d Landelijke afspraken handhaving Corona maatregelen. definitief	97
13. 15 - 2.1.d Afsprakenkader verantwoord winkelen en de openbare ruimte	101
14. 16 - 6.2 Landelijke afspraken handhaving Corona maatregelen versie lockdown 15 d	107
15. 17 - 6.3 Infogrphic handhavingskader 15 december 2020	113
16. 18 - 2d. nalevingsbeeld 14 en 15 november	115
17. 08 - 2.b Bekeuringen PDB a18d2cc7a	116
18. 01 - Overzicht LOD	117

OM-afdoening COVID-19 per gemeente en veiligheidsregio

Noodverordening en mondkapje

Dit rapport toont alle COVID-gerelateerde strafrechtelijke beslissingen die geregistreerd staan bij het CJIB als OM-afdoening. Op de volgende pagina's zijn per gemeente en veiligheidsregio de strafrechtelijke beslissingen onderverdeeld in feiten die vallen onder de noodverordening en handhaving van de corona-regelgeving (mondkapje) in het OV. De handhaving in het OV wordt uitgevoerd vanaf 1-6-2020, de noodverordening vanaf 23-03-2020.

Peildatum: 28-06-2020

		Noodverordening	Mondkapje
Amsterdam-Amstelland	Aalsmeer	7	0
	Amstelveen	41	1
	Amsterdam	835	30
	Diemen	46	0
	Ouder-Amstel	2	0
	Uithoorn	9	0
	Totaal:	940	31
Brabant-Noord	Boxmeer	11	1
	Bockel	1	0
	's-Hertogenbosch	220	0
	Sint-Michielsgestel	48	0
	Boxtel	27	0
	Vught	9	0
	Mill en Sint Hubert	2	0
	Cuijk	56	0
	Bernheze	4	0
	Oss	88	0
	Grave	21	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Uden	73	0
	Heusden	23	0
	Meierijstad	96	0
	Totaal:	679	1
Brabant-Zuidoost	Waalre	8	0
	Bladel	2	0
	Asten	5	0
	Nuenen, Gerwen en Nederwetten	7	0
	Laarbeek	20	0
	Heeze-Leende	4	0
	Eindhoven	208	4
	Veldhoven	32	0
	Geldrop-Mierlo	27	0

		Noodverordening	Mondkapje
Brabant-Zuidoost	Gemert-Bakel	11	0
	Oirschot	4	0
	Deurne	8	0
	Son en Breugel	4	0
	Valkenswaard	4	0
	Someren	11	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

Drenthe	Cranendonck	23	0
	Helmond	49	0
	Best	24	0
	Totaal:	451	4
	Midden-Drenthe	5	0
	Coevorden	7	1
	De Wolden	6	0
	Tynaarlo	2	0
	Meppel	41	0
	Assen	27	0
	Westerveld	7	0
	Borger-Odoorn	15	0
	Hoogeveen	66	0
	Noordenveld	5	0
Totaal:	181	1	
Flevoland	Almere	159	3
	Dronten	20	0
	Zeewolde	10	0
	Lelystad	78	0
	Urk	35	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Noordoostpolder	4	0
	Totaal:	306	3
Fryslân	Opsterland	1	0
	Ameland	3	0
	Ooststellingwerf	3	0

		Noodverordening	Mondkapje
Fryslân	Harlingen	9	0
	Smallingerland	21	0
	De Fryske Marren	8	0
	Leeuwarden	155	1
	Weststellingwerf	16	0
	Achtkarspelen	11	0
	Waadhoeke	37	0
	Heerenveen	10	0
	Súdwest-Fryslân	31	0
	Terschelling	4	0
	Dantumadiel	16	0
	Noardeast-Fryslân	54	0
	Totaal:	379	1
	Gelderland-Midden	Barneveld	40

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

Gelderland-Zuid	Westervoort	6	0
	Arnhem	274	0
	Zevenaar	16	1
	Rheden	22	0
	Duiven	14	0
	Lingewaard	12	0
	Rozendaal	3	0
	Ede	177	2
	Overbetuwe	23	1
	Wageningen	8	0
	Nijkerk	4	0
	Doesburg	4	0
	Renkum	6	0
	Totaal:	609	5
	Nijmegen	578	3
Druten	8	0	
Tiel	114	0	
		Noodverordening	Mondkapje
Gelderland-Zuid	Culemborg	61	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Maasdriel	16	0
	Berg en Dal	52	0
	West Betuwe	76	1
	Buren	18	0
	Zaltbommel	110	0
	Heumen	19	0
	Neder-Betuwe	43	0
	Wijchen	6	0
	Beuningen	5	0
	Totaal:	1.106	4
Gooi en Vechtstreek	Blaricum	8	0
	Wijdmeren	2	0
	Weesp	8	0
	Gooise Meren	50	0
	Huizen	14	0
	Laren	6	0
	Hilversum	35	1
	Totaal:	123	1
Groningen	Pekela	3	0
	Veendam	15	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Appingedam	6	1
	Westerkwartier	15	0
	Groningen	116	3
	Midden-Groningen	28	1
	Stadskanaal	26	0
	Het Hogeland	7	0
	Delfzijl	8	0
	Oldambt	22	0
	Westerwolde	4	0
	Totaal:	250	5

		Noodverordening	Mondkapje
Haaglanden	's-Gravenhage	923	10
	Rijswijk	35	1
	Wassenaar	14	0
	Pijnacker-Nootdorp	23	1
	Zoetermeer	306	0
	Delft	77	0
	Leidschendam-Voorburg	59	0
	Midden-Delfland	5	0
	Westland	90	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Totaal:	1.532	12
Hollands-Midden	Kaag en Braassem	7	0
	Katwijk	9	0
	Leiden	153	1
	Leiderdorp	4	0
	Waddinxveen	32	1
	Zoeterwoude	4	0
	Teylingen	16	0
	Krimpenerwaard	30	0
	Lisse	7	0
	Oegstgeest	5	0
	Voorschoten	12	0
	Zuidplas	18	0
	Bodegraven-Reeuwijk	5	0
	Nieuwkoop	3	0
	Alphen aan den Rijn	270	0
	Hillegom	10	0
	Gouda	37	0
	Noordwijk	26	0
	Totaal:	648	2

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

IJsselland	Zwartewaterland	12	0
	Deventer	115	2

		Noodverordening	Mondkapje
IJsselland	Staphorst	13	0
	Dalfsen	1	0
	Ommen	7	1
	Hardenberg	12	0
	Zwolle	49	2
	Steenwijkerland	45	0
	Raalte	10	0
	Kampen	15	1
	Totaal:	279	6
Kennemerland	Velsen	72	0
	Haarlemmermeer	171	1
	Heemstede	11	0
	Heemskerk	7	0
	Bloemendaal	41	0
	Haarlem	272	0
	Beverwijk	46	0
	Uitgeest	8	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

Limburg-Noord	Zandvoort	4	0
	Totaal:	632	1
	Gennep	13	0
	Bergen (L)	3	0
	Venray	28	0
	Beesel	18	0
	Roermond	89	0
	Roerdalen	1	0
	Peel en Maas	4	0
	Mook en Middelaar	9	0
	Nederweert	5	0
	Echt-Susteren	5	0
	Maasgouw	9	0
	Weert	16	0

		Noodverordening	Mondkapje
Limburg-Noord	Horst aan de Maas	3	0
	Venlo	222	0
	Totaal:	425	
Limburg-Zuid	Valkenburg aan de Geul	29	0
	Sittard-Geleen	27	1

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

Midden- en West-Brabant	Simpelveld	2	0
	Heerlen	119	0
	Beek	1	0
	Landgraaf	12	0
	Meerssen	14	0
	Eijsden-Margraten	5	0
	Stein	1	0
	Maastricht	118	0
	Gulpen-Wittem	12	0
	Beekdaelen	1	0
	Kerkrade	46	0
	Vaals	4	0
	Brunssum	8	0
	Totaal:	399	1
	Waalwijk	55	0
	Breda	106	3
	Roosendaal	57	3
	Drimmelen	17	0
	Altena	34	0
	Dongen	19	0
Woensdrecht	5	0	
Halderberge	16	1	

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Goirle	25	0
	Moerdijk	103	0
	Geertruidenberg	25	0
	Etten-Leur	96	1

		Noodverordening	Mondkapje
Midden- en West-Brabant	Oosterhout	23	0
	Bergen op Zoom	96	3
	Tilburg	323	0
	Alphen-Chaam	14	0
	Rucphen	5	0
	Steenbergen	38	0
	Oisterwijk	3	0
	Gilze en Rijen	37	0
	Hilvarenbeek	4	0
	Zundert	26	0
	Loon op Zand	79	0
	Totaal:	1.206	11
Noord- en Oost-Gelderland	Doetinchem	39	2
	Oost Gelre	5	0
	Apeldoorn	119	1
	Zutphen	30	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Ermelo	20	0
	Winterswijk	26	0
	Putten	18	0
	Oldebroek	6	0
	Brummen	4	2
	Montferland	27	0
	Aalten	1	0
	Oude IJsselstreek	14	0
	Hattem	9	0
	Harderwijk	42	0
	Nunspeet	7	0
	Elburg	9	0
	Epe	25	0
	Berkelland	4	0
	Heerde	14	0

		Noodverordening	Mondkapje
Noord- en Oost-Gelderland	Totaal:	419	5
Noord-Holland-Noord	Heiloo	9	0
	Stede Broec	8	0
	Medemblik	11	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Den Helder	35	0
	Hollands Kroon	16	0
	Alkmaar	202	0
	Heerhugowaard	29	0
	Hoorn	65	0
	Opmeer	6	0
	Drechterland	6	0
	Schagen	31	0
	Enkhuizen	4	0
	Castricum	2	0
	Langedijk	29	0
	Bergen (NH)	19	0
	Koggenland	16	0
	Totaal:	488	
Rotterdam-Rijnmond	Ridderkerk	58	0
	Hellevoetsluis	6	0
	Brielle	9	0
	Goeree-Overflakkee	6	8
	Krimpen aan den IJssel	9	0
	Vlaardingen	63	1

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Rotterdam	1.400	47
	Lansingerland	57	1
	Albrandswaard	19	0
	Maassluis	15	0
	Nissewaard	33	1
	Barendrecht	26	0
	Capelle aan den IJssel	152	0

		Noodverordening	Mondkapje
Rotterdam-Rijnmond	Schiedam	203	0
	Totaal:	2.056	58
Twente	Almelo	21	0
	Rijssen-Holten	2	0
	Hengelo (O)	34	3
	Hellendoorn	13	2
	Wierden	4	0
	Losser	5	0
	Haaksbergen	11	0
	Dinkelland	8	0
	Borne	0	1
	Enschede	65	1

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Twenterand	15	0
	Oldenzaal	1	0
	Totaal:	179	7
Utrecht	Zeist	107	0
	De Ronde Venen	5	0
	Veenendaal	33	0
	Nieuwegein	50	0
	Utrechtse Heuvelrug	28	0
	Rhemen	54	0
	Houten	30	0
	Stichtse Vecht	42	0
	Bunschoten	83	0
	Renswoude	9	0
	Woerden	50	0
	Oudewater	4	0
	Montfoort	15	0
	Bunnik	5	0
	IJsselstein	8	0
Utrecht	371	8	

Noodverordening	Mondkapje
-----------------	-----------

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

Utrecht	De Bilt	10	0	
	Soest	9	0	
	Baarn	2	0	
	Eemnes	4	0	
	Leusden	23	0	
	Vijfheerenlanden	40	0	
	Wijk bij Duurstede	16	0	
	Amersfoort	56	0	
	Woudenberg	17	0	
	Totaal:	1.071	8	
	Zaanstreek-Waterland	Wormerland	4	0
		Purmerend	94	0
Edam-Volendam		26	0	
Zaanstad		231	0	
Oostzaan		21	0	
Beemster		12	0	
Waterland		10	0	
Landsmeer		14	0	
Totaal:		412		

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

Zeeland	Schouwen-Duiveland	64	2
	Sluis	8	0
	Kapelle	1	0
	Borsele	4	0
	Tholen	2	3
	Middelburg	18	0
	Goes	87	3
	Vlissingen	44	0
	Terneuzen	47	1
	Hulst	20	0
	Veere	17	0
Noord-Beveland	3	0	

		Noodverordening	Mondkapje
Zeeland	Totaal:	315	9
Zuid-Holland-Zuid	Hoeksche Waard	41	19
	Dordrecht	124	0
	Zwijndrecht	46	0
	Alblasserdam	8	0
	Molenlanden	57	0
	Sliedrecht	21	0

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

	Gorinchem	46	0
	Hardinxveld-Giessendam	38	0
	Hendrik-Ido-Ambacht	21	0
	Papendrecht	43	0
	Totaal:	445	19
Totaal:		15.530	195

*De tijdelijke feitcodes (E129G, E128) zijn niet specifiek corona-feitcodes. Om die reden kunnen – tot de Peildatum: implementatie van de definitieve feitcodes – ook andere overtredingen die onder deze feitcodes vallen 28-06-2020 meegenomen zijn.

OM-afdoening COVID-19 per gemeente en veiligheidsregio

Noodverordening en mondkapje

Dit rapport toont alle COVID-gerelateerde strafrechtelijke beslissingen die geregistreerd staan bij het CJIB als OM-afdoening. Op de volgende pagina's zijn per gemeente en veiligheidsregio de strafrechtelijke beslissingen onderverdeeld in feiten die vallen onder de noodverordening en handhaving van de corona-regelgeving (mondkapje) in het OV. De handhaving in het OV wordt uitgevoerd vanaf 1-6-2020, de noodverordening vanaf 23-03-2020. Vanaf 1 juni 2020 is tijdelijk gebruik gemaakt van feitcodes (E 128 en E129G) voor het niet gebruiken van een mondkapje in het OV. Deze feitcodes worden ook gebruikt voor andere overtredingen in het OV. Dit betekent dat in de eerste weken na 1 juni die overtredingen zijn meegenomen in de telling. Op 28 juni zijn er nog geen OM-strafbeschikkingen uitgevaardigd waarbij de nieuwe corona-gerelateerde feitcodes (E 128A en E129H) zijn gebruikt

		Noodverordening	Mondkapje
Amsterdam-Amstelland	Amsterdam	886	429
	Uithoorn	9	3
	Ouder-Amstel	2	14
	Aalsmeer	7	2
	Diemen	59	0
	Amstelveen	44	51
	Totaal:	1.007	499
Brabant-Noord	Boekel	1	0
	Boxmeer	12	1
	Sint-Michielsgestel	48	0
	's-Hertogenbosch	244	8
	Grave	24	4
	Heusden	24	0
	Meierijstad	98	0
	Boxtel	27	0
	Cuijk	57	1
	Bernheze	6	0
	Landerd	2	0
	Oss	102	0
	Vught	9	0
	Mill en Sint Hubert	2	0
	Uden	79	0
Totaal:	735	14	
Brabant-Zuidoost	Asten	5	0
	Valkenswaard	4	0
	Cranendonck	23	1
	Best	24	0
	Eindhoven	221	33
	Waalre	8	0
	Gemert-Bakel	11	0
	Oirschot	4	0
	Laarbeek	20	0
	Bladel	2	0

		Noodverordening	Mondkapje
Brabant-Zuidoost	Nuenen, Gerwen en Nederwetten	9	0
	Veldhoven	33	0
	Geldrop-Mierlo	29	1
	Deurne	8	0
	Heeze-Leende	4	0
	Son en Breugel	4	0
	Someren	12	0
	Helmond	50	0
	Totaal:	471	35
Drenthe	Westerveld	7	0
	Tynaarlo	2	0
	Meppel	41	1
	Coevorden	7	2
	Noordenveld	5	0
	Midden-Drenthe	5	0
	Borger-Odoorn	15	2
	Assen	27	0
	Aa en Hunze	0	3
	Hoogeveen	66	0
	Emmen	0	12
	De Wolden	8	2
	Totaal:	183	22
Flevoland	Lelystad	80	4
	Dronten	20	1
	Zeewolde	10	0
	Almere	195	42
	Noordoostpolder	4	1
	Urk	35	0
	Totaal:	344	48
Fryslân	Weststellingwerf	16	0
	Súdwest-Fryslân	31	0
	Harlingen	9	3
	Dantumadiel	16	1

		Noodverordening	Mondkapje
Fryslân	Terschelling	14	1
	Smallingerland	21	0
	De Fryske Marren	8	0
	Opsterland	1	0
	Leeuwarden	152	5
	Achtkarspelen	11	1
	Ameland	3	0
	Heerenveen	10	2
	Waadhoeke	37	0
	Ooststellingwerf	3	0
	Noardeast-Fryslân	54	0
	Totaal:	386	13
Gelderland-Midden	Rozendaal	3	0
	Duiven	18	9
	Lingewaard	18	0
	Zevenaar	26	6
	Westervoort	6	2
	Overbetuwe	25	1
	Nijkerk	5	2
	Ede	268	22
	Arnhem	332	36
	Barneveld	46	26
	Renkum	8	1
	Doesburg	5	0
	Rheden	28	0
	Wageningen	19	0
	Totaal:	807	105
Gelderland-Zuid	Maasdriel	26	0
	West Betuwe	80	2
	Buren	26	1
	Zaltbommel	118	1
	Culemborg	84	0
	Tiel	149	1

		Noodverordening	Mondkapje
Gelderland-Zuid	Beuningen	5	1
	Neder-Betuwe	64	0
	Nijmegen	688	18
	Wijchen	9	1
	Berg en Dal	66	0
	Heumen	31	0
	Druten	12	0
	Totaal:	1.358	25
Gooi en Vechtstreek	Weesp	12	1
	Gooise Meren	51	1
	Hilversum	36	7
	Blaricum	8	0
	Huizen	14	0
	Laren	6	0
	Wijdemeren	2	0
	Totaal:	129	9
Groningen	Stadskanaal	26	0
	Pekela	3	0
	Midden-Groningen	28	4
	Westerkwartier	15	1
	Groningen	126	64
	Het Hogeland	7	4
	Westerwolde	4	3
	Delfzijl	8	1
	Oldambt	23	0
	Appingedam	8	1
	Loppersum	0	2
	Veendam	15	0
	Totaal:	263	80
Haaglanden	's-Gravenhage	929	64
	Westland	90	0
	Pijnacker-Nootdorp	23	5
	Rijswijk	35	5

		Noodverordening	Mondkapje
Haaglanden	Leidschendam-Voorburg	60	1
	Midden-Delfland	5	1
	Wassenaar	15	0
	Zoetermeer	307	9
	Delft	78	1
	Totaal:	1.542	86
Hollands-Midden	Lisse	7	0
	Noordwijk	26	0
	Oegstgeest	5	0
	Leiden	158	7
	Waddinxveen	31	1
	Kaag en Braassem	8	0
	Leiderdorp	5	0
	Teylingen	16	0
	Krimpenerwaard	31	0
	Katwijk	9	0
	Alphen aan den Rijn	275	1
	Voorschoten	12	0
	Hillegom	10	0
	Gouda	37	0
	Zuidplas	18	0
	Zoeterwoude	4	0
	Bodegraven-Reeuwijk	5	0
	Nieuwkoop	3	0
Totaal:	660	9	
Ijsselland	Ommen	7	3
	Dalfsen	6	1
	Zwartewaterland	12	0
	Zwolle	62	50
	Kampen	29	13
	Staphorst	15	1
	Raalte	12	10
	Olst-Wijhe	9	0

		Noodverordening	Mondkapje
Ijsselland	Deventer	206	6
	Steenwijkerland	61	0
	Hardenberg	25	0
	Totaal:	444	84
Kennemerland	Uitgeest	10	0
	Haarlem	309	43
	Velsen	86	4
	Zandvoort	4	0
	Haarlemmermeer	214	87
	Bloemendaal	44	2
	Heemstede	11	1
	Heemskerk	7	0
	Beverwijk	61	0
	Totaal:	746	137
Limburg-Noord	Beesel	18	1
	Weert	30	0
	Venlo	299	0
	Leudal	1	0
	Echt-Susteren	14	2
	Bergen (L)	3	0
	Gennep	23	0
	Roermond	158	2
	Nederweert	7	0
	Maasgouw	10	0
	Horst aan de Maas	3	0
	Roerdalen	1	0
	Peel en Maas	8	0
	Mook en Middelaar	11	0
	Venray	33	0
Totaal:	619	5	
Limburg-Zuid	Beekdaelen	2	0
	Heerlen	165	0
	Landgraaf	29	0

		Noodverordening	Mondkapje
Limburg-Zuid	Eijsden-Margraten	13	0
	Sittard-Geleen	40	4
	Gulpen-Wittem	16	1
	Beek	1	1
	Kerkrade	65	0
	Vaals	4	0
	Maastricht	167	2
	Meerssen	15	0
	Stein	3	0
	Brunssum	18	0
	Valkenburg aan de Geul	39	0
	Simpelveld	3	0
	Totaal:	580	8
	Midden- en West-Brabant	Breda	119
Rucphen		5	2
Etten-Leur		97	5
Roosendaal		57	18
Drimmelen		17	1
Altena		34	0
Woensdrecht		5	0
Goirle		26	0
Loon op Zand		80	0
Halderberge		16	2
Steenbergen		38	0
Oosterhout		23	0
Bergen op Zoom		107	20
Tilburg		337	3
Waalwijk		56	0
Dongen		20	0
Geertruidenberg		25	0
Zundert		32	0
Hilvarenbeek		4	0
Oisterwijk		3	0

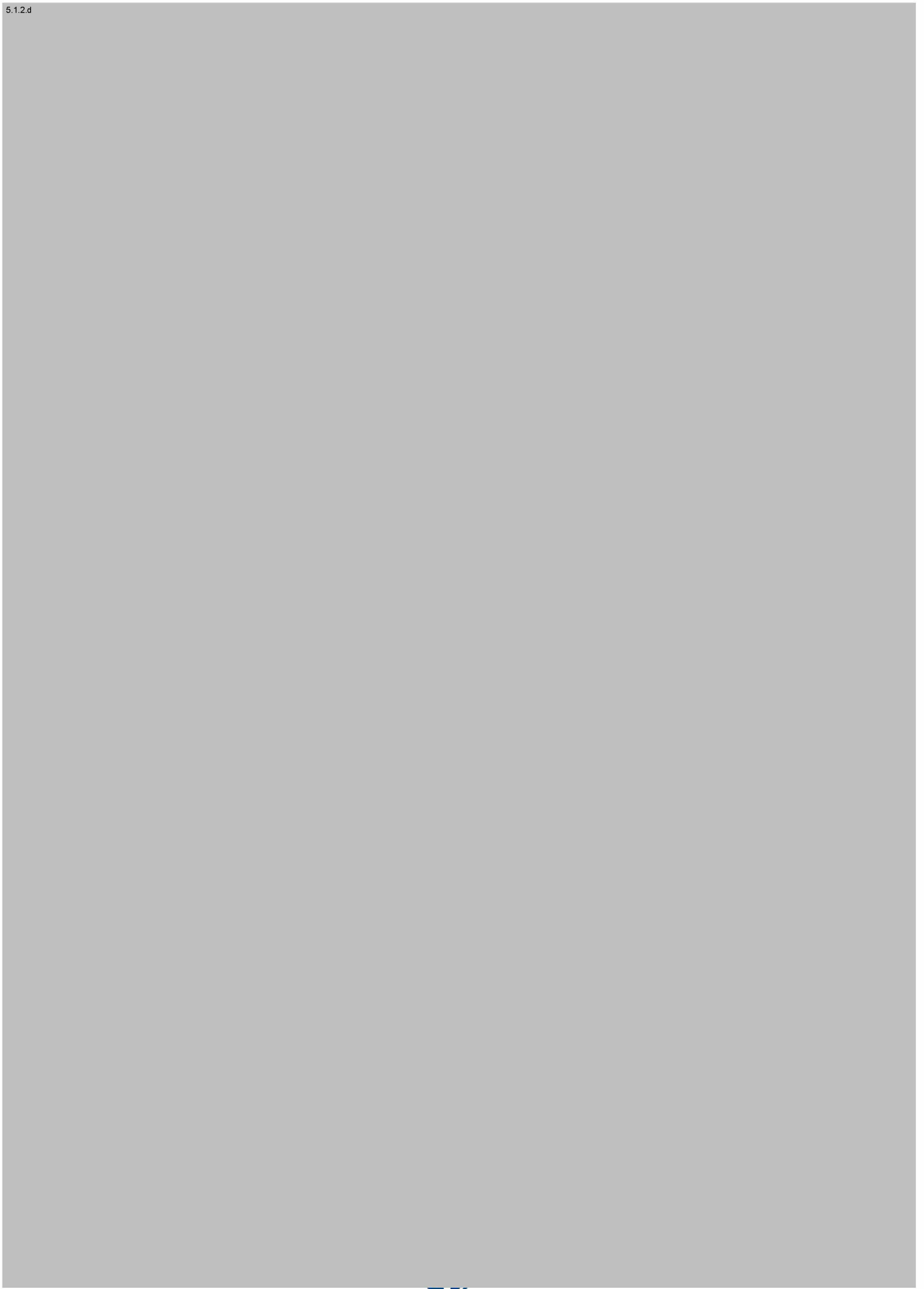
		Noodverordening	Mondkapje
Midden- en West-Brabant	Gilze en Rijen	37	0
	Alphen-Chaam	14	0
	Moerdijk	106	1
	Totaal:	1.258	90
Noord- en Oost-Gelderland	Oude IJsselstreek	15	0
	Ermelo	21	1
	Bronckhorst	0	2
	Doetinchem	48	7
	Apeldoorn	150	6
	Berkelland	4	0
	Brummen	4	2
	Aalten	7	1
	Putten	20	0
	Zutphen	33	2
	Elburg	10	1
	Oost Gelre	6	0
	Oldebroek	24	0
	Montferland	32	6
	Hatterm	14	0
	Harderwijk	49	0
	Nunspeet	8	0
	Epe	31	0
	Heerde	15	0
	Winterswijk	31	0
Totaal:	522	28	
Noord-Holland-Noord	Heerhugowaard	29	0
	Texel	0	2
	Alkmaar	234	1
	Schagen	34	1
	Castricum	4	0
	Koggenland	16	0
	Hoorn	70	1
	Den Helder	36	0

		Noodverordening	Mondkapje
Noord-Holland-Noord	Hollands Kroon	19	0
	Stede Broec	8	0
	Medemblik	11	0
	Bergen (NH)	20	0
	Opmeer	6	0
	Drechterland	6	0
	Enkhuizen	4	0
	Langedijk	33	0
	Heiloo	9	0
	Totaal:	539	5
Rotterdam-Rijnmond	Nissewaard	44	9
	Hellevoetsluis	6	0
	Ridderkerk	58	4
	Albrandswaard	19	9
	Schiedam	207	27
	Goeree-Overflakkee	6	50
	Lansingerland	57	13
	Barendrecht	46	1
	Rotterdam	1.426	992
	Maassluis	15	9
	Krimpen aan den IJssel	11	0
	Vlaardingen	64	13
	Capelle aan den IJssel	158	5
	Brielle	9	0
Totaal:	2.126	1.132	
Twente	Wierden	4	10
	Tubbergen	9	0
	Haaksbergen	15	0
	Borne	7	15
	Enschede	114	66
	Hof van Twente	1	8
	Almelo	37	28
	Hengelo (O)	94	67

		Noodverordening	Mondkapje
Twente	Oldenzaal	7	2
	Losser	8	0
	Dinkelland	8	0
	Rijssen-Holten	14	1
	Twenterand	20	0
	Hellendoorn	16	10
	Totaal:	354	207
Utrecht	Bunnik	5	0
	Montfoort	15	0
	IJsselstein	8	0
	Rhemen	54	0
	Renswoude	9	0
	De Ronde Venen	5	0
	Amersfoort	56	34
	Leusden	23	0
	Vijfheerenlanden	45	1
	Nieuwegein	50	0
	Utrechtse Heuvelrug	38	2
	De Bilt	10	2
	Zeist	112	1
	Woerden	62	2
	Oudewater	4	0
	Veenendaal	34	1
	Houten	41	0
	Bunschoten	83	0
	Baarn	2	0
	Utrecht	406	77
	Stichtse Vecht	43	1
	Soest	10	1
	Eemnes	4	0
	Wijk bij Duurstede	16	0
Woudenberg	19	0	
Totaal:	1.154	122	

		Noodverordening	Mondkapje
Zaanstreek-Waterland	Oostzaan	21	0
	Zaanstad	260	7
	Landsmeer	17	0
	Edam-Volendam	39	0
	Beemster	14	0
	Purmerend	110	0
	Waterland	11	0
	Wormerland	4	0
	Totaal:	476	7
Zeeland	Terneuzen	47	22
	Schouwen-Duiveland	64	18
	Veere	17	1
	Tholen	2	3
	Middelburg	18	17
	Noord-Beveland	3	3
	Sluis	8	17
	Borsele	4	0
	Vlissingen	44	10
	Kapelle	1	2
	Goes	95	26
	Hulst	20	0
	Reimerswaal	0	8
	Totaal:	323	127
Zuid-Holland-Zuid	Gorinchem	46	0
	Sliedrecht	22	0
	Alblasserdam	8	0
	Hoeksche Waard	42	128
	Zwijndrecht	46	3
	Hardinxveld-Giessendam	38	0
	Hendrik-Ido-Ambacht	21	0
	Papendrecht	45	0
	Dordrecht	126	6
	Molenlanden	60	0

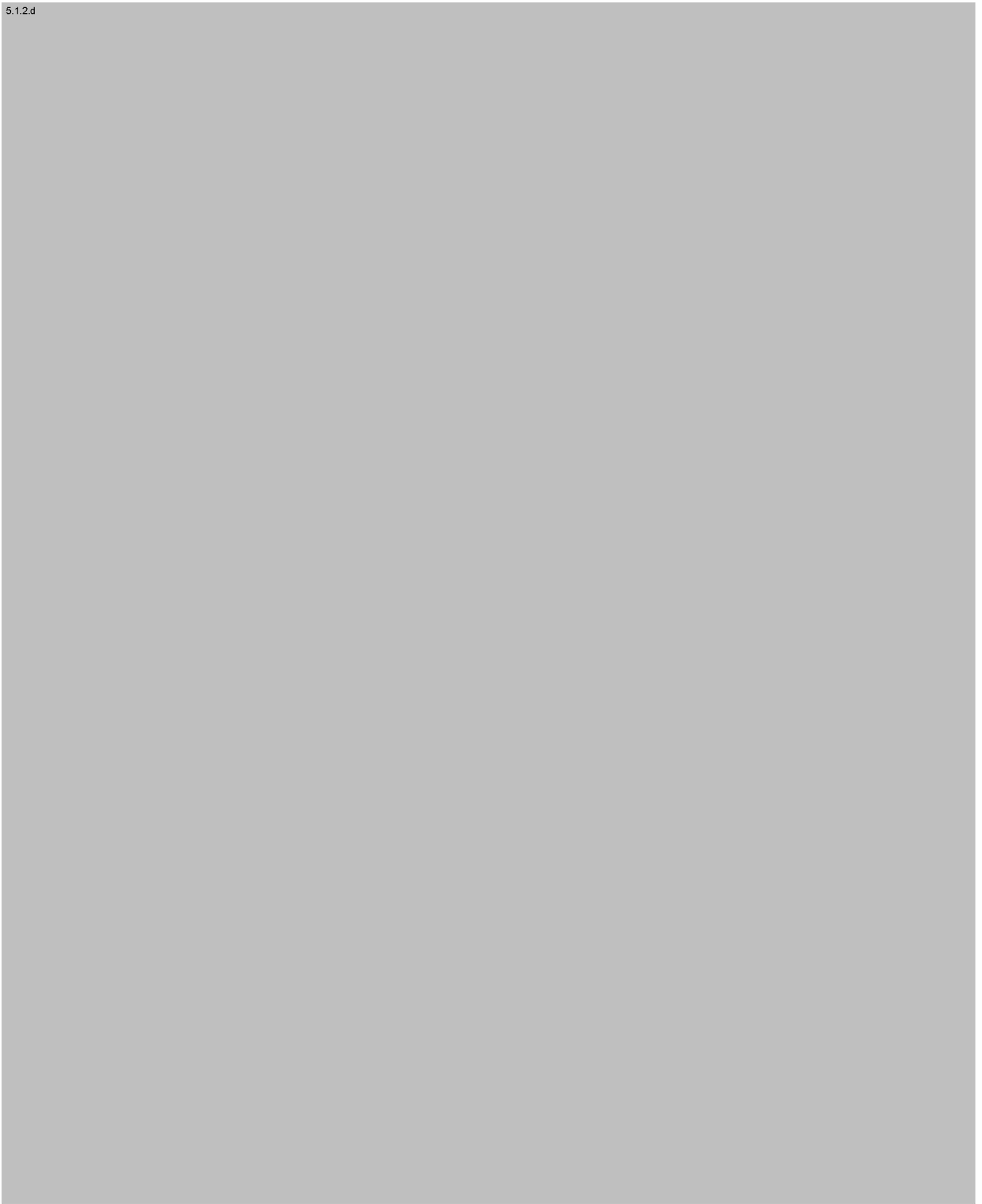
		Noodverordening	Mondkapje
Zuid-Holland-Zuid	Totaal:	454	137
Totaal:		17.480	3.034



Aanscherping handhaving Covid- 19 maatregelen Noord – en Oost – Gelderland

**Prioritering
& Inten -
sivering
handhaving
Covid -19**

14 oktober 2020



5.1.2.d



5.1.2.d



5.1.2.d



5.1.2.d



Handhavingstool

Versie 2.0 | 1 december 2020



Veilige afstand



Verbod groepsvorming



Verbod alcohol



**Verbod
verkoop alcohol**



**Evenementen
– illegale feesten**



Mondkapje



Sluiting coffeeshops



Sluiting horeca



Sluitingstijd winkel

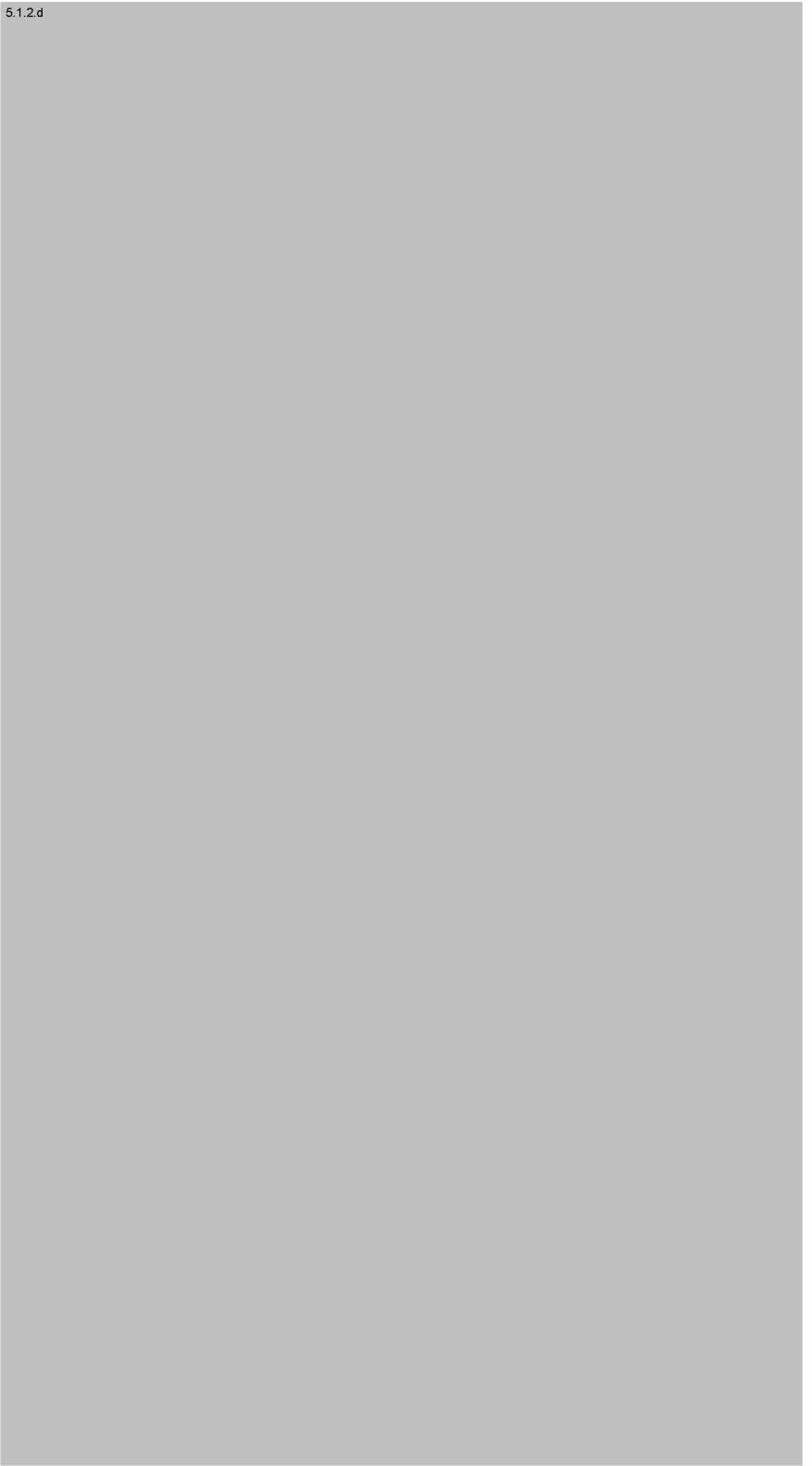


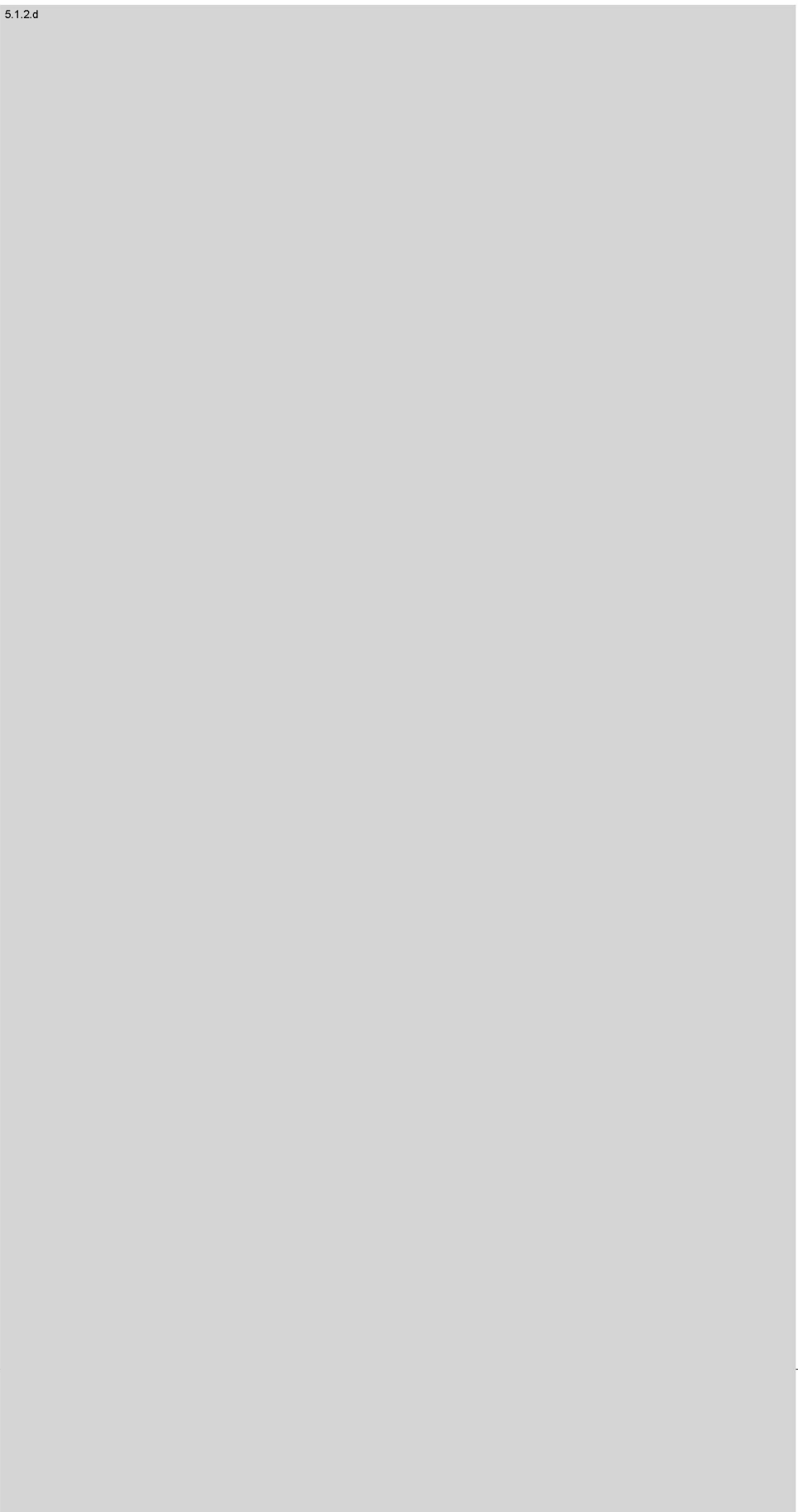
**Handhaven achter
de voordeur**



Minderjarigen









[Home](#)

VERBOD GROEPSVORMING



**Verbod groepsvorming
buiten**



**Verbod groepsvorming
binnen**







MONDKAPJE



**Mondkapje in publieke
binnenruimten**

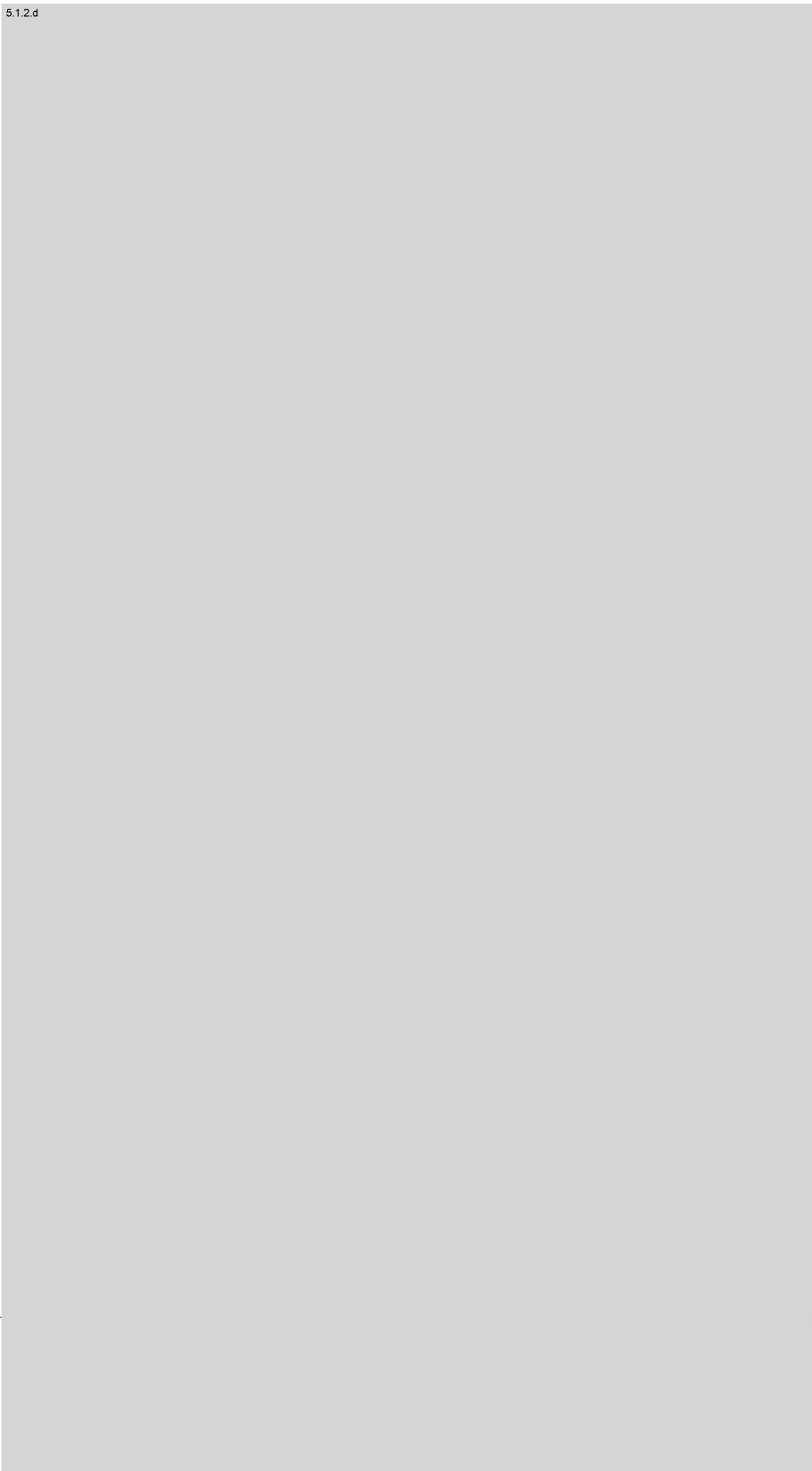


**Mondkapje in ander
bedrijfsmatig
personenvervoer**



**Mondkapje openbaar
vervoer**





NOG overzicht handhaving t/m 28-04-2020

Aantal bekeuringen Politie en Boa t/m 28-04-2020

	afstand	verb gebied	totaal	boa s
AALTEN	4		4	4
APELDOORN	74	13	87	39
Berkelland	0	0	0	2
Bronckhorst	0	0	0	0
BRUMMEN	4	0	4	0
DOETINCHEM	31	5	36	0
ELBURG	9	8	17	4
EPE	23	24	47	29
ERMELO	2	0	2	21
HARDERWIJK	26	1	27	23
HATTEM	10	5	15	7
HEERDE	9	5	14	9
Lochem	0	0	0	0
MONTFERLAND	6	1	7	27
NUNSPEET	11	0	11	0
OLDEBROEK	16	0	16	15
OOST GELRE	5	0	5	0
OUDE IJSSELSTREEK	8	0	8	0
PUTTEN	17	0	17	0
Voorst	0	0	0	0
WINTERSWIJK	28	5	33	1
ZUTPHEN	13	3	16	3
totaal	296	70	386	184

NB : waarschuwingen zowel van Politie als Boa s zijn niet meegenomen.

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficiëren,
gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies
en coördinerend ZSM-officiëren **Notitie**

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen
Veiligheidsrisico's

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) 1. Modelnoodverordening veiligheidsregio's
2. Werkinstructie politie - CVOM

Beste collega's!

Sinds 26 maart 2020 is er een nieuwe (model) Noodverordening vastgesteld ([zie bijlage I](#)), inhoudende voorschriften ter voorkoming van het risico van verdere verspreiding van het COVID-19 (corona) virus. Deze model Noodverordening zal op 26 en/of 27 maart gebruikt worden door de voorzitters van de Veiligheidsregio's, bij het uitvaardigen van de nieuwe Noodverordening voor de desbetreffende Veiligheidsregio. Dat maakt het noodzakelijk om ook het landelijk beleid aan te passen. Deze beleidslijn vervangt dan ook het eerder geformuleerd beleid zoals dat op 18 maart 2020 is vastgesteld en verspreid¹.

Deze beleidslijn kan worden ingebracht door de Hoofdofficieren en/of gebiedsofficieren die namens het OM lid zijn van de Regionale Beleidsteams (RBT) waarbij de handhavingsarrangementen zo veel mogelijk in lijn dienen te worden gebracht met het in dit document geformuleerde beleid.

Handhaving

De noodverordeningen dienen in de eerste plaats om in geval van een ramp of crisis de openbare orde en de volksgezondheid te beschermen en ongewenste situaties zo spoedig mogelijk te beëindigen. Daartoe worden in de noodverordening afdwingbare normen geïntroduceerd. De verbodsbepalingen behoren tot de zwaarste maatregelen die de overheid kan nemen jegens haar burgers, ter bescherming van de openbare orde en volksgezondheid. Het betreft maatregelen die noodzakelijk zijn om de crisis te bestrijden maar die iedereen raken en die zien op activiteiten die buiten de crisissituatie maatschappelijk geaccepteerd zijn in de vorm van reguliere sociale contacten, activiteiten of evenementen. Zij missen daarmee het criminele karakter dat strafrechtelijk te handhaven normen kennen in het reguliere strafrechtelijke normenkader. Alleen

¹ Uitgangspunten handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's d.d. 18 maart 2020

in de bijzondere situatie van deze specifieke crisis zijn deze gedragingen ongewenst en verstorend voor het crisisbeleid.

Afhankelijk van de aard van de bepaling wordt er gekozen voor bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhaving.

De voorzitter van de Veiligheidsregio kan een last onder bestuursdwang of een dwangsom opleggen. Handelen in strijd met de voorschriften is strafbaar is op grond van art. 443 WvSr.

Bestuurlijke handhaving

Veelal ligt het in de rede om het bevorderen van de naleving en de handhaving van de verboden die ter bescherming van deze belangen in het leven zijn geroepen, zoveel mogelijk in handen te laten van het zelfde openbaar bestuur dat de bevoegdheid heeft om de norm te stellen.

In geval van bestuurlijk handhaven kan – zeker richting bedrijven - met een last onder bestuursdwang of dwangsom meer maatwerk worden bereikt dan door handhaving met het strafrecht. Met bestuursdwang kunnen directe effecten in de fysieke ruimte worden bewerkstelligd om de verboden gedraging te beëindigen (denk aan het sluiten van een bedrijf of locatie) en daardoor herhaling worden voorkomen. Bij een last onder dwangsom kan bij de hoogte van de dwangsom rekening worden gehouden met de omstandigheden van het geval, in het bijzonder de financiële belangen van de organisator of ondernemer. Het strafrecht is bovendien niet gericht op het daadwerkelijk beëindigen van een situatie waarbij een bedrijf of organisatie geen maatregelen treft voor 'social distancing'. De verwachting is dan ook dat in de praktijk de dreiging met een last tot bestuursdwang of dwangsom al effectief zal zijn om dergelijke situaties te beëindigen en geopende bedrijven te bewegen zich te houden aan de voorzorgsmaatregelen en daardoor op meer maatschappelijk draagvlak kan rekenen.

Bestuurlijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende verbodsbepalingen:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

Ten aanzien van lid 1 eerste gedeelte van de zin: (het verbod om publieke samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan)

Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen

Artikel 2.4. Verboden contactberoepen

Artikel 2.6. Beëindiging openbaar vervoer

Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen

Artikel 2.9. lid 1. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Toch kan in bijzondere gevallen strafrechtelijke handhaving geboden zijn (zie hieronder onder A)

Strafrechtelijke handhaving:

- A. Er kunnen zich situaties voordoen waarin strafrechtelijk optreden voor bovenomschreven verbodsbepalingen geboden is. Dit kan het geval zijn als bestuurlijke handhaving geen effect heeft, bijvoorbeeld in het geval van éénmalige bijeenkomsten, samenkomsten of evenementen of indien er sprake is van organisatoren zonder rechtspersoonlijkheid². In dat geval blijft alleen strafrechtelijk ingrijpen over als instrument voor handhaving. Daarbij richt de strafrechtelijke handhaving zich met name tegen de organisator danwel verantwoordelijke(n) voor de samenkomst(en) en/of openstellingen.

Voor de beoordeling is relevant dat uit het proces-verbaal duidelijk wordt wat er precies is gebeurd en welke verbodsbepaling uit de noodverordening hier van toepassing is. Het is niet de bedoeling dat dan geverbaliseerd wordt op meerdere overtredingen van de noodverordening.

In deze (bijzondere) gevallen onder A. wordt proces verbaal opgemaakt voor overtreding van art. 443 WvSr door middel van een tikverbaal. Omdat er dan geen sprake is van een gestandaardiseerde afdoening, dienen de processen-verbaal ingezonden te worden naar het bevoegde arrondissementsparket. De tekst van de noodverordening en eventuele bijlagen dient bijgevoegd te worden.

Gelet op het feit dat primair tegen de organisatoren en/of verantwoordelijken strafrechtelijk wordt gehandhaafd is het uitgangspunt dat een OM strafbeschikking met een geldboete van 4350 euro (maximale geldboete van de 2^e categorie) wordt uitgevaardigd. In het concrete geval (bijvoorbeeld als het economisch voordeel bij het overtreden van de bepaling niet of nauwelijks aanwezig is) kan een lager bedrag worden vastgesteld. In bijzondere (recidiverende) gevallen kan dagvaarding aangewezen zijn.

In beginsel wordt tegen de individuele burger geen proces-verbaal opgemaakt als er wordt gehandeld in strijd met de hierboven genoemde verbodsbepalingen, met uitzondering van artikel 2.1 lid 1 laatste gedeelte van de zin. (het deelnemen aan een samenkomst zie onder B.) Mocht er in het concrete geval toch aanleiding toe zijn³ dan kan worden aangesloten bij het tarief voor de strafrechtelijke handhaving onder B. waarbij een OM strafbeschikking met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

- B. Strafrechtelijke handhaving is ook aangewezen in gevallen dat de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en snelle normhandhaving een onmiddellijk

² Denk bv. aan het spontaan organiseren van samenkomsten in de publieke ruimte door burgers
³ Bijvoorbeeld burgers die weigeren zich te verwijderen of aanwijzingen op te volgen, verbaliseren voor artikel 4.1. juncto 443 Sr is dan aangewezen

effect dient te realiseren. In dergelijke gevallen zijn bestuursrechtelijke maatregelen minder aangewezen en/of effectief.

Strafrechtelijke handhaving is primair aan de orde bij de volgende verbodsbepalingen:

Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

Ten aanzien van lid 1 laatste gedeelte van de zin (deelname aan verboden samenkomsten)

Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand (in groep van drie of meer personen)⁴

Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties

Artikel 2.9. lid 2 Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen

Mochten de omstandigheden aanleiding geven tot optreden tegen burgers maar de bescherming van de gezondheid van de handhavers het verbaliseren van burgers in de weg staan, dan dient nadrukkelijk overwogen te worden foto's of een film te maken van de overtreders met het doel de gelegenheid te scheppen dat in een later stadium alsnog verbaliserend wordt opgetreden. Dit is natuurlijk afhankelijk van de ernst van de situatie en de ontstane risico's. Maar de dreiging van strafrechtelijke handhaving achteraf kan al effectief zijn. Een foto maken van de situatie voorafgaand aan het verbaliseren kan ook bijdragen aan de bewijsvoering als er discussie kan ontstaan over de voorgeschreven 1,5 meter afstand, met name bij artikel 2.1 of artikel 2.2.

In deze zaken onder B. wordt (ook) proces-verbaal opgemaakt voor 443 Sr, maar dan via de MEOS applicatie (politie) met feitcode D 526⁵ danwel met behulp van andere systemen (BOA's). Deze processen-verbaal moeten voldoen aan de in bijlage II gestelde voorwaarden. De zaken worden ingezonden naar het CJIB, daarna worden de zaken door het CVOM beoordeeld (waaronder schuldvaststelling) en er wordt een OM strafbeschikking uitgevaardigd. Voor meerderjarigen is het bedrag van de geldboete op 390 euro⁶ vastgesteld. Voor minderjarigen is het bedrag van de geldboete op 95 euro vastgesteld⁷, met dien verstande dat verbalisanten ten aanzien van minderjarigen in de leeftijd van 12 tot en met 15 jaar eerst waarschuwend optreden. Indien de aanwijzingen en/of bevelen niet worden opgevolgd dient er verbaliserend te worden opgetreden. De geldboete wordt in dat geval in afwijking van het reguliere strafvorderingsbeleid voor deze leeftijdscategorie niet gehalveerd.

⁴ Let op! Veiligheidsregio's hebben de optie om deze bepaling in specifiek te omschrijven delen van het grondgebied van de veiligheidsregio te laten gelden of voor het hele gebied van de veiligheidsregio.

⁵ handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, de voorzitter van de Veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie.(443 WvS)

⁶ Er wordt aangesloten bij het tarief van feitcode H 060 (verstoring openbare orde door samenscholing, waarvoor ook een dergelijk tarief geldt.

⁷ Er is voor gekozen om bij de hoogte van de uit te vaardigen OM-SB bij minderjarigen onder de grens te blijven van 100 euro zodat er geen aantekening in de justitie documentatie plaats vindt.

Notitie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 5/19

Door het CJIB wordt de strafbeschikking geëxecuteerd.
(zie bijlage II voor de werkinstructie).

Misdrijven en overtredingen die met een tikverbaal worden opgemaakt en waarbij op enigerlei wijze misbruik is gemaakt van of er een verband is met het corona virus (openbare orde verstoring, vernieling, diefstal, openlijke geweldpleging, oplichting ouderen etc) dienen te worden geregistreerd met een nieuwe evenementencode, zodat er inzicht ontstaat in het aantal daaraan gerelateerde zaken. Er is in GPS een evenementencode beschikbaar met als afkorting COVID en de omschrijving COVID-19.

Op korte termijn zullen modellen van de tenlasteleggingen voor de verbodsbepalingen die strafbaar zijn gesteld bij artikel 443 Sr in GPS beschikbaar zijn.

BIJLAGE I

Noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] [dag] maart 2020)

De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's, gelet op de aanwijzingen van de minister voor Medische Zorg en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 13 maart 2020, nr. 1662578-203166-PG, van 15 maart, nr. 1663097-203238-PG en van 17 maart, nr. 1663666-203280-PG, de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 20 maart 2020, nr. 1665126-203432-PG, de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 23 maart 2020, nr. 1665182-203445-PG, en de aanwijzing van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, van 24 maart 2020, nr. 1666478-203555-PG; besluit de volgende regeling vast te stellen:

- Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

- Artikel 1.1. Werkingsfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio], te weten [aanduiding gemeenten].

- Artikel 1.2. Begrippen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant of patiënt;
- *eet- en drinkgelegenheden*: inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, met uitzondering van inrichtingen in bedrijven die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering) en inrichtingen in hotels ten behoeve van de hotelgasten;
- *evenement*: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onderdeel h, van de Gemeentewet en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; hieronder vallen mede, maar niet uitsluitend, herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden;
- *gezamenlijke huishouding*: de niet van tafel en bed gescheiden echtgenoot, geregistreerde partner of andere levensgezel en ouders, grootouders en kinderen, voor zover zij op één adres woonachtig zijn;
- *kinderopvang*: kinderopvang als bedoeld in de Wet kinderopvang;

Notitie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 7/19

- *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling in de zin van een onderwijswet als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, onder 1, van de Wet op het onderwijstoezicht, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;
- *publieke ruimte*: openbare ruimte en voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven;
- *samenkomsten*: openbare samenkomsten en vermakelijkheden als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, samenkomsten in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, alsmede in vaartuigen, en samenkomsten buiten de publieke ruimte;
- *sauna's*: sauna's en andere vormen van wellness zoals Turkse stoombaden, hammams, beauty farms, thermale baden, badhuizen en spa's;
- *seksinrichtingen*: inrichtingen waar bedrijfsmatig gelegenheid wordt gegeven tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling of bedrijfsmatig vertoningen van erotisch-pornografische aard worden aangeboden;
- *sport- en fitnessgelegenheden*: sportaccommodaties en sportinrichtingen, waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden;
- *stervensfase*: de periode waarin de behandelend arts verwacht dat de betrokken in de instelling of woonvorm in de ouderenzorg verblijvende persoon op betrekkelijk korte termijn, dat wil zeggen binnen één tot twee weken, zal overlijden;
- *voorzitter*: voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio];
- *woonvorm in de ouderenzorg*: een woonsituatie waarin minimaal drie bewoners verblijven vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking en zorg ontvangen als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet langdurige zorg;
- *zorg*: zorg of dienst waarvan de bewoners van een instelling of woonvorm in de ouderenzorg gebruik maken die met het oog op de gezondheid van de bewoners redelijkerwijs niet kan worden uitgesteld;
- *zorginstelling*: instelling die zorg als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, van de Wet langdurige zorg verleent aan personen die daarop recht hebben vanwege een somatische of psychogeriatrische aandoening of beperking.

- Hoofdstuk 2. Maatregelen

- Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen

1. Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:
 - a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn, alsook vergaderingen van de Staten-Generaal;
 - b. samenkomsten die nodig zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn;

- c. uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
 - d. samenkomsten waarbij het recht zijn godsdienst of levensovertuiging vrij te belijden als bedoeld in artikel 6 van de Grondwet wordt uitgeoefend, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn.
3. Evenementen zijn tot 1 juni 2020 verboden.

- **Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand**

1. Het is verboden [optioneel: in specifiek te omschrijven delen van het grondgebied van de veiligheidsregio] zich in een groep van drie of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. personen die een gezamenlijke huishouding vormen;
 - b. kinderen tot en met 12 jaar die samenspelen onder toezicht van een of meer van hun ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen.

- **Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen**

1. Het is verboden om een van de volgende inrichtingen geopend te houden:
 - a. eet- en drinkgelegenheden, tenzij uitsluitend sprake is van de verkoop, aflevering of verstrekking van eten of drinken voor gebruik anders dan ter plaatse (afhaalfunctie);
 - b. sport- en fitnessgelegenheden;
 - c. sauna's;
 - d. seksinrichtingen;
 - e. coffeeshops, tenzij uitsluitend sprake is van de verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs voor gebruik anders dan ter plaatse (afhaalfunctie);
 - f. inrichtingen waar speelautomaten als bedoeld in de Wet op de kansspelen kunnen worden bespeeld;
 - g. inrichtingen waar op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend.
2. Indien sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking voor gebruik anders dan ter plaatse als bedoeld in onderdeel a of e dient de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden.

- **Artikel 2.4. Verbod uitoefenen contactberoepen**

1. Het is verboden om contactberoepen uit te oefenen.
2. Dit verbod geldt niet voor zorgverleners die hun beroep uitoefenen, mits voor deze uitoefening een individuele medische indicatie bestaat en daarbij door de zorgverlener alle in verband met COVID-19 benodigde hygiënevereisten in acht worden genomen.

- **Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties**

1. Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties.

2. Dit verbod geldt niet voor:
 - a. bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie;
 - b. personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten.

- **Artikel 2.6. Beëindiging voorziening openbaar vervoer**

De voorzitter kan in overleg met de vervoerder voorzieningen voor openbaar vervoer beëindigen of beperken, indien deze voorzieningen niet of niet in voldoende mate voldoen aan de eis van verwezenlijking van de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen, of aan het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken daarvan, mits de beëindiging van deze voorziening het transport van personen die werkzaam zijn in vitale processen of transport dat anderszins noodzakelijk is voor de mobiliteit van Nederland niet onnodig belemmert.

- **Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen**

1. Het is verboden om onderwijsactiviteiten te verrichten in onderwijsinstellingen, tenzij sprake is van:
 - a. de organisatie van onderwijs op afstand, waarbij studenten en leerlingen via een (digitaal) medium onderwijs krijgen in de thuissituatie;
 - b. de (nood)opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen, zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
 - c. de organisatie van toetsing en examens, mits zorgvuldige maatregelen zijn getroffen om het risico van besmetting te beperken; of
 - d. kleinschalig georganiseerde begeleiding van leerlingen voor wie vanwege bijzondere problematiek of moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is.
2. Onderwijsinstellingen zijn verplicht om mee te werken aan openstelling ten behoeve van (nood)opvang als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b.

- **Artikel 2.8. Verboden openstelling kinderopvang**

1. Het is verboden om opvang te bieden in verblijven voor kinderopvang, tenzij sprake is van de (nood)opvang van kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen of voor vitale processen, zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>.
2. Organisaties voor kinderopvang zijn verplicht om mee te werken aan openstelling ten behoeve van (nood)opvang als bedoeld in het eerste lid.

- **Artikel 2.9. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg**

1. Het is verboden om personen die niet noodzakelijk zijn voor de zorg toe te laten tot een door de zorginstelling beheerde zorgaccommodatie of een woonvorm in de ouderenzorg, tenzij sprake is van:
 - a. bezoek aan een naaste in de stervensfase of vergelijkbare omstandigheden;

- b. structurele vrijwilligers;
 - c. het gerechtelijk horen van een cliënt op grond van de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte personen.
2. Het is verboden om zonder toestemming van de zorginstelling aanwezig te zijn in een door die zorginstelling beheerde zorgaccommodatie of woonvorm in de ouderenzorg.

- **Hoofdstuk 3. Uitzonderingen**

- **Artikel 3.1. Uitzonderingen**

1. De verboden in deze verordening zijn niet van toepassing op:
 - a. de betrokken hulpdiensten en toezichthouders;
 - b. activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>;
 - c. door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen.
2. De voorzitter kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of ontheffing op basis van het eerste lid, onderdeel c. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

- **Hoofdstuk 4. Toezicht en handhaving**

- **Artikel 4.1. Opvolgen aanwijzingen**

Alle aanwijzingen en bevelen ter uitvoering van deze verordening gegeven door politiefunctionarissen, gemeentelijke opsporingsambtenaren of ambtenaren als bedoeld in artikel 4.2, dienen stipt en onmiddellijk nagekomen te worden.

- **Artikel 4.2. Toezicht**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
- b. de door de voorzitter aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering;
- c. door de voorzitter aangewezen toezichthouders;
- d. militairen van de Koninklijke marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

- **Hoofdstuk 5. Slotbepalingen**

- **Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding**

Deze verordening wordt bekendgemaakt op [website veiligheidsregio] en treedt onmiddellijk na de bekendmaking in werking.

- **Artikel 5.2. Intrekking vorige noodverordening**
[Citeertitel vorige noodverordening] wordt ingetrokken.

- **Artikel 5.3. Overgangsrecht**
Besluiten op basis van de [citeertitel vorige noodverordening] worden geacht te berusten op deze noodverordening.

- **Artikel 5.4. Citeertitel**
Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] van [dag] maart 2020.

Vastgesteld op [dag] maart 2020 te [plaats]

*De voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio]
[naam]*

- **Toelichting**

- **Algemeen**

In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot de groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

In verband met deze crisis heeft de voorzitter van de veiligheidsregio [aanduiding veiligheidsregio] besloten om ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters over te nemen. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, Gemeentewet).

De minister voor Medische Zorg en Sport heeft mede namens de minister van Justitie en Veiligheid een aanwijzing gegeven aan de voorzitters van de veiligheidsregio's om hun bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid in te zetten om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan (kenmerk 1662578-203166-PG). Deze aanwijzing is nadien verschillende malen aangevuld in verband met wijzigingen en aanvullingen van de kabinetsmaatregelen. In deze noodverordening worden de kabinetsmaatregelen waar nodig juridisch uitgewerkt in algemeen verbindende voorschriften.

Het verbod op evenementen zoals opgenomen in artikel 2.1, derde lid, geldt tot 1 juni 2020. De overige maatregelen gelden in elk geval tot en met 6 april 2020.

Notitie

Datum 26 maart 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 12/19

Handelen in strijd met de voorschriften uit deze verordening is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook kan de voorzitter van de veiligheidsregio een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen (artikelen 125 van de Gemeentewet jo. artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's).

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de voorzitter van de veiligheidsregio gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in artikel 47 van de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de Wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (in combinatie met artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's).

Deze verordening komt in de plaats van de [citeertitel vorige noodverordening], omdat het noodzakelijk is aanvullende voorschriften te stellen. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele technische verbeteringen door te voeren in de verboden zoals opgenomen in de eerdere noodverordening. Daarmee is niet beoogd de inhoudelijke reikwijdte van die verboden te veranderen.

- Artikelsgewijs

- Artikel 1.2. Begrippen

Evenement: Deze definitie is ontleend aan het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) voor een algemene plaatselijke verordening.

Gezamenlijke huishouding: Onder het begrip 'kinderen' in deze omschrijving vallen zowel eigen kinderen als stief-, adoptie- en pleegkinderen.

Publieke ruimte: Dit begrip is opgenomen om te verduidelijken dat daaronder zowel de openbare ruimte als de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven vallen.

Woonvorm voor de ouderenzorg: Hieronder vallen kleinschalige woonvormen voor de ouderenzorg. In deze woonsituaties verblijven minimaal drie en maximaal zesentwintig bewoners. Ook vallen onder dit begrip de woonsituaties met meer dan zesentwintig bewoners die niet als instelling zijn aan te merken.

Zorginstelling: Zorginstellingen zijn de zogenoemde verpleeghuizen. In deze instellingen verblijven veelal personen op basis van een geïndiceerd zorgprofiel vanuit de sector Verpleging en Verzorging. Ook kunnen hier bewoners verblijven die op grond van artikel 2.5c of 2.12 van het Besluit zorgverzekeringswet geriatrische revalidatiezorg of eerstelijns verblijf ontvangen.

Notitie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 13/19

Zie verder de toelichting op de artikelen waarin de begrippen gebruikt worden.

- *Artikel 2.1. Verboden samenkomsten en evenementen*

Dit artikel bevat het in de aanwijzing van 24 maart 2020 opgenomen verbod op evenementen (tot 1 juni 2020) en een verbod op alle overige samenkomsten in de publieke ruimte (in elk geval tot en met 6 april 2020). Ook samenkomsten buiten de publieke ruimte vallen onder dit artikel. Zo kan worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuisen, garages, loodsen en dergelijke.

Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op het verbod op andere samenkomsten dan evenementen, mits daarbij de afstand van 1,5 meter in acht wordt genomen. Onderdeel a ziet op wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden en andere vertegenwoordigende organen, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn. Het gaat dan alleen om de *wettelijk verplichte* vergaderingen. Aan vergaderingen van de Staten-Generaal is geen maximaal aantal personen verbonden. Uiteraard moet wel de afstand van 1,5 meter in acht worden genomen.

Onderdeel d betreft samenkomsten van religieuze of levensbeschouwelijke aard. Deze bepaling doet niet af aan de dringende oproep van het kabinet om erediensten (waaronder de reguliere kerkdienst en het vrijdagmiddaggebed) tot een minimum te beperken en waar mogelijk digitaal uit te zenden zodat mensen op afstand de dienst kunnen volgen.

Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand

Met dit artikel wordt uitvoering gegeven aan de opdracht om een verbod in te stellen op al dan niet toevallige groepsvorming in de publieke ruimte (punt 7 van de aanwijzing van 24 maart 2020).

- *Artikel 2.3. Verboden openstelling inrichtingen*

Dit artikel ziet op inrichtingen die niet langer opgehouden mogen worden. Tot het nemen van deze maatregelen is opdracht gegeven in de aanwijzing van 15 maart 2020 (onderdelen a tot en met e) en de aanwijzing van 24 maart 2020 (onderdelen f en g).

Eet- en drinkgelegenheden (onderdeel a) is een brede omschrijving die duidt op gelegenheden waar ter plaatse de daar gekochte spijzen en dranken genuttigd kunnen worden. De ratio achter dit verbod is dat voorkomen moet worden dat te veel mensen in een naar haar aard beperkte ruimte gedurende enige tijd bij elkaar zijn, om zo besmettingsgevaar te beperken. Dit betekent dat ook eet- en drinkgelegenheden van (woon-)winkelhuisen, shoppingcenters, grote supermarkten en andere winkels moeten sluiten. Inrichtingen waar niet langer ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd, maar waar alleen eten of drinken wordt verkocht om elders te worden genuttigd, kunnen openblijven. Dat geldt ook voor afhaallocaties zonder zitgelegenheid, zoals snackbars. In dat geval dient de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden.

Notitie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 14/19

Het verbod geldt evenmin voor supermarkten (winkels die eten en drinken verkopen dat niet vers bereid wordt) indien daar niet ter plaatse eten of drinken wordt genuttigd. Onder eet- en drinkgelegenheden worden voorts niet begrepen bedrijfskantines, bedrijfscatering en eetgelegenheden in hotels ten behoeve van de daar overnachtende hotelgasten.

Ook sauna's vallen onder het verbod (onderdeel c), omdat dit een plek is waar naar zijn aard veel personen in een beperkte ruimte samenkomen. Volgens de begripsbepaling in artikel 1.2 worden onder sauna's mede begrepen andere vormen van wellness zoals een Turks stoombad, hammam, beauty farms, thermale baden, badhuizen en spa's. Een deel van deze vormen van saunarecreatie valt bovendien onder zwembaden. Ook vergelijkbare wellness-voorzieningen bij hotels of andere recreatieve voorzieningen vallen onder het verbod.

Het verbod in onderdeel d ziet op seksinrichtingen en seksbioscopen. Daaronder valt ook raamprostitutie.

Ook het openhouden van coffeeshops is verboden, behalve als afhaallocatie (onderdeel e). In dat geval dient de duur van het verblijf zoveel mogelijk beperkt te worden.

Onderdeel f ziet op casino's, speelhallen en daarmee vergelijkbare instellingen.

Onderdeel g betreft zaken waarbinnen op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend, zoals kapperszaken en nagelsalons.

- *Artikel 2.4. Verbod uitoefenen contactberoepen*

Dit verbod betreft beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand tot de dichtstbijzijnde persoon in acht te nemen (contactberoepen). De kans op overdracht van het virus wordt vergroot door het lichamelijk contact of de lichamelijke nabijheid die eigen is aan de uitoefening van deze beroepen. Het verbod ziet onder andere, maar niet uitsluitend, op masseurs, kappers, nagelstylisten, escortservices en rijinstructeurs.

Het tweede lid maakt duidelijk dat bijvoorbeeld een bezoek aan de fysiotherapeut op doktersvoorschrift nog wel mogelijk is.

- *Artikel 2.5. Verboden gebieden en locaties*

Dit artikel drukt uit dat de voorzitter bepaalde gebieden en locaties kan aanwijzen waar het eenieder verboden is zich te bevinden. Dat gaat verder dan het in artikel 2.2 bedoelde verbod op groepsvorming; in dit geval mag niemand zich meer in het gebied bevinden, behalve de personen genoemd in het tweede lid. Daarnaast gelden de algemene uitzonderingen genoemd in artikel 3.1 van deze verordening.

Een gebied kan ook een specifieke locatie zijn, zoals een winkel. Ook vakantieparken, campings, parken, natuurgebieden en stranden kunnen worden aangewezen indien op

Notitie

Datum 26 maart 2020
Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's
Pagina 15/19

deze locaties niet of niet in voldoende mate de beperkende maatregel met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen daar aanwezige personen in acht wordt genomen of het niet in acht nemen daarvan dreigt. De voorzitter kan ook een gebied of locatie aanwijzen indien hij dat noodzakelijk acht om de zorgcontinuïteit in de regio te garanderen.

Het aanwijzen kan bij spoed ook mondeling geschieden (via een bevel).

Onder noodzakelijke werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, vallen bijvoorbeeld noodzakelijke werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

Indien het betreffende gebied toegankelijk moet blijven voor andere personen dan genoemd in het tweede lid, dan kan de voorzitter een specifieke maatregel treffen op grond van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden.

- *Artikel 2.6. Beëindiging voorziening openbaar vervoer*

Dit artikel ziet op de mogelijke beëindiging of beperking van voorzieningen voor het openbaar vervoer, zoals bedoeld in de aanwijzing van 24 maart 2020. Daaronder vallen ook veerboten. Het beëindigen of beperken van voorzieningen voor openbaar vervoer kan bij spoed ook mondeling geschieden (via een bevel).

- *Artikel 2.7. Verboden openstelling onderwijsinstellingen*

Dit artikel betreft de kabinetsmaatregelen met betrekking tot onderwijsinstellingen, zoals vervat in de aanwijzing van 17 maart 2020 en aangevuld in de aanwijzing van 23 maart 2020. Voor het middelbaar beroepsonderwijs en het hoger onderwijs hebben de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de onderwijsinstellingen in servicedocumenten een nadere uitwerking gegeven van de activiteiten die plaats kunnen vinden in de gebouwen van de instellingen. Deze servicedocumenten zijn te raadplegen op:

– MBO:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/03/17/kamerbrief-covid-19-aanpak-mbo>

– HO:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/03/19/servicedocument-ho-aanpak-coronavirus-covid-19>

Op basis van een lokaal vastgestelde procedure tussen gemeenten en betrokken onderwijsinstellingen, met betrokkenheid van o.a. Veilig Thuis, de Raad voor de Kinderbescherming en jeugdinstanties, wordt bepaald voor wie het maatwerk, bedoeld in het eerste lid, onderdeel d, nodig is.

- *Artikel 2.8. Verboden openstelling kinderopvang*

Dit artikel betreft de kabinetsmaatregelen met betrekking tot kinderopvang, zoals vervat in de aanwijzing van 17 maart 2020.

- *Artikel 2.9. Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg*

De uitzondering in het eerste lid, onderdeel c, ziet op het horen van de cliënt door de rechter voorafgaand aan een beslissing tot het verlenen van een machtiging tot opname en verblijf of tot het verlenen van een machtiging tot verlenging van de inbewaringstelling. Horen op afstand, bijvoorbeeld via de telefoon, is in het geval van de cliënten van een verpleeghuis doorgaans geen goed alternatief. Daarom is het van belang dat de rechter en de advocaat die cliënt in dit kader bijstaat toegang blijven houden tot het verpleeghuis.

Voor de handhaving van wat in artikel 2.9, eerste lid, bedoeld is, kan eventueel ook de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd worden ingeschakeld. De Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg verplicht immers dat 'veilige zorg' wordt geleverd.

- *Artikel 3.1. Uitzonderingen*

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Dit wordt uitgedrukt in onderdeel c. De voorzitter dient zich daarbij vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid.

Daarnaast bevat dit artikel uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten en toezichthouders (onderdeel a) en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen (onderdeel b). Dit alles staat er niet aan in de weg dat de voorzitter in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruik kan maken.

Het schenden van voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid is strafbaar gesteld in artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht.

- *Artikel 4.2. Toezicht*

Op basis van de Politiewet 2012 en de Wet veiligheidsregio's treden de politie en de Koninklijke marechaussee op ter handhaving van deze verordening. Daaronder valt zowel de feitelijke handhaving met behulp van de politie (artikel 172, tweede lid, Gemeentewet jo. artikel 39 Wet veiligheidsregio's) als de strafrechtelijke sanctiëring. Daarnaast worden in artikel 4.2 toezichthouders aangewezen ten behoeve van de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving van deze verordening.

- *Artikel 5.1. Bekendmaking en inwerkingtreding*

Deze verordening wordt bekendgemaakt door plaatsing op [aanduiding website(s)]. Van deze verordening wordt voorts mededeling gedaan in [de gemeentebleden van de betrokken gemeenten / het publicatieblad van de veiligheidsregio].

Notitie

Datum 26 maart 2020

Onderwerp Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's

Pagina 17/19

Het kabinet heeft aangekondigd dat de maatregelen die zijn opgenomen in deze verordening in beginsel gelden tot en met maandag 6 april 2020, met uitzondering van het verbod op evenementen in artikel 2.1, derde lid (tot 1 juni 2020).

- *Artikel 5.3. Overgangsrecht*

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordening (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

BIJLAGE II

Werkinstructie politie/BOA – CVOM
handhaving noodverordening ivm Covid-19 (corona) virus.

In de nieuwe noodverordening zijn verbodsbepalingen opgenomen die strafrechtelijk gehandhaafd (kunnen) worden:

Personen die bovengenoemde verbodsbepaling overtreden, kunnen op grond van artikel 443 WvSr worden verbaliseerd. Deze overtreding kan feitgecodeerd worden aangeleverd aan het CVOM/CJIB door middel van feitcode D 526⁸, dit betreft een OM-straftbeschikkingsfeit. Dit houdt onder meer in dat elke zaak ter beoordeling aan het OM zal worden voorgelegd.

Procedure:

Samenhang met andere feiten:

1. Indien een tikverbaal wordt opgemaakt voor een of meer misdrijven mag daarnaast niet tevens voor artikel 443 Sr (met zelfde pleegplaats/datum) ook een feitgecodeerde zaak voor feitcode D 526 worden aangeleverd. De feitgecodeerde overtreding dient in dat geval ook gerelateerd te worden in het tikverbaal (in het tikverbaal kunnen dus meerdere feiten, zowel misdrijven als overtredingen worden opgenomen).
2. Indien er sprake is van samenhang (misdrijven in combinatie met artikel 443 Sr zaken) dan dient de zaak (zo mogelijk via ZSM) te worden ingezonden naar het arrondissementsparket.
3. Indien er sprake is van samenhang van artikel 443 Sr. (feitgecodeerd) met andere (feitgecodeerde) overtredingen, dan kunnen de feiten afzonderlijke (feitgecodeerd) worden verbaliseerd en afgedaan met een kruisverwijzing in die pv's.
Overtredingen die via een tikverbaal worden opgemaakt dienen te worden ingezonden naar het arrondissementsparket.
4. Dit verbod kan gehandhaafd worden door zowel politie als boa's. Voor boa's geldt dat deze bevoegdheid (in beginsel) uitsluitend in domein I is opgenomen⁹. Indien er sprake is van samenhang met misdrijven dienen de de boa's de politie in te schakelen. Politie en gemeentelijke instanties zullen hierover werkafspraken moeten maken.

⁸ D 526 omschrijving: "handelen in strijd met een algemeen voorschrift van politie, krachtens de Gemeentewet in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd en afgekondigd door de burgemeester, voorzitter van de veiligheidsregio of de commissaris van de Koning in de provincie" 443 WvSr.

⁹ Boa's domein 1 zijn alleen opsporingsbevoegd voor artikel 443 Sr als bij de aanvraag voor opsporingsbevoegdheid, bevoegdheid voor 443 Sr is aangevraagd bij de minister van J&V en dat is opgenomen in de functiebeschrijving.

5. Op overtreding van artikel 443 Sr (feitcode D 526) is voor meerderjarigen een geldboete bepaald van **390** euro.

Voor minderjarigen is de geldboete op **95** euro bepaald¹⁰. Daarbij is rekening gehouden met de grens (100 euro) waarboven aantekening van het feit wordt gemaakt in de justitiële documentatie.

Vereisten aan het proces-verbaal

- Ook aan deze processen-verbaal worden de gebruikelijke vereisten gesteld ten aanzien van onder meer de identiteitsvaststelling, aanleiding, redenen van wetenschap, cautie en het wijzen van de verdachte op consultatie- en verhoorbijstand.
- De betreffende noodverordening en eventueel de gebiedsaanwijzing dient te worden bijgevoegd.
- Bij voorkeur dient een foto van de geconstateerde strafbare gedraging te worden bijgevoegd.
- Er dient gebruik te worden gemaakt van <de opties en variabelen / het standaard proces-verbaal>
- Uit het proces-verbaal dient te blijken waar het feit is gepleegd, of dit een openbare plaats betrof, en de feitelijke gedraging (<geen geldige reden / geen (geldige) ontheffing>)
- Eventuele aanvullende vereisten naar aanleiding van de nog vast te stellen gewijzigde noodverordening.

¹⁰ Het verminderde tarief voor 16- is niet van toepassing

OPENBAAR MINISTERIE

Aan Hoofdofficieren, rechercheofficieren, gebiedsofficieren van justitie, hoofden Interventies en coördinerend ZSM-officieren, jeugdofficieren cc. Eenheidschefs Politie

Van Hoofden Beleid & Strategie

Datum 16 april 2020

Onderwerp Aanvulling Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's t.a.v jeugdigen en recidive.

Aanleiding Covid-19 (corona) virus

Bijlage(n) 1. Model aanwijzing ex artikel 77^e Sv.

Notitie

Beste collega's,

In de notitie "Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsrisico's" van 26 maart is het beleid ten aanzien van de strafrechtelijke handhaving van een aantal verbodsbepalingen uit de regionale Noodverordeningen COVID-19 beschreven.

Ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen in de noodverordening wordt het beleid aangepast:

I. Minderjarigen (HALT afdoening en herhaald overtreden)

Voor minderjarigen geldt als huidig beleid dat een OM –SB met een geldboete van 95 euro wordt uitgevaardigd. Het landelijk beeld is dat de naleving van de maatregelen over het algemeen goed verloopt, maar dat er zorgen zijn over de naleving door jongeren. Handhavers zijn daarbij op zoek naar meer/ander handhavingsrepertoire waarbij nadrukkelijk ook wordt gevraagd naar de mogelijkheid om bij eerste overtreding een HALT afdoening aan te bieden i.p.v. een geldboete, nu deze Halt interventie niet alleen veel sneller en persoonlijker kan worden geëxecuteerd en daardoor effectiever is, maar men ook twijfels heeft bij de geldboete vanwege de gebrekkige draagkracht van jongere en ouders.

HALT heeft aangegeven een interventie – specifiek gericht op deze overtreding in relatie tot het corona virus – aan te kunnen bieden en te realiseren.

In overleg met ^{5.1.2.e} (landelijk jeugd OvJ) wordt het handhavingsbeleid ten aanzien van jeugdigen als volgt aangepast:

1^e Overtreding noodverordening:

De minderjarige waartegen - na (herhaald) waarschuwen- voor het eerst pv wordt opgemaakt terzake 443 Sr wordt - zo mogelijk¹ - naar HALT verwezen voor de speciaal ontwikkelde HALT corona afdoening. In geval van een HALT verwijzing, krijgt de jeugdige dan op hele korte termijn direct een confrontatie op het handelen en hen wordt nog eens heel duidelijk uitgelegd wat het nut en de noodzaak is van de noodverordening en het belang om zich hier aan te houden. Ook ouders worden daarbij betrokken en op hun verantwoordelijkheid gewezen. In de meeste gevallen zal dit effectief zijn en recidive voorkomen. Wil men zich niet conformeren aan HALT (mislukte HALT afdoening) dan wordt

¹ Uiteraard verschilt dit per zaak, er kan ook nog steeds direct worden verbaliseerd als dat wenselijk is.

alsnog pv opgemaakt en (via CJIB/CVOM) een OM-SB (geldboete van 95 euro) uitgevaardigd². HALT maakt zo spoedig mogelijk melding van de mislukte HALT afdoening aan de politie die vervolgens z.s.m. het pv instuurt naar het CVOM.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening³:

Blijkbaar heeft de HALT interventie dan niet het gewenste effect gehad. In deze gevallen dient p.v. te worden opgemaakt (feitgecodeerd) en na inzending CJIB/CVOM dient een OM-SB (95 euro) te worden uitgevaardigd⁴. Het kan dus voorkomen dat jongeren (na mislukte HALT interventie) een tweede maal een OM-SB van 95 euro opgelegd krijgen.

3^e overtreding en verder:

Kennelijk is er sprake van hardnekkig gedrag. In dergelijke gevallen dient de politie een tik-pv op te maken en in te zenden naar het arrondissementsparket (Jeugd OM). De jeugd OvJ is dan in staat een afdoening op maat te realiseren (via OTP). Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de jeugdige en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) kan er – naast andere afdoeningsmodaliteiten zoals TRIP - voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv⁵ worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr op. Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt⁶.

II. Meerderjarigen (herhaald overtreden)

1^e Overtreding noodverordening:

Bij de eerste overtreding wordt pv opgemaakt en ingezonden naar CJIB/OM. Voor meerderjarigen wordt een OM-SB uitgevaardigd met een geldboete van 390 euro.

2^e (geconstateerde) overtreding noodverordening

Bij tweede overtreding van de noodverordening is er veelal nog geen sprake van een definitieve afdoening van de eerste overtreding. Reden waarom ook in deze gevallen pv wordt opgemaakt, naar CJIB/CVOM gezonden en opnieuw een OM –SB met een geldboete van 390 euro wordt uitgevaardigd.

² Voor minderjarigen is de boete niet gehalveerd t.o.v. meerderjarigen (390 euro) maar op 95 euro vastgesteld ter vermijding van justitiële documentatie

³ Er is nog niet altijd sprake van een recidive in de zin van de wet, immers een onherroepelijke strafoplegging is niet altijd het geval. Administratief is bijhouden van eventuele recidive ook complex.

⁴ Er is een kleine groep jongeren die eerder is verbaliseerd en waarbij geen HALT afdoening is aangeboden. Voorstel is om bij deze kleine groep in geval van tweede constatering) ook weer een OM-SB met geldboete van 95,- uit te vaardigen.

⁵ 509hh

• De officier van justitie is bevoegd de verdachte tegen wie ernstige bezwaren bestaan een gedragsaanwijzing te geven in geval van verdenking van een **strafbaar feit**

a. waardoor de openbare orde, gelet op de aard van het strafbare feit of de samenhang met andere strafbare feiten, dan wel de wijze waarop het strafbare feit is gepleegd, ernstig is verstoord, en waarbij grote vrees voor herhaling bestaat, dan wel

b. in verband waarmee vrees bestaat voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens een persoon of personen, dan wel

c. in verband waarmee vrees bestaat voor gedrag van de verdachte dat herhaald gevaar voor goederen oplevert.

2 De gedragsaanwijzing kan inhouden dat de verdachte wordt bevolen:

a. zich niet op te houden in een bepaald gebied,

b. zich te onthouden van contact met een bepaalde persoon of bepaalde personen,

c. zich op bepaalde tijdstippen te melden bij de daartoe aangewezen opsporingsambtenaar,

d. zich te doen begeleiden bij hulpverlening die van invloed kan zijn op het plegen van strafbare feiten door de verdachte.

⁶ De gedragsaanwijzing van art. 509hh Sv is geldig voor een periode van ten hoogste 3 maanden, welke periode overigens kan worden verlengd. De zitting waartegen wordt gedagvaard hoeft daarom niet per se binnen die drie maanden te worden gepland.

3^e overtreding en verder:

Voor meerderjarigen (vaak gaat het hier om jongvolwassenen) die zich herhaald schuldig maken aan overtreding van artikel 443 Sr dient ook een tik pv te worden opgemaakt en ingezonden te worden aan het arrondissementsparket. Ook hier geldt dat, afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de persoon en eventuele andere informatie (documentatie, informatie van politie en/of hulpverlening) er voor een gedragsaanwijzing ex. artikel 509hh Sv kan worden gekozen in afwachting van de afdoening van het strafbaar feit door de kantonrechter. Niet nakoming van een opgelegd verbod in het kader van die gedragsaanwijzing levert 184 Sr op. Zaak is wel dat – voorafgaand aan het opleggen van die gedragsaanwijzing – een zittingsdatum bekend is zodat meteen een dagvaarding in persoon kan worden uitgereikt.

Randvoorwaarden:

- Boa's moeten op grond van artikel 77^e Sv worden aangewezen om aan de jeugdige verdachte een HALT afdoening voor te kunnen stellen. In bijlage I. is een (model) aanwijzing ex artikel 77^e Sv⁷ bijgevoegd, bedoeld voor de hoofdofficier van het arrondissementsparket die daarmee de BOA's in het arrondissement daarvoor kan aanwijzen.
- Aan de rechtspraak is gevraagd⁸ om per arrondissement een kantonzitting beschikbaar te stellen voor de afdoening van strafzaken bij 3^e overtreding of meer waarbij is gedagvaard en waarbij (eventueel) ook een gedragsaanwijzing is opgelegd. Er is voor gekozen om enige tijd te laten tussen de op te leggen gedragsaanwijzing en de zittingsdatum ter zake van de overtreding van art. 443 Sr, zodat een gebiedsverbod in het kader van de gedragsaanwijzing enig effect heeft. Indien het gebiedsverbod is overtreden en er voor 184 Sr is verbaliseerd dient de zaak via ZSM te worden afgedaan, zo mogelijk volgens het supersnelrecht (SSR), e.e.a. overeenkomstig het landelijke lik-op-stukbeleid rondom coronafeiten.
- Politie en Boa's dienen (via een check bij de politie⁹) lokaal overzicht te hebben van de personen waartegen pv is opgemaakt terzake van 443 Sr. Enerzijds om te kunnen bepalen of een minderjarige bij de eerste overtreding in aanmerking komt voor HALT afdoening anderzijds om te kunnen bepalen of er sprake is van de 3^e constatering of meer, zodat een tik-pv dient te worden opgemaakt.
- HALT dient uiterlijk 4 weken na beslissing tot HALT doorverwijzing, terug te rapporteren over een mislukte afdoening. Politie dient vervolgens de zaak binnen 2 weken in te sturen naar het CJIB/CVOM voor verdere afwerking om te voorkomen dat zaken te oud worden.
- Indien er sprake is van de derde overtreding van de noodverordening dan is het zaak om in het tik-pv de informatie op te nemen over de eerdere opgemaakte pv's, eventuele waarschuwingen en/of HALT interventies.

⁷ Artikel 77^e Sr lid 1 De opsporingsambtenaar die daartoe door de officier van justitie is aangewezen, kan na verkregen toestemming door de officier van justitie aan de verdachte voorstellen dat deze deelneemt aan een project. De deelneming strekt tot voorkoming van toezending van het opgemaakte proces-verbaal aan de officier van justitie. Bij algemene maatregel van bestuur worden de strafbare feiten aangewezen die op deze wijze kunnen worden afgedaan.

⁸ Er ligt een voorstel in het kader van het opstarten van de rechtspraak waarin is opgenomen dat per arrondissement kantonzittingen beschikbaar worden gesteld voor overtredingen van de noodverordening, besluitvorming volgt op korte termijn.

⁹ Door goede afspraken tussen Boa's en politie (via het Operationeel Centrum/Basisteam) levert dit doorgaans geen problemen op.

Bijlage I.

AANWIJZING EX ARTIKEL 77e VAN HET WETBOEK VAN STRAFRECHT

De (hoofd)officier van justitie van [invullen],

Gelet op artikel 77e van het Wetboek van Strafrecht,

Wijst aan, tot wederopzegging,

de **buitengewoon opsporingsambtenaren** aangesteld in [maak keuze]

Domein I (Openbare Ruimte),

Domein II (Milieu, welzijn en Infrastructuur),

Domein IV (Openbaar vervoer),

voor zover hiertoe bevoegdheid is aangevraagd en toegekend,

vallend onder het toezicht van de hoofdofficier van justitie van [maak keuze]

arrondissementsparket [invullen]

het Functioneel parket

parket CVOM

het Landelijk parket

als bevoegd om een minderjarige verdachte voor te stellen dat deze deelneemt aan een project, de zogenaamde Halt-afdoening, ter voorkoming van verdere strafvervolging, bij een verdenking van de strafbare feiten als bedoeld in

artikel 443 Wetboek van Strafrecht

Plaats : [invullen]

Datum : [invullen]

Handtekening : [invullen]

De (hoofd)officier van justitie,
mr. [invullen]

Juridisch handelingskader Noodverordening Covid-19 VNOG

Inleiding

Op grond van artikel 39 Wet Veiligheidsregio's juncto artikel 176 Gemeentewet heeft de waarnemend Voorzitter van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland laatstelijk op 28 april 2020 een noodverordening afgekondigd. Het juridisch handelingskader is gericht op de uitvoering van de in hoofdstuk 2 genoemde verbodsbepalingen.

Gebleken is dat er behoefte bestaat aan een duidelijke instructie over de handhaving van de noodverordening. Daarbij is in het bijzonder opgemerkt dat ook voor toezichthouders/BOA's niet altijd duidelijk is wat hun bevoegdheden zijn en hoe ver zij kunnen gaan als zij een overtreding vaststellen. Dit handelingskader beoogt een gecoördineerd, gestructureerd en werkbaar handelingskader te zijn.

Doel handelingskader

Dit handelingskader biedt aan de onder VNOG vallende gemeenten duidelijkheid over hoe om te gaan met overtredingen van de geldende noodverordening. De buitengewoon opsporingsambtenaren van gemeenten en de toezichthouders van de gemeente en Regionale uitvoeringsdiensten houden **actief** toezicht. De politie zal dit alleen, of met name, op basis van meldingen doen; de politie reageert derhalve reactief. Daar waar nodig, zullen lokaal afspraken worden gemaakt over deze inzet.

Toezichthoudende (politie)ambtenaren gebruiken gezond verstand, werken de-escalerend en wegen het doel van hun optreden en de effecten daarvan, zorgvuldig tegen elkaar af. Uitgangspunt is dat van handhaving pas sprake is wanneer de boodschap niet overkomt. Bij twijfel vindt overleg plaats met de lokale teamchef. Bij excessen wordt direct handhavend opgetreden.

Juridisch handelingskader:

Bij een constatering van een overtreding van de noodverordening wordt op navolgende wijze gehandeld¹:

A. Strafrechtelijk traject

- **Stap 1:** Bij een eerste overtreding van de noodverordening wordt, conform het handelingskader van de nationale politie, een dwingend gesprek gevoerd met de overtreder om de overtreding te beëindigen. Deze stap kan naast de politie, ook worden uitgevoerd door een BOA.²
- **Stap 2:** Indien de eerste stap niet leidt tot vrijwillige beëindiging, wordt een formele aanwijzing gegeven op grond van de noodverordening. Een formele aanwijzing wordt mondeling gegeven.
- **Stap 3:** Wanneer de aanwijzing, zoals bedoeld is in de vorige stap, niet wordt opgevolgd, volgt aanhouding (handelen in strijd met de voorschriften van de noodverordening levert een strafbaar feit op als bedoeld in artikel 443 Wetboek van Strafrecht).³
- **Stap 3A:** Voor minderjarigen is het mogelijk om een HALT-traject te starten indien stap 1 en 2 niet leiden tot naleving van de noodverordening.

B. Bestuursrechtelijk traject: Aanwijzing op grond van artikel 2.5.

- **Stap 4:** Bij een tweede en dus herhaaldelijke overtreding van de noodverordening, zal het bestuursrechtelijk handhavingstraject tot het nemen van een aanwijzingsbesluit op grond van artikel 2.5. van de noodverordening worden gestart. Dit betekent dat contact wordt opgenomen met de lokale teamchef en/of de lokale bestuurder.

¹ Per situatie moet maatwerk mogelijk blijven en kan dus worden afgeweken van dit stappenplan.

² Bij excessen wordt deze stap overgeslagen en zal direct een aanwijzing als bedoeld in stap 2 gegeven worden.

³ Na aanhouding volgt opmaken proces-verbaal (feitgecodeerd) en inzending daarvan naar het CJIB. Een tikverbaal dient te worden ingezonden naar AP Oost Nederland op het emailadres 5.1.2.i@om.nl

- **Stap 5:** De lokale bestuurder neemt contact op met de voorzitter van de Veiligheidsregio en stemt af of de betreffende locatie of het gebied wordt aangewezen.
- **Stap 6:** Bij akkoord in de vorige stap, wordt door de betreffende gemeente het format 'Aanwijzingsbesluit ex. Artikel 2.5. van de noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', ingevuld.
- **Stap 7:** Het ingevulde format wordt digitaal gedeeld met de voorzitter en na ondertekening bekend gemaakt via de website van de VNOG.

B.1. Bestuursrechtelijk traject: last onder bestuursdwang of last onder dwangsom ter borging van het aanwijzingsbesluit

- **Stap 8:** Het is van belang om regelmatig te controleren op naleving van het aanwijzingsbesluit en het daarin vervatte verbod. Bij overtreding worden eerst de stappen 1 tot en met 3 doorlopen.
- **Stap 9:** Bij herhaaldelijke overtreding van het verbod kan, ter borging van het aanwijzingsbesluit een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang worden opgelegd door de voorzitter van de Veiligheidsregio.

C. Bestuursrechtelijk traject: last onder bestuursdwang of last onder dwangsom bij niet naleving van de noodverordening⁴

- **Stap 4:** Bij een tweede en dus herhaaldelijke overtreding van de noodverordening, zal het bestuursrechtelijk handhavingstraject tot het opleggen van een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom worden gestart. Dit betekent dat contact wordt opgenomen met de lokale teamchef en/of de lokale bestuurder.
- **Stap 5:** De lokale bestuurder neemt contact op met de voorzitter van de Veiligheidsregio en stemt af of de last opgelegd wordt.
- **Stap 6:** Bij akkoord in de vorige stap, wordt door de betreffende gemeente het voornemen tot het opleggen van een last bekendgemaakt. Indien het geen spoedeisende kwestie is zal dat schriftelijk gebeuren⁵, bij spoedeisende zaken wordt het voornemen mondeling kenbaar gemaakt. In beide gevallen wordt de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen.
- **Stap 7:** Het door de betreffende gemeente opgemaakte besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang wordt digitaal gedeeld met de voorzitter en na ondertekening bekend gemaakt aan de betrokkenen⁶. Dat laatste geschiedt door de betreffende gemeente.

Aandachtspunten:

- Ad 1: Gelet op artikel 4 van de noodverordening zijn, naast ambtenaren van de politie, alle toezichthouders van de onder de VNOG vallende gemeenten belast met het toezicht op de naleving van de noodverordening. Deze zijn dan ook allemaal bevoegd om aanwijzingen, zoals in stap 2 bedoeld, te geven. Om een eenduidige handhaving te laten plaatsvinden en het de-escalerende doel te bereiken, dient een goede samenwerking tussen BOA's en politie plaats te vinden. Daar waar nodig kan de politie de regie nemen bij de instructie en coördinatie van de BOA's.
- Ad 2: In afwijking van bovengenoemd stappenplan kan de situatie zich voordoen dat in plaats van strafrechtelijk optreden eerst wordt gekozen voor bestuursrechtelijk optreden. In die gevallen worden de stappen 1 tot en 3 overgeslagen. De afweging, of sprake is van een dergelijke situatie, zal lokaal en van geval tot geval moeten worden gemaakt. Bij twijfel kan contact worden opgenomen met de betrokken juristen van de VNOG.

⁴ Het gaat hier om situaties waarbij aanwijzing op grond van artikel 2.5. van de noodverordening (nog) niet het juiste middel is. Dit zal van geval tot geval moeten worden afgewogen.

⁵ Voorbeelden zijn opvraagbaar

⁶ Voorbeelden zijn opvraagbaar

- Ad 3: Om uiteindelijk te komen tot bestuursrechtelijke handhaving is een goed dossier noodzakelijk. In dat dossier moet worden vastgelegd wanneer, door wie en op welke wijze de verschillende stappen zijn doorlopen.



Landelijke afspraken handhaving Corona maatregelen

Vastgesteld in Veiligheidsberaad van 26 oktober 2020

1. Doel handhavingskader

Vanwege oplopende besmettingscijfers in de afgelopen weken en een toename van aantallen ziekenhuisopnames en IC-opnames zijn nieuwe stevigere maatregelen noodzakelijk gebleken. Deze zijn op woensdag 14 oktober jl. in werking getreden.

Om ervoor te zorgen dat deze maatregelen het beoogde effect hebben, is strikte(re) naleving een absoluut vereiste. Daarom wordt nu ook steviger ingezet op handhaving van de maatregelen. Het Veiligheidsberaad, OM, politie en het kabinet hebben de gezamenlijke wens uitgesproken om bij de handhaving van dit landelijke maatregelpakket als één overheid op te treden.¹ Dit optreden als één overheid vereist overeenstemming over de uitgangspunten in de handhaving zelf. Dit is de kern van dit handhavingskader. Daarnaast is, uiteraard, ook van belang dat sprake is van heldere en eenduidige interpretatie van de normen in de noodverordeningen Covid-19. Ten slotte: handhaving is niet alleen een zaak voor bestuur, politie, BOA's en justitie. Ook andere partijen kunnen bijdragen in het voorkomen en corrigeren van normafwijkend gedrag.² Waar nodig zal op hen een indringend(er) beroep worden gedaan.

Eenheid in handhaving helpt de handhavers bij het goed uitvoeren van hun werk en zorgt daarnaast voor duidelijkheid en voorspelbaarheid voor burgers, ondernemers, maatschappelijke organisaties en anderen. Ook zij kunnen bijdragen in bevordering van de naleving van de maatregelen. Want ook hier geldt: alleen samen krijgen we Corona eronder.

De afgelopen maanden – waarin het de aantal besmettingen terugliep – heeft de handhaving ten aanzien van individuen zich in het algemeen gefocust op excessen en het waarschuwen en beboeten van de eigenaren van ondernemingen en van instellingen, verenigingen etc. Gezien de ernst van de huidige situatie en de aangescherpte maatregelen is dit niet langer meer houdbaar. Met de in dit kader verankerde handhavingsstrategie wordt gehandhaafd met het oogmerk om ook op het gedrag van individuele burgers te sturen. Dat is echter niet het enige spectrum in de handhaving. Ook organisatoren, ondernemers of beheerders van locaties (bijvoorbeeld winkels, horeca e.d.) waar zich een overtreding voordoet, hebben een verantwoordelijkheid. Als door hen deze verantwoordelijkheid niet of onvoldoende wordt genomen, wordt daartegen – veelal dan als eerste – opgetreden.

Er wordt sinds 14 oktober jl. vaker overgegaan op meteen verbaliseren, zonder dat er eerst is gewaarschuwd. Politie en BOA's maken zelf de professionele inschatting of er nog gewaarschuwd wordt of dat er meteen wordt geverbaliseerd. In ieder geval is het zo dat, als na een waarschuwing de overtreding niet wordt beëindigd, er zeker proces-verbaal wordt opgemaakt. Sneller doorpakken, meer lik op stuk in de gevallen waarin dat nodig is, dat is het adagium.³

De basis voor het kader is de noodverordening Covid-19 die sinds 14 oktober 2020 in elke veiligheidsregio van kracht is. Handhaving vormt het sluitstuk op overige, andere en minder verstrekkende maatregelen, zoals voorlichting, advisering en informatie, bewustwording, draagvlakverwerving) en fysieke inrichting van de buitenruimte of de (openbare) binnenruimte. Denk aan ruimtelijke indeling, looproutes, bebording, pijlen, wachtrijen, het gebruik en beschikbaar hebben van desinfectiemiddelen, mondkapjes e.d. Dit handhavingskader gaat ervan uit dat aan die andere ingrepen en maatregelen is en wordt voldaan.

¹ Op 15 juli jl. is ook een kader vastgesteld in het Veiligheidsberaad over hoe om te gaan met manifestaties in tijden van Corona ("*Handreiking openbare manifestaties zomer 2020*").

² Denk bijvoorbeeld aan de inspectiediensten, de NVWA, de particuliere beveiliging in winkels e.d.

³ Het OM-beleidskader stelt dat een waarschuwing in bepaalde gevallen verplicht is, namelijk ten aanzien van verdachten tot en met 15 jaar en bij overtreding van het bevinden in van een gesloten gebied. Waarschuwen is dus niet altijd nodig.

2. Werkwijze handhaving

Handhaven is aanspreken, waarschuwen en in voorkomende gevallen proces-verbaal opmaken, niet noodzakelijkerwijs in die volgorde. Maar ook het afsluiten van winkelstraten, sluiten van winkels of het in beslag nemen van geluidsapparatuur bij een illegaal feest zijn onderdeel van de handhaving.

Afhankelijk van de aard van de bepaling (en de specifieke omstandigheden van het geval) wordt gekozen voor bestuursrechtelijke of strafrechtelijke handhaving. Sommige overtredingen lenen zich meer voor bestuursrechtelijke handhaving (herstel) en andere meer voor een strafrechtelijke aanpak. Zo ligt het bestuursrechtelijk optreden meer in de rede als er handhavend opgetreden moet worden richting bedrijven, exploitanten en organisatoren of degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen. Nadruk ligt dan immers op de naleving en het herstel en in overeenstemming brengen van de situatie met de geldende noodverordening. Strafrechtelijke handhaving is aan de orde wanneer de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en een onmiddellijk effect door snelle normhandhaving wenselijk is.

Naast bestuurlijk of strafrechtelijk optreden is ook eenduidigheid in het bestuurlijk optreden van belang. Veiligheidsregio's nemen in gelijke gevallen gelijke maatregelen en stemmen de handhavingsdruk onderling af om verschillen in handhaving en de scherppte daarvan te voorkomen. Tot het instrumentarium voor bestuurlijke handhaving van de Corona-maatregelen behoort onder meer de bestuursdwang. In het laatstbedoelde geval betreft het dan de (preventieve) last onder dwangsom of de sluiting (zo nodig met spoed) van voor publiek toegankelijke ruimte, waaronder cafés en winkels. Bij deze (pandgerichte) maatregelen ligt overigens (directe) sluiting eerder voor de hand dan andere, minder vergaande, maatregelen. Uitgangspunt is immers een stevigere en snellere handhaving die direct effect sorteert.

3. Betrokken partijen

Dit model handavingskader is door veiligheidsregio's, gemeenten, politie, OM en het ministerie van JenV opgesteld. Ten aanzien van strafrechtelijke handhaving is in dit kader aangesloten bij het landelijke OM beleid, zoals ook verankerd in het "*Beleid handhaving verbodsbepalingen Veiligheidsregio's*" d.d. 15 oktober 2020.

4. Generieke uitgangspunten handavingsbeleid

Dit handavingskader laat onverlet dat een ieder een eigen verantwoordelijkheid heeft en dat er ook een maatschappelijke verantwoordelijkheid geldt. Dit komt bijvoorbeeld ook tot uitdrukking bij de protocollering door brancheverenigingen. Deze principes, ook onderdeel van het Corona-beleid van de overheid, blijven vanzelfsprekend ook naast dit handavingskader, van kracht. Concreet gaat het dan om:

- Eigen verantwoordelijkheid: een ieder heeft een verantwoordelijkheid voor zichzelf als inwoner, ondernemer, instelling en organisatie.
- Maatschappelijke verantwoordelijkheid: naast verantwoordelijkheid over de eigen naleving van de regels en dus de gezondheid van jezelf bestaat er ook verantwoordelijkheid voor het doen bevorderen van de naleving door de ander. Spreek elkaar aan, attendeer elkaar op onvoldoende afstand houden, ongewenste groepsvorming e.d.
- Protocollering door brancheverenigingen: brancheverenigingen en koepelorganisaties stellen binnen gestelde kaders hun protocollen of uitwerkingen op om veiligheid te kunnen garanderen.

Bij dit handavingskader gelden de volgende gemeenschappelijke generieke uitgangspunten:

- a. De regels gelden voor iedereen, maar de omstandigheden kunnen per geval verschillen. Daarom vertrouwen we bij het handhaven van de maatregelen op de professionaliteit van de handhaver.
- b. We blijven een groot beroep doen op burgers, instellingen, koepelorganisaties en de ondernemers als het gaat om de naleving van de maatregelen.

- c. Organisator, beheerder en ondernemer zijn primair verantwoordelijk voor de naleving van de regels. Veel brancheorganisaties hebben de RIVM-richtlijnen vertaald naar de dagelijkse praktijk van hun sector in concrete plannen voor op de werkvloer. Dergelijke protocollen gaan onder meer in op handhaving. De branche zelf is hier als eerste verantwoordelijk voor.
- d. De verbodsbepalingen die zich richten tot de organisator, beheerder of ondernemer zullen in principe bestuursrechtelijk worden gehandhaafd. In voorkomende gevallen (excessen, recidive of als bestuursrechtelijk handhaven niet mogelijk is of niet het gewenste effect heeft) zal er strafrechtelijk worden opgetreden. Indien de norm zich ook tot de burger/deelnemer richt, dan zal in beginsel strafrechtelijk worden gehandhaafd.
- e. Het oplopend aantal besmettingen rechtvaardigt in het geval van niet-naleven van de Corona-maatregelen snel doorpakken en handhavend optreden: Er zal sneller worden opgetreden, en ook verbaliseerd;
- f. Politie en functionarissen die met handhaving zijn belast (boa's)⁴ werken zij aan zij;
- g. Handhavingpartners ondersteunen elkaar, informeren elkaar en versterken elkaar, dit vanzelfsprekend binnen de geldende wettelijke kaders en mogelijkheden;
- h. Heldere communicatie over maatregelen en de achtergrond daarvan is essentieel en randvoorwaardelijk voor goede naleving en handhaving.

5. Handhavingsprioriteiten⁵

Bij de inzet van handhavers wordt prioriteit gegeven aan onderstaande speerpunten. Als handhavers bij het uitoefenen van hun werkzaamheden andere overtredingen constateren, zoals een illegaal feest, zal er uiteraard ook handhavend worden opgetreden. De prioriteiten worden zo nodig geborgd in de gezagsdriehoeken, waar ook lokale prioriteiten kunnen worden toegevoegd.

Verbod groepsvorming:

Op grond van artikel 2.1a van de noodverordening is het verboden om zich met een groep van meer dan vier personen op te houden op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf. Een groepsverband is een aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor personen bij elkaar zijn, terwijl er feitelijk gelegenheid is om te gaan.

Veilige afstand:

Op grond van artikel 2.2 van de noodverordening dienen personen de veilige onderlinge afstand van 1,5 meter na te leven. Handhaving hierop vindt plaats vanaf drie personen of meer. Dit is ook van toepassing op voer- en vaartuigen. Er zijn uitzonderingen, bekijk hiervoor de noodverordening. Optreden richt zich op het doen stoppen van de overtreding en strafrechtelijke handhaving.

Verbod alcohol:

Op grond van artikel 2.11 van de noodverordening is er een verbod om na 20:00 uur in de publieke ruimte of besloten plaats alcohol te nuttigen en/of voorhanden te hebben. Verbaliseren van dit feit prevaleert boven eventueel handhaven van een alcoholverbod op basis van de APV. Dit verbod is tevens van toepassing in vaartuigen en voertuigen. Optreden richt zich op het doen stoppen van de overtreding, strafrechtelijke handhaving en aangetroffen alcohol dient in beslag te worden genomen en kan worden vernietigd. Bij signaleren van feiten genoemd in artikel 2.11 lid 1, het verstrekken / verkopen na 20:00 uur, doen we de overtreding stoppen en maken we een bestuurlijke rapportage op. Een verbod op de verkoop van alcohol kan eveneens tot de mogelijkheden behoren.

⁴ Concreet gaat het dan om boa's in domein I, II en IV, zoals ook verankerd in de Regeling Domeinlijsten boa's (zij allen zijn met toezicht en handhaving van Corona-noodrecht belast). Zie "Regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid van 27 maart 2020 tot wijziging van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar in verband met het Covid-19-virus" (Staatscourant 2020, 19421).

⁵ Een en ander in het perspectief van de thans (dus sinds 14 oktober jl.) geldende noodverordeningen Covid-19.

6. Dynamiek en communicatie

Dit handhavingskader is uiteraard een dynamisch document. Er moet kunnen ingespeeld op actuele en nieuwe fenomenen. De in de veiligheidsregio's geldende noodverordeningen Covid-19 kunnen wijziging ondergaan en voorts zal binnen afzienbare tijd de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 van kracht worden.⁶ Het handhavingskader behoeft daarom periodiek aanscherping en actualisering, passend bij de op dat moment geldende maatregelen. De partijen die dit kader onderschrijven (zie hiervoor onder punt 3) zijn overeengekomen hiertoe nauwgezet de vinger aan de pols te houden en elkaar hierover in het Veiligheidsberaad tijdig te informeren.

Bij het eventueel verder verscherpen of juist versoepelen van de maatregelen moet ook worden bepaald wat alsdan de best mogelijke c.q. meest effectieve handhavingsstrategie is. De veiligheidsregio's kunnen dit overkoepelende kader gebruiken als basis voor hun verdere specifieke invulling van de handhaving.

⁶ Mogelijk is dat 1 december 2020 (mede afhankelijk van huidige parlementaire behandeling).

Afsprakenkader Naleving en Handhaving Verantwoord winkelen – Aanpak Covid-19 in de detailhandel –

Naleving in en voor de winkels

- Verantwoordelijkheid ondernemers
 - Op basis van het Richtlijn Verantwoord Winkelen (bijlage)
 - Nader uitgewerkt in specifieke protocollen voor verschillende winkeltypen
 - Basisregels tav hygiëne, desinfectie en gezondheid
 - Deurbeleid: max aantal bezoekers per m2 vloeroppervlak zodat iedereen 1,5 meter afstand tot elkaar kan houden in de winkels
 - Zorg voor afstand in evt. rijen vóór de winkel; maak lokaal zo mogelijk afspraken over wachtrijen
 - Gedragsregels voor klanten en personeel: o.a. 1,5m-regel; looproutes
 - Mondkapjes klanten en personeel
 - Inrichting van de fysieke binnen- en/of buitenruimte door toepassing kuchschermen en andere beschermingsmiddelen waar nodig en ruimtelijke indeling, looproutes, pijlen ed.
 - Scenario's voor bij slecht weer (wanneer mensen niet geduldig buiten wachten).
- Duidelijke communicatie
 - Op elke winkel posters met hygiëne en gezondheidsregels, gedragsregels, deurbeleid (max aantal klanten)

Implementatie actuele maatregelen

- Snelle en adequate implementatie van nieuwe maatregelen; waaronder sluitingstijden, uren voor kwetsbare mensen en bepalingen rondom alcoholverbod.
- Deze afspraken blijven van kracht ongeacht het inschalingsniveau en zullen pas worden aangepast na overleg daarover tussen sector en Rijksoverheid.

Naleving op gebiedsniveau

- Gezamenlijke verantwoordelijkheid ondernemers in nauwe samenwerking met gemeenten
- Systeemaanpak: samenspel en afspraken op lokaal niveau tussen (georganiseerde) private partijen en gemeenten; ieder vanuit eigen verantwoordelijkheid
- Op basis van de handleiding 'Verantwoord Bezoek Winkelgebieden' en met gebruikmaking van bestaande collectieve arrangementen en organisatievormen in de retail:
 - Winkelcentra met vastgoedeigenaar, centrumbeheerder of winkeliersvereniging
 - Winkelstraten/gebieden met Bedrijfs Investerings Zone (BIZ)
 - Winkelstraten/gebieden met collectieve afspraken (via bv winkeliersvereniging)
 - Grootschalige 'stand alone' retailvestigingen (bouwmarkten, meubelcentra)
 - Kleinschalige winkelvoorzieningen op dorps/wijkniveau en verspreide winkels
- Toezicht op naleving op gebiedsniveau mogelijk publiek-privaat organiseren (coördinatie particuliere beveiligers; afspraken met gemeente (BOA's) en politie over escalatie, etc)
- Collectieve communicatie: oa via huis aan huisbladen

Handhaving

- Primair handhaving door ondernemers zelf, al dan niet met behulp van particuliere beveiligers (aanspreken, toegang weigeren, verzoeken de winkel te verlaten, winkel zelf sluiten)
- Handhaving door veiligheidsregio, gemeente en justitie
 - Prioriteit wordt gegeven aan handhaven in publieke buitenruimte van de bepalingen uit de noodverordening ten aanzien van veilige afstand, groepsvorming, alcoholverbod en sluiting horeca.
 - De prioriteiten worden zo nodig geborgd in de gezagsdriehoeken, waar ook lokale prioriteiten kunnen worden toegevoegd.
 - Als bij de eigen handhaving door winkeliers/ondernemers dreigende situaties ontstaan, kan uiteraard een beroep op de politie worden gedaan.
 - De regels gelden voor iedereen, maar de omstandigheden kunnen per geval verschillen. De keuze voor de wijze van handhaven in een concrete situatie is aan de professionaliteit van de handhaver.

Met de invoering van de TWM zullen toezichthouders bekend worden die controleren of de ondernemer zich houdt aan de gestelde maatregelen.

Bijlage: Richtlijn Verantwoord Winkelen

Preambule

1. Deze afspraken gelden voor alle detailhandelsactiviteiten
2. Uitgangspunt is dat het helder en hanteerbaar is voor alle winkeliers, medewerkers en klanten
3. Voor mogelijk aanvullende specifieke maatregelen wordt verwezen naar eventueel aanwezige branchespecifieke richtlijnen en voorlichting
4. Voor veilige winkelgebieden is de handreiking 'Veilig winkelgebied' opgesteld
5. Ondernemers en klanten houden zich aan de wet- en regelgeving en volgen de adviezen van de RIVM, de Rijksoverheid en Veiligheidsregio's op
6. Brancheorganisaties, winkels en overheid communiceren over de afspraken.

Bepalingen

Voor de ondernemers:

1. Regels hangen aan de buitenkant van de winkel en worden binnen herhaald.
2. Zorg dat iedereen 1,5 meter afstand tot elkaar kan houden in de winkels, maar ook vóór de winkel. Maak lokaal zo mogelijk afspraken over wachtrijen
3. Voer aantoonbaar deurbeleid.¹ Richtlijn is maximaal 1 klant per 10 vierkante meter winkelvloeroppervlak
4. Lever online bestellingen zoveel mogelijk tot aan de voordeur contactloos af
5. Zorg voor de aanwezigheid van maximale hygiëne(middelen) voor medewerkers en klanten
6. Voorzie medewerkers van beschermende middelen (kuchschermen, mondmaskers) en zie toe op gebruik daarvan
7. Zet in op spreiding van klanten over de week en de dag. Kijk daarom of de geboden openingstijden lokaal gezamenlijk breed kunnen worden ingevuld
8. Als er updates komen op deze afspraken worden die zo snel mogelijk gecommuniceerd

Voor handelingen waarbij 1,5 meter niet altijd kan worden gewaarborgd (opticiens/oogmeting, kleding afspelden, ... bijv.)

1. Werk zoveel mogelijk op afspraak, zodat de klantcontacten volgens vastgelegde richtlijnen kunnen worden uitgevoerd en kunnen worden gedoseerd
2. Neem een intake af met de klant, waarin gezondheidsregels worden besproken.

Voor de klanten:

1. Blijf bij klachten thuis en laat u testen
2. Houd 1,5 meter afstand van onze medewerkers en elkaar. Ook vóór de winkel
3. Houd je aan de deurbeleid-aanwijzingen en gebruik daartoe verschaft middelen
4. Winkel zoveel mogelijk alleen (en indien nodig met één lid van jouw eigen huishouden)
5. Was je handen voor en na het winkelen
6. Draag een mondkapje in winkels en andere voor publiek toegankelijke binnenruimtes
7. Vermijd drukke momenten. Winkel ook in de ochtend, middag of doordeweekse dagen
8. Volg altijd de aanwijzingen op van het personeel

¹ Dat kan bijvoorbeeld zijn het maximaal aantal personen aan de deur en/of mandjes, karretjes, schoenlepels en/of bijvoorbeeld stoplichten e.d. en/of soms misschien ook mensen bij de deur. Doel van de maatregel is zodanige beheersing van dosering naar winkelruimte dat het maximale aantal niet wordt overschreden.

9. Betaal zoveel mogelijk met pin of contactloos

Voor de gemeente en Veiligheidsregio's:

1. Handhaaf in de publieke ruimte op straat de wet- en regelgeving, de gemaakte afspraken.
2. Voorkom samenscholing met meer dan maximaal toegestane aantal personen

Namens alle aangesloten detailhandelsbranches bij MKB-Nederland en VNO-NCW, overeengekomen met Rijksoverheid

23 oktober 2020

Richtlijn winkelen en de openbare ruimte

Preambule

- In dit protocol is vastgelegd wie proactief het voortouw neemt om te zorgen dat de coronamaatregelen worden toegepast en nageleefd in de openbare ruimte binnen een winkelgebied.
- De belangrijkste partijen in ieder winkelgebied zijn de winkeliers, de beheerders/eigenaren en de gemeente. Zij vullen onderstaande regels in door middel van lokaal maatwerk en samen met andere partijen.
- De handhaving van maatregelen wordt opgepakt door de Veiligheidsregio's.
- Winkeliers, beheerders/eigenaren en handhavers kunnen aanvullend op afspraken in dit document gebruik maken van de handreiking 'Verantwoord bezoek winkelgebieden'.
- Voor het naleven van de veiligheidsmaatregelen binnen in de winkel geldt de richtlijn 'Verantwoord winkelen'.

Het Nederlandse winkellandschap wordt ingedeeld in drie categorieën.

1. (Overdekte) winkelcentra, outletcentra, planmatig opgezette winkelgebieden en overige vergelijkbare winkelgebieden

Aan de beheerder en/of eigenaar wordt gevraagd te zorgen:

- dat de gedragsregels voor bezoekers duidelijk zichtbaar en herhaaldelijk gecommuniceerd worden
- dat het winkelgebied zo is ingericht dat iedereen 1,5 meter afstand tot elkaar kan houden
- dat bezoekers die zich niet aan de regels houden daarop worden aangesproken
- dat het maximum aantal aanwezigen in een (semi-)overdekt centrum wordt gecommuniceerd bij de entree(s) en dit maximum niet overschreden wordt
- voor de aanwezigheid van desinfectiemiddelen voor bezoekers
- voor het schoonhouden en eventueel afsluiten van objecten in het winkelgebied (denk aan deuren, trapleuningen, prullenbakken, betaalautomaten, bankjes, speeltoestellen etc.)
- dat geen acties en events georganiseerd worden die er voor kunnen zorgen dat er veel bezoekers tegelijkertijd op één bepaalde plek aanwezig willen zijn.

2. Binnensteden, binnenstedelijke winkelgebieden, wijkcentra, winkelstrips en dorpskernen en overige vergelijkbare winkelgebieden

Aan de winkeliersvereniging, dan wel de ondernemersvereniging of de ondernemers verenigd in een ondernemersfonds, zoals een Bedrijven Investeringszone (BIZ), wordt gevraagd te zorgen:

- dat de gedragsregels voor bezoekers duidelijk zichtbaar en herhaaldelijk gecommuniceerd worden
- het winkelgebied zo is ingericht dat iedereen 1,5 meter afstand tot elkaar kan houden
- dat bezoekers die zich niet aan de regels houden daarop worden aangesproken
- dat geen acties en events georganiseerd worden die er voor kunnen zorgen dat er veel bezoekers tegelijkertijd op één plek aanwezig willen zijn
- waar aanwezig wordt hiervoor een centrummanager ingezet.

Gemeenten zullen de winkeliers- c.q. ondernemersverenigingen en ondernemersfondsen ondersteunen bij het oplossen van mogelijke knelpunten en kijken naar mogelijkheden, afspraken maken en concrete maatregelen treffen. Ook zullen zij constructief meewerken in mogelijkheden om met fysieke aanpassingen van de openbare ruimte bij te dragen aan het naleven van de 1,5 meter afstand.

Individuele winkeliers steunen de winkeliers- c.q. ondernemersverenigingen en ondernemersfondsen bij het invullen van hun rol.

3. Woonboulevards, retailparken, winkelboulevards, (solitaire) winkels buiten de bebouwde kom, winkels in de periferie en overige vergelijkbare winkelgebieden

Aan de beheerder of eigenaar wordt gevraagd te zorgen:

- dat de gedragsregels voor bezoekers duidelijk zichtbaar en herhaaldelijk gecommuniceerd worden
- dat het winkelgebied zo is ingericht dat iedereen 1,5 meter afstand tot elkaar kan houden
- dat op piekmomenten op de parkeerterreinen verkeersregelaars aanwezig zijn die de 1,5 meter afstand garanderen
- dat bezoekers die zich niet aan de regels houden daarop worden aangesproken
- dat het maximum aantal aanwezigen in een (semi-)overdekt centrum wordt gecommuniceerd bij de entrees en dit maximum niet overschreden wordt
- voor de aanwezigheid van desinfectiemiddelen voor bezoekers
- voor het schoonhouden en eventueel afsluiten van objecten in het winkelgebied (denk aan deuren, trapleuningen, prullenbakken, betaalautomaten, bankjes, speeltoestellen etc.)
- dat geen acties en events georganiseerd worden die er voor kunnen zorgen dat er veel bezoekers tegelijkertijd aanwezig willen zijn.

Indien er meerdere eigenaren zijn, dan wordt de winkeliersvereniging of ondernemersvereniging gevraagd dezelfde rol te pakken als genoemd onder categorie 2.

De eigenaar van een solitaire winkel wordt gevraagd te zorgen:

- dat de gedragsregels voor bezoekers duidelijk zichtbaar en herhaaldelijk gecommuniceerd worden
- dat de eigen buitenruimte om de winkel zo is ingericht dat iedereen 1,5 meter afstand tot elkaar kan houden
- dat bezoekers die zich niet aan de regels houden binnen de eigen buitenruimte om de winkel daarop worden aangesproken
- dat op piekmomenten op de eigen parkeerterreinen verkeersregelaars aanwezig zijn die de 1,5 meter afstand garanderen
- dat alle regels worden nageleefd in de winkel die voortvloeien uit de richtlijn 'Verantwoord winkelen'.

Landelijke afspraken handhaving Corona maatregelen

Vastgesteld in Veiligheidsberaad van 26 oktober 2020

Geactualiseerd op 1 en 15 december 2020

1. Doel handhavingskader

Vanwege oplopende besmettingscijfers in de afgelopen weken en een toename van aantallen ziekenhuisopnames en IC-opnames zijn nieuwe stevigere maatregelen noodzakelijk gebleken. Op 1 december 2020 zijn de *Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm)*, de daarop gebaseerde 1,5-meter-amvb en twee daarop gebaseerde ministeriële regelingen in werking getreden.¹ Deze regels nemen de werking over van de regionale noodverordeningen waarin tot eind november de regels over het voorkomen van besmettingen waren opgenomen. Met ingang van 15 december 2020 zijn de maatregelen verzaamd².

Om ervoor te zorgen dat deze maatregelen het beoogde effect hebben, is strikte(re) naleving een absoluut vereiste. Daarom wordt ook stevig ingezet op zowel toezicht als op handhaving van de maatregelen. Het Veiligheidsberaad, OM, politie en het kabinet hebben de gezamenlijke wens uitgesproken om bij de handhaving van dit landelijke maatregelpakket als één overheid op te treden.³ Dit optreden als één overheid vereist overeenstemming over de uitgangspunten in de handhaving zelf. Dit is de kern van dit handhavingskader. Daarnaast is, uiteraard, ook van belang dat sprake is van heldere en eenduidige interpretatie van de normen in de wet en ministeriële regelingen. Ten slotte: handhaving is niet alleen een zaak voor bestuur, politie, boa's⁴ en justitie. Ook andere partijen kunnen bijdragen in het voorkomen en corrigeren van normafwijkend gedrag.⁵ Waar nodig zal op hen een indringend(er) beroep worden gedaan.

Eenheid in handhaving helpt de handhavers bij het goed uitvoeren van hun werk en zorgt daarnaast voor duidelijkheid en voorspelbaarheid voor burgers, ondernemers, maatschappelijke organisaties en anderen. Ook zij kunnen bijdragen in bevordering van de naleving van de maatregelen. Want ook hier geldt: alleen samen krijgen we Corona eronder.

De afgelopen maanden heeft de handhaving ten aanzien van individuen zich in het algemeen gefocust op excessen en het waarschuwen en beboeten van de eigenaren van ondernemingen en van instellingen, verenigingen etc. Gezien de ernst van de huidige situatie en de aangescherpte maatregelen is dit niet langer meer houdbaar. Met de in dit kader verankerde handhavingsstrategie wordt gehandhaafd met het oogmerk om ook op het gedrag van individuele burgers te sturen. Dat is echter niet het enige spectrum in de handhaving. Ook organisatoren, ondernemers of beheerders van locaties (bijvoorbeeld winkels, horeca e.d.) waar zich een overtreding voordoet, hebben een verantwoordelijkheid. Als door hen deze verantwoordelijkheid niet of onvoldoende wordt genomen, wordt daartegen – veelal dan als eerste – opgetreden.

Sinds het najaar is gebleken dat vaker moet worden overgegaan op meteen verbaliseren. Politie en boa's maken zelf de professionele inschatting over de wijze van optreden. In ieder geval is het zo dat, als overtreding niet wordt beëindigd, er zeker proces-verbaal wordt opgemaakt. Sneller doorpakken, meer lik op stuk in de gevallen waarin dat nodig is, dat is het adagium.

De basis voor het kader zijn de Twm, de 1,5-meter-amvb en twee daarop gebaseerde ministeriële regelingen die sinds 1 december 2020 in het hele land van kracht zijn. Het betreft het Tijdelijk besluit veilige afstand, de *Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (Trm)* en de *Regeling*

¹ Staatsblad 2020, 441 (Twm) en 474 (1,5 m.-amvb) en Staatscourant 2020, 62031 en 62032 (Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 resp. Regeling aanvullende mondkapjesverplichtingen covid-19).

² Staatscourant 2020, 66909.

³ Op 15 juli jl. is ook een kader vastgesteld in het Veiligheidsberaad over hoe om te gaan met manifestaties in tijden van Corona ("*Handreiking openbare manifestaties zomer 2020*").

⁴ Zie de wijziging van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar, Staatscourant 2020, 62314.

⁵ Denk bijvoorbeeld aan de inspectiediensten, de NVWA, de particuliere beveiliging in winkels e.d.

aanvullende mondkapjesverplichting covid-19 (Ram). Om benodigde verzwaring van de maatregelen te realiseren is de Tijdelijke regeling aangepast bij regeling van 14 december⁶. Handhaving vormt het sluitstuk op overige, andere en minder verstrekkende maatregelen, zoals voorlichting, advisering en informatie, bewustwording, draagvlakverwerving, toezicht en fysieke inrichting van de buitenruimte of de binnenruimte. Denk aan ruimtelijke indeling, looproutes, bebording, pijlen, wachtrijen, het gebruik en beschikbaar hebben van desinfectiemiddelen, mondkapjes e.d. Dit handhavingskader gaat ervan uit dat aan die andere ingrepen en maatregelen is en wordt voldaan.

Sinds 15 december is er sprake van een lock-down situatie. Dit houdt in dat de maatregelen flink zijn aanscherpt. Tot en met 19 januari 2021 zijn bijvoorbeeld alle publieke plaatsen gesloten. Het desbetreffende artikel 4.a1 van de Trm bevat een (limitatieve) lijst met uitzonderingen van 33 type publieke plaatsen die geopend mogen blijven. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod om publieke plaatsen open te stellen (artikel 58e, tweede lid, onder a j^o artikel 58h Wpg). Daarnaast geldt een verbod op contactberoepen. Wel geldt een aantal uitzonderingen voor contactberoepen die betrekking hebben op de uitoefening van (para-)medische contactberoepen dierenartsen, audiciens en opticiens. In de gepubliceerde regeling is echter door een omissie niet de volledige lijst met uitzonderingen opgenomen. Het complete overzicht is inmiddels te vinden op Rijksoverheid.nl. De handhavende instanties worden verzocht om bij het handhaven uit te gaan van de lijst op Rijksoverheid.nl.

2. Werkwijze handhaving

Handhaven is aanspreken, waarschuwen en in voorkomende gevallen proces-verbaal opmaken, niet noodzakelijkerwijs in die volgorde. Maar ook het afsluiten van winkelstraten, sluiten van winkels of het in beslag nemen van geluidsapparatuur bij een illegaal feest zijn onderdeel van de handhaving.

Afhankelijk van de aard van de bepaling (en de specifieke omstandigheden van het geval) wordt gekozen voor bestuursrechtelijke of strafrechtelijke handhaving. Sommige overtredingen lenen zich meer voor bestuursrechtelijke handhaving (herstel) en andere meer voor een strafrechtelijke aanpak. Zo ligt het bestuursrechtelijk optreden meer in de rede als er handhavend opgetreden moet worden richting bedrijven, exploitanten en organisatoren of degenen die verantwoordelijk zijn voor de naleving van genomen maatregelen. Nadruk ligt dan immers op de naleving en het herstel en in overeenstemming brengen van de situatie met de geldende regels. Strafrechtelijke handhaving is aan de orde wanneer de verbodsbepaling gericht is tot de individuele burger en een onmiddellijk effect door snelle normhandhaving wenselijk is.

Naast bestuurlijk of strafrechtelijk optreden is ook eenduidigheid in het bestuurlijk optreden van belang. De handhavende organisaties nemen in gelijke gevallen gelijke maatregelen en stemmen de handhavingsdruk onderling af om verschillen in handhaving en de scherpte daarvan te voorkomen. Tot het instrumentarium voor bestuurlijke handhaving van de Corona-maatregelen behoort onder meer de bestuursdwang. In het laatstbedoelde geval betreft het dan de (preventieve) last onder dwangsom of de sluiting (zo nodig met spoed) van voor publiek toegankelijke ruimte, waaronder cafés en winkels. Bij deze (pandgerichte) maatregelen ligt overigens (directe) sluiting eerder voor de hand dan andere, minder vergaande, maatregelen. Uitgangspunt is immers een stevigere en snellere handhaving die direct effect sorteert.

Vanaf 1 december 2020 is het dragen van een mondkapje in de publieke binnenruimte verplicht. Kern van de nieuwe mondkapjesplicht is dat iedereen in Nederland verplicht is een mondkapje te dragen in "publieke binnenruimtes" zoals winkels, en gemeentehuizen. De mondkapjesplicht blijft ook in het openbaar vervoer gelden. Er geldt geen verplichting voor beheerders van panden om mensen te weren, maar wel een zorgplicht die inhoudt dat mensen zich in het pand kunnen houden aan de coronaregels. Als er problemen ontstaan met klanten/bezoekers adviseren we de hulp van boa's of politie in te schakelen. Als een bezoeker aangeeft geen mondkapje te kunnen dragen vanwege medische redenen, dan is het primair aan de bezoeker zelf om aannemelijk te maken dat er een geldige reden is die terug te voeren is op zijn/haar ziekte of beperking. Het kan

hierbij gaan om zichtbare, maar ook om een onzichtbare beperking of ziekte.

⁶ Staatscourant 2020, 66909.

3. Betrokken partijen

Dit model handhavingskader is door veiligheidsregio's, gemeenten, politie, OM en het ministerie van JenV opgesteld. Ten aanzien van strafrechtelijke handhaving is in dit kader aangesloten bij het landelijke OM-beleid, zoals ook verankerd in het *Beleid handhaving verbodsbepalingen Tijdelijke Wet Covid-19 per 1.12.2020* (geactualiseerd op 15 december 2020)

Met de Twm wordt aangesloten bij de bestuurlijke verhoudingen die buiten crisissituaties van toepassing zijn. Dat wil zeggen dat bevoegdheden om uitvoering te geven aan maatregelen die in de Twm zijn neergelegd (specifieke bevoegdheden voor de burgemeester, toezicht en handhaving) – behoudens escalatie – niet bij de voorzitters van de veiligheidsregio's liggen, maar op gemeentelijk niveau, met controlemogelijkheden van de gemeenteraad.

Op initiatief van het Veiligheidsberaad en de VNG is voor de toepassing van deze bevoegdheden een regionaal en lokaal voorbeeldbeleidskader opgesteld voor veiligheidsregio's en gemeenten.

De voorzitters van de veiligheidsregio blijven in algemene zin belast met de bestrijding van de epidemie (artikel 6 Wpg) door de coördinerende en signalerende rol, ook met betrekking tot de handhaving. Het Veiligheidsberaad behoudt vanwege de coördinerende rol van de voorzitters van de veiligheidsregio's een belangrijke rol bij de bovenregionale afstemming en bij de afstemming met het kabinet. Daarbij betrekken de voorzitters van de veiligheidsregio's de informatie en signalen die zij van de burgemeesters in het regionaal beleidsteam ontvangen.

4. Generieke uitgangspunten handhavingsbeleid

Dit handhavingskader laat onverlet dat een ieder een eigen verantwoordelijkheid heeft en dat er ook een maatschappelijke verantwoordelijkheid geldt. Dit komt bijvoorbeeld ook tot uitdrukking bij de protocollering door brancheverenigingen. Deze principes, ook onderdeel van het Corona-beleid van de overheid, blijven vanzelfsprekend ook naast dit handhavingskader, van kracht. Concreet gaat het dan om:

- Eigen verantwoordelijkheid: een ieder heeft een verantwoordelijkheid voor zichzelf als inwoner, ondernemer, werkgever, instelling en organisatie.
- Maatschappelijke verantwoordelijkheid: naast verantwoordelijkheid over de eigen naleving van de regels en dus de gezondheid van jezelf bestaat er ook verantwoordelijkheid voor het doen bevorderen van de naleving door de ander. Spreek elkaar aan, attendeer elkaar op onvoldoende afstand houden, ongewenste groepsvorming e.d.
- Protocollering door brancheverenigingen: brancheverenigingen en koepelorganisaties stellen binnen gestelde kaders hun protocollen of uitwerkingen op om veiligheid te kunnen garanderen.

Bij dit handhavingskader gelden de volgende gemeenschappelijke generieke uitgangspunten:

- a. De regels gelden voor iedereen, maar de omstandigheden kunnen per geval verschillen. Daarom vertrouwen we bij het handhaven van de maatregelen op de professionaliteit van de handhaver.
- b. We blijven een groot beroep doen op burgers, instellingen, koepelorganisaties en de ondernemers als het gaat om de naleving van de maatregelen.
- c. Organisator, beheerder, werkgever en ondernemer zijn primair verantwoordelijk voor de naleving van de regels. Veel brancheorganisaties hebben de RIVM-richtlijnen vertaald naar de dagelijkse praktijk van hun sector in concrete plannen voor op de werkvloer. Dergelijke protocollen gaan onder meer in op naleving. De branche zelf is hier als eerste verantwoordelijk voor.
- d. De verbodsbepalingen die zich richten tot de organisator, beheerder of ondernemer zullen in principe bestuursrechtelijk worden gehandhaafd. In voorkomende gevallen (excessen, recidive of als bestuursrechtelijk handhaven niet mogelijk is of niet het gewenste effect heeft) zal er strafrechtelijk worden opgetreden. Indien de norm zich ook tot de burger/deelnemer richt, dan zal in beginsel strafrechtelijk worden gehandhaafd.

- e. Het oplopend aantal besmettingen rechtvaardigt in het geval van niet-naleven van de Corona-maatregelen snel doorpakken en handhavend optreden: er zal sneller worden opgetreden, en ook geverbaliseerd;
- f. Politie en functionarissen die met handhaving zijn belast (boa's)⁷ werken zij aan zij;
- g. Handhavingspartners ondersteunen elkaar, informeren elkaar en versterken elkaar, dit vanzelfsprekend binnen de geldende wettelijke kaders en mogelijkheden;
- h. Heldere communicatie over maatregelen en de achtergrond daarvan is essentieel en randvoorwaardelijk voor goede naleving en handhaving.

5. Handhavingsprioriteiten

Bij de inzet van handhavers wordt prioriteit gegeven aan onderstaande speerpunten. Als handhavers bij het uitoefenen van hun werkzaamheden andere overtredingen constateren, zoals een illegaal feest, zal er uiteraard ook handhavend worden opgetreden. De prioriteiten worden zo nodig geborgd in de gezagsdriehoeken, waar ook lokale prioriteiten kunnen worden toegevoegd. In deze afweging zal ook de inzet rondom manifestaties worden meegenomen.

Voor dit jaar geldt ook een specifiek vuurwerkverbod en worden er daarnaast ook regionale maatregelen genomen om carbidschieten te verbieden. Dit zal een forse inzet van de politie vergen. In gevallen waarbij sprake is van een burger in nood, zal de politie hier altijd voorrang aan geven.

Verbod groepsvorming:

Op grond van artikel 3.1 van de Trm is het verboden om zich met een groep van meer dan twee personen op de volgende plaatsen op te houden⁸:

- a. een openbare plaats;
- b. een erf behorende bij een publieke plaats;
- c. een erf behorende bij een besloten plaats, niet zijnde een woning.

Een groepsverband is een aantal min of meer bijeen horende personen, waarbij kennelijk sprake is van een zekere samenhang of omstandigheid waardoor personen bij elkaar zijn. Ophouden is gedurende enige tijd ergens verkeren, terwijl er feitelijk gelegenheid is om te gaan. Er zijn uitzonderingen, bekijk hiervoor de wet.

Veilige afstand:

Op grond van artikel 58f, eerste lid, Twm en het Tijdelijk besluit veilige afstand dienen personen zich buiten de woning op te houden op de veilige onderlinge afstand van 1,5 meter. Handhaving hierop vindt plaats vanaf drie personen of meer. Dit is ook van toepassing op voer- en vaartuigen. Er zijn uitzonderingen, bekijk hiervoor de wet. Optreden richt zich op het doen stoppen van de overtreding en strafrechtelijke handhaving.

Verbod alcohol:

Op grond van artikel 6.9 van de Trm is er een verbod om tussen 20.00 uur en 06.00 uur alcoholhoudende drank te gebruiken of voor consumptie gereed te hebben op openbare plaatsen. Verbaliseren van dit feit prevaleert boven eventueel handhaven van een alcoholverbod op basis van de APV. Dit verbod is tevens van toepassing in vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de woongedeelten. Optreden richt zich op het doen stoppen van de overtreding en strafrechtelijke handhaving, en aangetroffen alcohol dient in beslag te worden genomen. Bij signaleren van feiten genoemd in artikel 4.7 Trm, het verstrekken/verkopen na 20:00 uur, doen we de overtreding stoppen en maken we een bestuurlijke rapportage op. Een verbod op de verkoop van alcohol kan eveneens tot de mogelijkheden behoren.

⁷ Concreet gaat het dan om boa's in domein I, II en IV, zoals ook verankerd in de Regeling Domeinlijsten boa's (zij allen zijn met toezicht en handhaving van Corona-noodrecht belast). Zie "Regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid van 27 maart 2020 tot wijziging van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar in verband met het Covid-19-virus" (Staatscourant 2020, 19421).

⁸ De beperking is tijdelijk verzaamd van vier naar twee personen en in de Trm gevoegd bij regeling Staatscourant 2020, 66909. Deze verzwaring geldt tot en met 19 januari 2021.

6. Dynamiek en communicatie

Dit handhavingskader is uiteraard een dynamisch document. Er moet kunnen ingespeeld op actuele en nieuwe fenomenen. De regels kunnen wijziging ondergaan. Het handhavingskader heeft daarom periodiek aanscherping en actualisering, passend bij de op dat moment geldende maatregelen. De partijen die dit kader onderschrijven (zie hiervoor onder punt 3) zijn overeengekomen hiertoe nauwgezet de vinger aan de pols te houden en elkaar hierover in de Regionale Beleidsteams en vervolgens in het Veiligheidsberaad tijdig te informeren.

Bij het eventueel verder verscherpen of juist versoepelen van de maatregelen moet ook worden bepaald wat alsdan de best mogelijke c.q. meest effectieve handhavingsstrategie is. De handhavingsorganisaties kunnen dit overkoepelende kader gebruiken als basis voor de verdere specifieke invulling van de handhaving.

Landelijke afspraken handhaving Corona maatregelen

Vastgesteld in Veiligheidsberaad van 26 oktober 2020. Geactualiseerd op 1 en 15 december 2020.

GENERIEKE UITGANGSPUNTEN HANDHAVINGSBELEID



a. De regels gelden voor iedereen, maar de omstandigheden kunnen per geval verschillen. Daarom vertrouwen we bij het handhaven van de maatregelen op de professionaliteit van de handhaver.



b. We blijven een groot beroep doen op burgers, instellingen, koepelorganisaties en de ondernemers als het gaat om de naleving van de maatregelen.



c. Organisator, beheerder, werkgever en ondernemer zijn primair verantwoordelijk voor de naleving van de regels.



d. De verbodsbepalingen die zich richten tot de organisator, beheerder of ondernemer zullen in principe bestuursrechtelijk worden gehandhaafd. In voorkomende gevallen zal er strafrechtelijk worden opgetreden. Indien de norm zich ook tot de burger/deelnemer richt, dan zal in beginsel strafrechtelijk worden gehandhaafd.



e. Het oplopend aantal besmettingen rechtvaardigt in het geval van niet-naleven van de Corona-maatregelen snel doorpakken en handhavend optreden: er zal sneller worden opgetreden, en ook geverbaliseerd.



f. Politie en functionarissen die met handhaving zijn belast (boa's) werken zij aan zij.



g. Handhavingspartners ondersteunen elkaar, informeren elkaar en versterken elkaar, dit vanzelfsprekend binnen de geldende wettelijke kaders en mogelijkheden.



h. Heldere communicatie over maatregelen en de achtergrond daarvan is essentieel en rand- voorwaardelijk voor goede naleving en handhaving.

Landelijke afspraken handhaving Corona maatregelen

Vastgesteld in Veiligheidsberaad van 26 oktober 2020. Geactualiseerd op 1 en 15 december 2020.

HANDHAVINGSPRIORITEITEN

Bij de inzet van handhavers wordt prioriteit gegeven aan onderstaande speerpunten. Als handhavers bij het uitoefenen van hun werkzaamheden andere overtredingen constateren zal er uiteraard ook handhavend worden opgetreden. De prioriteiten worden zo nodig geborgd in de gezagsdriehoeken, waar ook lokale prioriteiten kunnen worden toegevoegd.

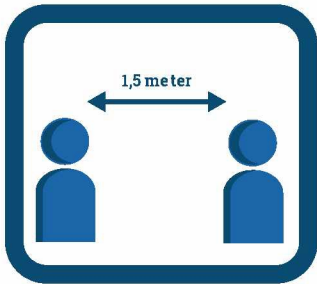


Verbod groepsvorming:

Het is verboden om zich met een groep van meer dan twee personen op de volgende plaatsen op te houden:

- een openbare plaats;
- een erf behorende bij een publieke plaats;
- een erf behorende bij een besloten plaats, niet zijnde een woning.

(Op grond van artikel 3.1 van de Trm.)



Veilige afstand:

Personen dienen zich buiten de woning op te houden op de veilige onderlinge afstand van 1,5 meter. Handhaving hierop vindt plaats vanaf drie personen of meer. Dit is ook van toepassing op voer- en vaartuigen. Optreden richt zich op het doen stoppen van de overtreding en strafrechtelijke handhaving.

(Op grond van artikel 58f, eerste lid, Twm en het Tijdelijk besluit veilige afstand.)








Verbod alcohol:

Er is een verbod om tussen 20.00 uur en 06.00 uur alcoholhoudende drank te gebruiken of voor consumptie gereed te hebben op openbare plaatsen. Verbaliseren van dit feit prevaleert boven eventueel handhaven van een alcoholverbod op basis van de APV. Dit verbod is tevens van toepassing in vaartuigen en voertuigen, met uitzondering van de woongedeelten. Optreden richt zich op het doen stoppen van de overtreding en strafrechtelijke handhaving, en aangetroffen alcohol dient in beslag te worden genomen.

(Op grond van artikel 6.9 van de Trm. Bij signaleren van feiten genoemd in artikel 4.7 Trm, het verstrekken/verkopen na 20:00 uur, doen we de overtreding stoppen en maken we een bestuurlijke rapportage op. Een verbod op de verkoop van alcohol kan eveneens tot de mogelijkheden behoren.)

Ingevuld op 16 november om 11.30 uur

<p>Vrijdagavond 13 november t/m zondag 15 november</p>			
<p>1. In hoeverre worden de landelijke richtlijnen in de regio nageleefd?</p>			
<p>Toelichting:</p> <p>Over het algemeen een rustig beeld. In de winkelcentra was het afgelopen weekend redelijk rustig, eveneens in de bossen. Enkele gemeente geeft aan dat het handhavingsbeeld wat onrustiger wordt.</p> <p>Er wordt bij meerdere gemeenten aangegeven dat het gedrag van de jongeren een stijging van de werkdruk oplevert. Er komen meerdere (overlast)meldingen binnen, maar ter plaatse treft men niets aan. Als er wel jongeren worden aangetroffen schieten ze alle kanten op.</p> <p>Er bestaan vermoedens dat jongeren op weg zijn naar privéadressen/-feestjes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Opvallend is de 'start' van het vuurwerkseizoen, eerste meldingen van overlast binnengekomen. • Zaterdagavond (14-11) is in een bedrijfspand – samen met de politie – een feestje met 8 personen beëindigd. • Er is – samen met de politie – een huwelijksfeest beëindigd. 		
<p>2. In hoeverre zijn de richtlijnen binnen de regio te handhaven?</p>			
<p>Toelichting:</p> <p>Personen laten zich over algemeen nog goed aanspreken op het naleven van de maatregelen. Jongeren zijn de maatregelen zat, gemelde overtredingen worden voornamelijk door jongeren gepleegd.</p> <p>Er lijken iets meer irritaties te ontstaan bij regulier verbaliserend/ waarschuwend optreden (verkeer/APV). Dit is vermoedelijk gerelateerd aan de coronarestricties.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Er is geconstateerd dat een B&B de regels voor de hotelbranche volgt. Nader onderzoek volgt deze week. 		
<p>3. Hoeveel bestuurlijke maatregelen zijn er genomen en welke?</p> <p>Toelichting:</p> <p><i>Aanwijzing dat in de nacht van vrijdag (13-11) op zaterdag (14-11) een restaurant in Apeldoorn is gesloten. Info niet formeel aangeleverd gekregen.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • 1 x bestuursdwang (huwelijk) • 1 x strafrechtelijk door politie (illegaal feest), bestuursrechtelijk wordt nog overwogen • 3 x corrigerende gesprekken • Enkele waarschuwing 		

Provincie / Gemeente overzicht per feitcode. Alleen 1e verbalisant, ongeacht staandehouding of kentekenfeit.

Gekozen datum: Datum PV Datum selectie (vanaf - t/m) Begindatum: 2021-02-14 Einddatum: 2021-02-14

		E214 Veilige afstand	E215 Verbod groeps	E216 Mondkapjesplicht publie	E217 Verbod alcohol	E219 Avondklok	Totaal	Aantal per 10.000 inwoners
GELDERLAND	APELDOORN		20			17	37	2,278
	BERKELLAND					1	1	0,228
	DOETINCHEM					1	1	0,174
	ELBURG					2	2	0,866
	EPE					5	5	1,509
	ERMELO					1	1	0,372
	LOCHEM					1	1	0,298
	MONTFERLAND					5	5	1,388
	NUNSPEET					1	1	0,364
	PUTTEN					1	1	0,413
	ZUTPHEN					9	9	1,890

Hierbij het overzicht van de afgelopen week. Op zich een redelijk rustige week zonder al te veel excessen op corona overtredingen. Tegen de ijspret is niet opgetreden. Paar opmerkelijkheden:

5.1.5 Winterswijk wederom open nu voor verkoop schaatsen. Bestuursrechtelijke boete van 4000 euro is opgelegd na waarschuwing vorige week.

Einde gemaakt aan illegaal feest 5.1.5 (Apeldoorn). 20 personen aanwezig en bekeurd

Doetinchem illegaal feestje in 5.1.5 Helaas dus geen mogelijkheden op te treden. Wel bestuurlijke rapportage opgemaakt.

