



Leden directeurenoverleg

Directie Bijzondere
Voorzelingen

Contactpersoon

Directiesecretaresse

verslag

Directeurenoverleg Directie Bijzondere Voorzelingen

Datum

13 oktober 2009

Notulist

Omschrijving

2 wekelijks overleg tussen sectordirecteur en
locatiedirecteuren DBV

Vergaderdatum en -tijd

1 oktober 2009, 13.00 uur

Vergaderplaats

Z 602

Aanwezig

Afwezig

1. Opening en mededelingen

[Redacted content]

Presentatie "een profielschets van vreemdelingen in bewaring"

[Redacted] (afdeling informatie en documentatie) is aanwezig voor een presentatie van het onderzoek 'een profielschets van vreemdelingen in bewaring'. Aanleiding voor dit onderzoek is de onjuiste beeldvorming van de maatschappij ten opzicht van vreemdelingen in bewaring. De doelstelling voor het onderzoek is als volgt geformuleerd: " het verschaffen van achtergronden van de in bewaring gestelde vreemdelingen in ons land. Deze informatie dient ter verbetering van de eigen bedrijfsvoering en beleidsontwikkeling van

DBV/DJI en om de SvJ vollediger te kunnen informeren, en om beter te kunnen in spelen op de beeldvorming in maatschappij en politiek". De doelgroep die onderzocht is betreft personen die zijn ingesloten volgens artikel 59.

Directie Bijzondere Voorzieningen

Datum
13 oktober 2009

Voor het verkrijgen van de gegevens zijn verschillende databases (o.a. Tulp, KMI) van 2008 geraadpleegd om informatie te verkrijgen over leeftijd, nationaliteit etc.

Tijdens de presentatie worden aantallen en percentages getoond over o.a. de reden van staandehouding (bestuursrechtelijk/strafrechtelijk), verblijfsrechtelijke achtergrond (gesplitst naar asielverleden, regulier verleden, overige achtergrond), asielprocedure tijdens bewaring en ongewenst verklaarde vreemdelingen.

De presentatie wordt door de leden van het DO goed ontvangen. Er worden wel vraagtekens geplaatst bij de gehanteerde definitie van 'asielverleden'. [REDACTED] zal dit nagaan bij [REDACTED]. Er bestaat ook behoefte om over de periode 2009 te bezien of de verhoudingen zijn veranderd m.b.t. de asielprocedure, 96 % heeft geen procedure gestart. Tevens wordt aandacht gevraagd om in de 2^e druk van het verkennende onderzoek informatie te geven waarom de V-nummers missen. Bij de procentuele samenvatting zal worden opgenomen hoeveel procent van de strafrechtelijke klanten in het bestuursrecht verdwijnen.

Het verkennend onderzoek is al gestuurd naar de ketenpartners en naar de SvJ.

Ter afsluiting wordt afgesproken dat [REDACTED] deze presentatie zal inbrengen bij de Coördinatie Groep Vreemdelingenketen (CGV) en zal delen met de politieregio's. Ook de behoefte van een vervolgonderzoek en de laatste 3 vragen van de presentatie zal bij de CGV worden neergelegd.

2. [REDACTED]
3. [REDACTED]
4. [REDACTED]
5. [REDACTED]



Leden van het Directeurenoverleg DBV

**Directie Bijzondere
Voorzeningen**

Contactpersoon

Stafmedewerker

Datum

16 april 2012

Datum vaststelling

18 april 2012

Notulist

verslag

Directeurenoverleg DBV

Omschrijving Tweewekelijks directeurenoverleg
Vergaderdatum en -tijd 5 april 2012, 13.00 uur
Vergaderplaats DC Rotterdam

Aanwezig

Afwezig

1. Opening

2. Mededelingen



6.4 Presentatie Profielschets vreemdelingenbewaring

Door: [REDACTED], data analist, DJI afdeling Analyse Strategie en Kennis (ASK)

In 2008 werd het eerste populatieonderzoek verricht. Hiervoor werden gegevens van de IND gekoppeld aan gegevens van de ingesloten vreemdelingenpopulatie. Hierdoor werd informatie over de verblijfsachtergrond van Ingeslotenen ontsloten en werd inzichtelijk op welke gronden vreemdelingen zijn aangehouden. Het onderzoek werd verricht om met name aan de buitenwereld een juist beeld te schetsen van de ingesloten populatie. Ook ketenpartners hebben interesse in de profielschets.

Het onderzoek over de populatie 2010 is op dezelfde wijze uitgevoerd als het onderzoek over 2008. Ten opzichte van 2010 is meer informatie beschikbaar gekomen over ingeslotenenen, onder andere omdat V-nummers beter gevuld zijn in de systemen. Naast koppeling aan IND gegevens vond ook koppeling plaats aan reeds beschikbare DJI gegevens. Zo kon ook een beeld worden geschetst van het strafrechtelijke detentieverleden en van eerdere vreemdelingenbewaringen. De data hebben niet steeds op dezelfde groep betrekking. Niet alle ingeslotenenen

konden gekoppeld worden aan gegevens van de IND, en soms is sprake van deelselecties. Per onderzoeksitem staat aangegeven op welke groep het item betrekking heeft.

Directie Bijzondere
Voorzeleningen

Ten opzichte van 2008 valt op dat de populatie in vreemdelingenbewaring qua kenmerken vrijwel stabiel blijft. Dit geldt voor kenmerken zoals de redenen voor aanhouding, de verblijfsachtergrond, aandeel met strafrechtelijk verleden en aantal detenties. In landen van herkomst treden verschuivingen op, zo zijn Irak, Afghanistan en Somalië veel voorkomende landen van herkomst. Een verdubbeling treedt op in de het aandeel ingesloten vreemdelingen met een regulier verleden. [REDACTED] geeft aan dat dit mogelijk gevolg is van een andere wijze van administratie: nareizende familieleden van personen met een asielstatus worden tegenwoordig geregistreerd als regulier en niet als asiel. Andere aannames kunnen echter ook waar zijn (toepassing glijdende schaal VRIS).

Datum
16 april 2012

[REDACTED] vraagt of ook overwogen is om de data te koppelen aan gegevens van de DT&V over terugkeer. Indien dat zou gebeuren ontstaat een compleet beeld. Interessant zou zijn om te weten hoeveel van de ingesloten vreemdelingen Dublinclaimant zijn en worden uitgezet naar een ander EU land. Ook zou een koppeling kunnen worden gelegd met uitzettingen en opheffingen.

[REDACTED] geeft aan dat een koppeling met data van DT&V inderdaad interessant zou zijn. We weten nu dat na twee jaar blijkt dat de achtergrond van de populatie redelijk stabiel is, het onderzoek kan nu worden verbreed. Kanttekening is dat de systemen waarmee wordt gewerkt ontworpen zijn voor registratie en niet voor data analyse. Dat maakt dat dit soort onderzoek bewerkelijk is en dat een aantal analyses, die wel interessant zouden zijn, niet worden gemaakt.

Vervolg

Het complete dataonderzoek zal worden gebonden en zal aan diverse stakeholders worden aangeboden. Ook zullen de hoofdlijnen worden gepresenteerd in het bestuurlijke ketenoverleg (CVG). Hoewel de data een interessante schets geven zal terughoudend worden omgegaan met externe publicatie. Reden hiervoor is dat de verschillende onderzoeksitem betrekking kunnen hebben op verschillende onderzoekspopulaties. In de communicatie naar buiten kunnen dit soort nuances verdwijnen en kunnen cijfers een eigen leven gaan leiden. Wel wordt overwogen om een aantal verhoudingscijfers te gebruiken ter illustratie in nieuw te ontwikkelen factsheets.

6.5 Opleidingsplan n.a.v. discussie in de vestigingen met leidinggevenden + plv.

LD's

[REDACTED]

[REDACTED]



Ieden sectoroverleg

Directie Bijzondere
Voorzieningen

Contactpersoon

Directiesecretaresse

verslag

Sectoroverleg Directie Bijzondere Voorzieningen

Datum

13 juli 2012

Notulist

Omschrijving	wekelijks werkoverleg
Vergaderdatum en -tijd	10 juli 2012, 14.00 uur
Vergaderplaats	kamer [redacted]
Aanwezig	[redacted]
Afwezig	[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] deelt mee dat deze week de profielschets van vreemdelingen in bewaring wordt verzonden aan de vestigingsdirecteuren en ketenpartners. [redacted] geeft aan dat de profielschets niet bedoeld is voor externe verspreiding aan derden. [redacted] deelt tevens mee dat in het najaar mogelijk een discussiedebat wordt georganiseerd voor NJO's. Om te bezien of dit discussiedebat levensvatbaar is zal [redacted] dit eerst voorbespreken met [redacted] en [redacted]
- [redacted]
- [redacted]



D [redacted] htingen
M [redacted] [redacted] e

Een profielschets van vreemdelingen in bewaring

22 maart 2012



Onderwerpen

- Opzet van het onderzoek
- Persoonskenmerken onderzoekspopulatie
- Verblijfsrechtelijke achtergrond
- Staandehouding van een vreemdeling
- Bestuursrechtelijk verleden
- Strafrechtelijk verleden
- Ongewenst verklaarde vreemdelingen
- Asielprocedure tijdens bewaring



Het onderzoek

- Aanleiding voor het onderzoek
- Doelstelling
- Onderzoeksaanpak
- Selectie onderzoekspopulatie

Doelstelling

'Het verschaffen van inzicht in de achtergronden van de in bewaring gestelde illegale vreemdelingen in ons land. Dit dient ter verbetering van de eigen bedrijfsvoering en beleidsontwikkeling, om de staatssecretaris en ketenpartners te kunnen informeren, En om in te kunnen spelen op de beeldvorming in politiek en maatschappij'



De persoonskenmerken van 8.460 vreemdelingen

**88% is
man**



In 2008 was dit 79 dagen
en 64% korter dan twee
maanden

- De gemiddelde leeftijd is **32** jaar
- **151 verschillende nationaliteiten**, waarvan 29% uit Azië en 29% uit Afrika
- Top 5 landen: Somalië, Irak, Marokko, Turkije, Algerije (=33% van de onderzoekspopulatie)
- **70% zit korter dan twee maanden**, de gemiddelde verblijfsduur is **72 dagen**.
- Vrouwen zitten verhoudingsgewijs korter.
- Politieregio's van staandehouding: **Amsterdam (15%)**, Rotterdam (7%), Tilburg (7%), Den Haag (7%) en Groningen (6%) (= 42% van de onderzoekspopulatie)

**12% is
vrouw**

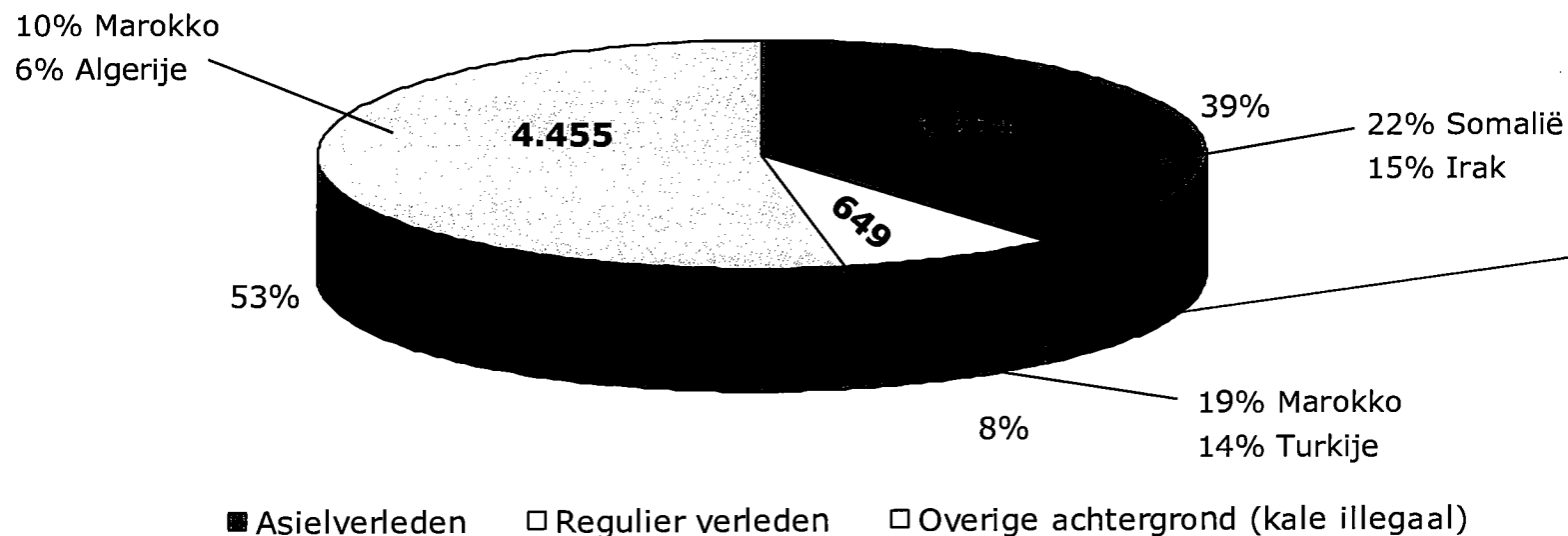


Somalië is in 2010 nieuw bovenaan de top 5 China is van de eerste plek buiten de top 5 gevallen



De verblijfsrechtelijke achtergronden van 8.358 unieke vreemdelingen

In 2008 was dit 4%. Mogelijke
oorzaak groei: betere koppeling
van data IND





De reden van staandehouding van 5.864 unieke vreemdelingen

- 5.864 unieke vreemdelingen zijn 7.793 keer staandegehouden
- 59% is op bestuursrechtelijke gronden staandegehouden, 38% op strafrechtelijke gronden

Reden staandehouding	Aantal	%
Bestuursrechtelijk	4576	59
<i>w.v. Vreemdelingenwet</i>	4.381	56
<i>w.v. Algemene Plaatselijke Verordening (APV)</i>	195	3
Strafrechtelijk	2.981	38
<i>w.v. Wetboek van Strafrecht</i>	1.728	22
<i>w.v. Opiumwet</i>	159	2
<i>w.v. Wet op de identificatieplicht</i>	1.094	14
Overige wetten / onbekend	236	3
Totaal	7.793	100



De strafrechtelijke staandehouding van 1.563 unieke vreemdelingen

In 2008 was dit 66% en
had 34% dus wel eens
strafrechtelijk gezeten

- Van de 1.563 uniek strafrechtelijk staandegehouden vreemdelingen hebben er 1.205 nooit strafrechtelijk gezeten (77%), 23% dus wel
- Van diegene die nooit strafrechtelijk hebben gezeten, was de grond van staandehouding bij meer dan de helft een vermogensdelict (52%)

Grond van staandehouding	Aantal	%
Vermogensmisdrijf	630	52
Geweldsmisdrijf	188	16
Vernieling en verstoren openbare orde	178	15
Opiumwet	105	9
Overige wetten/onbekend	104	9
Totaal	1.205	100



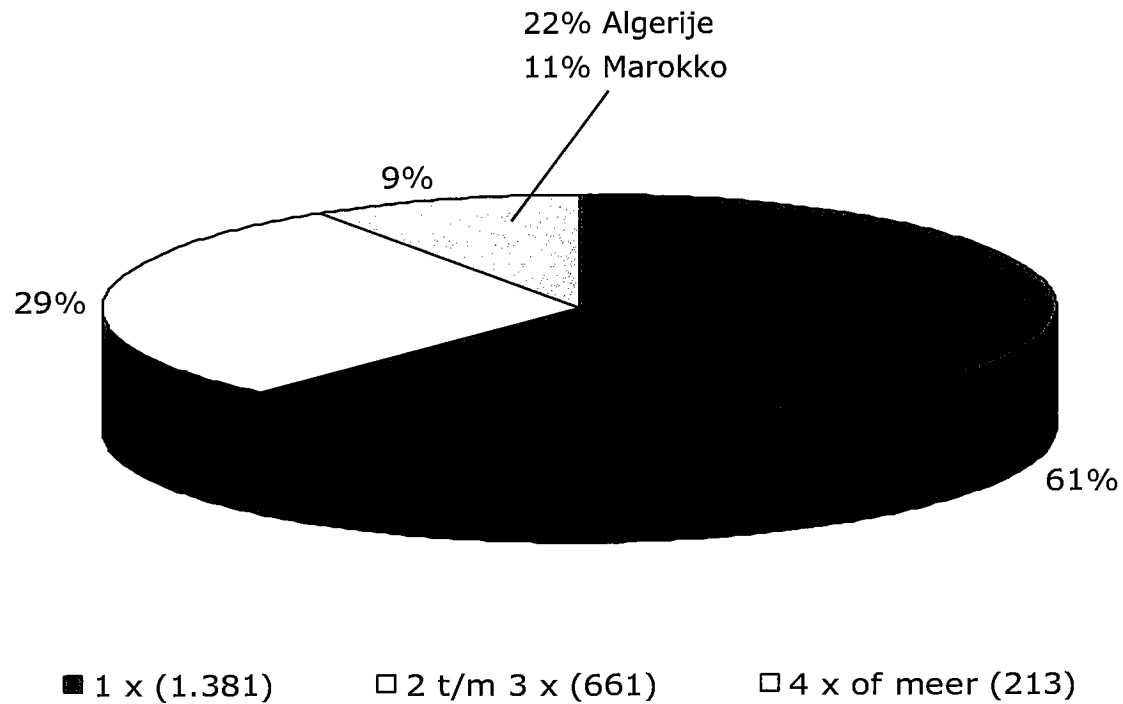
Het bestuursrechtelijk verleden van 2.255 vreemdelingen

27% van de onderzoekspopulatie heeft al eens eerder bestuursrechtelijk (in vreemdelingenbewaring) gezeten

Onderzoekspopulatie	Aantal	%
Niet eerder bestuursrechtelijk gezeten	6.205	73
Eerder bestuursrechtelijk gezeten	2.255	27
Totaal	8.460	100



Het aantal x eerder bestuursrechtelijk gezeten van 2.255 vreemdelingen





Het strafrechtelijk verleden van 1.731 vreemdelingen

20% van de onderzoekspopulatie heeft een strafrechtelijk (detentie)verleden

Onderzoekspopulatie	Aantal	%
Geen strafrechtelijk verleden	6.729	80
Strafrechtelijk verleden	1.731	20
Totaal	8.460	100

In 2008 was dit 22%



Het strafrechtelijk verleden van 1.731 vreemdelingen

- 1.731 vreemdelingen die strafrechtelijk hebben gezeten, hebben samen 4.153 delicten gepleegd
- Vermogensmisdrijven (met en zonder geweld), verstoring van de openbare orde en geweldsmisdrijven (anders dan vermogen) vormen ruim meer dan de helft (61%) van de gepleegde delicten

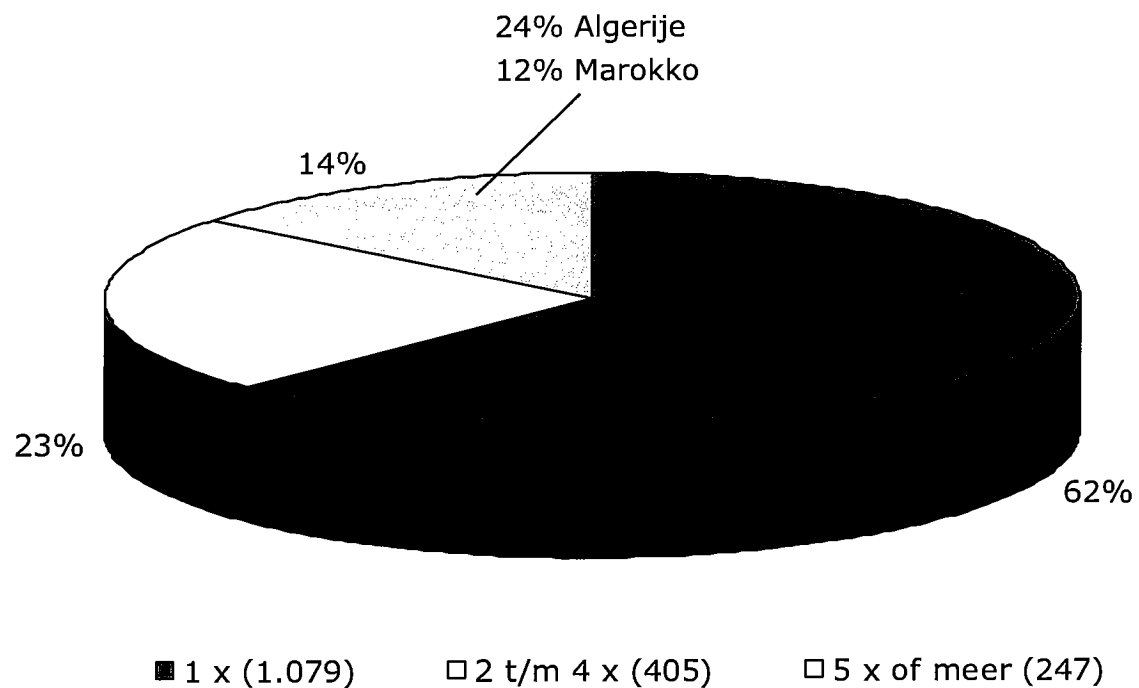
Strafrechtelijke detentie vreemdelingen naar delict

<u>Delictsoort</u>	<u>Aantal</u>	<u>%</u>
Vermogensmisdrijf zonder geweld	1.528	37
Vernieling en verstoren openbare orde	586	14
Opiumwet	310	7
Geweldsmisdrijf (excl. seksueel misdrijf)	254	6
Vermogensmisdrijf met geweld	161	4
Seksueel geweldsmisdrijf	33	1
Overig misdrijven (b.v. Wegenverkeerswet)	85	2
Onbekend	1.196	29
Totaal	4.153	100

In 2008 was dit 33%



Het aantal x strafrechtelijk gezeten van 1.731 vreemdelingen





Kenmerken van ongewenst verklaarde vreemdelingen van 1.217 vreemdelingen

In 2008 was dit 12%

14% van de onderzoekspopulatie is een ongewenst verklaarde vreemdeling

Onderzoekspopulatie	Aantal	%
Niet ongewenst verklaard	7.243	86
Ongewenst verklaard	1.217	14
Totaal	8.460	100

Van 1.217 ongewenst verklaarde vreemdelingen heeft 1.084 strafrechtelijk
gezeten. Dit is 63% van de totale groep (1.731) die strafrechtelijk gezeten heeft.
Hiervan zat 51% 1 x in detentie

Aantal keer	Aantal	%
1 x	555	51
2 t/m 4 x	368	34
5 x of meer	161	15
Totaal	1.084	100



Asielprocedures tijdens bewaring van 361 vreemdelingen

4% van de onderzoekspopulatie start tijdens de bewaring een asielprocedure (361 vreemdelingen) op. De meesten hiervan hadden al een asielverleden.

wel/niet in asielprocedure	Aantal	%
Niet een asielprocedure gestart	8.083	96
Asielprocedure gestart	361	4
Onbekend	16	0
Totaal	8.460	100

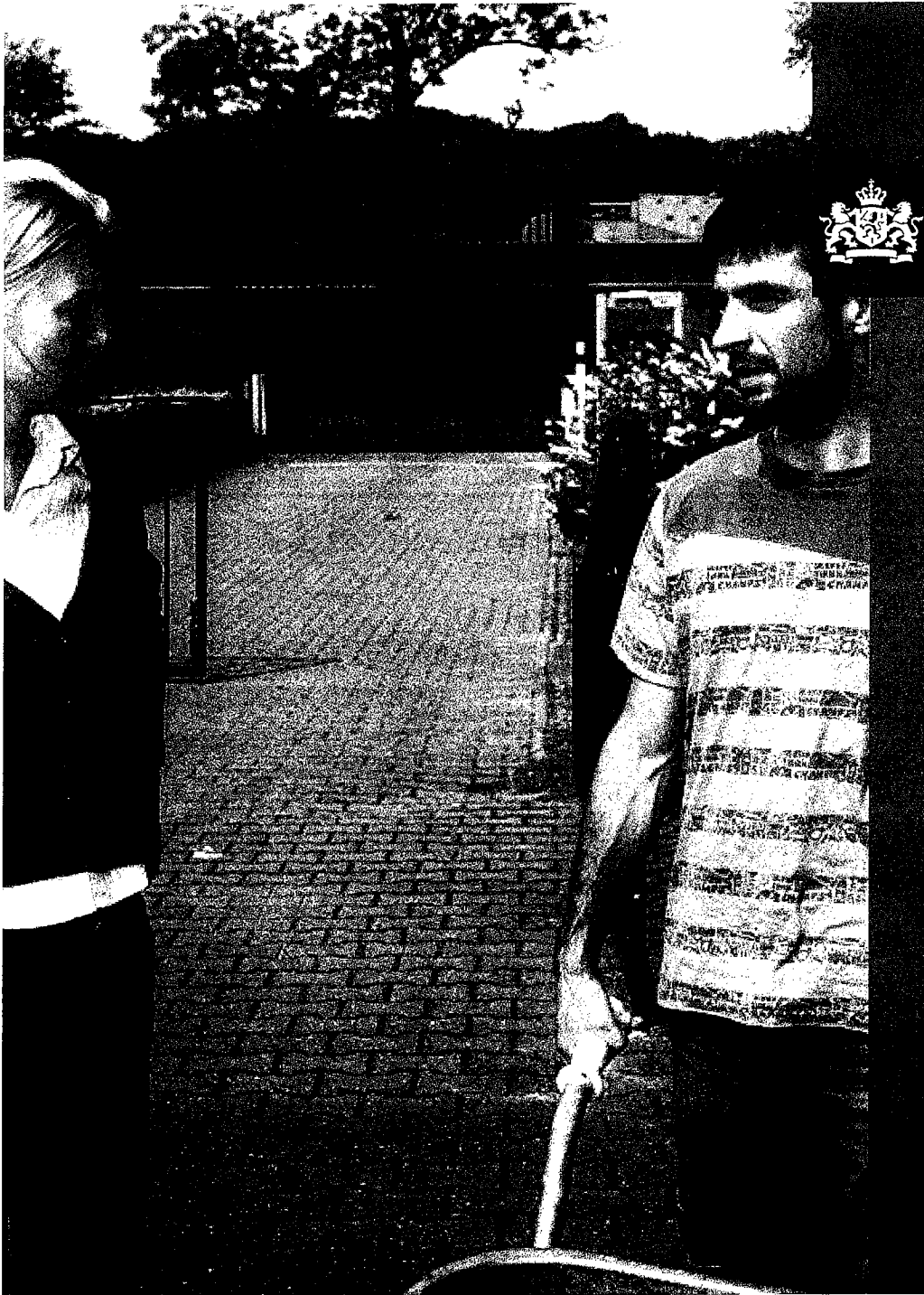
In 2008 was dit 3%



Nog eens samengevat

Van de vreemdelingen in bewaring

- heeft **53%** geen asiel of regulier verleden, maar is kale illegaal, overstayer
- is **59%** bestuursrechtelijk staandegehouden, **38%** is strafrechtelijk staandegehouden
- zat **27%** al eens eerder bestuursrechtelijk in bewaring
- zat **20%** al eens in strafrechtelijk in detentie
- is **14%** ongewenst verklaard
- is **4%** tijdens de bewaring een asielprocedure gestart



Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Justitie

Een profielschets van vreemdelingen in bewaring

3 november 2009



Het onderzoek

- Aanleiding voor het onderzoek
- Doelstelling
- Onderzoeksaanpak
- Selectie onderzoekspopulatie

'Het inzicht verschaffen in de achtergronden van de in bewaring gestelde vreemdelingen in ons land. Dit dient ter verbetering van de eigen bedrijfsvoering en beleidsontwikkeling van DBV/DJI, om de staatssecretaris vollediger te kunnen informeren, en om beter te kunnen inspelen op de beeldvorming in maatschappij en politiek.'



Persoonskenmerken

- 87% is man, 13% is vrouw
- De gemiddelde leeftijd is 32 jaar (veel 20'ers en 30'ers)
- 145 verschillende nationaliteiten, waarvan 26% uit Azië en 23% uit Afrika
- Top 5 landen: China, Irak, Marokko, Turkije, Algerije (=30% van de onderzoekspopulatie)
- 64% zit korter dan twee maanden, de gemiddelde verblijfsduur is 79 dagen. Vrouwen zitten verhoudingsgewijs korter.
- Politieregio's van staandehouding: Amsterdam (15%), Tilburg (8%), Eindhoven (8%), Den Haag (7%) en Rotterdam (7%) (= 45% van de onderzoekspopulatie)



Staanhouding van een vreemdeling

Redenen van staandhouding

Bestuursrechtelijk (vreemdeling)	3.225	■	■	■	■
Strafrechtelijk (oa 2% opiumwet)	1.371	24	25	19	
Wet op de identificatieplicht	745	13	14	8	
Apv	90	2	2	0	
Wet personenvervoer	57	1	1	0	
wegenverkeerswet	52	1	1	0	
Wet wapens en munitie	11	0	0	0	
Wet arbeid vreemdelingen	8	0	0	0	
Overige wetten	17	0	0	0	
Onbekend	162	3	3	2	
Totaal	5.738	100	100	100	

Bron: Bestuursdepartement - KMI

↓
4.441 unieke vreemdelingen



Staandehouding van een vreemdeling

- 1.371 strafrechtelijke staandehoudingen
- Hiervan hebben 907 vreemdelingen nooit enig keer strafrechtelijk gezeten (= 66%)

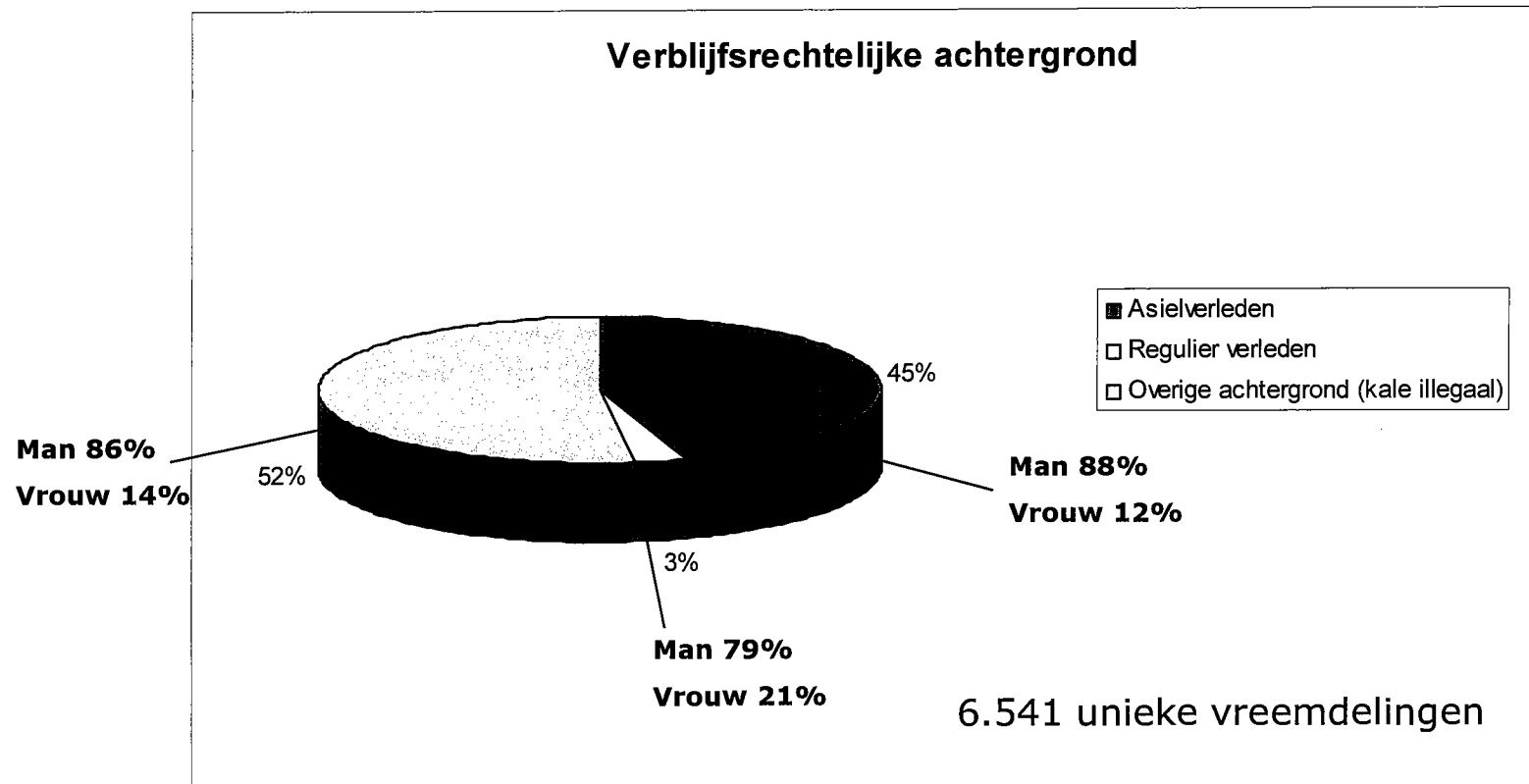
Strafrechtelijk staandegehouden niet strafrechtelijk gezeten

		%
Vermogensmisdrijf	■	■
Geweldsmisdrijf	144	16
Vernieling en openbare orde	122	13
Opiumwet	95	10
Overige/onbekend	48	5
Totaal	907	100

Bron: Bestuursdepartement – KMI / Bron: DJI - TULP

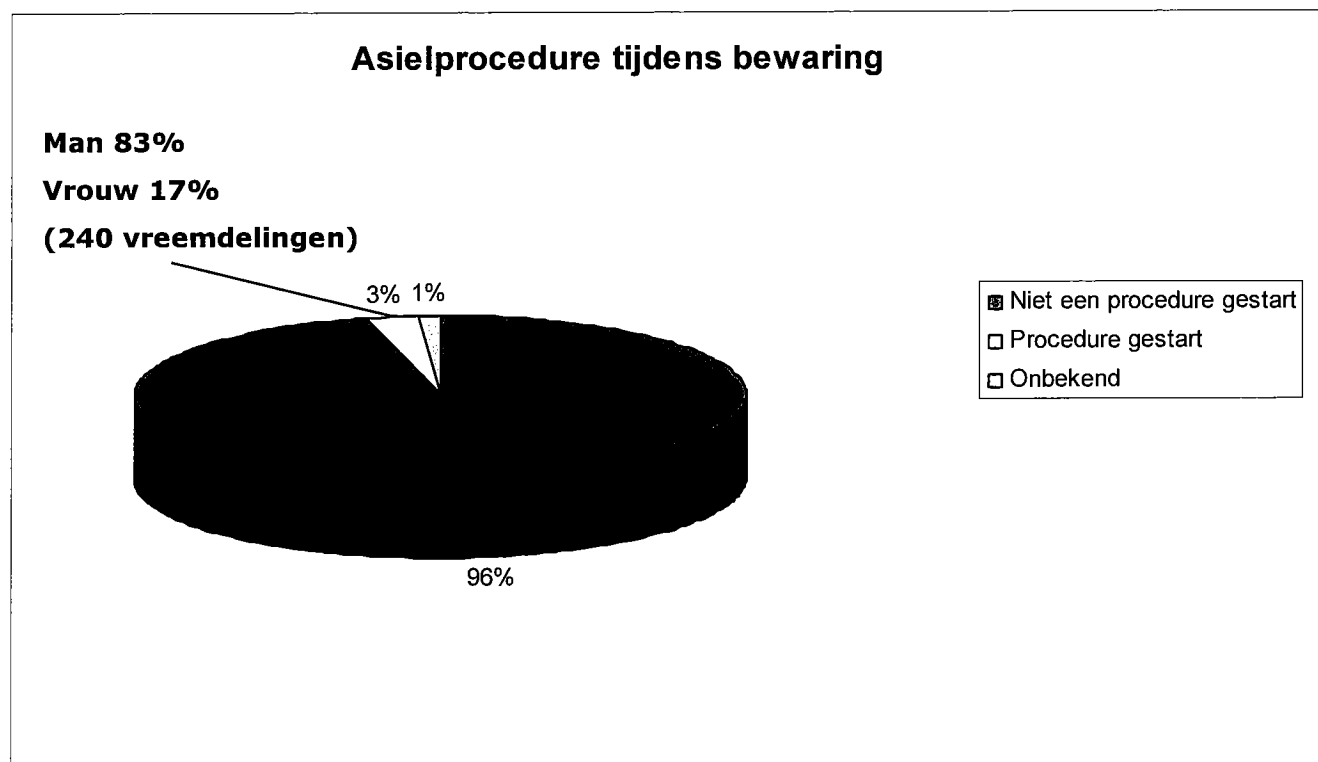


De verblijfsrechtelijke achtergrond





Asielprocedure tijdens bewaring



Asielverleden	188
Reguliere achtergrond	4
Overige achtergrond: kale illegaal, overstayer	13



Vreemdelingen met strafrechtelijk verleden

Strafrechtelijke vreemdelingen naar geslacht

			%
Man		1.835	95
Vrouw		105	5
Totaal		1.940	100

Bron: DJI - TULP



22% van de onderzoekspopulatie (8.745)



Vreemdelingen met strafrechtelijk verleden

Strafrechtelijke detentie vreemdelingen naar delict

Vermogensmisdrijven		
Vernieling en openbare orde	567	14
Geweldsmisdrijven	431	11
Opiumwet	426	10
Overige wetten	43	1
Overige misdrijven (WvS)	36	1
Wegenverkeerswet	23	1
Wet wapens en munitie	12	0
Onbekend	1.172	29
Totaal	4.071	100

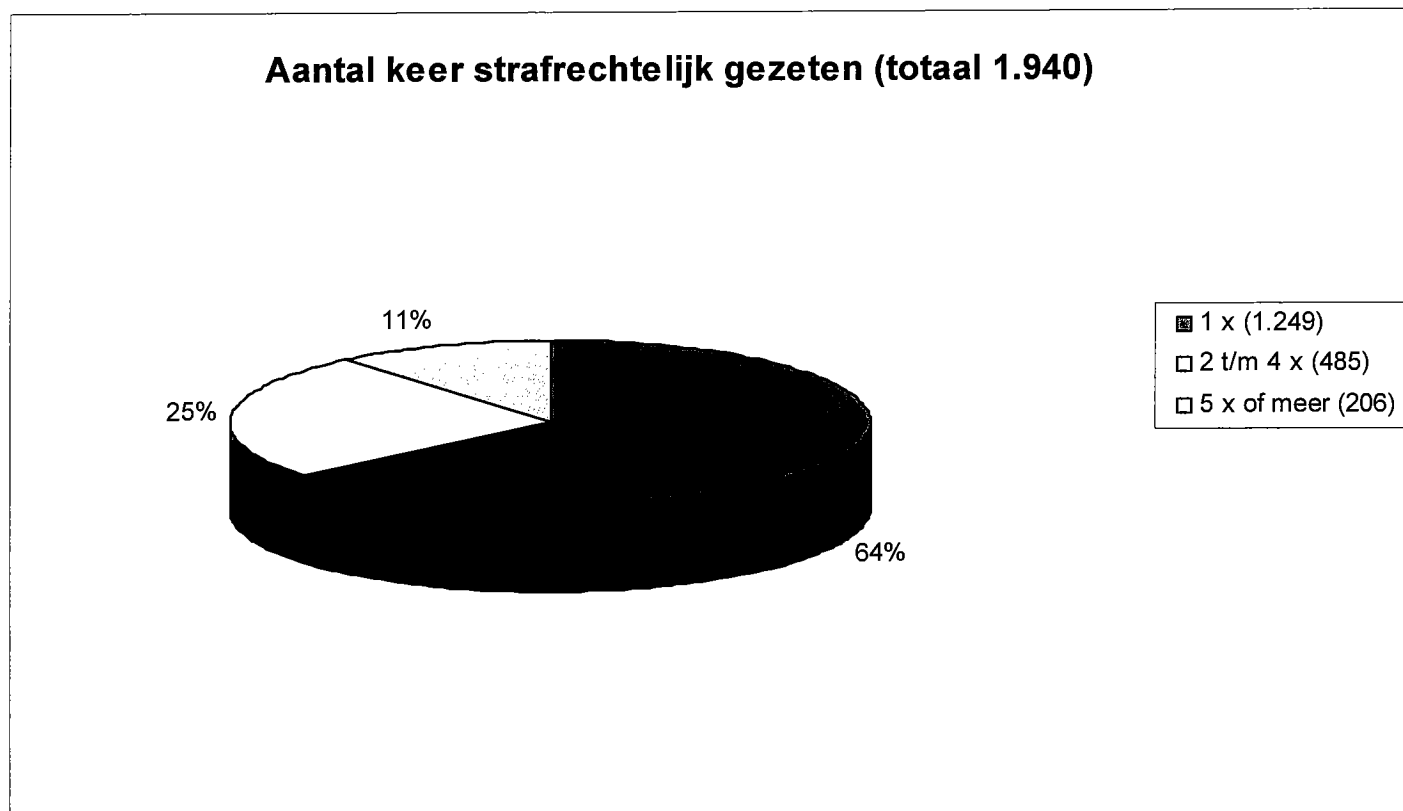
Alleen laatst gepleegde delict

	14	13
	13	8
	11	3
	1	2
	1	1
	1	0
	0	0
	25	9
	100	100

Bron: DJI – TULP



Vreemdelingen met strafrechtelijk verleden





Vreemdelingen met bestuursrechtelijk verleden

Bestuursrechtelijke vreemdelingen naar geslacht

		%
Man	2.215	92
Vrouw	197	8
Totaal	2.412	100

Bron: DJI – TULP

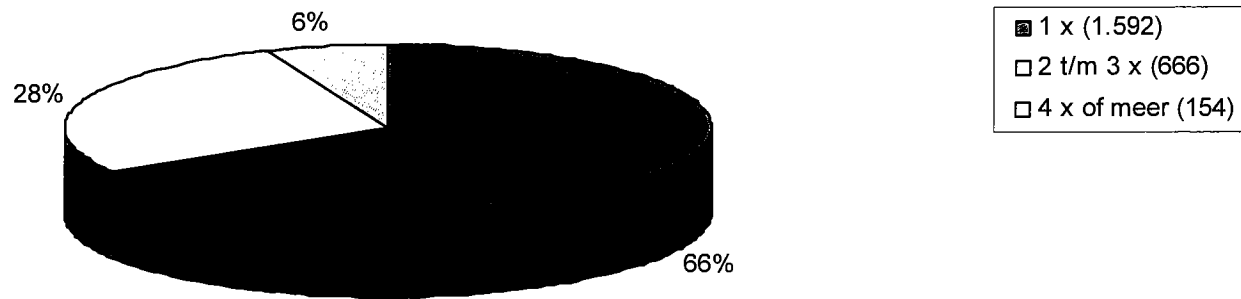


28% van de onderzoekspopulatie (8.745)



Vreemdelingen met bestuursrechtelijk verleden

Aantal keren eerder bestuursrechtelijk gezeten (totaal 2.412)





% nog eens samengevat

Van de onderzoekspopulatie (8.745):

- is 56% bestuursrechtelijk staandegehouden
- is 24% strafrechtelijk staandegehouden
- zat 22% van de vreemdelingen al eens strafrechtelijk
- zat 28% van de vreemdelingen al eens eerder bestuursrechtelijk in bewaring
- zat 12% strafrechtelijk en ook eerder al eens bestuursrechtelijk in bewaring
- zat 62% in 2008 voor het eerst in bewaring zonder strafrechtelijk verleden

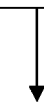


Ongewenst verklaarde vreemdelingen (op basis van artikel 67 VW 2000)

Ongewenst verklaarde vreemdelingen naar geslacht

		%
Man	1.031	95
Vrouw	54	5
Totaal	1.085	100

Bron: IND – INDIS / Bron: DJI – TULP



15% van IND gegevens (7.181)



Ongewenst verklaarde vreemdelingen

