

HET GROENE GOUD

www.hetgroenegoud.info



Het Groene Goud

Convenant integrale aanpak hennepsteelt

A. Inleiding

Het kabinet streeft een stringente en daadkrachtige aanpak van de hennepsteelt in Nederland na. Tot ontmoediging van de hennepsteelt dienen waar mogelijk meer bestuursrechtelijke en andere instrumenten te worden ingezet, naast de strafrechtelijke aanpak. Dit is de zogenaamde integrale aanpak. De beleidsvoornemens van het kabinet over de teelt van hennep staan verwoord in de Cannabisbrief die in april 2004 aan de Tweede Kamer werd aangeboden. Inspelend op het kabinetsbeleid streven de ondertekenaars van dit convenant ernaar de overlast en de maatschappelijke problematiek die samenhangt met illegale hennepsteelt in gezamenlijkheid aan te pakken en terug te dringen. Zij willen zo een bijdrage leveren aan een veilige(re) leefomgeving voor de burgers in het politiedistrict Venray.

B. Probleemstelling

Op basis van studies (van o.a. prof. Dr. F. Bovenkerk), alsmede op basis van signalen van een groot aantal politiekorpsen, zijn er aanwijzingen dat de teelt van hennep in Nederland een steeds bedrijfsmatiger karakter heeft gekregen en meer en meer in de greep is geraakt van de georganiseerde misdaad. Ook in het politiedistrict Venray is de laatste jaren sprake van een toename van het aantal ontmantelde hennepkwekerijen.

Het (doen) exploiteren van een hennepkwekerij is strafbaar en schadelijk voor de rechtsorde, de samenleving, het leefklimaat, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeenten. Bij de exploitatie van een hennepkwekerij kan er sprake zijn van brandgevaar door overbelasting van elektrische bedrading of kortsluiting, gevaar voor wateroverlast, stankoverlast en aantasting van het veiligheidsgevoel van omwonenden. Daarnaast gaat het exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking en uitkeringsfraude.

Om de exploitatie van hennepkwekerijen efficiënt en daadkrachtig aan te kunnen pakken is het noodzakelijk om gestructureerd en planmatig samen te werken met de verschillende organisaties die betrokken zijn bij de opsporing en ontmanteling van kwekerijen.

C. Doelstelling

Dit convenant heeft tot doel het tegengaan van de ongewenste ontwikkelingen als gevolg van hennepkwekerijen. Door het gecombineerd toepassen van strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten wordt getracht het kweken van hennep in het algemeen en in het bijzonder in het buitengebied te ontmoedigen. Op deze wijze wordt een bijdrage geleverd aan een gezonde en veilige leefomgeving en worden tevens nieuwe impulsen gegeven aan de samenwerking tussen partijen op het gebied van de (integrale) handhaving van de openbare orde en veiligheid.

D. Convenantpartners

- De gemeente Venray
- De gemeente Horst aan de Maas
- De gemeente Sevenum
- De gemeente Bergen
- De gemeente Mook en Middelaar
- De gemeente Meerlo-Wanssum
- De gemeente Gennep
- District Venray van de regiopolitie Limburg-Noord
- Het Openbaar Ministerie in het arrondissement Roermond (OM)
 - Belastingdienst via convenant vrijplaatsen
- Provincie Limburg
- Essent Netwerk BV
- Woningcorporaties
 - Wonen Maasduinen
 - Wonen Limburg
 - Woonmaatschappij Maasland
 - Woningstichting de Vuurkuul
- Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB)
- Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)

E. Aanpak

1. Communicatie

1.1 Intern

In dit convenant zijn inspanningen toegezegd door de convenantpartners. Om ervoor te zorgen dat deze binnen de eigen organisatie worden nagekomen, vindt er interne communicatie plaats met de uitvoerenden.

1.2 extern

De externe communicatie ten aanzien van dit convenant wordt verzorgd door de gemeente Sevenum. De burgemeester van de gemeente Sevenum treedt namens de deelnemende partijen op als woordvoerder.

De externe communicatie met betrekking tot de ontmanteling van hennepkwekerijen wordt verzorgd door de afdeling communicatie van de regio politie Limburg-Noord.

1.3 Publiekscommunicatie

Met enige regelmaat wordt de pers en overige media gevoed met informatie over het project integrale aanpak van hennepsteelt.

De bepalingen omtrent communicatie worden nader uitgewerkt in een communicatieplan onder verantwoordelijkheid van de gemeente Sevenum.

2. Informatie-uitwisseling

2.1 Centraal informatiepunt

Het Bureau Regionale Informatie van de politie regio Limburg Noord is de centrale plaats waar alle informatie ten aanzien van hennepkwekerijen wordt verzameld en gecoördineerd. Alle convenantpartners hebben de inspanningsverplichting om beschikbare informatie die kan bijdragen aan de integrale aanpak/ontmoediging van een hennepkwekerij te melden bij dit bureau. De coördinatie van alle operationele ontmantelingsacties berust bij de politie.

2.2 Privacy

De uitwisseling van informatie vindt plaats voor zover dat noodzakelijk is voor de in dit convenant gestelde doelen, waarbij de gegevens uitsluitend worden aangewend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt. Geheimhoudingsvoorschriften in wet- en regelgeving van de convenantpartners worden in acht genomen.

De informatie-uitwisseling tussen de convenantpartners onderling en met derden zal geschieden met in acht name van de regelgeving op het gebied van privacybescherming waaronder de Wet Bescherming Persoonsgegevens en de Wet Politiregisters en de Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (SUWI) en voor zover het belang van een strafrechtelijk onderzoek dat toestaat.

De regels omtrent de uitwisseling van informatie worden nader uitgewerkt in een privacy-protocol.

3. Overleg

3.1 Bestuurlijk overleg

De convenantpartners voeren overleg om de voortgang in de aanpak te bespreken en eventuele draaiboeken en/of actieplannen bij te stellen. Dit overleg, verder te noemen bestuurlijk overleg, wordt ten minste éénmaal per jaar door de gemeente Sevenum georganiseerd.

Dit overleg wordt voorgezeten door de burgemeester van Sevenum. Aan het overleg wordt deelgenomen door één vertegenwoordiger van iedere convenantpartner. Het secretariaat van dit overleg wordt gevoerd door de drugscoördinator (vertegenwoordiger van de gemeenten).

3.2 Uitvoeringsoverleg

Maandelijks zal de uitvoeringscommissie bij elkaar komen die tot taak heeft de aanpak van vermoedelijke hennepkwekerijen te bespreken en afspraken te maken ten aanzien van de operationele zaken. Aan de hand van vooraf vastgestelde draaiboeken wordt tot ontmanteling van de hennepkwekerijen overgegaan. Dit uitvoeringsoverleg wordt georganiseerd door de drugscoördinator. Overige vaste deelnemers aan dit uitvoeringsoverleg zijn de projectleider Groene Goud van de politie, medewerker gemeente Horst aan de Maas (i.k.v. het volgsysteem) en de coördinator fraudebestrijding van Essent. Indien er aanleiding toe is kunnen op ad hoc basis overige partners uitgenodigd worden om deel te nemen.

4. Sancties

4.1 Op te leggen sancties

Iedere convenantpartner verbindt zich om in beginsel zoveel mogelijk sancties op te leggen aan de verdachte(n) welke op basis van specifieke situatie mogelijk zijn. De mogelijk op te leggen sancties worden in paragraaf I (opsomming van te leveren inspanningen per convenantpartner) nader uitgewerkt.

4.2 Hardheidsclausule

Uitgangspunt is dat aan verdachte(n) zoveel mogelijk sancties worden opgelegd onder het motto "ja tenzij". Als er aanwijzingen zijn dat er sprake is van een schrijnend geval, waardoor bepaalde sancties niet geïndiceerd zijn, kan in overleg tussen de convenantpartners ervoor worden gekozen om bepaalde sancties op te schorten of niet op te leggen.

5. Kosten

Uitgangspunt is dat iedere convenantpartner zijn eigen kosten draagt. Voor de verdeling van de kosten tussen het Openbaar Ministerie en de politie geldt de "Circulaire afbakening tussen politie- en justitiekosten" van het Ministerie van Justitie.

Voor een efficiëntere afwikkeling van inbeslaggenomen voorwerpen die in hennepkwekerijen worden aangetroffen hebben het Openbaar Ministerie, de Domeinen en de Politieregio Limburg-Noord het "protocol versnelde afwerking hennepkwekerijen" opgesteld.

F. Evaluatie

In het jaarlijks te houden bestuurlijk overleg wordt de integrale aanpak geëvalueerd. De secretaris van dit overleg bereidt dit voor. De convenantpartners stellen de hiervoor noodzakelijke documenten beschikbaar.

Naast een evaluatie van de resultaten wordt gekeken of de gemaakte afspraken worden nageleefd en of er nog wijzigingen moeten worden aangebracht in het convenant.

G. Wijzigingen

Nieuwe convenantpartners kunnen toetreden en wijzigingen in het convenant kunnen plaatsvinden met instemming van alle convenantpartners.

Waar nodig maken de convenantpartners nadere afspraken om een goede uitvoering van dit convenant te verzekeren. Aan de hand van dit convenant kunnen de partners nadere uitvoeringsregelingen opstellen.

H. Looptijd

Het convenant wordt aangegaan voor een periode van een jaar en, tenzij één der partners hiertegen bezwaar heeft, telkens stilzwijgend voor een periode van een jaar verlengd.

I. Opsomming van te leveren inspanningen per convenantpartner

Gemeenten

- Coördineren van het bestuurlijk- en uitvoeringsoverleg.
- Vervullen coördinerende rol in externe communicatie.
- Systematisch melden van alle relevante informatie welke kan bijdragen aan de integrale aanpak/ontmoediging van een hennepkwekerij.
- Melden van uitkeringsfraude aan betreffende instanties.
- Het bijhouden van het volgsysteem (Horst aan de Maas)
- Terugvordering van ten onrechte ontvangen bijstand.
- Ontwikkelen van bestuursrechtelijke instrumenten gericht op de aanpak van hennep teelt in bedrijfsruimten en in het vrije veld.
- Op basis van de verkregen informatie het voorbereiden van de bestuursrechtelijke aanpak.

Brandweer

- Melden van alle relevante informatie welke geconstateerd zijn bij een repressieve inzet van de brandweer.
- Indien de situatie daartoe aanleiding geeft, zal de brandweer begeleiden bij de ontmanteling van de kwekerij.

Politie

- Bij aanwezigheid van een redelijk vermoeden dat er op een locatie hennep wordt geteeld, als eerste een strafrechtelijk onderzoek opstarten met als prioriteit het aanhouden van verdachte(n).
- Coördinatie van de ontmantelingsacties.
- Houden van toezicht bij de ontruiming.

- Toezien op de vernietiging en/of afvoer van daarvoor vatbare voorwerpen voor zover deze geschiedt door niet-opsporingsambtenaren.
- Verrichten van werkzaamheden met een dadergerichte aanpak en bovenliggende researchteams voorzien van informatie.
- Zoveel als mogelijk verrichten van technisch onderzoek wanneer dit relevant is.
- Opmaken van proces verbaal voor strafrechtelijke procedure en zorgdragen voor ontnemingsprocedure.
- Afnemen van een sociaal verhoor en zoveel als van toepassing en noodzakelijk de overige convenantpartners inlichten.
- Uitvoering geven aan het "volgsysteem" van betrokken exploitanten of gebruikte woningen, schuren en andere inrichtingen.

OM

- Systematisch melden van alle relevante informatie welke kan bijdragen aan de opsporing en vervolging van een hennepkwekerij.
- Het Openbaar Ministerie informeert (lokale) overheidsinstanties/instellingen en bestuursorganen op basis van de Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden.
- Stelt strafvervolging in terzake overtreding van de Opiumwet en diefstal van stroom en vernieling conform interne richtlijn.
- Ontneming wederrechtelijk verkregen voordeel conform richtlijn Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie.
- Vordering benadeelde partij.

Provincie

- Ondersteuning leveren bij het ontwikkelen van een communicatiestrategie voor het project.
- Een bijdrage leveren bij de ontwikkeling van (juridische en andere) instrumenten die een effectieve bijdrage leveren aan het terugdringen van (de overlast door) illegale hennepteelt. Hierbij vindt afstemming plaats met het regiebureau van het OM project "hennepteelt en georganiseerde criminaliteit".
- Een signaleringsfunctie vervullen met betrekking tot mogelijke ongewenste ontwikkelingen in relatie tot illegale hennepteelt in het buitengebied (oog- en oorfunctie).
- Het leveren van een additionele financiële bijdrage aan dit vernieuwende initiatief, bovenop de reguliere inzet van de convenantpartners, op basis van een in te dienen projectplan/programma.

Essent

- Indien er voor Essent Netwerk BV aanleiding bestaat te veronderstellen dat er sprake is van de exploitatie van een hennepkwekerij dan zal zij al dan niet ter plaatse een controle (doen) uitvoeren of doet dit op verzoek van de politie.
- Systematisch melden van alle relevante informatie welke kan bijdragen aan de integrale aanpak/ontmoediging van een hennepkwekerij.
- Bij de ontruiming van een hennepkwekerij zorgdragen voor de veiligheid met betrekking tot de electriciteitsvoorziening en uitvoering geven aan de ontmanteling van de elektrische installatie.
- Uitvoering geven aan het "volgsysteem" van betrokken exploitanten of gebruikte woningen, schuren en andere inrichtingen.

- Op verzoek van de netwerkpartners bijstand verlenen met betrekking tot het uitvoeren van zogenaamde warmte-metingen.
- Bij vermoeden dat er ten behoeve van de exploitatie van de hennepkwekerij gebruik is gemaakt van gestolen electriciteit dan zal zij bij de politie aangifte doen van diefstal van electriciteit, de electriciteitsmeter bij betrokkenen verwijderen, de electriciteit bij betrokkenen afsluiten, en zal zij zonodig verweer voeren in een eventueel in verband daarmee door betrokkenen aangespannen gerechtelijke procedure.
- Het verhalen van de schade ten gevolge van diefstal en manipulaties op de veroorzaker.

Woningcorporaties

- Systematisch melden van alle relevante informatie welke kan bijdragen aan de integrale aanpak/ontmoediging van een hennepkwekerij.
- Het treffen van maatregelen tegen hennepkwekers waaronder ontbinding van de huurovereenkomst en ontruiming van de woning waarbij eigen beleid in acht wordt genomen.

LLTB

- Het verrichten van inspanningen om in het kader van het project op voorkomende momenten te communiceren met haar leden.
- Het verrichten van inspanningen om in het kader van het project in de publiciteit te treden met als doel het beheersen en verbeteren van het imago van haar leden.
- Het verrichten van inspanningen om met de overige convenantpartners informatie te verschaffen aan haar leden.
- Het aandragen van informatie met betrekking tot haar kennis over de land- en tuinbouw indien convenantpartners daarom vragen.
- Het aandringen op het gebruik door leden van standaard verhuurovereenkomsten en/of pachtovereenkomsten.
- Opzegging van het lidmaatschap bij malafide praktijken waarbij eigen beleid in acht wordt genomen.

UWV

- Beëindigen of korten van uitkeringen.
- Opstarten procedure tot terugvordering van ten onrechte verkregen uitkering.
- Opnemen van aangifte en opmaken proces-verbaal uitkeringsfraude (indien benadelingsbedrag boven vervolgingsgrens) ten behoeve van het OM.

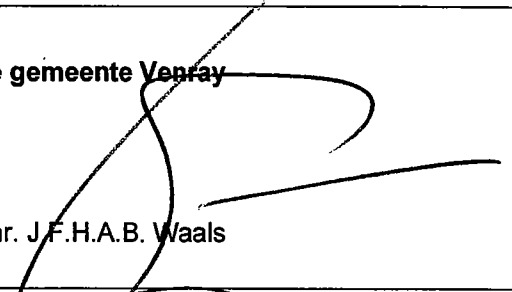
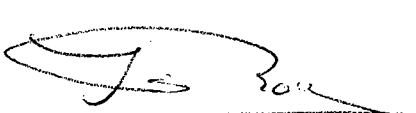
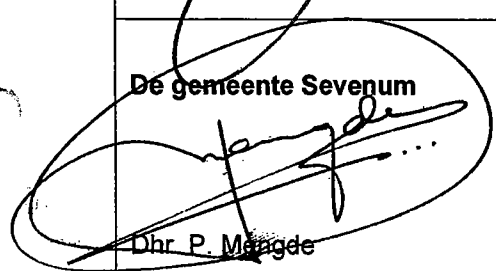
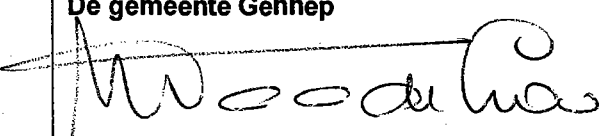
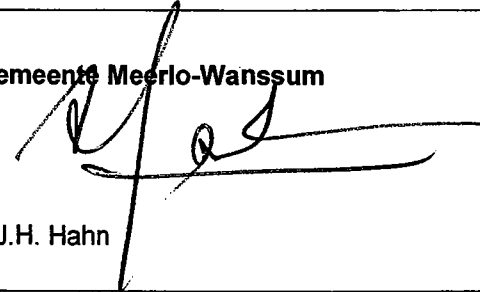
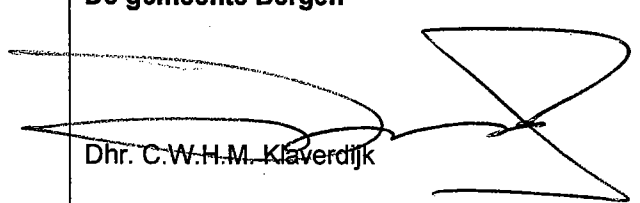
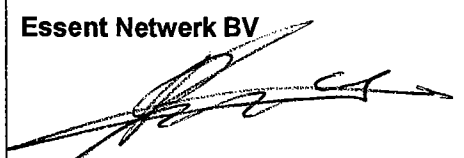
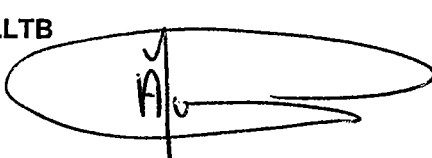
J. Inwerkingtreding

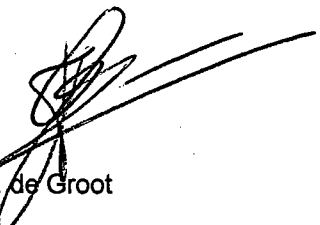
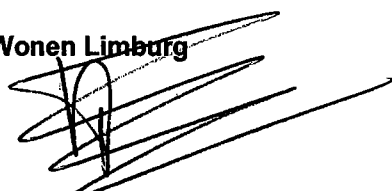
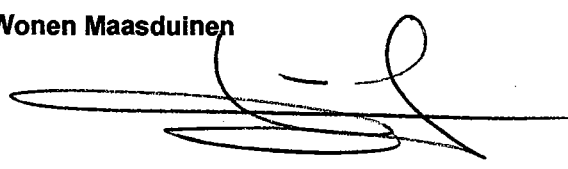
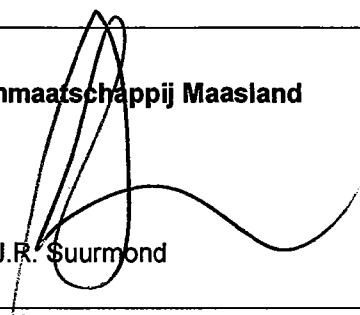
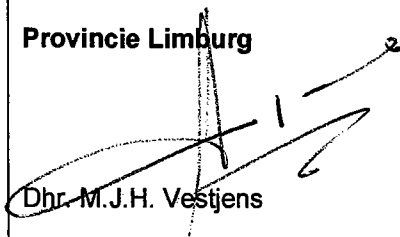
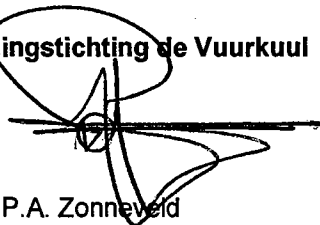
Het convenant treedt in werking op 1 juli 2006

K. Ondertekening

Plaats: Sevenum

Datum: 16 maart 2006

De gemeente Venray  Dhr. J.F.H.A.B. Waals	De gemeente Horst aan de Maas  Dhr. C.H.C. van Rooy
De gemeente Sevenum  Dhr. P. Mengde	De gemeente Mook en Middelaar  Mevr. C.A.M. Hanselaar-van Loevezijn
De gemeente Gennep  Mevr. E.M.A.A. de Loo	De gemeente Meerlo-Wanssum  Dhr. J.H. Hahn
De gemeente Bergen  Dhr. C.W.H.M. Klaverdijk	De regiopolitie Limburg-Noord  Dhr. R.N. Verheggen
Essent Netwerk BV  Dhr. P.W.N. Jans-Rat	LLTB  Dhr. A.J.M. Janssen

Het OM in het arrondissement Roermond  Dhr. W.C.J. Stienen	UWV P/b  Dhr. K.J. de Groot
Wonen Limburg  Dhr. H.R. Talen	Wonen Maasduinen  Dhr. W.H.A. Pothoff
Woonmaatschappij Maasland  Dhr. J.R. Suurmond	Provincie Limburg  Dhr. M.J.H. Vestjens
Woningstichting de Vuurkuul  Dhr. P.A. Zonneveld	

Bijlage:

- Lijst van contactpersonen

Contactpersonen

Essent Netwerk Rolf Collombon Coördinator fraudebestrijding Mail: rolf.collombon@essent.nl tel. 06-29503146	Politie Limburg Noord Nort van der Zeeuw Projectleider Groene Goud Mail: nort.van.der.zeeuw@limburg-noord.politie.nl tel. 06-27083531
LLTB Eefke Lommen Functionaris Verenigingszaken LLTB Mail: elommen@lltb.nl Tel. 06-10912825	UWV Aad Oosthoek Mail: aad.oosthoek-01@uwv.nl Tel. 06-53818610
Gemeente vertegenwoordiging <i>(nog niet bekend)</i> Drugscoördinator Mail: Tel.	Openbaar Ministerie Wim Stienen Districtsofficier van Justitie Roermond Mail: tel.
Wonen Limburg Martin Delhij Teamleider Mail: Martin.Delhij@wonenlimburg.nl Tel.	Wonen Maasduinen Wilbert Pothoff Teamleider Mail: W.Pothoff@wonenmaasduinen.nl Tel. 06-20175118
Woningstichting de Vuurkuul Mail: Tel.	Woonmaatschappij Maasland Hans Suurmond Manager Woonservice Mail: hanssuurmond@woonmaatschappijmaasland.nl Tel.
Provincie Limburg Norbert Dolman Mail: ngm.dolman@prvlimburg.nl Tel.	

Projectplan "het Groene Goud"

Hoofdstuk 1. Voorgeschiedenis

1.1 Inleiding

Het kabinet streeft een stringente en daadkrachtige aanpak van de hennepcultuur in Nederland na. Tot ontmoediging van de hennepcultuur dienen waar mogelijk meer bestuursrechtelijke en andere instrumenten te worden ingezet naast de strafrechtelijke aanpak. De beleidsvoornemens van het kabinet staan verwoord in de Cannabisbrief van april 2004. Inspelend op het kabinetsbeleid zijn de zeven gemeenten en politie in het district Venray in het najaar van 2005 een pilot gestart gericht op de aanpak van hennepcultuur onder de naam "het groene goud".

Doel van deze pilot is te komen tot een praktische en daadkrachtige werkwijze in samenwerking met alle relevante partners waarbij zowel strafrechtelijke, bestuursrechtelijke als civielrechtelijke instrumenten ingezet worden. De ervaringen die binnen de pilot opgedaan worden zijn beschikbaar voor de andere districten binnen de politieregio Limburg Noord. Het is de bedoeling dat op termijn ook andere districten aan zullen sluiten bij de aanpak.

1.2 Doelstelling

Het convenant heeft tot doel het tegengaan van de ongewenste ontwikkelingen als gevolg van hennepkwekerijen. Door het gecombineerd toepassen van communicatieve, strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten wordt getracht het kweken van hennep in het algemeen en in het bijzonder in het buitengebied te ontmoedigen. Op deze wijze wordt een bijdrage geleverd aan een gezonde en veilige samenleving, wordt de georganiseerde misdaad teruggedrongen en worden nieuwe impulsen gegeven aan de samenwerking tussen partijen op het gebied van de integrale handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Hoofdstuk 2. Probleemstelling

Op basis van studies, alsmede op basis van signalen van een groot aantal politiekorpsen, zijn er aanwijzingen dat de teelt van hennep in Nederland een steeds bedrijfsmatiger karakter heeft gekregen en meer en meer in de greep is geraakt van de georganiseerde misdaad. Ook in het politiedistrict Venray is de laatste jaren sprake van een toename van het aantal ontmantelde kwekerijen. Het exploiteren van een hennepkwekerij is strafbaar en is schadelijk voor de rechtsorde, de samenleving, het leefklimaat, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeenten. Bij de exploitatie van een hennepkwekerij kan er sprake zijn van brandgevaar door overbelasting van elektrische bedrading of kortsluiting, gevaar voor wateroverlast, stankoverlast en aantasting van het veiligheidsgevoel van omwonenden. Daarnaast gaat het exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking en uitkeringsfraude. Om deze problematiek efficiënt en daadkrachtig aan te kunnen pakken is het noodzakelijk om gestructureerd en planmatig samen te werken met de verschillende organisaties die betrokken zijn bij de opsporing en ontmanteling van kwekerijen.

Hoofdstuk 3. Reikwijdte van het project

3.1 Wat willen wij bereiken (strategie)

In het driehoeksoverleg van 27 oktober 2005 is gesproken over bovenstaande problematiek en is afgesproken dat binnen het district Venray samengewerkt gaat worden om te komen tot een integrale aanpak. Een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het OM, de Politie en de gemeenten Bergen, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray is aan de slag gegaan met het benaderen van alle relevante partijen en het opstellen van een convenant om deze partijen te binden aan de gemaakte afspraken.

De convenantpartners zijn de gemeenten Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum, Venray, politie district Venray regiopolitie Limburg-Noord, Openbaar Ministerie arrondissement Roermond, Provincie Limburg, Essent Netwerk BV, de Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB), de Uitvoering Werknemersverzekeringen (UWV) en alle vier de woningcorporaties binnen het werkgebied.

Inmiddels hebben alle partijen ingestemd met de afspraken uit het convenant. De ondertekening van het convenant heeft plaatsgevonden op 16 maart 2006 (**bijlage 1**). Afgesproken is, dat de basisafspraken uit het Convenant nader zullen worden geconcretiseerd in een projectplan dat de basis vormt van de operationele aanpak van het project. Voorliggend projectplan voorziet hierin.

3.2 Aanpak (tactiek)

3.2.1 Pilot

Omdat het project gaat verkennen op welke wijze de illegale teelt van hennep het beste ontmoedigd en aangepakt kan worden en hier in de praktijk nog de nodige ervaring mee opgedaan moet worden heeft het project het karakter van een experimentele pilot. De bedoeling is om de kennis en de ervaringen die wij opdoen bij de uitvoering van het project breed ter beschikking te stellen aan belanghebbenden. Omdat van te voren niet exact aan te geven is welke acties precies ondernomen zullen worden in het kader van dit project (het betreft immers een experiment) heeft het thans voorliggende projectplan het karakter van een plan op hoofdlijnen. Al werkende zal dit in nauw overleg met alle partijen nader worden geconcretiseerd.

Nadat besluitvorming over de financiering heeft plaatsgevonden (voorzien in juni 2006) zal de pilot worden uitgevoerd in de periode van 1 juli 2006 t/m 31-12-2007. Het jaar 2006 zal daarbij met name in het teken staan van eerste ervaringen opdoen met de samenwerking en het uitwerken van een uitvoeringsmethodiek. Wij kiezen ervoor om te werken volgens het principe van het objectgericht opereren. Binnen het project zijn in principe 3 typen objecten te onderscheiden, waarbij sprake is van illegale hennepsteelt:

1. op de koude grond
2. woningen
3. bedrijven en loodsen

Omdat voor een effectieve ontmoediging en bestrijding van illegale hennepsteelt –al naar gelang het object – verschillende partners aan zet zijn en andersoortige instrumenten worden ingezet is het verstandig een maatwerk aanpak per object te ontwikkelen.

Om ervoor te zorgen dat partijen de handen ineenslaan en samen de schouders gaan zetten onder het project is een belangrijke randvoorwaarde voor het welslagen van het project het aanstellen van een projectleider die als een "spin in het web" acties in het kader van het project initieert, stimuleert, aanjaagt en coördineert. De samenwerkende gemeenten zullen deze projectleider leveren, die voor de duur van het project wordt gestationeerd in de gemeente Sevenum.

3.2.2 Onze basisfilosofie

In eerste aanleg is dit project er op gericht om een combinatie van communicatieve, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke instrumenten toe te passen waaronder huisuitzetting, terugvorderen of afschatten van sociale verzekeringsuitkeringen, navorderen door de belastingdienst, ontnemingsmaatregelen, het verhalen van de geleden schade door het

energiebedrijf, het verhalen van de kosten van de ontmanteling van de kwekerij. Het gecombineerd toepassen van deze instrumenten maakt het telen van hennep minder aantrekkelijk. De teler wordt namelijk zwaarder gestraft dan alleen met een strafrechtelijke sanctie het geval is. Uiteraard is strafrechtelijke vervolging bij bedrijfsmatige hennepcultuur wel altijd aan de orde.

Het gestructureerd en planmatig samenwerken door de verschillende organisaties die zijn betrokken bij de opsporing en ontmanteling van kwekerijen is een vereiste. Hieronder vallen zaken als afspraken met betrekking tot onderlinge informatie-uitwisseling, standaardisatie van documenten en processen-verbaal en onderlinge werkafspraken over de benadering en de ontmanteling van kwekerijen. Een integrale en gestructureerde werkwijze tussen verschillende organisaties maakt het telen van hennep minder aantrekkelijk. Immers de pakkans kan hierdoor toenemen, alsmede het slagingspercentage van de te treffen maatregelen tegen de teler. Tevens verhoogt de gestructureerde en planmatige samenwerking de zichtbaarheid van het optreden tegen telers, waarvan een preventieve werking uitgaat. Ook maakt de samenwerking veelal mogelijk dat de politie-inzet bij de ontmanteling van kwekerijen wordt gereduceerd. Dit is van belang met het oog op de toename van het aantal te ontmantelen kwekerijen en de daarmee gepaard gaande kosten.

Een kernpunt in onze benadering vormt het via een gerichte voorlichting en communicatie zoveel mogelijk ontmoedigen van het kweken van hennep. Wij zullen –bovenop de reguliere instrumenten die in de regel achteraf worden ingezet om de ongewenste effecten van illegale hennepcultuur op te heffen – ons sterk gaan richten op gedragsbeïnvloeding aan de voorkant m.a.w. het telen van hennep zo onaantrekkelijk maken en de mogelijkheden hiertoe zo beperken dat het aantal mensen dat hennep gaat telen afneemt. Om het effect van onze maatregelen te meten zullen wij gedurende het verloop van het project meten hoe de ontwikkeling is in het verloop van het aantal ontmantelde hennepkwekerijen. Wij verwachten dat doordat wij nu extra inspanningen gaan plegen om de problematiek aan te pakken in eerste instantie sprake zal zijn van een toename, maar dat in de loop van 2007 als gevolg van het door ons gevoerde ontmoedigingsbeleid sprake zal zijn van stabilisatie en daarna afname van het aantal illegale gevallen van hennepcultuur.

Om al onze communicatie-uitingen goed op elkaar af te stemmen is een hoofdstuk over communicatie opgenomen in dit projectplan, zodat de partijen een consistente boodschap uitdragen. De gemeente Sevenum is verantwoordelijk voor de communicatie in het kader van dit project en fungeert als centraal punt waarmee alle communicatie-uitingen in het kader van dit project worden afgestemd.

3.2.3 Sterk accent op vernieuwende initiatieven

Binnen het project dient er ruimte te zijn voor een verdergaande creatieve aanpak om terugdringing van illegale hennepcultuur te realiseren onder het motto: "Laten wij de grenzen opzoeken en alles uit de kast halen om de overtredders aan te pakken". Dat is ook de insteek geweest bij de voorbereiding van het convenant.

Daarbij denken wij o.a. aan de volgende instrumenten:

- a. Preventieve aanpak van telers door middel van het gericht gebruik maken van communicatie (zie hoofdstuk 5)
- b. Niet langer uitkeren van verzekeringspenningen aan overtredders/uitkering stopzetten en teveel betaalde uitkering terugvorderen
- c. Inrichten van een fonds voor het vergoeden van kosten
- d. Gebruikmaken van het landelijk instituut vertrouwenspersoon voor meldingen van illegale activiteiten
- e. instellen van een groene goud-consulent

ad a. Preventieve aanpak van telers door middel van communicatie

Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij naar hoofdstuk 5.

De mogelijkheden om persoonlijke gegevens van verdachten bekend te maken zullen onderzocht worden, waarbij de landelijke ontwikkelingen nauwlettend gevolgd worden.

Ad b. Niet langer uitkeren van verzekeringspenningen aan overtredders en het terugvorderen van ten onrechte genoten uitkeringen

Om de druk op de overtreders te vergroten (preventief/repressief) zou in overleg met de branche van verzekeraars gewerkt kunnen worden aan een standaardclausule in de polis dat bij vaststelling van een illegale hennepkwekerij bij schade geen verzekeringspenningen worden uitgekeerd. Daarnaast zou in overleg met de Sociale Dienst bezien kunnen worden of ingeval van illegale hennep teelt door een uitkeringsgerechtigde (gedeeltelijke) vermindering van de uitkering mogelijk is (strafkorting).

Ad c. Inrichten van een fonds voor het vergoeden van kosten

Een van de (door de LLTB) aangedragen elementen van het project in het kader van een preventieve werking vormt het oormerken van de akkerland percelen van agrariërs die actief deelnemen aan dit project. Doordat de percelen worden voorzien van een vanuit de lucht goed zichtbaar teken (gedacht wordt aan oranje jerrycans) kunnen de betreffende percelen vanuit de lucht met een helikopter worden gecontroleerd. Mensen die illegaal hennep willen planten op de betreffende percelen lopen dan een groot risico dat de planten worden ontdekt en vernietigd. Hierdoor zal men niet snel geneigd zijn hennep op dergelijke percelen te planten. Bijkomend effect is dat agrariërs die niet meedoen aan het project een grotere kans lopen dat op hun percelen wel hennep wordt geplant (pakkans is immers kleiner) en dit draagt naar verwachting bij aan het deelnamepercentage onder agrariërs. Temeer daar wij met de agrariërs die meedoen en toch geconfronteerd worden met illegale hennep teelt op hun percelen de afspraak willen maken dat de kosten voor het opruimen van de hennep dan voor rekening van het project komen. Hiervoor willen wij –onder nader te bepalen condities – binnen het project een calamiteitenfonds inrichten, dat in de afdekking van dergelijke kosten voorziet. Wellicht dat dit fonds naast middelen van de betrokken lokale en provinciale overheid o.a. met middelen van Justitie ("pluk ze regeling") kan worden gevuld.

ad d. Gebruikmaken van het landelijk instituut vertrouwenspersoon voor meldingen van illegale activiteiten

Om de opsporing te vergemakkelijken/ verbeteren is aangifte-bereidheid een belangrijke voorwaarde. Door omstandigheden (dreiging van repercussies) zijn direct betrokken niet altijd bereid direct aangifte te doen. Personen kunnen anoniem een melding doen bij het bureau Misdaad Anoniem.

ad e. Instellen van een groene goud-consulent

Wij stellen ons voor dat waar dit project best practises oplevert de opgedane ervaring zeer goed ook elders in Limburg ingezet kan worden. Uiteraard kunnen dit soort resultaten in eerst aanleg via communicatie worden doorgegeven. Onder omstandigheden is het belangrijk de opgedane kennis en ervaring te delen met andere regio's. Hiermee wordt de projectleider belast.

Bovenstaande voorbeelden pogen een beeld te geven van mogelijke (vernieuwende) ideeën en suggesties die wellicht in de uitvoering van het project een plaats kunnen krijgen. Het betreft geen limitatieve opsomming. Gedurende de uitvoering van het project zullen wij voortdurend alert zijn op innovatieve ideeën en aanpakken/methodes die de doelstellingen van het project ondersteunen en deze bij uitvoering inzetten.

Hoofdstuk 4 Hoe voeren wij het uit (operationaliteit)

In het convenant is geregeld dat er naast een bestuurlijk overleg, ook een uitvoeringsoverleg opgericht wordt.

Het bestuurlijk platform bestaat uit de bestuurders en vertegenwoordigers van de convenantpartijen. Dit overleg zullen we maximaal twee tot drie maal op jaarbasis houden. Dit overleg is bestemd voor het formuleren van het beleid en aanpak in grote lijnen, het evalueren van de aanpak en de resultaten en het nemen van beslissingen t.a.v. richting en instrumenten voor de aanpak van de illegale hennep teelt.

Voor de bestuurlijke leiding, de voorbereiding van het overleg van het bestuurlijk platform, het toezien op en het bewaken van de uitgangspunten van het convenant, planning en uitvoering binnen het project is er een stuurgroep.

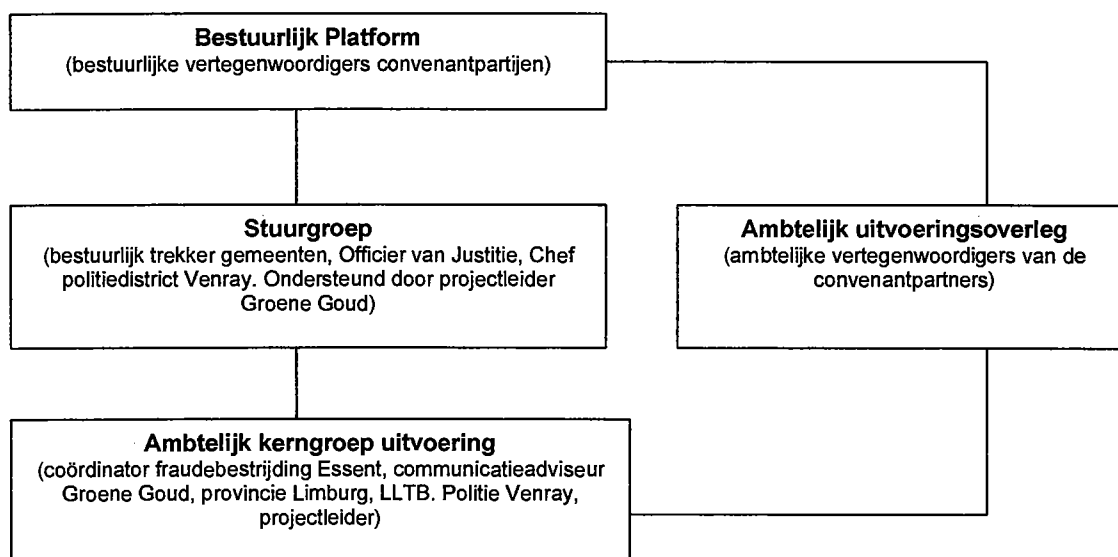
De stuurgroep bestaat uit de bestuurlijk trekker van de convenantpartners, de heren P. Mengde, burgemeester van Sevenum, R. Verheggen, chef van politie district Venray en W. Stienen, Officier van Justitie, arrondissement Roermond. De stuurgroep wordt ondersteund door de projectleider. De stuurgroep zal het eerste kwartaal éénmaal per maand, daarna éénmaal per kwartaal overleg voeren.

Voorts is er een ambtelijk uitvoeringsoverleg, bestaande uit ambtelijke vertegenwoordigers van de politie, provincie, LLTB, coördinator fraudebestrijding Essent en gemeenten. Dit plenair overleg vindt één- tot tweemaal per jaar plaats..

In het overleg van de kerngroep vindt de coördinatie van de acties met als belangrijkste doel het efficiënt en effectief inzetten van menskracht en middelen.

Het overleg wordt in principe éénmaal per maand gehouden onder voorzitterschap van de projectleider. Andere convenantpartijen kunnen desgewenst of op verzoek het overleg bijwonen.

organisatieschema



Uitgangspunt van de convenantpartners is dat zoveel mogelijk gewerkt wordt binnen de reguliere budgetten en met de beschikbare menskracht. De in het convenant afgesproken inspanningen zijn in financiële zin vertaald om een indruk te geven van hetgeen de samenwerkende partners inzetten om dit project tot een succes te maken (**bijlage 2**).

Naast de reguliere inzet vanuit de betrokken organisaties van € 361.923,-- is ook sprake van additionele (tijdelijke) inzet van menskracht gedurende de looptijd van het project. Dit betreft met name benodigde middelen voor de projectleiding, welke zijn gecijferd op € 111.800,-- en het doorontwikkelen en inzetten van de website www.hetgroenegoud.info voor communicatiedoeleinden van het project ad € 6.000,--.

Daarnaast treft de provincie een financiële voorziening voor het schadeloos stellen van agrariërs op wiens percelen tegen hun wil illegaal hennep is geplant en die van tevoren aangegeven hebben dat ze in het project meewerken. De hoogte van het bedrag dat hiervoor gereserveerd moet worden, moet op korte termijn bepaald worden.

Uitgangspunt is een maximale vergoeding van € 600,-- per ondernemer.

Voorgesteld wordt om de totale additionele kosten ad € 117.800,-- te financieren uit de additionele middelen die voor het project beschikbaar worden gesteld door de provincie.

De projectleider zal als vertegenwoordiger van de zeven deelnemende gemeenten het uitvoeringsoverleg voorzitten en daarnaast in ieder geval verantwoordelijk zijn voor:

- secretariaat van het bestuurlijk overleg

- de ontwikkeling van (vernieuwende) instrumenten
- het onderhouden van de contacten met de samenwerkende partners
- voorbereiding evaluatie integrale aanpak
- coördinatie van het uitvoeringsoverleg
- coördinatie afhandeling acties
- het (doen) uitvoeren van communicatie-acties
- het (doen) opstellen privacy protocol
- het overdragen van kennis en ervaring

Eén van de doelstelling van het project is door het gecombineerd toepassen van communicatieve strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten de hennepcultuur in het algemeen doch in het bijzonder in het buitengebied te ontmoedigen (preventieve werking). In de regio Noord-Limburg en elders in het land is al ervaring opgedaan met de aanpak van hennepcultuur in (huur)woningen. Het bestuursrechtelijk en civielrechtelijk aanpakken van hennepcultuur in niet-bedrijfsspanen en in het vrije veld heeft nog nauwelijks aandacht gehad. Er is nog slechts beperkte ervaring opgedaan met het inzetten van juridische instrumenten. Op dit moment is nog onvoldoende helder welke instrumentarium ter beschikking staat om de hennepcultuur in het buitengebied aan te pakken. In het kader van dit project zullen wij dit nader onderzoeken.

Streven is om nieuwe (bestuursrechtelijke) instrumenten te ontwikkelen die op termijn ook beschikbaar komen voor de andere districten.

Daarnaast is het de bedoeling om communicatie in te gaan zetten als handhavingmiddel. Door het intensief communiceren over regelgeving en de mogelijke gevaren wordt getracht het kweken van hennep of het mede mogelijk maken van een hennepkwekerij zoveel mogelijk te ontmoedigen.

Hoofdstuk 5 Communicatie

5.1 Probleemanalyse communicatie

Het project "Het groene goud" is een omvangrijk project met vele participanten. Communicatie en communiceren is een belangrijk middel om alle neuzen in dezelfde richting te laten wijzen. In het convenant is afgesproken dat de communicatie richting media via één centraal coördinatiepunt Communicatie plaatsvindt. Bureau Communicatie & Voorlichting van de gemeente Sevenum zal deze taak vervullen. Daar waar in onderstaande tekst centraal coördinatiepunt Communicatie vermeld staat, wordt de gemeente Sevenum bedoeld.

Van de convenantpartners wordt verwacht dat zij hun eigen communicatiemiddelen inzetten om hun doelgroepen te informeren over het project, de te ondernemen acties en sancties, etc. Om te voorkomen dat er een ongeordende communicatiemix plaats gaat vinden met mogelijk tegenstrijdige informatie, is het van belang dat de communicatiemiddelen ter flatering bij het centraal coördinatiepunt Communicatie worden gebracht. Op deze wijze kan er een oogje in het zeil worden gehouden voor wat betreft de communicatieboodschappen en de acties die mogelijk media-aandacht zullen krijgen.

Daarnaast zal het centraal coördinatiepunt Communicatie zorgen voor de nodige algemene communicatiemiddelen voor de burgers en andere belangstellenden.

5.2 Doelgroepen

Aangezien er meerdere organisaties betrokken zijn bij het project is het van belang éénduidig te communiceren en steeds de verantwoordelijke partners (o.a. politie, woningbouwverenigingen, LLTB, gemeenten) aan te wijzen. Voor wat betreft de communicatie zijn meerdere doelgroepen aan te wijzen:

- De burgers in het algemeen
- Huurders van een woningbouwcorporatie
- Boeren en tuinders
- Hennepkwekers c.q. bewoners die dit toestaan in hun woning, schuur, e.d.
- Bewoners die overlast door hennepcultuur hebben gemeld
- Omwonenden van ontmantelde hennepkwekerijen
- De hennepkwekers

- Media als intermediair
- Participanten van het project Het Groene Goud (interne communicatie)
- verhuurders

5.3 Doelstellingen

De communicatie en voorlichting hebben een meervoudig doel:

- Personen die hennep telen afschrikken en hen ertoe brengen de hennepteelt te beëindigen;
- Preventie door personen die hennepteelt overwegen, af te schrikken waardoor ze er niet aan beginnen;
- Omwonenden die kennis dragen van hennepteelt aanmoedigen hennepteelt te melden;
- In het algemeen de normen die inmiddels over hennepteelt zijn ontstaan beïnvloeden.

5.4 Strategieën

Om de boodschap bij de doelgroepen over te brengen wordt mix van communicatie gebruikt. Massamedia naar het grote publiek (burgers, omwonenden, hennepkwekers, etc.) met onder andere de media als intermediair en communicatie op maat naar de gerichte doelgroepen. Communicatie op maat zal voornamelijk door de participanten richting hun doelgroepen (boeren, tuinders, huurders, etc.).

Van belang is dat alle communicatiemiddelen van de participanten ook ter kennisname worden gebracht van het centrale coördinatiepunt Communicatie bij de gemeente Sevenum. Dit om te voorkomen dat er tegenstrijdige informatie verstrekt wordt.

5.5 Communicatiemiddelen

De middelen die ingezet worden ten behoeve van het grote publiek, omwonenden, hennepkwekers, maar ook intern richting de participanten worden onder regie van het centraal coördinatiepunt Communicatie in Sevenum vervaardigd.

Uitgangspunten voor de communicatie zijn:

- Goede, adequate en zo volledig mogelijke informatie bevordert goede berichtgeving;
- Berichtgeving rondom ontmantelingsacties heeft een preventieve functie richting toekomstige ontmantelingsacties;
- Het is van belang dat voorafgaande aan de ontmantelingsacties bepaald wordt of media actief dan wel passie geïnformeerd worden. Hierbij tevens betrekken welke media hierbij van belang kan zijn (regionaal/landelijk, schrijvende pers/radio/tv)
- Betrokken participanten bij ontmantelingsacties dienen het eens te zijn over inhoud en vorm van te verstrekken informatie;
- Eén aanspreekpunt en één woordvoerder namens alle participanten richting media (Gemeente Sevenum). Op deze manier wordt duidelijkheid en zorgvuldigheid bevordert richting participanten en media. De politie is de eerstverantwoordelijke voor de communicatie rondom een ontmantelingsactie.
- Belangrijk is ook dat alles in eenzelfde huisstijl de deur uit gaat. Dit houdt voornamelijk in een juist gebruik van het logo, naamsvermelding en contactgegevens op briefpapier, visitekaartjes, website en overige communicatiemiddelen.

De politie is de eerstverantwoordelijke voor het verstrekken van informatie aan de pers met betrekking tot de ontmantelingacties. De politie controleert zelf of de informatie die gegeven wordt m.b.t. acties verstrekt kan worden. Strafrechtelijke aspecten dienen teruggekoppeld te worden naar de betrokken instanties (politie, woningbouwvereniging, OM). Al naar gelang de extra media-aandacht die bij ontmantelingacties verwacht wordt/gewenst is, dient vooraf afstemming plaats te vinden over de vorm waarin informatie overgedragen wordt met het centraal coördinatiepunt Communicatie. Opties: persbericht, interview, persconferentie. De vorm van een persconferentie biedt goede mogelijkheden om een verscheidenheid aan aspecten van de actie te benadrukken (meerdere sprekers (participanten), coördinerend woordvoerder). Gezien het uitgangspunt dat het project publiciteit nastreeft m.b.t. de handhavingacties is een welwillende opstelling wenselijk m.b.t. eventuele verzoeken van media om aanwezig te mogen zijn bij een ontmantelingsactie. Vooraf dient goede afstemming plaats te vinden over te stellen voorwaarden aan deze medewerking met name ten aanzien van personen. Hierbij zal gebruik gemaakt worden van een mediacontract.

Informatie over de ontmantelingsacties wordt ook gepubliceerd op de website van het Groene Goud.

De website "www.Hetgroenegoud.info "

Deze site is door de politie gemaakt en wordt ook bijgehouden door de politie. De site wordt gevuld met informatie uit de acties van de politie en middels informatie dat het centraal coördinatiepunt Communicatie aanlevert. Het centraal coördinatiepunt Communicatie haalt de informatie uit de communicatiemiddelen die ter kennisgeving vanuit de participanten gestuurd wordt.

Brief van burgemeester

Na een ontmantelingsactie wordt er een brief gestuurd naar de bewoners met als strekking dat ze in de gaten worden gehouden. Doel hiervan is om recidive te voorkomen.

Persberichten richting media:

In situaties waarbij meerdere gemeenten en/of de regio betrokken zijn, is de eerstverantwoordelijke voor de woordvoering het centraal coördinatiepunt Communicatie in de persoon van burgemeester Mengde. De teksten en informatie wordt aangeleverd door de betrokken gemeente aan het centraal coördinatiepunt Communicatie. De eindredactie en verzending van het persbericht vindt plaats bij het centraal coördinatiepunt Communicatie.

Met het oog op het publiciteitsuitgangspunt van het project worden periodiek persberichten vervaardigd waarin een overzicht gegeven wordt van de resultaten van handhavingacties gedurende een bepaalde periode. De teksten van deze persberichten worden aangeleverd door de projectleider en de eindredactie en verzending wordt verzorgd door het centraal coördinatiepunt Communicatie.

Voorlichting op scholen en bij bijeenkomsten

Waar mogelijk zullen actief mogelijkheden benut en gecreëerd worden om bij bijeenkomsten of scholen mogelijke doelgroepen te informeren over het project.

Presentatie Hiltho 2006

Van 6 t/m 10 oktober a.s. vindt in Horst de consumenten- en bedrijvenbeurs plaats. Deze beurs trekt uit grote omtrek publiek en krijgt op diverse manier media-aandacht. Deze beurs is zeer geschikt om het Groene Goud te presenteren. Er is reeds ruimte gereserveerd. De politie zorgt voor de inhoud van de stand.

Informatiebrochure c.q. folders

Ten behoeve voor het algemeen publiek wordt voorgesteld een informatiebrochure uit te brengen die mogelijkerwijs huis-aan-huis verspreid wordt en anders op diverse plaatsen te verkrijgen is. Deze brochure bevat alle informatie over het project Het Groene Goud vanuit alle invalshoeken bekeken (woningcorporaties, OM, overheid, politie, UWV, provincie, etc.) De teksten van deze brochure worden aangeleverd door de diverse participanten. Het samenstellen/drukwerkbegeleiding/verspreiding van deze brochure zal de Provincie Limburg voor haar rekening nemen onder regie van het centraal coördinatiepunt Communicatiepunt.

Nieuwsbrieven:

Het centraal coördinatiepunt Communicatie zorgt voor tijdige terugkoppeling naar de andere partners bij acties. Dit kan middels een situatierapportages of factsheets. De teksten worden aangeleverd door de projectleider (coördinator van het project het Groene Goud). De redactie en verspreiding wordt verzorgd door het centraal coördinatiepunt Communicatie.

Documentaire

Een optie is het maken van een documentaire over het groene goud. Tijdens deze documentaire moeten alle aspecten van het Groene Goud aan bod komen. Deze documentaire kan aangeboden worden L1 Televisie, Publieke Omroepen en bij de diverse lokale omroepen met televisie mogelijkheid.

Deze documentaire zal tot stand komen met behulp van een filmproductiebureau en de diverse participanten. Wanneer hier animo voor is zal dit communicatiemiddel verder uitgewerkt worden door het centraal coördinatiepunt Communicatie.

Alertheid is geboden, aangezien een actie die ondernomen wordt door bijvoorbeeld een van de participanten een reactie vraag van het centraal coördinatiepunt Communicatie bijvoorbeeld richting pers of het grote publiek.

6. Samenvatting

Met het projectplan wordt het project "Het Groene Goud" operationeel gemaakt. Er is een structuur neergezet die er enerzijds op gericht is om slagvaardig te opereren, anderzijds voldoende aanknopingspunten biedt voor inbreng en koppeling van allerlei informatiestromen.

De aanpak van de hennepsteelt is sterk gewijzigd. Niet langer ligt de verantwoordelijkheid alleen op het bord van politie en justitie. De andere partners willen uitdrukkelijk delen in de verantwoordelijkheid. De enkelvoudige repressieve aanpak verandert in een meervoudige repressieve aanpak, waarbij diverse instanties en instellingen samenwerken. Een belangrijk onderdeel van de aanpak vormt de communicatie. Ook de repressieve acties staan in het teken van het ontmoedigingsbeleid. Daarnaast is een belangrijk onderdeel het (door)ontwikkelen van instrumenten om de hennepsteelt tegen te gaan.

De gemeente Sevenum levert de bestuurlijk verantwoordelijke voor het project en treedt op als budgethouder van de middelen van het project.

JS 23/5/2006

TD 27/06/06

Privacyprotocol

3.

§1 Algemene bepalingen

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

1. Project "Het Groene Goud":
Het in het Convenant integrale aanpak hennepeteelt, zoals ondertekend op 16 maart 2006, vastgelegde samenwerkingsverband van de gemeenten Venray, Horst aan de Maas, Sevenum, Bergen, Mook en Middelaar, Meerlo-Wanssum en Gennep, het district Venray van de regiopolitie Limburg-Noord, het Openbaar Ministerie in het arrondissement Roermond, de Provincie Limburg, Essent Netwerk B.V., de woningcorporaties Wonen Limburg, Woonmaatschappij Maasland en Destion (fusie van Wonen Maasduinen en Woningstichting de Vuurkuul per 1 januari 2007), de Limburgse Land- en Tuinbouwbond en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (verder: de convenantpartners) ten behoeve van de in artikel 2 genoemde doelstelling.
2. Verwerking van persoonsgegevens voor het project "Het Groene Goud":
De (gedeeltelijk geautomatiseerde) verwerking van (bijzondere) persoonsgegevens, voor zover noodzakelijk voor de verwezenlijking van de in artikel 2 genoemde doelstelling van het project "Het Groene Goud" en in overeenstemming met de Wet bescherming persoonsgegevens.
3. Persoonsgegevens:
Elk gegeven betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon.
4. Bijzondere persoonsgegevens:
Persoonsgegevens betreffende iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven, alsmede persoonsgegevens betreffende het lidmaatschap van een vakvereniging, alsmede strafrechtelijke persoonsgegevens en persoonsgegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag in verband met een opgelegd verbod naar aanleiding van dat gedrag.
5. Verwerking van persoonsgegevens:
Elke handeling of elk geheel van handelingen met betrekking tot (bijzondere) persoonsgegevens, waaronder in ieder geval het verzamelen, vastleggen, ordenen, bewaren, bijwerken, wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiding of enige andere vorm van terbeschikkingstelling, samenbrengen, met elkaar in verband brengen, alsmede het afschermen, uitwissen of vernietigen van gegevens.
6. Verantwoordelijke:
De natuurlijke persoon, rechtspersoon of ieder ander die of het bestuursorgaan dat, alleen of tezamen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt.
7. Projectleider:
De natuurlijke persoon, aangewezen door de convenantpartners, belast met coördinatie en leidinggeven bij uitvoering van het project Het Groene Goud.
8. Betrokkene:

Privacyprotocol

Degene op wie een persoonsgegeven betrekking heeft.

9. Derde:

De natuurlijke of rechtspersoon, die niet rechtstreeks betrokken is bij het project Het Groene Goud, doch een erkend belang heeft voor het doen van een beroep op de gegevens die in het kader van het project verzameld worden.

Artikel 2: Doelstelling

De convenantpartners hebben tot doel het tegengaan van de ongewenste ontwikkelingen als gevolg van hennepkwekerijen, het onderzoeken van verdachte situaties en ontmanteling van daadwerkelijk aangetroffen hennepkwekerijen.

Door het gecombineerd toepassen van strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten wordt het kweken van hennep in het algemeen en in het bijzonder in het buitengebied aangepakt en ontmoedigd. Op deze wijze wordt een bijdrage geleverd aan een gezonde en veilige leefomgeving en worden tevens nieuwe impulsen gegeven aan de samenwerking tussen de convenantpartners op het gebied van de (integrale) handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Meer in het bijzonder voorziet het project "Het Groene Goud" in het aanpakken van illegale hennepcultuur die plaatsvindt in met name de volgende 3 typen objecten:

1. op de koude grond;
2. woningen;
3. bedrijven en loodsen.

Artikel 3: Gebruik van de gegevens

1. De in het project "Het Groene Goud" opgenomen persoonsgegevens worden, behoudens wettelijke verplichting, uitsluitend gebruikt in het kader van de doelstelling zoals omschreven in artikel 2.
2. In het kader van het Project "Het Groene Goud" worden, met inachtneming van deze regeling, plannen van aanpak opgesteld ter verwezenlijking van de in artikel 2 genoemde doelstelling.
3. Op de door de politie ingebrachte gegevens berust voor alle partijen de geheimhoudingsplicht overeenkomstig artikel 30, eerste lid van de Wet Politieregisters.

Artikel 4: Verantwoordelijkheden, organisatie en beheer

1. **Verantwoordelijke:**
De stuurgroep van het project "Het Groene Goud", bestaande uit de burgemeester van de gemeente Sevenum, de daartoe aangewezen vertegenwoordiger van het Openbaar Ministerie en de chef van het politiedistrict Venray, politie regio Limburg-Noord.
2. De stuurgroep is (eind)verantwoordelijk in de zin van de Wet bescherming persoonsgegevens. De projectleider van het project "Het Groene Goud" is feitelijk verantwoordelijk voor c.q. belast met de dagelijkse leiding van de verwerking van persoonsgegevens voor het project "Het Groene Goud". Onder verantwoordelijkheid van de stuurgroep, draagt de projectleider tevens zorg voor de gegevensbescherming.
3. De stuurgroep is, met inachtneming van de Wet bescherming persoonsgegevens, in algemene zin verantwoordelijk voor het beheer en het goed functioneren van de verwerking van persoonsgegevens voor het Project "Het Groene Goud" en treft daartoe de nodige voorzieningen op het gebied van organisatie, beschikbaarheid en beveiliging.

Privacyprotocol

4. De stuurgroep draagt zorg voor de aanmelding van de verwerking van persoonsgegevens voor het project "het Groene Goud" bij het College bescherming persoonsgegevens, een en ander als bedoeld in artikel 27 van de Wet bescherming persoonsgegevens.

§2 Registratie en herkomst van de gegevens

Artikel 5: Personen omtrent wie gegevens zijn opgenomen

In de verwerking van persoonsgegevens voor het project "het Groene Goud" zijn persoonsgegevens opgenomen van:

1. verdachten;
2. derden, voor zover van belang voor een goede uitvoering van het Project "Het Groene Goud" en bijdragend aan het verwezenlijken van de in artikel 2 omschreven doelstelling;
3. eigenaren, verhuurders en verpachters van onroerende zaken (zowel gronden als opstallen) alsmede huurders, pachters en gebruikers van zodanige onroerende zaken, voor zover deze te relateren zijn aan hennepsteelt.

Artikel 6: Opgenomen gegevens

Ten aanzien van de in artikel 5 genoemde personen worden, voor zover noodzakelijk voor de verwezenlijking van de in artikel 2 genoemde doelstelling van het project "Het Groene Goud" en in overeenstemming met de Wet bescherming persoonsgegevens, de volgende soorten van gegevens verwerkt:

1. NAW-gegevens;
2. aliassen;
3. geboortegegevens;
4. nationaliteit;
5. spreektaal;
6. burgerlijke staat;
7. GBA-nummer en andere administratieve nummers;
8. gegevens omtrent het ontvangen van enigerlei inkomensondersteuning vanuit één of meerdere convenantpartners;
9. gegevens omtrent inkomensondersteuning van het ministerie van VROM;
10. strafvorderlijke gegevens;
11. gegevens omtrent uitkering(en);
12. gegevens omtrent verblijfstatus;
13. gegevens omtrent woonsituatie;
14. gegevens omtrent (motor)voertuig;
15. detentiegegevens;
16. kadastrale gegevens;
17. hypothecaire gegevens;
18. gegevens met betrekking tot opstallen en onroerende zaken;
19. gegevens omtrent huurovereenkomsten;
20. gegevens omtrent pachtovereenkomsten;
21. gegevens omtrent vergunningen;
22. gegevens Kamer van Koophandel;
23. fiscale gegevens;
24. politionele gegevens;

Privacyprotocol

25. strafrechtelijke persoonsgegevens;
26. door de geregistreerde zelf verstrekte gegevens die in relatie tot de doelstelling genoemd in artikel 2 van belang zijn;
27. gegevens omtrent door de betrokken instanties genomen maatregelen ter uitvoering van de in artikel 2 genoemde doelstelling.

Artikel 7: Herkomst van gegevens

De persoonsgegevens die in het Project "Het Groene Goud" worden verwerkt zijn afkomstig van de convenantpartners, openbare bronnen en van eigen opgave van de betrokkene.

Artikel 8: Bewaartermijnen

De persoonsgegevens die in het kader van het project "Het Groene Goud" worden verwerkt worden gedurende drie jaar bewaard, tenzij een langere bewaringstermijn van de gegevens voor het verwezenlijken van de in artikel 2 genoemde doelstelling noodzakelijk is. De voorzitter van de stuurgroep van het project "Het Groene Goud" dient dit gemotiveerd te besluiten.

Na drie jaren worden de geregistreerde gegevens vernietigd. De vernietiging geschiedt onder verantwoordelijkheid en toezicht van de projectleider. Van deze vernietiging wordt een protocol opgesteld.

§3 Toegang tot en verstrekking van gegevens

Artikel 9: Rechtstreekse toegang tot de gegevensverwerking van het project "Het Groene Goud"

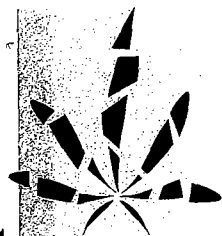
Rechtstreekse toegang hebben de door stuurgroep aangewezen vertegenwoordigers van de convenantpartijen, die vanuit hun organisatie belast zijn met de uitvoering van het project Het Groene Goud.

Artikel 10: Verstrekken van gegevens

1. Verstrekking van persoonsgegevens vindt plaats door en aan personen door de stuurgroep aangewezen op voordracht van de in art. 1.1 genoemde convenantpartijen.
2. Van iedere verstrekking aan een derde wordt aangetekend de datum van verstrekking, de identiteit van verzoeker en een omschrijving van de verstrekte gegevens.
3. De aantekening wordt gedurende één jaar bewaard.

Artikel 11: Kennisgeving aan betrokkene

1. Indien persoonsgegevens worden verkregen bij de betrokkene, deelt de verantwoordelijke vóór het moment van de verkrijging de informatie overeenkomstig het bepaalde in art. 33 Wet bescherming persoonsgegevens mede.
2. Indien persoonsgegevens worden verkregen op een andere wijze dan bedoeld in lid 1 deelt de verantwoordelijke de betrokkene de informatie mede, tenzij deze reeds daarvan op de hoogte is:
 - a) op het moment van vastlegging van hem betreffende gegevens, of
 - b) wanneer de gegevens bestemd zijn om te worden verstrekt aan een derde, uiterlijk op het moment van de eerste verstrekking.



Privacyprotocol

§4 Rechten van betrokkenen

Artikel 12: Recht op kennisneming door betrokkenen van opgenomen persoonsgegevens

1. De betrokkene of –indien deze de leeftijd van zestien jaar nog niet heeft bereikt dan wel onder curatele is gesteld of ten aanzien van de betrokkene een mentorschap is ingesteld – diens wettelijke vertegenwoordiger, kan de verantwoordelijke vrijelijk en met redelijke tussenpozen verzoeken hem mede te delen of en zo ja welke op de betrokkene betrekking hebbende persoonsgegevens zijn opgenomen.
2. Een dergelijk verzoek kan, onder overlegging van een daartoe strekkende schriftelijke machtiging, namens betrokkene ook gedaan worden door diens raadsman of procureur.
3. Een dergelijk verzoek kan, onder overlegging van een daartoe strekkende schriftelijke machtiging, namens betrokkene ook gedaan worden door een ander. Mededelingen aan een dergelijke gemachtigde vinden niet plaats indien aangenomen kan worden dat deze mede een zelfstandig belang heeft bij de mede te delen gegevens of indien tegen die ander ernstige bezwaren bestaan.
4. Het verzoek dient schriftelijk te geschieden.
5. Voordat aan het verzoek voldaan kan worden dient verzoeker zich ter vaststelling van zijn identiteit te legitimeren. Als legitimatiebewijs worden uitsluitend geaccepteerd de in artikel 1 van de Wet op de Identificatieplicht genoemde documenten.
6. De verantwoordelijke deelt de betrokkene binnen vier weken schriftelijk mee of hem betreffende persoonsgegevens worden verwerkt.
7. Indien zodanige persoonsgegevens worden verwerkt, bevat de mededeling een volledig overzicht van persoonsgegevens in begrijpelijke vorm, een omschrijving van het doel of de doeleinden van de verwerking, de categorieën van gegevens waarop de verwerking betrekking heeft en de ontvangers of categorieën van ontvangers, alsmede de beschikbare informatie over de herkomst van gegevens.

Artikel 13: Correctierecht van de betrokkene m.b.t. opgenomen gegevens

1. Degene aan wie overeenkomstig artikel 12 kennis is gegeven van hem betreffende persoonsgegevens, kan de verantwoordelijke schriftelijk verzoeken deze te verbeteren, aan te vullen of te verwijderen, indien deze feitelijk onjuist, voor het doel van de registratie onvolledig of niet ter zake dienend zijn dan wel anderszins in strijd met een wettelijk voorschrift in de registratie voorkomen. Het verzoek bevat de aan te brengen wijzigingen.
2. De verantwoordelijke bericht de verzoeker binnen vier weken na ontvangst van het verzoek of dan wel in hoeverre hij daaraan voldoet. Een weigering is met redenen omkleed.
3. De verantwoordelijke draagt er zorg voor dat een beslissing tot verbetering, aanvulling en/of verwijdering binnen twee weken na deze beslissing wordt uitgevoerd.

Artikel 14: Recht van verzet

1. De betrokkene kan bij de verantwoordelijke te allen tijde verzet aantekenen tegen de verwerking binnen het project “Het Groene Goud” van hem betreffende persoonsgegevens, in verband met zijn bijzondere persoonlijke omstandigheden.

Privacyprotocol

2. De verantwoordelijke beoordeelt binnen vier weken na ontvangst van het verzet of het verzet gerechtvaardigd is. Indien het verzet gerechtvaardigd is beëindigt hij terstond de verwerking.

§5 Uitzonderingen en beperkingen

Artikel 15: Uitzondering toepassing artikelen 10, 11 en 12

De verantwoordelijke kan het bepaalde in de artikelen 10, 11 en 12 buiten toepassing laten voor zover dit noodzakelijk is in het belang van:

- de veiligheid van de Staat;
- de voorkoming, opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- gewichtige economische en financiële belangen van de Staat en andere openbare lichamen;
- het toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften die zijn gesteld ten behoeve van de belangen bedoeld onder sub b of c, of
- de bescherming van de betrokkene of van de rechten en vrijheden van anderen.

§6 Rechtsbescherming

Artikel 16: Bezwaarmogelijkheid

Een beslissing op een verzoek als bedoeld in artikelen 11 en 12 alsmede een beslissing naar aanleiding van het aantekenen van verzet als bedoeld in artikel 14, wordt aangemerkt als een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Als belanghebbende het met de inhoud van dit besluit niet eens is, kan hij bezwaar maken. Hij moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen bij de verantwoordelijke. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- de gronden van het bezwaar.

Op de bezwaarschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

§7 Slotbepalingen

Artikel 17: Inwerkingtreding

Het Privacyprotocol Project "Het Groene Goud" treedt in werking op 1 maart 2007.

Sevenum, 26 februari 2007

De stuurgroep van het project *Het Groene Goud*

P. Mengde, voorzitter,

W. Stienen, officier van justitie

R. Verheggen, chef politiedistrict Venray

Advies aan burgemeester en wethouders

datum: 26 juni 2007	openbaar: NO NO bijlage 1,2,3 en 4	embargo tot:	agendanummer: 401
samensteller(s): T. Basten	afdeling: afd, Bestuur	paraaf:	sector: Inwoners en Middelen
onderwerp: besluitvorming over werkwijze en aanpak "Het Groene Goud"			

integrale advisering	datum	par		datum	par	advies	
Managementondersteuning			Facilitaire zaken ☐			or	
Bestuur ☒			Ruimtelijke ontwikkeling ☒	27/6		go	
Welzijn ☒			Ruimtelijk beheer ☒	27/6			
Financiën ☒	20/6		Communicatie ☒	28/6			

Samenvattend advies:

- U wordt voorgesteld vast te stellen:
 - de notitie Het Groene Goud bijlage 2;
 - beleidsregel zoals verwoord in bijlage 1, onder I ;
 - stappenplan gemeenten zoals verwoord in bijlage 3
- instemmen met:
 - beslispunten zoals verwoord in bijlage 1, onder II ;
- kosten zoals verwoord in bijlage 1, onder III ten laste van;
 - III-1 € 2.400,-- noodzakelijk nieuw beleid, opgenomen in voorjaarsnota;
 - III-2 € 7.484,-- begroting 2008 opnemen als meerkosten.

besluit b&w d.d. :

10 juli 2007

toelichting:

procedure:		Beoordeling	B	W	W	S
b&w:	d.d. 10-07-07	Akkoord				gezien
cie:	d.d.	Bespreken				
cie:	d.d.					
cie:	d.d.					
raad:	d.d.					

Inleiding

Sinds enige tijd wordt er door overheids- en andere instellingen in regionaal verband samengewerkt in het project 'Het Groene Goud'. Deze samenwerking is geregeld in een convenant.

In maart 2006 heeft de gemeente Bergen het zogenoemde convenant "Het Groene Goud" ondertekend met als doel een daadkrachtige aanpak van hennepsteelt en betrokkenheid van burgers bij hennepsteelt ontmoedigen.

Deze samenwerking krijgt concreet vorm in een gestructureerd overleg waaraan alle betrokken partijen (o.a. gemeenten, UWV, Essent, politie) deelnemen. Gezamenlijk wordt twee-wekelijks de planning en de uitvoering besproken.

Besluiten van gemeenten nodig

Uit dit overleg vloeien afspraken voort ten aanzien van de door de betrokken partijen in specifieke gevallen te ondernemen (handhavings-)acties. Van gemeenten wordt verwacht de hennepsteelt, daar waar mogelijk, op basis van bestuurrecht aan te pakken.

Om de uitvoering van het convenant conform bovenstaande opzet op een juridische correcte wijze uit te kunnen voeren is het noodzakelijk dat gemeenten enkele besluiten nemen.

Extra werk

Bovenstaande is besproken in de MT-vergadering van 14 juni. MT heeft kennis genomen van een en ander en is op de hoogte van de extra belasting die de uitvoering van het convenant met zich meebrengt.

Zowel bij de afdeling Bestuur (AOV-er moet tweewekelijks deelnemen aan regionaal overleg en zorgen voor coördinatie) als bij de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling (handhavingsprocedures), levert dit een aanzienlijke toename van werk op.

Bijlage 1 Samenvattende voorstellen

Om bestuursrechtelijk te kunnen optreden dient onderstaande beleidsregel te worden vastgesteld en gepubliceerd.

I Als beleidsregel vast te stellen en bekend te maken:

"In het kader van het convenant Het Groene Goud maakt het college van burgemeester en wethouders bekend dat zij, waar mogelijk, bestuursrechtelijk zal optreden tegen personen die in het bezit zijn van illegale hennepplanten. Zij wijst er uitdrukkelijk op dat hierbij aansluiting wordt gezocht bij het sepot- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie. Dit betekent dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) planten, naast strafrechtelijke vervolging, leidt tot een stringente bestuurlijke aanpak. De aanwezigheid van meer dan 5 planten wordt aangemerkt als gevaarstelling en is derhalve in strijd met bestemmingsplan. Er is dan voldoende reden om tot spoedshalve bestuursdwang over te gaan."

II Beslispunten draaiboek

1. Als gemeentelijk contactpersoon t.b.v. gegevensuitwisseling wordt aan het project Het Groene Goud voorgedragen:
Beleidsmedewerker afd. Bestuur
Toos Basten
2. De gemeentelijk contactpersoon draagt tevens zorg voor het doorgeven van afspraken aan de betrokken organisatieonderdelen. Ook zorgt zij, in overleg met de betrokken afdeling, voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit.
3. Bestuurlijke aanpak, waarbij zo mogelijk bestuursrechtelijk wordt opgetreden conform bijgevoegd "Stappenplan gemeenten op het gebied van aanpak Hennepteelt"
4. De organisatieonderdelen juridische ondersteuning handhaving, brandweer, toezichthouders bouwen/Ruimtelijke ordening, milieuhandhavers, werk en inkomen/sociale zaken aanwijzen voor de uitvoering van deze taak
5. De gemeentelijke buitendienst inzetten voor het vernietigen van hoeveelheden hennepplanten tot maximaal 100 stuks.
6. Bij het ontbreken van buitendienstfaciliteiten voor het ruimen van kleinere hoeveelheden hennepplanten, kan het gebruikelijke extern bedrijf ingeschakeld worden.
7. Aan het inzetten van handhavingscapaciteit t.b.v. Het Groene Goud medewerking verlenen
8. Het volgsysteem administratief onderbrengen bij team Handhaving Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray
9. De reguliere handhavingscapaciteit van het gemeentelijk handhavingsprogramma met de inzet in het kader van Het Groene Goud combineren
10. Eén persoon namens de gemeenten naar het Planning- en Uitvoeringsoverleg afvaardigen. De afvaardiging voorleggen aan de districtelijke driehoek met het verzoek hierover een standpunt in te nemen.

III Financiën

1. Een budget van € 2.400, = ter beschikking stellen voor de bestrijding van kosten als gevolg van het ruimen (zijnde 1/3 van de totale geraamde kosten)
2. Ten behoeve van de voortzetting van Het Groene Goud een begrotingspost opnemen op basis van inwoneraantal, gebaseerd op een begroting van € 67.000,-- voor de zeven gemeenten.
Voor de gemeente Bergen betekent dit een bedrag van € 7.484,-- (€ 0,55 per Inwoner.

BIJLAGE 2

Notitie Het Groene Goud

Totstandkoming notitie en bijlagen

In het overleg van het bestuurlijk platform in november 2006 is bepaald dat de aanpak van de hennepeteelt in het kader van Het Groene Goud gestructureerd dient te worden. De structuur bestaat uit geformuleerd beleid, een opzet voor de samenwerkingstructuur, borgen van procedures via draaiboeken, protocollen en richtlijnen. In een overleg met ambtelijke vertegenwoordigers van de convenantpartijen is een werkgroep Administratieve Organisatie geformeerd. De werkgroep bestond uit (beleids)vertegenwoordigers van politie, OM, Bureau Financiële Ontnemering (Regiopolitie), Essent, een drietal gemeenten en de projectleider. Alle convenantpartners hebben een bijdrage geleverd is de totstandkoming van de structuur. De conceptstructuur is door de voorzitter van de stuurgroep vervolgens besproken met de burgemeesters van de gemeentelijke convenantpartners. De notitie wordt ter vaststelling aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders. Implementatie van draaiboeken, stappenplan, protocollen, modellen en afspraken zal plaatsvinden in een aparte sessie waarvoor de operationele diensten en personen van alle convenantpartners uitgenodigd worden.

Bestuurlijke aanpak

Alle convenantpartners hebben de doelstellingen van het convenant –de daadkrachtige aanpak en het opzetten van een ontmoedigingsbeleid- onderschreven. De convenantpartners hebben hierin geïnvesteerd met personele en financiële middelen. De nieuwe structuur vereist een voortzetting van de investeringen. Daarnaast is het belangrijk dat de portefeuillehouder, het college van burgemeester en wethouders én het ambtelijk apparaat meewerkt aan de maatregelen. Zo zal vanuit de burgemeester een brief naar de hennepkweker gaan waarbij aangekondigd wordt dat de betrokken instanties de komende jaren regelmatig op bezoek komen. In het driehoeksoverleg van politiedistrict Venray is de nieuwe structuur besproken. Afspraak is dat de beslispunten voorgelegd worden aan de colleges van de zeven deelnemende gemeenten.

Convenant Het Groene Goud

In maart 2006 is door 17 partijen, waaronder de zeven gemeenten van het politiedistrict Venray, het convenant "Het Groene Goud" ondertekend. Met die ondertekening onderschrijven deze partijen de gezamenlijke aanpak voor de bestrijding van de hennepeteelt. Doel van het convenant is om een daadkrachtige aanpak van de hennepeteelt te organiseren én betrokkenheid bij hennepeteelt te ontmoedigen. Om die doelen te bereiken zullen alle convenantpartijen hun ten dienste staande maatregelen inzetten: naast het Openbaar Ministerie op het gebied van strafrechtelijke vervolging zijn dat maatregelen als uitzetting uit de woning van de woningcorporaties, financiële ontneming door politie en justitie, gemeentelijke en UWV-uitkeringen beëindigen van uitkeringen en ten onrechte ontvangen uitkeringen terugvorderen, diefstal van stroom beëindigen en een rekening sturen voor illegaal afgetapte electriciteit, de aanpak via gemeentelijke vergunningenstelsels toepassen (milieu,

bouwen, bestemmingsplan) en in samenwerking met de LLTB de henneppteelt in de maïsvelden preventief aanpakken.

Verschijningsvormen het groene goud

De volgende vormen van henneppteelt worden in het kader van dit convenant aangepakt:

1. de koude grond
2. in woningen
3. in schuren, loodsen en vrijkomende agrarische bebouwing.

Deelnemers convenant en project

De volgende organisaties nemen deel in het project:

Essent Netwerk, gemeenten Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray, LLTB, Openbaar Ministerie, Politie district Venray, Provincie Limburg, UWV, woningcorporaties Destion (voorheen Woningstichting De Vuurkuul en Wonen Maasduinen) Wonen Limburg en Woonmaatschappij Maasland.

Projectplan Het Groene Goud

Om het doel vorm te geven is gekozen voor een projectvorm. De looptijd van het project is van 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007. In het project wordt een combinatie van communicatieve, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke instrumenten toegepast.

Het convenant is uitgewerkt in een projectplan. Hierin zijn de doelen, de verschijningsvormen en het plan van aanpak opgenomen.

Communicatie

Onderdeel van het projectplan is het communicatieplan. Hierin worden een aantal communicatiemiddelen genoemd die ingezet worden om een preventieve werking te verkrijgen.

Door middel van samenwerking wordt de pakkans vergroot en de convenantpartijen halen alles uit de kast om overtreders aan te pakken. Door deze aanpak verschuift het accent van repressieve actie naar preventie.

Deze aanpak heeft al zijn eerste vruchten afgeworpen bij het terugdringen van het aantal hennepplanten in de maïs. Door gericht publiciteit te zoeken wordt het preventief karakter van het project benadrukt.

Structuur Het Groene Goud

Realisatie doelstelling

Het voorkomen dat mensen in de henneppteelt betrokken worden is een belangrijke doelstelling van Het Groene Goud. Om deze preventieve werking te verkrijgen moet een daadkrachtige aanpak aan een doelmatige communicatie gepaard worden. Het Groene Goud zoekt hierbij naar de grenzen van de mogelijkheden en streeft naar een vernieuwende aanpak.

Nieuw in de aanpak is het gezamenlijk planning- en uitvoeringsoverleg. Deelnemers aan dit overleg zijn direct betrokken partijen. Het overleg maakt een planmatige aanpak en een andere verdeling van werkzaamheden mogelijk. Daarnaast wordt door een gezamenlijke aanpak de hennepkweker van alle kanten belaagd. Door dit uitdrukkelijk te

communiceren gaat hier een sterke preventieve werking van uit. In het overleg wordt per actie een evaluatiemoment ingebouwd zodat een continu verbeteringsproces wordt opgestart.

Functies planning- en uitvoeringsoverleg

De functies van het overleg zijn de volgende:

Planning

- verzamelen gegevens, bespreken en keuze maken voor acties, betrokken partijen, planning
- planning aanpak koude grond (samenwerking met LLTB)
- planning aanpak loodsen en schuren (samenwerking politie, Essent met gemeentelijke handhaving)
- inschatting mogelijkheden bestuursrechtelijke aanpak (i.v.m. opdracht tot ruiming)

Uitvoering

- soort actie
- datum
- insteek (strafrechtelijk /bestuursrechtelijk/civielrechtelijk)
- betrokken partijen:

Evaluatie

- uitvoering actie
- vervolgacties, vervolgtrajecten
- betrokken partijen

(speciale) preventie

- nazorg door herhaalde controle aan de hand van een volgsysteem
- verwijzing/inschakeling andere instanties

Deelnemers planning- en uitvoeringsoverleg

Dit overleg wordt tenminste tweemaal per maand gehouden. Om de slagvaardigheid te vergroten dient het aantal deelnemers beperkt te worden. Verwacht wordt dat zoveel mogelijk met vaste vertegenwoordigers gewerkt wordt.

Als vaste deelnemers voor dit overleg zijn beschikbaar Politie, Essent, UWV, Bureau Financiële Ontneming, Wonen Limburg, projectleider Het Groene Goud en administratieve ondersteuning. Namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt één medewerker van de gemeente Venray als vaste deelnemer aangewezen.

Van de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar wordt eveneens een vaste vertegenwoordiger verwacht. Aan de gemeenten is gevraagd om elk een vaste vertegenwoordiger af te vaardigen. (Zie voorstellen II, nr. 10)

De gemeentelijke vertegenwoordiger(s) heeft (hebben) de verantwoordelijkheid voor de contacten met de betrokken gemeenten.

Spoedoptreden

Er zijn gevallen, waarin het optreden niet uitgesteld kan worden. Dit geldt in principe voor de situatie dat een instantie letterlijk struikelt over een hennepkwekerij. In dat geval moet onmiddellijk opgetreden worden. De politie fungeert dan als handelende partij.

Bij de verdenking van hennepkwekerij en het vermoeden dat er gevaarstelling is, geldt de normale procedure. Vanwege de noodzaak tot versneld optreden wordt dan volstaan met een telefonisch contact met de leden van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg.

Gemeentelijke inzet bij HET GROENE GOUD

Bestuursrechtelijke aanpak

Tot dit moment wordt de aanpak gekenmerkt door een repressieve strafrechtelijke aanpak.

Een tweede innovatie (naast het planning- en uitvoeringsoverleg) is de (gemeentelijke) bestuurlijke aanpak. Een belangrijk onderdeel daarvan is de bestuursrechtelijke aanpak. Met bestuursrechtelijke aanpak wordt de gemeentelijke rol in de bestrijding van de illegale hennepcultuur op basis van het bestuursrecht bedoeld.

Het bestuursrecht fungeert hier als een aanvulling op de strafrechtelijke aanpak.

Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar het bijgevoegde stappenplan (bijlage 2) gemeenten inzake aanpak Hennepcultuur.

Mogelijkheden en beperkingen bestuursrecht

Om de mogelijkheden in beeld te krijgen is een extern juridisch advies gevraagd. Op basis daarvan is het stappenplan ingericht.

Daaruit blijkt dat het bestuursrechtelijk aanpakken van hennepcultuur in woningen in het algemeen mogelijk is.

Eén knelpunt hierbij vormt de spoedeisendheid van het bestuursrechtelijk optreden. Het optreden behelst het op kosten van de eigenaar/gebruiker/huurder van een woning ruimen van hennepplanten en installatie. Dit wordt het toepassen van bestuursdwang genoemd. De mogelijkheden van toepassing spoedshalve bestuursdwang zijn volgens de gangbare juridische praktijk beperkt. Om de mogelijkheden die er zijn te benutten is het belangrijk in een zo vroeg mogelijk stadium gemeentelijke juridisch deskundigheid te betrekken. Dit kan alleen beoordeeld worden indien er bij de voorbereiding een juridische beoordeling is opgenomen. De grenzen van de spoedeisendheid zijn echter in deze gevallen (nog) niet expliciet vastgelegd.

Het toepassen van bestuursdwang zonder spoedeisendheid betekent het geven van een begunstigingstermijn waarin de dader zelf planten en installatie dient op te ruimen. Omdat er geen waarborgen ingebouwd kunnen worden om te voorkomen dat planten en installatie hergebruikt worden, is dit een aanpak die niet tot het beoogde doel leidt. In overleg met het Openbaar Ministerie moet verkend worden of hier mogelijkheden gecreëerd kunnen worden. Vooralsnog lijkt toepassing van bestuursdwang met een begunstigingstermijn geen reële optie.

Een knelpunt is enerzijds de formeeljuridische mogelijkheid om bestuursrechtelijk op te treden, anderzijds kostenverhaal te realiseren. Om de bestuursrechtelijke aanpak zoveel mogelijk toe te kunnen passen, dient van tevoren (bij het planning- en uitvoeringsoverleg) de haalbaarheid beoordeeld te worden. Wordt daar besloten tot bestuursrechtelijke ruiming dan is de ruiming een verantwoordelijkheid van de betrokken gemeente. Deze verantwoordelijkheid omvat dan ook de kosten. (zie hoofdstuk Financiën, inbreng gemeentelijke middelen p. 9)

Een tweede knelpunt vormt de beperkte mogelijkheid om de kosten (volledig) op de dader te verhalen. In bijna alle gevallen zijn de daders personen die weinig verhaalsmogelijkheden bieden.

Daarnaast is niet uit te sluiten dat de rechter niet overgaat tot het toestaan van kostenverhaal bij geringe aantallen hennepplanten (van 6 tot 20-30 hennepplanten). Om dit te voorkomen moet deze aanpak in het beleid worden opgenomen.

Een derde knelpunt vormt de bevoegdheid om op te treden tegen hennepplanten/-producten in loodsen en schuren. De mogelijkheden daarvoor moeten gezocht in het bestemmingsplan. De juridische beoordeling is uitermate belangrijk: op de eerste plaats om vast te stellen of er een bestuursrechtelijke basis is en op de tweede plaats om te bezien of de kosten te verhalen zijn op de eigenaar van de opstal indien de huurder/gebruiker niet te traceren is. Een recentelijk in werking getreden wetswijziging van de Woningwet, de invoering van een vangnetbepaling voor gevaarstelling, geeft mogelijkheden, die echter nog geheel verkend moeten worden.

Een vierde knelpunt vormt de bestuursrechtelijke aanpak van hennepplanten in maïsvelden. Hier is enkel strafrechtelijk optreden mogelijk. De bestuurlijk preventieve aanpak –met medewerking van de agrarische sector- moet hier een oplossing geven. De mogelijkheden om bijvoorbeeld gemeentelijke Buitengewone Opsporingsambtenaren (Boa's) in te zetten moeten bezien worden. Ook kunnen gemeentelijke handhavers een rol spelen in de preventieve aanpak door samen met agrariërs maïspervenelen te controleren.

Daarnaast heeft de provincie sinds 1 januari 2007 de Groene Brigade ingesteld. Deze Boa's controleren op illegale activiteiten in het buitengebied. De provincie is bereid de Groene Brigade beschikbaar te stellen voor activiteiten in het kader van Het Groene Goud.

De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent) . De hennepplantjes worden vervolgens vernietigd. De reden hiervoor is dat het bezit of bewerken van hennepplanten verboden is.

Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd.

Het knelpunt is hier gelegen in de onmiddellijke vernietiging, in plaats van opslag van productiemiddelen. De zaken zouden in principe drie maanden opgeslagen moeten worden, voordat ze vernietigd worden.

De reden voor de onmiddellijke vernietiging is dat het voorkomen moet worden dat deze middelen opnieuw gebruikt worden voor illegale hennepcultuur.

Het onmiddellijk vernietigen van hennep en middelen houdt een risico in omdat het onduidelijk is of de rechter deze afwijking van de grondregel dat een begunstigingstermijn gehanteerd wordt, accepteert.

Conclusies bestuursrechtelijke aanpak

Hoewel op het eerste gezicht er slechts beperkte mogelijkheden zijn, blijken er toch mogelijkheden te liggen. Deze mogelijkheden moeten de komende periode in kaart gebracht worden.

Risico's liggen op het vlak van bestuurlijke bevoegdheid, de uiterst beperkte mogelijkheden om kostenverhaal toe te passen, de mogelijkheid dat bij geringe aantallen hennepplanten (van 6 tot enige tientallen) de rechter kostenverhaal niet toestaat.

Om de mogelijkheden bij kleine aantallen zo goed mogelijk te benutten wordt voorgesteld als beleid vast te stellen en bekend te maken:

"In het kader van het convenant Het Groene Goud maakt het college van burgemeester en wethouders bekend dat zij, waar mogelijk, bestuursrechtelijk zal optreden tegen personen die in het bezit zijn van illegale hennepplanten. Zij wijst er uitdrukkelijk op dat hierbij aansluiting wordt gezocht bij het sepot- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie.

Dit betekent dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) planten, naast strafrechtelijke vervolging, leidt tot een stringente bestuurlijke aanpak. De aanwezigheid van meer dan 5 planten wordt aangemerkt

als gevaarstelling en is derhalve in strijd met bestemmingsplan. Er is dan voldoende reden om tot spoedshalve bestuursdwang over te gaan."

Capaciteit personele inzet gemeente Bergen.

Een aanzienlijke inzet zal worden verwacht van de sector Grondgebied Zaken en de afdeling Bestuur. Inzet o.a. in verband met bestuursrecht inzetten volgens bijgevoegd stappenplan.

extra personele inzet wordt verwacht van :

- **handhavingsjurist**, Gelet op een aantal juridische haken en ogen, is inzet van juridische capaciteit gewenst. Zo moeten nieuwe mogelijkheden onderzocht en juridisch begeleid worden.
De jurist zal o.a. moeten zorgen voor gedetailleerde verslaglegging in een Proces Verbaal van alle meegevoerde zaken;
- **vaste coördinator** aan het Planning- en Uitvoeringsoverleg.
in dit overleg worden de locaties bepaald waar geruimd gaat worden en o.g.v. Strafrecht, bestuursrecht of civielrecht (p & u overleg 1 x p. 2 weken)
Ook worden hier de hercontrole-activiteiten afgestemd.
- **toezichthouders** (brandweer/bouw/milieu/ en ruimtelijke ordening/ buitendienst, brandweer, boa's

Verder zal extra inzet worden verwacht inzake het verstrekken van informatie door onze afdelingen financiën, bevolking, ruimtelijk beheer, en sociale zaken.

Management Team

In het MT-overleg van 14 juni 2007 is het project Het Groene Goud aan de orde geweest.

Met name is de extra personele inzet besproken.

Vastgesteld werd dat gemeentelijke inzet noodzakelijk is.

De consequentie hiervan kan zijn dat er tijdelijk extra personeel zal moeten worden ingezet.

Aantallen tot nu toe.

In het kalenderjaar 2006 hebben er in de gemeente Bergen 9 ontruiming van hennepplantages in woningen plaatsgevonden. In het kalenderjaar 2006 is er nog op 3 plaatsen hennep aangetroffen in maisvelden in de gemeente Bergen. In 2005 was dit een veelvoud van 3. Dus de aanpak en publicatie van de aanpak heeft hier goede resultaten laten zien.

Borgen werkwijze

Gegevensuitwisseling

De grote hoeveelheid partijen leidt tot de noodzaak om gegevens met elkaar uit te wisselen. Aangezien er privacygevoelige gegevens uitgewisseld worden, is het project gemeld op 3 april 2007 bij het College voor de Bescherming van Persoonsgegevens. Om bescherming van deze privacygevoelige gegevens te waarborgen zijn er een aantal maatregelen nodig. De bescherming van de gegevens is geregeld in het Privacyprotocol Het Groene Goud.

Op grond van de Wet Bescherming Persoonsgegevens en het Privacyprotocol dienen de volgende zaken formeel besloten te worden.

Bestuurs- orgaan	Doel	Bevoegdheden/ voorwaarden	Voorstel
B&W	Rechtstreeks e toegang gegevens Het Groene	Mandaat voor aangewezen persoon voor inzage in/toegang tot vastgelegde gegevens	Voordracht van medewerker Toos Basten, Functie

	Goud		beleidsmedewerker afd. Bestuur
B&W	Verstrekking gegevens aan Het Groene Goud	Mandaat voor aangewezen persoon om Het Groene Goud gegevens te verstrekken (t.b.v. planning- en uitvoering overleg) Betreft gegevens GBA, Werkinkomen, milieu-, bouw-, ruimtelijke ordening-, kadaster-, fiscale, brandveiligheids- strafrechtelijke gegevens.	Voordracht van medewerker Toos Basten, Functie Beleidsmedewerker afd. Bestuur
B&W	Vergaren gegevens binnen organisatie	Het schriftelijk verstrekken van zakelijke inlichtingen aan (partners van) Het Groene Goud betreffende werkzaamheden van gemeentelijke organisatieonderdelen	Voordracht van medewerker Toos Basten, Functie beleidsmedewerker afd. Bestuur
B&W	Verstrekken Opdracht tot ruiming	Mandaat om bij acties van ontmanteling hennepkwekerijen om opdracht tot ruiming te geven aan OPERATIONEEL COMMANDANT (verantwoordelijke POLITIE bij de actie)	Burgemeester (of loco-burgemeester)

Afstemming

Om te komen tot de beoogde preventieve werking is afstemming van diverse procedures noodzakelijk.

De volgende organisaties, direct betrokken bij het planning- en uitvoeringsoverleg, hebben daarom draaiboeken opgesteld:

- Gemeenten (stappenplan gemeenten op het gebied van aanpak Hennepteelt)
- Politie en Openbaar Ministerie
- Essent Netwerk
- UWV
- Woningcorporaties

Deze draaiboeken zijn bijgevoegd (bijlage 4)

Het gemeentelijke draaiboek geeft de volgende beslispunten

1. Het aanwijzen van een contactpersoon van de gemeente

Deze persoon draagt zorg voor gegevensuitwisseling van en naar Het Groene Goud én intern de aansturing verzorgt van betrokken organisatieonderdelen. Voorgesteld wordt om de medewerker Openbare orde en Veiligheid de spilfunctie te laten vervullen, zowel t.a.v. de gegevensuitwisseling en informatieverstrekking aan portefeuillehouder als de aansturing van eigen gemeentelijke organisatie.

2. Bevoegdheden contactpersoon

De contactpersoon zorgt dat de voorbereiding voor werkzaamheden binnen de gemeente getroffen zijn. Dit betekent dat deze zorg draagt voor de beschikbaarheid van (handhavings)jurist, toezichthouder of de leidinggevende.

Belangrijk hierbij is dat binnen de gemeentelijke organisatie de opdracht ligt voor het uitvoeren van een besluit (in mandaat).

Tevens is deze persoon verantwoordelijk voor het informeren van de portefeuillehouder bij een actie.

3. Betrokken gemeentelijke organisatieonderdelen

Binnen de gemeentelijke organisatie zijn hierbij de volgende onderdelen mogelijk betrokken: bestuursondersteuning, brandweer, toezichthouders bouwen/Ruimtelijke ordening, milieuhandhavers, werk en inkomen/sociale zaken, gemeentelijke buitendienst en gemeentelijke dienst financiën.

4. Inschakelen juridische capaciteit

Hierboven is gewezen op noodzaak om een vroegtijdig stadium juridische ondersteuning in te schakelen. Na het planningsoverleg dient de contactpersoon zorg te dragen voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit. Bij het draaiboek zijn modellen toegevoegd voor toepassing bestuursdwang. Deze modellen worden ter beschikking gesteld aan de gemeenten. Ook is het noodzakelijk bij actiedagen een juridische deskundige beschikbaar te houden.

Voor de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt deze taak ondergebracht bij team Handhaving/afdeling Veiligheid & Handhaving.

5. Inzet gemeentelijke handhavingscapaciteit in kader van Het Groene Goud

In het gemeentelijke handhavingsprogramma zijn uren opgenomen voor inzet in het kader van Het Groene Goud. Hierbij moet gedacht worden aan het gezamenlijk met politie en Essent bezoeken van "besmette" loodsen, schuren en vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) –deze gebouwen zijn direct te relateren aan het kweken en/of verwerken van hennep.

Daarnaast wordt er capaciteit ingezet om samen met agrariërs die deelnemen aan het bakenproject in samenwerking met LLTB in een vroegtijdig stadium controles uit te voeren.

Ook bij het uitvoeren van de zgn. maïsvluchten wordt inzet van de gemeentelijke handhavingscapaciteit verwacht om te zorgen dat de aangetroffen kleinere hoeveelheden hennepplanten (voorstel: tot 100 stuks) vernietigd (versnipperd) worden door de gemeentelijke buitendienst. In overleg met de gemeente gebeurt dit op de gemeentewerf. Toezicht door of namens de politie is hierbij noodzakelijk.

6. Ruimen bij ontbreken gemeentelijke buitendienstfaciliteiten

Voor de gemeenten die voor buitendienstwerkzaamheden een extern bedrijf inschakelen geldt, bij kleinere hoeveelheden, dat dit bedrijf ingeschakeld kan worden voor de vernietiging van de hennepplanten. De betreffende gemeenten zullen dit moeten afspreken met het betrokken bedrijf.

7. Reguliere inzet handhavingscapaciteit

In samenhang met de inzet in het kader van het Groene Goud zijn er uren gepland voor controles van loodsen en schuren in het buitengebied in de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray. Deze inzet valt onder reguliere handhavingsprogrammataken. Voor de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar dienen hiervoor aparte afspraken gemaakt te worden.

8. Volgsysteem

Essentieel onderdeel van de structuur is een systematiek voor het monitoren, het vastleggen van afspraken, het borgen ervan en de nazorg in de vorm van speciale preventie (voorkomen terugvallen daders). De verantwoordelijkheid voor het volgsysteem ligt bij het project. De gemeente Horst aan de Maas heeft de

verantwoordelijkheid voor het onderhouden van het volgsysteem voor de looptijd van het project op zich genomen.

Financiën

Projectfinanciering

Om het project te doen slagen, blijft een behoorlijke investering van alle deelnemende partijen nodig. Dit uit zich vooral in het ter beschikking stellen van (reguliere) personeelscapaciteit.

Voor de coördinatie, communicatieve en administratieve ondersteuning heeft de provincie als additionele middelen gelden ten bedrage van € 167.800, - beschikbaar gesteld.

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben intussen een bedrag van € 16.250 beschikbaar gesteld aan Het Groene Goud voor het uitvoeren van de hennepvluchten over de maïsvelden.

In overleg met de politie moet voorzien worden in professionele waarnemers en een gedegen structuur voor de uitvoering van de controles.

Bezien moet worden in hoeverre het mogelijk is om in plaats van politie, bij de aanwezigheid van hennepplanten in de maïs, gemeentelijke of provinciale Boa's in te zetten bij het ruimen van de planten. Een verhoging van de inzet is op dit front gewenst om ervoor te zorgen dat ook geringe aantallen hennepplanten geruimd worden. Er zijn goede mogelijkheden om door het inhuren van de Groene Brigade de politie te ontlasten en tegelijkertijd op verantwoorde wijze te zorgen voor verwijdering van hennepplanten.

Inbreng gemeentelijke middelen

Gelet op het bestuurlijk commitment, het gemeentelijk belang en de noodzaak om de mogelijkheden in kaart te brengen, wordt voorgesteld de kosten van ruiming van hennepkwekerijen gelijkelijk te verdelen tussen het Openbaar Ministerie, Politie en de convenantgemeenten. Deze kosten belopen naar schatting € 50.000, = waarvan een bedrag van € 16.800, = voor rekening van de gemeenten komt, overeenkomstig de afspraak in de districtelijke driehoek van maart 2007. Gelet op de hoogte van het bedrag wordt voorgesteld dat de zeven gemeenten elk een gelijk deel voor hun rekening nemen.

Naar schatting dient rekening gehouden te worden met een inzet van de handhavers/Boa's van 50 uur per gemeente in 2007.

Op het juridisch vlak zijn er tal van onzekerheden. Omdat nieuwe mogelijkheden uitgezocht en juridisch begeleid moeten worden, is juridisch capaciteit onontbeerlijk. Wij schatten dat hiervoor 50 uur per gemeente noodzakelijk is. Voor zaken in de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt juridische capaciteit van team Handhaving ingezet. Mocht het nodig zijn dat er aanzienlijk meer juridische capaciteit ingezet moet worden, dan zal hierop nader teruggekomen worden.

De gemeente Horst aan de Maas heeft het onderhouden van het volgsysteem ondergebracht bij team Handhaving/afdeling Veiligheid & Handhaving Venray. Naar schatting zijn hiervoor 100 uur benodigd. De kosten daarvan bedragen circa € 5000, =.

Gemeente Sevenum faciliteert het project door het ter beschikking stellen van administratieve en financiële ondersteuning, werkplekken en vergaderruimte.

Doorkijk Structuur na 1 januari 2008

Met de hierboven weergegeven structuur van met name het Plannings- en Uitvoeringsoverleg worden de contouren van een model van samenwerking tussen de betrokken organisaties weergegeven dat zich ervoor leent om ook na afloop van het project voortgezet te worden. Voortzetting van de samenwerking is nodig omdat zonder een slagvaardige aanpak de winst van het project snel zal wegebben. Met name het ontmoedigingsbeleid verliest dan het preventieve effect.

Gelet op het feit dat een aantal organisaties al bezig zijn om de begroting 2008 (en verder) voor te bereiden is het belangrijk alvast een signaal af te geven over de mogelijke kosten na afloop van de projectperiode. Er moet rekening gehouden worden met de noodzaak dat de huidige partners ook in de toekomst kosten voor hun rekening nemen.

Een globale raming van de kosten in 2008 voor de gemeenten gezamenlijk beloopt een bedrag van circa € 66.750,--.

Gelet op de hoogte van dit bedrag ligt een andere verdeelsleutel van de kosten in de rede, namelijk op basis van inwoneraantal.

In onderstaande tabel zijn de kosten per gemeente op basis van inwoneraantal opgenomen.

Gemeente	Inwoneraantal	Bijdrage Het Groene Goud
Venray	39.043	€ 21.468
Horst aan de Maas	28.750	€ 15.808
Sevenum	7.543	€ 4.147
Meerlo-Wanssum	7.692	€ 4.229
Mook en Middelaar	8.016	€ 4.408
Gennep	16.742	€ 9.205
Bergen	13.612	€ 7.484
Totaal	121.398	€ 66.750

Voor de gemeente Bergen zal dit inhouden € 0,55 per inwoner.

Hierbij wordt opgemerkt dat er ontwikkelingen zijn die kunnen leiden tot een verdeling van de kosten over meer partijen. Dit heeft tot gevolg dat het aandeel van de gemeenten in de kosten dan daalt.

Bijlage 3

Stappenplan gemeenten inzake aanpak Hennepteelt.

VOORBEREIDING

1. De in het plannings- en uitvoeringsoverleg te behandelen casussen worden in de vorm van een agenda waarin de adressen worden genoemd minimaal één week vóór de vergadering aan de vertegenwoordiger van de gemeenten in dit overleg kenbaar gemaakt.
2. De in dit overleg aangewezen vertegenwoordiger(s) van de gemeenten laat (laten) voorafgaand aan dit overleg door de desbetreffende gemeente onderzoeken:
 - a. of er bestuursrechtelijke mogelijkheden zijn om tegen de hennepeteelt op dat adres op te treden. {Te denken valt aan planologische gebruiksvoorschriften of artikel 7b lid 2.a van de Woningwet juncto artikel 7.3.2. van de Bouwverordening) in redelijkheid worden toegepast. {Het is wenselijk dat b.& w. een beleidsregels vaststellen: met hoeveel plantjes is er sprake van te duchten hinder en/of gevaar}.
 - b. Als het om een woning gaat de personalia van de bewoner en of deze een uitkering heeft krachtens de Wet werk en inkomen.
 - c. De kadastrale gegevens: adres: eigena(a)r(en).(Door iedere gemeente wordt een contact-persoon aangewezen, die zal zorgdragen voor de verstrekking van deze gegevens.)
3. In het plannings- en uitvoeringsoverleg wordt kenbaar gemaakt of bestuursrechtelijk optreden in beginsel mogelijk is.
4. Indien dat het geval is wordt zodra de actie definitief wordt gepland door de vertegenwoordiger van de gemeenten aan het gemeentelijk aanspreekpunt weten wanneer de actie is gepland. Deze bericht respectievelijk :
 - a. aan de handhavingsjurist en
 - b. aan de toezichthouder of diens coördinator en
 - c. aan de mandaatnemer en
 - d. portefeuillehouderwanneer men respectievelijk werk kan verwachten, beschikbaar dient te zijn voor een actie en telefonisch bereikbaar om ter zake handhavingsbesluiten te nemen en ter informatie.

UITVOERING

5. De politie regelt een machtiging tot binnentreden en treedt als eerste binnen in het pand.
6. De politie constateert de aanwezigheid van een hennepkwekerij.
7. Ingeval er naar het oordeel van de toezichthouder mogelijk een gevaarlijke situatie wordt aangetroffen, roept deze de hulp van de brandweer in.
8. Ingeval bestuursrechtelijke handhaving in beginsel mogelijk is, legt de gemeentelijke toezichthouder ten behoeve van de bestuursrechtelijke handhaving de situatie vast door middel van foto's, waarbij in het bijzonder aandacht wordt besteed aan de gevaarzettende facetten: electriciteitsinstallatie: opslag bestrijdingsmiddelen e.d.
9. Desgevraagd besluit de mandaatnemer op verzoek van de gemeentelijke toezichthouder dat er overgegaan wordt tot toepassing van (spoed-) bestuursdwang.
10. Na het mondeling genomen besluit, geeft de toezichthouder opdracht aan het afvalverwerkingsbedrijf om de bestuursdwang toe te passen.
11. De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent) . De plantjes worden vervolgens vernietigd. (argument : zij mogen niet verhandeld worden en dus vertegenwoordigen zij geen waarde). Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd.

AFWERKING

12. De gemeentelijke contactpersoon informeert de portefeuillehouder of zorgt ervoor dat de portefeuillehouder op de hoogte wordt gesteld van de resultaten van de actie.
13. De gemeentelijke toezichthouder maakt een relaas van bevindingen en een proces-verbaal van de bestuursdwang op. Aan het relaas van bevindingen worden de foto's toegevoegd die van de aangetroffen situatie zijn gemaakt en aan het proces verbaal foto's van de verwijderde goederen.
14. De gemeentelijk toezichthouder overhandigt het relaas van bevindingen en het proces-verbaal van de tenuitvoerlegging van de bestuursdwang aan de handhavingsjurist, die het proces-verbaal op volledigheid controleert en zorgt voor verzending.
15. De gemeentelijke toezichthouder informeert de vertegenwoordiger gemeenten, die ingeval de bewoner een uitkering had krachtens de Wet werk en inkomen op zijn beurt de contactpersoon van de desbetreffende gemeente informeert.
16. De gemeentelijke toezichthouder informeert de administratie van Team handhaving, opdat die het gegevensvolgsysteem kan vullen.
17. De handhavingsjurist onderzoekt wie als overtreder moet worden aangemerkt. Zonodig zal de politie de naam van de overtreder=verdachte aan de handhavingsjurist doorgeven. {Op grond van veel bestemmingsplannen is het laten gebruiken net zo goed verboden als het gebruiken zelf. Zeker bij bedrijfsloodsen is de dader vaak onbekend, of een rechtspersoon(lege B.V.) In die situaties kan de verhuurder wellicht als overtreder worden aangemerkt. Als de gemeente dat wil is het handig om dit als beleid vast te stellen. } Vervolgens maakt de handhavingsjurist binnen enkele dagen (vlg. de Awb zo spoedig mogelijk) de bestuursdwangaanschrijving.
18. Indien de overtreder (nog) niet bekend is kan er een bestuursdwangaanschrijving worden gemaakt, waarin wordt vermeld, dat de kosten worden verhaald op de overtreder. Deze beschikking kan worden gepubliceerd. Als de overtreder hierna bekend wordt kunnen de kosten alsnog op de overtreder worden verhaald.
19. De kosten van de bestuursdwang worden in beginsel verhaald op de overtreder: de jurist maakt de eerste verhaalbrief.
20. De afdeling financiën zorgt voor betaling van de kosten van de bestuursdwang, voor zover die door externen zijn gemaakt en voor verdere inning, inclusief verzending dwangbevel.
21. De afdeling financiën informeert de administratie van het Team handhaving over de inningsresultaten t.b.v. het gegevensvolgsysteem. Team Handhaving verstrekt deze informatie aan de gemeentelijk contactpersoon.
22. Werk en Inkomen/Sociale zaken informeert de gemeentelijk contactpersoon t.b.v. het gegevensvolgsysteem over de door haar al dan niet ondernomen stappen.

Notitie besluitvorming colleges ten behoeve van Het Groene Goud mei 2007

Deze notitie is bedoeld voor de besluitvorming van de gemeenten.

Totstandkoming notitie en bijlagen

In het overleg van het bestuurlijk platform in november 2006 is bepaald dat de aanpak van de hennepsteelt in het kader van Het Groene Goud gestructureerd dient te worden. De structuur bestaat uit geformuleerd beleid, een opzet voor de samenwerkingstructuur, borgen van procedures via draaiboeken, protocollen en richtlijnen.

In een overleg met ambtelijke vertegenwoordigers van de convenantpartijen is een werkgroep Administratieve Organisatie geformeerd. De werkgroep bestond uit (beleids)vertegenwoordigers van politie, OM, Bureau Financiële Ontnemering (Regiopolitie), Essent, een drietal gemeenten en de projectleider. Alle convenantpartners hebben een bijdrage geleverd in de totstandkoming van de structuur.

De conceptstructuur is door de voorzitter van de stuurgroep vervolgens besproken met de burgemeesters van de gemeentelijke convenantpartners.

De notitie wordt ter vaststelling aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders.

Implementatie van draaiboeken, stappenplan, protocollen, modellen en afspraken zal plaatsvinden in een aparte sessie waarvoor de operationele diensten en personen van alle convenantpartners uitgenodigd worden.

Bestuurlijke aanpak

Alle convenantpartners hebben de doelstellingen van het convenant –de daadkrachtige aanpak en het opzetten van een ontmoedigingsbeleid- onderschreven. De convenantpartners hebben hierin geïnvesteerd met personele en financiële middelen. De nieuwe structuur vereist een voortzetting van de investeringen. Daarnaast is het belangrijk dat de portefeuillehouder, het college van burgemeester en wethouders én het ambtelijk apparaat meewerkt aan de maatregelen.

Zo zal vanuit de burgemeester een brief naar de hennepkweker gaan waarbij aangekondigd wordt dat de betrokken instanties de komende jaren regelmatig op bezoek komen. (Zie voorstel II, nr. 11)

In het driehoeksoverleg van politiedistrict Venray is de nieuwe structuur besproken. Afspraak is dat de beslispunten voorgelegd worden aan de colleges van de zeven deelnemende gemeenten.

Convenant Het Groene Goud

In maart 2006 is door 17 partijen, waaronder de zeven gemeenten van het politiedistrict Venray, het convenant "Het Groene Goud" ondertekend.

Met die ondertekening onderschrijven deze partijen de gezamenlijke aanpak voor de bestrijding van de hennepsteelt.

Doel van het convenant is om een daadkrachtige aanpak van de hennepsteelt te organiseren én betrokkenheid bij hennepsteelt te ontmoedigen.

Om die doelen te bereiken zullen alle convenantpartijen hun ten dienste staande maatregelen inzetten: naast het Openbaar Ministerie op het gebied van strafrechtelijke vervolging zijn dat maatregelen als uitzetting uit de woning van de woningcorporaties, financiële ontneming door politie en justitie, gemeentelijke en UWV-uitkeringen beëindigen van uitkeringen en ten onrechte ontvangen uitkeringen terugvorderen, diefstal van stroom beëindigen en een rekening sturen voor illegaal afgetapte electriciteit, de aanpak via gemeentelijke vergunningstelsels toepassen (milieu, bouwen, bestemmingsplan) en in samenwerking met de LLTB de hennepsteelt in de maïsvelen preventief aanpakken.

Verschijningsvormen het groene goud

De volgende vormen van hennepsteelt worden in het kader van dit convenant aangepakt:

1. de koude grond
2. in woningen
3. in schuren, loodsen en vrijkomende agrarische bebouwing.

Deelnemers convenant en project

De volgende organisaties nemen deel in het project:

Essent Netwerk, gemeenten Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray, LLTB, Openbaar Ministerie, Politie district Venray, Provincie Limburg, UWV, woningcorporaties Destion (voorheen Woningstichting De Vuurkuul en Wonen Maasduinen) Wonen Limburg en Woonmaatschappij Maasland.

Projectplan Het Groene Goud

Om het doel vorm te geven is gekozen voor een projectvorm. De looptijd van het project is van 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007. In het project wordt een combinatie van communicatieve, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke instrumenten toegepast.

Het convenant is uitgewerkt in een projectplan. Hierin zijn de doelen, de verschijningsvormen en het plan van aanpak opgenomen.

Communicatie

Onderdeel van het projectplan is het communicatieplan. Hierin worden een aantal communicatiemiddelen genoemd die ingezet worden om een preventieve werking te verkrijgen.

Door middel van samenwerking wordt de pakkans vergroot en de convenantpartijen halen alles uit de kast om overtredders aan te pakken. Door deze aanpak verschuift het accent van repressieve actie naar preventie.

Deze aanpak heeft al zijn eerste vruchten afgeworpen bij het terugdringen van het aantal hennepplanten in de maïs. Door gericht publiciteit te zoeken wordt het preventief karakter van het project benadrukt.

Structuur Het Groene Goud

Realisatie doelstelling

Het voorkomen dat mensen in de hennepsteelt betrokken worden is een belangrijke doelstelling van Het Groene Goud. Om deze preventieve werking te verkrijgen moet een daadkrachtige aanpak aan een doelmatige communicatie gepaard worden. Het Groene Goud zoekt hierbij naar de grenzen van de mogelijkheden en streeft naar een vernieuwende aanpak.

Nieuw in de aanpak is het gezamenlijk planning- en uitvoeringsoverleg. Deelnemers aan dit overleg zijn direct betrokken partijen. Het overleg maakt een planmatige aanpak en een andere verdeling van werkzaamheden mogelijk. Daarnaast wordt door een gezamenlijke aanpak de hennepkweker van alle kanten belaagd. Door dit uitdrukkelijk te communiceren gaat hier een sterke preventieve werking van uit. In het overleg wordt per actie een evaluatiemoment ingebouwd zodat een continu verbeteringsproces wordt opgestart.

Functies planning- en uitvoeringsoverleg

De functies van het overleg zijn de volgende:

Planning

- verzamelen gegevens, bespreken en keuze maken voor acties, betrokken partijen, planning
- planning aanpak koude grond (samenwerking met LLTB)
- planning aanpak loodsen en schuren (samenwerking politie, Essent met gemeentelijke handhaving)
- inschatting mogelijkheden bestuursrechtelijke aanpak (i.v.m. opdracht tot ruiming)

Uitvoering

- soort actie
- datum
- insteek (strafrechtelijk /bestuursrechtelijk/civielrechtelijk)
- betrokken partijen:

Evaluatie

- uitvoering actie
- vervolgacties, vervolgtrajecten
- betrokken partijen

(speciale) preventie

- nazorg door herhaalde controle aan de hand van een volgsysteem
- verwijzing/inschakeling andere instanties

Deelnemers planning- en uitvoeringsoverleg

Dit overleg wordt tenminste tweemaal per maand gehouden. Om de slagvaardigheid te vergroten dient het aantal deelnemers beperkt te worden. Verwacht wordt dat zoveel mogelijk met vaste vertegenwoordigers gewerkt wordt.

Als vaste deelnemers voor dit overleg zijn beschikbaar Politie, Essent, UWV, Bureau Financiële Ontneming, Wonen Limburg, projectleider Het Groene Goud en administratieve ondersteuning. Namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt één medewerker van de gemeente Venray als vaste deelnemer aangewezen.

Van de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar wordt eveneens een vaste vertegenwoordiger verwacht. Aan de gemeenten is gevraagd om elk een vaste vertegenwoordiger af te vaardigen. (Zie voorstellen II, nr. 10)

De gemeentelijke vertegenwoordiger(s) heeft (hebben) de verantwoordelijkheid voor de contacten met de betrokken gemeenten.

Spoedoptreden

Er zijn gevallen, waarin het optreden niet uitgesteld kan worden. Dit geldt in principe voor de situatie dat een instantie letterlijk struikelt over een hennepkwekerij. In dat geval moet onmiddellijk opgetreden worden. De politie fungeert dan als handelende partij.

Bij de verdenking van hennepkwekerij en het vermoeden dat er gevaarstelling is, geldt de normale procedure. Vanwege de noodzaak tot versneld optreden wordt dan volstaan met een telefonisch contact met de leden van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg.

Gemeentelijke inzet bij HET GROENE GOUD

Bestuursrechtelijke aanpak

Tot dit moment wordt de aanpak gekenmerkt door een repressieve strafrechtelijke aanpak.

Een tweede innovatie (naast het planning- en uitvoeringsoverleg) is de (gemeentelijke) bestuurlijke aanpak. Een belangrijk onderdeel daarvan is de bestuursrechtelijke aanpak.

Met bestuursrechtelijke aanpak wordt de gemeentelijke rol in de bestrijding van de illegale hennepcultuur op basis van het bestuursrecht bedoeld. Het bestuursrecht fungeert hier als een aanvulling op de strafrechtelijke aanpak. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar het bijgevoegde stappenplan gemeenten inzake aanpak Hennepcultuur.

Mogelijkheden en beperkingen bestuursrecht

Om de mogelijkheden in beeld te krijgen is een extern juridisch advies gevraagd. Op basis daarvan is het stappenplan ingericht.

Daaruit blijkt dat het bestuursrechtelijk aanpakken van hennepcultuur in woningen in het algemeen mogelijk is.

Eén knelpunt hierbij vormt de spoedeisendheid van het bestuursrechtelijk optreden. Het optreden behelst het op kosten van de eigenaar/gebruiker/huurder van een woning ruimen van hennepplanten en installatie. Dit wordt het toepassen van bestuursdwang genoemd. De mogelijkheden van toepassing spoedshalve bestuursdwang zijn volgens de gangbare juridische praktijk beperkt. Om de mogelijkheden die er zijn te benutten is het belangrijk in een zo vroeg mogelijk stadium gemeentelijke juridisch deskundigheid te betrekken. Dit kan alleen beoordeeld worden indien er bij de voorbereiding een juridische beoordeling is opgenomen. De grenzen van de spoedeisendheid zijn echter in deze gevallen (nog) niet expliciet vastgelegd.

Het toepassen van bestuursdwang zonder spoedeisendheid betekent het geven van een begunstigingstermijn waarin de dader zelf planten en installatie dient op te ruimen. Omdat er geen waarborgen ingebouwd kunnen worden om te voorkomen dat planten en installatie hergebruikt worden, is dit een aanpak die niet tot het beoogde doel leidt. In overleg met het Openbaar Ministerie moet verkend worden of hier mogelijkheden gecreëerd kunnen worden. Vooralsnog lijkt toepassing van bestuursdwang met een begunstigingstermijn geen reële optie.

Een knelpunt is enerzijds de formeeljuridische mogelijkheid om bestuursrechtelijk op te treden, anderzijds kostenverhaal te realiseren. Om de bestuursrechtelijke aanpak zoveel mogelijk toe te kunnen passen, dient van tevoren (bij het planning- en uitvoeringsoverleg) de haalbaarheid beoordeeld te worden. Wordt daar besloten tot bestuursrechtelijke ruiming dan is de ruiming een verantwoordelijkheid van de betrokken gemeente. Deze verantwoordelijkheid omvat dan ook de kosten. (zie hoofdstuk Financiën, inbreng gemeentelijke middelen p. 6 en 7)

Een tweede knelpunt vormt de beperkte mogelijkheid om de kosten (volledig) op de dader te verhalen. In bijna alle gevallen zijn de daders personen die weinig verhaal mogelijkheden bieden.

Daarnaast is niet uit te sluiten dat de rechter niet overgaat tot het toestaan van kostenverhaal bij geringe aantallen hennepplanten (van 6 tot 20-30 hennepplanten). Om dit te voorkomen moet deze aanpak in het beleid worden opgenomen.

Een derde knelpunt vormt de bevoegdheid om op te treden tegen hennepplanten/-producten in loodsen en schuren. De mogelijkheden daarvoor moeten gezocht in het bestemmingsplan. De juridische beoordeling is uitermate belangrijk: op de eerste plaats om vast te stellen of er een bestuursrechtelijke basis is en op de tweede plaats om te bezien of de kosten te verhalen zijn op de eigenaar van de opstal indien de huurder/gebruiker niet te traceren is. Een recentelijk in werking getreden wetwijziging van de Woningwet, de invoering van een vangnetbepaling voor gevaarstelling, geeft mogelijkheden, die echter nog geheel verkend moeten worden.

Een vierde knelpunt vormt de bestuursrechtelijke aanpak van hennepplanten in maïsvelden. Hier is enkel strafrechtelijk optreden mogelijk. De bestuurlijk preventieve aanpak –met medewerking van de agrarische sector- moet hier een oplossing geven. De mogelijkheden om bijvoorbeeld gemeentelijke Buitengewone Opsporingsambtenaren

(Boa's) in te zetten moeten gezien worden. Ook kunnen gemeentelijke handhavers een rol spelen in de preventieve aanpak door samen met agrariërs maïspcelen te controleren.

Daarnaast heeft de provincie sinds 1 januari 2007 de Groene Brigade ingesteld. Deze Boa's controleren op illegale activiteiten in het buitengebied. De provincie is bereid de Groene Brigade beschikbaar te stellen voor activiteiten in het kader van Het Groene Goud.

De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent) . De hennepplantjes worden vervolgens vernietigd. De reden hiervoor is dat het bezit of bewerken van hennepplanten verboden is.

Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd.

Het knelpunt is hier gelegen in de onmiddellijke vernietiging, in plaats van opslag van productiemiddelen. De zaken zouden in principe drie maanden opgeslagen moeten worden, voordat ze vernietigd worden.

De reden voor de onmiddellijke vernietiging is dat het voorkomen moet worden dat deze middelen opnieuw gebruikt worden voor illegale hennepcultuur.

Het onmiddellijk vernietigen van hennep en middelen houdt een risico in omdat het onduidelijk is of de rechter deze afwijking van de grondregel dat een begunstigingstermijn gehanteerd wordt, accepteert.

Conclusies bestuursrechtelijke aanpak

Hoewel op het eerste gezicht er slechts beperkte mogelijkheden zijn, blijken er toch mogelijkheden te liggen. Deze mogelijkheden moeten de komende periode in kaart gebracht worden.

Risico's liggen op het vlak van bestuurlijke bevoegdheid, de uiterst beperkte mogelijkheden om kostenverhaal toe te passen, de mogelijkheid dat bij geringe aantallen hennepplanten (van 6 tot enige tientallen) de rechter kostenverhaal niet toestaat.

Om de mogelijkheden bij kleine aantallen zo goed mogelijk te benutten wordt voorgesteld als beleid vast te stellen en bekend te maken:

"In het kader van het convenant Het Groene Goud maakt het college van burgemeester en wethouders bekend dat zij, waar mogelijk, bestuursrechtelijk zal optreden tegen personen die in het bezit zijn van illegale hennepplanten. Zij wijst er uitdrukkelijk op dat hierbij aansluiting wordt gezocht bij het sepot- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie.

Dit betekent dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) planten, naast strafrechtelijke vervolging, leidt tot een stringente bestuurlijke aanpak. De aanwezigheid van meer dan 5 planten wordt aangemerkt als gevaarstelling en is derhalve in strijd met bestemmingsplan. Er is dan voldoende reden om tot spoedshalve bestuursdwang over te gaan."

Borgen werkwijze

Gegevensuitwisseling

De grote hoeveelheid partijen leidt tot de noodzaak om gegevens met elkaar uit te wisselen. Aangezien er privacygevoelige gegevens uitgewisseld worden, is het project gemeld op 3 april 2007 bij het College voor de Bescherming van Persoonsgegevens. Om bescherming van deze privacygevoelige gegevens te waarborgen zijn er een aantal maatregelen nodig. De bescherming van de gegevens is geregeld in het Privacyprotocol Het Groene Goud.

Op grond van de Wet Bescherming Persoonsgegevens en het Privacyprotocol dienen de volgende zaken formeel besloten te worden.

Bestuurs- orgaan	Doel	Bevoegdheden/ voorwaarden	Voorstel
B&W	Rechtstreekse toegang gegevens Het Groene Goud	Machtiging voor aangewezen persoon voor inzage in/toegang tot vastgelegde gegevens	Voordracht van medewerker Openbare orde en Veiligheid, afdeling Veiligheid & Handhaving
B&W	Verstreking gegevens aan Het Groene Goud	Mandaat voor aangewezen persoon om op verzoek Het Groene Goud gegevens te verstrekken (t.b.v. planning- en uitvoering overleg) Betreft gegevens GBA, Werkinkomen, milieu-, bouw-, ruimtelijke ordening-, kadaster-, fiscale, brandveiligheids- strafrechtelijke gegevens.	Voordracht van medewerker Openbare orde en Veiligheid, afdeling Veiligheid & Handhaving
B&W	Vergaren gegevens binnen organisatie	Mandaat voor aangewezen persoon voor het op verzoek schriftelijk verstrekken van zakelijke inlichtingen aan (partners van) Het Groene Goud betreffende werkzaamheden van gemeentelijke organisatieonderdelen	Voordracht van medewerker Openbare orde en Veiligheid, afdeling Veiligheid & Handhaving
B&W	Verstrekken opdracht tot toepassing van (spoed) bestuursdwang	Mandaat om bij acties van ontmanteling hennepkwekerijen om opdracht tot toepassing van (spoed) bestuursdwang te geven aan verantwoordelijke bij de actie (politie) Voorwaarde: informeren burgemeester	Manager/coördinator, afdeling Veiligheid & Handhaving

Afstemming

Om de te komen tot de beoogde preventieve werking is afstemming van diverse procedures noodzakelijk.

De volgende organisaties, direct betrokken bij het planning- en uitvoeringsoverleg, hebben daarom draaiboeken opgesteld:

- Gemeenten (stappenplan gemeenten op het gebied van aanpak Hennepteelt)
- Politie en Openbaar Ministerie
- Essent Netwerk
- UWV
- Woningcorporaties

Deze draaiboeken zijn bijgevoegd.

Het gemeentelijke draaiboek geeft de volgende beslispunten

1. Het aanwijzen van een contactpersoon van de gemeente

Deze persoon draagt zorg voor gegevensuitwisseling van en naar Het Groene Goud én intern de aansturing verzorgt van betrokken organisatieonderdelen.

Voorgesteld wordt om de medewerker Openbare orde en Veiligheid van de afdeling Veiligheid & Handhaving de spilfunctie te laten vervullen, zowel t.a.v. de

gegevensuitwisseling en informatieverstrekking aan portefeuillehouder als de aansturing van eigen gemeentelijke organisatie.

2. *Bevoegdheden contactpersoon*

De contactpersoon zorgt dat de voorbereiding voor werkzaamheden binnen de gemeente getroffen zijn. Dit betekent dat deze zorg draagt voor de beschikbaarheid van (handhavings)jurist, toezichthouder of de leidinggevende.

Belangrijk hierbij is dat binnen de gemeentelijke organisatie de opdracht ligt voor het uitvoeren van een besluit (in mandaat).

Tevens is deze persoon verantwoordelijk voor het informeren van de portefeuillehouder bij een actie.

3. *Betrokken gemeentelijke organisatieonderdelen*

Binnen de gemeentelijke organisatie zijn hierbij de volgende onderdelen mogelijk betrokken: bestuursondersteuning, brandweer, toezichthouders bouwen/Ruimtelijke ordening, milieuhandhavers, werk en inkomen/sociale zaken, gemeentelijke buitendienst en gemeentelijke dienst financiën.

4. *Inschakelen juridische capaciteit*

Hierboven is gewezen op noodzaak om een vroegtijdig stadium juridische ondersteuning in te schakelen. Na het planningsoverleg dient de contactpersoon zorg te dragen voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit. Bij het draaiboek zijn modellen toegevoegd voor toepassing bestuursdwang. Deze modellen worden ter beschikking gesteld aan de gemeenten. Ook is het noodzakelijk bij actiedagen een juridische deskundige beschikbaar te houden.

Voor de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt deze taak ondergebracht bij team Handhaving/afdeling Veiligheid & Handhaving.

5. *Inzet gemeentelijke handhavingscapaciteit in kader van Het Groene Goud*

In het gemeentelijke handhavingsprogramma zijn uren opgenomen voor inzet in het kader van Het Groene Goud. Hierbij moet gedacht worden aan het gezamenlijk met politie en Essent bezoeken van "besmette" loodsen, schuren en vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) –deze gebouwen zijn direct te relateren aan het kweken en/of verwerken van hennep.

Daarnaast wordt er capaciteit ingezet om samen met agrariërs die deelnemen aan het bakenproject in samenwerking met LLTB in een vroegtijdig stadium controles uit te voeren.

Ook bij het uitvoeren van de zgn. maïsvluchten wordt inzet van de gemeentelijke handhavingscapaciteit verwacht om te zorgen dat de aangetroffen kleinere hoeveelheden hennepplanten (voorstel: tot 100 stuks) vernietigd (versnipperd) worden door de gemeentelijke buitendienst. In overleg met de gemeente gebeurt dit op de gemeentewerf. Toezicht door of namens de politie is hierbij noodzakelijk.

6. *Ruimen bij ontbreken gemeentelijke buitendienstfaciliteiten*

Voor de gemeenten die voor buitendienstwerkzaamheden een extern bedrijf inschakelen geldt, bij kleinere hoeveelheden, dat dit bedrijf ingeschakeld kan worden voor de vernietiging van de hennepplanten. De betreffende gemeenten zullen dit moeten afspreken met het betrokken bedrijf.

7. *Reguliere inzet handhavingscapaciteit*

In samenhang met de inzet in het kader van het Groene Goud zijn er uren gepland voor controles van loodsen en schuren in het buitengebied in de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray. Deze inzet valt onder reguliere handhavingsprogrammataken. Voor de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar dienen hiervoor aparte afspraken gemaakt te worden.

8. *Volgsysteem*

Essentieel onderdeel van de structuur is een systematiek voor het monitoren, het vastleggen van afspraken, het borgen ervan en de nazorg in de vorm van speciale preventie (voorkomen terugvallen daders). De verantwoordelijkheid voor het volgsysteem ligt bij het project. De gemeente Horst aan de Maas heeft de verantwoordelijkheid voor het onderhouden van het volgsysteem voor de looptijd van het project op zich genomen.

Financiën

Projectfinanciering

Om het project te doen slagen, blijft een behoorlijke investering van alle deelnemende partijen nodig. Dit uit zich vooral in het ter beschikking stellen van (reguliere) personeelscapaciteit.

Voor de coördinatie, communicatieve en administratieve ondersteuning heeft de provincie als additionele middelen gelden ten bedrage van € 167.800, - beschikbaar gesteld.

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben intussen een bedrag van € 16.250 beschikbaar gesteld aan Het Groene Goud voor het uitvoeren van de hennepvluchten over de maïsvelden.

In overleg met de politie moet voorzien worden in professionele waarnemers en een gedegen structuur voor de uitvoering van de controles.

Bezien moet worden in hoeverre het mogelijk is om in plaats van politie, bij de aanwezigheid van hennepplanten in de maïs, gemeentelijke of provinciale Boa's in te zetten bij het ruimen van de planten. Een verhoging van de inzet is op dit front gewenst om ervoor te zorgen dat ook geringe aantallen hennepplanten geruimd worden. Er zijn goede mogelijkheden om door het inhuren van de Groene Brigade de politie te ontlasten en tegelijkertijd op verantwoorde wijze te zorgen voor verwijdering van hennepplanten.

Inbreng gemeentelijke middelen

Gelet op het bestuurlijk commitment, het gemeentelijk belang en de noodzaak om de mogelijkheden in kaart te brengen, wordt voorgesteld de kosten van ruiming van hennepkwekerijen gelijkelijk te verdelen tussen het Openbaar Ministerie, Politie en de convenantgemeenten. Deze kosten belopen naar schatting € 50.000, = waarvan een bedrag van € 16.800, = voor rekening van de gemeenten komt, overeenkomstig de afspraak in de districtelijke driehoek van maart 2007. Gelet op de hoogte van het bedrag wordt voorgesteld dat de zeven gemeenten elk een gelijk deel voor hun rekening nemen.

Naar schatting dient rekening gehouden te worden met een inzet van de handhavers/Boa's van 50 uur per gemeente in 2007.

Op het juridisch vlak zijn er tal van onzekerheden. Omdat nieuwe mogelijkheden uitgezocht en juridisch begeleid moeten worden, is juridisch capaciteit onontbeerlijk. Wij schatten dat hiervoor 50 uur per gemeente noodzakelijk is. Voor zaken in de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt juridische capaciteit van team Handhaving ingezet. Mocht het nodig zijn dat er aanzienlijk meer juridische capaciteit ingezet moet worden, dan zal hierop nader teruggekomen worden.

De gemeente Horst aan de Maas heeft het onderhouden van het volgsysteem ondergebracht bij team Handhaving/afdeling Veiligheid & Handhaving Venray. Naar schatting zijn hiervoor 100 uur benodigd. De kosten daarvan bedragen circa € 5000, =.

Gemeente Sevenum faciliteert het project door het ter beschikking stellen van administratieve en financiële ondersteuning, werkplekken en vergaderruimte.

Doorkijk Structuur na 1 januari 2008

Met de hierboven weergegeven structuur van met name het Plannings- en Uitvoeringsoverleg worden de contouren van een model van samenwerking tussen de betrokken organisaties weergegeven dat zich ervoor leent om ook na afloop van het project voortgezet te worden. Voortzetting van de samenwerking is nodig omdat zonder een slagvaardige aanpak de winst van het project snel zal wegebben. Met name het ontmoedigingsbeleid verliest dan het preventieve effect.

Gelet op het feit dat een aantal organisaties al bezig zijn om de begroting 2008 (en verder) voor te bereiden is het belangrijk alvast een signaal af te geven over de mogelijke kosten na afloop van de projectperiode. Er moet rekening gehouden worden met de noodzaak dat de huidige partners ook in de toekomst kosten voor hun rekening nemen.

Een globale raming van de kosten in 2008 voor de gemeenten gezamenlijk beloopt een bedrag van circa € 66.750,--.

Gelet op de hoogte van dit bedrag ligt een andere verdeelsleutel van de kosten in de rede, namelijk op basis van inwoneraantal.

In onderstaande tabel zijn de kosten per gemeente op basis van inwoneraantal opgenomen.

Gemeente	Inwoneraantal	Bijdrage Het Groene Goud
Venray	39.043	€ 21.468
Horst aan de Maas	28.750	€ 15.808
Sevenum	7.543	€ 4.147
Meerlo-Wanssum	7.692	€ 4.229
Mook en Middelaar	8.016	€ 4.408
Gennep	16.742	€ 9.205
Bergen	13.612	€ 7.484
Totaal	121.398	€ 66.750

Hierbij wordt opgemerkt dat er ontwikkelingen zijn die kunnen leiden tot een verdeling van de kosten over meer partijen. Dit heeft tot gevolg dat het aandeel van de gemeenten in de kosten dan daalt.

Samenvattende voorstellen

Instemmen met/bekrachten van de volgende punten:

I Als beleidsregel vast te stellen en bekend te maken:

"In het kader van het convenant Het Groene Goud maakt het college van burgemeester en wethouders bekend dat zij, waar mogelijk, bestuursrechtelijk zal optreden tegen personen die in het bezit zijn van illegale hennepplanten. Zij wijst er uitdrukkelijk op dat hierbij aansluiting wordt gezocht bij het sepot- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie.

Dit betekent dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) planten, naast strafrechtelijke vervolging, leidt tot een stringente bestuurlijke aanpak. De aanwezigheid van meer dan 5 planten wordt aangemerkt als gevaarstelling en is derhalve in strijd met bestemmingsplan. Er is dan voldoende reden om tot spoedshalve bestuursdwang over te gaan."

II Beslipunten draaiboek

1. Als gemeentelijk contactpersoon t.b.v. gegevensuitwisseling wordt aan het project Het Groene Goud voorgedragen:

Medewerker Openbare orde en Veiligheid, afdeling Veiligheid & Handhaving (of diens plaatsvervanger)

2. De gemeentelijk contactpersoon draagt tevens zorg voor het doorgeven van afspraken aan de betrokken organisatieonderdelen. Ook zorgt hij voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit.
3. Bestuurlijke aanpak, waarbij zo mogelijk bestuursrechtelijk wordt opgetreden conform bijgevoegd "Stappenplan gemeenten op het gebied van aanpak Henneppteelt"
4. De organisatieonderdelen juridische ondersteuning handhaving, brandweer, toezichthouders bouwen/Ruimtelijke ordening, milieuhandhavers, werk en inkomen/sociale zaken aanwijzen voor de uitvoering van deze taak
5. De gemeentelijke buitendienst inzetten voor het vernietigen van hoeveelheden hennepplanten tot maximaal 100 stuks.
6. Bij het ontbreken van buitendienstfaciliteiten voor het ruimen van kleinere hoeveelheden hennepplanten, kan het gebruikelijke extern bedrijf ingeschakeld worden.
7. Aan het inzetten van handhavingscapaciteit t.b.v. Het Groene Goud medewerking verlenen
8. Het volgsysteem administratief onderbrengen bij team Handhaving Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray
9. De reguliere handhavingscapaciteit van het gemeentelijk handhavingsprogramma met de inzet in het kader van Het Groene Goud combineren
10. Vertegenwoordiging in het Plannings- en Uitvoeringsoverleg, één van de gemeente Venray (medewerker Openbare orde en Veiligheid) namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray, en afgevaardigden namens elk van de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar. (zie p. 3, Deelnemers Planning- en Uitvoeringsoverleg)
11. Aan bewoners, betrokken bij henneppteelt, brief van de burgemeester sturen, waarin het bezoeken en volgen van overtreders wordt aangekondigd.

III Financiën

1. Een budget van € 2.400, = ter beschikking stellen voor de bestrijding van kosten als gevolg van het ruimen (zijnde 1/3 van de totale geraamde kosten)
2. Ten behoeve van de voortzetting van Het Groene Goud een begrotingspost opnemen op basis van inwoneraantal, gebaseerd op een begroting van € 66.750,-- voor de zeven gemeenten. (zie tabel p. 9)

Stappenplan gemeenten inzake aanpak Hennepteelt.

VOORBEREIDING

1. De in het plannings- en uitvoeringsoverleg te behandelen casussen worden in de vorm van een agenda waarin de adressen worden genoemd minimaal één week ¹ vóór de vergadering aan de vertegenwoordiger van de gemeenten in dit overleg kenbaar gemaakt.
2. De in dit overleg aangewezen vertegenwoordiger van de gemeenten laat voorafgaand aan dit overleg door de desbetreffende gemeente onderzoeken:
 - a. of er bestuursrechtelijke mogelijkheden zijn om tegen de hennepeteelt op dat adres op te treden. (te denken valt aan planologische gebruiksvoorschriften of artikel 7b lid 2.a van de Woningwet juncto artikel 7.3.2. van de Bouwverordening) in redelijkheid worden toegepast. {gezien de genomen B&W besluiten wordt geacht sprake te zijn van een overtreding van de bestemmingsplanvoorschriften indien er meer dan 5 hennepplanten worden aangetroffen}.
 - b. Als het om een woning gaat de personalia van de bewoner en of deze een uitkering heeft krachtens de Wet werk en inkomen.
 - c. De kadastrale gegevens: adres: eigena(a)r(en).
(Door iedere gemeente wordt een contactpersoon aangewezen, die zal zorgdragen voor de verstrekking van deze gegevens.)
3. In het plannings- en uitvoeringsoverleg wordt kenbaar gemaakt of bestuursrechtelijk optreden in beginsel mogelijk is.
4. Indien dat het geval is, laat, zodra de actie definitief wordt gepland, de vertegenwoordiger van de gemeente(n) aan het gemeentelijke contactpersoon/aanspreekpunt weten wanneer de actie is gepland. Deze bericht respectievelijk :
 - a. aan de handhavingsjurist en
 - b. aan de toezichthouder of diens coördinator en
 - c. aan de mandaatnemer en
 - d. portefeuillehouderwanneer men respectievelijk werk kan verwachten, beschikbaar dient te zijn voor een actie en telefonisch bereikbaar om ter zake handhavingsbesluiten te nemen en ter informatie. De politie zorgt ervoor dat een afvalverwerker paraat staat op de dag van de actie.
5. Voordat de actie start vindt een overleg (briefing) plaats tussen mandaatnemer, handhavingsjurist en toezichthouder(s).

UITVOERING

6. De politie regelt een machtiging tot binnentreden en treedt als eerste binnen in het pand. (zij zorgen dus voor een last tot binnentreding en het feitelijk openbreken van de woning en het weer afsluiten van de woning).
7. De politie constateert een hennepkwekerij.
8. De politie is leidend bij het binnentreden. In overleg met de gemeente wordt bepaald of er voldoende aanleiding is om straf- dan wel bestuursrechtelijk op te treden. Als besloten wordt tot bestuursrechtelijke inbeslagname, is de gemeente leidend ².
9. Ingeval bestuursrechtelijk wordt gehandhaafd en wordt overgegaan tot inbeslagname van planten en inventaris, legt de gemeentelijke toezichthouder ten behoeve van de bestuursrechtelijke handhaving de situatie vast door middel van foto's, waarbij in het bijzonder aandacht wordt besteed aan de gevaarzettende facetten: elektriciteitsinstallatie: opslag bestrijdingsmiddelen e.d. In overleg tussen politie en gemeente (team handhaving) en eventuele andere partners wordt afgesproken hoe de ruiming gebeurt en wat geruimd wordt.

¹ Als een casus is behandeld in het PenU overleg en er afspraken zijn gemaakt over de aanpak, kan de termijn van planning voorafgaand aan de uitvoering bekort worden tot één of twee dagen.

² De partij die leidend is, is verantwoordelijk voor de aansturing van de ruimploeg. Eventuele schade als gevolg van de ruiming ligt in de risicosfeer van de leidinggevende instantie.

10. Desgevraagd besluit de mandaatnemer op verzoek van de gemeentelijke toezichthouder dat er overgegaan wordt tot toepassing van spoedbestuursdwang. De mandaatnemer informeert de handhavingsjurist.
11. Na het mondeling genomen besluit, geeft de (gemeentelijk) toezichthouder opdracht aan het afvalverwerkingsbedrijf voor de ruiming en vernietiging.
12. De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent). De plantjes worden vervolgens vernietigd.

(argument: zij mogen niet verhandeld worden en dus vertegenwoordigen zij geen waarde). Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd. De politie blijft zolang de ontruiming duurt ter plaatse en treedt op als aanspreekpunt/contactpersoon.
13. Per dag wordt maar één keer bestuurlijk opgetreden. Voor de bestuurlijke handhaving zijn minimaal 2 toezichthouders ter plaatse aanwezig.

AFWERKING

14. De gemeentelijke toezichthouder informeert de portefeuillehouder of zorgt ervoor dat de portefeuillehouder op de hoogte wordt gesteld van de resultaten van de actie.
15. De gemeentelijke toezichthouder maakt een relaas van bevindingen en een proces-verbaal van de bestuursdwang op. Aan het relaas van bevindingen worden de foto's toegevoegd die van de aangetroffen situatie zijn gemaakt en aan het proces verbaal foto's van de verwijderde goederen.
16. De gemeentelijk toezichthouder overhandigt het relaas van bevindingen en het proces-verbaal van de tenuitvoerlegging van de bestuursdwang aan de handhavingsjurist, die het proces-verbaal op volledigheid controleert en zorgt voor verzending.
17. De gemeentelijke toezichthouder informeert de vertegenwoordiger gemeenten, die ingeval de bewoner een uitkering had krachtens de Wet werk en inkomen op zijn beurt de contactpersoon van de desbetreffende gemeente informeert.
18. De gemeentelijke toezichthouder informeert de administratie van Team handhaving, opdat die het gegevensvolgsysteem kan vullen.
19. De handhavingsjurist onderzoekt wie als overtreder moet worden aangemerkt. Zonodig zal de politie de naam van de overtreder=verdachte aan de handhavingsjurist doorgeven. {Op grond van veel bestemmingsplannen is het laten gebruiken net zo goed verboden als het gebruiken zelf. Zeker bij bedrijfsloodsen is de dader vaak onbekend, of een rechtspersoon(lege B.V.) In die situaties kan de verhuurder wellicht als overtreder worden aangemerkt. Als de gemeente dat wil is het handig om dit als beleid vast te stellen. } Vervolgens maakt de handhavingsjurist binnen enkele dagen (vlg. de Awb zo spoedig mogelijk) de bestuursdwangaanschrijving.
20. Indien de overtreder (nog) niet bekend is kan er een bestuursdwangaanschrijving worden gemaakt, waarin wordt vermeld, dat de kosten worden verhaald op de overtreder. Deze beschikking kan worden gepubliceerd. Als de overtreder hierna bekend wordt kunnen de kosten alsnog op de overtreder worden verhaald.
21. De kosten van de bestuursdwang worden in beginsel verhaald op de overtreder: de jurist maakt de eerste verhaalsbrief.
22. De afdeling financiën zorgt voor betaling van de kosten van de bestuursdwang, voor zover die door externen zijn gemaakt en voor verdere inning, inclusief verzending dwangbevel.
23. De afdeling financiën informeert de jurist van het team handhaving over de inningsresultaten t.b.v. het gegevensvolgsysteem.
24. Sociale zaken informeert de jurist van het team handhaving t.b.v. het gegevensvolgsysteem over de door hen al dan niet ondernomen stappen.

Stappenplan gemeenten inzake aanpak Hennepteelt.

VOORBEREIDING

1. De in het plannings- en uitvoeringsoverleg te behandelen casussen worden in de vorm van een agenda waarin de adressen worden genoemd minimaal één week ¹ vóór de vergadering aan de vertegenwoordiger van de gemeenten in dit overleg kenbaar gemaakt.
2. De in dit overleg aangewezen vertegenwoordiger van de gemeenten laat voorafgaand aan dit overleg door de desbetreffende gemeente onderzoeken:
 - a. of er bestuursrechtelijke mogelijkheden zijn om tegen de hennepeteelt op dat adres op te treden. (te denken valt aan planologische gebruiksvoorschriften of artikel 7b lid 2.a van de Woningwet juncto artikel 7.3.2. van de Bouwverordening) in redelijkheid worden toegepast. {gezien de genomen B&W besluiten wordt geacht sprake te zijn van een overtreding van de bestemmingsplanvoorschriften indien er meer dan 5 hennepplanten worden aangetroffen}.
 - b. Als het om een woning gaat de personalia van de bewoner en of deze een uitkering heeft krachtens de Wet werk en inkomen.
 - c. De kadastrale gegevens: adres: eigena(a)r(en).
(Door iedere gemeente wordt een contactpersoon aangewezen, die zal zorgdragen voor de verstrekking van deze gegevens.)
3. In het plannings- en uitvoeringsoverleg wordt kenbaar gemaakt of bestuursrechtelijk optreden in beginsel mogelijk is.
4. Indien dat het geval is, laat, zodra de actie definitief wordt gepland, de vertegenwoordiger van de gemeente(n) aan het gemeentelijke contactpersoon/aanspreekpunt weten wanneer de actie is gepland. Deze bericht respectievelijk :
 - a. aan de handhavingsjurist en
 - b. aan de toezichthouder of diens coördinator en
 - c. aan de mandaatnemer en
 - d. portefeuillehouderwanneer men respectievelijk werk kan verwachten, beschikbaar dient te zijn voor een actie en telefonisch bereikbaar om ter zake handhavingsbesluiten te nemen en ter informatie. De politie zorgt ervoor dat een afvalverwerker paraat staat op de dag van de actie.
5. Voordat de actie start vindt een overleg (briefing) plaats tussen mandaatnemer, handhavingsjurist en toezichthouder(s).

UITVOERING

6. De politie regelt een machtiging tot binnentreden en treedt als eerste binnen in het pand. (zij zorgen dus voor een last tot binnentreding en het feitelijk openbreken van de woning en het weer afsluiten van de woning).
7. De politie constateert een hennepkwekerij.
8. De politie is leidend bij het binnentreden. In overleg met de gemeente wordt bepaald of er voldoende aanleiding is om straf- dan wel bestuursrechtelijk op te treden. Als besloten wordt tot bestuursrechtelijke inbeslagname, is de gemeente leidend ².
9. Ingeval bestuursrechtelijk wordt gehandhaafd en wordt overgegaan tot inbeslagname van planten en inventaris, legt de gemeentelijke toezichthouder ten behoeve van de bestuursrechtelijke handhaving de situatie vast door middel van foto's, waarbij in het bijzonder aandacht wordt besteed aan de gevaarzettende facetten: elektriciteitsinstallatie: opslag bestrijdingsmiddelen e.d. In overleg tussen politie en gemeente (team handhaving) en eventuele andere partners wordt afgesproken hoe de ruiming gebeurt en wat geruimd wordt.

¹ Als een casus is behandeld in het PenU overleg en er afspraken zijn gemaakt over de aanpak, kan de termijn van planning voorafgaand aan de uitvoering bekort worden tot één of twee dagen.

² De partij die leidend is, is verantwoordelijk voor de aansturing van de ruimploeg. Eventuele schade als gevolg van de ruiming ligt in de risicosfeer van de leidinggevende instantie.

10. Desgevraagd besluit de mandaatnemer op verzoek van de gemeentelijke toezichthouder dat er overgegaan wordt tot toepassing van spoedbestuursdwang. De mandaatnemer informeert de handhavingsjurist.
11. Na het mondeling genomen besluit, geeft de (gemeentelijk) toezichthouder opdracht aan het afvalverwerkingsbedrijf voor de ruiming en vernietiging.
12. De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent). De plantjes worden vervolgens vernietigd.

(argument: zij mogen niet verhandeld worden en dus vertegenwoordigen zij geen waarde). Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd. De politie blijft zolang de ontruiming duurt ter plaatse en treedt op als aanspreekpunt/contactpersoon.
13. Per dag wordt maar één keer bestuurlijk opgetreden. Voor de bestuurlijke handhaving zijn minimaal 2 toezichthouders ter plaatse aanwezig.

AFWERKING

14. De gemeentelijke toezichthouder informeert de portefeuillehouder of zorgt ervoor dat de portefeuillehouder op de hoogte wordt gesteld van de resultaten van de actie.
15. De gemeentelijke toezichthouder maakt een relaas van bevindingen en een proces-verbaal van de bestuursdwang op. Aan het relaas van bevindingen worden de foto's toegevoegd die van de aangetroffen situatie zijn gemaakt en aan het proces verbaal foto's van de verwijderde goederen.
16. De gemeentelijk toezichthouder overhandigt het relaas van bevindingen en het proces-verbaal van de tenuitvoerlegging van de bestuursdwang aan de handhavingsjurist, die het proces-verbaal op volledigheid controleert en zorgt voor verzending.
17. De gemeentelijke toezichthouder informeert de vertegenwoordiger gemeenten, die ingeval de bewoner een uitkering had krachtens de Wet werk en inkomen op zijn beurt de contactpersoon van de desbetreffende gemeente informeert.
18. De gemeentelijke toezichthouder informeert de administratie van Team handhaving, opdat die het gegevensvolgsysteem kan vullen.
19. De handhavingsjurist onderzoekt wie als overtreder moet worden aangemerkt. Zonodig zal de politie de naam van de overtreder=verdachte aan de handhavingsjurist doorgeven. {Op grond van veel bestemmingsplannen is het laten gebruiken net zo goed verboden als het gebruiken zelf. Zeker bij bedrijfsloodsen is de dader vaak onbekend, of een rechtspersoon(lege B.V.) In die situaties kan de verhuurder wellicht als overtreder worden aangemerkt. Als de gemeente dat wil is het handig om dit als beleid vast te stellen. } Vervolgens maakt de handhavingsjurist binnen enkele dagen (vlgs. de Awb zo spoedig mogelijk) de bestuursdwangaanschrijving.
20. Indien de overtreder (nog) niet bekend is kan er een bestuursdwangaanschrijving worden gemaakt, waarin wordt vermeld, dat de kosten worden verhaald op de overtreder. Deze beschikking kan worden gepubliceerd. Als de overtreder hierna bekend wordt kunnen de kosten alsnog op de overtreder worden verhaald.
21. De kosten van de bestuursdwang worden in beginsel verhaald op de overtreder: de jurist maakt de eerste verhaalsbrief.
22. De afdeling financiën zorgt voor betaling van de kosten van de bestuursdwang, voor zover die door externen zijn gemaakt en voor verdere inning, inclusief verzending dwangbevel.
23. De afdeling financiën informeert de jurist van het team handhaving over de inningsresultaten t.b.v. het gegevensvolgsysteem.
24. Sociale zaken informeert de jurist van het team handhaving t.b.v. het gegevensvolgsysteem over de door hen al dan niet ondernomen stappen.

Advies aan burgemeester en wethouders

datum: 10 december 2007	openbaar: O	embargo tot:	agendanummer: 209
samensteller(s): Toos Basten	afdeling: Bestuur	paraaf A	sector: Inwoners en Middelen paraaf
onderwerp: evaluatie project Het Groene Goud en voorstellen voortzetting Hennepbestrijding			

integrale advisering	datum	par		datum	Par	advies	
Managementondersteuning ☐			Facilitaire zaken ☐			or	
Bestuur ☒			Ruimtelijke ontwikkeling ☒	11/12	f	go	
Welzijn ☒			Ruimtelijk beheer ☒	11/12	tp		
Financiën ☒	10/12	5	communicatie ☐				

Samenvattend advies:

Kennis nemen van de evaluatie van het project Het Groene Goud
en besluiten de Hennepbestrijding in 2008 voort te zetten.

besluit b&w d.d. : 18-12-07

toelichting:

procedure:		beoordeling	B	W	W	S
B&w:	d.d. 18 december 2007	akkoord				gezien
cie: ABZ/info map	d.d. Janan	bespreken				
cie:	d.d.					
cie:	d.d.					
raad:	d.d.					

I Inleiding

De doelstelling van het project Het Groene Goud is het terugdringen van illegale hennepcultuur. Om dit te bereiken is gekozen voor het gebruik van de projectvorm, d.w.z. een samenstel van activiteiten waarbij personele, financiële en andere middelen worden ingezet, gericht op het verwezenlijken van een bepaald doel binnen een bepaald tijdsbestek.

Om het project te operationaliseren is een projectplan opgesteld, waarin onder meer de projectstructuur, de financiering en het communicatieplan zijn opgenomen.

Het project heeft een looptijd van 5 juli 2006 tot en met 31 december 2007.

In de projectevaluatie wordt gezien hoe het project in zijn te onderscheiden onderdelen gefunctioneerd heeft. Daarna wordt gezien hoe nu verder met de districtelijke hennepbestrijding.

II Evaluatie project Het Groene Goud

Koude grond¹: doelstellingen zijn voor zeer groot gedeelte gerealiseerd. De partners zijn hierbij intensief betrokken geweest.

Woningen: planning- en overlegstructuur is gerealiseerd. Ook het ontmoedigingsbeleid in de vorm van hercontroles is opgepakt. Zowel politie als woningcorporaties hebben de doelstelling inhoud gegeven en deels gerealiseerd.

De bestuurlijke aanpak heeft zich tot dusver beperkt tot informatie-uitwisseling en incidentele gezamenlijke controles. Er is nog geen sprake van structurele bestuursrechtelijke aanpak.

Schuren en Loodsen:

Er is in november 2007 gestart met het bezoeken van loodsen en schuren die in het verleden op een of andere wijze verbonden zijn met hennepcultuur.

Voor een structurele toepassing van processen, modellen en protocollen dient een systematisering bij de partners plaats te vinden.

Ontmoedigingsbeleid

Communicatie-doelen bij koude grond zijn gerealiseerd. Bij de andere onderdelen dient verankering en structurering een vaste plaats te krijgen.

Lopende ontwikkelingen, ontwikkelpunten

Er zijn diverse ontwikkelingen die nog lopende zijn. Daarnaast zijn er initiatieven ontplooid die vragen om een vervolg. Om vernieuwende procedures te kunnen opstarten is tijd nodig.

Voor een uitgebreide evaluatie zie bijgaand Evaluatierapport..

III Wat heeft Het Groene Goud concreet voor Bergen opgeleverd

Koude Grond:

Tijdens de controlevluchten gehouden in september 2007 werden er in de maïspercelen en/of natuurterreinen nog 60 planten aangetroffen.

In het totale district zijn er in 2007 op de koude grond 700 planten aangetroffen

In 2005 werden er in het totale district 35.000 planten aangetroffen.

Woningen

Een onderverdeling naar kerkdorpen kan worden gemaakt:

Bergen 3 panden

Well 3 panden

Wellerlooi 2 panden

Er zijn nog 2 panden in Bergen in onderzoek.

Loodsen en schuren

Op de zwarte lijst loodsen en schuren kwamen 2 locaties in de gemeente Bergen voor.

Een toezichthouder van de gemeente Bergen heeft in samenwerking met de politie hercontroles uitgevoerd. Op beide locaties werd geen hennep meer aangetroffen.

¹

¹ Koude grond: dit zijn de controles die hebben plaatsgevonden op maïspercelen.

Drugslaboratorium.

In Well werd er bij een controle een drugslaboratorium aangetroffen.

IV Voorstellen voortzetting Hennepbestrijding 2008

1 Voortzetting project

De taken die opgepakt moeten worden voor het bestrijden van hennepsteelt zijn:

- Systematisering structuur
- Hanteerbaar en werkbaar maken structuur
- Initiëren van vernieuwingen volgens projectplan
- Voortgang van in gang gezette ontwikkelingen begeleiden
- Schakel tussen strategisch, tactisch en operationeel overleg

2 Bestuurlijk platform

De Districtelijke Driehoek is verantwoordelijk voor de hennepbestrijding in het kader van Het Groene Goud. Het Bestuurlijk platform neemt strategische beslissingen over hennepbestrijding.

3 Bestuurlijke verantwoordelijke

Eén van de bestuurders van het districtelijk driehoeksoverleg is verantwoordelijk voor hennepbestrijding/Het Groene Goud. Dagelijkse bestuurlijke leiding en coördinatie.

4 Coördinator

Het is van belang dat gedurende een overgangsperiode een coördinator beschikbaar is. Bezien moet worden of dit in het kader van inbedding van hennepbestrijding in bestaande structuren gerealiseerd kan worden.

5 Ambtelijk voorbereidingsoverleg

Deelnemers zijn coördinator, alle contactpersonen deelnemende instellingen van Het Groene Goud, eventueel uit te breiden met noodzakelijk geachte deskundigen.

Het voorbereidingsoverleg beoordeelt voorstellen van taken en uitvoering van het Groene Goud. Hiervoor kunnen werkgroepen geformeerd worden. Een- of tweemaal per jaar wordt vergaderd.

6 Plannings- en Uitvoeringsoverleg

Voortzetting van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg is niet alleen wenselijk, maar zelfs noodzakelijk. Het PnU-overleg is een onmisbare schakel tussen slagkracht en preventie. Vaste deelnemers aan dit overleg zijn: politie, UWV, Essent, (een vertegenwoordiging van) gemeenten, Openbaar Ministerie, (een vertegenwoordiging van) woningcorporaties, coördinator. Andere organisaties kunnen het overleg bijwonen.

Tijdens dit overleg vindt beoordeling plaats van aanpak casussen hennep, planning en uitvoering actie (datum, betrokken partijen), bespreking resultaat, planning en uitvoering vervolgtrajecten. De vergaderfrequentie bedraagt 1 x per 2 weken.

V Besluit Bestuurlijk Platform

Op 29 november j.l. heeft er een overleg plaatsgevonden van de bestuurlijk verantwoordelijken voor het project Het Groene Goud.

Er was brede overeenstemming om het project volgens de hierboven aangegeven voorstellen in 2008 voort te zetten, met aandacht voor hennepbestrijding op de koude grond, woningen en loodsen en schuren.

De stand van zaken rond besluitvorming is zodanig dat het goed mogelijk is de huidige functies van Het Groene Goud in de bestaande structuren in te bedden. Voortzetting van de hennepbestrijding zal dus niet meer plaatsvinden in projectvorm. Inbedding in bestaande structuren zal moeten worden gerealiseerd in 2008.

VI Middelen

Volgens bijlage 2 van het evaluatierapport van Het Groene Goud (blz.22) is voortzetting van Hennepbestrijding voor het kalenderjaar 2008 begroot op € 68.250,--.

Deze begroting is een voorlopige begroting. Overleggen met provincie over financiële ondersteuning (b.v. kosten hennepvluchten) zijn nog lopende en dus niet meegenomen in de begroting.

Verder hebben alle partners aangegeven zowel financieel als door middel van inzet personeel een bijdrage te willen leveren. Op dit moment kan dus niet definitief worden aangegeven wat de financiële consequenties voor de gemeente Bergen zullen zijn.

In de begroting 2008 is voor de gemeente Bergen opgenomen structureel:

a) bijdrage aan de centrumgemeente € 7.484,--

b) kosten van ruiming € 2.400,--

VII Extra inspanning gemeente Bergen.

In het evaluatierapport Hennepbestrijding is aangegeven dat de gemeenten hun verantwoordelijkheid hebben genomen door personeelscapaciteit ter beschikking te stellen en zaken te organiseren.

Samen met de gemeente Venray, Horst aan de Maas en Sevenum wordt de gemeente Bergen genoemd in verband met het verrichten van extra-inspanningen.

Deze extra inspanningen zijn verricht door beleidsmedewerker van de afdeling Bestuur (T.Basten) en door de juridisch beleidsmedewerker Handhaving (St.Kerkhoff).

VIII Advies:

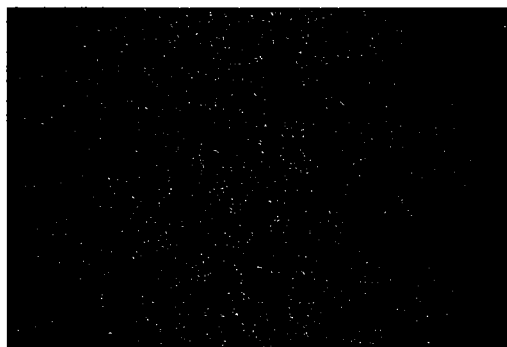
In te stemmen met voortgang hennepbestrijding in 2008 zoals hierboven is aangegeven.

Het groene goud

ssent Netwerk | Gemeente Bergen | Gemeente Horst aan de Maas | Meerlo-Vanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray
LTB | Openbaar Ministerie | Politie Limburg Noord | Provincie Limburg | UWV | Wonen Limburg | Wonen Maasduinen
Vernieuwingsimpuls | Vuurkuul | Woonmaatschappij Maasland

Groen Licht voor **Het Groene Goud** Evaluatierapport Hennepbestrijding

2006 - 2007

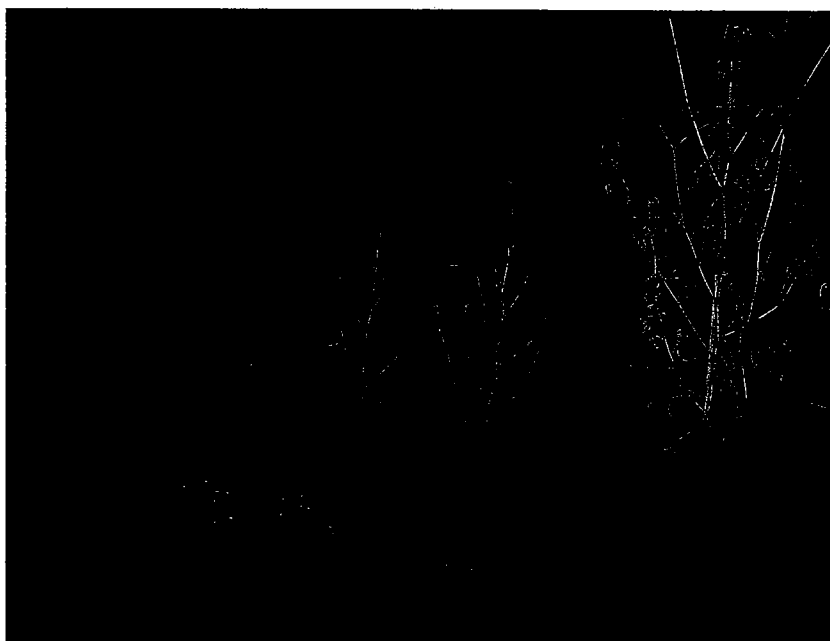


Evaluatie structuur project Het Groene Goud

I Inleiding

Het Groene Goud is gestart als een doelstelling, namelijk de doelstelling dat illegale hennep teruggedrongen moet worden. Om dit te bereiken is gekozen voor het gebruik van de projectvorm, d.w.z. een samenstel van activiteiten waarbij personele, financiële en andere middelen worden ingezet, gericht op het verwezenlijken van een bepaald doel binnen een bepaald tijdsbestek. Om het project te operationaliseren is een projectplan¹ opgesteld, waarin onder meer de projectstructuur, de financiering en het communicatieplan zijn opgenomen².

Het project heeft een looptijd van 5 juli 2006 tot en met 31 december 2007. In de projectevaluatie moet bezien worden hoe het project in zijn te onderscheiden onderdelen gefunctioneerd heeft. Daarna moet bezien worden hoe nu verder met de hennepbestrijding.



Tomaten- of hennepplanten foto juli 2007

II Samenvatting en Beslispunten

1. Slagvaardige aanpak

Koude grond: doelstellingen zijn voor zeer groot gedeelte gerealiseerd. De partners zijn hierbij intensief betrokken geweest.

Woningen: planning- en overlegstructuur is gerealiseerd. Ook het ontmoedigingsbeleid in de vorm van hercontroles is opgepakt. Zowel politie als woningcorporaties hebben de doelstelling inhoud gegeven en deels gerealiseerd.

¹ Zie samenvatting projectorganisatie in bijlage 1.

² Zie het Projectplan "Het Groene Goud" vastgesteld in het Bestuurlijk Platform d.d. 23-11-06

De bestuurlijke aanpak heeft zich tot dusver beperkt tot informatie-uitwisseling en incidentele gezamenlijke controles. Er is nog geen sprake van structurele bestuursrechtelijke aanpak.

Schuren en Loodsen: Er is in november 2007 gestart met het bezoeken van loodsen en schuren die in het verleden op een of andere wijze verbonden zijn met hennepcultuur.

Voor een structurele toepassing van processen, modellen en protocollen dient een systematisering bij de partners plaats te vinden.

2. Ontmoedigingsbeleid

Communicatie-doelen bij koude grond zijn gerealiseerd. Bij de andere onderdelen dient verankering en structurering een vaste plaats te krijgen.

3. Innovaties

Op diverse onderdelen zijn er innovaties toegepast.

4. Lopende ontwikkelingen, ontwikkelpunten

Er zijn diverse ontwikkelingen die nog lopende zijn. Daarnaast zijn er initiatieven ontsporen die vragen om een vervolg. Om vernieuwende procedures te kunnen opstarten is tijd nodig.

5. Beslispunten

- Hennepbestrijding voortzetten
- Inbreng van partijen voor wat personeelscapaciteit betreft handhaven
- De bestaande structuur van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg bestendigen
- Controles op de objecten koude grond enerzijds, woningen en schuren/loodsen anderzijds voortzetten
- Het inbedden van de structuur via het districtelijk driehoeksoverleg de voorkeur geven
- De mogelijkheden van inzet van coördinerende werkzaamheden en administratieve ondersteuning in relatie met het districtelijk driehoeksoverleg bezien
- Benodigde financiële middelen via inbreng van partners afspreken



Informatiebijeenkomst uitvoering juli 2007

III Ontwikkelingen

1. *Organisatie*

De organisatie is gaandeweg aangepast aan de eisen die er in de uitvoering aan gesteld worden onder meer op het gebied van budgetbeheer en functionele overlegvormen.

2. *Stuurgroep*

De stuurgroep heeft de rol van platform waar de strategie voor Het Groene Goud bepaald wordt. Daarnaast vormt de stuurgroep als eindverantwoordelijke voor de uitvoering van het projectplan de directie van het project.

In het projectplan is tot uitdrukking gebracht dat de projectorganisatie een eigen identiteit moest opbouwen. De verantwoordelijkheid voor het budgethouderschap bij de stuurgroep, meer speciaal bij de voorzitter van de stuurgroep, en het budgetbeheer bij de projectleider.

Er is een werkwijze gevonden waarbij enerzijds op formeel-juridische wijze een beslissing over de besteding van middelen genomen wordt, anderzijds op een snelle en efficiënte manier op ontwikkelingen ingegaan wordt. (Zie bijlage 1) De beslissingen en aanbevelingen van het Bestuurlijk Platform hebben daarbij als leidraad gediend.

3. *Ambtelijke kerngroep*

Gedurende het eerste half jaar is de ambtelijke kerngroep herhaalde malen bij elkaar geweest. De kerngroep heeft daarbij zaken voorbereid, gegevens aangedragen en onderdelen samengesteld. Deze groep heeft zich daarna ontwikkeld tot een overleg waarin voorbeeldcasussen besproken werden, een uitvoerings- of casusoverleg. Hieruit heeft zich het Plannings- en Uitvoeringsoverleg ontwikkeld.

4. *Plannings- en Uitvoeringsoverleg*

Het uitvoeringsoverleg, casusbesprekingen in gezamenlijk verband, ingebracht door de politie, heeft plaatsgevonden vanaf december 2006. Vanaf juni 2007 is – in de zin van het convenant Het Groene Goud – het overleg niet meer beperkt tot casusbesprekingen, maar zijn gegevens uitgewisseld ten behoeve van beoordeling van de noodzaak tot optreden, de planning en het vervolgtraject.

Hierbij beperkt het PnU-overleg zich niet tot de behandeling van casussen, maar houdt zich ook bezig met planning van de onderdelen controles loodsen en schuren en aanpak hennepeteelt op de koude grond.

Het Plannings- en Uitvoeringsoverleg is het operationeel centrum geworden van Het Groene Goud. In totaal is het PnU-(en casus-) overleg 16 keer bij elkaar geweest.

De gemeente Horst aan de Maas heeft getekend voor de administratieve en secretariële ondersteuning van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg.

Bij diverse gelegenheden hebben de onderscheiden partners van het project zich actief ingezet in het kader van het project. Hierbij zijn de partners in staat gebleken via vertegenwoordigingsconstructies efficiënt en effectief op te treden. Dit geldt met name voor de gemeenten en woningcorporaties.

5. *Werkgroep Administratieve Organisatie*

In februari 2007 is er in het plenaire overleg van de ambtelijke contactpersonen afgesproken dat er een werkgroep voor de beschrijving van de processen, de

werkgroep Administratieve Organisatie (AO), in het leven geroepen werd. Deze werkgroep, bestaande uit beleidsmedewerkers van drie gemeenten, van de politie, het bureau financiële ontnemingen, het Openbaar Ministerie en Essent heeft in de periode van maart tot eind mei 2007 de structuur bekeken en procedures beschreven.

De werkgroep AO herbeoordeelt na enige tijd de beschreven procedures en vult zonodig aan en stelt bij.

De processen zijn zodanig ingericht dat strafrechtelijke onderwerpen gevoegd behandeld worden, verklaringen éénduidig zijn en in themazittingen aan de rechter worden voorgelegd.

Dit proces is nodig om te zorgen dat draaiboeken en formulieren in de praktijk toegepast worden en niet ongebruikt in de la verdwijnen.

IV Huidige stand van zaken

1 Aanpak

Het Groene Goud is een project dat gericht is op bestrijding van hennepcultuur/hennepverwerking. Deze bestrijding krijgt vorm door een gezamenlijke aanpak van diverse belanghebbende partijen.

De projectvorm is gebruikt om de mogelijkheden te verkennen, een structuur op te bouwen, op een doelmatige manier gegevens uit te wisselen, de mogelijkheden te beoordelen over het onderbrengen van de functies van het project in bestaande structuren.

Het projectplan stelt twee resultaten centraal:

- i. Organiseren slag- en daadkracht (Repressief)
- ii. Ontwikkelen ontmoedigingsaanpak (Preventief)

2 Slag- en daadkracht

Doelstelling van het project was verhoging van de slag- en daadkracht door het combineren van communicatieve, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke instrumenten, gericht op het realiseren van een ontmoedigingsbeleid.

Om de slag- en daadkracht te verhogen is het nodig om informatie uit te wisselen. De informatie-uitwisseling dient plaats te vinden binnen de daarvoor geldende regels, gericht op bescherming van de privacy. Het project is aangemeld bij het College voor Bescherming van Persoonsgegevens. De aanmelding is in alle gemeenten bekend gemaakt. Het privacyprotocol ligt ter inzage bij de deelnemende gemeenten.

De uitwisseling van informatie maakt een gerichte beoordeling van casussen mogelijk. Hierdoor rust het verzamelen van gegevens en de beoordeling van verdachte situaties niet meer alleen op de schouders van de politie.

Ook in de aanpak kunnen zaken gedeeld worden. Dit betekent dat niet alleen de politie de actie uitvoert, maar dat deelnemende partijen participeren: Essent, gemeenten, woningcorporaties.

Hierbij worden zaken niet alleen vanuit de strafrechtelijke invalshoek benaderd. Gepoogd wordt ook bestuurs- en civielrechtelijk op te treden.

Met deze gezamenlijk aanpak wordt geprobeerd om starters in de hennepenteelt af te schrikken.

3 *Ontwikkelen ontmoedigingsaanpak-speciale preventie*

De combinatie van daadkracht en communicatie geeft een generaal preventief effect bij de burgers in het algemeen, en speciaal voor degenen bij hennep wordt aangetroffen. Naast strafrechtelijke vervolging, intrekken uitkeringen, terugvordering van uitkeringen, ontnemingsvorderingen, verhaal van kosten vanwege manipulatie van de meter en stroomdiefstal en schade aan de (huur)woning, zal de persoon de komende jaren extra in de gaten worden gehouden. De burgemeesters wijzen de hennepkweker daar ook op. De combinatie van daadkrachtige aanpak, het inzetten van diverse instrumenten ter bestraffing van de hennepkweker, het waarschuwen voor de gevolgen door middel van communicatie en het in de gaten houden van betrapte hennepkwekers, levert een aanpak voor de daadwerkelijke ontmoediging van hennepkwekers op.

4 *Ontwikkelen ontmoedigingsaanpak – generale preventie*

Reeds in het projectplan is een grote rol voor communicatie voor het preventieve effect weggelegd. Het project is erin geslaagd om voor de hennepbestrijding veel aandacht te krijgen.



Grote belangstelling media voor hennepvluchten-september 2007

5 *Communicatie*

-Bij de feitelijke start van het project op 5 juli 2006 is er al de nodige publiciteit geweest over Het Groene Goud.

-In september 2006 heeft Het Groene Goud in aanvulling op de hennepvluchten van de KLPD-Luchtvaartdienst controles laten uitvoeren vanuit een vliegtuig. Dit heeft ruime aandacht gehad in de Limburgse media.

-Een volgend moment waarop Het Groene Goud erin geslaagd is haar boodschap van hennepbestrijding uit te dragen was de Hiltho. Het inrichten van een pseudo-hennepkwekerij in een container heeft aandacht van alle media getrokken in binnen en buitenland.

-Daarna is bij diverse acties steeds door de woordvoerder van Het Groene Goud de boodschap uitgedragen, onder meer bij het oprollen van een hennepverwerkingsbedrijf in een loods in Oirlo. Daarbij zijn agrariërs gewezen op de verantwoordelijkheid die zij in dezen hebben.

- In november 2006 heeft een eerste Nieuwsbrief het licht gezien.
- De aanpak van Het Groene Goud is vervolgens in een landelijke workshop, georganiseerd door het Ministerie van Justitie toegelicht.
- In maart 2007 werd bekend dat Het Groene Goud voorgedragen was voor Politie innovatie Prijs PiP. Het project was één van de drie genomineerden uit 47 landelijk ingediende projecten. Helaas ging de hoofdprijs aan Het Groene Goud voorbij.
- Van maart tot juli 2007 is hard gewerkt aan systematisering van de processen binnen het Groene Goud. Diverse stappen zijn daarbij gepubliceerd: privacyprotocol via regionale dagbladen, ter inzage legging hiervan in gemeentelijke weekbladen, aankondiging van de hennepvluchten en de mogelijkheid dat de helikopter overal kon landen.
- In mei en juni 2007 is begonnen met de communicatie over de bakenactie (onderdeel koude grond). Mede door inzet van een KLPD-helikopter heeft dit voldoende aandacht opgeleverd voor de bakenactie.
- In juli 2007 zijn alle partijen op operationeel niveau in een gezamenlijke sessie bij elkaar geweest om de verdere uitvoering van het project op elkaar af te stemmen.
- In augustus en begin september 2007 is enorm veel aandacht geweest voor het Groene Goud. De oorzaken hiervoor was een prima opgezette mediacampagne én de inzet van helikopters, zowel van de KLPD als van een door de provincie aangezocht particulier bedrijf, HeliCentre.

Na acties is steeds met de pers gecommuniceerd over resultaten. Bovendien zijn diverse acties op de website vermeld.

V De Partners

Essent Netwerk

Essent is convenantpartner in diverse hennepbestrijdingsprojecten. Na een moeizame start is de samenwerking voorspoedig opgepakt. Essent is een vaste deelnemer aan het Plannings- en Uitvoeringsoverleg. Essent is een belangrijk leverancier voor de bevestiging van vermoedens van stroomdiefstal én de aanwezigheid van een hennepkwekerij. (Preventief)

Daarnaast is Essent actief bij acties betrokken, onder meer ter beveiliging van binnentredende opsporingsambtenaren.

T.b.v. het verhogen van het preventieve effect van het aantreffen van hennepkwekerijen zijn afspraken gemaakt over afstemming van de werkwijze bij acties en het voegen van zaken bij de rechter. Er is een principe-afpraak dat eventuele meeropbrengsten van Essent deels ten goede komen van Het Groene Goud.

Gemeenten

De zeven gemeenten van het samenwerkingsverband Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray hebben zich allen open en actief opgesteld. Dit geldt zowel voor de werkzaamheden in werkgroepen of overleggen als bij de uitvoering. De gemeenten hebben niet geschroomd verantwoordelijkheid te nemen, personeelscapaciteit beschikbaar te stellen en zaken te organiseren. Zonder de andere gemeenten te kort te doen, vermelden wij de extra-inspanningen van de gemeente Venray, Bergen, Horst aan de Maas en Sevenum.

LLTB

Al voordat het project begon te draaien was de LLTB actief betrokken door middel van de organisatie van voorlichtingsavonden. Vóór de feitelijke start had de LLTB al een organisatie opgezet waar dankbaar gebruik van gemaakt is in het verdere project. Zonder LLTB zouden de koude grond-acties onmogelijk geweest zijn. Juist daar ligt een belangrijk exponent van de aanpak in preventief opzicht. Ook in 2007 heeft de LLTB zich bijzonder ingespannen om hennep actief te bestrijden. De LLTB heeft in een eerste reactie gezegd te hopen dat er een vorm gevonden wordt om volgend jaar hennepbestrijding gezamenlijk voort te zetten. Daarbij heeft ze aangegeven dat hennepbestrijding ook in andere gebieden uiterst welkom is.

Openbaar Ministerie

Het OM heeft vanaf de start zich op beleidsvoorbereidend en naderhand op operationeel niveau ingezet voor de hennepbestrijding. Uiteraard hoort bij de inspanningen niet onvermeld te blijven dat in de stuurgroep door de Officier van Justitie een belangrijke inbreng geweest is.

Op operationeel niveau zijn er afspraken gemaakt met het OM over themazittingen van Het Groene Goud bij de rechter.

Daarnaast zijn er afspraken gemaakt over de mogelijkheid van voegen van zaken in de strafprocedure.

Politie district Venray

De politie heeft als aanjager voor het project Het Groene Goud gediend. De eerste contacten zijn door de politie gelegd. De politie is een onmisbare schakel in het project vanwege de aanlevering en coördinatie van gegevens enerzijds, maar ook vanwege beleidsinbreng en schakel tussen diverse instanties (bijvoorbeeld KLPD). Politie is nodig bij gerichte opsporingsacties en ter beveiliging bij diverse gelegenheden.

In de afgelopen periode heeft hennepbestrijding prioriteit gehad bij de politie.

Provincie Limburg

De provincie heeft van meet af aan een belangrijke rol gespeeld. Zij heeft meegewerkt aan het convenant, is initiatiefnemer voor het projectplan, heeft Het Groene Goud gefaciliteerd op het gebied van financiële middelen, maar ook op personeel gebied. Zo hebben de juridisch medewerkers van de provincie het concept voor het privacyprotocol opgesteld, deelgenomen aan overleggen over het juridisch stappenplan, medegewerkt aan het opstellen van de modelbeschikking voor gemeenten en op andere terreinen van advies gediend.

Daarnaast heeft de provincie meegewerkt aan een herbestemming van gelden waardoor ook in 2007 het project voldoende gefaciliteerd werd.

De provincie heeft in 2007 extra-middelen beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van hennepvluchten.

In samenspraak met de provincie is gebruik gemaakt van recentelijk opgerichte Groene Brigade. Deze "groene" opsporingsambtenaren hebben zowel op operationeel niveau als in presentatie en planning een zeer waardevolle rol vervuld.

UWV

In de operationele sfeer is de inbreng van UWV erg waardevol gebleken. Juist deze partner blijkt in staat om op korte termijn gegevens aan te reiken is, investeert in (vaste) deelname aan het PnU-overleg en neemt verantwoordelijkheid in het vervolgtraject.

Woningcorporaties Destion, Wonen Limburg, Woonmaatschappij Maasland

Per 1 januari 2007 zijn de corporaties Wonen Maasduinen en Woningstichting De Vuurkuul gefuseerd tot Destion.

De woningcorporaties hebben de aanvankelijke verschillen in aanpak op elkaar afgestemd en zijn tot een werkafpraak gekomen waarbij hennepkwekers gelijk behandeld worden. De consequente houding van de woningcorporaties in de aanpak van hennepkwekers en de communicatie daarover geeft een preventief effect dat zijn vruchten nu al afwerpt. In 16 gevallen zijn hennepkwekers met meer dan 5 hennepplanten in hun woning uit hun woning gezet.

Regiopolitie Limburg-Noord

Ook de regiopolitie heeft een belangrijke rol vervuld in het project. De regeling van de persoonsgegevens is door de regiopolitie getoetst. Het bureau Financiële Ontnemingen (BFO) heeft zich geweldig ingespannen op het gebied van werkwijzen, protocollen en modelformulieren. Daarnaast heeft het BFO een vaste deelnemer afgevaardigd naar het PnU-overleg.

VI Resultaten

a. Slag- en daadkracht

In 2006 zijn er in totaal 17 casussen door de politie bij de diverse partners ter sprake gebracht. Tot eind november 2007 zijn er 72 casussen de revue gepasseerd, waarvan sinds 31 mei 2007 via het Plannings- en Uitvoeringsoverleg 33 zaken.

Er zijn in 2007 tot 5 november meer dan 17.000 planten via ruiming van woningen, loodsen en schuren geruimd en vernietigd.

Er is ruim 20 kilo kant en klare hennep aangetroffen.

Tot dusver zijn er 46 personen strafrechtelijk veroordeeld. Vanwege het tijdsverloop dat inherent is aan strafrechtelijke procedures, betreft het merendeel van dit aantal, zaken uit 2006.

Sinds de start van het project zijn er 15 woningen ontruimd.

Diverse uitkeringen zijn verlaagd of zelfs beëindigd in verband met het verzwijgen van werkzaamheden en/of inkomsten.

Circa 30 personen zitten in een hercontroletraject.

Bij de controles in het kader van de koude grond acties werden slechts circa 700 hennepplanten aangetroffen (in 2005 circa 35.000 hennepplanten, waarbij alleen vindplaatsen met meer dan 500 hennepplanten zijn meegeteld).



b. Ontmoediging

Sprekende resultaten zijn onder meer het terugdringen tot marginale aantallen van het aantal hennepplanten op de koude grond.

Daarnaast is merkbaar dat steeds meer mensen zich realiseren wat de gevolgen van de aanwezigheid van hennepplanten zijn.

Daarnaast zijn er onlangs publicaties geweest die erop wijzen dat de succesvolle aanpak van de hennep leidt tot fors hogere prijzen.



c. Spin off

- Veiliger gevoel agrariërs omdat er geen professionals bij hennepsteelt in maïs betrokken zijn
- Ontdekking drugsfab
- Ontdekking hennepkwekerij in opbouw
- Bewustwordingsproces van gevolgen toelaten hennep in woningen en schuren/loodsen is op gang gebracht
- Voorlichting aan boeren over maatregelen tegen het verhuur van schuren en loodsen aan hennepkwekers

d. Nog (verder) te ontwikkelen aanpak van objecten in preventief opzicht:

- Acties schuren en loodsen
Voor de aanpak is intussen een draaiboek geschreven. Op 13 november 2007 wordt het startschot gegeven voor een gezamenlijke actie van gemeentelijke handhavers en politie. De Groene Brigade is ook beschikbaar. In onderling overleg zullen verdere controles gepland worden. De werkzaamheden worden met name uitgevoerd door medewerkers Handhaving van de gemeenten onder begeleiding van
- Acties woningen
Het oprollen van hennepkwekerijen in woningen heeft gedurende het hele project aandacht gekregen. Uitgangspunt was repressief optreden. Intussen hebben de deelnemende woningcorporaties hun huurders laten weten dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) hennepplanten in de woning leidt tot ontruiming van de woning, vrijwillig of op rechterlijke uitspraak. Uit recente ervaringen blijkt dat de huurders op de hoogte zijn van de consequentie bij de aanwezigheid van meer dan vijf hennepplanten. Hercontroles gericht op persoonlijke preventie, worden via het PnU-overleg regulier ingepland.
De preventieve werking van Het Groene Goud kan zich verder uitstrekken, nl. tot het geven van voorlichting, het wijzen op de gevaren van

Het samenwerkingsverband is ook weer niet zo groot, zodat het een ver van mijn bedshow wordt. Alle partijen hebben een wezenlijke inbreng in het project.

4 *Zinvol project?*

Het project kent een duidelijk doel: het gezamenlijk werk maken van de bestrijding van hennepsteelt. Hierbij hoort dat partners zowel op bestuurlijk als op uitvoeringsniveau hun verantwoordelijkheid nemen. Omdat betrokkenen elkaar kennen is het delen van de verantwoordelijkheid gemakkelijk gebleken. Heel veel respons komt met name op zaken waar in nauw verband samen opgetrokken wordt, zoals bij de hennepvluchten, maar ook bij het Plannings- en Uitvoeringsoverleg. Hierbij komt de meerwaarde van de samenwerking duidelijk naar voren.



5 *Positieve resultaten*

Resultaten daadkracht en ontmoedigingsaanpak koude grond zijn behaald als gevolg van een goedgestructureerde aanpak, waarin diverse partijen geparticipeerd hebben.

Het aantal aangetroffen hennepplanten is een fractie van het aantal van twee jaar geleden. De aangetroffen aantallen zijn dermate klein dat er geen sprake is van professionele teelt. Hierdoor is er ook geen sprake van de uitwassen die met professionele hennepsteelt samenhangen: vernielen van oogstgewassen, bedreigingen. Door de deelnemers aan de bakenactie is actief meegewerkt. De massale inzet bij de hennepvluchten door de partners van Het Groene Goud heeft geleid tot het gewenste effect, nl. ontmoediging voor (professionele) hennepsteelters.

De inbreng van de Groene Brigade niet alleen bij de controle-acties, maar ook op het gebied planning van helikoptervluchten en grondploegen, is uitermate goed bevallen.

De politie zal de agrariërs, niet-deelnemers van de bakenactie, bij wie meer dan 20 hennepplanten zijn aangetroffen, hier nog op aanspreken.

Na een ruime aanlooperperiode heeft het Plannings- en Uitvoeringsoverleg zich ontwikkeld overeenkomstig de doelstellingen: in gezamenlijkheid worden de zaken voorbereid, uitgevoerd en gecontroleerd in het kader van het volgtraject.

Het maken van een afspraak door de woningcorporaties waarbij één lijn t.a.v. ontruimen van woningen is getrokken is een goed resultaat. Op dit moment zijn er al 15 woningen ontruimd.

In het Plannings- en Uitvoeringsoverleg wordt afgesproken welke instantie hoofdzakelijk verantwoordelijk is voor een casus en het vervolgtraject. De beoordeling van de noodzaak tot beveiliging van uitvoerders wordt meegenomen.

Hercontroles in het kader van het ontmoedigingsbeleid worden structureel opgepakt. Hierbij wordt een verdeling van taken toegepast aan de meest gereede partij.

De gegevensuitwisseling binnen het Groene Goud loopt goed. Niet langer is de politie de instantie die de gegevens verwerkt, aanlevert en doorgeeft. Dit verloopt nu via het project Het Groene Goud.

De uitwisseling van gegevens is een meerwaarde voor de effectieve aanpak van de hennepbestrijding.

Ten behoeve van de uitvoering zijn er gezamenlijk opgestelde en uitgewerkte protocollen en draaiboeken beschikbaar.

6 Innovaties

Op het gebied van communicatie is er een presentatie geweest van de hennepbestrijding en het ontmoedigingsbeleid bij de Hiltho.

Bij een bijeenkomst in juli 2007 hebben alle deelnemende partijen gezamenlijk afspraken gemaakt over de uitvoering van de verschillende onderdelen.

Nieuwe methodieken zijn ontwikkeld op het gebied van communicatie van de aanpak van hennep teelt op de koude grond door middel van gerichte acties, voorlichting en interviews.

Bij de opsporing van hennepplanten op de koude grond is gebruik gemaakt van nieuwe zaken als GPS-plaatsbepaling van hennepplanten, de inzet van gemeenschappelijke grondploegen, vernietiging van hennepplanten door gemeenten.

Het Plannings- en Uitvoeringsoverleg heeft zich ontwikkeld uit het casus-/uitvoeringsoverleg. In dit overleg komen zowel de verwerking van signalen, planning en uitvoering van acties als vervolgtrajecten aan de orde. Tevens worden nieuwe ontwikkelingen besproken, in gang gezet en gedeeld met de partners in het project.

Het delen van informatie en samenwerken met deelnemende partijen is zeker. Er is een volgsysteem opgezet voor een gerichte aanpak bij signalen, bij het houden van acties en het volgen van locaties en personen die gerelateerd zijn aan hennepplanten.

Er is een bestuursrechtelijk stappenplan en modelaanschrijving/modelbeschikking voor de bestuursrechtelijke aanpak beschikbaar.

De gezamenlijke controles van schuren en loodsen is opgepakt.

De LLTB geeft haar leden adviezen over de risico's bij het verhuuren van schuren en loodsen.

Er is een procedure opgesteld voor het inschakelen van de KLPD-Luchtvaartdienst bij opsporingsacties vanuit de lucht.

VIII Aandachtspunten nieuwe structuur

Algemeen

- Structuur voortzetting hennepbestrijding overlegvormen
 - Bestuurlijk
 - Ambtelijk
- Overdraagbaarheid huidige aanpak Het Groene Goud
- Werkgebied
- Financiële inbreng bij voortzetting

- Voortzetting benadering objecten koude grond, woningen en schuren en loodsen
- Formalisering van gegevensuitwisseling volgens Wet bescherming persoonsgegevens

Organisatorische aspecten

- Er is (nog) geen handboek voor de toepassing van protocollen, handboeken, procedures en modellen beschikbaar
- Implementatie/herimplementatie van het gebruik van standaardformulieren (vooral in het kader van ruimen en in beslagname bij hennepkwekerijen)
- Borgen procedures conform protocollen en draaiboeken
- Volledig realiseren voornemens opgenomen in het communicatiedeel van het projectplan "Het Groene Goud"
- De website www.hetgroenegoud.info opnieuw opzetten en ontwikkelen
- De mogelijkheden van nieuwe communicatiemiddelen (financieel) open houden
- Uitbreiding van de doelgroep voor deelname aan de bakenactie tot alle agrariërs mogelijk maken
- De uitwisseling van persoonlijke gegevens voortzetten op basis van de ervaringen van Het Groene Goud. Verantwoordelijkheid hiervoor regelen

Planning

- In de procedure opnemen dat niet-deelnemers van de bakenactie, bij wie hennepplanten in oogsten zijn aangetroffen, strafrechtelijk vervolgd worden
- De uitvoering van plannings zoals het controleren van schuren en loodsen in de praktijk borgen
- Afstemming voor uniforme en bij voorkeur gelijktijdige uitvoering van de onderdelen van het project zoals koude grond-acties en controles schuren/loodsen
- Tijdsverloop actie en strafrechtelijke en civielrechtelijke gevolgen beperken

Inhoudelijk

- Opdoen van praktijkervaringen gericht op afnemen/ontnemen voordelen van stroomdiefstal bij hennepkwekerijen mogelijk maken
- Opdoen van ervaringen met zaken waarbij bestuursrechtelijk opgetreden wordt mogelijk maken
- Planning en uitvoering strafrechtelijke vervolging en voeging als civiele partij bij themazitting van de rechter
- Niet-deelnemers aan de bakenactie, op wiens percelen hennepplanten zijn aangetroffen, aanspreken op aanwezigheid hennepplanten
- Gevolgen van samenwerking bij hennepbestrijding voor intrekking/verlaging uitkeringen en terugvordering uitkering inzichtelijk maken
- Gevolgen van samenwerking bij hennepbestrijding voor vergunningverlening inzichtelijk maken
- Activiteiten van Het Groene Goud zoals controles aanwezigheid hennep in loodsen en schuren inbedden in het reguliere werk

IX Verkenning toekomstige structuur

1 Strategisch niveau

Op strategisch niveau speelt het districtelijk driehoeksoverleg een belangrijke rol. Hier zitten straf- en bestuursrecht aan tafel. Het driehoeksoverleg heeft een belangrijke initiërende en strategiebepalende rol.

Het convenant is ondertekend door een aantal andere partners die echter niet in dit overleg participeren.

De deelname van de partners LLTB, provincie Limburg, UWV, en (aanvankelijk 4) drie woningcorporaties, naast de partijen van het districtelijk driehoeksoverleg, vormen beslist een meerwaarde voor de hennepbestrijding, zowel op preventief (uitbreiding doelgroepen) als repressief gebied.

Het is echter niet doenlijk om voor één districtelijk integraal project een apart overleg (het huidige Bestuurlijk Platform) in het leven te roepen. Anderzijds moet er sprake zijn betrokkenheid bij de doelstelling van het project. Een praktische oplossing is dat aangehaakt wordt bij het driehoeksoverleg indien er behoefte is aan een breed overleg. Bestuurlijke aandacht van alle partners is noodzakelijk om het samenwerkingsverband in stand en de feitelijke aanpak mogelijk te houden.

Vanuit het overleg van de ambtelijke contactpersonen wordt voorgesteld om hennepbestrijding via Het Groene Goud als vast agendapunt bij het districtelijke driehoeksoverleg mee te nemen.

Voorts wordt vanuit het ambtelijke voorbereidingsoverleg meegegeven dat met alle bestuurlijke partners in het Bestuurlijk Platform van Het Groene Goud besproken moet worden in hoeverre er behoefte bestaat aan een jaarlijks overleg.

Het voortzetten van het leggen van de verantwoordelijkheid voor de hennepbestrijding/Het Groene Goud bij één van de portefeuillehouders van het districtelijk driehoeksoverleg ligt voor de hand.

2 Tactisch niveau

Via het ambtelijk voorbereidingsoverleg van de districtelijke driehoek wordt de aanpak en doorontwikkeling van de hennepbestrijding voorbereid en uitgewerkt. Het is wenselijk om één- of tweemaal per jaar met alle contactpersonen van de convenantpartners te kunnen overleggen. De contactpersonen moeten elkaar ook in kleinere verbanden kunnen vinden. De samenwerking met dezelfde personen in andere verbanden vormt hierbij beslist een voordeel, maar is ook noodzakelijk. Dit is een uitvloeisel van het Privacyprotocol. Informatie-uitwisseling van en naar gevoelige persoonsgegevens loopt daarbij via de contactpersonen bij elke instantie.

Uitgangspunt is dat de betrokken contactpersonen elkaar gemakkelijk moeten weten te vinden.

3 Operationeel niveau

Het plannings- en uitvoeringsoverleg wordt voortgezet. Het PnU-overleg kent een aantal vaste leden: politie, UWV, Essent, gemeenten en O.M. Daarnaast heeft in 2007 het Bureau Financiële Ontnemingen BFO, onderdeel van de Regiopolitie Limburg-Noord als deelnemer gefunctioneerd. De inbreng van het BFO is een zeer wezenlijke factor, omdat dit de mogelijkheid biedt om bijvoorbeeld eigenaren van woningen, waarin hennepplanten worden aangetroffen, aan te pakken. Bovendien is het BFO de schakel naar de Belastingdienst. Ook heeft het BFO in een aantal processen als adviseur opgetreden. Gelet op de ervaringen van het BFO met het

project Hektor in Venlo, is dit beslist een meerwaarde. Bezien moet worden of de inbreng van het BFO gecontinueerd kan worden.

Partners kunnen op uitnodiging of eigener beweging het overleg bijwonen. Het verdient de voorkeur om, net als nu, waar mogelijk met vertegenwoordigingsconstructies te werken. Ook is het een voordeel als dezelfde persoon aan het overleg deelneemt. Dit schept duidelijke lijnen.

De ervaringen waarbij het voorzitterschap bij één van de partners, die niet of niet alleen op strafrechtelijk vlak werkzaam is, gelegd wordt, zijn positief. Het verdient aanbeveling deze constructie in de toekomst voort te zetten.

Een belangrijk onderdeel van het PnU-overleg is het beheren van de persoonlijke gegevens in het kader van de Wet Bescherming Persoonsgegevens (WBP). Dit onderdeel vergt voortdurende, kwalitatieve aandacht.

Het beheer van de gegevens moet geïnstitutionaliseerd worden op grond van de WBP. Dit houdt onder meer in dat er een verantwoordelijke voor het gegevensbeheer moet zijn.

4 Verbinding niveau's/Coördinator

Er dient een verbinding te zijn tussen de districtelijke driehoek en het PnU-overleg.

In het ambtelijk voorbereidingsoverleg is benadrukt dat er –in ieder geval op dit moment- behoefte is aan een (parttime) coördinator.

Bij de rol van coördinator hoort de verantwoordelijkheid voor planning en realisatie volgens het vooraf vastgesteld plan.

Gelet op het snijvlak van functies ligt voor de hand dat deze persoon verantwoordelijk is voor het gegevensbeheer. Inherent aan deze rol is het initiërende karakter voor innovaties.

De mogelijkheden en beperkingen om deze constructie te realiseren liggen bij het districtelijk driehoeksoverleg, in het bijzonder de gemeente Venray.

Overigens is bovenbedoelde opbouw zodanig dat ook andere thema's hieraan toegevoegd kunnen worden.

5 Ondersteuning

De rollen van coördinator en administratief ondersteuner laten zich moeilijk verenigen. Indien dit toch gebeurt is het risico groot dat de coördinerende taken naar de achtergrond schuiven.

De rollen van gegevensverwerker en gegevensbeheerder zijn niet goed te verenigen. Daarnaast is het belangrijk dat geautomatiseerde verwerking goed geregeld is.

In een samenwerking met zoveel partijen is het noodzakelijk dat één persoon die coördinatie voor zijn rekening kan nemen. Gepleit wordt voor voldoende administratieve ondersteuning.

Voor de uitwisseling met andere instanties blijft de constructie met contactpersonen, die informatie van en naar het Groene Goud geleiden, noodzakelijk.

6 Middelen

Bovenstaande aanpak valt of staat met een goede basis. Die wordt gevormd door een goede samenwerking en het kunnen beschikken over voldoende en juiste middelen.

Deze middelen omvatten onder meer personele capaciteit én financiën, maar ook automatisering.

Besproken moet worden in hoeverre de partners bijdragen in de exploitatie van de hennepbestrijding. Een voorstel gaat hierbij.

Aangeschafte middelen (website, GPSmap, promotiemiddelen en bijbehorende software) horen bij de organisatie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de hennepbestrijding.

X Omvang werkgebied

Eén van de doelstellingen van het project Het Groene Goud is dat de opgedane ervaringen ten goede komen van andere regio's.

De LLTB-leden van de afdelingen Noord- en Midden-Limburg hebben te kennen gegeven dat zij de uitbreiding van de aanpak van Het Groene Goud naar die gebieden voorstaan. De LLTB is bereid om dezelfde aanpak te hanteren als in het district Venray. Door omliggende gemeenten is eenzelfde signaal afgegeven.

De aanpak van Het Groene Goud is niet zonder meer uit te breiden over een groter werkgebied.

De aanpak is gerealiseerd na amper overleg, informatiebijeenkomsten, voorlichting, planning met diverse instanties en met voortdurende inzet van financiële en personele middelen van alle deelnemende instanties. Om de aanpak te realiseren moet het mogelijk zijn persoonsgegevens uit te wisselen. Die uitwisseling is strikt en formeel geregeld. Het ontbreken van een formele regeling levert in de praktijk onoverkomelijke problemen op.

De samenwerking van partijen die in meerdere bestaande verbanden en structuren met elkaar te maken hebben vereenvoudigt de gezamenlijke aanpak aanzienlijk. Daarnaast speelt de overzichtelijk omvang van het werkgebied een belangrijke rol. Deze samenhang is nodig om tot goede uitvoering te komen. Daarnaast is het noodzakelijk draagvlak en medewerking te krijgen van agrariërs en ondernemers. Met de aanpak wordt immers een preventief effect beoogd.

Voor koude grond-acties (hennep in maïs en natuurgebieden) is het vliegen alleen niet voldoende. Opsporing vanuit de lucht blijft opsporing. Opsporing is repressief. Preventieve effecten worden pas bereikt als de hennepkweker ontmoedigd wordt. Door de agrariërs en gemeenten te betrekken bij de controles en dit duidelijk te signaleren wordt preventie bereikt.

Preventie stoelt op slagkracht en resultaat enerzijds en op goede communicatie anderzijds. In beiden moet geïnvesteerd worden.

Uitbreiding van het werkgebied is mogelijk, doch kan het beste plaatsvinden binnen bestaande samenwerkingstructuren. In het huidige werkgebied is dit op politiedistrictniveau. Aangezien het aanhaken aan bestaande samenwerkingstructuren belangrijk is, kunnen deze verbanden in andere regio's uit meer of minder deelnemers bestaan.

Hierbij kan de hierboven gehanteerde systematiek voor de uitvoering als leidraad dienen. Van modellen, protocollen en draaiboeken kan natuurlijk gebruik gemaakt worden. Het verdient aanbeveling de modellen, protocollen en draaiboeken te systematiseren, zodat ervan eenvoudig gebruikgemaakt kan worden.

XI Voorstellen voortzetting Hennepbestrijding

1 Voortzetting project

De taken die opgepakt moeten worden voor het bestrijden van hennepteelt zijn:

- Systematisering structuur
- Hanteerbaar en werkbaar maken structuur
- Initiëren van vernieuwingen volgens projectplan
- Voortgang van in gang gezette ontwikkelingen begeleiden
- Schakel tussen strategisch, tactisch en operationeel overleg

2 Bestuurlijk platform

De Districtelijke Driehoek is verantwoordelijk voor de hennepbestrijding in het kader van Het Groene Goud.

Functie: Het nemen van strategische beslissingen over hennepbestrijding.

3 Bestuurlijke verantwoordelijke

Eén van de bestuurders van het districtelijk driehoeksoverleg is verantwoordelijk voor hennepbestrijding/Het Groene Goud

Functie: Dagelijkse bestuurlijke leiding en coördinatie.

4 Coördinator

Het is van belang dat gedurende een overgangsperiode een coördinator beschikbaar is. Bezien moet worden of dit in het kader van inbedding van hennepbestrijding in bestaande structuren gerealiseerd kan worden.

5 Ambtelijk voorbereidingsoverleg

Deelnemers zijn coördinator, alle contactpersonen deelnemende instellingen van Het Groene Goud, eventueel uit te breiden met noodzakelijk geachte deskundigen.

Functie

Vorbereiding, beoordeling voorstellen van taken en uitvoering van het Groene Goud. Hiervoor kunnen werkgroepen geformeerd worden.

Vergaderfrequentie

Eenmaal of tweemaal per jaar.

6 Plannings- en Uitvoeringsoverleg

Voortzetting van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg is niet alleen wenselijk, maar zelfs noodzakelijk. Het PnU-overleg is een onmisbare schakel tussen slagkracht en preventie.

Bezetting

Vaste deelnemers: politie, UWV, Essent, (een vertegenwoordiging van) gemeenten, Openbaar Ministerie, (een vertegenwoordiging van) woningcorporaties, coördinator.

Andere organisaties kunnen het overleg bijwonen.

Functie

Beoordeling noodzaak aanpak casussen hennep, planning en uitvoering actie (datum, betrokken partijen), bespreking resultaat, planning en uitvoering vervolgtrajecten.

Vergaderfrequentie

Eénmaal per 2 weken. Mogelijkheid spoedzaken via telefonisch overleg te regelen.

XII Resultaten overleg Bestuurlijk Platform

Op 29 november 2007 is er een overleg van de bestuurlijk verantwoordelijken voor het project Het Groene Goud gehouden.

Dit heeft de volgende standpunten opgeleverd.

- Voortzetting Hennepbestrijding
- Algemeen
- Objecten Koude grond
 Woningen
 Schuren en loodsen
- Borgen hennepbestrijding via aanpak Het Groene Goud
 - Bestuurlijke verantwoordelijkheid
 - Inzet deelnemende organisaties
 - Communicatie
 - Administratieve ondersteuning
 - Uitwisseling Persoonsgegevens
 - Financiële middelen
- Overdraagbaarheid verworvenheden Het Groene Goud



-0-0-0-0-0-0-

Project voor bestrijding van illegale hennepteelt

19

Postbus 6812 | 5975 ZG Sevenum | T: 077-4677555 | F: 077-4672965

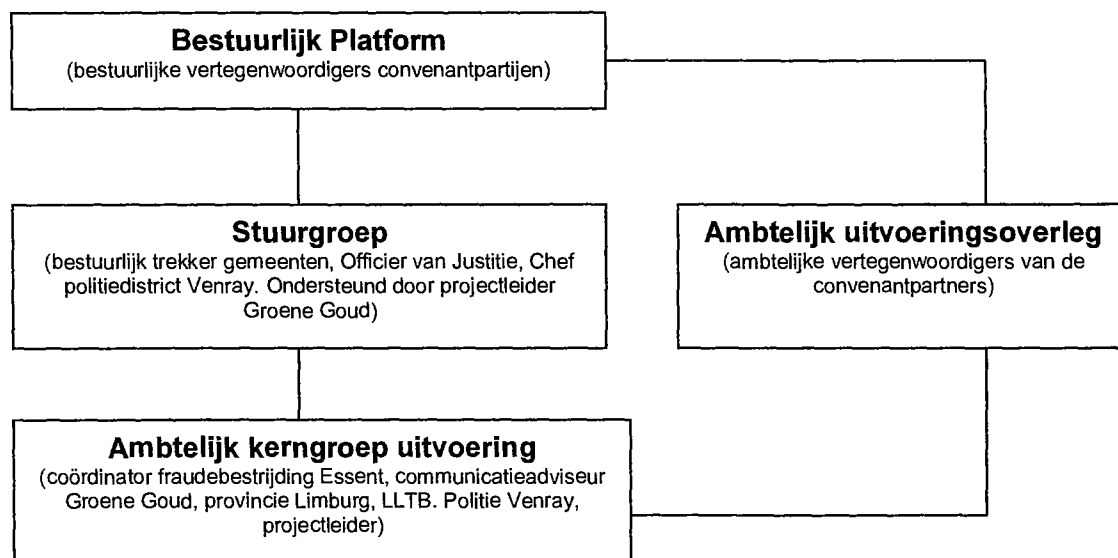
I: www.hetgroenegoud.info | E: hetgroenegoud@sevenum.nl

Gesubsidieerd door de Provincie Limburg

Bijlage 1

Organisatie project bij start

Schematisch weergegeven zag de organisatie er als volgt uit:



1. Bestuurlijk platform

In het bestuurlijk platform hebben alle bestuurlijk vertegenwoordigers van de convenantpartijen zitting. Dit overleg is bestemd voor het formuleren van het beleid en aanpak in grote lijnen, het evalueren van de aanpak en de resultaten en het nemen van beslissingen t.a.v. richting en instrumenten voor de aanpak van de illegale hennepcultuur.

De vaststelling in dit orgaan laat de verplichting onverlet om zaken waarbij middelen ingezet worden van de onderscheiden organisaties ter formele vaststelling voor te leggen aan het bestuur van die organisaties. Het bestuurlijk platform is uiteindelijk in de looptijd van het project tweemaal bij elkaar gekomen, op 23 november 2006 en 29 november 2007.

2. Stuurgroep

Voor de bestuurlijke leiding, de voorbereiding van het overleg van het bestuurlijk platform, het toezien op en het bewaken van de uitgangspunten van het convenant, planning en uitvoering binnen het project is er een stuurgroep. Deze bestaat uit een bestuurlijk trekker, gekozen uit de burgemeesters van de gemeenten die ressorteren onder de districtelijke driehoek, de bij dit overleg betrokken Officier van Justitie en de politiechef van district Venray. De stuurgroep zou worden ondersteund door de coördinator. De stuurgroep is 12 maal gedurende de looptijd bij elkaar gekomen.

3. Ambtelijk uitvoeringsoverleg

Er is een overleg van de ambtelijke contactpersonen bij de convenantpartners. Dit plenair overleg vindt één- tot tweemaal per jaar plaats. Hierin worden de besprekingspunten voor de bestuurlijk platform voorbereid.

Het ambtelijk uitvoeringsoverleg is tweemaal bij elkaar gekomen.

4. Ambtelijke kerngroep uitvoering

In het overleg van de kerngroep vindt de coördinatie van de acties met als belangrijkste doel het efficiënt en effectief inzetten van menskracht en middelen. Deze kerngroep is in totaal vijfmaal bij elkaar geweest.

5 Projectorganisatie

De looptijd van het project is anderhalf jaar, van 5 juli 2006 tot en met 31 december 2007.

De projectorganisatie omvat een projectleider voor 1.000 uur gedurende looptijd, 50 uur communicatieve en 40 uur administratieve ondersteuning.

Sinds maart 2007 is hieraan een medewerker secretariële en communicatieve ondersteuning toegevoegd. Alle deelnemers aan het convenant Het Groene Goud hebben eigen inbreng in het project gehad.

De additionele (tijdelijke) middelen voor de projectorganisatie, beheer internetsite www.hetgroenegoud.info en "calamiteiten"fonds zijn verschaft door Provincie Limburg.

Vanuit de organisatie van de gemeente Sevenum zijn faciliteiten ter beschikking gesteld voor de projectorganisatie en is ondersteuning geboden.

6 Dekking project

In de dekking van de financiële middelen van het project is voorzien door de deelnemende organisatie. Dit is met name ingevuld door middel van inzet van personeelscapaciteit voor diverse activiteiten, uiteenlopend van beleidsvoorbereidende tot uitvoerende werkzaamheden.

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben bij besluit van 19 juli 2006 subsidie toegekend voor additionele middelen zoals de inzet van capaciteit voor projectleiding en communicatieve en administratieve ondersteuning, voor doorontwikkeling van de website en het oprichten van een fonds waaruit de kosten voor agrariërs bestreden konden worden (het zgn. calamiteitenfonds). Bij besluit van 14 augustus 2007 is ingestemd met een herbestemming van de gelden van het zgn. calamiteitenfonds. De definitieve vaststelling van het subsidie vindt plaats op basis van een aanvraag met de inhoudelijke eindrapportage. Dit kan pas afgerond worden na het einde van het project.

Bijlage 2

Het Groene Goud Begroting kosten Hennepbestrijding 2008

Communicatiemiddelen

-Website	8.000	
-Communicatiemiddelen	<u>2.000</u>	10.000

Volgsysteem

-kosten personeel en automatisering volgsysteem	8.000	8.000
---	-------	-------

Coördinatie

-Coördinatie- en beleidsondersteuning	10.000	
-coördinatie bescherming persoonsgegevens	<u>2.000</u>	12.000

Inzet personeelscapaciteit

-Brandweer	pm	
-Buitendienst	pm	
-Juridische ondersteuning	pm	
-Inzet Groene Brigade	pm	
-Toezichthouders	pm	

Kosten controlesystematiek

-Kosten hennepvluchten		16.250
-Satellietfoto's	p.m.	

Ruimingskosten

-Buitendienst (gemeentelijke dienst)	2.000	
-Inschakeling ruimingsorganisatie	<u>20.000</u>	<u>22.000</u>

TOTAAL **€ 68.250**

Advies aan burgemeester en wethouders

datum: 3 december 2008	openbaar: Openbaar	embargo tot: standaard 1 week!	agendanummer: 203
samensteller(s): Thomas Schax	afdeling: Bestuur	paraaf: A	sector: Inwoners en Middelen paraaf: 6
onderwerp: Borging werkwijze 'Het Groene Goud'			
naam portefeuillehouder: Burgemeester Klaverdijk			

integrale advisering						pers en publiciteit		
afdeling	datum	paraaf	afdeling	datum	paraaf			publicatie week
Communicatie ☐			Juridische zaken ☐			gemeentepagina	☐	
BS ☐			RB ☐			website	☐	
Fin ☒ 2/12			RO ☐			persbericht	☐	
FZ ☐			WZ ☐			persconferentie	☐	
MO ☐			OR ☐			overig	☐	

wkpb-besluit: ☐
Voor advies, neem contact op met juridische zaken

advies:

1. Akkoord gaan met de borging van de werkwijze 'Het Groene Goud' conform bijgaand projectplan;
2. De extra kosten voor de periode 2009 en verder ad € 2.044,- ten laste laten komen van de post onvoorzien structureel.

besluit b&w d.d.: 16-12-08

☒ conform advies
aanhouden
☐ anders, namelijk

procedure: b&w cie WZ cie GZ cie ABZ raad	d.d. 16 december 2008 d.d. d.d. d.d. d.d.	beoordeling B W W S	akkoord gezien
		bespreken	

Toelichting

Samenvatting

Gedurende de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007 is een pilot uitgevoerd met betrekking tot de bestrijding van de hennepsteelt (project Het Groene Goud). Uw college heeft in december 2007 ingestemd met een voortzetting van Het Groene Goud in 2008 overeenkomstig de afspraken die de bestuurders van alle betrokken partners hebben gemaakt op 29 november 2007. Om zorg te dragen voor een goede borging is door de werkgroep bijgevoegd projectplan opgesteld. Dit plan beschrijft hoe de overgang van projectfase naar borging bij de betrokken organisaties plaats kan vinden.

Aanleiding

Gedurende de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007 is een pilot uitgevoerd met betrekking tot de bestrijding van de hennepsteelt (project Het Groene Goud). Uw college heeft in december 2007 ingestemd met een voortzetting van Het Groene Goud in 2008 overeenkomstig de afspraken die de bestuurders van alle betrokken partners hebben gemaakt op 29 november 2007. In de loop van 2008 is een ambtelijke werkgroep geformeerd met een tweetal opdrachten, te weten:

1. organiseren van een symposium waarin de verworvenheden van het project worden gepresenteerd (dit symposium heeft plaatsgevonden op 5 november jl.);
2. zorg dragen dat de werkwijze wordt geborgd bij de betrokken partners.

Om zorg te dragen voor een goede borging is door de werkgroep bijgevoegd projectplan opgesteld. Dit plan beschrijft hoe de overgang van projectfase naar borging bij de betrokken organisaties plaats kan vinden. De intentie is voortzetting met de huidige partners. Er is echter sprake van een open structuur, waarbij andere partijen kunnen deelnemen. Op 30 oktober jl. is de districtelijke driehoek akkoord gegaan met het projectplan. Bedoeling is dat alle betrokken partners instemmen met dit plan.

Het plan bevat de volgende onderdelen/beslispunten:

- de samenwerking met de huidige partners wordt voortgezet voor een periode van 3 jaar (2009 t/m 2011);
- het strategisch orgaan is de districtelijke driehoek (zonodig aangevuld met bestuurlijke vertegenwoordigers van andere partners);
- bestuurlijke verantwoordelijke is de burgemeester van de gemeente Venray;
- de organisatie wordt ondergebracht bij Steunpunt Handhaving Noord, bij de gemeente Venray, afdeling Veiligheid & Handhaving;
- genoemde organisatie bestaat uit coördinator, administratieve ondersteuning en communicatie en consultfunctie;
- het Plannings- en Uitvoeringsoverleg (PenU) blijft functioneren;
- de inbreng van de partners bestaat uit personele en financiële middelen;
- de reguliere werkzaamheden Het Groene Goud worden gefaciliteerd door de zeven gemeenten;
- de consultfunctie wordt gefaciliteerd door de Provincie Limburg;
- er zal een garantiesubsidie gevraagd worden bij de Provincie Limburg voor een vergoedingsregeling voor agrariërs die deelnemen;
- de aanpak van de koude grondacties, met name de facilitering van de hennepvluchten, wordt opgenomen in het handhavingsprogramma van het Bestuurlijk Handhavingsoverleg Limburg.

Beoogd resultaat

Borging van de werkwijze Het Groene Goud.

Argumenten

1. Voortzetting en borging van de werkwijze Het Groene Goud is nodig omdat zonder een integrale en gecoördineerde aanpak de verworvenheden van het project weer snel zullen wegebben.
2. Het exploiteren van een hennepkwekerij is strafbaar en schadelijk voor de rechtsorde, de samenleving, het leefklimaat, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeenten. Bij de exploitatie van een hennepkwekerij kan er sprake zijn van brandgevaar door overbelasting van elektrische bedrading of kortsluiting, gevaar voor wateroverlast, stankoverlast en aantasting van het veiligheidsgevoel van omwonenden. Daarnaast gaat het exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking en uitkeringsfraude.

Communicatie

N.v.t.

Juridische aspecten

N.v.t.

Financiën

Volgens de begroting uit het projectplan (hoofdstuk 6) bedragen de kosten voor de zeven gemeenten totaal € 86.275,00 per jaar. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd. De deelnemende gemeenten betalen samen € 58.529,00. Voor 2009 komt dit voor Bergen uit op een bedrag van € 9.674,-. Voor 2009 was er € 7.630,- begroot voor Het Groene Goud. Dit betekent dat er € 2.044,- ten laste komt van de post onvoorzien structureel. Deze verhoogde kosten komen voornamelijk voort uit de extra coördinatie. Dit is noodzakelijk om het project te borgen. Deze extra kosten zijn onvermijdbaar en onvoorzien.

Advies

1. Akkoord gaan met de borging van de werkwijze 'Het Groene Goud' conform bijgaand projectplan;
2. De extra kosten voor de periode 2009 en verder ad € 2.044,- ten laste laten komen van de post onvoorzien structureel.

Bijlage(n)

1. Projectplan Borging 'Het Groene Goud'

Stappenplan gemeenten inzake aanpak Hennepteelt.

VOORBEREIDING

1. De in het plannings- en uitvoeringsoverleg te behandelen casussen worden in de vorm van een agenda waarin de adressen worden genoemd minimaal één week vóór de vergadering aan de vertegenwoordiger van de gemeenten in dit overleg kenbaar gemaakt.
2. De in dit overleg aangewezen vertegenwoordiger van de gemeenten laat voorafgaand aan dit overleg door de desbetreffende gemeente onderzoeken:
 - a. of er bestuursrechtelijke mogelijkheden zijn om tegen de hennepsteelt op dat adres op te treden. (te denken valt aan planologische gebruiksvoorschriften of artikel 7b lid 2.a van de Woningwet juncto artikel 7.3.2. van de Bouwverordening) in redelijkheid worden toegepast. {gezien de genomen B&W besluiten wordt geacht sprake te zijn van een overtreding van de bestemmingsplanvoorschriften indien er meer dan 5 hennepplanten worden aangetroffen}.
 - b. Als het om een woning gaat de personalia van de bewoner en of deze een uitkering heeft krachtens de Wet werk en inkomen.
 - c. De kadastrale gegevens: adres: eigena(a)r(en).
(Door iedere gemeente wordt een contactpersoon aangewezen, die zal zorgdragen voor de verstrekking van deze gegevens.)
3. In het plannings- en uitvoeringsoverleg wordt kenbaar gemaakt of bestuursrechtelijk optreden in beginsel mogelijk is.
4. Indien dat het geval is wordt zodra de actie definitief wordt gepland door de vertegenwoordiger van de gemeenten aan het gemeentelijk aanspreekpunt weten wanneer de actie is gepland. Deze bericht respectievelijk :
 - a. aan de handhavingsjurist en
 - b. aan de toezichthouder of diens coördinator en
 - c. aan de mandaatnemer en
 - d. portefeuillehouderwanneer men respectievelijk werk kan verwachten, beschikbaar dient te zijn voor een actie en telefonisch bereikbaar om ter zake handhavingsbesluiten te nemen en ter informatie. De politie zorgt ervoor dat een afvalverwerker paraat staat op de dag van de actie.
5. Voordat de actie start vindt een overleg plaats tussen mandaatnemer, handhavingsjurist en toezichthouder(s).

UITVOERING

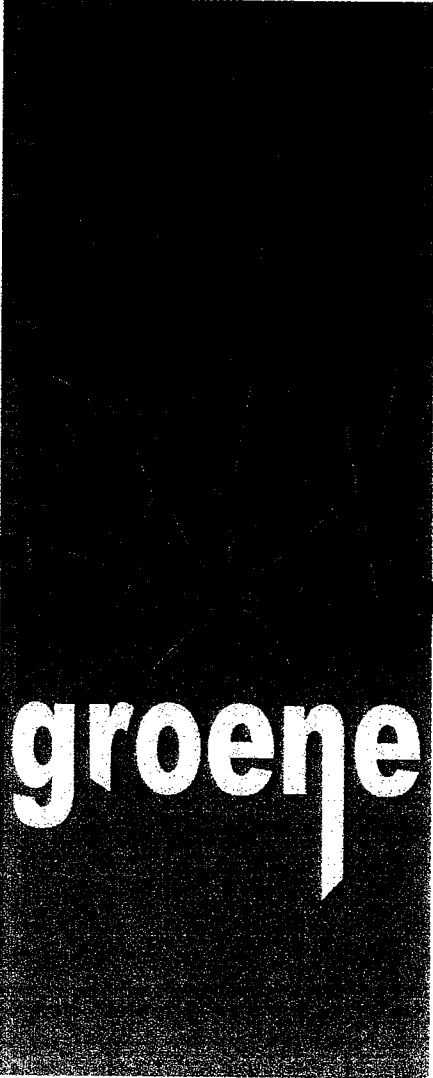
6. De politie regelt een machtiging tot binnentreden en treedt als eerste binnen in het pand. (zij zorgen dus voor een last tot binnentreding en het feitelijk openbreken van de woning en het weer afsluiten van de woning).
7. De politie constateert een hennepkwekerij.
8. De politie is leidend. Zij bepalen of er strafrechtelijk wordt opgetreden en of zij zelf de planten en inventaris in beslag nemen of niet.
9. Ingeval bestuursrechtelijk wordt gehandhaafd en wordt overgegaan tot inbeslagname van planten en inventaris, legt de gemeentelijke toezichthouder ten behoeve van de bestuursrechtelijke handhaving de situatie vast door middel van foto's, waarbij in het bijzonder aandacht wordt besteed aan de gevaarzettende facetten: electriciteitsinstallatie; opslag bestrijdingsmiddelen e.d.
10. Desgevraagd besluit de mandaatnemer op verzoek van de gemeentelijke toezichthouder dat er overgegaan wordt tot toepassing van spoedbestuursdwang. De mandaatnemer informeert de handhavingsjurist.

11. Na het mondeling genomen besluit, geeft de toezichthouder opdracht aan het afvalverwerkingsbedrijf om de bestuursdwang toe te passen.
12. De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent). De plantjes worden vervolgens vernietigd.

(argument: zij mogen niet verhandeld worden en dus vertegenwoordigen zij geen waarde). Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd. De politie blijft, voor zover mogelijk, zolang de ontruiming duurt ter plaatse.
13. Per dag wordt maar één keer bestuurlijk opgetreden. Voor de bestuurlijke handhaving zijn minimaal 2 toezichthouders ter plaatse aanwezig.

AFWERKING

14. De gemeentelijke toezichthouder informeert de portefeuillehouder of zorgt ervoor dat de portefeuillehouder op de hoogte wordt gesteld van de resultaten van de actie.
15. De gemeentelijke toezichthouder maakt een relaas van bevindingen en een proces-verbaal van de bestuursdwang op. Aan het relaas van bevindingen worden de foto's toegevoegd die van de aangetroffen situatie zijn gemaakt en aan het proces verbaal foto's van de verwijderde goederen.
16. De gemeentelijk toezichthouder overhandigt het relaas van bevindingen en het proces-verbaal van de tenuitvoerlegging van de bestuursdwang aan de handhavingsjurist, die het proces-verbaal op volledigheid controleert en zorgt voor verzending.
17. De gemeentelijke toezichthouder informeert de vertegenwoordiger gemeenten, die ingeval de bewoner een uitkering had krachtens de Wet werk en inkomen op zijn beurt de contactpersoon van de desbetreffende gemeente informeert.
18. De gemeentelijke toezichthouder informeert de administratie van Team handhaving, opdat die het gegevensvolgsysteem kan vullen.
19. De handhavingsjurist onderzoekt wie als overtreder moet worden aangemerkt. Zonodig zal de politie de naam van de overtreder=verdachte aan de handhavingsjurist doorgeven. {Op grond van veel bestemmingsplannen is het laten gebruiken net zo goed verboden als het gebruiken zelf. Zeker bij bedrijfsloodsen is de dader vaak onbekend, of een rechtspersoon(lege B.V.) In die situaties kan de verhuurder wellicht als overtreder worden aangemerkt. Als de gemeente dat wil is het handig om dit als beleid vast te stellen. } Vervolgens maakt de handhavingsjurist binnen enkele dagen (vlgs. de Awb zo spoedig mogelijk) de bestuursdwangaanschrijving.
20. Indien de overtreder (nog) niet bekend is kan er een bestuursdwangaanschrijving worden gemaakt, waarin wordt vermeld, dat de kosten worden verhaald op de overtreder. Deze beschikking kan worden gepubliceerd. Als de overtreder hierna bekend wordt kunnen de kosten alsnog op de overtreder worden verhaald.
21. De kosten van de bestuursdwang worden in beginsel verhaald op de overtreders: de jurist maakt de eerste verhaalbrief.
22. De afdeling financiën zorgt voor betaling van de kosten van de bestuursdwang, voor zover die door externen zijn gemaakt en voor verdere inning, inclusief verzending dwangbevel.
23. De afdeling financiën informeert de jurist van het team handhaving over de inningsresultaten t.b.v. het gegevensvolgsysteem.
24. Sociale zaken informeert de jurist van het team handhaving t.b.v. het gegevensvolgsysteem over de door hen al dan niet ondernomen stappen.



het groene goud

Projectplan Borging 'Het Groene Goud'



Hoofdstuk 1 Inleiding

In de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007 is een pilotproject uitgevoerd met betrekking tot de bestrijding van illegale hennepcultuur op het platteland. Doel van dit project, handelend onder de naam 'Het Groene Goud', was verkennen op welke wijze de illegale teelt van hennep het beste ontmoedigd en aangepakt kon worden. Binnen het project is de keuze gemaakt om te werken volgens het principe van het objectgericht opereren. Er werden 3 typen objecten onderscheiden waarbij sprake is van illegale hennepcultuur, namelijk:

1. koude grond / vrije veld
2. woningen
3. bedrijven en loodsen

De deelnemers aan het project waren:

Essent netwerk, de gemeenten Venray, Meerlo-Wanssum, Horst aan de Maas, Sevenum, Bergen, Gennep en Mook en Middelaar, LLTB, Openbaar Ministerie, Politie Limburg Noord (district Venray), Provincie Limburg, UWV, Woningcorporaties Wonen Limburg, Destion (fusie Wonen Maasduinen en Woningstichting de Vuurkuul), Woonmaatschappij Mooiland Maasland. De deelnemers hebben het convenant Het Groene Goud in maart 2006 ondertekend.

De basisfilosofie van het project was het inzetten van een combinatie van communicatieve, straf- en bestuurs- en civielrechtelijke instrumenten om het telen van hennep te ontmoedigen. Binnen het project is getracht het accent te verleggen van repressief optreden naar een meer preventieve aanpak. Het gestructureerd en planmatig samenwerken door de verschillende organisaties die betrokken zijn bij de opsporing en ontmanteling van kwekerijen is een eerste vereiste. Het is vanaf de start tevens de bedoeling geweest om de kennis en ervaring, opgedaan bij de uitvoering van het project, breed ter beschikking te stellen aan belangstellenden.

Inmiddels is de pilotstatus van het project formeel per 1 juli 2008 beëindigd. Er is een werkgroep geformeerd (bestaande uit (een vertegenwoordiging van) gemeenten, LLTB, Openbaar Ministerie, politie en provincie Limburg) waaraan een tweetal taken zijn opgedragen, te weten:

1. zorgdragen dat het project wordt geborgd bij de betrokken organisaties (in het politiedistrict Venray)
2. organiseren van een symposium

Leeswijzer

Het voorliggende document beschrijft hoe de overgang van projectfase naar borging bij de staande organisaties kan plaatsvinden. De intentie is voortzetting met de huidige partners. Er is echter sprake van een open structuur, waarbij andere partijen kunnen deelnemen. Insteek is dat de convenantpartners instemmen met dit projectplan. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van nadere beslispunten.



Besluitvormingsprocedure borging

Het conceptprojectplan wordt voorgelegd aan het districtelijk driehoeksoverleg en de partners die daarin normaal gesproken geen zitting hebben. Het driehoeksoverleg en de overige partners zullen vervolgens een standpunt innemen over het projectplan. Na positieve standpuntbepaling zal het projectplan ter besluitvorming voorgelegd worden aan de besturen van de partners.

Ad 1: In het kader van de borging dienen een aantal zaken structureel te worden geregeld. Dit heeft onder andere te maken met de reguliere inbreng van de partners op beleidsmatig, operationeel en financieel gebied. Daarnaast zijn een aantal andere operationele aspecten aan de orde. Deze aspecten worden nader toegelicht in dit projectplan.

Ad 2: Er dient een symposium te worden georganiseerd waarin de verworvenheden van het project worden gepresenteerd.

In de fase van overgang van de projectstatus naar bestendiging binnen de betrokken organisaties vinden een aantal wijzigingen plaats, namelijk:

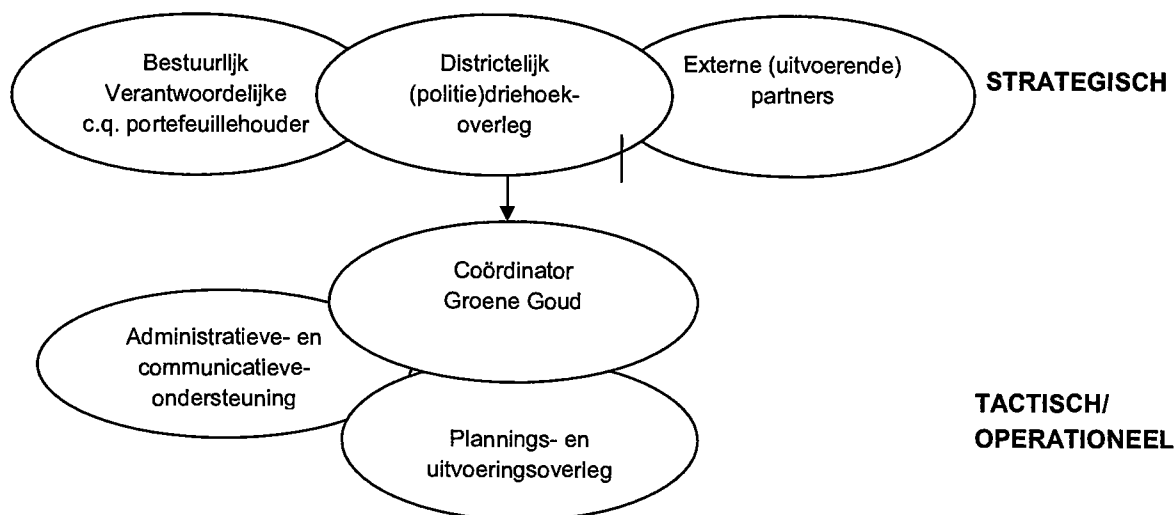
- De status van de stuurgroep van het project komt te vervallen (tijdens de overgangsperiode blijft de stuurgroep feitelijk functioneren). Nadat de borging heeft plaatsgevonden wordt de eindverantwoordelijkheid voor de aanpak Het Groene Goud als portefeuille neergelegd bij de portefeuillehouder openbare orde en veiligheid van gemeente Venray
- De ambtelijke werkgroep houdt op te bestaan. Deze werkgroep, die bestond uit ambtelijke vertegenwoordigers van alle deelnemende partners, heeft in de projectfase zorg gedragen voor de voorbereiding van besluitvorming in de stuurgroep.
- De functie van projectleider vervalt, in plaats hiervan ontstaat de coördinatorfunctie (zie hoofdstuk 3 voor een nadere toelichting op de rol van de coördinator).
- De nieuw aan te stellen coördinator neemt het voorzitterschap van het plannings- en uitvoeringsoverleg over. (Voor een nadere toelichting op het plannings- en uitvoeringsoverleg zie bijlage 1).

In hoofdstuk 2 zal een overzicht worden gegeven van de structuur in de projectfase en de nieuw te hanteren structuur. Vervolgens zal worden ingegaan op de positie van de coördinator, vanwege de essentiële rol die hij vervult. Daarnaast worden een drietal ondersteunende en faciliterende aspecten beschreven (hoofdstuk 4 tot en met 6).



Hoofdstuk 2 Organisatieonderdelen

De aanpak Het Groene Goud kan worden opgezet aan de hand van onderstaande organisatiestructuur. In bijlage 2 is de taakomschrijving opgenomen voor deze organisatieonderdelen (voor de opzet van de organisatiestructuur tijdens de projectfase zie bijlage 1).



Na de fase van borging ontstaat een nieuwe situatie waarbij, zoals eerder aangegeven, de stuurgroep en ambtelijke werkgroep komen te vervallen. De functie van de projectleider gaat over in de functie van coördinator. Daarnaast kunnen er uiteraard andere uitvoerende partners toetreden.

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen met de tijdens het project werkzame organisatieonderdelen.



Hoofdstuk 3 Coördinatie

De positie van de coördinator is een sleutelpositie binnen de aanpak Het Groene Goud. De coördinator zal worden aangesteld vanuit het steunpunt Handhaving te Venray. De coördinator wordt gezamenlijk gefinancierd, enerzijds vanuit de partners en anderzijds vanuit de provincie Limburg.

De coördinator is aanspreekpunt voor de betrokken organisaties en benadert eventuele belangstellenden en nieuwe convenantpartners.

In zijn rol als voorzitter van het plannings- en uitvoeringsoverleg (het hart van de aanpak Het Groene Goud) is de coördinator verantwoordelijk voor de aansturing van de uitvoering. Hij bereidt deze overleggen en eventuele nadere besluitvorming naar aanleiding van het overleg voor.

Daarnaast is de coördinator verantwoordelijk voor de planning en coördinatie van Groene Goud-acties. De coördinator bereidt beleidswijzigingen voor met betrekking tot Groene Goud-aspecten. Alvorens deze voor te leggen aan de portefeuillehouder en het districtelijk driehoeksoverleg zoekt hij afstemming met de ambtelijk secretaris van de ambtelijke commissie driehoeksoverleg. Binnen de kaders zoals aangegeven in deze notitie heeft de coördinator vrijheid om zelf beslissingen te nemen. Eventuele beleidswijzigingen worden altijd afgestemd met de portefeuillehouder.

Er wordt zorggedragen voor een plaatsvervangend coördinator om de continuïteit te waarborgen. Het ligt voor de hand dat deze uit de kring van partnergemeenten komt.

Hoofdstuk 4 Communicatie

Het Groene Goud is een omvangrijk project waarbij vele participanten betrokken zijn. Communicatie en communiceren is een belangrijk middel om alle neuzen in dezelfde richting te laten wijzen.

In het convenant is destijds afgesproken dat de communicatie richting media via één centraal coördinatiepunt Communicatie plaatsvindt.

In dan wel na de fase van borging vindt communicatie eveneens plaats vanuit één centraal punt. De coördinator is hiervoor verantwoordelijk en bedient zich hierbij van professionele ondersteuning, in eerste instantie communicatiemedewerkers van de gemeente Venray.

Het inhoudelijke deel van de communicatie moet gevoed worden door de contactpersonen van de aangesloten partners. Zij zijn verantwoordelijk voor de input van informatie. Deze directe lijn met de partners is nodig om ruis te voorkomen. De contactpersonen van de partners zijn verantwoordelijk voor de informatie levering en de coördinator voor de uitvoering. De coördinator is verantwoordelijk voor het organisatorische deel van de communicatie zoals het bijhouden van de website en brochures e.d. De uitvoering van de communicatie ligt mede bij de coördinator om de eenheid en uniformiteit te behouden.

Evenals in de projectperiode wordt in de fase van borging van de partners verwacht dat zij hun eigen communicatiemiddelen inzetten om hun doelgroepen te informeren over de voortgang, de te ondernemen acties en sancties, etc. Partners communiceren zelf met hun achterban over de wijzigingen en de voortgang bij de overgang van project naar borging.

Om te voorkomen dat er een ongeordende communicatiemix plaats kan vinden met mogelijk tegenstrijdige informatie, is het van belang dat de communicatiemiddelen ter kennisname bij de

coördinator worden gebracht. Daarnaast draagt de coördinator zorg voor informeren van en het communiceren met andere belanghebbenden.



vertrek vóór actie

Het Groene Goud wil werkwijzen, procedures, ervaringen en contacten graag delen met andere organisaties en samenwerkingsverbanden. Om de overdraagbaarheid te realiseren wordt er een consulentfunctie gecreëerd. De consulent kan organisaties die gebruik willen maken van de ervaringen van Het Groene Goud bijstaan met raad en daad.

Vooralsnog zal de coördinator tevens de consulentfunctie vervullen. In de toekomst zal gezien worden of de consulentfunctie gecombineerd kan worden met andere veiligheidscoördinatievraagstukken.

Een belangrijke schakel in de communicatie is het grootschalige symposium dat door de stuurgroep Het Groene Goud in nauwe samenwerking met de provincie Limburg georganiseerd wordt. Bij dit symposium, dat door de provincie Limburg gefaciliteerd wordt, passeren allerlei schakels in hennepbestrijding de revue.

In bijlage 3 is een nadere uitwerking van dit hoofdstuk opgenomen in een communicatieplan. Hierin worden onder meer de communicatiemiddelen beschreven.

Hoofdstuk 5 Inbreng van de partners

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de personele en financiële consequenties voor de diverse partners na de fase van borging van Het Groene Goud.

De eigen inbreng van de deelnemende organisaties bestaat uit:

1. Inzet van middelen en personeel.
2. De personele inzet heeft betrekking op:
 - a. Deelname aan werkgroepen t.b.v. de doorontwikkeling van de hennepbestrijding.
 - b. Beschikbaarheid van een contactpersoon per organisatie (elke gemeente heeft een contactpersoon. In het plannings- en uitvoeringsoverleg kunnen meerdere gemeenten vertegenwoordigd worden door één contactpersoon. Deze contactpersonen zijn verantwoordelijk voor de operationele uitvoering en de interne gegevensuitwisseling).
 - c. Ondersteuning bestuurlijke verantwoordelijke van de eigen organisatie.
 - d. Deelname aan overleggen van het plannings- en uitvoeringsoverleg.
 - e. Deelname aan andere, functionele bijeenkomsten.
 - f. Deelname aan acties voor de objecten woningen, loodsen en schuren en koude grond.
3. Kosten van inzet materialen en machines bij acties (m.n. gemeenten).
4. Kosten van bestuursrechtelijk optreden, die naderhand niet-verhaalbaar blijken (gemeenten).

Naast de aan afzonderlijke organisaties specifiek toe te rekenen middelen, zijn er kosten die samenhangen met de organisatie van de operationele uitvoering van de hennepbestrijding door middel van de aanpak Het Groene Goud.



Deze kosten bestaan uit:

1. administratieve en secretariële ondersteuning (actualiseren protocollen en draaiboeken, ondersteuning uitvoering);
2. coördinatie (ondersteuning bestuurlijke verantwoordelijken, beleidsvoorbereiding, schakel tussen strategisch, tactisch en operationeel niveau, procedures, voorzitter plannings- en uitvoeringsoverleg, ondersteuning grote acties) etc.;
3. gegevensbeheer Wet bescherming persoonsgegevens;
4. communicatie (en coördinatie hiervan) waaronder o.a. beheer website;
5. consulentfunctie.

Tijdens de projectperiode is een aantal kostenposten gefinancierd vanuit een subsidie van de provincie Limburg. Na beëindiging van het project Het Groene Goud komt deze subsidie te vervallen. De kosten onder 1-4 komen dan ten laste van de samenwerkende gemeenten.

De invulling van de consulentfunctie past in de kennisoverdracht die de provincie beoogt. Daarnaast wordt in de nabije toekomst gezien in hoeverre deze functie te combineren is met coördinatie op het gebied van veiligheid. De provincie zal de consulentfunctie faciliteren.

Ontwikkelingsaspecten

- Calamiteitenfonds/vergoedingsregeling deelnemende agrariërs bakenactie

Het Groene Goud richt zich –naast woningen en schuren en loodsen- op het tegengaan van hennep in de buitenteelt. Sinds 2006 is er een bakenactie waaraan agrariërs kunnen deelnemen. De Limburgse Land- en Tuinbouwbond stimuleert haar leden om hieraan deel te nemen. Deelnemende agrariërs zijn te herkennen aan de bakens die boven de maïs uitsteken. Hiermee geeft de agrariër aan dat hij zelf controleert. Wordt vastgesteld dat ondanks de aangekondigde controle-activiteiten er toch hennepplanten aanwezig zijn dan wordt in beginsel de deelnemende agrariër niet als verdachte beschouwd. Daarnaast kan de deelnemende agrariër die substantiële schade lijdt (door beschadiging van de oogst en werkzaamheden in verband met het verwijderen van de hennepplanten) een beroep doen op een vergoedingsregeling. De vergoedingsregeling beoogt geen volledige schadeloosstelling doch een redelijke tegemoetkoming in de schade van de deelnemende agrariër.

In de jaren 2006, 2007 en 2008 is geen beroep is gedaan op deze regeling. Dit hangt samen met het feit dat slechts geringe aantallen hennepplanten worden aangetroffen in de oogsten.

Het (geringe) aantal aangetroffen hennepplanten rechtvaardigt de conclusie dat er geen sprake is van bedrijfsmatige hennepcultuur op de koude grond. De laatste jaren wordt er door agrariërs niet meer geklaagd over vernielingen van de oogst, veiligheid, intimidatie en bedreigingen.

De organisatiekosten voor deelnemers die lid zijn van de LLTB worden gedragen door de LLTB.

Sinds 2007 kunnen ook niet-georganiseerde agrariërs deelnemen aan de bakenactie. Zij dienen dan wel een kostendekkende vergoeding te betalen.

Vanuit aangrenzende gebieden wordt gesignaleerd dat hennep daar meer aangetroffen wordt. Dit betekent dat de inspanningen effect sorteren. Tegelijkertijd betekent het echter ook dat bij het achterwege laten van controle de kans erg groot is dat er weer wel hennep gezet wordt.

Hoewel tot dusver geen beroep gedaan is op de vergoedingsregeling, is niet uit te sluiten dat dit in de toekomst wel gebeurt. Voor de financiering van de vergoedingsregeling wordt een beroep gedaan op de provincie.

- Hennepvluchten

De kosten die samenhangen met het gericht vanuit de lucht controleren van maïs- en hennepgebieden zijn tijdens de projectperiode gefinancierd vanuit de subsidie van de provincie Limburg. Met de hennepvluchten zijn uitstekende ervaringen opgedaan die geleid hebben tot het gewenste resultaat, zowel op het gebied van terugdringen van het aantal hennepplanten als het beoogd preventief effect en het ontwikkelen van nieuwe methoden zoals het gebruikmaken van GPS-plaatsbepaling. Voortzetting van de hennepvluchten dient zeker gesteld te worden.

Bij de hennepvluchten moet gezocht worden naar de combinatie met andere acties, zoals bijvoorbeeld regionale handhavingsacties. Het voordeel van de combinatie is dat inzet van politiehelikopter en bestuurlijke en politieke inzet de reikwijdte van de controle vergroot. De controlewerkzaamheden worden dan ook ingebed in het reguliere werk.

De gecombineerde inzet is een verantwoordelijkheid van het Bestuurlijk Handhavingsoverleg Limburg (BHL). De inzet dient dan ook opgenomen te worden in de jaarplanning. Facilitering is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het BHL.

Daarnaast is geïnvesteerd in de ontwikkeling van het gebruik van satellietfoto's en luchtfoto's. Op basis van ervaringen moet bezien worden of juist deze instrumenten een bredere toepassing van de hennepbestrijding mogelijk maken. De inzet is er met name op gericht dat de opsporing vanuit de lucht efficiënter en planmatiger uitgevoerd kan worden.

Bij luchtfoto's (van geringe hoogte gemaakt) is het instrument zeer goed bruikbaar, doch op dit moment zeer kostbaar. Bezien wordt of dit instrument voor meerdere doeleinden te gebruiken is.

Aan satellietfoto's kleefte het nadeel dat er een grote weersafhankelijkheid is. Bovendien is de mate van detaillering op dit moment onvoldoende voor de opsporing van kleine hoeveelheden hennepplanten. Er zijn echter ontwikkelingen waardoor het instrument in de toekomst beter in te zetten is.

- **Consulentfunctie**

Naast eerder beschreven werkzaamheden¹ kan de coördinator juist door de spin-in-het-webfunctie een belangrijke rol vervullen in het exporteren van de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud naar andere regio's. Hierbij gaat het met name over kennisoverdracht en advisering. De coördinator vervult in dat geval een consulentfunctie.

De coördinator heeft uit hoofde van zijn werkzaamheden contacten met locale, regionale, provinciale en landelijke instanties. De consulentfunctie brengt met zich mee dat waar nodig het contact met deze instanties gelegd wordt.

Afgaande op de signalen van buiten het huidige werkingsgebied bestaat er behoefte om deze functie duidelijk in te vullen. De mate waarin een beroep hierop gedaan wordt hangt af van de hoeveelheid vragen.

Provincie Limburg heeft toegezegd zorg te dragen voor de facilitering van de consulentfunctie.

Consulentfunctie

Invulling van deze functie moet nog nader beschouwd worden. Gelet op signalen bestaat hieraan grote behoefte. Uitgaande van de beschreven taakgebieden en het feit dat deze functie de noodzaak met zich meebrengt om deel te nemen aan diverse overlegsituaties en om relevante ontwikkelingen bij te houden, moet hierbij gedacht worden aan circa 350 uren inzetbaarheid. Dit is een globale schatting. Niet uit te sluiten is dat er een groter beroep op de consulentfunctie gedaan wordt bijv. naar aanleiding van het symposium.

¹ Zie H. 3. p. 5.

Hoofdstuk 6 Raming jaarlijkse kosten hennepbestrijding/aanpak Het Groene Goud

Raming jaarlijkse kosten Het Groene Goud	Raming uren	Raming middelen
<i>Coördinatie</i>		
Afstemming niveau's, ondersteuning bestuurlijk verantwoordelijken	50	€ 4.500,-
Beleidsvoorbereiding/-ontwikkeling incl. actualiseren draaiboeken en ondersteuning PnU	140	€ 12.600,-
Ondersteuning operationeel	150	€ 13.500,-
Gegevensbeheer Wbp	25	€ 2.500,-
<i>Administratieve en secretariële ondersteuning</i>	250	€ 15.000,-
<i>Communicatie</i>		
-beheer website	60	€ 5.100,-
- communicatieve activiteiten	75	€ 6.375,-
-websitehosting		€ 4.000,-
-communicatiemiddelen		€ 2.000,-
<i>Overige kosten</i>		
-ruimingskosten gemeenten		€ 15.000,-
-hennepvluchten		p.m.
-consulentfunctie ²		p.m.
-onvoorzien 7%		€ 5.700,-
TOTAAL KOSTEN		€ 86.275,-

Deze kosten worden gedragen door de zeven deelnemende gemeenten op basis van het inwonertal. Zoals aangegeven zijn dit de kosten voor 2009. De kosten worden jaarlijks geïndexeerd.

² Zie pagina 9, consulentfunctie



Hoofdstuk 7 Administratieve- en communicatie-ondersteuning

De administratieve ondersteuning vindt plaats vanuit het steunpunt Handhaving te Venray.

Er wordt ondersteuning geboden met betrekking tot:

- actualiseren van protocollen en draaiboeken;
- financieel en cijfermatig gebied (verantwoording, cijfermatige verslaglegging);
- ondersteuning van het planning- en uitvoeringsoverleg, op de gebieden correspondentie, verslaglegging en archivering;
- ondersteuning coördinator en het beheer van de persoonsgegevens;
- ondersteuning bij communicatie-activiteiten (het is van essentieel belang dat de coördinator op het gebied van communicatie professioneel wordt ondersteund).

Hoofdstuk 8 Werkingsduur en evaluatie

De huidige maatschappij kenmerkt zich door de voortdurende ontwikkelingscyclus. Inherent aan deze cyclus is de mogelijkheid nieuwe methodieken, gewijzigde inzichten, andere organisaties en organisatievormen in te passen.

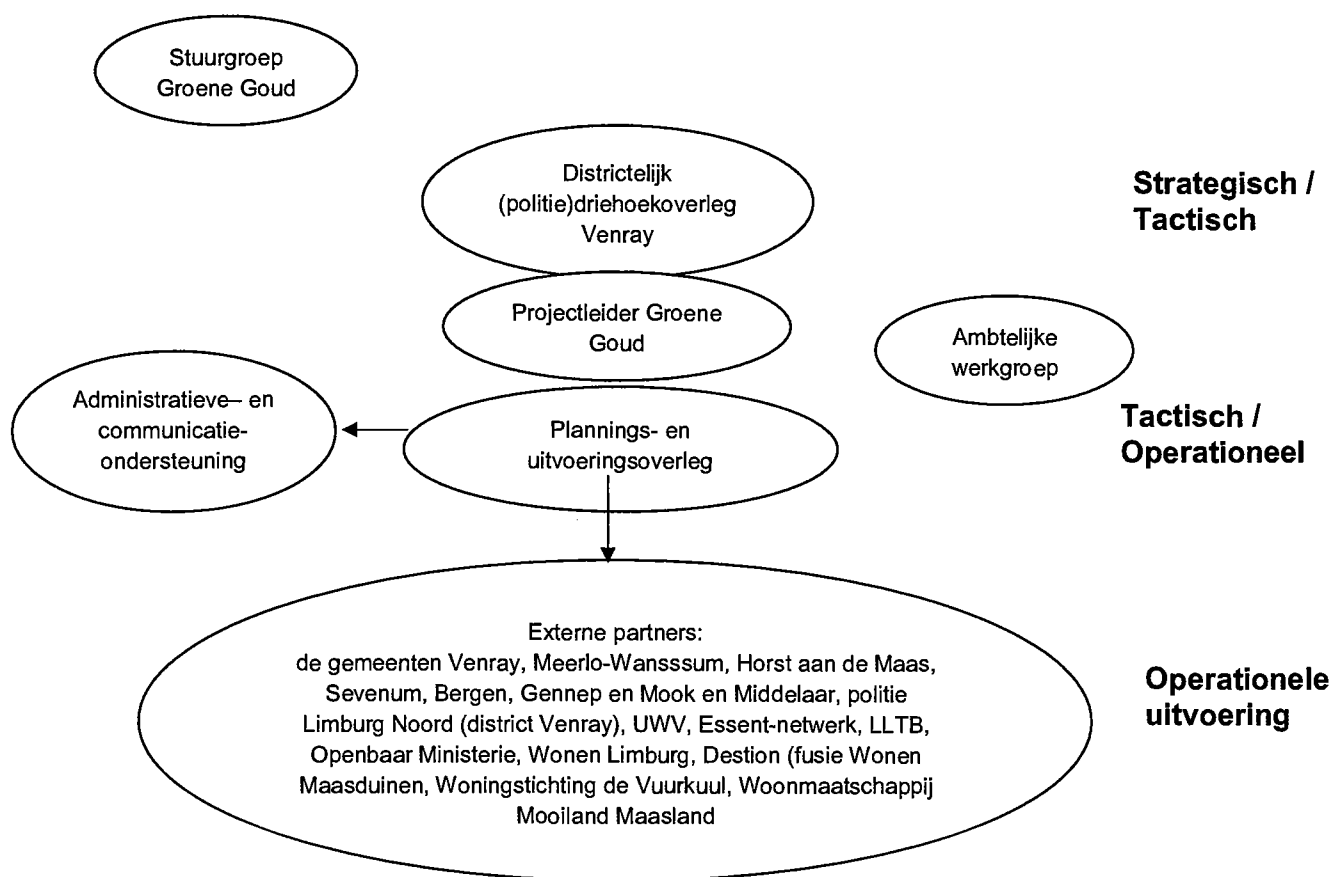
Borging en implementatie zijn niet voor alle eeuwigheid vastgelegd. De samenwerking moet de mogelijkheid hebben zich te vernieuwen en te wijzigen. Daarom wordt de samenwerking en de werkwijze voor een periode van drie jaar op bovenstaande wijze vormgegeven.

Jaarlijks wordt er geëvalueerd hoe werkwijze en aanpak zich ontwikkelen. De evaluatie wordt aan alle partners ter beschikking gesteld.

Strategische onderwerpen worden besproken in het districtelijk driehoeksoverleg dat naar behoefte uitgebreid kan worden met deelnemende partners. .

Bijlage 1 Organisatiestructuur tijdens projectfase

Tijdens de projectfase is het project 'Het Groene Goud' opgezet aan de hand van onderstaande organisatiestructuur:



Bijlage 2 Taakomschrijving organisatieonderdelen

– Districtelijk driehoekoverleg en portefeuillehouder

Vanuit dit overleg worden de prioriteiten en de kaders bepaald waar het gaat om een adequate en gemeenschappelijke hennepaanpak. De coördinator stelt voorafgaand aan het kalenderjaar een jaarwerkplan (op hoofdlijnen, inclusief begroting) op. Dit werkplan wordt geaccordeerd door het driehoeksoverleg.

Namens de driehoek is de burgemeester van Venray portefeuillehouder van de gemeenschappelijke hennepaanpak. Hiervoor is gekozen omdat de uitvoeringsorganisatie (coördinator, ondersteuning en communicatie, gesitueerd in Steunpunt Noord), is ondergebracht in de gemeente Venray. Hij bewaakt de afgesproken strategie en informeert de driehoek over voortgang. Op de agenda van de driehoek Venray is gemeenschappelijk hennepaanpak een vast onderwerp.

– Coördinator

Coördinator Hennepbestrijding district politie Venray.

Strategisch niveau

Beleidsvoorbereiding, initiërend voor ontwikkeling/doorontwikkeling instrumenten
Communicatie naar andere instanties / tussen partners (bestuurlijk niveau) / extern
Opstellen evaluatie en rapporteren hieromtrent
Infomeren bestuurlijk verantwoordelijke en driehoekoverleg
Opstellen jaarwerkplan en begroting

Tactisch niveau

Coördinerende rol tussen bestuurlijke verantwoordelijke(n), beleidsontwikkelingsniveau en operationeel niveau
Coördinatie privacygevoelige gegevens
Accountfunctie naar partners
Verantwoordelijk voor draaiboeken, protocollen
Verantwoordelijk voor (organisatie) communicatie
Consulentfunctie binnen partners

Operationeel niveau

Beleidsmatige ondersteuning uitvoering
Voorzitter plannings- en uitvoeringsoverleg
Verantwoordelijk (feitelijk) voor privacygevoelige gegevensuitwisseling
Planning van inzet en activiteiten

– Plannings en Uitvoeringsoverleg

In de aanpak speelt het Planning- en Uitvoeringsoverleg een centrale rol (voor de deelnemers aan dit overleg zie volgende pagina). Het overleg maakt een planmatige aanpak en een andere verdeling van werkzaamheden mogelijk. Daarnaast wordt door een gezamenlijke aanpak de hennepkweker van alle kanten belaagd. Door dit uitdrukkelijk te communiceren gaat hier een sterke preventieve werking van uit.

In het overleg wordt per actie een evaluatiemoment ingebouwd zodat een continu verbeteringsproces wordt opgestart. De coördinator is voorzitter van het plannings- en uitvoeringsoverleg.

Deelnemers planning- en uitvoeringsoverleg

Dit overleg wordt tenminste tweemaal per maand gehouden. Om de slagvaardigheid te vergroten is het aantal deelnemers beperkt. De ervaring leert dat het werken met vaste vertegenwoordigers de voorkeur heeft. Als vaste deelnemers voor dit overleg zijn beschikbaar Politie, Essent, UWV, Bureau Financiële Ontneming, Wonen Limburg en projectleider Het Groene Goud. Namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt één medewerker van de gemeente Venray als vaste deelnemer aangewezen. De gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar kunnen eveneens een vaste vertegenwoordiger afvaardigen.

De gemeentelijke vertegenwoordiger(s) onderhouden de contacten met de betrokken gemeenten.

Spoedoptreden

In gevallen waarin optreden niet kan worden uitgesteld (bijv. grootschalige heterdaad-situaties) wordt onmiddellijk opgetreden. De politie neemt het voortouw, maar schakelt zo snel mogelijk via de coördinator de overige partijen in.

Samenstelling

- Coördinator / Voorzitter
- Administratieve ondersteuning (let op: actualisatie gegevens partners)
- Politie
- UWV
- Essent
- Gemeenten (evt. vertegenwoordigd door contactpersonen)
- Openbaar Ministerie
- BFO
- Woningbouwcorporaties
- Sociale recherche

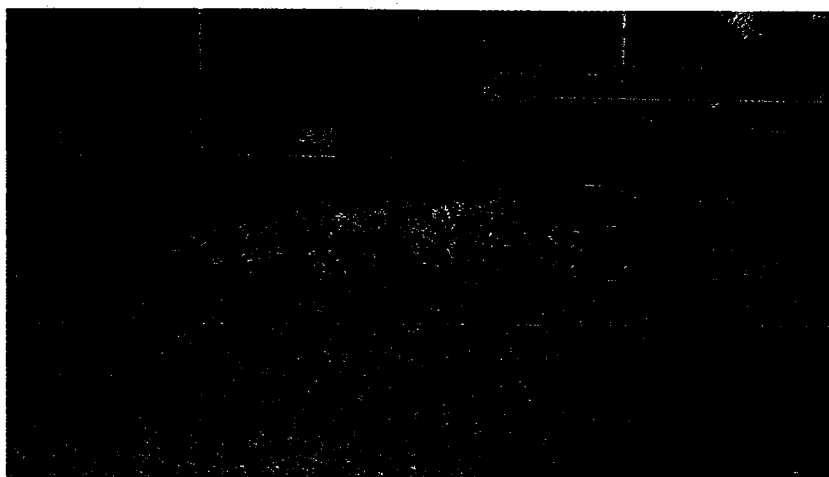
Taken

- Verzamelen gegevens
- Casusbesprekingen
- Beoordeling van noodzaak tot optreden
- Planning optreden
- Planning controles loodsen en schuren
- Planning aanpak hennepeteelt op de koude grond
- Afspraken wie doet wat
- Terugkoppeling resultaten (evaluatie)
- Afspraken rondom vervolgtraject, wie doet wat
- Advisering operationele kwesties
(vaste locatie: verankering bij Steunpunt)



Besluitvormingscyclus

De coördinator maakt in het voorjaar een jaarplan en begroting. Hij doet dit in overleg met de deelnemende partners. De conceptversie wordt besproken in het overleg van de ambtelijke commissie driehoek van het district Venray. De uiteindelijke conceptversie wordt door de portefeuillehouder ingebracht in het driehoeksoverleg van september/oktober ter accordering.





Bijlage 3 Communicatieplan

Publieks- en doelgroepen

Voor wat betreft de communicatie zijn meerdere doelgroepen aan te wijzen:

- De burgers in het algemeen
- Huurders van een woningbouwcorporatie
- Boeren en tuinders
- Hennepkwekers c.q. bewoners die dit toestaan in hun woning, schuur, e.d.
- Bewoners die overlast door hennepkwekers hebben gemeld
- Omwonenden van ontmantelde hennepkwekerijen
- De hennepkwekers
- Media als intermediair
- Partners (interne communicatie)

Grofweg kunnen de doelgroepen worden onderverdeeld in burgers en participanten.

De burgers in het algemeen

- De overgang van het project naar een structurele borging is een belangrijk moment om alle burgers te informeren middels een persbericht en persconferentie.
- In huis aan huis bladen (*gemeentepagina*) zal regelmatig aandacht worden besteed aan het onderwerp
- Gebruikmaken van de algemene publieksfolder. Hierin staan de maatregelen die kunnen worden opgelegd door de diverse partners. Deze folder dient bij instellingen in een folderkast te liggen.
- Via de website kunnen mensen informatie verkrijgen over Het Groene Goud, de (ontmantelings)acties en sancties, etc. Openbaar Ministerie en de politie hebben de regie over voorbereiding en uitvoeren van persberichten bij geplande acties en informatieverstrekking achteraf bij ad hoc acties.

Huurders van een woningbouwcorporatie

- In de algemene huurvoorwaarden van de corporaties is een bepaling opgenomen die hennepkweek, dan wel andere activiteiten die op grond van de Opiumwet strafbaar zijn gesteld verbiedt.
- De afzonderlijke woningbouwcorporaties nemen de informatieverstrekking aan hun huurders op zich.

Boeren en tuinders

- De LLTB neemt de informatieverstrekking aan boeren en tuinders op zich.

Omwonenden/melders

- Bewoners die overlast door hennepkweek hebben gemeld krijgen een terugkoppelingsbericht van de politie waarin op hoofdlijnen wordt aangegeven wat voor gevolg de melding heeft gehad.
- Omwonenden van ontmantelde hennepkwekerijen worden door de corporatie geïnformeerd over het feit dat er een ontmantelingactie heeft plaatsgevonden en worden op een later moment (na de huisuitzetting) geïnformeerd over de gevolgen die dit heeft gehad.

De hennepkwekers

- De hennepkwekers moeten weten wat er gaande is en welk risico ze lopen wanneer ze aan illegale



praktijken gaan beginnen. Dit kan via de website maar ook via de algemene voorlichting over het project. Duidelijk moet zijn wat wel en wat niet mag.

Media als intermediair

- De externe communicatie (media) vindt plaats vanuit de coördinator. Er wordt een continu communicatiebeleid gevoerd: immers hoe meer bekendheid wordt gegeven aan de stringente aanpak van hennepsteelt, hoe meer preventief effect er van de integrale aanpak. Met enige regelmaat zal de (lokale) pers en media worden gevoed met informatie over Het Groene Goud. Door de partners wordt afgestemd welke boodschap op welke wijze en wanneer wordt gecommuniceerd. De coördinator heeft een centrale rol in deze afstemming.

Partners van Het Groene Goud

- De partners moeten ook op de hoogte worden gehouden middels informatie van diverse acties. Dit kan middels nieuwsbrieven of situatie- c.q. voortgangsrapporten. Op deze wijze weet men van elkaar wat de stand van zaken is.

Doelstellingen

De communicatie en voorlichting hebben een meervoudig doel:

- Preventie door personen die hennepsteelt overwegen, af te schrikken waardoor ze er niet aan beginnen;
- Personen die hennep telen afschrikken en hen ertoe brengen de hennepsteelt te beëindigen;
- Omwonenden die kennis dragen van hennepsteelt aanmoedigen hennepsteelt te melden (bij politie, Meld Misdaad Anoniem);
- In het algemeen de normen die inmiddels over hennepsteelt zijn ontstaan beïnvloeden.

Strategieën

Om de boodschap bij de doelgroepen over te brengen wordt mix van communicatie gebruikt. Massamedia naar het grote publiek (burgers, omwonenden, hennepkwekers, etc.) met onder andere de media als intermediair en communicatie op maat naar de gerichte doelgroepen. Communicatie op maat zal voornamelijk door de partners richting hun doelgroepen (boeren, tuinders, huurders, etc). Van belang is dat alle communicatie-uitingen en -middelen van de participanten vooraf ook ter kennisname worden gebracht van de coördinator. Dit om te voorkomen dat er tegenstrijdige informatie verstrekt wordt en tegelijk de uniformiteit gewaarborgd wordt.

Communicatiemiddelen

De middelen die ingezet worden ten behoeve van de doelgroepen worden onder regie van de coördinator vervaardigd. Uitgangspunten voor de communicatie zijn:

- Goede, adequate en zo volledig mogelijke informatie bevordert goede berichtgeving;
- Berichtgeving rondom ontmantelingsacties heeft een preventieve functie richting toekomstige ontmantelingsacties;



- Het is van belang dat voorafgaande aan de ontmantelingsacties bepaald wordt of media actief dan wel passief geïnformeerd worden. Hierbij tevens betrekken welke media hierbij van belang kan zijn (regionaal/landelijk, schrijvende pers/radio/tv)
- Betrokken partners bij ontmantelingsacties dienen het eens te zijn over inhoud en vorm van te verstrekken informatie;
- Eén aanspreekpunt en één woordvoerder namens alle participanten richting media (coördinator). De politie is de eerstverantwoordelijke voor de communicatie rondom een ontmantelingsactie.

Er zal gebruik worden gemaakt van onderstaand communicatiemiddel:

De website www.hetgroenegoud.info

Deze site wordt bijgehouden door de coördinator. De site wordt gevuld met informatie uit de acties. Het is essentieel dat de website actueel wordt gehouden. Hiervoor krijgt de coördinator onder meer input door de contactpersonen van de partners.

Persberichten richting media:

De coördinator is verantwoordelijk voor de contacten met de media. De teksten en informatie van acties in een bepaalde gemeente worden door de betrokken gemeente aangeleverd aan de coördinator, deze is verantwoordelijk voor de eindredactie en verzending van het persbericht.

Met het oog op het publiciteitsuitgangspunt worden periodiek persberichten vervaardigd door de coördinator waarin een overzicht gegeven wordt van de resultaten van handhavingacties gedurende een bepaalde periode.

De politie is verantwoordelijk voor de briefing en debriefing en het verstrekken van informatie aan de pers met betrekking tot de ontmantelingacties. De politie controleert zelf of de informatie die gegeven kan worden m.b.t. acties verstrekt kunnen worden. Strafrechtelijke aspecten dienen teruggekoppeld te worden naar de betrokken instanties (politie, woningbouwvereniging, OM). Al naar gelang de extra media-aandacht die bij ontmantelingacties verwacht wordt/gewenst is, dient vooraf afstemming plaats te vinden over de vorm waarin informatie overgedragen wordt met de coördinator. Opties: persbericht, interview, persconferentie. De informatie over de ontmantelingsacties worden ook gepubliceerd op de website.

Informatiebrochure

De informatiebrochure dient bij de deelnemende partners beschikbaar te zijn. Partners kunnen de brochure verstrekken aan hun leden, huurders etc.

Nieuwsbrief

De coördinator zorgt voor een tijdige en regelmatige terugkoppeling naar de andere partners bij acties. Dit kan middels een situatierapportages of factsheets.



Symposium

Zoals aangegeven zal door de werkgroep Het Groene Goud een symposium worden georganiseerd. Doelstelling van dit symposium is enerzijds informeren over Het Groene Goud (en de overgang van projectfase naar structurele borging) en anderzijds het aanbieden van de werkwijze Het Groene Goud aan andere (geïnteresseerde) regio's. Tevens zal tijdens het symposium een nieuwe samenwerkingsovereenkomst door de huidige partners worden ondertekend voor de fase van borging.

Handboek draaiboek en protocollen rondom Het Groene Goud

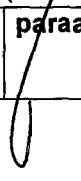
Het handboek protocollen zal gaan dienen als leidraad voor iedere instantie die een soortgelijk project als Het Groene Goud wil opstarten. Binnen dit handboek zijn alle documenten (van de verschillende partners) samengevoegd die ontstaan zijn tijdens Het Groene Goud. Eerste deel is de uitleg van het project en vervolgens zijn in de bijlagen onder meer de checklisten en de werkafspraken te vinden. Dit handboek zal tijdens het symposium voor het eerst gepresenteerd worden.



Bijlage 4 Overzicht beslispunten

- de samenwerking met de huidige partners wordt voortgezet, voor een periode van drie jaar (2009, 2010, 2011)
- het strategisch orgaan is de districtelijke driehoek, zo nodig aangevuld met bestuurlijk vertegenwoordigers van andere partners
- bestuurlijk verantwoordelijke is de burgemeester van Venray
- organisatie wordt ondergebracht bij steunpunt handhaving Noord, bij gemeente Venray, afdeling Veiligheid&Handhaving
- organisatie bestaat uit coördinator en administratieve en secretariële ondersteuning, communicatie en consulentfunctie
- Plannings- en Uitvoeringsoverleg functioneert door
- De inbreng van de partners bestaat uit personele en financiële middelen
 - Reguliere werkzaamheden Het Groene Goud (PnU, werkzaamheden i.v.m. handhaving enz.) worden gefaciliteerd door gemeenten
 - Consulentfunctie wordt gefaciliteerd door provincie Limburg
- Er zal een garantiesubsidie gevraagd worden bij de provincie voor vergoedingsregeling agrariërs die deelnemen aan bakenactie
- De werkwijze en aanpak van koude grondacties, m.n. de facilitering hennepvluchten, wordt opgenomen in het handhavingprogramma van het Bestuurlijk Handhavingoverleg Limburg.

Advies aan burgemeester en wethouders

datum: 10 maart 2009	openbaar: O	embargo tot: standaard 1 week!	agendanummer: 101
samensteller(s): Thomas Schax	afdeling: Bestuur	paraaf 	Adjunct directeur: Leon Engels paraaf 
onderwerp: Jaarverslag 2008 Het Groene Goud			
naam portefeuillehouder: Burgemeester Klaverdijk			

integrale advisering						pers en publiciteit		
afdeling	datum	paraaf	afdeling	datum	paraaf			publicatie week
Communicatie ☐			Juridische zaken ☐			gemeentepagina	☐	
BS ☐			RB ☐			website	☐	
Fin ☐			RO ☐			persbericht	☐	
FZ ☐			WZ ☐			persconferentie	☐	
MO ☐			OR ☐			overig	☐	

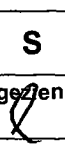
wkpb-besluit: ☐
Voor advies, neem contact op met juridische zaken

advies:

- Jaarverslag 2008 Het Groene Goud voor kennisgeving aannemen.

besluit b&w d.d. :

- ☒ conform advies
☐ aanhouden
☐ anders, namelijk

procedure: b&w cie WZ cie GZ cie ABZ raad	d.d. ²⁴ 17 maart 2009 d.d. d.d. d.d. d.d.	beoordeling	B 	W 	W 	S 
		akkoord				gezien
		bespreken				

Toelichting

Samenvatting

Jaarverslag 2008 Het Groene Goud voor kennisgeving aannemen.

Inleiding/beoogd effect

In 2007 is de structuur van Het Groene Goud opgebouwd en aangepast. In 2008 is de structuur vastgesteld. De resultaten geven aan dat de werkwijze aanslaat. In de bijlage treft u het Jaarverslag 2008 aan waarin de effecten en resultaten van 2008 staan vermeld.

Overwegingen

-

Conclusie

De werkwijze van Het Groene Goud slaat aan, dit geven de resultaten weer. Op de koude grond is bijna geen bedrijfmatige hennepcultuur meer aangetroffen. In woningen, schuren en loodsen zijn er 29 hennepkwekerijen geconstateerd. Het aantal hennepplanten wat geruimd moest worden is aanzienlijk teruggelopen. De algemene conclusie luidt dat beide doelstellingen: 1. Een slagvaardige aanpak en 2. Ontmoedigingsbeleid, voor een behoorlijk deel zijn gerealiseerd.

Wat heeft Het Groene Goud in 2007 en 2008 concreet voor Bergen opgeleverd

In 2007 zijn er tijdens de controlevluchten met een helikopter ongeveer 60 planten aangetroffen in maïspercelen en natuurterreinen. Ook werd er in 6 panden hennep aangetroffen.

In 2008 zijn er geen hennepplanten aangetroffen tijdens de controlevluchten. Er is 8 keer een vermoeden geweest van hennepcultuur, er werd echter slechts in één geval daadwerkelijk hennep aangetroffen.

Communicatie

-

Juridische aspecten

-

Financiën

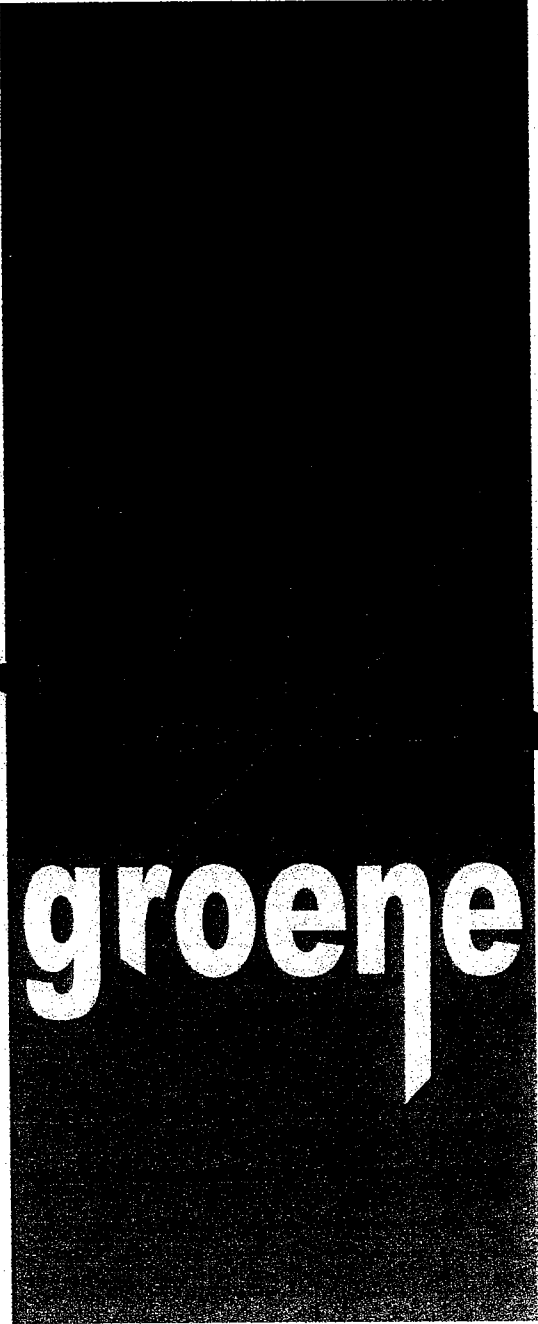
-

Advies

- Jaarverslag 2008 Het Groene Goud voor kennisgeving aannemen.

Bijlage(n)

Jaarverslag 2008 Het Groene Goud.



het groene goud

Jaarverslag 2008



Jaarverslag 2008

1. Ontwikkeling hennepbestrijding

1.1 Voorgeschiedenis

In maart 2006 hebben de volgende partijen een convenant, met het doel actief de hennepbestrijding ter hand te nemen, ondertekend. Het convenant heeft de naam Het Groene Goud meegekregen.

1.2 De betrokken partijen

Essent Netwerk, de gemeenten Mook en Middelaar, Gennep, Bergen, Meerlo-Wanssum, Venray, Horst aan de Maas en Sevenum, Limburgse Land- en Tuinbouwbond, Openbaar Ministerie, Politie regio Limburg-Noord, Provincie Limburg, UWV, woningcorporaties Wonen Limburg, Wonen Maasduinen, woningstichting De Vuurkuul, Woonmaatschappij Maasland. Door fusie van Wonen Maasduinen met woningstichting De Vuurkuul tot Destion zijn er nu 16 partners. Woonmaatschappij Maasland is geëvolueerd in woningcorporatie Mooiland Maasland.

2. Samenvatting en conclusie

In 2007 is de structuur opgebouwd en aangepast, in 2008 is de structuur vastgesteld. Het plannings- en uitvoeringsoverleg behoort inmiddels tot structuur van de hennepbestrijding. De resultaten geven aan dat de werkwijze aanslaat. Op de koude grond treffen we geen bedrijfsmatige hennepcultuur aan, de acties schuren en loodsen leveren weinig treffers op. Het aantal hennepplanten dat geruimd moet worden is aanzienlijk teruggelopen. De algemene conclusie luidt dat beide doelstellingen: 1. een slagvaardige aanpak en 2. ontmoedigingsbeleid, voor een behoorlijk deel gerealiseerd worden. In november 2008 is er vanuit Het Groene Goud een symposium georganiseerd, gericht op de samenwerking bij de hennepbestrijding.

Niettemin constateren we toch nog 29 keer hennepkwekerijen in woningen en schuren of loodsen. Het verdringingseffect dat we intussen vastgesteld hebben geeft aan dat we niet zelfgenoegzaam achterover kunnen leunen.

Er resteren een belangrijke verbeterpunten:

- De bestuursrechtelijke aanpak moet de standaard worden
- In de coördinatiefunctie zal een consulentfunctie geïncorporeerd worden
- De communicatie kan en moet veel beter. De voorzieningen die in dit verband zijn getroffen, duidelijke structuur en een nieuwe website moeten leiden tot verbeteringen
- Samenwerking met andere organisaties waarbij hennepbestrijding gecombineerd wordt met andere doelen moet gezocht worden, zoals bijvoorbeeld bij het combineren van preventieve acties in het buitengebied met regionale handhavingacties (waarin o.m. AID, waterschappen en provincie participeren)
- Ook de koppeling van handhavingsprogramma's met preventiecontrole van objecten zoals schuren en loodsen levert een belangrijk preventief effect op. Dit instrument zal in de toekomst vaker beproefd worden.



Jaarverslag 2008

3. Hennepbestrijdingsaanpak Het Groene Goud

3.1 Convenant Het Groene Goud

Op basis van het convenant is er een projectplan opgesteld.

Doelstelling is het tegengaan van ongewenste ontwikkelingen als gevolg van illegale hennepkwekerijen. Middelen daarvoor zijn het gecombineerd toepassen van communicatieve, strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten.

Het project diende in ieder geval op te leveren:

- Een slagvaardige aanpak
- Ontmoedigingsbeleid voor (potentiële) hennepkwekers

Hierbij lag er een sterk accent op vernieuwende initiatieven.

3.2 Werkingsgebied, objecten

Het project is gericht op het platteland, waarvan ruim voldoende aanwezig is in het werkgebied.

Vandaar dat als object voor hennepbestrijding gekozen zijn:

1. de koude grond
2. schuren/loodsen/vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)
3. woningen.

3.3 Organisatie

De organisatie is tot oktober 2008 door de stuurgroep aangestuurd. Daarna is de bestuurlijke verantwoordelijkheid overgedragen aan de heer Waals, burgemeester van Venray. De coördinerende werkzaamheden en administratieve ondersteuning zijn gehuisvest bij het steunpunt Handhaving Noord en ondergebracht bij afdeling Veiligheid & Handhaving van gemeente Venray.

Voor planning van acties en behandeling van zaken heeft het Plannings- en Uitvoeringsoverleg zorggedragen. Hierin hebben de ambtelijke contactpersonen van de deelnemende en betrokken instanties zitting.

Voor de ontwikkeling van de borging en implementatie van de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud is een werkgroep geformeerd waarin vertegenwoordigers van gemeenten, politie en provincie zitting hadden.

3.4 Borging aanpak en werkwijze van Het Groene Goud

In eerste instantie is de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud op projectmatig ontwikkeld. Dit project kende een looptijd van juli 2006 tot oorspronkelijk december 2007. Op verzoek van het Bestuurlijk Platform van Het Groene Goud heeft Gedeputeerde Staten van Limburg het project éénmalig verlengd tot 1 juli 2008. In 2008 zijn de werkzaamheden t.b.v. het ontwikkeltraject beperkt gebleven tot werkzaamheden in het kader van borging en implementatie. Van het project is een eindevaluatie gemaakt in het kader van het definitieve subsidieverzoek.



Jaarverslag 2008

Deze nota betreft de voortzetting van de uitvoering van hennepbestrijding gericht op de objecten koude grond, schuren/loodsen/VAB's en woningen. Dit moet onderscheiden worden van het project Het Groene Goud.

De borging voor de periode van 2009 tot en met 2011 is ter besluitvorming aan de partners voorgelegd.

3.5 Symposium Het Groene Goud

Op 5 november 2008 is in Venray een symposium voor hennepbestrijding met de bedoeling om ervaringen, documenten, procedures enz. ter beschikking te stellen aan andere instanties. Hierbij kwamen aspecten van hennepbestrijding in Limburg (werkwijze en aanpak Het Groene Goud, aanpak drugsoverlast Venlo Hektor, samenwerking justitie en politie Duitsland, Nederland, België) en landelijke bundeling voor de hennepbestrijding (Taskforce Hennep) aan de orde. Deelnemers, afkomstig van een veelheid van instanties uit het hele land, hebben kennis kunnen nemen van werkwijze, documenten en netwerk.

4. Effecten hennepbestrijding

4.1 Beoogde effecten

a. Slagvaardige aanpak

Om te komen tot een slagvaardige aanpak was het nodig om een organisatie in te richten. Hierbij speelt betrokkenheid van de partners een cruciale rol. De volgende elementen zijn hierbij van belang:

- Voor een goede werking van het samenwerkingsverband is een overleg-, plannings- en uitvoeringsorgaan onontbeerlijk. Het hiervoor in het leven geroepen Plannings- en Uitvoeringsoverleg (PnU) vervult deze functie. Hierin komt de inbreng van de partners tot zijn recht.
- Naast het gezamenlijk plannen, is in overleg ook de basis gelegd voor het gemeenschappelijk en gezamenlijk optreden en de speciale preventie in de vorm van controle van betrapte daders.
- Omdat er uitwisseling van privacygevoelige gegevens plaatsvindt is dit overleg volgens de eisen van de Wet bescherming persoonsgegevens ingericht.

b. Ontmoedigingsbeleid

Het ontmoedigingsbeleid bestaat uit het realiseren van een speciaal preventief effect gericht op daders (voorkomen dat ze recidiveren) en een generaal preventief effect. Met name op dit gebied waren de pijlen gericht.

Bij de start van Het Groene Goud was er sprake van gevoelens van onveiligheid bij -vanwege het planten van hennepplanten in de maïsoogst- en het imago van de agrariërs. Door de systematische aanpak van Het Groene Goud is deze vorm van hennepkweken teruggedrongen tot een marginaal gebeuren. In maïs- en andere oogsten komt geen bedrijfsmatig geteelde hennep meer voor.



Jaarverslag 2008

Het beoogde effect van toename van het veiligheidsgevoel bij de agrariërs is daarmee gerealiseerd.

Uit signalen van omringende regio's en van Bundesland Nordrhein Westfalen blijkt dat hennepkwekers door de intensieve controle uitwijken naar andere streken. Met name de gegevens vanuit Duitsland zijn betekenisvol, omdat daaruit naar voren komt dat parallel aan het intensiveren van de hennepbestrijding in district Venray een toename van hennepkwekerijen in het aangrenzend gebied in Duitsland wordt waargenomen. Uit de opsporingsresultaten komt naar voren dat het hierbij relatief vaak gaat om "Nederlandse" producties.

Ook ten aanzien van schuren en loodsen wordt het preventief effect bereikt. Er zijn in november 2007, februari en september en oktober 2008 gerichte controles geweest op de aanwezigheid van hennep in bedrijfsgebouwen. De gemeenten zijn hierbij de trekkers, echter de samenwerkingspartners laten zich niet onbetuigd. In oktober 2008 zijn er 43 locaties op één dag bezocht in een samenwerkingsverband met vijf instanties. De kracht van dit soort acties ligt enerzijds in de samenwerking anderzijds in de mogelijkheid om het aanpakken van meerdere doelen tegelijkertijd te combineren.

Ten aanzien van de beeldvorming van hennep kan gesteld worden dat voor grote aantallen burgers duidelijk is dat hennep risico's oplevert voor burgers, omwonenden en gebruikers. Dit effect heeft te maken met de aandacht die de bestrijding van hennep op landelijk niveau krijgt. Onder meer bij het symposium van Het Groene Goud is gebleken dat dit effect mede toe te schrijven is aan de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud.

Ook in het werkingsgebied zelf komen de effecten naar voren. Uit het aantal zaken dat besproken/onderzocht is blijkt dat de aandacht voor het bestrijden van de hennep in 2008 zeker niet is afgenomen.

Uit de verminderde aantallen aangetroffen hennepkwekerijen en dalende aantallen in het district Venray blijkt dat de intensieve aanpak en de preventieve werking via communicatie werkt.

4.2 Verdringingseffecten

De stijging van het aantal hennepkwekerijen dat in Nordrhein-Westfalen wordt aangetroffen loopt parallel aan de intensivering van de hennepbestrijding in de gemeenten in het politiedistrict Venray. De succesvolle aanpak leidt tot verdringingseffecten.

Gelet op de gerichte aanpak van hennepbestrijding in Nordrhein-Westfalen, de daarmee behaalde resultaten, de straffoemeting in Duitsland en het gegeven dat er toch grote hoeveelheden hennep geleverd worden¹, is de verwachting gerechtvaardigd dat de hennep teelt afzakt naar het zuiden van de provincie en verplaatst wordt naar aangrenzende provincies (Noord-Brabant, Gelderland).

¹ Zeker in grensstreken van Nederland blijkt dat een groot gedeelte van de hennep bestemd is voor het buitenland. Dit is o.a. naar voren gebracht bij de sluiting van de coffeeshops in Bergen op Zoom en Roosendaal



Jaarverslag 2008

Er zijn duidelijke signalen dat de grenzen van het werkgebied van Het Groene Goud door hennepkwekers goed in de gaten worden gehouden. De grote hoeveelheid hennepplanten in de maïs in Arcen en Velden, in Blerick en signalen van loonwerkbedrijven bevestigen die signalen. Om verdringingseffecten naar stallen/loodsen/Vrijkomende agrarische bebouwing te voorkomen, zijn er grootscheepse acties geweest waarbij naast milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten ook aandacht aan controle op de aanwezigheid van hennep is geschonken.

5 Resultaten

5.1 Resultaten PnU 2008

In vergelijking met vorig jaar valt op dat het aantal signalen enigszins is afgenomen (2007: 84, 2008: 73). De inspanning om hennepkwekerijen op te sporen en te ontmantelen is gehandhaafd op het zelfde (hoge) niveau.

Opvallende gegevens zijn de daling in het aantal in werking zijnde hennepkwekerijen en aantallen aangetroffen hennepplanten in totaliteit. Tevens valt op dat in de buitenteelt het aantal vindplaatsen aanzienlijk hoger uitgevallen is dan in 2007. Uiteindelijk hebben de koude grond-acties geleid tot een verdubbeling van het aantal hennepplanten. Het grote aantal hennepplanten aan de zuidgrens van het werkgebied in de gemeente Sevenum in de directe nabijheid van de A-67 geeft aan dat hennepkwekers de grenzen van het werkgebied opzoeken. Daarentegen zijn er in de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar nauwelijks hennepplanten aangetroffen.

Met de Duitse politie is een uitwisseling geweest waarbij ook aan Duitse zijde de conclusie getrokken is dat het gericht aanpakken van de buitenteelt (outdoorplantages) leidt tot resultaten. Ook daar wordt geconstateerd dat er nauwelijks hennepplanten in de buitenteelt voorkomen.

De verwachting is dat hennepkwekers de teelt binnen Nederland verplaatsen naar Midden- en Zuid-Limburg, Gelderland en Oost-Brabant.

5.2 Cijfermatige weergave

Resultaten Het Groene Goud 2008

Onderwerp	Aantal	Eenheden
Signalen onderzocht	73	
Woningen met hennep	17	
Woningen ontruimd	4	
Bedrijfspanen	4	
Buitenteelt	locaties: 35	circa 1.500 hennepplanten
Energiediefstal navorderingen		1.060.022 Kwh
Uitkeringsgerechtigden		
-Teruggevorderde uitkeringen	5	€ 14.981,90
Personen in hercontrole	43	
Bestuursrechtelijk optreden	1	Kosten € 2.677,51
2 grootscheepse acties	Onderzochte locaties 55	1 locatie hennepkwekerij in voorbereiding



Jaarverslag 2008

5.3 Financieel resultaat

5.3.1 Aanwending middelen

In 2007 hebben de gemeenten Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray besloten gezamenlijk een bedrag van € 66.750,-- beschikbaar te stellen ter borging van het hennepbestrijdingsproject Het Groene Goud 2008. Deze middelen waren bedoeld voor de kosten in verband met communicatie, personeelsinzet administratieve ondersteuning en coördinatie, kosten hennepvluchten en ruimingskosten bij bestuursrechtelijk optreden.

In mei 2008 heeft in overleg met de gemeenten een herschikking van de middelen plaatsgevonden. Hierbij zijn de kosten van hennepvluchten afgeraamd. De vrijgekomen middelen zijn toegevoegd aan de middelen voor personeelsinzet. Een bedrag van € 6.375,- - afkomstig van een subsidietoekenning van provincie Limburg voor werkzaamheden in verband met implementatie en borging van Het Groene Goud is aangewend ter bekostiging van coördinatiewerkzaamheden in dit verband.

Bij het opstellen van de begroting Het Groene Goud 2008 is uitgegaan van de aanname dat het noodzakelijk zou zijn om vliegreuen met een particuliere helikopter in te huren voor vier dagen. Uiteindelijk is de inzet van een particuliere helikopter beperkt tot één dag. De vrijvallende middelen zijn aangewend ter dekking van de personeelsinzet.

Een belangrijke doelstelling van het project Het Groene Goud was het ontwikkelen en toepassen van bestuursrechtelijk optreden bij de ontmanteling van hennepkwekerijen. De kosten die verband houden met een dergelijk bestuursrechtelijk optreden zijn in de begroting 2008 geschat op € 22.000,--. De ontwikkeling van het instrument heeft veel tijd geveerd. Omdat het instrument éénmaal is toegepast is slechts een klein deel van de kosten hieraan besteed.

In totaal is een bedrag van € 39.850,-- aangewend. Aangezien de gemeenten een voorschotbetaling van in totaal € 44.300,-- hebben gedaan, dient een bedrag van circa € 4.450,-- gerestitueerd te worden.

5.3.2 verloop project

In het samenwerkingsverband Het Groene Goud werken 16 instanties samen ter bestrijding van hennep teelt op de koude grond, schuren en loodsen, woningen.

Voor de daadwerkelijke bestrijding is het Plannings- en Uitvoeringsoverleg in het leven geroepen. In dit overleg zijn 73 signalen behandeld. (In 2007: 84). In 17 woningen en 4 bedrijfspanden zijn in totaal circa 13.000 hennepplanten aangetroffen. Vier huurwoningen zijn ontruimd door de woningcorporaties. 14 personen zijn aangehouden.

Geconstateerd moet worden dat het aantal signalen enigszins is gedaald. De inzet van de partners is echter niet verminderd. De daling van het aantal ontmantelde hennepkwekerijen en de grote daling van het aantal hennepplanten (2007: ruim 30.000, 2008: 14.300) leidt tot de conclusie dat de hennepbestrijding in het district succesvol verloopt.



Jaarverslag 2008

Naast de zaaksgerichte benadering zijn er een tweetal acties geweest gericht op het controleren van schuren en loodsen, waarbij naast milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten, ook gecontroleerd is op aanwezigheid van hennep.

Evenals in 2006 en 2007 is er vanuit de lucht met behulp van de politiehelikopter gecontroleerd op de aanwezigheid van hennepplanten in de maïs en natuurgebieden. Ten opzichte van 2007 is het aantal vindplaatsen aanzienlijk verhoogd tot 35. Ook het aantal hennepplanten in buitenteelt is gestegen naar 1.500. Het grote aantal vindplaatsen, de relatief geringe aantallen per vindplaats en de slechte toestand van de hennepplanten rechtvaardigen de conclusie dat er geen bedrijfsmatig kweken van hennep op de koude grond plaatsvindt. Het voornaamste (preventieve) effect van de hennepbestrijding, het bevorderen van de sociale veiligheid in het buitengebied, is gerealiseerd.

Op 5 november 2008 is er een symposium gehouden waarbij de werkwijze en aanpak van Het Groene Goud centraal stond.

De gemeenten hebben in november en december besloten de aanpak van Het Groene Goud voor in ieder geval drie jaren voort te zetten. Gedeputeerde Staten ondersteunt het initiatief van de samenwerkingspartners om de werkwijze ook in andere gebieden van Limburg in te voeren.

5.4 Toelichting financieel overzicht

De begroting voor de uitvoering van de doelstellingen van Het Groene Goud is vastgesteld in het najaar 2007. Uitgangspunten hierbij waren een actieve rol van gemeenten bij het ontmantelen van hennepkwekerijen in woningen en een actieve rol bij het opsporen en ruimen van hennepplanten op de koude grond. Hiertoe hoorde onder meer dat de gemeenten indien noodzakelijk zouden bijdragen in de kosten van hennepvluchten. Het geraamde bedrag is niet ingezet voor hennepvluchten omdat de kwaliteit en intensiteit van opsporing van hennepplanten vanuit de lucht voldoende geborgd is door de inzet van de helikopter van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD). Om een preventieve werking voor 2009 in te zetten is, evenals in 2007, ook in 2008 een mediadag georganiseerd. Het beoogde effect, publiciteit krijgen voor de aanpak van hennepsteelt op de koude grond, is ruimschoots behaald. Om de media de gelegenheid te geven om de aanpak goed in beeld te krijgen, is een particuliere helikopter ingezet.

De vrijgevallen middelen zijn, na akkoord van de stuurgroep en overleg met betrokken handhavingpartners herbestemd voor personele inzet.

Gedeputeerde Staten heeft ingestemd met het verzoek de projectperiode éénmalig met een half jaar te verlengen, waardoor niet eerder benutte gelden in het kader van het project, alsnog zijn ingezet voor de aanpak in 2008.

Vanaf de start van het project is de bestuursrechtelijke aanpak van hennepkwekers één van de belangrijkste doelen geweest. Hiervoor zijn ruim middelen in de begroting opgenomen. Omdat het tot dusver slechts éénmaal tot daadwerkelijk bestuursrechtelijk optreden is gekomen, is van deze middelen beperkt gebruik gemaakt.



Jaarverslag 2008

Dat er slechts éénmaal bestuursrechtelijk is opgetreden hangt samen met een aantal omstandigheden, zoals gewijzigde regelgeving en onduidelijkheid over de consequenties hiervan voor het bestuursrechtelijk traject, beperkte mogelijkheden en de noodzaak protocollen aan te scherpen voor de praktische toepassing. Toch was het belangrijk om het instrument in de praktijk toe te passen. Uiteindelijk is in een drietal gevallen gepoogd bestuursrechtelijk op te treden. In één geval is het daadwerkelijk zover gekomen. Er is echter geen sprake van koerswijziging. In tegendeel zullen, nu er één schaap over de dam is, meer volgen. Door de geringe toepassing van dit bestuursrechtelijk instrument is er een beperkt beroep op de post ruimingskosten gedaan.

5.5 Financieel overzicht

Het Groene Goud Begroting kosten gemeenten 2008	Bijstell. Mei/sept 2008	Bijgestelde Begroting 2008	TOTAAL HGG
-Communicatiemiddelen		€ 8.000,00	€ 3.408,65
-inzet personeelscapaciteit	€ 5.950,00	€ 12.450,00	€ 11.694,00
-Coördinatie	€ 6.550,00	€ 20.550,00	€ 19.558,00
-Kosten hennepvluchten	-€ 12.500,00	€ 3.750,00	€ 2.937,60
-Ruimingskosten		€ 22.000,00	€ 2.250,01
TOTAAL		€ 58.750,00	€ 39.848,26
Ontvangen bij wijze van voorschot			€ 44.300,00
Terug te betalen aan gemeenten			€ 4.451,74

-0-0-0-0-0-0-0-

Jaarverslag 2008

Afrekening 2008

In juli hebben alle gemeenten een voorschotnota ontvangen ten bedrage van 2/3^e deel van het maximaal verschuldigde bedrag. In totaal is een bedrag van € 44.300,-- gedeclareerd bij onderstaande gemeenten.

Gemeente	Inwoner-aantal	Bijdrage Het Groene Goud	Percentage per gemeente	Terug te betalen per gemeente
Venray	39.043	€ 21.468	32,2%	€ 1.431,73
Horst aan de Maas	28.750	€ 15.808	23,7%	€ 1.054,28
Sevenum	7.543	€ 4.147	6,2%	€ 276,61
Meerlo-Wanssum	7.692	€ 4.229	6,3%	€ 282,07
Mook en Middelaar	8.016	€ 4.408	6,6%	€ 293,95
Gennep	16.742	€ 9.205	13,8%	€ 613,94
Bergen	13.612	€ 7.484	11,2%	€ 499,16
Totaal	121.398	€ 66.750	100%	€ 4.451,74

-0-0-0-0-0-0-0-

Advies aan burgemeester en wethouders

datum: 25 mei 2010	openbaar: O	embargo tot: standaard 1 week!	agendanummer: 104
samensteller(s): Thomas Schax 	afdeling: Bestuur	paraaf 	Adjunct directeur: Leon Engels
onderwerp: Jaarverslag 'Het Groene Goud' 2009			
naam portefeuillehouder: Burgemeester Klaverdijk			

integrale advisering						pers en publiciteit		
afdeling	datum	paraaf	afdeling	datum	paraaf			publicatie week
Communicatie ☐			Juridische zaken ☐			gemeentepagina	☐	
BS ☐			RB ☐			website	☐	
Fin ☐			RO ☐			persbericht	☐	
FZ ☐			WZ ☐			persconferentie	☐	
MO ☐			OR ☐			overig	☐	
wkpb-besluit: ☐								
Voor advies, neem contact op met juridische zaken								

advies:

- Jaarverslag 'Het Groene Goud' 2009 voor kennisgeving aannemen.

besluit b&w d.d. : 09-06'10

- ☒ conform advies
☐ aanhouden
☐ anders, namelijk

procedure: b&w cie WZ cie GZ cie ABZ raad	d.d. 09-06-2010 d.d. d.d. d.d. d.d.	beoordeling	B 	W 	W 	S gezien
		akkoord				
		bespreken				

Toelichting

Samenvatting

Jaarverslag 'Het Groene Goud' 2009 voor kennisgeving aannemen.

Inleiding/beoogd effect

In het jaarverslag 'Het Groene Goud' 2009 staan de resultaten die in het jaar 2009 zijn behaald.

Overwegingen

-

Conclusie

Het aantal signalen van hennepsteelt binnen woningen is ongeveer gelijk gebleven ten opzichte van 2008. In 2009 zijn er veel meer hennepplanten aangetroffen in de buitenlucht. Dit is meer dan vertienvoudigd. Dit komt hoofdzakelijk doordat er 3 grote plantages zijn gevonden waar samen ongeveer 16.500 planten stonden.

Concrete resultaten voor de gemeente Bergen

In de gemeente Bergen is 10 maal een vermoeden geweest van een hennepplantage in een gebouw. Hierbij is 4 maal een hennepplantage aangetroffen. In totaal zijn hierbij ruim 3900 planten geruimd. Tijdens de controlevluchten in de buitengebieden zijn 5 locaties ontdekt waar hennepplanten stonden. Hierbij zijn in totaal 1.618 hennepplanten geruimd, waarvan er op één veld 1.500 stonden.

Communicatie

-

Juridische aspecten

-

Financiën

In 2009 zijn de kosten beperkt gebleven. Er was voor de gemeente Bergen € 9.673,76 begroot, er is echter slechts € 4.586,75 gebruikt.

Dit heeft de volgende oorzaken:

- Geringe aantal bestuurlijke ruimingen;
- Provincie heeft kosten gedragen voor de aanpak in de buitengebieden;
- Niet alle uren van de coördinator zijn gebruikt;
- Geen beroep gedaan op externe communicatie;
- Post onvoorzien is niet gebruikt.

Advies

- Jaarverslag 'Het Groene Goud' 2009 voor kennisgeving aannemen

Bijlage(n)

Jaarverslag 'Het Groene Goud' 2009



Jaarverslag 2009

1 INLEIDING

1.1 Inleiding

Sinds medio 2006 werken een aantal partijen in een convenant, genaamd Het Groene Goud, samen om te komen tot een integrale bestrijding van hennepenteelt in de politieregio Limburg Noord, district Venray.

De deelnemers zijn:

Enexis, de gemeenten Mook en Middelaar, Gennep, Bergen, Meerlo-Wanssum, Venray, Horst aan de Maas en Sevenum, Limburgse Land- en Tuinbouwbond, Openbaar Ministerie, Politie regio Limburg-Noord, Provincie Limburg, UWV, woningcorporaties Wonen Limburg, Wonen Maasduinen, woningstichting De Vuurkuul, Woonmaatschappij Maasland. Door fusie van Wonen Maasduinen met woningstichting De Vuurkuul tot Destion zijn er nu 16 partners.

1.2 Doelstelling

Het Groene Goud heeft een tweetal doelen:

1. een slagvaardige aanpak door middel van een gezamenlijke aanpak en
2. ontmoedigingsbeleid, voor een behoorlijk deel gerealiseerd worden.

Bij de aanpak is de inbreng van alle deelnemers belangrijk. Waar mogelijk zal wordt bestuursrechtelijk opgetreden.

1.3 Structuur

Als bestuurlijk verantwoordelijke voor de hennepbestrijding voor het werkingsgebied van het politiedistrict Venray heeft burgemeester van Venray, opgetreden. Er is een stuurgroep geformeerd bestaande stuurgroep geformeerd, bestaande uit de (gemeentelijke) bestuurlijk verantwoordelijke, gedeputeerde Lebens en een Officier van Justitie van arrondissement Roermond.

Bestuurlijke ondersteuning, beleidsadvisering, coördinatie en administratieve ondersteuning worden vanuit de afdeling Veiligheid & Handhaving van gemeente Venray geboden.

Naast coördinatie voor de deelnemers van Het Groene Goud, is een belangrijke taak van de coördinator de uitrol van de "best practices" over provincie Limburg te realiseren.

Naast deze structuur zijn er nog andere structuren die met het oog op bepaalde aspecten worden opgezet: het samenwerkingsverband voor de aanpak van hennep in de buitenlucht en het participeren in regionale en provinciale acties waarbij hennepbestrijding een belangrijk onderdeel vormt.

Deze structuur is eind 2008 geaccordeerd door alle deelnemers.

1.4 Gewenst Resultaat

De aanpak van Het Groene Goud dient in ieder geval op te leveren:

- Een slagvaardige aanpak van hennepkwekerijen
- Ontmoedigingsbeleid voor (potentiële) hennepkwekers



Jaarverslag 2009

2. WERKING

2.1 Werkingsgebied

Het project is gericht op het platteland, waarvan ruim voldoende aanwezig is in het werkgebied.

Vandaar dat als object voor hennepbestrijding gekozen zijn:

1. de koude grond
2. schuren/loodsen/vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)
3. woningen

2.2 Uitvoeringsorganisatie

In 2009 lag de bestuurlijke verantwoordelijkheid bij de burgemeester van Venray. De coördinerende werkzaamheden en administratieve ondersteuning zijn gehuisvest bij het steunpunt Handhaving Noord en ondergebracht bij afdeling Veiligheid & Handhaving van gemeente Venray. Voor planning van acties en behandeling van zaken heeft het Plannings- en Uitvoeringsoverleg zorggedragen. Hierin hebben de ambtelijke contactpersonen van de betrokken, deelnemende instanties zitting.

De aanpak van de hennepbestrijding via Het Groene Goud is door de huidige deelnemers geborgd tot 1 januari 2012

3. Effecten hennepbestrijding

3.1 Slagvaardige aanpak

Om te komen tot een slagvaardige aanpak is een slagvaardige organisatie nodig. Hierbij speelt betrokkenheid van de partners een cruciale rol. De volgende elementen zijn hierbij van belang:

- Voor een goede werking van het samenwerkingsverband is een overleg-, plannings- en uitvoeringsorgaan onontbeerlijk. Het hiervoor in het leven geroepen Plannings- en Uitvoeringsoverleg (PnU) vervult deze functie. Hieraan nemen de partners die bij casussen betrokken zijn, deel. Het PnU is structureel betrokken bij de binnenteelt. Daarnaast verrichten partners via het PnU ook voor acties op de koude grond en controles hand- en spandiensten
- Voor de aanpak van hennep op de koude grond wordt gebruik gemaakt van de convenantpartners en andere organisaties, zoals de Dienst Luchtvaartpolitie (DLVP) van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), Algemene Inspectiedienst (AID) en de (Provinciale) Groene Brigade.
- Omdat er uitwisseling van privacygevoelige gegevens plaatsvindt is dit overleg volgens de eisen van de Wet bescherming persoonsgegevens ingericht.

3.2 Ontmoedigingsbeleid

Het ontmoedigingsbeleid bestaat uit het realiseren van een speciaal preventief effect gericht op daders (voorkomen dat ze recidiveren) en een generaal preventief effect. Met name op dit gebied zijn de pijlen gericht.

4. BINNENTEELT

4.1 Resultaten Binnenteelt

In vergelijking met vorig jaar valt op dat het aantal signalen op het zelfde niveau gebleven is. Dit betekent dat de inspanningen van de partners om hennep te bestrijden waar mogelijk, op hetzelfde niveau gehandhaafd zijn.

De resultaten op het gebied van binnenteelt vallen over 2009 t.o.v. 2008 op onderdelen hoger uit. Opvallend is de stijging van het aantal huurwoningen van woningcorporaties waarin hennep wordt aangetroffen. Een verklaring daarvoor is wellicht de verslechterende economische situatie. Door de woningcorporatie wordt in zijn algemeenheid de sanctie van ontruiming van de woning strikt toegepast.

Bij de opsporing wordt vaak vastgesteld dat het gaat om een eerste oogst, waardoor de hoogte van de terugvordering van Enexis wordt beperkt.



Jaarverslag 2009

We stellen een lichte stijging van het aantal bedrijfspanden, betrokken bij hennepsteelt, vast. Het betreft vrijwel alleen bedrijfspanden die ter beschikking gesteld worden aan –naar later blijkt– kwaadwillenden. De schade aan de panden is normaalgesproken groot tot zeer groot. Vaak ontbreken verhaalsmogelijkheden voor de gedupeerde eigenaar. Daarnaast blijkt steeds weer dat de hennepkweker zijn (huur)schulden niet vlot en consequent voldoet. Het gemiddelde aantal aangetroffen hennepplanten bij huurwoningen van de woningcorporaties is 224, bij particuliere huur- en eigendomswoningen 575, in bedrijfspanden 1139.

4.2 Evaluatie Binnenteelt

Opvallend is het aantal woningen dat in gebruik is bij de eigenaar. Omdat kostenverhaal op de woning mogelijk is, neemt de eigenaar een groot risico dat hij de rekening gepresenteerd krijgt. Daarnaast worden gegevens ter beschikking van de belastingdienst gesteld.

Over de hele linie is een toename te zien. Het aantal aangehouden personen wijkt niet van die lijn af. Er zijn aanzienlijk meer mensen aangehouden dan in eerdere jaren.

Ook opvallend is de toename van het aantal mensen met een UWV- of gemeente-uitkering. Aan hennepkwekers met een uitkering wordt wegens het verzwijgen van inkomsten een boete opgelegd. Daarnaast worden teveel uitgekeerde bedragen teruggevorderd. De gegevens worden ter beschikking gesteld aan de belastingdienst. Deze kan vervolgens toeslagen geheel of gedeeltelijk herzien.

4.3 Verbeterpunten

Teleurstellend is het aantal malen dat bestuurlijk is opgetreden. Dit hangt samen met de afspraak dat eerst in Venray ervaring wordt opgedaan voordat in andere gemeenten bestuursrechtelijk zou worden opgetreden. De randvoorwaarden voor het inzetten op de bestuurlijke aanpak van hennepkwekerijen zijn vervuld: de uitvoeringsorganisatie beschikt over ervaring en bovendien beschikt de nieuwe coördinator over ruime ervaring op het gebied van bestuurlijk optreden. Communicatie is een belangrijk item. De website krijgt meer aandacht, actuele gebeurtenissen worden actief gecommuniceerd en partijen hebben n.a.v. tekortkomingen in de communicatie bij de buitenteelt aangeboden om de communicatie gezamenlijk op te pakken. De medewerking van de LLTB is hierbij van groot belang.

Tabel 1

RESULTATEN BINNENTEELT		
Onderwerp	2008	2009
Signalen verwerkt in PnU	73	70
Woningen	17	23
-woningcorporaties	7	14
-ontruiming woningen woningcorporaties	4	10
-particuliere huurwoningen	7	5
-woningen part. eigendom	3	4
Bedrijfspanden (loodsen e.d.)	4	6
Aangehouden personen	14	23
Aantal personen met uitkering	5	14
Ontnemingen hennepgerelateerde vermogen		6
Navordering energiediefstal	1.060.000 Kwh	443.000 Kwh
Aantal vernietigde hennepplanten binnenteelt	13.000	15.960
Aantal malen bestuurlijk optreden	1	2

Jaarverslag 2009

5 BUITENTEELT

5.1 Resultaten buitenteelt Het Groene Goud

Vanaf 2006 vinden er steeds grotere inspanningen gericht op het opsporen van hennep in de buitenlucht plaats. In de jaren 2006, 2007 en 2008 bleek deze preventieve aanpak succesrijk. Tegenover basisjaar 2005 werden slechts kleine aantallen hennepplanten ontdekt en geruimd. De preventieve aanpak bestaat uit het bekendmaken op het moment dat de hennepplanten buiten gezet worden dat er vanuit de lucht gecontroleerd wordt. Dit moet de hennepkwekers afschrikken. In 2008 was hiervoor nog voldoende belangstelling vanuit de regionale pers.

In 2009 is –vanwege de uitbreiding van van de werkingssfeer van de controles vanuit de lucht- publiciteit gezocht in de “nieuwe” gebieden.

Wellicht heeft dit ertoe geleid dat er in 2009 ineens een drietal grote vindplaatsen (van 15.000, 1000 en 500 hennepplanten) zijn aangetroffen in het oorspronkelijke gebied van Het Groene Goud (politiedistrict Venray).

Door de ruime ervaring die in de afgelopen jaren met de partners is opgedaan, is de tijd die benodigd was voor het ruimen van de hennepplanten nog wat verder bekort.

Tabel 2



RESULTATEN BUITENTEELT Gebied Het Groene Goud		
Onderwerp	2008	2009
Gebied Het Groene Goud	1.500	18.230¹
Aantal vindplaatsen	35	23
Aantal dagdelen hennepvluchten	6	6
Aantal dagdelen ruimen hennepplanten	4	3²
Aantal aanhoudingen	0	3

5.2 Resultaten buitenteelt politieregio Limburg Noord

Bij de borging van Het Groene Goud is door de partners afgesproken dat best practices van Het Groene Goud “uitgerold” zouden worden over Limburg. Om dit mogelijk te maken stelt de provincie extra-gelden ter beschikking voor de invulling van een consulentfunctie, aansluitend op de coördinatiefunctie van Het Groene Goud.

Op basis van deze afspraken is in februari 2009 een begin gemaakt met het uitrollen van de aanpak van de hennepenteelt in de buitenlucht over Limburg door middel van het maken van werkafspraken op bestuurlijk niveau. Hierin is geparticipeerd door de LLTB, Gedeputeerde Staten, Openbaar Ministerie en de bestuurlijke verantwoordelijke van Het Groene Goud.

Op basis van deze werkafspraken heeft de LLTB enige ledenraadplegingen gehouden. Tegelijkertijd zijn de colleges van de gemeenten in de politiedistricten Venlo en Weert-Roermond benaderd voor hun instemming.

Bij de leden van de LLTB was er draagvlak voor uitbreiding van de aanpak van buitenteelt voor de hele politieregio Limburg Noord (Noord- en Midden-Limburg³)

In juni is er een promotievlucht georganiseerd waarbij het woord gevoerd is door de bestuurlijk verantwoordelijke voor de ketenaanpak Cannabis van het Convenant Samenwerkende Overheden. Deze promotievlucht heeft slechts beperkt aandacht in de media gehad.

¹ Drietal velden met in totaal 17.500 hennepplanten

² De velden met grote aantallen hennepplanten zijn geruimd door middel van hakselen en afvoeren onder begeleiding van politie

³ Nieuwe gemeenten betreft Politiedistrict Venlo: gemeenten Arcen en Velden, Venlo, Beesel, Kessel, Maasbree, Helden en Meijel; Politiedistrict Weert-Roermond: Weert, Nederweert, Leudal, Maasgouw, Echt-Susteren, Roerdalen en Roermond.



Jaarverslag 2009

Tabel 3

BUITENTEELT "Nieuwe" gebied	
Onderwerp	2009
Totaal aantal "nieuwe" gebied	25.130
Aantal vindplaatsen	74
Aantal dagdelen hennepvluchten	8
Aantal dagdelen ruimen hennepplanten	6
Aantal aanhoudingen	0

5.3 Evaluatie buitenteelt

Het aantreffen van dergelijke hoeveelheden in een gebied, waarvan bekend verondersteld mag worden dat er intensief gecontroleerd wordt op de buitenteelt, hadden we niet verwacht. Hoewel de grootste vindplaats aan de uiterste rand van het werkingsgebied was gelegen, kan dit niet als een incident afgedaan worden, omdat het gaat over 7 vindplaatsen van meer dan 1000 hennepplanten.

De vindplaatsen met grote aantallen hennepplanten geven voeding aan de gedachte dat er bedrijfsmatig in de buitenlucht hennep geteeld wordt.

Bij bedrijfsmatige hennepsteelt is er geen of weinig oog voor de belangen van de agrariërs. Vernieling en beschadiging van de oogst, intimidatie en andere uitwassen zouden gemakkelijk weer terug kunnen keren. Het veiligheidsgevoel van de agrariër wordt erdoor aangetast.

5.4 Invulling consulentfunctie

Naast het coördinatorschap van Het Groene Goud dat bekostigd wordt door de gemeenten, vervult de coördinator nog de functie van consulent voor uitbreiding van de hennepbestrijding over provincie Limburg.

Aan consulentenwerkzaamheden zijn in totaal 236 uur besteed. Hiervan is circa 200 uur ingezet in het kader van de uitbreiding van het werkgebied voor de aanpak van de hennepbestrijding op de koude grond. In dit kader is medewerking verleend aan voorlichtingsbijeenkomsten, opzetten van de systematiek, het organiseren en coördineren van controles vanuit de lucht, het ruimen van aangetroffen hennepplanten en vervolgacties die daaruit voortvloeien.

5.5 Verbeterpunten

Aanpak buitenteelt inbedden in ketenaanpak Cannabis via Convenant Samenwerkende Overheden. Via die weg committeren partijen zich aan de aanpak. Hierdoor kan planning, beoordeling van faciliteiten, inzet van capaciteit en communicatie beter worden opgezet.

Communicatie is hierbij een apart aandachtspunt omdat hiermee een preventieve werking van de hennepbestrijding moet worden verkregen. Onder andere door beperkte inzetbaarheid van een derde helikopter bij de mediadag hebben we op het vlak van communicatie steken laten vallen. Bij een volgende gelegenheid is het belangrijk om communicatie voldoende te faciliteren.

5.6 Ontwikkelingen landelijk, provinciaal

In 2009 is er veel aandacht geweest voor de bestrijding van hennep. Op landelijk gebied profileert zich de Taskforce Aanpak Georganiseerde Hennepsteelt. De taskforce ontwikkelt nieuwe methoden, procedures en instrumenten, zoals de Cannachopper, een onbemande minihelikopter. Het Groene Goud onderhoudt rechtstreekse contacten met de Taskforce.

Op de valreep is in 2009 besloten om het Convenant Samenwerkende Overheden te continueren. Via de werkgroep Ketenaanpak Cannabis, één van de drie speerpunten van het Convenant Samenwerkende Overheden (CSO) nemen gemeenten, Openbaar Ministerie, Politie, Belastingdienst gezamenlijk de hennepbestrijding ter hand. De werkgroep zet zich in voor verspreiding van best practices in de politieregio Limburg Noord.

Het Groene Goud neemt deel in de werkgroep ketenaanpak Cannabis. Het CSO gaat verder met samenwerking in Limburg Noord onder andere met de aanpak cannabis. Naast de aanpak van growshops, gaan de gezamenlijke overheden ook de handel in cannabis en de kweeklocaties aanpakken. Het Groene Goud speelt een coördinerende rol in de aanpak van kweeklocaties.



Jaarverslag 2009

6 Financieel overzicht 2009

Tabel 4

	inwoners	percentage	Resultaat	Begroting HGG
Venray	39043	32%	€ 13.156,06	€ 27.747,04
Horst aan de Maas	28750	24%	€ 9.687,70	€ 20.432,02
Sevenum	7543	6%	€ 2.541,71	€ 5.360,65
Meerlo-Wanssum	7692	6%	€ 2.591,92	€ 5.466,54
Mook en Middelaar	8016	7%	€ 2.701,10	€ 5.696,80
Gennep	16742	14%	€ 5.641,44	€ 11.898,19
Bergen	13612	11%	€ 4.586,75	€ 9.673,76
Totaal	121398		€ 40.906,68	€ 86.275,00

Toelichting financieel overzicht

In Tabel 4 worden de totale kosten weergegeven. Die zijn in 2009 beperkt gebleven.

Dit hangt samen met het geringe aantal bestuurlijke ruimingen. De kosten daarvan waren geraamd op € 15.000,--. Dit bedrag is niet gebruikt.

Provincie Limburg heeft de kosten gedragen die samenhangen met de uitbreiding van het gebied voor de koude grond-aanpak. Hierdoor is het niet nodig geweest voor het samenwerkingsverband Het Groene Goud om organisatiekosten en kosten van inhuur van een particuliere helikopter (naast de inzet van de helikopter van DLVP van de KLDP) te maken.

Halverwege 2009 is de vacature voor coördinator/consulent Hennepbestrijding opengesteld. De vacature is eind 2009 ingevuld. Hierdoor zijn niet alle uren ingevuld. (236 in plaats van 365). In tegenstelling tot 2008 is geen beroep gedaan op de gelden voor externe inhuur communicatie. Het is niet nodig geweest een beroep te doen op gelden van de post onvoorzien.

6 Conclusie

In het jaar 2009 is gebleken dat de hennepbestrijding nodig blijft. Het voortdurend aandacht vragen en het bekendmaken van resultaten blijft noodzakelijk. Er is weinig bestuurlijk opgetreden tegen hennepkwekers. Voor de binnenteelt wordt een geringe stijging van het aantal hennepplanten vastgesteld.

Het grote verschil ligt in de buitenteelt. De vaststelling dat er 43.600 hennepplanten zijn ontdekt en geruimd benadrukt het belang van de noodzaak om gezamenlijk de hennepkweker.

In 2009 is de relatie met samenwerking op het niveau van de politieregio gelegd.

Vanaf 1 december 2009 is er een nieuwe coördinator met veel ervaring op het gebied van bestuurlijk optreden.

Vanwege het geringe aantal malen dat er bestuurlijk is opgetreden en de faciliterende rol van de provincie bij de koude grondaanpak is het beschikbare budget voor maar circa 50% benut. De verwachting is gerechtvaardigd dat bestuurlijk optreden het handelskenmerk wordt.

-O-O-O-O-O-O-O-O-O-O-O-