

adviesnota aan burgemeester en wethouders

raad 16.5.2006. Ter kennisname.

uit.

datum	24 februari 2006	portefeuillehouder	K. van Rooij
advies griffier	Ja	naam opsteller	
naam commissie.	Bestuur (ter Info)	M&S	W&L
raad d.d.		B en W d.d.	
advies dorpsraad	Nee		
openbaar	Ja		
persbericht	Nee		
secretaris	akk.	bespr.	

onderwerp

convenant integrale aanpak hennepsteelt

aanleiding/probleemstelling

Het kabinet streeft een stringente en daadkrachtige aanpak van de hennepsteelt in Nederland na. Tot ontmoediging van de hennepsteelt dienen waar mogelijk meer bestuursrechtelijke en andere instrumenten te worden ingezet naast de strafrechtelijke aanpak. De beleidsvoornemens van het kabinet staan verwoord in de Cannabisbrief van april 2004.

In het politiedistrict Venray is de laatste jaren sprake van een toename van het aantal ontmantelde hennepkwekerijen. In het driehoeksoverleg van 27 oktober 2005 is dit aan de orde geweest en is afgesproken dat binnen het district Venray samengewerkt gaat worden om te komen tot een integrale aanpak van de problematiek. De meest relevante partijen in de integrale aanpak zijn gemeenten (incl. brandweer), politie, OM, Essent Netwerk, Provincie, Woningcorporaties en de LLTB. Om te komen tot een eenduidige aanpak is een werkgroep aan de slag gegaan met het benaderen van alle relevante partijen en het opstellen van een convenant om deze partijen aan de gemaakte afspraken te binden.

advies

Instemmen met en ondertekening (16 maart 2006) van het convenant integrale aanpak hennepsteelt.

Griffie Horst a/d Maas	
Inbrenging	13/04/06
Raad	16/05/06
Commissie	

TOELICHTING

motivatie, toetsing aan beleid:

1/3 Van de productie van hennep in Nederland vindt plaats in de provincies Brabant en Limburg, veelal in schuren, loodsen en buiten tussen de maïs. Grote bedragen gaan hierin om. Hennep is een softdrug. Echter de illegaal gekweekte hennep is kwalitatief zo goed, veel van de verslavende stof thc, dat gesproken kan worden van een harddrug met alle nadelige gevolgen van dien.

In verband met een snelle groei van de hennepteelt in het politiedistrict Venray is gestart met het project 'het groene goud' (sept. '05). Het primaire doel is de hennepteelt ontmoedigen (het oprollen van kwekerijen staat in dit project niet voorop).

De samenwerking op grond van dit convenant moet leiden tot een integrale aanpak van de hennepteelt waardoor op een efficiënte en daadkrachtige wijze de ongewenste ontwikkelingen als gevolg van hennepkwekerijen worden tegengegaan.

Door het gecombineerd toepassen van strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten wordt het kweken van hennep in het algemeen en in het bijzonder in het buitengebied ontmoedigd.

Tevens wordt een nieuwe impuls gegeven aan de samenwerking tussen partijen op het gebied van de integrale handhaving van de openbare orde en veiligheid.

In het convenant is geregeld dat eenmaal per jaar middels een bestuurlijk overleg de integrale aanpak geëvalueerd wordt.

De gemeente Horst aan de Maas heeft specifiek de verantwoordelijkheid op zich genomen om een volgsysteem op te stellen en bij te houden: Nadat een kwekerij wordt ontruimd komen de betreffende panden en daders voor 2 jaar op een lijst te staan. Periodiek (3 maanden bv) worden locaties / daders bezocht door een convenantpartner.

overleg en afstemming met andere afdelingen:

Overleg heeft plaats gevonden met de afdeling brandweer en openbare veiligheid en Werk, Inkomen en Zorg.

juridische consequenties:

De regels omtrent de uitwisseling van informatie zullen worden uitgewerkt in een nog op te stellen privacy-protocol.

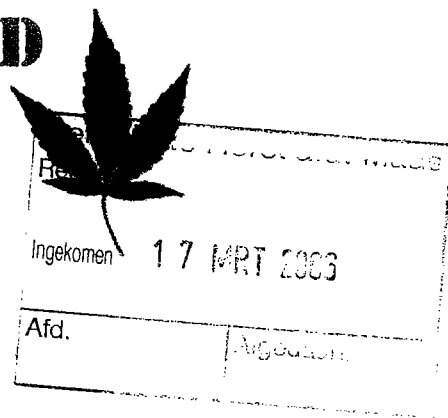
financiële consequenties o.a. rekening houdend met compensabele BTW:

In het convenant is aangegeven dat iedere partij zijn eigen kosten draagt. Uitgangspunt is dat de deelnemende partijen aan het convenant werken binnen de reguliere budgetten en menskracht.

Het bijhouden van het volgsysteem zal naar schatting 0,5 uur per/week extra inspanning kosten.

HET GROENE GOUD

www.hetgroenegoud.info



Het Groene Goud

Convenant integrale aanpak hennepsteelt

A. Inleiding

Het kabinet streeft een stringente en daadkrachtige aanpak van de hennepsteelt in Nederland na. Tot ontmoediging van de hennepsteelt dienen waar mogelijk meer bestuursrechtelijke en andere instrumenten te worden ingezet, naast de strafrechtelijke aanpak. Dit is de zogenaamde integrale aanpak. De beleidsvoornemens van het kabinet over de teelt van hennep staan verwoord in de Cannabisbrief die in april 2004 aan de Tweede Kamer werd aangeboden. Inspelend op het kabinetsbeleid streven de ondertekenaars van dit convenant ernaar de overlast en de maatschappelijke problematiek die samenhangt met illegale hennepsteelt in gezamenlijkheid aan te pakken en terug te dringen. Zij willen zo een bijdrage leveren aan een veilige(re) leefomgeving voor de burgers in het politiedistrict Venray.

B. Probleemstelling

Op basis van studies (van o.a. prof. Dr. F. Bovenkerk), alsmede op basis van signalen van een groot aantal politiekorpsen, zijn er aanwijzingen dat de teelt van hennep in Nederland een steeds bedrijfsmatiger karakter heeft gekregen en meer en meer in de greep is geraakt van de georganiseerde misdaad. Ook in het politiedistrict Venray is de laatste jaren sprake van een toename van het aantal ontmantelde hennepkwekerijen.

Het (doen) exploiteren van een hennepkwekerij is strafbaar en schadelijk voor de rechtsorde, de samenleving, het leefklimaat, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeenten. Bij de exploitatie van een hennepkwekerij kan er sprake zijn van brandgevaar door overbelasting van elektrische bedrading of kortsluiting, gevaar voor wateroverlast, stankoverlast en aantasting van het veiligheidsgevoel van omwonenden. Daarnaast gaat het exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking en uitkeringsfraude.

Om de exploitatie van hennepkwekerijen efficiënt en daadkrachtig aan te kunnen pakken is het noodzakelijk om gestructureerd en planmatig samen te werken met de verschillende organisaties die betrokken zijn bij de opsporing en ontmanteling van kwekerijen.

C. Doelstelling

Dit convenant heeft tot doel het tegengaan van de ongewenste ontwikkelingen als gevolg van hennepkwekerijen. Door het gecombineerd toepassen van strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten wordt getracht het kweken van hennep in het algemeen en in het bijzonder in het buitengebied te ontmoedigen. Op deze wijze wordt een bijdrage geleverd aan een gezonde en veilige leefomgeving en worden tevens nieuwe impulsen gegeven aan de samenwerking tussen partijen op het gebied van de (integrale) handhaving van de openbare orde en veiligheid.

D. Convenantpartners

- De gemeente Venray
- De gemeente Horst aan de Maas
- De gemeente Sevenum
- De gemeente Bergen
- De gemeente Mook en Middelaar
- De gemeente Meerlo-Wanssum
- De gemeente Gennep
- District Venray van de regiopolitie Limburg-Noord
- Het Openbaar Ministerie in het arrondissement Roermond (OM)
 - Belastingdienst via convenant vrijplaatsen
- Provincie Limburg
- Essent Netwerk BV
- Woningcorporaties
 - Wonen Maasduinen
 - Wonen Limburg
 - Woonmaatschappij Maasland
 - Woningstichting de Vuurkuul
- Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB)
- Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)

E. Aanpak

1. Communicatie

1.1 Intern

In dit convenant zijn inspanningen toegezegd door de convenantpartners. Om ervoor te zorgen dat deze binnen de eigen organisatie worden nagekomen, vindt er interne communicatie plaats met de uitvoerenden.

1.2 extern

De externe communicatie ten aanzien van dit convenant wordt verzorgd door de gemeente Sevenum. De burgemeester van de gemeente Sevenum treedt namens de deelnemende partijen op als woordvoerder.

De externe communicatie met betrekking tot de ontmanteling van hennepkwekerijen wordt verzorgd door de afdeling communicatie van de regio politie Limburg-Noord.

1.3 Publiekscommunicatie

Met enige regelmaat wordt de pers en overige media gevoed met informatie over het project integrale aanpak van hennepsteelt.

De bepalingen omtrent communicatie worden nader uitgewerkt in een communicatieplan onder verantwoordelijkheid van de gemeente Sevenum.

2. Informatie-uitwisseling

2.1 Centraal informatiepunt

Het Bureau Regionale Informatie van de politie regio Limburg Noord is de centrale plaats waar alle informatie ten aanzien van hennepkwekerijen wordt verzameld en gecoördineerd. Alle convenantpartners hebben de inspanningsverplichting om beschikbare informatie die kan bijdragen aan de integrale aanpak/ontmoediging van een hennepkwekerij te melden bij dit bureau. De coördinatie van alle operationele ontmantelingsacties berust bij de politie.

2.2 Privacy

De uitwisseling van informatie vindt plaats voor zover dat noodzakelijk is voor de in dit convenant gestelde doelen, waarbij de gegevens uitsluitend worden aangewend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt. Geheimhoudingsvoorschriften in wet- en regelgeving van de convenantpartners worden in acht genomen.

De informatie-uitwisseling tussen de convenantpartners onderling en met derden zal geschieden met in acht name van de regelgeving op het gebied van privacybescherming waaronder de Wet Bescherming Persoonsgegevens en de Wet Politierregisters en de Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (SUWI) en voor zover het belang van een strafrechtelijk onderzoek dat toestaat.

De regels omtrent de uitwisseling van informatie worden nader uitgewerkt in een privacy-protocol.

3. Overleg

3.1 Bestuurlijk overleg

De convenantpartners voeren overleg om de voortgang in de aanpak te bespreken en eventuele draaiboeken en/of actieplannen bij te stellen. Dit overleg, verder te noemen bestuurlijk overleg, wordt ten minste éénmaal per jaar door de gemeente Sevenum georganiseerd.

Dit overleg wordt voorgezeten door de burgemeester van Sevenum. Aan het overleg wordt deelgenomen door één vertegenwoordiger van iedere convenantpartner. Het secretariaat van dit overleg wordt gevoerd door de drugscoördinator (vertegenwoordiger van de gemeenten).

3.2 Uitvoeringsoverleg

Maandelijks zal de uitvoeringscommissie bij elkaar komen die tot taak heeft de aanpak van vermoedelijke hennepkwekerijen te bespreken en afspraken te maken ten aanzien van de operationele zaken. Aan de hand van vooraf vastgestelde draaiboeken wordt tot ontmanteling van de hennepkwekerijen overgegaan. Dit uitvoeringsoverleg wordt georganiseerd door de drugscoördinator. Overige vaste deelnemers aan dit uitvoeringsoverleg zijn de projectleider Groene Goud van de politie, medewerker gemeente Horst aan de Maas (i.k.v. het volgsysteem) en de coördinator fraudebestrijding van Essent. Indien er aanleiding toe is kunnen op ad hoc basis overige partners uitgenodigd worden om deel te nemen.

4. Sancties

4.1 Op te leggen sancties

Iedere convenantpartner verbindt zich om in beginsel zoveel mogelijk sancties op te leggen aan de verdachte(n) welke op basis van specifieke situatie mogelijk zijn. De mogelijk op te leggen sancties worden in paragraaf I (opsomming van te leveren inspanningen per convenantpartner) nader uitgewerkt.

4.2 Hardheidsclausule

Uitgangspunt is dat aan verdachte(n) zoveel mogelijk sancties worden opgelegd onder het motto "ja tenzij". Als er aanwijzingen zijn dat er sprake is van een schrijnend geval, waardoor bepaalde sancties niet geïndiceerd zijn, kan in overleg tussen de convenantpartners ervoor worden gekozen om bepaalde sancties op te schorten of niet op te leggen.

5. Kosten

Uitgangspunt is dat iedere convenantpartner zijn eigen kosten draagt. Voor de verdeling van de kosten tussen het Openbaar Ministerie en de politie geldt de "Circulaire afbakening tussen politie- en justiekosten" van het Ministerie van Justitie.

Voor een efficiëntere afwikkeling van inbeslaggenomen voorwerpen die in hennepkwekerijen worden aangetroffen hebben het Openbaar Ministerie, de Domeinen en de Politieregio Limburg-Noord het "protocol versnelde afwerking hennepkwekerijen" opgesteld.

F. Evaluatie

In het jaarlijks te houden bestuurlijk overleg wordt de integrale aanpak geëvalueerd. De secretaris van dit overleg bereidt dit voor. De convenantpartners stellen de hiervoor noodzakelijke documenten beschikbaar.

Naast een evaluatie van de resultaten wordt gekeken of de gemaakte afspraken worden nageleefd en of er nog wijzigingen moeten worden aangebracht in het convenant.

G. Wijzigingen

Nieuwe convenantpartners kunnen toetreden en wijzigingen in het convenant kunnen plaatsvinden met instemming van alle convenantpartners.

Waar nodig maken de convenantpartners nadere afspraken om een goede uitvoering van dit convenant te verzekeren. Aan de hand van dit convenant kunnen de partners nadere uitvoeringsregelingen opstellen.

H. Looptijd

Het convenant wordt aangegaan voor een periode van een jaar en, tenzij één der partners hiertegen bezwaar heeft, telkens stilzwijgend voor een periode van een jaar verlengd.

I. Opsomming van te leveren inspanningen per convenantpartner

Gemeenten

- Coördineren van het bestuurlijk- en uitvoeringsoverleg.
- Vervullen coördinerende rol in externe communicatie.
- Systematisch melden van alle relevante informatie welke kan bijdragen aan de integrale aanpak/ontmoediging van een hennepkwekerij.
- Melden van uitkeringsfraude aan betreffende instanties.
- Het bijhouden van het volgsysteem (Horst aan de Maas)
- Terugvordering van ten onrechte ontvangen bijstand.
- Ontwikkelen van bestuursrechtelijke instrumenten gericht op de aanpak van hennep teelt in bedrijfsruimten en in het vrije veld.
- Op basis van de verkregen informatie het voorbereiden van de bestuursrechtelijke aanpak.

Brandweer

- Melden van alle relevante informatie welke geconstateerd zijn bij een repressieve inzet van de brandweer.
- Indien de situatie daartoe aanleiding geeft, zal de brandweer begeleiden bij de ontmanteling van de kwekerij.

Politie

- Bij aanwezigheid van een redelijk vermoeden dat er op een locatie hennep wordt geteeld, als eerste een strafrechtelijk onderzoek opstarten met als prioriteit het aanhouden van verdachte(n).
- Coördinatie van de ontmantelingsacties.
- Houden van toezicht bij de ontruiming.

- Toezien op de vernietiging en/of afvoer van daarvoor vatbare voorwerpen voor zover deze geschiedt door niet-opsporingsambtenaren.
- Verrichten van werkzaamheden met een dadergerichte aanpak en bovenliggende rechte teams voorzien van informatie.
- Zoveel als mogelijk verrichten van technisch onderzoek wanneer dit relevant is.
- Opmaken van proces verbaal voor strafrechtelijke procedure en zorgdragen voor ontnemingsprocedure.
- Afnemen van een sociaal verhoor en zoveel als van toepassing en noodzakelijk de overige convenantpartners inlichten.
- Uitvoering geven aan het "volgsysteem" van betrokken exploitanten of gebruikte woningen, schuren en andere inrichtingen.

OM

- Systematisch melden van alle relevante informatie welke kan bijdragen aan de opsporing en vervolging van een hennepkwekerij.
- Het Openbaar Ministerie informeert (lokale) overheidsinstanties/instellingen en bestuursorganen op basis van de Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden.
- Stelt strafvervolging in terzake overtreding van de Opiumwet en diefstal van stroom en vernieling conform interne richtlijn.
- Ontneming wederrechtelijk verkregen voordeel conform richtlijn Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie.
- Vordering benadeelde partij.

Provincie

- Ondersteuning leveren bij het ontwikkelen van een communicatiestrategie voor het project.
- Een bijdrage leveren bij de ontwikkeling van (juridische en andere) instrumenten die een effectieve bijdrage leveren aan het terugdringen van (de overlast door) illegale hennepcultuur. Hierbij vindt afstemming plaats met het regiebureau van het OM project "hennepcultuur en georganiseerde criminaliteit".
- Een signaleringsfunctie vervullen met betrekking tot mogelijke ongewenste ontwikkelingen in relatie tot illegale hennepcultuur in het buitengebied (oog- en oorfunctie).
- Het leveren van een additionele financiële bijdrage aan dit vernieuwende initiatief, bovenop de reguliere inzet van de convenantpartners, op basis van een in te dienen projectplan/programma.

Essent

- Indien er voor Essent Netwerk BV aanleiding bestaat te veronderstellen dat er sprake is van de exploitatie van een hennepkwekerij dan zal zij al dan niet ter plaatse een controle (doen) uitvoeren of doet dit op verzoek van de politie.
- Systematisch melden van alle relevante informatie welke kan bijdragen aan de integrale aanpak/ontmoediging van een hennepkwekerij.
- Bij de ontruiming van een hennepkwekerij zorgdragen voor de veiligheid met betrekking tot de electriciteitsvoorziening en uitvoering geven aan de ontmanteling van de elektrische installatie.
- Uitvoering geven aan het "volgsysteem" van betrokken exploitanten of gebruikte woningen, schuren en andere inrichtingen.

- Op verzoek van de netwerkpartners bijstand verlenen met betrekking tot het uitvoeren van zogenaamde warmte-metingen.
- Bij vermoeden dat er ten behoeve van de exploitatie van de hennepkwekerij gebruik is gemaakt van gestolen electriciteit dan zal zij bij de politie aangifte doen van diefstal van electriciteit, de electriciteitsmeter bij betrokkenen verwijderen, de electriciteit bij betrokkenen afsluiten, en zal zij zonodig verweer voeren in een eventueel in verband daarmee door betrokkenen aangespannen gerechtelijke procedure.
- Het verhalen van de schade ten gevolge van diefstal en manipulaties op de veroorzaker.

Woningcorporaties

- Systematisch melden van alle relevante informatie welke kan bijdragen aan de integrale aanpak/ontmoediging van een hennepkwekerij.
- Het treffen van maatregelen tegen hennepkwekers waaronder ontbinding van de huurovereenkomst en ontruiming van de woning waarbij eigen beleid in acht wordt genomen.

LLTB

- Het verrichten van inspanningen om in het kader van het project op voorkomende momenten te communiceren met haar leden.
- Het verrichten van inspanningen om in het kader van het project in de publiciteit te treden met als doel het beheersen en verbeteren van het imago van haar leden.
- Het verrichten van inspanningen om met de overige convenantpartners informatie te verschaffen aan haar leden.
- Het aandraagen van informatie met betrekking tot haar kennis over de land- en tuinbouw indien convenantpartners daarom vragen.
- Het aandringen op het gebruik door leden van standaard verhuurovereenkomsten en/of pachtovereenkomsten.
- Opzegging van het lidmaatschap bij malafide praktijken waarbij eigen beleid in acht wordt genomen.

UWV

- Beëindigen of korten van uitkeringen.
- Opstarten procedure tot terugvordering van ten onrechte verkregen uitkering.
- Opnemen van aangifte en opmaken proces-verbaal uitkeringsfraude (indien benadelingsbedrag boven vervolgingsgrens) ten behoeve van het OM.

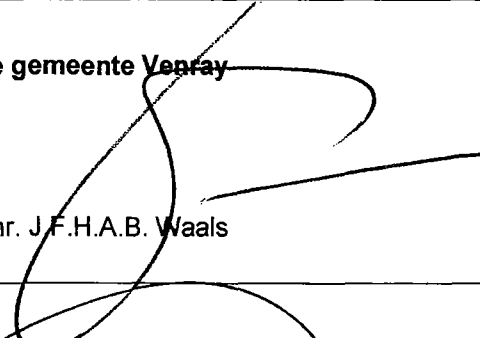
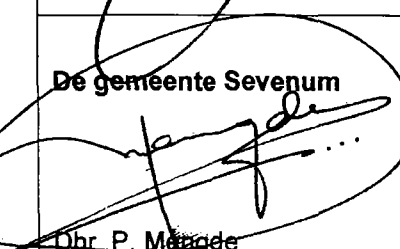
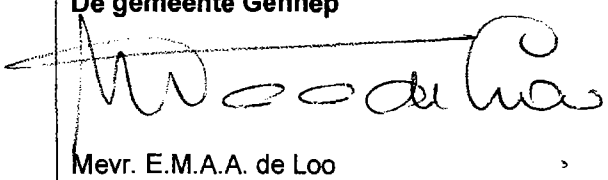
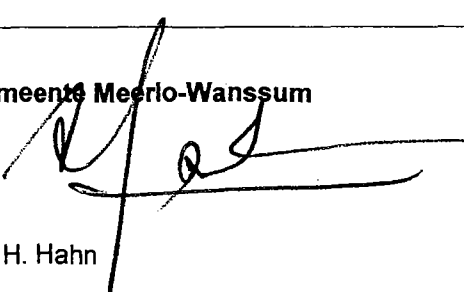
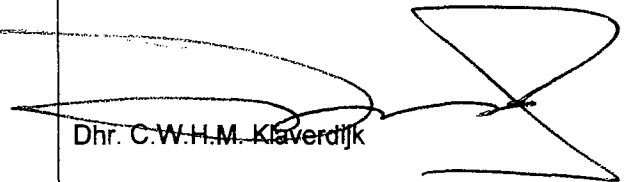
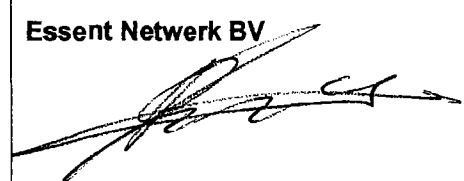
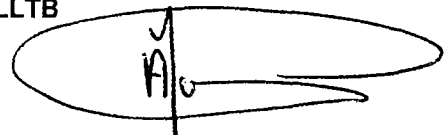
J. Inwerkingtreding

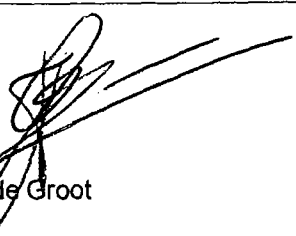
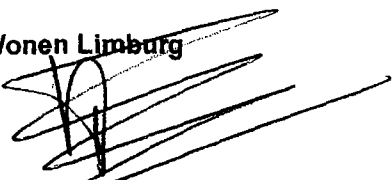
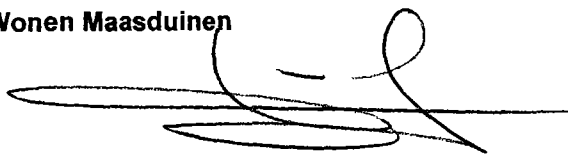
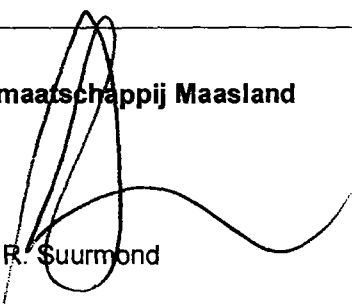
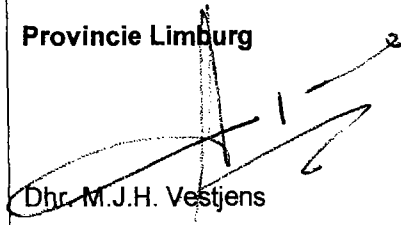
Het convenant treedt in werking op 1 juli 2006

K. Ondertekening

Plaats: Sevenum

Datum: 16 maart 2006

De gemeente Venray  Dhr. J.F.H.A.B. Waals	De gemeente Horst aan de Maas  Dhr. C.H.C. van Rooy
De gemeente Sevenum  Dhr. P. Mergde	De gemeente Mook en Middelaar  Mevr. C.A.M. Hanselaar-van Loevezijn
De gemeente Gennep  Mevr. E.M.A.A. de Loo	De gemeente Meerlo-Wanssum  Dhr. J.H. Hahn
De gemeente Bergen  Dhr. C.W.H.M. Klaverdijk	De regiopolitie Limburg-Noord  Dhr. R.N. Verheggen
Essent Netwerk BV  Dhr. P.W.N. Jans-Rat	LLTB  Dhr. A.J.M. Janssen

Het OM in het arrondissement Roermond  Dhr. W.C.J. Stienen	UWV P/b  Dhr. K.J. de Groot
Wonen Limburg  Dhr. H.R. Talen	Wonen Maasduinen  Dhr. W.H.A. Pothoff
Woonmaatschappij Maasland  Dhr. J.R. Suurmond	Provincie Limburg  Dhr. M.J.H. Vestjens
Woningstichting de Vuurkuul  Dhr. P.A. Zonneveld	

Bijlage:

- Lijst van contactpersonen

adviesnota aan burgemeester en wethouders

no) 1.4.

datum	20 juni 2007	portefeuillehouder	K. van Rooij			
raadsstuk	Nee	naam opsteller	[redacted]			
		M&S	AP	WPL	BB	Ly.
		secretaris	akk.	bespr.		
advies dorpsraad	Nee	B en W d.d. 26.06.2007 Advised [signature]				
openbaar	Nee					
persbericht	Nee					
aantal bijlagen	1 (zie ook pag. 2)					
kopiëren	☒ ja ☐ nee					

onderwerp

Besluitvorming globale werkwijze Groene Goud

waar gaat het over/probleemstelling

De projectleider van het intergemeentelijk project "het Groene Goud" ([redacted]) heeft een notitie inzake de gezamenlijke aanpak opgesteld, alsmede een stappenplan. Deze notitie wordt in de deelnemende gemeenten ter besluitvorming voorgelegd. De projectleider van "Het Groene Goud" laat verder weten dat de stuurgroep van het project met deze notitie heeft ingestemd.

advies

- instemmen met deze notitie
- instemmen met het aanwijzen van [redacted] en [redacted] als gemeentelijk contactpunt zoals beschreven in deze notitie.
- Constateren dat de juridische capaciteit voor het eventueel toepassen van bestuurlijke maatregelen volgens afspraak wordt geleverd door het bureau Handhaving (naast reguliere inzet handhavingscapaciteit).
- Instemmen met het onderbrengen van het intergemeentelijk volgsysteem bij het team Handhaving voor de looptijd van het project.
- voor 2007 een eenmalig bedrag van € 2.400 voor kosten ruimen meenemen en afwegen bij burap 2 2007.
- een bedrag van € 15.808 structureel meenemen en afwegen bij burap 2 2007 voor voortzetting van het project vanaf 2008.

aantal bijlagen	:	1	kopiëren	
naam bijlage	:	Notitie besluitvorming colleges	☒ ja	☐ nee
naam bijlage	:		☐ ja	☐ nee
naam bijlage	:		☐ ja	☐ nee
naam bijlage	:		☐ ja	☐ nee
naam bijlage	:		☐ ja	☐ nee

TOELICHTING

motivatie, toetsing aan beleid:

De notitie spreekt voor zich. Besluit 2 t/m 6 zijn de specifieke aspecten uit de notitie betreffende Horst aan de Maas.

Ad besluit 3: In het gemeentelijk draaiboek staat dat de contactpersoon zorgt voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit (pag. 6, beslispunten 2 en 4). Dit is zo geformuleerd omdat één tekst voor meerdere gemeenten gebruikt wordt.

Voor Horst aan de Maas geldt dat de benodigde juridische capaciteit ondergebracht is bij het team Handhaving (pag. 6, beslispunt 4, laatste zin, pag. 8, inbreng gemeentelijke middelen”).

overleg en afstemming met andere afdelingen:

juridische consequenties:

Zie notitie

financiële consequenties o.a. rekening houdend met compensabele BTW:

Een eenmalig bedrag voor 2007 van € 2.400 voor kosten ruimen meenemen en afwegen bij burap 2 2007.

Een bedrag van € 15.808 structureel meenemen en afwegen bij burap 2 2007 voor voortzetting van het project vanaf 2008.

NOTITIE BESLUITVORMING COLLEGES T.B.V. HET GROENE GOUD mei 2007

Deze notitie is bedoeld voor de besluitvorming van de gemeenten.

Totstandkoming notitie en bijlagen

In het overleg van het bestuurlijk platform in november 2006 is bepaald dat de aanpak van de hennepsteelt in het kader van Het Groene Goud gestructureerd dient te worden. De structuur bestaat uit geformuleerd beleid, een opzet voor de samenwerkingstructuur, borgen van procedures via draaiboeken, protocollen en richtlijnen.

In een overleg met ambtelijke vertegenwoordigers van de convenantpartijen is een werkgroep Administratieve Organisatie geformeerd. De werkgroep bestond uit (beleids)vertegenwoordigers van politie, OM, Bureau Financiële Ontnemering (Regiopolitie), Essent, een drietal gemeenten en de projectleider. Alle convenantpartners hebben een bijdrage geleverd is de totstandkoming van de structuur.

De conceptstructuur is door de voorzitter van de stuurgroep vervolgens besproken met de burgemeesters van de gemeentelijke convenantpartners.

De notitie wordt ter vaststelling aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders.

Implementatie van draaiboeken, stappenplan, protocollen, modellen en afspraken zal plaatsvinden in een aparte sessie waarvoor de operationele diensten en personen van alle convenantpartners uitgenodigd worden.

Bestuurlijke aanpak

Alle convenantpartners hebben de doelstellingen van het convenant –de daadkrachtige aanpak en het opzetten van een ontmoedigingsbeleid- onderschreven. De convenantpartners hebben hierin geïnvesteerd met personele en financiële middelen. De nieuwe structuur vereist een voortzetting van de investeringen. Daarnaast is het belangrijk dat de portefeuillehouder, het college van burgemeester en wethouders én het ambtelijk apparaat meewerkt aan de maatregelen.

Zo zal vanuit de burgemeester een brief naar de hennepkweker gaan waarbij aangekondigd wordt dat de betrokken instanties de komende jaren regelmatig op bezoek komen. (Zie voorstel II, nr. 11)

In het driehoeksoverleg van politiedistrict Venray is de nieuwe structuur besproken. Afspraak is dat de beslispunten voorgelegd worden aan de colleges van de zeven deelnemende gemeenten.

Convenant Het Groene Goud

In maart 2006 is door 17 partijen, waaronder de zeven gemeenten van het politiedistrict Venray, het convenant "Het Groene Goud" ondertekend.

Met die ondertekening onderschrijven deze partijen de gezamenlijke aanpak voor de bestrijding van de hennepsteelt.

Doel van het convenant is om een daadkrachtige aanpak van de hennepsteelt te organiseren én betrokkenheid bij hennepsteelt te ontmoedigen.

Om die doelen te bereiken zullen alle convenantpartijen hun ten dienste staande maatregelen inzetten: naast het Openbaar Ministerie op het gebied van strafrechtelijke vervolging zijn dat maatregelen als uitzetting uit de woning van de woningcorporaties, financiële ontneming door politie en justitie, gemeentelijke en UWV-uitkeringen beëindigen van uitkeringen en ten onrechte ontvangen uitkeringen terugvorderen, diefstal van stroom beëindigen en een rekening sturen voor illegaal afgetapte electriciteit, de aanpak via gemeentelijke vergunningstelsels toepassen (milieu, bouwen, bestemmingsplan) en in samenwerking met de LLTB de hennepsteelt in de maïsvelden preventief aanpakken.

Verschijningsvormen het groene goud

De volgende vormen van hennepsteelt worden in het kader van dit convenant aangepakt:

1. de koude grond
2. in woningen
3. in schuren, loodsen en vrijkomende agrarische bebouwing.

Deelnemers convenant en project

De volgende organisaties nemen deel in het project:

Essent Netwerk, gemeenten Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray, LLTB, Openbaar Ministerie, Politie district Venray, Provincie Limburg, UWV, woningcorporaties Destion (voorheen Woningstichting De Vuurkuul en Wonen Maasduinen) Wonen Limburg en Woonmaatschappij Maasland.

Projectplan Het Groene Goud

Om het doel vorm te geven is gekozen voor een projectvorm. De looptijd van het project is van 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007. In het project wordt een combinatie van communicatieve, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke instrumenten toegepast.

Het convenant is uitgewerkt in een projectplan. Hierin zijn de doelen, de verschijningsvormen en het plan van aanpak opgenomen.

Communicatie

Onderdeel van het projectplan is het communicatieplan. Hierin worden een aantal communicatiemiddelen genoemd die ingezet worden om een preventieve werking te verkrijgen.

Door middel van samenwerking wordt de pakkans vergroot en de convenantpartijen halen alles uit de kast om overtreders aan te pakken. Door deze aanpak verschuift het accent van repressieve actie naar preventie.

Deze aanpak heeft al zijn eerste vruchten afgeworpen bij het terugdringen van het aantal hennepplanten in de maïs. Door gericht publiciteit te zoeken wordt het preventief karakter van het project benadrukt.

Structuur Het Groene Goud

Realisatie doelstelling

Het voorkomen dat mensen in de hennepteelt betrokken worden is een belangrijke doelstelling van Het Groene Goud. Om deze preventieve werking te verkrijgen moet een daadkrachtige aanpak aan een doelmatige communicatie gepaard worden. Het Groene Goud zoekt hierbij naar de grenzen van de mogelijkheden en streeft naar een vernieuwende aanpak.

Nieuw in de aanpak is het gezamenlijk planning- en uitvoeringsoverleg. Deelnemers aan dit overleg zijn direct betrokken partijen. Het overleg maakt een planmatige aanpak en een andere verdeling van werkzaamheden mogelijk. Daarnaast wordt door een gezamenlijke aanpak de hennepkweker van alle kanten belaagd. Door dit uitdrukkelijk te communiceren gaat hier een sterke preventieve werking van uit. In het overleg wordt per actie een evaluatiemoment ingebouwd zodat een continu verbeteringsproces wordt opgestart.

Functies planning- en uitvoeringsoverleg

De functies van het overleg zijn de volgende:

Planning

- verzamelen gegevens, bespreken en keuze maken voor acties, betrokken partijen, planning
- planning aanpak koude grond (samenwerking met LLTB)
- planning aanpak loodsen en schuren (samenwerking politie, Essent met gemeentelijke handhaving)
- inschatting mogelijkheden bestuursrechtelijke aanpak (i.v.m. opdracht tot ruiming)

Uitvoering

- soort actie

- datum
- insteek (strafrechtelijk /bestuursrechtelijk/civielrechtelijk)
- betrokken partijen:

Evaluatie

- uitvoering actie
- vervolgacties, vervolgtrajecten
- betrokken partijen

(speciale) preventie

- nazorg door herhaalde controle aan de hand van een volgsysteem
- verwijzing/inschakeling andere instanties

Deelnemers planning- en uitvoeringsoverleg

Dit overleg wordt tenminste tweemaal per maand gehouden. Om de slagvaardigheid te vergroten dient het aantal deelnemers beperkt te worden. Verwacht wordt dat zoveel mogelijk met vaste vertegenwoordigers gewerkt wordt.

Als vaste deelnemers voor dit overleg zijn beschikbaar Politie, Essent, UWV, Bureau Financiële Ontnemings, Wonen Limburg, projectleider Het Groene Goud en administratieve ondersteuning. Namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt één medewerker van de gemeente Venray als vaste deelnemer aangewezen.

Van de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar wordt eveneens een vaste vertegenwoordiger verwacht. Aan de gemeenten is gevraagd om elk een vaste vertegenwoordiger af te vaardigen. (Zie voorstellen II, nr. 10)

De gemeentelijke vertegenwoordiger(s) heeft (hebben) de verantwoordelijkheid voor de contacten met de betrokken gemeenten.

Spoedoptreden

Er zijn gevallen, waarin het optreden niet uitgesteld kan worden. Dit geldt in principe voor de situatie dat een instantie letterlijk struikelt over een hennepkwekerij. In dat geval moet onmiddellijk opgetreden worden. De politie fungeert dan als handelende partij.

Bij de verdenking van hennepkwekerij en het vermoeden dat er gevaarstelling is, geldt de normale procedure. Vanwege de noodzaak tot versneld optreden wordt dan volstaan met een telefonisch contact met de leden van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg.

Gemeentelijke inzet bij HET GROENE GOUD

Bestuursrechtelijke aanpak

Tot dit moment wordt de aanpak gekenmerkt door een repressieve strafrechtelijke aanpak.

Een tweede innovatie (naast het planning- en uitvoeringsoverleg) is de (gemeentelijke) bestuurlijke aanpak. Een belangrijk onderdeel daarvan is de bestuursrechtelijke aanpak. Met bestuursrechtelijke aanpak wordt de gemeentelijke rol in de bestrijding van de illegale hennepcultuur op basis van het bestuursrecht bedoeld.

Het bestuursrecht fungeert hier als een aanvulling op de strafrechtelijke aanpak.

Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar het bijgevoegde stappenplan gemeenten inzake aanpak Hennepcultuur.

Mogelijkheden en beperkingen bestuursrecht

Om de mogelijkheden in beeld te krijgen is een extern juridisch advies gevraagd. Op basis daarvan is het stappenplan ingericht.

Daaruit blijkt dat het bestuursrechtelijk aanpakken van hennepcultuur in woningen in het algemeen mogelijk is.

Eén knelpunt hierbij vormt de spoedeisendheid van het bestuursrechtelijk optreden. Het optreden behelst het op kosten van de eigenaar/gebruiker/huurder van een woning ruimen van hennepplanten en installatie. Dit wordt het toepassen van bestuursdwang

genoemd. De mogelijkheden van toepassing spoedshalve bestuursdwang zijn volgens de gangbare juridische praktijk beperkt. Om de mogelijkheden die er zijn te benutten is het belangrijk in een zo vroeg mogelijk stadium gemeentelijke juridisch deskundigheid te betrekken. Dit kan alleen beoordeeld worden indien er bij de voorbereiding een juridische beoordeling is opgenomen. De grenzen van de spoedeisendheid zijn echter in deze gevallen (nog) niet expliciet vastgelegd.

Het toepassen van bestuursdwang zonder spoedeisendheid betekent het geven van een begunstigingstermijn waarin de dader zelf planten en installatie dient op te ruimen. Omdat er geen waarborgen ingebouwd kunnen worden om te voorkomen dat planten en installatie hergebruikt worden, is dit een aanpak die niet tot het beoogde doel leidt. In overleg met het Openbaar Ministerie moet verkend worden of hier mogelijkheden gecreëerd kunnen worden. Vooralsnog lijkt toepassing van bestuursdwang met een begunstigingstermijn geen reële optie.

Een knelpunt is enerzijds de formeeljuridische mogelijkheid om bestuursrechtelijk op te treden, anderzijds kostenverhaal te realiseren. Om de bestuursrechtelijke aanpak zoveel mogelijk toe te kunnen passen, dient van tevoren (bij het planning- en uitvoeringsoverleg) de haalbaarheid beoordeeld te worden. Wordt daar besloten tot bestuursrechtelijke ruiming dan is de ruiming een verantwoordelijkheid van de betrokken gemeente. Deze verantwoordelijkheid omvat dan ook de kosten. (zie hoofdstuk Financiën, inbreng gemeentelijke middelen p. 6 en 7)

Een tweede knelpunt vormt de beperkte mogelijkheid om de kosten (volledig) op de dader te verhalen. In bijna alle gevallen zijn de daders personen die weinig verhaalsmogelijkheden bieden.

Daarnaast is niet uit te sluiten dat de rechter niet overgaat tot het toestaan van kostenverhaal bij geringe aantallen hennepplanten (van 6 tot 20-30 hennepplanten). Om dit te voorkomen moet deze aanpak in het beleid worden opgenomen.

Een derde knelpunt vormt de bevoegdheid om op te treden tegen hennepplanten/-producten in loodsen en schuren. De mogelijkheden daarvoor moeten gezocht in het bestemmingsplan. De juridische beoordeling is uitermate belangrijk: op de eerste plaats om vast te stellen of er een bestuursrechtelijke basis is en op de tweede plaats om te bezien of de kosten te verhalen zijn op de eigenaar van de opstal indien de huurder/gebruiker niet te traceren is. Een recentelijk in werking getreden wetswijziging van de Woningwet, de invoering van een vangnetbepaling voor gevaarzetting, geeft mogelijkheden, die echter nog geheel verkend moeten worden.

Een vierde knelpunt vormt de bestuursrechtelijke aanpak van hennepplanten in maïsvelden. Hier is enkel strafrechtelijk optreden mogelijk. De bestuurlijk preventieve aanpak –met medewerking van de agrarische sector- moet hier een oplossing geven. De mogelijkheden om bijvoorbeeld gemeentelijke Buitengewone Opsporingsambtenaren (Boa's) in te zetten moeten bezien worden. Ook kunnen gemeentelijke handhavers een rol spelen in de preventieve aanpak door samen met agrariërs maïspancelen te controleren.

Daarnaast heeft de provincie sinds 1 januari 2007 de Groene Brigade ingesteld. Deze Boa's controleren op illegale activiteiten in het buitengebied. De provincie is bereid de Groene Brigade beschikbaar te stellen voor activiteiten in het kader van Het Groene Goud.

De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent) . De hennepplantjes worden vervolgens vernietigd. De reden hiervoor is dat het bezit of bewerken van hennepplanten verboden is.

Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd.

Het knelpunt is hier gelegen in de onmiddellijke vernietiging, in plaats van opslag van productiemiddelen. De zaken zouden in principe drie maanden opgeslagen moeten worden, voordat ze vernietigd worden.

De reden voor de onmiddellijke vernietiging is dat het voorkomen moet worden dat deze middelen opnieuw gebruikt worden voor illegale hennepcultuur.

Het onmiddellijk vernietigen van hennep en middelen houdt een risico in omdat het onduidelijk is of de rechter deze afwijking van de grondregel dat een begunstigingstermijn gehanteerd wordt, accepteert.

Conclusies bestuursrechtelijke aanpak

Hoewel op het eerste gezicht er slechts beperkte mogelijkheden zijn, blijken er toch mogelijkheden te liggen. Deze mogelijkheden moeten de komende periode in kaart gebracht worden.

Risico's liggen op het vlak van bestuurlijke bevoegdheid, de uiterst beperkte mogelijkheden om kostenverhaal toe te passen, de mogelijkheid dat bij geringe aantallen hennepplanten (van 6 tot enige tientallen) de rechter kostenverhaal niet toestaat.

Om de mogelijkheden bij kleine aantallen zo goed mogelijk te benutten wordt voorgesteld als beleid vast te stellen en bekend te maken:

"In het kader van het convenant Het Groene Goud maakt het college van burgemeester en wethouders bekend dat zij, waar mogelijk, bestuursrechtelijk zal optreden tegen personen die in het bezit zijn van illegale hennepplanten. Zij wijst er uitdrukkelijk op dat hierbij aansluiting wordt gezocht bij het sepot- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie.

Dit betekent dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) planten, naast strafrechtelijke vervolging, leidt tot een stringente bestuurlijke aanpak. De aanwezigheid van meer dan 5 planten wordt aangemerkt als gevaarstelling en is derhalve in strijd met bestemmingsplan. Er is dan voldoende reden om tot spoedshalve bestuursdwang over te gaan."

Borgen werkwijze

Gegevensuitwisseling

De grote hoeveelheid partijen leidt tot de noodzaak om gegevens met elkaar uit te wisselen. Aangezien er privacygevoelige gegevens uitgewisseld worden, is het project gemeld op 3 april 2007 bij het College voor de Bescherming van Persoonsgegevens. Om bescherming van deze privacygevoelige gegevens te waarborgen zijn er een aantal maatregelen nodig. De bescherming van de gegevens is geregeld in het Privacyprotocol Het Groene Goud.

Op grond van de Wet Bescherming Persoonsgegevens en het Privacyprotocol dienen de volgende zaken formeel besloten te worden.

Bestuurs- orgaan	Doel	Bevoegdheden/ voorwaarden	Voorstel
B&W	Rechtstreeks e toegang gegevens Het Groene Goud	Mandaat voor aangewezen persoon voor inzage in/toegang tot vastgelegde gegevens	Voordracht van medewerker...., Functie.....
B&W	Verstreking gegevens aan Het Groene Goud	Mandaat voor aangewezen persoon om Het Groene Goud gegevens te verstrekken (t.b.v. planning- en uitvoering overleg) Betreft gegevens GBA, Werk- inkomen, milieu-, bouw-, ruimtelijke ordening-, kadaster-, fiscale, brandveiligheids- strafrechtelijke	Voordracht van medewerker...., Functie.....

NOTITIE BESLUITVORMING COLLEGES T.B.V. HET GROENE GOUD mei 2007

		gegevens.	
B&W	Vergaren gegevens binnen organisatie	Het schriftelijk verstrekken van zakelijke inlichtingen aan (partners van) Het Groene Goud betreffende werkzaamheden van gemeentelijke organisatieonderdelen	Voordracht van medewerker...., Functie.....
B&W	Verstrekken Opdracht tot ruiming	Mandaat om bij acties van ontmanteling hennepkwekerijen om opdracht tot ruiming te geven aan verantwoordelijke bij de actie (politie) Voorwaarde: informeren burgemeester	Manager/afdelings hoofd/coördinator

Afstemming

Om de te komen tot de beoogde preventieve werking is afstemming van diverse procedures noodzakelijk.

De volgende organisaties, direct betrokken bij het planning- en uitvoeringsoverleg, hebben daarom draaiboeken opgesteld:

- Gemeenten (stappenplan gemeenten op het gebied van aanpak Hennepteelt)
- Politie en Openbaar Ministerie
- Essent Netwerk
- UWV
- Woningcorporaties

Deze draaiboeken zijn bijgevoegd.

Het gemeentelijke draaiboek geeft de volgende beslispunten

1. Het aanwijzen van een contactpersoon van de gemeente

Deze persoon draagt zorg voor gegevensuitwisseling van en naar Het Groene Goud én intern de aansturing verzorgt van betrokken organisatieonderdelen.

Voorgesteld wordt om de medewerker Openbare orde en Veiligheid de spilfunctie te laten vervullen, zowel t.a.v. de gegevensuitwisseling en informatieverstrekking aan portefeuillehouder als de aansturing van eigen gemeentelijke organisatie.

2. Bevoegdheden contactpersoon

De contactpersoon zorgt dat de voorbereiding voor werkzaamheden binnen de gemeente getroffen zijn. Dit betekent dat deze zorg draagt voor de beschikbaarheid van (handhavings)jurist, toezichthouder of de leidinggevende.

Belangrijk hierbij is dat binnen de gemeentelijke organisatie de opdracht ligt voor het uitvoeren van een besluit (in mandaat).

Tevens is deze persoon verantwoordelijk voor het informeren van de portefeuillehouder bij een actie.

3. Betrokken gemeentelijke organisatieonderdelen

Binnen de gemeentelijke organisatie zijn hierbij de volgende onderdelen mogelijk betrokken: bestuursondersteuning, brandweer, toezichthouders bouwen/Ruimtelijke ordening, milieuhandhavers, werk en inkomen/sociale zaken, gemeentelijke buitendienst en gemeentelijke dienst financiën.

4. Inschakelen juridische capaciteit

Hierboven is gewezen op noodzaak om een vroegtijdig stadium juridische ondersteuning in te schakelen. Na het planningsoverleg dient de contactpersoon zorg te dragen voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit. Bij het draaiboek zijn modellen toegevoegd voor toepassing bestuursdwang. Deze modellen worden ter

beschikking gesteld aan de gemeenten. Ook is het noodzakelijk bij actiedagen een juridische deskundige beschikbaar te houden.

Voor de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt deze taak ondergebracht bij team Handhaving/afdeling Veiligheid & Handhaving.

5. *Inzet gemeentelijke handhavingscapaciteit in kader van Het Groene Goud*

In het gemeentelijke handhavingsprogramma zijn uren opgenomen voor inzet in het kader van Het Groene Goud. Hierbij moet gedacht worden aan het gezamenlijk met politie en Essent bezoeken van "besmette" loodsen, schuren en vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) –deze gebouwen zijn direct te relateren aan het kweken en/of verwerken van hennep.

Daarnaast wordt er capaciteit ingezet om samen met agrariërs die deelnemen aan het bakenproject in samenwerking met LLTB in een vroegtijdig stadium controles uit te voeren.

Ook bij het uitvoeren van de zgn. maïsvluchten wordt inzet van de gemeentelijke handhavingscapaciteit verwacht om te zorgen dat de aangetroffen kleinere hoeveelheden hennepplanten (voorstel: tot 100 stuks) vernietigd (versnipperd) worden door de gemeentelijke buitendienst. In overleg met de gemeente gebeurt dit op de gemeentewerf. Toezicht door of namens de politie is hierbij noodzakelijk.

6. *Ruimen bij ontbreken gemeentelijke buitendienstfaciliteiten*

Voor de gemeenten die voor buitendienstwerkzaamheden een extern bedrijf inschakelen geldt, bij kleinere hoeveelheden, dat dit bedrijf ingeschakeld kan worden voor de vernietiging van de hennepplanten. De betreffende gemeenten zullen dit moeten afspreken met het betrokken bedrijf.

7. *Reguliere inzet handhavingscapaciteit*

In samenhang met de inzet in het kader van het Groene Goud zijn er uren gepland voor controles van loodsen en schuren in het buitengebied in de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray. Deze inzet valt onder reguliere handhavingsprogrammataken. Voor de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar dienen hiervoor aparte afspraken gemaakt te worden.

8. *Volgsysteem*

Essentieel onderdeel van de structuur is een systematiek voor het monitoren, het vastleggen van afspraken, het borgen ervan en de nazorg in de vorm van speciale preventie (voorkomen terugvallen daders). De verantwoordelijkheid voor het volgsysteem ligt bij het project. De gemeente Horst aan de Maas heeft de verantwoordelijkheid voor het onderhouden van het volgsysteem voor de looptijd van het project op zich genomen.

Financiën

Projectfinanciering

Om het project te doen slagen, blijft een behoorlijke investering van alle deelnemende partijen nodig. Dit uit zich vooral in het ter beschikking stellen van (reguliere) personeelscapaciteit.

Voor de coördinatie, communicatieve en administratieve ondersteuning heeft de provincie als additionele middelen gelden ten bedrage van € 167.800, - beschikbaar gesteld.

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben intussen een bedrag van € 16.250 beschikbaar gesteld aan Het Groene Goud voor het uitvoeren van de hennepvluchten over de maïsvelden.

In overleg met de politie moet voorzien worden in professionele waarnemers en een gedegen structuur voor de uitvoering van de controles.

Bezien moet worden in hoeverre het mogelijk is om in plaats van politie, bij de aanwezigheid van hennepplanten in de maïs, gemeentelijke of provinciale Boa's in te zetten bij het ruimen van de planten. Een verhoging van de inzet is op dit front gewenst om ervoor te zorgen dat ook geringe aantallen hennepplanten geruimd worden. Er zijn goede mogelijkheden om door het inhuren van de Groene Brigade de politie te ontlasten en tegelijkertijd op verantwoorde wijze te zorgen voor verwijdering van hennepplanten.

Inbreng gemeentelijke middelen

Gelet op het bestuurlijk commitment, het gemeentelijk belang en de noodzaak om de mogelijkheden in kaart te brengen, wordt voorgesteld de kosten van ruiming van hennepkwekerijen gelijkelijk te verdelen tussen het Openbaar Ministerie, Politie en de convenantgemeenten. Deze kosten belopen naar schatting € 50.000, = waarvan een bedrag van € 16.800, = voor rekening van de gemeenten komt, overeenkomstig de afspraak in de districtelijke driehoek van maart 2007. Gelet op de hoogte van het bedrag wordt voorgesteld dat de zeven gemeenten elk een gelijk deel voor hun rekening nemen.

Naar schatting dient rekening gehouden te worden met een inzet van de handhavers/Boa's van 50 uur per gemeente in 2007.

Op het juridisch vlak zijn er tal van onzekerheden. Omdat nieuwe mogelijkheden uitgezocht en juridisch begeleid moeten worden, is juridisch capaciteit onontbeerlijk. Wij schatten dat hiervoor 50 uur per gemeente noodzakelijk is. Voor zaken in de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt juridische capaciteit van team Handhaving ingezet. Mocht het nodig zijn dat er aanzienlijk meer juridische capaciteit ingezet moet worden, dan zal hierop nader teruggekomen worden.

De gemeente Horst aan de Maas heeft het onderhouden van het volgsysteem ondergebracht bij team Handhaving/afdeling Veiligheid & Handhaving Venray. Naar schatting zijn hiervoor 100 uur benodigd. De kosten daarvan bedragen circa € 5000, =.

Gemeente Sevenum faciliteert het project door het ter beschikking stellen van administratieve en financiële ondersteuning, werkplekken en vergaderruimte.

Doorkijk Structuur na 1 januari 2008

Met de hierboven weergegeven structuur van met name het Plannings- en Uitvoeringsoverleg worden de contouren van een model van samenwerking tussen de betrokken organisaties weergegeven dat zich ervoor leent om ook na afloop van het project voortgezet te worden. Voortzetting van de samenwerking is nodig omdat zonder een slagvaardige aanpak de winst van het project snel zal wegebben. Met name het ontmoedigingsbeleid verliest dan het preventieve effect.

Gelet op het feit dat een aantal organisaties al bezig zijn om de begroting 2008 (en verder) voor te bereiden is het belangrijk alvast een signaal af te geven over de mogelijke kosten na afloop van de projectperiode. Er moet rekening gehouden worden met de noodzaak dat de huidige partners ook in de toekomst kosten voor hun rekening nemen.

Een globale raming van de kosten in 2008 voor de gemeenten gezamenlijk beloopt een bedrag van circa € 66.750,--.

Gelet op de hoogte van dit bedrag ligt een andere verdeelsleutel van de kosten in de rede, namelijk op basis van inwoneraantal.

In onderstaande tabel zijn de kosten per gemeente op basis van inwoneraantal opgenomen.

NOTITIE BESLUITVORMING COLLEGES T.B.V. HET GROENE GOUD mei 2007

Gemeente	Inwoneraantal	Bijdrage Het Groene Goud
Venray	39.043	€ 21.468
Horst aan de Maas	28.750	€ 15.808
Sevenum	7.543	€ 4.147
Meerlo-Wanssum	7.692	€ 4.229
Mook en Middelaar	8.016	€ 4.408
Gennep	16.742	€ 9.205
Bergen	13.612	€ 7.484
Totaal	121.398	€ 66.750

Hierbij wordt opgemerkt dat er ontwikkelingen zijn die kunnen leiden tot een verdeling van de kosten over meer partijen. Dit heeft tot gevolg dat het aandeel van de gemeenten in de kosten dan daalt.

Samenvattende voorstellen

Instemmen met/bekrachtigen van de volgende punten:

I Als beleidsregel vast te stellen en bekend te maken:

"In het kader van het convenant Het Groene Goud maakt het college van burgemeester en wethouders bekend dat zij, waar mogelijk, bestuursrechtelijk zal optreden tegen personen die in het bezit zijn van illegale hennepplanten. Zij wijst er uitdrukkelijk op dat hierbij aansluiting wordt gezocht bij het sepot- en vervolgingsbeleid van het Openbaar Ministerie. Dit betekent dat de aanwezigheid van meer dan vijf (5) planten, naast strafrechtelijke vervolging, leidt tot een stringente bestuurlijke aanpak. De aanwezigheid van meer dan 5 planten wordt aangemerkt als gevaarzetting en is derhalve in strijd met bestemmingsplan. Er is dan voldoende reden om tot spoedshalve bestuursdwang over te gaan."

II Beslispunten draaiboek

1. Als gemeentelijk contactpersoon t.b.v. gegevensuitwisseling wordt aan het project Het Groene Goud voorgedragen:

.....(functie)

.....(naam)

2. De gemeentelijk contactpersoon draagt tevens zorg voor het doorgeven van afspraken aan de betrokken organisatieonderdelen. Ook zorgt hij voor de beschikbaarheid van juridische capaciteit.
3. Bestuurlijke aanpak, waarbij zo mogelijk bestuursrechtelijk wordt opgetreden conform bijgevoegd "Stappenplan gemeenten op het gebied van aanpak Hennepsteelt"
4. De organisatieonderdelen juridische ondersteuning handhaving, brandweer, toezichthouders bouwen/Ruimtelijke ordening, milieuhandhavers, werk en inkomen/sociale zaken aanwijzen voor de uitvoering van deze taak
5. De gemeentelijke buitendienst inzetten voor het vernietigen van hoeveelheden hennepplanten tot maximaal 100 stuks.
6. Bij het ontbreken van buitendienstfaciliteiten voor het ruimen van kleinere hoeveelheden hennepplanten, kan het gebruikelijke extern bedrijf ingeschakeld worden.
7. Aan het inzetten van handhavingscapaciteit t.b.v. Het Groene Goud medewerking verlenen
8. Het volgsysteem administratief onderbrengen bij team Handhaving Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray
9. De reguliere handhavingscapaciteit van het gemeentelijk handhavingsprogramma met de inzet in het kader van Het Groene Goud combineren
10. Vertegenwoordiging in het Plannings- en Uitvoeringsoverleg, één van de gemeente Venray, namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray, en afgevaardigden namens elk van de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar. (zie p. 3, Deelnemers Planning- en Uitvoeringsoverleg)
11. Aan bewoners, betrokken bij hennepsteelt, brief van de burgemeester sturen, waarin het bezoeken en volgen van overtreders wordt aangekondigd.

III Financiën

1. Een budget van € 2.400, = ter beschikking stellen voor de bestrijding van kosten als gevolg van het ruimen (zijnde 1/3 van de totale geraamde kosten)
2. Ten behoeve van de voortzetting van Het Groene Goud een begrotingspost opnemen op basis van inwoneraantal, gebaseerd op een begroting van € 66.750,- voor de zeven gemeenten.(zie tabel p. 9)

-0-0-0-0-0-0-0-

Bijlage 1

Het Groene Goud Begroting kosten gemeenten 2008

Communicatiemiddelen

-Voortzetting website	2.000	
-Organisatie communicatie	4000	
-Communicatiemiddelen	<u>2000</u>	8.000

Volgsysteem

-automatisering	1500	
-inzet personeelscapaciteit	<u>5000</u>	6500

Coördinatie

-Plannings- en Uitvoeringsoverleg	8000	
-Beleidsondersteuning	4000	
-coördinatie bescherming persoonsgegevens	<u>2000</u>	14000

Inzet personeelscapaciteit

-Brandweer	pm	
-Buitendienst	pm	
-Juridische ondersteuning	pm	
-Inzet Groene Brigade	pm	
-Toezichthouders	pm	

Kosten controlesystematiek

-Kosten hennepvluchten		16250
------------------------	--	-------

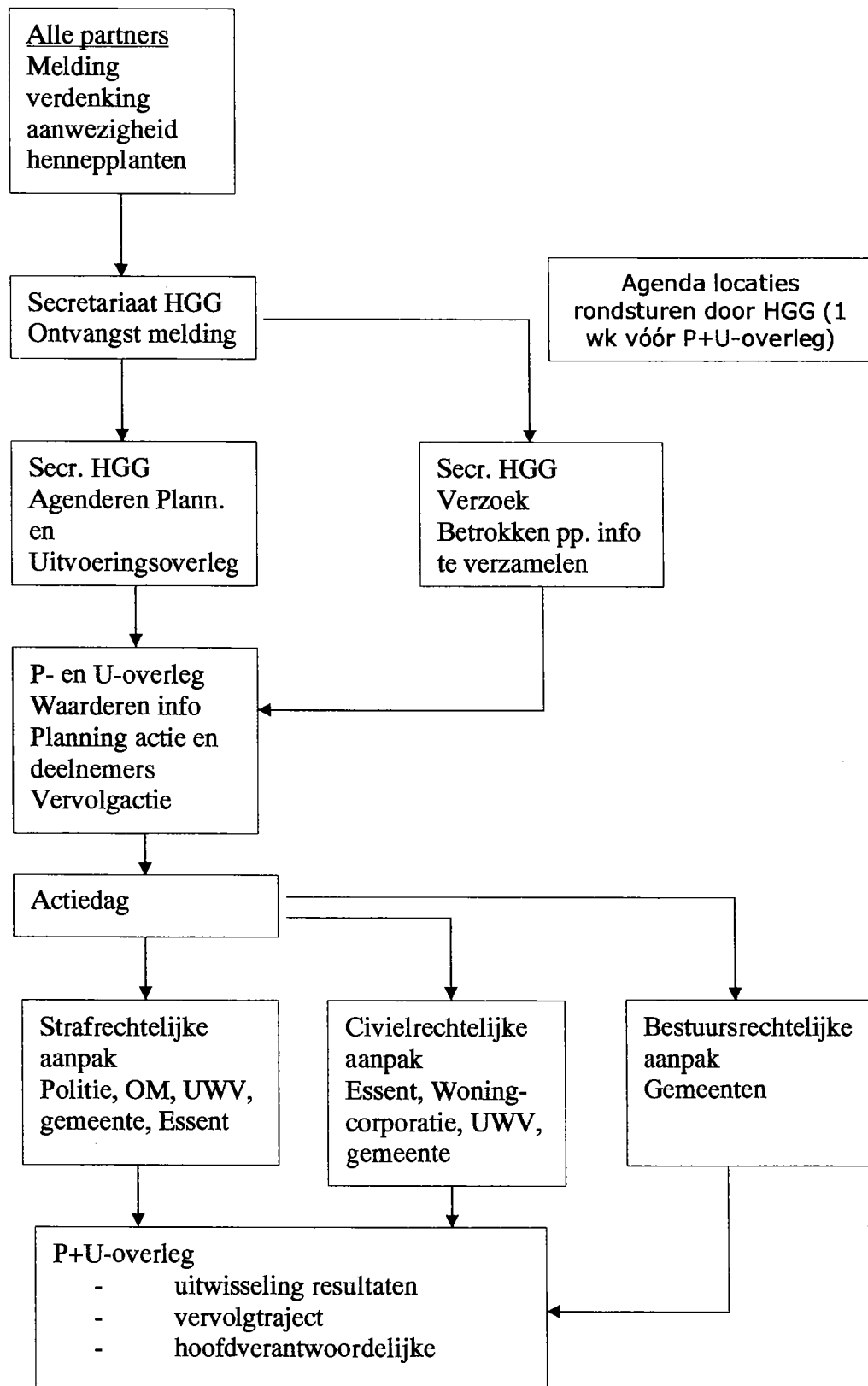
Ruimingskosten

-Buitendienst (vernietigen kleine aantallen)	2000	
-Inschakeling ruimingsorganisatie	<u>20000</u>	<u>22000</u>

TOTAAL

66.750

Bijlage 2
Stroomschema algemene procedure



Stappenplan gemeenten inzake aanpak Hennepteelt.

VOORBEREIDING

1. De in het plannings- en uitvoeringsoverleg te behandelen casussen worden in de vorm van een agenda waarin de adressen worden genoemd minimaal één week vóór de vergadering aan de vertegenwoordiger van de gemeenten in dit overleg kenbaar gemaakt.
2. De in dit overleg aangewezen vertegenwoordiger(s) van de gemeenten laat (laten) voorafgaand aan dit overleg door de desbetreffende gemeente onderzoeken:
 - a. of er bestuursrechtelijke mogelijkheden zijn om tegen de hennepcultuur op dat adres op te treden. {Te denken valt aan planologische gebruiksvoorschriften of artikel 7b lid 2.a van de Woningwet juncto artikel 7.3.2. van de Bouwverordening} in redelijkheid worden toegepast. {Het is wenselijk dat b.& w. een beleidsregels vaststellen: met hoeveel plantjes is er sprake van te duchten hinder en/of gevaar}.
 - b. Als het om een woning gaat de personalia van de bewoner en of deze een uitkering heeft krachtens de Wet werk en inkomen.
 - c. De kadastrale gegevens: adres: eigena(a)r(en).(Door iedere gemeente wordt een contact-persoon aangewezen, die zal zorgdragen voor de verstrekking van deze gegevens.)
3. In het plannings- en uitvoeringsoverleg wordt kenbaar gemaakt of bestuursrechtelijk optreden in beginsel mogelijk is.
4. Indien dat het geval is wordt zodra de actie definitief wordt gepland door de vertegenwoordiger van de gemeenten aan het gemeentelijk aanspreekpunt weten wanneer de actie is gepland. Deze bericht respectievelijk :
 - a. aan de handhavingsjurist en
 - b. aan de toezichthouder of diens coördinator en
 - c. aan de mandaatnemer en
 - d. portefeuillehouderwanneer men respectievelijk werk kan verwachten, beschikbaar dient te zijn voor een actie en telefonisch bereikbaar om ter zake handhavingsbesluiten te nemen en ter informatie.

UITVOERING

5. De politie regelt een machtiging tot binnentreden en treedt als eerste binnen in het pand.
6. De politie constateert de aanwezigheid van een hennepkwekerij.
7. Ingeval er naar het oordeel van de toezichthouder mogelijk een gevaarlijke situatie wordt aangetroffen, roept deze de hulp van de brandweer in.
8. Ingeval bestuursrechtelijke handhaving in beginsel mogelijk is, legt de gemeentelijke toezichthouder ten behoeve van de bestuursrechtelijke handhaving de situatie vast door middel van foto's, waarbij in het bijzonder aandacht wordt besteed aan de gevaarzettende facetten: electriciteitsinstallatie: opslag bestrijdingsmiddelen e.d.
9. Desgevraagd besluit de mandaatnemer op verzoek van de gemeentelijke toezichthouder dat er overgegaan wordt tot toepassing van (spoed-) bestuursdwang.
10. Na het mondeling genomen besluit, geeft de toezichthouder opdracht aan het afvalverwerkingsbedrijf om de bestuursdwang toe te passen.
11. De bestuursdwang bestaat uit de verwijdering van de plantjes en de verwijdering van de overige voor het telen van de hennep benodigde goederen (de elektrische installatie wordt geheel onklaar gemaakt door Essent) . De plantjes worden vervolgens vernietigd. (argument : zij mogen niet verhandeld worden en dus vertegenwoordigen zij geen waarde). Ten behoeve van het proces verbaal worden alle verwijderde goederen door de toezichthouder gefotografeerd.

AFWERKING

12. De gemeentelijke contactpersoon informeert de portefeuillehouder of zorgt ervoor dat de portefeuillehouder op de hoogte wordt gesteld van de resultaten van de actie.
13. De gemeentelijke toezichthouder maakt een relaas van bevindingen en een proces-verbaal van de bestuursdwang op. Aan het relaas van bevindingen worden de foto's toegevoegd die van de aangetroffen situatie zijn gemaakt en aan het proces verbaal foto's van de verwijderde goederen.
14. De gemeentelijk toezichthouder overhandigt het relaas van bevindingen en het proces-verbaal van de tenuitvoerlegging van de bestuursdwang aan de handhavingsjurist, die het proces-verbaal op volledigheid controleert en zorgt voor verzending.
15. De gemeentelijke toezichthouder informeert de vertegenwoordiger gemeenten, die ingeval de bewoner een uitkering had krachtens de Wet werk en inkomen op zijn beurt de contactpersoon van de desbetreffende gemeente informeert.
16. De gemeentelijke toezichthouder informeert de administratie van Team handhaving, opdat die het gegevensvolgsysteem kan vullen.
17. De handhavingsjurist onderzoekt wie als overtreder moet worden aangemerkt. Zonodig zal de politie de naam van de overtreder=verdachte aan de handhavingsjurist doorgeven. {Op grond van veel bestemmingsplannen is het laten gebruiken net zo goed verboden als het gebruiken zelf. Zeker bij bedrijfsloodsen is de dader vaak onbekend, of een rechtspersoon(lege B.V.) In die situaties kan de verhuurder wellicht als overtreder worden aangemerkt. Als de gemeente dat wil is het handig om dit als beleid vast te stellen. } Vervolgens maakt de handhavingsjurist binnen enkele dagen (vlgs. de Awb zo spoedig mogelijk) de bestuursdwangaanschrijving.
18. Indien de overtreder (nog) niet bekend is kan er een bestuursdwangaanschrijving worden gemaakt, waarin wordt vermeld, dat de kosten worden verhaald op de overtreder. Deze beschikking kan worden gepubliceerd. Als de overtreder hierna bekend wordt kunnen de kosten alsnog op de overtreder worden verhaald.
19. De kosten van de bestuursdwang worden in beginsel verhaald op de overtredders: de jurist maakt de eerste verhaalbrief.
20. De afdeling financiën zorgt voor betaling van de kosten van de bestuursdwang, voor zover die door externen zijn gemaakt en voor verdere inning, inclusief verzending dwangbevel.
21. De afdeling financiën informeert de administratie van het Team handhaving over de inningsresultaten t.b.v. het gegevensvolgsysteem. Team Handhaving verstrekt deze informatie aan de gemeentelijk contactpersoon.
22. Werk en Inkomen/Sociale zaken informeert de gemeentelijk contactpersoon t.b.v. het gegevensvolgsysteem over de door haar al dan niet ondernomen stappen.

adviesnota aan burgemeester en wethouders

o/1.7

datum	15 mei 2008	portefeuillehouder	K. van Rooij			
raadsstuk	Nee	naam opsteller	[redacted]			
		M&S	[initials]	W&L	BB	[initials]
		secretaris	akk.	bespr.		
advies dorpsraad	Nee	B en W d.d. 3 JUNI 2008 akk.				
openbaar	Ja					
persbericht	Nee					
aantal bijlagen	2 (zie ook pag. 2)					
kopiëren	☒ ja ☐ nee					

onderwerp

Voortzetting integrale aanpak hennepsteelt 2008. Project "Het Groene Goud".

waar gaat het over/probleemstelling

In maart 2006 is door 17 partijen, waaronder de zeven gemeenten binnen het politiedistrict Venray het convenant "Het Groene Goud" ondertekend. Om de doelstelling, het terugdringen van illegale hennepsteelt, te bereiken is gekozen voor het gebruik van een projectvorm. Het project het Groene Goud kende een looptijd van 5 juli 2006 tot en met 31 december 2007. In de door de projectleiding opgestelde projectevaluatie is bekeken hoe het project gefunctioneerd heeft en hoe de hennepbestrijding een vervolg moet krijgen.

ontwerp besluit

- Evaluatierapport hennepbestrijding (Het Groene Goud) voor kennisgeving aannemen.
- Akkoord gaan met voortzetting van de integrale aanpak hennepsteelt in 2008 in overeenstemming met de op 29 november 2007 gemaakte afspraken (financiën zijn reeds eerder beschikbaar gesteld).

aantal bijlagen	:	2	kopiëren	
naam bijlage	:	Brief stuurgroep Het Groene Goud	☒ ja	☐ nee
naam bijlage	:	Evaluatie structuur project Het Groene Goud	☒ ja	☐ nee
naam bijlage	:		☐ ja	☐ nee
naam bijlage	:		☐ ja	☐ nee
naam bijlage	:		☐ ja	☐ nee

TOELICHTING

motivatie, toetsing aan beleid:

In maart 2006 is door 17 partijen, waaronder de zeven gemeenten binnen het politiedistrict Venray het convenant "Het Groene Goud" ondertekend. Met dit convenant hebben de partijen de gezamenlijke aanpak voor de bestrijding van hennepsteelt onderschreven. De convenantpartners hebben hierin geïnvesteerd met personele en financiële middelen. Om de doelstelling, het terugdringen van illegale hennepsteelt, te bereiken is gekozen voor het gebruik van een projectvorm. Het project het Groene Goud kende een looptijd van 5 juli 2006 tot en met 31 december 2007. In de door de projectleiding opgestelde projectevaluatie is bekeken hoe het project gefunctioneerd heeft en hoe de hennepbestrijding een vervolg moet krijgen. Voor een uitgebreide evaluatie wordt verwezen naar bijgevoegd evaluatierapport.

Met betrekking tot de voortgang van de aanpak van de hennepsteelt heeft er op 29 november 2007 een overleg plaatsgevonden tussen de bestuurders van alle samenwerkende instanties. Tijdens dit overleg zijn door de bestuurders de volgende standpunten ingenomen (beknopt):

- de werkwijze het Groene Goud wordt in 2008 voortgezet;
 - de projectmatige aanpak wordt omgezet in een feitelijke implementatie van de aanpak;
 - in de districtelijke driehoek wordt de strategie van de aanpak bepaald;
 - formering van een **werkgroep** voor de daadwerkelijke implementatie en borging van de aanpak.
- gedurende de implementatieperiode worden de coördinerende en administratieve werkzaamheden verricht vanuit de afdeling Veiligheid en Handhaving van de gemeente Venray. Dit vanwege het feit dat door de bestuurders reeds is uitgesproken dat genoemde werkzaamheden organisatorisch verankerd worden in het steunpunt Handhaving in Venray. Voor een uitgebreide beschrijving van de ingenomen standpunten en daarbij gemaakte afspraken wordt verwezen naar bijgaande brief d.d. 12 december 2007 van de stuurgroep het Groene Goud.

Stand van zaken werkgroep

De genoemde werkgroep is sinds januari actief en bestaat uit vertegenwoordigers van de Provincie Limburg, OM, Politie, LLTB, gemeente Venray (namens Horst aan de Maas, Sevenum en Meerlo-Wanssum), gemeente Bergen, Gennep en Mook en Middelaar. Er wordt gewerkt aan een implementatietraject voor de werkwijze van Het Groene Goud. Dit document volgt zodra het klaar is.

overleg en afstemming met andere afdelingen:

N.V.T.

overleg en afstemming met de gemeente Sevenum, c.q. intergemeentelijke/regionale afstemming:

N.V.T.

vervolg adviesnota aan burgemeester en wethouders:

juridische consequenties:

N.V.T.

financiële consequenties o.a. rekening houdend met compensabele BTW:

Middels burap2 2007 is een bedrag van € 15.808 structureel beschikbaar.

Nu is nog niet te overzien wat de kosten in de toekomst zullen zijn. Dit vanwege de mogelijke uitbreiding van het aantal partners en de mogelijkheden tot verhaal van kosten op hennepkwekers. Over het vervolg volgt in de loop van dit jaar een nader advies.

Colleges van Burgemeester en Wethouders
Van de gemeenten Bergen, Gennep, Horst aan de Maas,
Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray
Essent Netwerk, LLTB, Openbaar Ministerie, Politie district Venray,
Provincie Limburg, UWV, Woningcorporatie Destion, Wonen Limburg,
Woonmaatschappij Maasland

Betreft: aanpak Het Groene Goud in 2008
Datum: 12 december 2007

Geachte heer/mevrouw,

Sinds juli 2006 werken een aantal instanties samen in het project Het Groene Goud. Dit project is gebaseerd op een convenant gericht op de bestrijding van hennepcultuur in het gebied van het politiedistrict Venray.

Het project kent een looptijd van anderhalf jaar en loopt af per 31 december 2007.

Op 29 november jongstleden hebben de bestuurders van de samenwerkende instanties een overleg gevoerd waarin het project geëvalueerd is.

Het evaluatierapport "Groen Licht voor Het Groene Goud" wordt u hierbij toegestuurd. Uit het rapport blijkt dat er een aanpak volgens Het Groene Goud is ontstaan. Op de drie onderdelen koude grond, schuren en loodsen, woningen is een daadkrachtige aanpak tot stand gebracht en er is sprake van een preventieve uitstraling.

Het rapport geeft ook aan dat een aantal zaken in gang gezet zijn doch niet in de praktijk getoetst zijn. Een voorbeeld daarvan vormt de bestuursrechtelijke aanpak van hennepkwekerijen door de gemeente.

In het overleg zijn er door de bestuurders de volgende standpunten ingenomen:

- De werkwijze Het Groene Goud wordt in 2008 voortgezet
- De projectmatige aanpak wordt omgezet in een feitelijke implementatie van de aanpak Het Groene Goud
- In de districtelijke driehoek politie Venray wordt de strategie van de aanpak behandeld
- Indien noodzakelijk wordt het bestuurlijk overleg aangehaakt aan de districtelijke driehoek
- Er wordt een werkgroep geformeerd, gecoördineerd door de huidige projectleider, voor de implementatie van Het Groene Goud op de volgende onderdelen:
 - organisatie van de werkwijze Het Groene Goud:
 - Het inzetten van een coördinator
 - Het organisatorisch verankeren van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg in het Steunpunt Handhaving te Venray
 - Administratieve ondersteuning
 - Beheer privacygevoelige gegevens
 - het overdraagbaar maken van de aanpak voor andere regio's

Project voor bestrijding van illegale hennepcultuur

- Handboek Het Groene Goud (waarin modellen, protocollen, draaiboeken)
- Voorlichting/Communicatie
- Realiseren van de invoering van de werkwijze Het Groene Goud in de gehele provincie Limburg ingang vindt
- Het organiseren van een symposium waarin de samenwerking op euregionale schaal gezocht wordt

- onderbouwing van financiële middelen voor de aanpak Het Groene Goud

In de tussenliggende periode dienen de volgende zaken geregeld te worden:

- Het instandhouden van het Plannings- en Uitvoeringsoverleg gedurende de implementatieperiode
- Het begeleiden en stimuleren van de aanpak bij bestuurlijke en bestuursrechtelijke procedures
- Het (door)ontwikkelen van in gang gezette procedures

De vertegenwoordigers van de partners in het Bestuurlijk Platform hebben uitgesproken dat zij de inspanningen van hun eigen organisatie op dezelfde voet voortzetten. Voorts is van de kant van de gemeenten hieraan toegevoegd dat bij de besluitvorming voor medio 2007 reeds middelen gereserveerd zijn voor de voortzetting van Het Groene Goud in 2008.

De Gedeputeerde van provincie Limburg heeft toegezegd bovenstaand traject te ondersteunen met financiële en personele middelen. Daarnaast zal de provincie de ondersteuning van het ontwikkelen van de mogelijkheden op het gebied van satellietfoto's en hennepvluchten voor haar rekening nemen.

De gezamenlijke partners hebben besloten dat de gelden die resteren na 31 december 2007 ingezet moeten worden voor de implementatieperiode.

Een richtlijn voor die periode is dat het wenselijk is om eind maart 2008 de definitieve structuur vast te stellen.

Gedurende de implementatieperiode blijft de heer P. Mengde, burgemeester van Sevenum, bestuurlijk verantwoordelijk.

Overeenkomstig de afspraak in het overleg worden als bijlagen met deze brief meegezonden:

- Het evaluatierapport Hennepbestrijding "Groen Licht voor Het Groene Goud"
- Hand-out van de presentaties bij het overleg
- Foldermateriaal

Namens de stuurgroep verzoek ik u het deze brief voor te leggen aan uw bestuur ter bevestiging van de afspraken:

1. Het voortzetten van de inbreng van de partners op dezelfde voet als in 2007
2. Instemmen met het formeren van bovenbedoelde werkgroep

Van deze plaats wens ik u fijne feestdagen en een goed 2008

Met vriendelijke groet,

mr. dr. R.N. Verheggen,
Stuurgroep Het Groene Goud
Plv. voorzitter

Project voor bestrijding van illegale hennepcultuur

Postbus 6812 | 5975 ZG Sevenum | T: 077-4677555 | F: 077-4672965
I: www.hetgroenegoud.info | E: hetgroenegoud@sevenum.nl

(Gesubsidieerd door de Provincie Limburg)

Evaluatie structuur project Het Groene Goud

I Inleiding

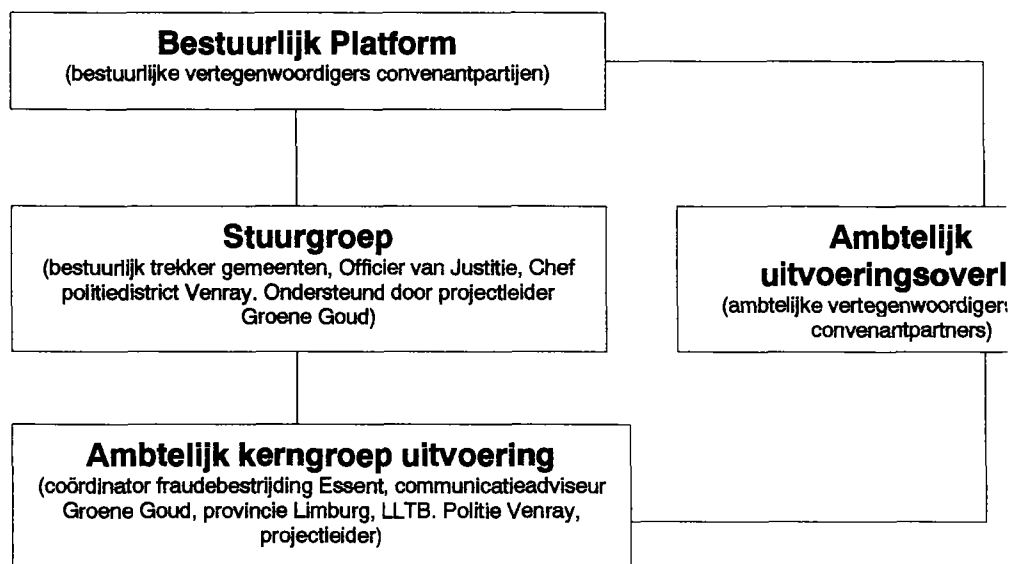
Het Groene Goud is gestart als een doelstelling, nl. de doelstelling dat illegale hennep teruggedrongen moet worden. Om dit te bereiken is gekozen voor het gebruik van de projectvorm, d.w.z. een samenstel van activiteiten waarbij personele, financiële en andere middelen worden ingezet, gericht op het verwezenlijken van een bepaald doel binnen een bepaald tijdsbestek.

Om het project te operationaliseren is een projectplan opgesteld, waarin onder meer de projectstructuur, de financiering en het communicatieplan zijn opgenomen¹. Het project heeft een beperkte looptijd. In de projectevaluatie moet bezien worden hoe het project in zijn te onderscheiden onderdelen gefunctioneerd heeft. Daarna moet bezien worden hoe nu verder.

II Organisatie project

Schematisch weergegeven ziet de organisatie er als volgt uit:

organisatieschema



II-1. Bestuurlijk platform

In het bestuurlijk platform hebben alle bestuurlijk vertegenwoordigers van de convenantpartijen zitting. Dit overleg is bestemd voor het formuleren van het beleid en

¹ Zie het Projectplan "Het Groene Goud" vastgesteld in het Bestuurlijk Platform d.d.

III Ontwikkelingen

III-1. Organisatie

De organisatie is aangepast aan de eisen die er in de uitvoering aan gesteld worden t.a.v. budgetbeheer.

Stuurgroep

Al in het projectplan wordt er gesproken over een projectleider in plaats van een coördinator. Hiermee is tot uitdrukking gebracht dat de projectorganisatie een eigen identiteit moest opbouwen. Tevens heeft de projectleider opgetreden als budgetbeheerder terwijl het budgethouderschap bij de stuurgroep, meer speciaal bij de voorzitter van de stuurgroep gelegen is en het budgetbeheer bij de projectleider.

Er is gezocht naar een werkwijze gezocht waarbij enerzijds op formeel-juridische wijze een beslissing over de besteding van middelen genomen werd, anderzijds op een snelle en efficiënte manier op ontwikkelingen ingegaan kon worden. (Zie bijlage 1) De beslissingen en aanbevelingen van het Bestuurlijk Platform hebben daarbij als leidraad gediend.

Aanbeveling 1.

De constructie met een voor de hennepbestrijding verantwoordelijke gemeentelijk bestuurder voortzetten.

III-2. Ambtelijke kerngroep

Gedurende het eerste half jaar is de ambtelijke kerngroep herhaalde malen bij elkaar geweest. De kerngroep heeft daarbij zaken voorbereidt, gegevens aangedragen en onderdelen samengesteld. Deze groep heeft zich daarna ontwikkeld tot een overleg waarin voorbeeldcasussen besproken werden.

In februari 2007 is er in het plenaire overleg van de ambtelijke contactpersonen afgesproken dat er een werkgroep voor de beschrijving van de processen, de werkgroep Administratieve Organisatie (AO), in het leven geroepen werd. Deze werkgroep, bestaande uit beleidsmedewerkers van drie gemeenten, van de politie, het bureau financiële ontnemingen, het Openbaar Ministerie en Essent heeft in de periode van maart tot eind mei 2007 de structuur bekeken en procedures beschreven.

De werkgroep AO herbeoordeelt na enige tijd de beschreven procedures en vult zonodig aan en stelt bij.

De processen zijn zodanig ingericht dat strafrechtelijke onderwerpen gevoegd behandeld worden, verklaringen éénvoudig zijn en in themazittingen aan de rechter worden voorgelegd.

Dit proces is nodig om te zorgen dat draaiboeken en formulieren in de praktijk toegepast worden en niet ongebruikt in de la verdwijnen.

ii. Ontwikkelen ontmoedigingsaanpak (Preventief)

IV-2 Slag- en daadkracht

Doelstelling van het project was verhoging van de slag- en daadkracht door het combineren van communicatieve, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke instrumenten, gericht op het realiseren van een ontmoedigingsbeleid.

Om de slag- en daadkracht te verhogen is het nodig om informatie uit te wisselen. De informatie-uitwisseling dient plaats te vinden binnen de daarvoor geldende regels, gericht op bescherming van de privacy. Het project is aangemeld bij het College voor Bescherming van Persoonsgegevens. De aanmelding is in alle gemeenten bekend gemaakt. Het privacyprotocol ligt ter inzage bij de deelnemende gemeenten.

De uitwisseling van informatie maakt een gerichte beoordeling van casussen mogelijk. Hierdoor rust de beoordeling van verdachte situaties niet meer alleen op de schouders van de politie.

Ook in de aanpak kunnen zaken gedeeld worden. Dit betekent dat niet alleen de politie de actie uitvoert, maar dat meer partijen participeren: Essent, gemeenten, woningcorporaties.

Hierbij worden zaken niet alleen vanuit de strafrechtelijke invalshoek benaderd. Gepoogd wordt ook bestuurs- en civielrechtelijk op te treden.

Met deze gezamenlijk aanpak wordt geprobeerd om starters in de hennepcultuur af te schrikken.

IV-3 Ontwikkelen ontmoedigingsaanpak

De combinatie van daadkracht en communicatie geeft een generaal preventief effect bij de burgers in het algemeen, en speciaal voor degenen bij hennep wordt aangetroffen. Naast strafrechtelijke vervolging, intrekken uitkeringen, terugvordering van uitkeringen, ontnemingsvorderingen, verhaal van kosten vanwege manipulatie van de meter en stroomdiefstal en schade aan de (huur)woning, zal de persoon de komende jaren extra in de gaten worden gehouden. De combinatie van daadkrachtige aanpak, het inzetten van diverse instrumenten ter bestraffing van de hennepkweker, het waarschuwen voor de gevolgen door middel van communicatie en het in de gaten houden van betrapte hennepkwekers, levert een aanpak voor de ontmoediging van hennepkwekers op.

V Resultaten

a. Slag- en daadkracht

Eind november en begin december 2007 zullen in enige wijken in Venray voorlichtingsacties gehouden worden.

- e. Nog (verder) te ontwikkelen werkwijzen:
- Bestuursrechtelijke handhaving
 - Werkwijze controles schuren en loodsen
 - Aanpak uitkeringsgerechtigden

VI Projectvorm

VI-1 Beoordeling voortzetting aanpak hennepbestrijding
Uit bovengaande resultaten blijkt duidelijk een positief saldo, ondanks het feit dat een verdere uitwerking en structurering van de bovengenoemde objecten noodzakelijk is.

VI-2 Projectvorm

De stand van zaken rond besluitvorming is zodanig dat het goed mogelijk is de huidige functies van Het Groene Goud in de bestaande structuren in te bedden. Voorwaarde voor het voortzetten van hennepbestrijding is dan wel dat de functies voldoende armslag krijgen om het doel ontmoediging te bereiken. Het bieden van voldoende armslag is een verantwoordelijkheid van de partners gezamenlijk.

VI-3 Schaal project

Bij de start van het project is gekozen voor een aanpak op politiedistrictniveau. Het werkgebied is overzichtelijk, er is sprake van een duidelijke samenhang zowel op bestuurlijk als op ambtelijk en medewerkersniveau. Er sprake van meer dwarsverbanden waardoor coördinatie van acties en het oppakken van onderwerpen vereenvoudigd wordt. Het niveau van samenwerking werkt een gedeelde, gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bereiken van de doeleinden in de hand.

Het samenwerkingsverband is ook weer niet zo groot, zodat het een ver van mijn bedshow wordt. Alle partijen hebben een wezenlijke inbreng in het project.

VI-4 Zinvol project?

Het project kent een duidelijk doel: het gezamenlijk werk maken van de bestrijding van hennepsteelt. Hierbij hoort dat partners zowel op bestuurlijk als op uitvoeringsniveau hun verantwoordelijkheid nemen. Omdat betrokkenen elkaar kennen is het delen van de verantwoordelijkheid gemakkelijk gebleken.

Heel veel respons komt met name op zaken waar in nauw verband samen opgetrokken wordt, zoals bij de hennepvluchten, maar ook bij het Plannings- en Uitvoeringsoverleg. Hierbij komt de meerwaarde van de samenwerking duidelijk naar voren.

- De feitelijke start van het project is erg laat op gang gekomen
- Het communicatieplan is niet goed uit de verf gekomen
- Van de Website is marginaal gebruik gemaakt
- De uitwisseling van persoonlijke gegevens vergt blijvend aandacht
- Voldoende armslag om communicatiemiddelen in te zetten
- Voldoende capaciteit voor coördinatie
- Afstemming voor uniforme en bij voorkeur gelijktijdige uitvoering van de onderdelen van het project
- Bereiken alle agrariërs voor deelname aan de bakenactie
- Tijdsverloop actie en gevolgen
- Middelen (tijd en geld) voor het ontwikkelen van nieuwe ideeën
- Geen ervaring met werkwijze Het Groene Goud en Essent, gericht op verbeteren effectiviteit aanpak
- Lange termijn alvorens zaken voor de rechter gebracht worden
- Ontbreken ervaring om via themazitting van de rechter de aanpak van Het Groene Goud aan rechterlijke toetsing te onderwerpen
- Ontbreken gevolgen voor niet-deelnemers aan de bakenactie, op wiens percelen hennepplanten zijn aangetroffen
- Onvoldoende zicht op resultaten intrekking uitkering en terugvordering uitkering
- Onvoldoende inbedding activiteiten binnen Het Groene Goud binnen het reguliere werk
- Linking pin-model van contactpersonen is kwetsbaar bij ziekte en vakantie
- Ondersteuning administratief en secretarieel van coördinator en Plannings- en Uitvoeringsoverleg moet goed gestructureerd zijn
- Tot dusver zijn niet-deelnemers van de bakenactie niet strafrechtelijk vervolgd

VII Toekomstige structuur

VII-1 Strategisch niveau

Op strategisch niveau speelt het districtelijk driehoeksoverleg een belangrijke rol. Hier zitten straf- en bestuursrecht aan tafel. Het driehoeksoverleg heeft een belangrijke initiërende rol.

Het convenant is ondertekend door een aantal andere partners die echter niet bij dit overleg aanwezig zijn.

De aanpak van hennepbestrijding is beslist versterkt door de inbreng van de andere partners: LLTB, provincie Limburg, UWV, woningcorporaties. De verschillende doelgroepen die hiermee binnengehaald zijn, leveren beslist een meerwaarde op voor de hennepbestrijding.

hennepbestrijding. Inherent aan deze rol is initiërende karakter voor innovaties.

VII-5 Ondersteuning

De rollen van coördinator en administratief ondersteuner laten zich moeilijk verenigen. Indien dit toch gebeurt is het risico groot dat de coördinerende taken naar de achtergrond schuiven.

De rollen van gegevensverwerker en gegevensbeheerder zijn niet goed te verenigen. Daarnaast is het belangrijk dat geautomatiseerde verwerking goed geregeld is.

In een samenwerking met zoveel partijen is het noodzakelijk dat één persoon die coördinatie voor zijn rekening kan nemen. Gepleit wordt voor voldoende administratieve ondersteuning. Daarnaast vermindert de beschikbaarheid van twee personen de kwetsbaarheid aanzienlijk.

VII-6 Middelen

Bovenstaande aanpak valt of staat met een goede basis. Die wordt gevormd door een goede samenwerking en het kunnen beschikken over de juiste middelen.

Deze middelen omvatten personele capaciteit én financiën. Besproken moet worden in hoeverre de partners bijdragen in de exploitatie van de hennepbestrijding. Een voorstel gaat hierbij.

Aangeschafte middelen (website, GPSmap, promotiemiddelen) worden ondergebracht bij de organisatie die de coördinator levert.

VIII Voorstellen voortzetting Het Groene Goud

VIII-1 Bestuurlijk platform

Bezetting

Districtelijke driehoek uitgebreid met de bestuurlijk verantwoordelijke van de organisaties Essent, LLTB, Provincie Limburg, UWV en woningcorporaties Destion, Wonen Limburg en Woonmaatschappij Maasland.

Eén van de bestuurders van het districtelijk driehoeksoverleg is verantwoordelijk voor hennepbestrijding/Het Groene Goud

Functie

Het nemen van strategische beslissingen over de hennepbestrijding.

Vergaderfrequentie

Eénmaal per jaar

VIII-2 Ambtelijk voorbereidingsoverleg

Bezetting

Secretaris districtelijke driehoek, contactpersonen deelnemende instellingen van Het Groene Goud.

betrekken bij de controles en dit duidelijk te signaleren wordt preventie bereikt.

Preventie stoelt op slagkracht en resultaat enerzijds en op goede communicatie anderzijds. In beiden moet geïnvesteerd worden.

Uitbreiding van het werkgebied is mogelijk, doch kan het beste plaatsvinden binnen bestaande samenwerkingstructuren. Hierbij kan de hierboven gehanteerde systematiek als leidraad dienen. Van modellen, protocollen en draaiboeken kan natuurlijk gebruik gemaakt worden.



adviesnota aan burgemeester en wethouders

0/1.7.

datum	19 november 2008	portefeuillehouder	K. van Rooij
raadsstuk	Nee	naam opsteller	[redacted]
		M&S	[signature]
		secretaris	akk. [signature]
			bespr. [signature]
advies dorpsraad	Nee	B en W d.d.	- 2 DEC. 2008 [signature]
openbaar	Ja		
persbericht	Nee		
aantal bijlagen	1 (zie ook pag. 2)		
kopiëren	☒ ja ☐ nee		

onderwerp
Borging van de werkwijze 'Het Groene Goud'.

waar gaat het over/probleemstelling
Gedurende de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007 is een pilot uitgevoerd met betrekking tot de bestrijding van de hennepsteelt (project het Groene Goud). Om de aanpak voort te zetten dient de werkwijze geborgd te worden bij de betrokken organisaties.

ontwerp besluit
1. Akkoord gegaan met de borging van de werkwijze 'Het Groene Goud' conform bijgaand projectplan.
2. Ophogen van het budget 'voortzetting project groene goud' met € 4.624 structureel. Meenemen en afwegen middels 1° Burap 2009.

aantal bijlagen	:	2		kopiëren
naam bijlage	:	1. Projectplan.	☒	ja ☐ nee
naam bijlage	:	2. Kostenverdeling gemeenten	☒	ja ☐ nee
naam bijlage	:		☐	ja ☐ nee
naam bijlage	:		☐	ja ☐ nee
naam bijlage	:		☐	ja ☐ nee

TOELICHTING

motivatie, toetsing aan beleid:

Gedurende de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007 is een pilot uitgevoerd met betrekking tot de bestrijding van de hennepsteelt (project het Groene Goud). In mei 2008 is door uw college ingestemd met de voortzetting van het Groene Goud in 2008 overeenkomstig de afspraken die de bestuurders van alle betrokken partners hebben gemaakt op 29 november 2007.

In de loop van 2008 is een ambtelijke werkgroep geformeerd met een tweetal opdrachten:

1. organiseren van een symposium waarin de verworvenheden van het project worden gepresenteerd (dit symposium heeft plaatsgevonden op 5 november jl.);
2. zorgdragen voor borging van de werkwijze bij de betrokken partners.

Om te zorgen voor een goede borging is door de werkgroep bijgevoegd projectplan opgesteld. Dit plan beschrijft hoe de overgang van projectfase naar borging bij de betrokken organisaties plaats kan vinden. De intentie is voortzetting met de huidige partners. Er is echter sprake van een open structuur, waarbij andere partijen kunnen deelnemen. Op 30 oktober jl. is de districtelijke driehoek akkoord gegaan met het projectplan. Bedoeling is dat alle betrokken partners instemmen met dit plan.

Het plan bevat de volgende onderdelen cq. beslispunten:

- de samenwerking met de huidige partners wordt voortgezet voor een periode van 3 jaar (2009 t/m 2011);
- het strategisch orgaan is de districtelijke driehoek (zonodig aangevuld met bestuurlijke vertegenwoordigers van andere partners);
- bestuurlijk verantwoordelijke is de burgemeester van de gemeente Venray;
- de organisatie wordt ondergebracht bij steunpunt handhaving Noord, bij de gemeente Venray, afdeling Veiligheid & Handhaving;
- genoemde organisatie bestaat uit coördinator, administratieve ondersteuning en communicatie en consulentfunctie;
- het Plannings en Uitvoeringsoverleg (PenU) functioneert door;
- de inbreng van de partners bestaat uit personele en financiële middelen;
 - de reguliere werkzaamheden het Groene Goud (PenU, handhaving etc.) worden gefaciliteerd door de 7 gemeenten;
 - de consulentfunctie wordt gefaciliteerd door de Provincie Limburg;
- er zal een garantiesubsidie gevraagd worden bij de Provincie voor een vergoedingsregeling agrariërs die deelnemen;
- De aanpak van de koude grondacties, m.n. de facilitering van de hennepvluchten, wordt opgenomen in het handavingsprogramma van het Bestuurlijk Handhavingsoverleg Limburg.

Borging van de werkwijze het Groene Goud is nodig omdat:

1. Zonder een integrale en gecoördineerde aanpak de verworvenheden van het project weer snel zullen wegebben.
2. Het exploiteren van een hennepkwekerij is strafbaar en schadelijk voor de rechtsorde, de samenleving, het leefklimaat, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeenten. Bij de exploitatie van een hennepkwekerij kan er sprake zijn van brandgevaar door overbelasting van elektrische bedrading of kortsluiting, gevaar voor wateroverlast, stankoverlast en aantasting van het veiligheidsgevoel van omwonenden. Daarnaast gaat het exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking en uitkeringsfraude.

Aanstelling coördinator

De organisatie inclusief de coördinator wordt ondergebracht bij steunpunt handhaving Noord. De coördinator wordt voor de komende jaren gefinancierd door de deelnemende gemeenten en de provincie. Deze is nodig om de werkwijze van het Groene Goud op een effectieve en efficiënte manier uit te kunnen voeren. Het is de bedoeling dat de werkzaamheden van deze coördinator na enkele jaren binnen de reguliere werkzaamheden van de partners worden ingebed.

overleg en afstemming met andere afdelingen:

De volgende afdelingen zijn op de hoogte gebracht van de voortzetting van de werkwijze van het groene goud: Werk, Inkomen & Zorg, Burgerzaken.

overleg en afstemming met de gemeente Sevenum, c.q. intergemeentelijke/regionale afstemming:

N.V.T.

juridische consequenties:

N.V.T.

financiële consequenties o.a. rekening houdend met compensabele BTW:

Volgens de begroting uit het projectplan (hoofdstuk 6) bedragen de kosten voor de zeven gemeenten totaal € 86.275,00 per jaar. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd.

Voor Horst de Maas betekent dit vanaf 2009 **€ 20.432 per jaar**. Het huidige budget bestaat uit € 15.808 structureel. Om voortzetting van het project te garanderen dient dit bedrag opgehoogd te worden met **€ 4.624**. De financiële gevolgen dienen verwerkt te worden middels 1^e Burap 2009.

Verklaring verhoging bijdrage gemeenten:

In 2007 is door Horst aan de Maas €15.808 structureel beschikbaar gesteld. Nu de projectperiode officieel afgerond is (01-07-08) en de werkwijze geborgd gaat worden blijkt dat een aantal kosten hoger uitvallen ten opzichte van de eerste inschatting in 2007. De verhoging van de kosten zit in de verhoging van het aantal uren voor:

1. administratieve en secretariële ondersteuning (actualiseren protocollen en draaiboeken, ondersteuning uitvoering).
2. coördinatie (ondersteuning bestuurlijke verantwoordelijkheden, beleidsvoorbereiding, schakel tussen strategisch, tactisch en operationeel niveau, ondersteuning grote acties).

Deze kostenverhoging wordt nodig geacht om de werkwijze van het Groene Goud op een effectieve en efficiënte manier uit te kunnen voeren. De coördinerende taken dienen op den duur ingebed te worden binnen de bestaande werkzaamheden van de partners zodat extra financiering niet meer nodig is.

Bijlage 2
Kostenverdeling gemeenten-provincie

	uren	Inhuur tarief	totaal bedrag
Coördinatietaken	340	90	30.600
coördinatietaken gegevensbe	25	100	2.500
administratieve taken	250	60	15.000
communicatietaken	135	85	11.475
communicatiemiddelen op project			2.000
websitehosting op project			4.000
ruimingskosten op project			15.000
onvoorzlene kosten op project			5.700
totale kosten			86.275

personeel derden V&H - IV bij kostenplaats groene goud komt uurtarief te staan dus iets ander bedrag
personeel derden V&H - IV
personeel derden V&H - IV
personeel derden Middelen

rechtstreeks kostenplaats groene goud 61236
rechtstreeks kostenplaats groene goud 61236

rechtstreeks kostenplaats groene goud 61236
rechtstreeks kostenplaats groene goud 61236

doorberekening verdeling gemeenten

gemeente		inwoneraantal	bijdrage
Venray		39.043	27.746
Horst aan de Maas		28.750	20.432
Sevenum		7.543	5.361
Meerlo-Wanssum		7.692	5.467
Mook en Middelaar		8.016	5.697
Gennep		16.742	11.898
Bergen		13.612	9.674
totaal		121.398	86.275

27.746 bijdrage onvoorzlen venray incidenteel

58.529 bijdrage andere gemeenten op groene goud 61236



Projectplan Borging 'Het Groene Goud'



Hoofdstuk 1 Inleiding

In de periode 1 juli 2006 tot en met 31 december 2007 is een pilotproject uitgevoerd met betrekking tot de bestrijding van illegale hennepcultuur op het platteland. Doel van dit project, handelend onder de naam 'Het Groene Goud', was verkennen op welke wijze de illegale teelt van hennep het beste ontmoedigd en aangepakt kon worden. Binnen het project is de keuze gemaakt om te werken volgens het principe van het objectgericht opereren. Er werden 3 typen objecten onderscheiden waarbij sprake is van illegale hennepcultuur, namelijk:

1. koude grond / vrije veld
2. woningen
3. bedrijven en loodsen

De deelnemers aan het project waren:

Essent netwerk, de gemeenten Venray, Meerlo-Wanssum, Horst aan de Maas, Sevenum, Bergen, Gennep en Mook en Middelaar, LLTB, Openbaar Ministerie, Politie Limburg Noord (district Venray), Provincie Limburg, UWV, Woningcorporaties Wonen Limburg, Destion (fusie Wonen Maasduinen en Woningstichting de Vuurkuul), Woonmaatschappij Mooiland Maasland. De deelnemers hebben het convenant Het Groene Goud in maart 2006 ondertekend.

De basisfilosofie van het project was het inzetten van een combinatie van communicatieve, straf- en bestuurs- en civielrechtelijke instrumenten om het telen van hennep te ontmoedigen. Binnen het project is getracht het accent te verleggen van repressief optreden naar een meer preventieve aanpak. Het gestructureerd en planmatig samenwerken door de verschillende organisaties die betrokken zijn bij de opsporing en ontmanteling van kwekerijen is een eerste vereiste. Het is vanaf de start tevens de bedoeling geweest om de kennis en ervaring, opgedaan bij de uitvoering van het project, breed ter beschikking te stellen aan belangstellenden.

Inmiddels is de pilotstatus van het project formeel per 1 juli 2008 beëindigd. Er is een werkgroep geformeerd (bestaande uit (een vertegenwoordiging van) gemeenten, LLTB, Openbaar Ministerie, politie en provincie Limburg) waaraan een tweetal taken zijn opgedragen, te weten:

1. zorgdragen dat het project wordt geborgd bij de betrokken organisaties (in het politiedistrict Venray)
2. organiseren van een symposium

Leeswijzer

Het voorliggende document beschrijft hoe de overgang van projectfase naar borging bij de staande organisaties kan plaatsvinden. De intentie is voortzetting met de huidige partners. Er is echter sprake van een open structuur, waarbij andere partijen kunnen deelnemen. Insteek is dat de convenantpartners instemmen met dit projectplan. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van nadere beslispunten.



Besluitvormingsprocedure borging

Het conceptprojectplan wordt voorgelegd aan het districtelijk driehoeksoverleg en de partners die daarin normaal gesproken geen zitting hebben. Het driehoeksoverleg en de overige partners zullen vervolgens een standpunt innemen over het projectplan. Na positieve standpuntbepaling zal het projectplan ter besluitvorming voorgelegd worden aan de besturen van de partners.

Ad 1: In het kader van de borging dienen een aantal zaken structureel te worden geregeld. Dit heeft onder andere te maken met de reguliere inbreng van de partners op beleidsmatig, operationeel en financieel gebied. Daarnaast zijn een aantal andere operationele aspecten aan de orde. Deze aspecten worden nader toegelicht in dit projectplan.

Ad 2: Er dient een symposium te worden georganiseerd waarin de verworvenheden van het project worden gepresenteerd.

In de fase van overgang van de projectstatus naar bestendiging binnen de betrokken organisaties vinden een aantal wijzigingen plaats, namelijk:

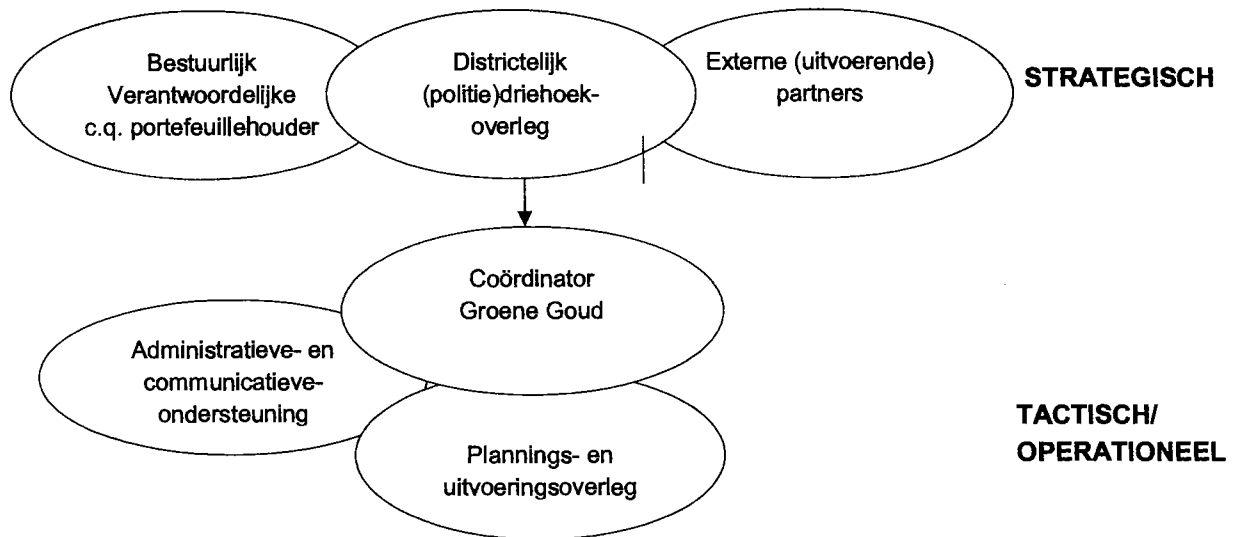
- De status van de stuurgroep van het project komt te vervallen (tijdens de overgangsperiode blijft de stuurgroep feitelijk functioneren). Nadat de borging heeft plaatsgevonden wordt de eindverantwoordelijkheid voor de aanpak Het Groene Goud als portefeuille neergelegd bij de portefeuillehouder openbare orde en veiligheid van gemeente Venray
- De ambtelijke werkgroep houdt op te bestaan. Deze werkgroep, die bestond uit ambtelijke vertegenwoordigers van alle deelnemende partners, heeft in de projectfase zorg gedragen voor de voorbereiding van besluitvorming in de stuurgroep.
- De functie van projectleider vervalt, in plaats hiervan ontstaat de coördinatorfunctie (zie hoofdstuk 3 voor een nadere toelichting op de rol van de coördinator).
- De nieuw aan te stellen coördinator neemt het voorzitterschap van het plannings- en uitvoeringsoverleg over. (Voor een nadere toelichting op het plannings- en uitvoeringsoverleg zie bijlage 1).

In hoofdstuk 2 zal een overzicht worden gegeven van de structuur in de projectfase en de nieuw te hanteren structuur. Vervolgens zal worden ingegaan op de positie van de coördinator, vanwege de essentiële rol die hij vervult. Daarnaast worden een drietal ondersteunende en faciliterende aspecten beschreven (hoofdstuk 4 tot en met 6).



Hoofdstuk 2 Organisatieonderdelen

De aanpak Het Groene Goud kan worden opgezet aan de hand van onderstaande organisatiestructuur. In bijlage 2 is de taakomschrijving opgenomen voor deze organisatieonderdelen (voor de opzet van de organisatiestructuur tijdens de projectfase zie bijlage 1).



Na de fase van borging ontstaat een nieuwe situatie waarbij, zoals eerder aangegeven, de stuurgroep en ambtelijke werkgroep komen te vervallen. De functie van de projectleider gaat over in de functie van coördinator. Daarnaast kunnen er uiteraard andere uitvoerende partners toetreden.

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen met de tijdens het project werkzame organisatieonderdelen.



Hoofdstuk 3 Coördinatie

De positie van de coördinator is een sleutelpositie binnen de aanpak Het Groene Goud. De coördinator zal worden aangesteld vanuit het steunpunt Handhaving te Venray. De coördinator wordt gezamenlijk gefinancierd, enerzijds vanuit de partners en anderzijds vanuit de provincie Limburg.

De coördinator is aanspreekpunt voor de betrokken organisaties en benadert eventuele belangstellenden en nieuwe convenantpartners.

In zijn rol als voorzitter van het plannings- en uitvoeringsoverleg (het hart van de aanpak Het Groene Goud) is de coördinator verantwoordelijk voor de aansturing van de uitvoering. Hij bereidt deze overleggen en eventuele nadere besluitvorming naar aanleiding van het overleg voor.

Daarnaast is de coördinator verantwoordelijk voor de planning en coördinatie van Groene Goud-acties.

De coördinator bereidt beleidswijzigingen voor met betrekking tot Groene Goud-aspecten. Alvorens deze voor te leggen aan de portefeuillehouder en het districtelijk driehoeksoverleg zoekt hij afstemming met de ambtelijk secretaris van de ambtelijke commissie driehoeksoverleg. Binnen de kaders zoals aangegeven in deze notitie heeft de coördinator vrijheid om zelf beslissingen te nemen. Eventuele beleidswijzigingen worden altijd afgestemd met de portefeuillehouder.

Er wordt zorggedragen voor een plaatsvervangend coördinator om de continuïteit te waarborgen. Het ligt voor de hand dat deze uit de kring van partnergemeenten komt.

Hoofdstuk 4 Communicatie

Het Groene Goud is een omvangrijk project waarbij vele participanten betrokken zijn. Communicatie en communiceren is een belangrijk middel om alle neuzen in dezelfde richting te laten wijzen.

In het convenant is destijds afgesproken dat de communicatie richting media via één centraal coördinatiepunt Communicatie plaatsvindt.

In dan wel na de fase van borging vindt communicatie eveneens plaats vanuit één centraal punt. De coördinator is hiervoor verantwoordelijk en bedient zich hierbij van professionele ondersteuning, in eerste instantie communicatiemedewerkers van de gemeente Venray.

Het inhoudelijke deel van de communicatie moet gevoed worden door de contactpersonen van de aangesloten partners. Zij zijn verantwoordelijk voor de input van informatie. Deze directe lijn met de partners is nodig om ruis te voorkomen. De contactpersonen van de partners zijn verantwoordelijk voor de informatie levering en de coördinator voor de uitvoering. De coördinator is verantwoordelijk voor het organisatorische deel van de communicatie zoals het bijhouden van de website en brochures e.d. De uitvoering van de communicatie ligt mede bij de coördinator om de eenheid en uniformiteit te behouden.

Evenals in de projectperiode wordt in de fase van borging van de partners verwacht dat zij hun eigen communicatiemiddelen inzetten om hun doelgroepen te informeren over de voortgang, de te ondernemen acties en sancties, etc. Partners communiceren zelf met hun achterban over de wijzigingen en de voortgang bij de overgang van project naar borging.

Om te voorkomen dat er een ongeordende communicatiemix plaats kan vinden met mogelijk tegenstrijdige informatie, is het van belang dat de communicatiemiddelen ter kennisname bij de



coördinator worden gebracht. Daarnaast draagt de coördinator zorg voor informeren van en het communiceren met andere belanghebbenden.



vertrek vóór actie

Het Groene Goud wil werkwijzen, procedures, ervaringen en contacten graag delen met andere organisaties en samenwerkingsverbanden. Om de overdraagbaarheid te realiseren wordt er een consulentfunctie gecreëerd. De consulent kan organisaties die gebruik willen maken van de ervaringen van Het Groene Goud bijstaan met raad en daad.

Vooralsnog zal de coördinator tevens de consulentfunctie vervullen. In de toekomst zal bezien worden of de consulentfunctie gecombineerd kan worden met andere veiligheidscoördinatievraagstukken.

Een belangrijke schakel in de communicatie is het grootschalige symposium dat door de stuurgroep Het Groene Goud in nauwe samenwerking met de provincie Limburg georganiseerd wordt. Bij dit symposium, dat door de provincie Limburg gefaciliteerd wordt, passeren allerlei schakels in hennepbestrijding de revue.

In bijlage 3 is een nadere uitwerking van dit hoofdstuk opgenomen in een communicatieplan. Hierin worden onder meer de communicatiemiddelen beschreven.



Hoofdstuk 5 Inbreng van de partners

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de personele en financiële consequenties voor de diverse partners na de fase van borging van Het Groene Goud.

De eigen inbreng van de deelnemende organisaties bestaat uit:

1. Inzet van middelen en personeel.
2. De personele inzet heeft betrekking op:
 - a. Deelname aan werkgroepen t.b.v. de doorontwikkeling van de hennepbestrijding.
 - b. Beschikbaarheid van een contactpersoon per organisatie (elke gemeente heeft een contactpersoon. In het plannings- en uitvoeringsoverleg kunnen meerdere gemeenten vertegenwoordigd worden door één contactpersoon. Deze contactpersonen zijn verantwoordelijk voor de operationele uitvoering en de interne gegevensuitwisseling).
 - c. Ondersteuning bestuurlijke verantwoordelijke van de eigen organisatie.
 - d. Deelname aan overleggen van het plannings- en uitvoeringsoverleg.
 - e. Deelname aan andere, functionele bijeenkomsten.
 - f. Deelname aan acties voor de objecten woningen, loodsen en schuren en koude grond.
3. Kosten van inzet materialen en machines bij acties (m.n. gemeenten).
4. Kosten van bestuursrechtelijk optreden, die naderhand niet-verhaalbaar blijken (gemeenten).
Naast de aan afzonderlijke organisaties specifiek toe te rekenen middelen, zijn er kosten die samenhangen met de organisatie van de operationele uitvoering van de hennepbestrijding door middel van de aanpak Het Groene Goud.



Deze kosten bestaan uit:

1. administratieve en secretariële ondersteuning (actualiseren protocollen en draaiboeken, ondersteuning uitvoering);
2. coördinatie (ondersteuning bestuurlijke verantwoordelijken, beleidsvoorbereiding, schakel tussen strategisch, tactisch en operationeel niveau, procedures, voorzitter plannings- en uitvoeringsoverleg, ondersteuning grote acties) etc.;
3. gegevensbeheer Wet bescherming persoonsgegevens;
4. communicatie (en coördinatie hiervan) waaronder o.a. beheer website;
5. consulentfunctie.

Tijdens de projectperiode is een aantal kostenposten gefinancierd vanuit een subsidie van de provincie Limburg. Na beëindiging van het project Het Groene Goud komt deze subsidie te vervallen. De kosten onder 1-4 komen dan ten laste van de samenwerkende gemeenten.



De invulling van de consulentfunctie past in de kennisoverdracht die de provincie beoogt. Daarnaast wordt in de nabije toekomst gezien in hoeverre deze functie te combineren is met coördinatie op het gebied van veiligheid. De provincie zal de consulentfunctie faciliteren.

Ontwikkelingsaspecten

- Calamiteitenfonds/vergoedingsregeling deelnemende agrariërs bakenactie

Het Groene Goud richt zich –naast woningen en schuren en loodsen- op het tegengaan van hennep in de buitenteelt. Sinds 2006 is er een bakenactie waaraan agrariërs kunnen deelnemen. De Limburgse Land- en Tuinbouwbond stimuleert haar leden om hieraan deel te nemen. Deelnemende agrariërs zijn te herkennen aan de bakens die boven de maïs uitsteken. Hiermee geeft de agrariër aan dat hij zelf controleert. Wordt vastgesteld dat ondanks de aangekondigde controle-activiteiten er toch hennepplanten aanwezig zijn dan wordt in beginsel de deelnemende agrariër niet als verdachte beschouwd. Daarnaast kan de deelnemende agrariër die substantiële schade lijdt (door beschadiging van de oogst en werkzaamheden in verband met het verwijderen van de hennepplanten) een beroep doen op een vergoedingsregeling. De vergoedingsregeling beoogt geen volledige schadeloosstelling doch een redelijke tegemoetkoming in de schade van de deelnemende agrariër.

In de jaren 2006, 2007 en 2008 is geen beroep is gedaan op deze regeling. Dit hangt samen met het feit dat slechts geringe aantallen hennepplanten worden aangetroffen in de oogsten.

Het (geringe) aantal aangetroffen hennepplanten rechtvaardigt de conclusie dat er geen sprake is van bedrijfsmatige hennep-teelt op de koude grond. De laatste jaren wordt er door agrariërs niet meer geklaagd over vernielingen van de oogst, veiligheid, intimidatie en bedreigingen.

De organisatiekosten voor deelnemers die lid zijn van de LLTB worden gedragen door de LLTB.

Sinds 2007 kunnen ook niet-georganiseerde agrariërs deelnemen aan de bakenactie. Zij dienen dan wel een kostendekkende vergoeding te betalen.

Vanuit aangrenzende gebieden wordt gesignaleerd dat hennep daar meer aangetroffen wordt. Dit betekent dat de inspanningen effect sorteren. Tegelijkertijd betekent het echter ook dat bij het achterwege laten van controle de kans erg groot is dat er weer wel hennep gezet wordt.

Hoewel tot dusver geen beroep gedaan is op de vergoedingsregeling, is niet uit te sluiten dat dit in de toekomst wel gebeurt. Voor de financiering van de vergoedingsregeling wordt een beroep gedaan op de provincie.

- Hennepvluchten

De kosten die samenhangen met het gericht vanuit de lucht controleren van maïs-oogst en natuurgebieden zijn tijdens de projectperiode gefinancierd vanuit de subsidie van de provincie Limburg. Met de hennepvluchten zijn uitstekende ervaringen opgedaan die geleid hebben tot het gewenste resultaat, zowel op het gebied van terugdringen van het aantal hennepplanten als het beoogd preventief effect en het ontwikkelen van nieuwe methoden zoals het gebruikmaken van GPS-plaatsbepaling. Voortzetting van de hennepvluchten dient zeker gesteld te worden.

Bij de hennepvluchten moet gezocht worden naar de combinatie met andere acties, zoals bijvoorbeeld regionale handhavingsacties. Het voordeel van de combinatie is dat inzet van politiehelikopter en bestuurlijke en politieke inzet de reikwijdte van de controle vergroot. De controlewerkzaamheden worden dan ook ingebed in het reguliere werk.



De gecombineerde inzet is een verantwoordelijkheid van het Bestuurlijk Handhavingsoverleg Limburg (BHL). De inzet dient dan ook opgenomen te worden in de jaarplanning. Facilitering is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het BHL.

Daarnaast is geïnvesteerd in de ontwikkeling van het gebruik van satellietfoto's en luchtfoto's. Op basis van ervaringen moet bezien worden of juist deze instrumenten een bredere toepassing van de hennepbestrijding mogelijk maken. De inzet is er met name op gericht dat de opsporing vanuit de lucht efficiënter en planmatiger uitgevoerd kan worden.

Bij luchtfoto's (van geringe hoogte gemaakt) is het instrument zeer goed bruikbaar, doch op dit moment zeer kostbaar. Bezien wordt of dit instrument voor meerdere doeleinden te gebruiken is.

Aan satellietfoto's kleefte het nadeel dat er een grote weersafhankelijkheid is. Bovendien is de mate van detaillering op dit moment onvoldoende voor de opsporing van kleine hoeveelheden hennepplanten. Er zijn echter ontwikkelingen waardoor het instrument in de toekomst beter in te zetten is.

- **Consulentfunctie**

Naast eerder beschreven werkzaamheden¹ kan de coördinator juist door de spin-in-het-webfunctie een belangrijke rol vervullen in het exporteren van de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud naar andere regio's. Hierbij gaat het met name over kennisoverdracht en advisering. De coördinator vervult in dat geval een consulentfunctie.

De coördinator heeft uit hoofde van zijn werkzaamheden contacten met locale, regionale, provinciale en landelijke instanties. De consulentfunctie brengt met zich mee dat waar nodig het contact met deze instanties gelegd wordt.

Afgaande op de signalen van buiten het huidige werkingsgebied bestaat er behoefte om deze functie duidelijk in te vullen. De mate waarin een beroep hierop gedaan wordt hangt af van de hoeveelheid vragen.

Provincie Limburg heeft toegezegd zorg te dragen voor de facilitering van de consulentfunctie.

Consulentfunctie

Invulling van deze functie moet nog nader beschouwd worden. Gelet op signalen bestaat hieraan grote behoefte. Uitgaande van de beschreven taakgebieden en het feit dat deze functie de noodzaak met zich meebrengt om deel te nemen aan diverse overlegsituaties en om relevante ontwikkelingen bij te houden, moet hierbij gedacht worden aan circa 350 uren inzetbaarheid. Dit is een globale schatting. Niet uit te sluiten is dat er een groter beroep op de consulentfunctie gedaan wordt bijv. naar aanleiding van het symposium.

¹ Zie H. 3. p. 5.



Hoofdstuk 6 Raming jaarlijkse kosten hennepbestrijding/aanpak Het Groene Goud

Raming jaarlijkse kosten Het Groene Goud	Raming uren	Raming middelen
Coördinatie		
Afstemming niveau's, ondersteuning bestuurlijk verantwoordelijken	50	€ 4.500,-
Beleidsvoorbereiding/-ontwikkeling incl. actualiseren draaiboeken en ondersteuning PnU	140	€ 12.600,-
Ondersteuning operationeel	150	€ 13.500,-
Gegevensbeheer Wbp	25	€ 2.500,-
Administratieve en secretariële ondersteuning	250	€ 15.000,-
Communicatie		
-beheer website	60	€ 5.100,-
- communicatieve activiteiten	75	€ 6.375,-
-websitehosting		€ 4.000,-
-communicatiemiddelen		€ 2.000,-
Overige kosten		
-ruimingskosten gemeenten		€ 15.000,-
-hennepvluchten		p.m.
-consulentfunctie ²		p.m.
-onvoorzien 7%		€ 5.700,-
TOTAAL KOSTEN		€ 86.275,-

Deze kosten worden gedragen door de zeven deelnemende gemeenten op basis van het inwonertal. Zoals aangegeven zijn dit de kosten voor 2009. De kosten worden jaarlijks geïndexeerd.

² Zie pagina 9, consulentfunctie



Hoofdstuk 7 Administratieve- en communicatie-ondersteuning

De administratieve ondersteuning vindt plaats vanuit het steunpunt Handhaving te Venray.

Er wordt ondersteuning geboden met betrekking tot:

- actualiseren van protocollen en draaiboeken;
- financieel en cijfermatig gebied (verantwoording, cijfermatige verslaglegging);
- ondersteuning van het planning- en uitvoeringsoverleg, op de gebieden correspondentie, verslaglegging en archivering;
- ondersteuning coördinator en het beheer van de persoonsgegevens;
- ondersteuning bij communicatie-activiteiten (het is van essentieel belang dat de coördinator op het gebied van communicatie professioneel wordt ondersteund).

Hoofdstuk 8 Werkingsduur en evaluatie

De huidige maatschappij kenmerkt zich door de voortdurende ontwikkelingscyclus. Inherent aan deze cyclus is de mogelijkheid nieuwe methodieken, gewijzigde inzichten, andere organisaties en organisatievormen in te passen.

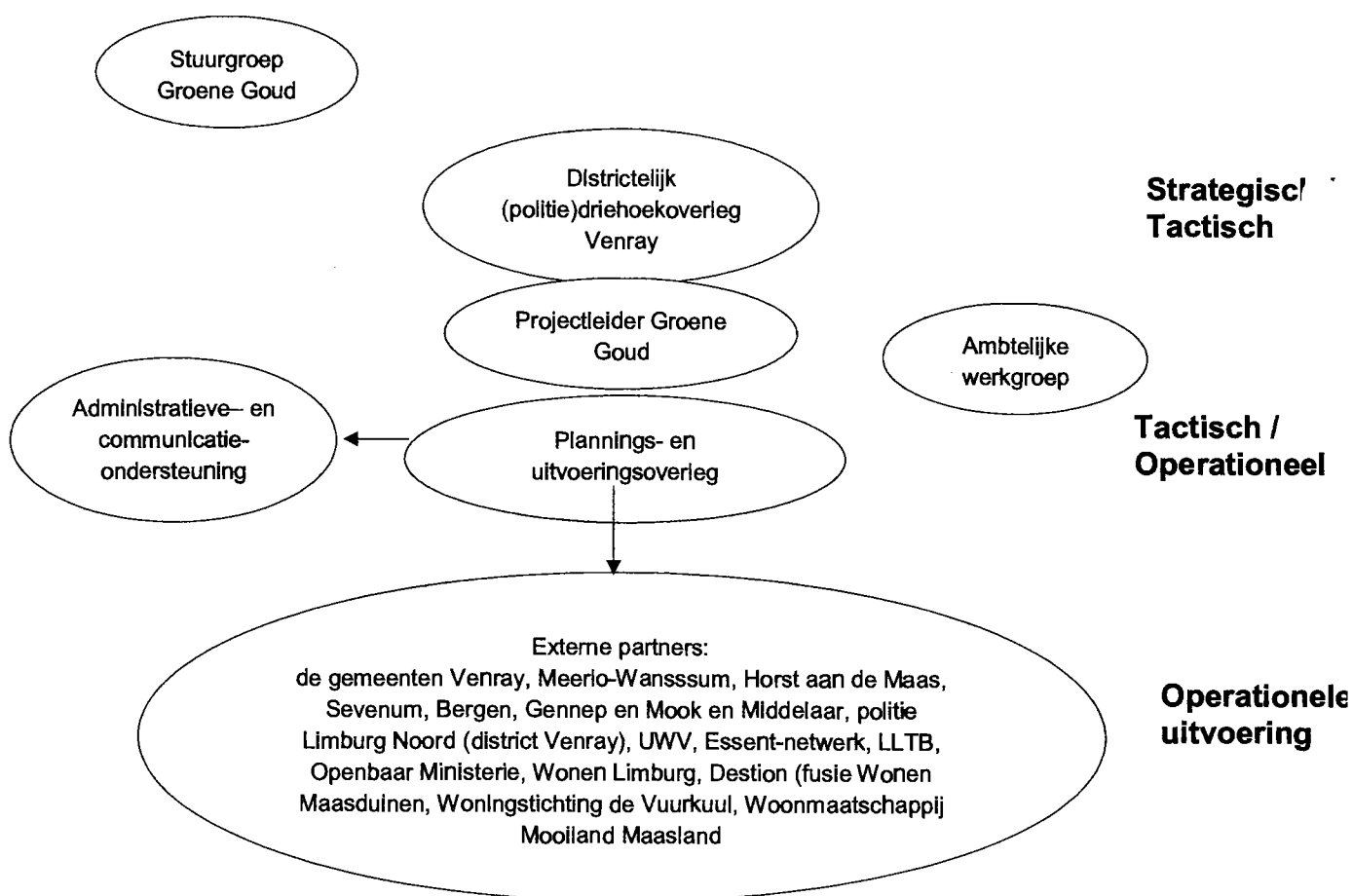
Borging en implementatie zijn niet voor alle eeuwigheid vastgelegd. De samenwerking moet de mogelijkheid hebben zich te vernieuwen en te wijzigen. Daarom wordt de samenwerking en de werkwijze voor een periode van drie jaar op bovenstaande wijze vormgegeven.

Jaarlijks wordt er geëvalueerd hoe werkwijze en aanpak zich ontwikkelen. De evaluatie wordt aan alle partners ter beschikking gesteld.

Strategische onderwerpen worden besproken in het districtelijk driehoeksoverleg dat naar behoefte uitgebreid kan worden met deelnemende partners. .

Bijlage 1 Organisatiestructuur tijdens projectfase

Tijdens de projectfase is het project 'Het Groene Goud' opgezet aan de hand van onderstaande organisatiestructuur:



Bijlage 2 Taakomschrijving organisatieonderdelen

– Districtelijk driehoekoverleg en portefeuillehouder

Vanuit dit overleg worden de prioriteiten en de kaders bepaald waar het gaat om een adequate en gemeenschappelijke hennepaanpak. De coördinator stelt voorafgaand aan het kalenderjaar een jaarwerkplan (op hoofdlijnen, inclusief begroting) op. Dit werkplan wordt geaccordeerd door het driehoeksoverleg.

Namens de driehoek is de burgemeester van Venray portefeuillehouder van de gemeenschappelijke hennepaanpak. Hiervoor is gekozen omdat de uitvoeringsorganisatie (coördinator, ondersteuning en communicatie, gesitueerd in Steunpunt Noord), is ondergebracht in de gemeente Venray. Hij bewaakt de afgesproken strategie en informeert de driehoek over voortgang. Op de agenda van de driehoek Venray is gemeenschappelijk hennepaanpak een vast onderwerp.

– Coördinator

Coördinator Hennepbestrijding district politie Venray.

Strategisch niveau

Beleidsvoorbereiding, initiërend voor ontwikkeling/doorontwikkeling instrumenten
Communicatie naar andere instanties / tussen partners (bestuurlijk niveau) / extern
Opstellen evaluatie en rapporteren hieromtrent
Infomeren bestuurlijk verantwoordelijke en driehoekoverleg
Opstellen jaarwerkplan en begroting

Tactisch niveau

Coördinerende rol tussen bestuurlijke verantwoordelijke(n), beleidsontwikkelingsniveau en operationeel niveau
Coördinatie privacygevoelige gegevens
Accountfunctie naar partners
Verantwoordelijk voor draaiboeken, protocollen
Verantwoordelijk voor (organisatie) communicatie
Consulentfunctie binnen partners

Operationeel niveau

Beleidsmatige ondersteuning uitvoering
Voorzitter plannings- en uitvoeringsoverleg
Verantwoordelijk (feitelijk) voor privacygevoelige gegevensuitwisseling
Planning van inzet en activiteiten

– Plannings en Uitvoeringsoverleg

In de aanpak speelt het Planning- en Uitvoeringsoverleg een centrale rol (voor de deelnemers aan dit overleg zie volgende pagina). Het overleg maakt een planmatige aanpak en een andere verdeling van werkzaamheden mogelijk. Daarnaast wordt door een gezamenlijke aanpak de hennepkweker van alle kanten belaagd. Door dit uitdrukkelijk te communiceren gaat hier een sterke preventieve werking van uit.



In het overleg wordt per actie een evaluatiemoment ingebouwd zodat een continu verbeteringsproces wordt opgestart. De coördinator is voorzitter van het plannings- en uitvoeringsoverleg.

Deelnemers planning- en uitvoeringsoverleg

Dit overleg wordt tenminste tweemaal per maand gehouden. Om de slagvaardigheid te vergroten is het aantal deelnemers beperkt. De ervaring leert dat het werken met vaste vertegenwoordigers de voorkeur heeft. Als vaste deelnemers voor dit overleg zijn beschikbaar Politie, Essent, UWV, Bureau Financiële Ontnemings, Wonen Limburg en projectleider Het Groene Goud. Namens de gemeenten Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray wordt één medewerker van de gemeente Venray als vaste deelnemer aangewezen. De gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar kunnen eveneens een vaste vertegenwoordiger afvaardigen.

De gemeentelijke vertegenwoordiger(s) onderhouden de contacten met de betrokken gemeenten.

Spoedoptreden

In gevallen waarin optreden niet kan worden uitgesteld (bijv. grootschalige heterdaad-situaties) wordt onmiddellijk opgetreden. De politie neemt het voortouw, maar schakelt zo snel mogelijk via de coördinator de overige partijen in.

Samenstelling

- Coördinator / Voorzitter
- Administratieve ondersteuning (let op: actualisatie gegevens partners)
- Politie
- UWV
- Essent
- Gemeenten (evt. vertegenwoordigd door contactpersonen)
- Openbaar Ministerie
- BFO
- Woningbouwcorporaties
- Sociale recherche

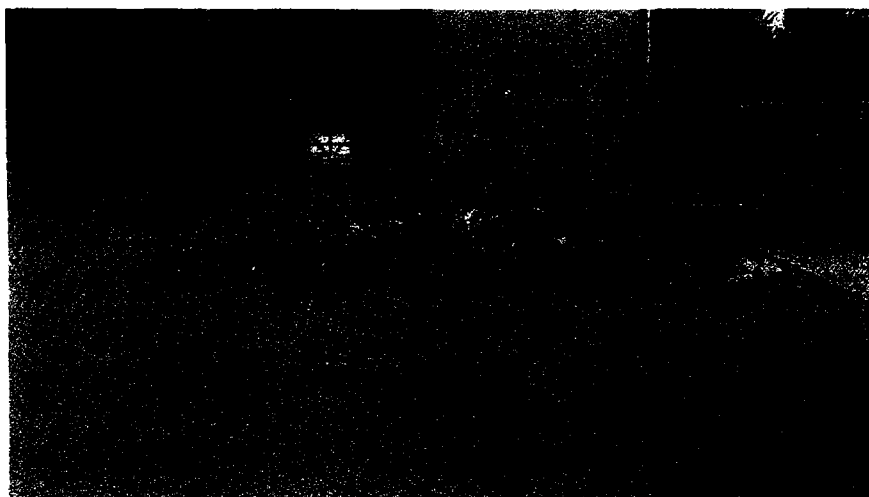
Taken

- Verzamelen gegevens
 - Casusbesprekingen
 - Beoordeling van noodzaak tot optreden
 - Planning optreden
 - Planning controles loodsen en schuren
 - Planning aanpak hennepcultuur op de koude grond
 - Afspraken wie doet wat
 - Terugkoppeling resultaten (evaluatie)
 - Afspraken rondom vervolgtraject, wie doet wat
 - Advisering operationele kwesties
- (vaste locatie: verankering bij Steunpunt)



Besluitvormingscyclus

De coördinator maakt in het voorjaar een jaarplan en begroting. Hij doet dit in overleg met de deelnemende partners. De conceptversie wordt besproken in het overleg van de ambtelijke commissie driehoek van het district Venray. De uiteindelijke conceptversie wordt door de portefeuillehouder ingebracht in het driehoeksoverleg van september/oktober ter accordering.





Bijlage 3 Communicatieplan

Publieks- en doelgroepen

Voor wat betreft de communicatie zijn meerdere doelgroepen aan te wijzen:

- De burgers in het algemeen
- Huurders van een woningbouwcorporatie
- Boeren en tuinders
- Hennepkwekers c.q. bewoners die dit toestaan in hun woning, schuur, e.d.
- Bewoners die overlast door hennep telers hebben gemeld
- Omwonenden van ontmantelde hennepkwekerijen
- De hennepkwekers
- Media als intermediair
- Partners (interne communicatie)

Grofweg kunnen de doelgroepen worden onderverdeeld in burgers en participanten.

De burgers in het algemeen

- De overgang van het project naar een structurele borging is een belangrijk moment om alle burgers te informeren middels een persbericht en persconferentie.
- In *huis aan huis bladen (gemeentepagina)* zal regelmatig aandacht worden besteed aan het onderwerp
- Gebruikmaken van de algemene publieksfolder. Hierin staan de maatregelen die kunnen worden opgelegd door de diverse partners. Deze folder dient bij instellingen in een folderkast te liggen.
- Via de website kunnen mensen informatie verkrijgen over Het Groene Goud, de (ontmantelings)acties en sancties, etc. Openbaar Ministerie en de politie hebben de regie over voorbereiding en uitvoeren van persberichten bij geplande acties en informatieverstrekking achteraf bij ad hoc acties.

Huurders van een woningbouwcorporatie

- In de algemene huurvoorwaarden van de corporaties is een bepaling opgenomen die hennep teelt, dan wel andere activiteiten die op grond van de Opiumwet strafbaar zijn gesteld verbiedt.
- De afzonderlijke woningbouwcorporaties nemen de informatieverstrekking aan hun huurders op zich.

Boeren en tuinders

- De LLTB neemt de informatieverstrekking aan boeren en tuinders op zich.

Omwonenden/melders

- Bewoners die overlast door hennep teelt hebben gemeld krijgen een terugkoppingsbericht van de politie waarin op hoofdlijnen wordt aangegeven wat voor gevolg de melding heeft gehad.
- Omwonenden van ontmantelde hennepkwekerijen worden door de corporatie geïnformeerd over het feit dat er een ontmantelingactie heeft plaatsgevonden en worden op een later moment (na de huisuitzetting) geïnformeerd over de gevolgen die dit heeft gehad.

De hennepkwekers

- De hennepkwekers moeten weten wat er gaande is en welk risico ze lopen wanneer ze aan illegale



praktijken gaan beginnen. Dit kan via de website maar ook via de algemene voorlichting over het project. Duidelijk moet zijn wat wel en wat niet mag.

Media als intermediair

- De externe communicatie (media) vindt plaats vanuit de coördinator. Er wordt een continu communicatiebeleid gevoerd: immers hoe meer bekendheid wordt gegeven aan de stringente aanpak van hennepsteelt, hoe meer preventief effect er van de integrale aanpak. Met enige regelmaat zal de (lokale) pers en media worden gevoed met informatie over Het Groene Goud. Door de partners wordt afgestemd welke boodschap op welke wijze en wanneer wordt gecommuniceerd. De coördinator heeft een centrale rol in deze afstemming.

Partners van Het Groene Goud

- De partners moeten ook op de hoogte worden gehouden middels informatie van diverse acties. Dit kan middels nieuwsbrieven of situatie- c.q. voortgangsrapporten. Op deze wijze weet men van elkaar wat de stand van zaken is.

Doelstellingen

De communicatie en voorlichting hebben een meervoudig doel:

- Preventie door personen die hennepsteelt overwegen, af te schrikken waardoor ze er niet aan beginnen;
- Personen die hennep telen afschrikken en hen ertoe brengen de hennepsteelt te beëindigen;
- Omwonenden die kennis dragen van hennepsteelt aanmoedigen hennepsteelt te melden (bij politie, Meld Misdaad Anoniem);
- In het algemeen de normen die inmiddels over hennepsteelt zijn ontstaan beïnvloeden.

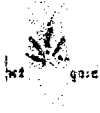
Strategieën

Om de boodschap bij de doelgroepen over te brengen wordt mix van communicatie gebruikt. Massamedia naar het grote publiek (burgers, omwonenden, hennepkwekers, etc.) met onder andere de media als intermediair en communicatie op maat naar de gerichte doelgroepen. Communicatie op maat zal voornamelijk door de partners richting hun doelgroepen (boeren, tuinders, huurders, etc). Van belang is dat alle communicatie-uitingen en -middelen van de participanten vooraf ook ter kennisname worden gebracht van de coördinator. Dit om te voorkomen dat er tegenstrijdige informatie verstrekt wordt en tegelijk de uniformiteit gewaarborgd wordt.

Communicatiemiddelen

De middelen die ingezet worden ten behoeve van de doelgroepen worden onder regie van de coördinator vervaardigd. Uitgangspunten voor de communicatie zijn:

- Goede, adequate en zo volledig mogelijke informatie bevordert goede berichtgeving;
- Berichtgeving rondom ontmantelingsacties heeft een preventieve functie richting toekomstige ontmantelingsacties;



- Het is van belang dat voorafgaande aan de ontmantelingsacties bepaald wordt of media actief dan wel passief geïnformeerd worden. Hierbij tevens betrekken welke media hierbij van belang kan zijn (regionaal/landelijk, schrijvende pers/radio/tv)
- Betrokken partners bij ontmantelingsacties dienen het eens te zijn over inhoud en vorm van te verstrekken informatie;
- Eén aanspreekpunt en één woordvoerder namens alle participanten richting media (coördinator). De politie is de eerstverantwoordelijke voor de communicatie rondom een ontmantelingsactie.

Er zal gebruik worden gemaakt van onderstaand communicatiemiddel:

De website www.hetgroenegoud.info

Deze site wordt bijgehouden door de coördinator. De site wordt gevuld met informatie uit de acties. Het is essentieel dat de website actueel wordt gehouden. Hiervoor krijgt de coördinator onder meer input door de contactpersonen van de partners.

Persberichten richting media:

De coördinator is verantwoordelijk voor de contacten met de media. De teksten en informatie van acties in een bepaalde gemeente worden door de betrokken gemeente aangeleverd aan de coördinator, deze is verantwoordelijk voor de eindredactie en verzending van het persbericht.

Met het oog op het publiciteitsuitgangspunt worden periodiek persberichten vervaardigd door de coördinator waarin een overzicht gegeven wordt van de resultaten van handhavingacties gedurende een bepaalde periode.

De politie is verantwoordelijk voor de briefing en debriefing en het verstrekken van informatie aan de pers met betrekking tot de ontmantelingacties. De politie controleert zelf of de informatie die gegeven kan worden m.b.t. acties verstrekt kunnen worden. Strafrechtelijke aspecten dienen teruggekoppeld te worden naar de betrokken instanties (politie, woningbouwvereniging, OM). Al naar gelang de extra media-aandacht die bij ontmantelingacties verwacht wordt/gewenst is, dient vooraf afstemming plaats te vinden over de vorm waarin informatie overgedragen wordt met de coördinator. Opties: persbericht, interview, persconferentie. De informatie over de ontmantelingsacties worden ook gepubliceerd op de website.

Informatiebrochure

De informatiebrochure dient bij de deelnemende partners beschikbaar te zijn. Partners kunnen de brochure verstrekken aan hun leden, huurders etc.

Nieuwsbrief

De coördinator zorgt voor een tijdige en regelmatige terugkoppeling naar de andere partners bij acties. Dit kan middels een situatierapportages of factsheets.



Symposium

Zoals aangegeven zal door de werkgroep Het Groene Goud een symposium worden georganiseerd. Doelstelling van dit symposium is enerzijds informeren over Het Groene Goud (en de overgang van projectfase naar structurele borging) en anderzijds het aanbieden van de werkwijze Het Groene Goud aan andere (geïnteresseerde) regio's. Tevens zal tijdens het symposium een nieuwe samenwerkingsovereenkomst door de huidige partners worden ondertekend voor de fase van borging.

Handboek draaiboek en protocollen rondom Het Groene Goud

Het handboek protocollen zal gaan dienen als leidraad voor iedere instantie die een soortgelijk project als Het Groene Goud wil opstarten. Binnen dit handboek zijn alle documenten (van de verschillende partners) samengevoegd die ontstaan zijn tijdens Het Groene Goud. Eerste deel is de uitleg van het project en vervolgens zijn in de bijlagen onder meer de checklisten en de werkafspraken te vinden. Dit handboek zal tijdens het symposium voor het eerst gepresenteerd worden.



Bijlage 4 Overzicht beslispunten

- de samenwerking met de huidige partners wordt voortgezet, voor een periode van drie jaar (2009, 2010, 2011)
- het strategisch orgaan is de districtelijke driehoek, zo nodig aangevuld met bestuurlijk vertegenwoordigers van andere partners
- bestuurlijk verantwoordelijke is de burgemeester van Venray
- organisatie wordt ondergebracht bij steunpunt handhaving Noord, bij gemeente Venray, afdeling Veiligheid&Handhaving
- organisatie bestaat uit coördinator en administratieve en secretariële ondersteuning, communicatie en consulentfunctie
- Plannings- en Uitvoeringsoverleg functioneert door
- De inbreng van de partners bestaat uit personele en financiële middelen
 - Reguliere werkzaamheden Het Groene Goud (PnU, werkzaamheden i.v.m. handhaving enz.) worden gefaciliteerd door gemeenten
 - Consulentfunctie wordt gefaciliteerd door provincie Limburg
- Er zal een garantiesubsidie gevraagd worden bij de provincie voor vergoedingsregeling agrariërs die deelnemen aan bakenactie
- De werkwijze en aanpak van koude grondacties, m.n. de facilitering hennepvluchten, wordt opgenomen in het handhavingprogramma van het Bestuurlijk Handhavingoverleg Limburg.



adviesnota aan burgemeester en wethouders

14/06

datum	10 maart 2009	portefeuillehouder	K. van Rooij				
raadsstuk	Nee	naam opsteller	[Redacted]				
		M&S	[Signature]	W&L	[Signature]	BB	[Signature]
		secretaris		akk.	[Signature]	bespr.	
advies dorpsraad	Nee	B en W d.d. 31 MAART 2009 Conform voorstel					
openbaar	Ja						
persbericht	Nee						
aantal bijlagen	1 (zie ook pag. 2)						
kopiëren	☒ ja ☐ nee						
onderwerp Jaarverslag 'het Groene Goud' 2008							
waar gaat het over/probleemstelling Het jaarverslag 2008 van de aanpak hennepbestrijding 'het Groene Goud'.							
ontwerp besluit V.K.A.							

aantal bijlagen : 1
naam bijlage : Jaarverslag 'het Groen Goud'
naam bijlage :
naam bijlage :
naam bijlage :
naam bijlage :

kopiëren

☒ ja	☐ nee
☐ ja	☐ nee
☐ ja	☐ nee
☐ ja	☐ nee
☐ ja	☐ nee

TOELICHTING

Zie bijlage voor het jaarverslag.

Samenvatting & conclusies jaarverslag

In 2007 is de structuur opgebouwd en aangepast, in 2008 is de structuur vastgesteld. Het plannings- en uitvoeringsoverleg behoort inmiddels tot structuur van de hennepbestrijding. De resultaten geven aan dat de werkwijze aanslaat.

Op de koude grond wordt geen bedrijfsmatige hennepsteelt aangetroffen, de acties schuren en loodsen leveren weinig treffers op. Het aantal hennepplanten dat geruimd moet worden is aanzienlijk teruggelopen. De algemene conclusie luidt dat beide doelstellingen: 1 een slagvaardige aanpak en 2. ontmoedigingsbeleid, voor een behoorlijk deel gerealiseerd worden.

Niettemin zijn er toch nog 29 keer hennepkwekerijen in woningen en schuren of loodsen geconstateerd. Het verdringingseffect dat intussen vastgesteld is geeft aan dat men niet zelfgenoegzaam achterover kan leunen.

In november 2008 is er vanuit Het Groene Goud een symposium georganiseerd, gericht op de samenwerking bij de hennepbestrijding.

Belangrijke verbeterpunten:

1. De bestuursrechtelijke aanpak moet de standaard worden. (tot op heden 1x toegepast)
2. In de coördinatiefunctie zal een consultantfunctie geïncorporeerd worden.
3. De communicatie kan en moet veel beter. De voorzieningen die in dit verband zijn getroffen, duidelijke structuur en een nieuwe website moeten leiden tot verbeteringen.
4. Samenwerking met andere organisaties waarbij hennepbestrijding gecombineerd wordt met andere doelen moet gezocht worden, zoals bijvoorbeeld bij het combineren van preventieve acties in het buitengebied met regionale handhavingacties (waarin o.m. AID, waterschappen en provincie participeren).
5. Ook de koppeling van handhavingprogramma's met preventiecontrole van objecten zoals schuren en loodsen levert een belangrijk preventief effect op. Dit instrument zal in de toekomst vaker beproefd worden.

Borging 'het Groene Goud'

Eind 2008 hebben de gemeente in het district Venray besloten om de werkwijze van 'het Groene Goud' door te zetten en het project om te zetten in een vaste aanpak. Geadviseerd is om hier een projectcoördinator voor aan te stellen. De organisatie inclusief de coördinator wordt ondergebracht bij steunpunt handhaving Noord. De coördinator wordt voor de komende jaren gefinancierd door de deelnemende gemeenten en de provincie. Deze is nodig om de werkwijze van 'het Groene Goud' op een effectieve en efficiënte manier uit te kunnen voeren. Het is de bedoeling dat de werkzaamheden van deze coördinator na enkele jaren binnen de reguliere werkzaamheden van de partners worden ingebed.

Aanstelling projectcoördinator

De bovengenoemde projectcoördinator zal ook het regionale woninginbraken project 'Waak voor Inbraak' gaan trekken. Tot op heden is er nog geen projectcoördinator aangesteld. Coördinatie van 'het Groene Goud' ligt tot die tijd bij de 'oude' coördinator van steunpunt handhaving.

Persbericht Jaarverslag

Er volgt een algemeen persbericht over dit jaarplan vanuit steunpunt handhaving.

overleg en afstemming met andere afdelingen:

N.V.T.

overleg en afstemming met de gemeente Sevenum, c.q. intergemeentelijke/regionale afstemming:

N.V.T.

juridische consequenties:

N.V.T.

financiële consequenties o.a. rekening houdend met compensabele BTW:

Over het jaar 2008 krijgen de gemeenten gezamenlijk een bedrag van €4.451 terug. Voor Horst aan de Maas betekent dit een bedrag van €1.054.

De voortzetting van de aanpak in 2009 vraagt om extra middelen. Het blijkt dat een aantal kosten hoger uitvallen ten opzichte van de eerste inschatting in 2007. Uw college heeft reeds in november 2008 besloten om het budget van € 15.808 op te hogen met € 4.624 en te verwerken middels burap1 2009.



Jaarverslag 2008



Jaarverslag 2008

1. Ontwikkeling hennepbestrijding

1.1 Voorgeschiedenis

In maart 2006 hebben de volgende partijen een convenant, met het doel actief de hennepbestrijding ter hand te nemen, ondertekend. Het convenant heeft de naam Het Groene Goud meegekregen.

1.2 De betrokken partijen

Essent Netwerk, de gemeenten Mook en Middelaar, Gennep, Bergen, Meerlo-Wanssum, Venray, Horst aan de Maas en Sevenum, Limburgse Land- en Tuinbouwbond, Openbaar Ministerie, Politie regio Limburg-Noord, Provincie Limburg, UWV, woningcorporaties Wonen Limburg, Wonen Maasduinen, woningstichting De Vuurkuul, Woonmaatschappij Maasland. Door fusie van Wonen Maasduinen met woningstichting De Vuurkuul tot Destion zijn er nu 16 partners. Woonmaatschappij Maasland is geëvolueerd in woningcorporatie Mooiland Maasland.

2. Samenvatting en conclusie

In 2007 is de structuur opgebouwd en aangepast, in 2008 is de structuur vastgesteld. Het plannings- en uitvoeringsoverleg behoort inmiddels tot structuur van de hennepbestrijding. De resultaten geven aan dat de werkwijze aanslaat. Op de koude grond treffen we geen bedrijfsmatige hennepcultuur aan, de acties schuren en loodsen leveren weinig treffers op. Het aantal hennepplanten dat geruimd moet worden is aanzienlijk teruggelopen. De algemene conclusie luidt dat beide doelstellingen: 1. een slagvaardige aanpak en 2. ontmoedigingsbeleid, voor een behoorlijk deel gerealiseerd worden. In november 2008 is er vanuit Het Groene Goud een symposium georganiseerd, gericht op de samenwerking bij de hennepbestrijding.

Niettemin constateren we toch nog 29 keer hennepkwekerijen in woningen en schuren of loodsen. Het verdringingseffect dat we intussen vastgesteld hebben geeft aan dat we niet zelfgenoegzaam achterover kunnen leunen.

Er resteren een belangrijke verbeterpunten:

- De bestuursrechtelijke aanpak moet de standaard worden
- In de coördinatiefunctie zal een consultantfunctie geïncorporeerd worden
- De communicatie kan en moet veel beter. De voorzieningen die in dit verband zijn getroffen, duidelijke structuur en een nieuwe website moeten leiden tot verbeteringen
- Samenwerking met andere organisaties waarbij hennepbestrijding gecombineerd wordt met andere doelen moet gezocht worden, zoals bijvoorbeeld bij het combineren van preventieve acties in het buitengebied met regionale handhavingacties (waarin o.m. AID, waterschappen en provincie participeren)
- Ook de koppeling van handavingsprogramma's met preventiecontrole van objecten zoals schuren en loodsen levert een belangrijk preventief effect op. Dit instrument zal in de toekomst vaker beproefd worden.



Jaarverslag 2008

3. Hennepestrijdingsaanpak Het Groene Goud

3.1 Convenant Het Groene Goud

Op basis van het convenant is er een projectplan opgesteld.

Doelstelling is het tegengaan van ongewenste ontwikkelingen als gevolg van illegale hennepkwekerijen. Middelen daarvoor zijn het gecombineerd toepassen van communicatieve, strafrechtelijke, civielrechtelijke en bestuursrechtelijke instrumenten.

Het project diende in ieder geval op te leveren:

- Een slagvaardige aanpak
- Ontmoedigingsbeleid voor (potentiële) hennepkwekers

Hierbij lag er een sterk accent op vernieuwende initiatieven.

3.2 Werkingsgebied, objecten

Het project is gericht op het platteland, waarvan ruim voldoende aanwezig is in het werkgebied.

Vandaar dat als object voor hennepbestrijding gekozen zijn:

1. de koude grond
2. schuren/loodsen/vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)
3. woningen.

3.3 Organisatie

De organisatie is tot oktober 2008 door de stuurgroep aangestuurd. Daarna is de bestuurlijke verantwoordelijkheid overgedragen aan de heer Waals, burgemeester van Venray. De coördinerende werkzaamheden en administratieve ondersteuning zijn gehuisvest bij het steunpunt Handhaving Noord en ondergebracht bij afdeling Veiligheid & Handhaving van gemeente Venray.

Voor planning van acties en behandeling van zaken heeft het Plannings- en Uitvoeringsoverleg zorggedragen. Hierin hebben de ambtelijke contactpersonen van de deelnemende en betrokken instanties zitting.

Voor de ontwikkeling van de borging en implementatie van de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud is een werkgroep geformeerd waarin vertegenwoordigers van gemeenten, politie en provincie zitting hadden.

3.4 Borging aanpak en werkwijze van Het Groene Goud

In eerste instantie is de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud op projectmatig ontwikkeld. Dit project kende een looptijd van juli 2006 tot oorspronkelijk december 2007. Op verzoek van het Bestuurlijk Platform van Het Groene Goud heeft Gedeputeerde Staten van Limburg het project éénmalig verlengd tot 1 juli 2008. In 2008 zijn de werkzaamheden t.b.v. het ontwikkeltraject beperkt gebleven tot werkzaamheden in het kader van borging en implementatie. Van het project is een eindevaluatie gemaakt in het kader van het definitieve subsidieverzoek.



Jaarverslag 2008

Deze nota betreft de voortzetting van de uitvoering van hennepbestrijding gericht op de objecten koude grond, schuren/loodsen/VAB's en woningen. Dit moet onderscheiden worden van het project Het Groene Goud.

De borging voor de periode van 2009 tot en met 2011 is ter besluitvorming aan de partners voorgelegd.

3.5 Symposium Het Groene Goud

Op 5 november 2008 is in Venray een symposium voor hennepbestrijding met de bedoeling om ervaringen, documenten, procedures enz. ter beschikking te stellen aan andere instanties. Hierbij kwamen aspecten van hennepbestrijding in Limburg (werkwijze en aanpak Het Groene Goud, aanpak drugsoverlast Venlo Hektor, samenwerking justitie en politie Duitsland, Nederland, België) en landelijke bundeling voor de hennepbestrijding (Taskforce Hennep) aan de orde. Deelnemers, afkomstig van een veelheid van instanties uit het hele land, hebben kennis kunnen nemen van werkwijze, documenten en netwerk.

4. Effecten hennepbestrijding

4.1 Beoogde effecten

a. Slagvaardige aanpak

Om te komen tot een slagvaardige aanpak was het nodig om een organisatie in te richten. Hierbij speelt betrokkenheid van de partners een cruciale rol. De volgende elementen zijn hierbij van belang:

- Voor een goede werking van het samenwerkingsverband is een overleg-, plannings- en uitvoeringsorgaan onontbeerlijk. Het hiervoor in het leven geroepen Plannings- en Uitvoeringsoverleg (PnU) vervult deze functie. Hierin komt de inbreng van de partners tot zijn recht.
- Naast het gezamenlijk plannen, is in overleg ook de basis gelegd voor het gemeenschappelijk en gezamenlijk optreden en de speciale preventie in de vorm van controle van betrapte daders.
- Omdat er uitwisseling van privacygevoelige gegevens plaatsvindt is dit overleg volgens de eisen van de Wet bescherming persoonsgegevens ingericht.

b. Ontmoedigingsbeleid

Het ontmoedigingsbeleid bestaat uit het realiseren van een speciaal preventief effect gericht op daders (voorkomen dat ze recidiveren) en een generaal preventief effect. Met name op dit gebied waren de pijlen gericht.

Bij de start van Het Groene Goud was er sprake van gevoelens van onveiligheid bij -vanwege het planten van hennepplanten in de maïsogst- en het imago van de agrariërs. Door de systematische aanpak van Het Groene Goud is deze vorm van hennepkweken teruggedrongen tot een marginaal gebeuren. In maïs- en andere oogsten komt geen bedrijfsmatig geteelde hennep meer voor.



Jaarverslag 2008

Het beoogde effect van toename van het veiligheidsgevoel bij de agrariërs is daarmee gerealiseerd.

Uit signalen van omringende regio's en van Bundesland Nordrhein Westfalen blijkt dat hennepkwekers door de intensieve controle uitwijken naar andere streken. Met name de gegevens vanuit Duitsland zijn betekenisvol, omdat daaruit naar voren komt dat parallel aan het intensiveren van de hennepbestrijding in district Venray een toename van hennepkwekerijen in het aangrenzend gebied in Duitsland wordt waargenomen. Uit de opsporingsresultaten komt naar voren dat het hierbij relatief vaak gaat om "Nederlandse" producties.

Ook ten aanzien van schuren en loodsen wordt het preventief effect bereikt. Er zijn in november 2007, februari en september en oktober 2008 gerichte controles geweest op de aanwezigheid van hennep in bedrijfsgebouwen. De gemeenten zijn hierbij de trekkers, echter de samenwerkingspartners laten zich niet onbetuigd. In oktober 2008 zijn er 43 locaties op één dag bezocht in een samenwerkingsverband met vijf instanties. De kracht van dit soort acties ligt enerzijds in de samenwerking anderzijds in de mogelijkheid om het aanpakken van meerdere doelen tegelijkertijd te combineren.

Ten aanzien van de beeldvorming van hennep kan gesteld worden dat voor grote aantallen burgers duidelijk is dat hennep risico's oplevert voor burgers, omwonenden en gebruikers. Dit effect heeft te maken met de aandacht die de bestrijding van hennep op landelijk niveau krijgt. Onder meer bij het symposium van Het Groene Goud is gebleken dat dit effect mede toe te schrijven is aan de aanpak en werkwijze van Het Groene Goud.

Ook in het werkingsgebied zelf komen de effecten naar voren. Uit het aantal zaken dat besproken/onderzocht is blijkt dat de aandacht voor het bestrijden van de hennep in 2008 zeker niet is afgenomen.

Uit de verminderde aantallen aangetroffen hennepkwekerijen en dalende aantallen in het district Venray blijkt dat de intensieve aanpak en de preventieve werking via communicatie werkt.

4.2 Verdringingseffecten

De stijging van het aantal hennepkwekerijen dat in Nordrhein-Westfalen wordt aangetroffen loopt parallel aan de intensivering van de hennepbestrijding in de gemeenten in het politiedistrict Venray. De succesvolle aanpak leidt tot verdringingseffecten.

Gelet op de gerichte aanpak van hennepbestrijding in Nordrhein-Westfalen, de daarmee behaalde resultaten, de straftoemeting in Duitsland en het gegeven dat er toch grote hoeveelheden hennep geleverd worden¹, is de verwachting gerechtvaardigd dat de hennep teelt afzakt naar het zuiden van de provincie en verplaatst wordt naar aangrenzende provincies (Noord-Brabant, Gelderland).

¹ Zeker in grensstreken van Nederland blijkt dat een groot gedeelte van de hennep bestemd is voor het buitenland. Dit is o.a. naar voren gebracht bij de sluiting van de coffeeshops in Bergen op Zoom en Roosendaal



Jaarverslag 2008

Er zijn duidelijke signalen dat de grenzen van het werkgebied van Het Groene Goud door hennepkwekers goed in de gaten worden gehouden. De grote hoeveelheid hennepplanten in de maïs in Arcen en Velden, in Blerick en signalen van loonwerkbedrijven bevestigen die signalen. Om verdringingseffecten naar stallen/loodsen/Vrijkomende agrarische bebouwing te voorkomen, zijn er grootscheepse acties geweest waarbij naast milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten ook aandacht aan controle op de aanwezigheid van hennep is geschonken.

5 Resultaten

5.1 Resultaten PnU 2008

In vergelijking met vorig jaar valt op dat het aantal signalen enigszins is afgenomen (2007: 84, 2008: 73). De inspanning om hennepkwekerijen op te sporen en te ontmantelen is gehandhaafd op het zelfde (hoge) niveau.

Opvallende gegevens zijn de daling in het aantal in werking zijnde hennepkwekerijen en aantallen aangetroffen hennepplanten in totaliteit. Tevens valt op dat in de buitenteelt het aantal vindplaatsen aanzienlijk hoger uitgevallen is dan in 2007. Uiteindelijk hebben de koude grond-acties geleid tot een verdubbeling van het aantal hennepplanten. Het grote aantal hennepplanten aan de zuidgrens van het werkgebied in de gemeente Sevenum in de directe nabijheid van de A-67 geeft aan dat hennepkwekers de grenzen van het werkgebied opzoeken. Daarentegen zijn er in de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar nauwelijks hennepplanten aangetroffen.

Met de Duitse politie is een uitwisseling geweest waarbij ook aan Duitse zijde de conclusie getrokken is dat het gericht aanpakken van de buitenteelt (outdoorplantages) leidt tot resultaten. Ook daar wordt geconstateerd dat er nauwelijks hennepplanten in de buitenteelt voorkomen.

De verwachting is dat hennepkwekers de teelt binnen Nederland verplaatsen naar Midden- en Zuid-Limburg, Gelderland en Oost-Brabant.

5.2 Cijfermatige weergave

Resultaten Het Groene Goud 2008

Onderwerp	Aantal	Eenheden
Signalen onderzocht	73	
Woningen met hennep	17	
Woningen ontruimd	4	
Bedrijfspannen	4	
Buitenteelt	locaties: 35	circa 1.500 hennepplanten
Energiediefstal navorderingen		1.060.022 Kwh
Uitkeringsgerechtigden		
-Teruggevorderde uitkeringen	5	€ 14.981.90
Personen in hercontrole	43	
Bestuursrechtelijk optreden	1	Kosten € 2.677,51
2 grootscheepse acties		
	Onderzochte locaties 55	1 locatie hennepkwekerij in voorbereiding



Jaarverslag 2008

5.3 Financieel resultaat

5.3.1 Aanwending middelen

In 2007 hebben de gemeenten Bergen, Gennep, Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Mook en Middelaar, Sevenum en Venray besloten gezamenlijk een bedrag van € 66.750,-- beschikbaar te stellen ter borging van het hennepbestrijdingsproject Het Groene Goud 2008. Deze middelen waren bedoeld voor de kosten in verband met communicatie, personeelsinzet administratieve ondersteuning en coördinatie, kosten hennepvluchten en ruimingskosten bij bestuursrechtelijk optreden.

In mei 2008 heeft in overleg met de gemeenten een herschikking van de middelen plaatsgevonden. Hierbij zijn de kosten van hennepvluchten afgeraamd. De vrijgekomen middelen zijn toegevoegd aan de middelen voor personeelsinzet. Een bedrag van € 6.375,- afkomstig van een subsidietoekenning van provincie Limburg voor werkzaamheden in verband met implementatie en borging van Het Groene Goud is aangewend ter bekostiging van coördinatiewerkzaamheden in dit verband.

Bij het opstellen van de begroting Het Groene Goud 2008 is uitgegaan van de aanname dat het noodzakelijk zou zijn om vlieguren met een particuliere helikopter in te huren voor vier dagen. Uiteindelijk is de inzet van een particuliere helikopter beperkt tot één dag. De vrijvallende middelen zijn aangewend ter dekking van de personeelsinzet.

Een belangrijke doelstelling van het project Het Groene Goud was het ontwikkelen en toepassen van bestuursrechtelijk optreden bij de ontmanteling van hennepkwekerijen. De kosten die verband houden met een dergelijk bestuursrechtelijk optreden zijn in de begroting 2008 geschat op € 22.000,--. De ontwikkeling van het instrument heeft veel tijd geleverd. Omdat het instrument éénmaal is toegepast is slechts een klein deel van de kosten hieraan besteed.

In totaal is een bedrag van € 39.850,-- aangewend. Aangezien de gemeenten een voorschotbetaling van in totaal € 44.300,-- hebben gedaan, dient een bedrag van circa € 4.450,-- gerestitueerd te worden.

5.3.2 verloop project

In het samenwerkingsverband Het Groene Goud werken 16 instanties samen ter bestrijding van hennep teelt op de koude grond, schuren en loodsen, woningen.

Voor de daadwerkelijke bestrijding is het Plannings- en Uitvoeringsoverleg in het leven geroepen. In dit overleg zijn 73 signalen behandeld. (In 2007: 84). In 17 woningen en 4 bedrijfspanden zijn in totaal circa 13.000 hennepplanten aangetroffen. Vier huurwoningen zijn ontruimd door de woningcorporaties. 14 personen zijn aangehouden.

Geconstateerd moet worden dat het aantal signalen enigszins is gedaald. De inzet van de partners is echter niet verminderd. De daling van het aantal ontmantelde hennepkwekerijen en de grote daling van het aantal hennepplanten (2007: ruim 30.000, 2008: 14.300) leidt tot de conclusie dat de hennepbestrijding in het district succesvol verloopt.



Jaarverslag 2008

Naast de zaaksgerichte benadering zijn er een tweetal acties geweest gericht op het controleren van schuren en loodsen, waarbij naast milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten, ook gecontroleerd is op aanwezigheid van hennep.

Evenals in 2006 en 2007 is er vanuit de lucht met behulp van de politiehelikopter gecontroleerd op de aanwezigheid van hennepplanten in de maïs en natuurgebieden. Ten opzichte van 2007 is het aantal vindplaatsen aanzienlijk verhoogd tot 35. Ook het aantal hennepplanten in buitenteelt is gestegen naar 1.500. Het grote aantal vindplaatsen, de relatief geringe aantallen per vindplaats en de slechte toestand van de hennepplanten rechtvaardigen de conclusie dat er geen bedrijfsmatig kweken van hennep op de koude grond plaatsvindt. Het voornaamste (preventieve) effect van de hennepbestrijding, het bevorderen van de sociale veiligheid in het buitengebied, is gerealiseerd.

Op 5 november 2008 is er een symposium gehouden waarbij de werkwijze en aanpak van Het Groene Goud centraal stond.

De gemeenten hebben in november en december besloten de aanpak van Het Groene Goud voor in ieder geval drie jaren voort te zetten. Gedeputeerde Staten ondersteunt het initiatief van de samenwerkingspartners om de werkwijze ook in andere gebieden van Limburg in te voeren.

5.4 Toelichting financieel overzicht

De begroting voor de uitvoering van de doelstellingen van Het Groene Goud is vastgesteld in het najaar 2007. Uitgangspunten hierbij waren een actieve rol van gemeenten bij het ontmantelen van hennepkwekerijen in woningen en een actieve rol bij het opsporen en ruimen van hennepplanten op de koude grond. Hiertoe hoorde onder meer dat de gemeenten indien noodzakelijk zouden bijdragen in de kosten van hennepvluchten. Het geraamde bedrag is niet ingezet voor hennepvluchten omdat de kwaliteit en intensiteit van opsporing van hennepplanten vanuit de lucht voldoende geborgd is door de inzet van de helikopter van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD). Om een preventieve werking voor 2009 in te zetten is, evenals in 2007, ook in 2008 een mediadag georganiseerd. Het beoogde effect, publiciteit krijgen voor de aanpak van hennepsteelt op de koude grond, is ruimschoots behaald. Om de media de gelegenheid te geven om de aanpak goed in beeld te krijgen, is een particuliere helikopter ingezet.

De vrijgevallen middelen zijn, na akkoord van de stuurgroep en overleg met betrokken handhavingpartners herbestemd voor personele inzet.

Gedeputeerde Staten heeft ingestemd met het verzoek de projectperiode éénmalig met een half jaar te verlengen, waardoor niet eerder benutte gelden in het kader van het project, alsnog zijn ingezet voor de aanpak in 2008.

Vanaf de start van het project is de bestuursrechtelijke aanpak van hennepkwekers één van de belangrijkste doelen geweest. Hiervoor zijn ruim middelen in de begroting opgenomen. Omdat het tot dusver slechts éénmaal tot daadwerkelijk bestuursrechtelijk optreden is gekomen, is van deze middelen beperkt gebruik gemaakt.



Jaarverslag 2008

Dat er slechts éénmaal bestuursrechtelijk is opgetreden hangt samen met een aantal omstandigheden, zoals gewijzigde regelgeving en onduidelijkheid over de consequenties hiervan voor het bestuursrechtelijk traject, beperkte mogelijkheden en de noodzaak protocollen aan te scherpen voor de praktische toepassing. Toch was het belangrijk om het instrument in de praktijk toe te passen. Uiteindelijk is in een drietal gevallen gepoogd bestuursrechtelijk op te treden. In één geval is het daadwerkelijk zover gekomen. Er is echter geen sprake van koerswijziging. In tegendeel zullen, nu er één schaap over de dam is, meer volgen. Door de geringe toepassing van dit bestuursrechtelijk instrument is er een beperkt beroep op de post ruimingskosten gedaan.

5.5 Financieel overzicht

Het Groene Goud Begroting kosten gemeenten 2008	Bijstell. Mei/sept 2008	Bijgestelde Begroting 2008	TOTAAL HGG
-Communicatiemiddelen		€ 8.000,00	€ 3.408,65
-inzet personeelscapaciteit	€ 5.950,00	€ 12.450,00	€ 11.694,00
-Coördinatie	€ 6.550,00	€ 20.550,00	€ 19.558,00
-Kosten hennepvluchten	-€ 12.500,00	€ 3.750,00	€ 2.937,60
-Ruimingskosten		€ 22.000,00	€ 2.250,01
TOTAAL		€ 58.750,00	€ 39.848,26
Ontvangen bij wijze van voorschot			€ 44.300,00
Terug te betalen aan gemeenten			€ 4.451,74

-0-0-0-0-0-0-0-



Jaarverslag 2008

Afrekening 2008

In juli hebben alle gemeenten een voorschotnota ontvangen ten bedrage van 2/3^e deel van het maximaal verschuldigde bedrag. In totaal is een bedrag van € 44.300,-- gedeclareerd bij onderstaande gemeenten.

Gemeente	Inwoner-aantal	Bijdrage Het Groene Goud	Percentage per gemeente	Terug te betalen per gemeente
Venray	39.043	€ 21.468	32,2%	€ 1.431,73
Horst aan de Maas	28.750	€ 15.808	23,7%	€ 1.054,28
Sevenum	7.543	€ 4.147	6,2%	€ 276,61
Meerlo-Wanssum	7.692	€ 4.229	6,3%	€ 282,07
Mook en Middelaar	8.016	€ 4.408	6,6%	€ 293,95
Gennep	16.742	€ 9.205	13,8%	€ 613,94
Bergen	13.612	€ 7.484	11,2%	€ 499,16
Totaal	121.398	€ 66.750	100%	€ 4.451,74

-0-0-0-0-0-0-0-0-